



Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ УПРАВЛЕНИЯ»

## МАТЕРИАЛЫ

XIV Всероссийской научно-практической конференции  
«ГОСУДАРСТВО, ВЛАСТЬ, УПРАВЛЕНИЕ И ПРАВО»

6 декабря 2023 г.



Москва - 2024

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ УПРАВЛЕНИЯ»



**МАТЕРИАЛЫ**  
**XIV Всероссийской**  
**научно-практической конференции**  
**«ГОСУДАРСТВО, ВЛАСТЬ,**  
**УПРАВЛЕНИЕ И ПРАВО»**

6 декабря 2023 г.

Москва – 2024

УДК 172(06)  
6Н1  
Г72

### **Р е д а к ц и о н н а я   к о л л е г и я**

доктор юридических наук, профессор	Ф. Г. Мышко
доктор исторических наук, профессор	Н. А. Омельченко
кандидат социологических наук, доцент	Н. Н. Соколов
кандидат политических наук, доцент	Д. Ю. Знаменский

Г72        **Государство, власть, управление и право** : материалы XIV Всероссийской научно-практической конференции / Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Государственный университет управления. – Москва : ГУУ, 2024. – 341, [1] с. – Текст : непосредственный.

ISBN 978-5-215-03744-7

В предлагаемом читателю сборнике статей раскрываются фундаментальные проблемы теории и практики государственного и муниципального управления. В исторической ретроспективе освещается исторический опыт государственного управления и местного самоуправления, динамика социальной модернизации общества, национальные особенности проведения административных реформ. Излагаются современные представления о государстве, власти, управлении, праве, механизмах вовлечения общества в процесс государственного строительства и управления, стабилизации общественно-политической системы современной России.

Адресуется государственным служащим, политическим деятелям, правоведам, студентам, аспирантам, докторантам, преподавателям, реализующим себя в сфере государственного и муниципального управления, юриспруденции, публичной политики; полезен любому читателю, кого волнуют вопросы созидания новой российской государственности.

УДК 172(06)  
6Н1

ISBN 978-5-215-03744-7

© ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», 2024

---

---

**И.С. Агафонова**  
**А-А.Р. Никоарэ**  
бакалавры  
**Научный руководитель:**  
канд. пед. наук, доц.  
**Е.В. Гаганова**  
(ГУУ, г. Москва)

## **ИМИДЖ ПОЛИТИКА: МЕТОДЫ И СТРАТЕГИИ**

**Аннотация.** *Раскрывается процесс формирования и трансляции политического имиджа. Рассмотрены методы и стратегии, используемые политиками для формирования и укрепления своего положительного имиджа. Представлены аргументы, что в условиях современных информационных технологий, особое внимание уделяется формированию имиджа политиков в социальных сетях и Интернете. Основной акцент делается на стратегию преимущественного использования Интернета и новых информационных технологий, который считается наиболее эффективным.*

**Ключевые слова:** *имидж политика, информационные технологии, формирование имиджа, цифровизация.*

В современную эпоху массовых коммуникаций, информационных технологий, социальных сетей и СМИ формирование правильного имиджа и оптимальное им управление становится неотъемлемой частью любой политической кампании и важнейшем компонентом образа любого политика. В данной статье рассмотрим методы и стратегии, которые используются политиками для формирования и укрепления собственного положительного имиджа.

В условиях широкого распространения информационных технологий в политике особенно важным является процесс формирования имиджа политиков в социальных сетях и в Интернете в целом [2]. Рассмотрим ряд распространенных стратегий, которые активно используются политическими деятелями для создания выгодного имиджа в информационной среде. Прежде всего обозначим, что в зависимости от конкретных приоритетов для формирования имиджа существуют два пути:

- 1) преимущественное использование Интернета и новых информационных технологий;
- 2) вспомогательное использование Интернета и новых информационных технологий.

В настоящий момент первый способ выступает в качестве наиболее эффективного варианта с точки зрения самого процесса создания имиджа и перспектив управления им.

Предлагаем рассмотреть несколько стратегий. Во-первых, необходимо максимально сосредоточить внимание читателя на положительных сторонах конкретного политика. Это достигается путем публикации постов, например, информацией о позитивных аспектах биографии политика или проведении им общественно-полезного мероприятия в прошлом.

Во-вторых, следует актуализировать образ деятеля через добавление новых социально-одобряемых личных характеристик. В осуществлении этой стратегии также могут участвовать сторонники и единомышленники конкретного политика.

Примером могут послужить интервью, выступления и видеоролики политика, обнародованные в сети, в рамках которых он выражает выгодную на сегодняшний день позицию по определенному вопросу или излагает последние события с экспертной позиции, но исходя из потребностей большинства. Сторонники в подобных ситуациях обычно занимаются активным комментированием и распространением таких информационных поводов.

С точки зрения формирования политического имиджа в целом, вне зависимости от используемых средств, можно выделить следующий метод: стремление удовлетворить нужды электората и потребности политического рынка в целом. Другими словами, выделять в своей позиции, регулярно декларируемой целевой аудитории, запросы, имеющие решающее значение в обществе. Так, происходит определенное подсвечивание узкого круга важнейших потребностей аудитории и, что особенно важно, это становится базисом дальнейшей системы политических актов и решений.

Особое внимание в процессе создания имиджа следует уделять издержкам этого процесса. Любые действия авторитетной личности в информационном поле не могут избежать критики и некоторого «шума», как, например, искажение информации [1]. Несомненно, это является нежелательным и довольно опасным явлением для еще не крепких игроков политического пространства. Однако, такие искажения можно превратить в собственные преимущества, если правильно на них реагировать. Более того, критерий успешности деятельности политика в том числе связан с важнейшей способностью управлять такими искажениями.

Таким образом, в целях создания правильного политического имиджа, важно иметь способность транслировать верные смыслы, которые смогут сохранить свою ценность даже после их искажения другими участниками коммуникативной цепи, и, в особенности, конкурентами.

#### *Библиографический список*

1. Быков И.А. Сетевая политическая коммуникация: теория, практика и методы исследования / И.А. Быков. – СПб.: Санкт-Петербургский гос. ун-т промышленных технологий и дизайна, 2013. – 145 с.
2. Куркемова Э.Т. Стратегии формирования и трансляции имиджа политиков в сети интернет // Каспийский регион: политика, экономика, культура. 2021. № 1 (66). 86 с. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/strategii-formirovaniya-i-translyatsii-imidzha-politikov-v-seti-internet> (дата обращения: 14.11.2023).

**М.Ф. Алиев**

*аспирант*

**В.В. Кривоусков**

*д-р социол. наук, проф.*

(ГУУ, г. Москва)

### **ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ТАЛАНТАМИ В ОРГАНИЗАЦИЯХ ПУБЛИЧНОГО СЕКТОРА (НА ПРИМЕРЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)**

*Аннотация. В настоящее время публичный сектор стоит на пути глобальной трансформации, для проведения которой в первую очередь нужны высококвалифицированные кадры. Отсюда появляется все больший интерес к практикам управления*

талантами в организациях. Существует множество рассуждений о том, как правильно развивать таланты, мотивировать и в целом делать их работу более результативной. Единого подхода к управлению талантами в публичном секторе, в том числе соответствующих методических рекомендаций, которые могли бы послужить началом масштабного внедрения данного подхода в России, пока нет. При этом существует достаточное число публичных организаций, имеющих достаточно успешный опыт по данному направлению и чьи практики имеют потенциал для масштабирования. Одной из таких организаций можно назвать Банк России.

**Ключевые слова:** талант-менеджмент, управление человеческими ресурсами, государственный сектор, мотивация.

Если рассматривать талантливых сотрудников, как необходимость для стабильности и повышения качественного уровня функционирования организаций публичного сектора, то необходима разработка универсального системного подхода управления талантами. В основе которого должно лежать понятие «таланта», откуда появляется проблема, что до настоящего времени среди исследователей данной темы единого понимания не выработалось. Отсюда рассмотрим наиболее часто упоминаемые.

В экспертных кругах часто можно встретить два кардинально отличающихся друг от друга подхода к определению таланта:

- инклюзивный подход, предполагающий, что все кадры талантливы от природы, а задача организации помочь раскрыть сильные качества для блага общей деятельности
- эксклюзивный подход, в основе которого лежит понимание, что талантом наделены определенные сотрудники и их профессиональные качества редки.

Интересным для рассмотрения становятся позиция, которую рассматривают в своей работе Gallardo-Gallardo E., Dries N., González-Cruz T. В рамках инклюзивного и эксклюзивного подходов талант рассматриваются как объект, и как субъект, что позволяет более глубоко подойти к этому понятию [7, 11].

Талант, как объект, с инклюзивной точки зрения – это природная способность каждого индивида обучаться, системно развиваться в профессиональном и личностном плане, с эксклюзивной – исключительная особенность человека, позволяющая высококачественно работать и тем самым обеспечивать развитие организации.

Напротив, в случае, когда талант, рассматривается, как объект, где талант – это природный данные, инклюзивный взгляд предполагает, что талантом обладают все кадры внутри организации, эксклюзивный, что он есть лишь единичных сотрудников [1].

Отсюда дать единое определение таланту, в том числе в контексте организаций публичного сектора, представляется сложным, так как существует достаточное количество субъективных факторов. При этом наработки исследователей дают расширенное понимание подходов, с точки зрения которых можно рассматривать таланты.

Для начала стоит отметить, что управление талантами – это полный цикл процессов, взаимосвязанных между собой. К ним относятся: привлечение и отбор, найм, адаптация на новом месте, оценка, развитие и обучение, «удержание» кадров [1, 2, 8].

Отсюда выделяется ряд общих принципов, на которых базируется сама система управления талантами:

- общая согласованность стратегических целей организации и самого таланта;
- ведение единой работы на разработку системы управления талантами внутри организации;
- включение организационных ценностей в основу системы управления талантами;
- создание брендинга для привлечения новых талантов.

На первый взгляд, перечисленные пункты кажутся универсальными как для частного, так и для публичного сектора. Однако нельзя отрицать факт того, что публичный сектор имеет ряд особенностей, которые так или иначе в целом сказываются на управлении человеческими ресурсами, что во многом может быть обусловлено консервативностью, присущей организации публичного сектора, которая в свою очередь отражается в организационной культуре, заложенной в принципы системы управления талантами. В силу этого опыт компаний частного сектора не всегда даже частично может транслироваться на организации публичного сектора [6].

Отсюда в ряде стран, есть сформировавшиеся модели управления талантами, базирующиеся на классических моделях менеджмента:

- США (оценка результата управления);
- Германия (бюрократический процесс);
- Франция (человекоцентричность, акцент на самого человека);
- Япония (иерархия, работа на будущие перспективы).

Также наиболее часто в системе публичного управления талант рассматривают с точки зрения инклюзивного и эксклюзивного подхода, субъективный и объективный подходы встречаются реже [3, 4].

В России, на текущий момент, формально закрепленных подходов управления талантами в публичных организациях нет. Кроме того, даже Федеральном законе «О государственной гражданской службе Российской Федерации» № 79-ФЗ можно найти пункты частично ограничивающих применение инструментов управления талантами, что логично можно назвать еще одной особенностью развития системы управления талантами в публичном секторе.

Однако нельзя говорить, что об управлении талантами в публичных организациях речь не идет совсем. Так, к примеру, в ряде других законодательных документов, касающихся реформирования системы государственного управления, есть пункты, касающиеся кадровой политики, с акцентом на необходимость разработки инструментов привлечения высококвалифицированных сотрудников – талантов. Еще один факт, подтверждающий, что соответствующие законодательные акты являются важной особенностью в контексте развития управления талантами в публичном секторе.

Интересно подметить, что в общей системе борьбы за таланты со стороны организаций публичного сектора стало уделяться внимание созданию и развитию HR-бренда. Отличным примером здесь могут послужить такие организации как: Правительство Москвы, Счетная Палата РФ, Банк России.

Для начала стоит отметить, что рассмотрение общей системы будет проводить на основании принципов, на которых базируются системы управления талантами, описанная выше.

Банк России уделяет особое внимание определению стратегических целей организации, которые в свою очередь являются основой при разработке матрицы компетенций. Интересной особенностью является то, что разработкой такой модели занимаются сразу два департамента Банка России: Департамент Кадровой политики и Университет. Как следствие разработка самой системы управления талантами также находится в общей деятельности этих двух департаментов.

В её основе лежат организационные ценности, которые вырабатывались путем общего обсуждения на разных уровнях. По собственному опыту хочется отметить, что пять существующих ценностей действительно разделяются сотрудниками и находят свой отклик, их наличие не является обычной формальностью.

В целом любые практики управления и развития кадров, обязательно проходят через призму этих ценностей, не исключение и управление талантами.

Несмотря на то, что Банк России помимо Центрального аппарата, базирующегося в Москве, имеет восемь главных управлений в разных регионах система управления талантами централизована. Если говорить о поиске и привлечении талантов, то

Банк России уделяет особое внимание HR-бренду. Представители Банка России регулярно участвуют в значимых HR конференциях. Также особое внимание уделяется постоянному поиску кандидатов на открытые или резервные позиции. Актуальный перечень вакансий размещается как на официальном сайте, так и на портале интернет-рекрутмента HeadHunter. Сам процесс отбор кандидатов носит структурированный характер, с последующим предоставлением обратной связи. В целом данные пункты формирует положительный образ работодателя на рынке.

В последние несколько лет организация уделяет внимание поиску талантов среди молодежи: стажировку, участие в карьерных мероприятиях для молодежи, в текущем году на базе НИУ ВШЭ была создана базовая кафедра Банка России, что в будущем позволит отбирать лучших из лучших еще со студенческой скамьи.

Теперь стоит сказать о подходе к выявлению талантов и работе над их развитием и удержанием. Данная деятельность также является общей для Департамента Кадровой политики и Университета Банка России. Ежегодно на каждом уровне руководители обязаны оценивать своих сотрудников по матрице потенциала «9 box grid». Матрица потенциала – достаточно известный инструмент управления талантами и планирования преемственности. В основе инструмента лежит деление сотрудников на девять групп в зависимости от их производительности и потенциала. Всего выделяется три уровня: низкий, средний и высокий для каждой шкалы. Затем результаты оценки кадров из непосредственным руководителем обсуждаются на общих совещаниях.

С талантами ведется отдельная работа департамента кадров по разработке и утверждению их индивидуальных планов развития. Как правило в него обязательно включаются программы Университета по развитию как hard, так и soft skills, предусмотренные для должностей куда талант может рассматриваться в ближайшей перспективе. Каждая программа предусматривает оценку прироста компетенций, а все результаты по данным участникам доступны руководству. Также Университет организует платформу наставничества, где таланты могут выбрать себе наставника из числа руководителей или экспертов по определенным направлениям. По завершению работы наставник пишет отзыв о проведенной работе.

Таким образом Банк России ведет постоянную работу с талантами, обеспечивая их развитие и рост, а также создавая достойный кадровый резерв, необходимые для стабильного функционирования организации.

Действительно внедрение и развитие управления талантами в организациях публичного сектора имеет ряд отличительных особенностей по сравнению с частным. Ключевыми из них можно назвать законодательные акты, которые могут как ограничивать частичное применение ряда актуальных инструментов, так и наоборот стимулировать организации к акцентированию внимания на управлении талантами. Несмотря на то, что сейчас единой принятой методологии нет, можно выделить ряд мер, которые могли бы послужить приоритетными направлениями по созданию универсальной системы управления талантами [9]. Важно, уточнить, что как уже говорилось, каждая организация включает в систему свои ценности и принципы, однако данные пункты скорее базовые и могут быть адаптированы [5, 10].

Следующие меры могут быть эффективны:

- создание и постоянная актуализация перечня ключевых компетенций и параметров потенциала талантливых сотрудников;
- обеспечение возможности прозрачного кадрового роста;
- построение индивидуальных планов развития талантов, создание условий для развития кадров (программы обучения, коучинг);
- внедрение системы оценки потенциала талантливых сотрудников и роста их компетенций;
- создание благоприятной среды для привлечения талантов в публичные организации, в том числе молодежи;



- формирование нормативной базы по управлению талантами;
- проведение целевых программ по развитию систем управления талантами в публичном секторе.

Данный перечень отражает ряд довольно очевидных пунктов, которые необходимо развивать системно для масштабного роста внедрения практик управления талантами в публичном секторе в перспективе.

Анализ текущей ситуации по развитию системы управления талантами в публичном секторе показал, что в целом закрепленных методик в России нет. Успешные практики частного сектора часто не могут служить релевантным примером в силу законодательных особенностей и консервативности таких организаций. При этом есть локальные примеры, демонстрирующие успешный опыт и имеющие потенциал для тиражирования, с учетом факта адаптации систем к конкретной организации в виду её организационных ценностей.

Однако для масштабного развития и внедрения систем управления талантами необходима поддержка и инициатива на высоком государственном уровне. Выше было сказано, что в законодательстве постепенно появляется пункты, посвященные этой теме, однако необходимо их еще более конкретная формулировка. Также рациональным можно назвать программы стимулирующие разработки систем управления талантами на уровне организаций публичного сектора с потенциалом для дальнейшего тиражирования.

#### *Библиографический список*

1. Андрейчук А.А. Система работы с талантами на государственной гражданской службе в России и за рубежом // Журнал «Социально-экономические явления и процессы», 2018, С.75-79.
2. Антилогова Л.Н., Лазаренко Д.В. Талант-менеджмент в условиях государственной службы (на примере Казахстана и России) // Профессиональное образование в современном мире. 2021. Т. 11, № 3. С. 175-183.
3. Берсенева Е.И., Бузань О.Н., Лысенко Е.В., Хисматуллина К.К., Цаподой Э.А. Талант-менеджмент как новая концепция управления человеческими ресурсами: сравнительный анализ «лучших практик» // Управление персоналом и интеллектуальными ресурсами в России. 2019. Т. 8, № 4. С. 74-82.
4. Биганова Г.Г., Межевов А.Д. Формирование и развитие HR-службы как фактор конкурентоспособности организации / Управление процессами. 2017. С. 21-25.
5. Зайцева Т.В., Нежина Т.Г. Привлечение молодежи на государственную и муниципальную службу: опыт регионов России // Журнал «Вопросы кадровой политики», 2019, С. 160-167.
6. Кабалина В.И., Мондрус О.В. Контекстуализация управления талантами в российских ИТ-компаниях // Российский журнал менеджмента. 2018. Т. 16, № 1. С. 5-36.
7. Климова А.В. Управление талантами: современные тенденции и подходы к применению в государственном секторе // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. Серия: Социальные науки, 2016, С. 26-37.
8. Руденко Г.Г., Сидорова В.Н., Сидоров Н.В. Опыт в сфере управления талантами: от микроуровня к глобальным курсам // Вестник Омского университета. Серия: Экономика. 2018. № 1. С. 127-133.
9. Трофимова Н.Н. Стратегические аспекты внедрения талант-менеджмента в бизнес-процессы управления человеческими ресурсами наукоемкого предприятия // Вестник Санкт-Петербургского государственного университета технологии и дизайна. Серия 3: Экономические, гуманитарные и общественные науки. 2020. № 4. С. 50-55.
10. Шарин В.И. Привлечение на государственную и муниципальную службу талантливой молодежи // Вопросы управления. 2019. № 1. С. 136-142.

11. Gallardo-Gallardo E., Dries N., González-Cruz T.F. What is the meaning of 'talent' in the world of work? // Human Resource Management Review. № 12/2013. P. 290–300.

**Е.В. Андриянова**

**Ю.Р. Шаркова**

студенты

**Научный руководитель:**

канд. экон. наук, доц.

**М.Е. Стадолин**

(ГУУ, г. Москва)

## **ТРАНСПОРТНЫЕ ВЫЗОВЫ И ПРОБЛЕМЫ КАЗАНИ: АНАЛИЗ И ПУТИ РЕШЕНИЯ**

***Аннотация.** Транспортная доступность является одним из ключевых факторов, определяющих привлекательность города для проживания, работы и туризма. Казань – крупный город России с населением более миллиона человек и важным транспортным узлом, который сталкивается с проблемами транспортной доступности. В данной работе мы рассмотрим основные аспекты транспортной доступности в Казани, проанализируем проблемы и предложим возможные решения для их устранения.*

**Ключевые слова:** общественный транспорт, доступность, транспортная система.

Казань – крупный город Приволжского федерального округа с численностью более одного миллиона человек. Несмотря на туристическую привлекательность и рекреационное разнообразие территории, город имеет ряд проблем, связанных с транспортной системой. Наиболее серьезные, на наш взгляд, мы рассмотрим в данной статье.

Первая проблема – своеобразные «гонки» среди водителей автобусов. В качестве примера можно привести частую ситуацию в городе: пассажир еще не успел выйти из транспорта, как двери уже закрываются, после чего водитель пытается обогнать другие автобусы, чтобы забрать больше пассажиров, при этом подвергая людей опасности. Этому есть одно простое объяснение: водители работают исходя из плана по количеству пассажиров, поэтому они заинтересованы в исполнении этого плана, чем в обеспечении качественной перевозки и соблюдении временного расписания маршрута. Из этого вытекает следующая проблема – интервалы.

Интервалы наземных маршрутов в вечернее время могут достигать 40-60 минут. После 21:00 большая часть автобусов, троллейбусов и трамваев отправляются в депо, из-за чего пассажиры не могут добраться из центра города до окраин.

Третья проблема – платные пересадки. Жителям некоторых районов города невозможно добраться до пункта назначения без пересадки, поэтому маршрут занимает больше времени. Но эта ситуация имеет и экономический аспект: мало того, что пассажиры тратят лишнее время на пересадку, к тому же им приходится переплачивать, так как каждый вход в общественный транспорт оплачивается отдельно.

Необходимо также выделить тех, кто обеспечивает транспортную сеть в городе. Основными перевозчиками являются МУП «Казанское ПАТП-2», МУП «Казанское ПАТП-4» и МУП «Метроэлектротранс». Из-за того, что предприятия активно делят рынок, возникают финансовые проблемы. Они заключаются в том, что у каждого «МУПа» свой административный аппарат, который затрачивает дополнительные

денежные средства на свое содержание, хотя эти деньги могли бы пойти на улучшение транспортной инфраструктуры. К сожалению, казанцам приходится практически ежедневно сталкиваться с проблемами в транспорте: горящие трамваи, отсутствие климат-контроля, старые пути. Недостаточно большое финансирование и нерациональное распределение денежных средств – еще одна транспортная проблема города.

Подводя итог, можно прийти к выводу о том, что финансирование городского транспорта играет важную роль для его развития. Но также необходимо помнить о том, что далеко не всегда данная сфера может окупить себя, получая прибыль лишь от продажи билетов, поэтому администрация города должна быть заинтересована в субсидировании общественного транспорта. Помимо бюджета города есть иные методы. Например, можно развивать дополнительные виды деятельности: аренда мест под рекламу, разрешение компаниям проводить телекоммуникационные сети в коллекторах и другие способы.

#### *Библиографический список*

1. Развитие общественного транспорта в Казани: проблемы, исследования и мнение экспертов // Инде URL: <https://inde.io/article/36674-yasno-ponyatno-chto-ne-tak-s-obschestvennym-transportom-v-kazani-i-kak-eto-mozhno-ispravit-obnovleno> (дата обращения: 20.11.2023).
2. Пять причин, по которым казанцы не любят общественный транспорт. Что с этим будет делать мэрия? // PROKAZAN URL: <https://prokazan.ru/news/view/pat-pricin-pokotorym-kazancy-ne-lubat-obsestvennyj-transport-cto-s-etim-budet-delat-meria> (дата обращения: 20.11.2023).
3. Варламов И.А., Кац М.Е. «100 советов мэру». – М.: Альпина нон-фикшн, 2020.

**Д.О. Ахметшина**  
магистр

**Научный руководитель:**

канд. юрид. наук, доц.

**С.Е. Титор**

(ГУУ, г. Москва)

### **ИЗМЕНЕНИЕ РЫНКА ТРУДА РОССИИ В СВЯЗИ С УЖЕСТОЧЕНИЕМ КОНТРОЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН**

**Аннотация.** *Представлены аргументы, что иностранные граждане или лица без гражданства влияют на рынок труда в России. Данная аналитическая сводка за предыдущие года по выбывшим и прибывшим людям в Россию. Рассмотрены действия со стороны государства по данной тематике. Обсуждаются причины данных действий и их последствия. Также рассмотрены демографические причины и решение их со стороны крупных компаний в России. Приводится в том числе решение со стороны государства по работе иностранных граждан в российских компаниях.*

**Ключевые слова:** *иностранные граждане, демографическая яма, ограничения, государство, виды экономической деятельности.*

Большое влияние на рынок труда России оказывают иностранные граждане и лица без гражданства. В основном в Россию приезжают на заработки работники ближнего зарубежья, стран СНГ. Их нахождение оказывает большое влияние на производительность организаций России.

Исходя из данных Федеральной службы государственной статистики «Численность и миграция населения в Российской Федерации в 2022 г.» можно сделать следующий вывод. По сравнению с 2021 г. на период 2022 г. количество прибывших людей из СНГ относительно не изменилось (2021 г. – 606190 человек, 2022 г. – 661986 человек). Интересная ситуация разворачивается по отношению к выбывшим мигрантам. По сравнению с 2021 г. их стало больше на 177% (2021 г. – 210345 человек, 2022 г. – 583607 человек) [1]. Это в первую очередь связано с политической ситуацией в России. Данные за 2023 г. пока не опубликованы, но с большой вероятностью можно сказать, что к количеству выбывших мигрантов за 2021 год мы, скорее всего, не приблизимся, цифра будет оставаться высокой. К причинам можно отнести рост доллара, высокий уровень инфляции, операция МВД «Нелегал-2023» (в ходе данной операции выдворены около 15 тысяч мигрантов) [2].

Также сказываются ограничения на работу иностранных работников в отдельных видах экономической деятельности. Уже опубликовано Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2023 г. № 1511 «Об установлении на 2024 г. допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности». По сравнению с 2022 г. цифры не сильно изменились, также иностранные работники на 100% не могут работать в торговле розничными лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках), торговле розничной в нестационарных торговых объектах и на рынках, торговле розничной прочей вне магазинов, палаток, рынков. Большой процент, где они могут работать, это – строительство (80%). Для некоторых регионов предусмотрены особые условия и исключения в части данных ограничений. Как пример, на территории Краснодарского края не могут работать иностранные граждане на 100% в части деятельности прочего сухопутного пассажирского транспорта [3]. Было внесено предложение осенью 2023 г. запретить иностранцам работать в школах, такси и больницах, ограничить допустимую долю иностранных работников 5% от общей численности занятых по каждому виду экономической деятельности [4].

Данные ограничения связывают с обеспечением национальной безопасности страны, обеспечением большего количества рабочих мест в первую очередь гражданам Российской Федерации и с увеличением роста преступности лицами иностранных государств на территории нашей страны. Если проанализировать ситуацию за предыдущие годы, то можно прийти к выводу, что за последние три года преступность со стороны иностранных работников в России выросла на 25 процентов. По данным Следственного комитета РФ уже за 2023 г. было выявлено более 25 000 преступлений [5].

Но при этом наблюдается в России нехватка рабочей силы. Сказывается, конечно, и демографическая яма 90-х годов. Это касается федеральных сетей продажи продуктов питания, а также федеральных сетей быстрого питания. Граждане РФ не хотят идти на данную работу в связи с уровнем заработной платы, спецификой работы, и условиями труда. 09 ноября 2023 г. была опубликована новость, что компания «Магнит» будет привлекать иностранных граждан для работы в их магазинах. Для этого был заключен договор, исходя из которого будут созданы условия для иностранцев на территории России: им помогут с оформлением документов, оплатят переезд, помогут с экзаменом по русскому языку [6]. При этом пока нет четких механизмов решения ситуации с рынком труда в России. Каждая компания старается найти свое решение.

Точка зрения государства на этот счет ясна. Пусть иностранные граждане соблюдают закон, тогда к ним не будет никаких претензий, и они смогут работать спокойно в России. Сейчас проводится глобальная работа по выявлению всех нару-

шений со стороны иностранных граждан. Контроль их деятельности поможет оставить на нашей территории «добросовестных» работников. При этом важно вкладываться в адаптацию данных работников. Предлагаю создать больше центров в крупных городах, где данным сотрудникам будет предоставлена помощь по всем возникающим вопросам, в том числе можно создать бесплатную платформу по изучению русского языка и некоторых законов Российской Федерации.

#### *Библиографический список*

1. Численность и миграция населения Российской Федерации в 2022 году // Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13283> (дата обращения: 12.11.2023).
2. МВД сообщило о депортации из России 15 000 иностранцев // Ведомости. URL: <https://www.vedomosti.ru/society/news/2023/11/07/1004635-mvd-soobschilo-deportatsii-iz-rossii> (дата обращения: 12.11.2023).
3. Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2023 г. № 1511 «Об установлении на 2024 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности» // ГАРАНТ.РУ URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/407627170/> (дата обращения: 12.11.2023).
4. Предлагается запретить иностранцам работать в больницах, школах и такси // Гарант.ру URL: <https://www.garant.ru/news/1652964/> (дата обращения: 12.11.2023).
5. Мигрантов хотят выгонять из России за нарушение закона. Подробнее в ПГ: <https://www.pnp.ru/social/migrantov-khotyat-vygonyat-iz-rossii-za-narushenie-zakona.html> // Парламентская газета. URL: <https://www.pnp.ru/social/migrantov-khotyat-vygonyat-iz-rossii-za-narushenie-zakona.html> (дата обращения: 12.11.2023).
6. «Магнит» привлечет иностранцев к работе из-за дефицита кадров // Ведомости. URL: <https://www.vedomosti.ru/business/news/2023/11/09/1005089-magnit-privlechek-inostrantsev-k-rabote> (дата обращения: 12.11.2023).

**А.А. Базанова**

бакалавр

**Научный руководитель:**

канд. экон. наук, доц.

**О.А. Петрина**

(ГУУ, г. Москва)

## **ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МОНОГОРОДА КАСПИЙСК**

**Аннотация.** В статье рассматривается современное состояние монопрофильного муниципального образования города Каспийск. Анализируются проблемы и риски монопрофильного города и делается акцент на развитии территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) в данном регионе, что дает надежду на повышение устойчивого развития Каспийска.

**Ключевые слова:** монопрофильное муниципальное образования, территория опережающего социально-экономического развития.

Муниципальное образование Каспийск в 2014 г. отнесено к категории моногородов. Единственным градообразующим предприятием Каспийска является ОАО «Завод «Дагдизель». В 2016 г. была принята комплексная программа развития, направ-

ленная на смягчение проблем, а в 2017 г. Каспийску присвоен статус территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР).

Основная проблема Каспийска связана с его жизненно важной инфраструктурой, в частности с дорожной сетью. Несмотря на то, что Каспийск является одним из лидеров в стране по строительству жилья на душу населения с ежегодным объемом около 100 тыс. кв. м, отсутствие комплексной застройки новых жилых районов, включая необходимую дорожную и транспортную инфраструктуру, является существенным препятствием [2]. Финансовые потребности в реконструкции городской инфраструктуры оцениваются в 300–400 млн руб. Острой проблемой Каспийска является инфраструктура водоснабжения, которая требует срочной реконструкции с расчетом на запуск новых очистных сооружений к концу года. Состояние водопроводных сетей, усугубленное финансовыми проблемами «Горводоканала», ставит принципиальные вопросы об устойчивости системы водоснабжения Каспийска. Для решения этих проблем и модернизации коммунальной инфраструктуры ведется совместная работа с застройщиками новых микрорайонов через Фонд содействия реформированию ЖКХ.

Сфера образования в Каспийске также испытывает трудности: нехватка детских садов с 1980-х г. привела к росту спроса. Благодаря федеральному финансированию удалось ввести в эксплуатацию одну из крупнейших на Северном Кавказе школ на 1224 места, однако, нехватка детских садов сохраняется [1]. Для решения этой проблемы городские власти обязывают застройщиков выделять места под детские сады в новых жилых комплексах, а также стимулируют частные инициативы путем предоставления земельных участков с условием начала строительства в течение года.

Создание территории опережающего социально-экономического развития открывает перед Каспийском большие возможности для развития [4; 5]. Однако, расхождение между получением статуса ТОСЭР в марте 2017 г. и приходом первого резидента – ООО «Инкомтех» в декабре 2018 г. свидетельствует о проблемах с привлечением инвесторов для реализации экономического потенциала, заложенного в статусе ТОСЭР [6]. Нежелание инвесторов, о котором свидетельствует отсутствие ощутимых изменений, несмотря на почти годовое пребывание в статусе ТОСЭР, ставит под сомнение эффективность стимулов и инвестиционного климата в целом.

Статус ТОСЭР предоставляет ряд льгот и стимулов для привлечения промышленных предприятий. Смысл этих льгот заключается в освобождении от уплаты налогов, в том числе земельного, на прибыль и на имущество. Кроме того, дополнительными стимулами для потенциальных инвесторов служат снижение налога на прибыль в четыре раза в течение первых пяти лет и существенное снижение страховых взносов с 36% до 7% на каждого работника.

В Каспийске к компаниям, претендующим на статус резидента ТОСЭР, предъявляются следующие требования: обязательство по созданию 20 рабочих мест и минимальный объем инвестиций 5 млн. рублей [6].

Неотъемлемым элементом стратегии развития Каспийска является диверсификация экономического ландшафта. Траектория развития предполагает создание инвестиционной площадки, способной принять еще пять проектов, ориентированных на создание новых рабочих мест, диверсификацию экономики и существенные налоговые отчисления в бюджет города и республики в течение ближайшего десятилетия.

Важнейшая роль инвестиционной платформы подчеркивается ее влиянием на возможности трудоустройства местного населения. Постоянное сотрудничество с учащимися средних специальных учебных заведений свидетельствует о целенаправленной работе по вовлечению молодых кадров в трудовую деятельность. Создание 256 новых рабочих мест на Каспийском заводе стекловолокна в сочетании с активными переговорами с учебными заведениями о прохождении практики и последующем трудоустройстве отражает стремление к социально-экономическому развитию и занятости молодежи.

Создание на территории завода «Дагдизель» промышленного парка площадью 11 гектаров свидетельствует о пространственном расширении, которое является неотъемлемой частью перспектив развития Каспийска. Выделение земли под промышленные предприятия сопровождается обязательством ускорить процесс рассмотрения заявок, что подтверждает стремление города создать благоприятные условия для бизнеса.

Положение, позволяющее иностранным компаниям привлекать до 20% от общего числа сотрудников, отражает стремление к международному сотрудничеству в моногороде Каспийск. В этом контексте иностранные компании могут подавать заявки на должности различных уровней, включая управленческие, технические и специализированные должности. Это открывает возможности для широкого круга специалистов внести свой вклад в экономический рост и развитие города [3]. Несмотря на то, что на данный момент не поступило ни одного предложения от иностранных компаний, открытость к международному участию отражает более широкое видение экономической интеграции Каспийска.

В заключение следует отметить, что перспективы развития Каспийска зависят от эффективности реализации его статуса ТОСЭР при активном взаимодействии с потенциальными инвесторами и симбиозе с учебными заведениями для подготовки квалифицированных кадров. Совместная работа с государственными структурами, Министерством экономики Дагестана, Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан, укрепляет институциональную поддержку, необходимую для реализации перспектив развития.

#### *Библиографический список*

1. Алиева З.Б. Некоторые аспекты решения проблем моногородов и отраслей специализации регионов сквозь призму развития ТОСЭР и АИР / З.Б. Алиева // Вестник Пермского национального исследовательского политехнического университета. Социально-экономические науки. 2020. № 1. С. 136-151. – DOI 10.15593/2224-9354/2020.1.11. – EDN JFEUKG.
2. Магомедов Г.Х. Эффективность реализации механизма ТОСЭР в моногородах: проблемы и пути их решения (на примере ТОСЭР «Каспийск») / Г.Х. Магомедов // Финансовая экономика. 2022. № 1. С. 52-54. – EDN UJDLVE.
3. Магомедова П.А. Территория опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) как способ повышения инвестиционной привлекательности регионов РФ / П.А. Магомедова, Х.О. Османова, О.И. Дудина // Агропродовольственная политика России. 2017. № 4(64). С. 52-59. – EDN YRGLBF.
4. Петрина О.А., Стадолин М.Е. Государственная политика в отношении монопрофильных городов России. В сб.: Государственное и муниципальное управление в российской федерации: настоящее и будущее. Сб. научных трудов кафедры государственного и муниципального управления. Государственный университет управления. – М., 2019. С. 157-161.
5. Петрина О.А. Территория опережающего социально-экономического развития как инструмент поддержки монопрофильных муниципальных образований. В сб.: Государство, власть, управление и право: история и современность. Материалы 8-й Всероссийской научно-практической конференции. 2017. С. 138-141.
6. Хвостова А.В. Разрешение проблем обеспечения финансовой устойчивости моногородов республики Дагестан / А.В. Хвостова, О.Н. Чувилова // Современная экономика России: проблемы и перспективы развития : Сб. научных трудов Всероссийской студенческой научно-практической конференции, Махачкала, 05 декабря 2018 года. – Махачкала: Дагестанский государственный аграрный университет им. М.М. Джамбулатова, 2018. – С. 164-170. – EDN YXOUCD.

**В.А. Бакунин**

**В.Д. Мохов**

**В.А. Шелухин**

бакалавры

**Научный руководитель:**

канд. социол. наук, доц.

**Н.Н. Соколов**

(ГУУ, г. Москва)

## **ФОРМЫ И МЕХАНИЗМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ НАД ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

***Аннотация.** В статье рассматриваются теоретические положения общественного контроля, определяется корреляция между формой и механизмом контроля и устанавливается содержание данных понятий. Доказывается необходимость общественного контроля, как одного из главных атрибутов в практике современных государств, стремящихся к обеспечению в обществе соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан.*

***Ключевые слова:** контроль, государственные органы, органы местного самоуправления, механизмы общественного контроля.*

В настоящее время демократические ценности являются авангардом политической мысли. Они способствуют развитию взаимоотношений между государством и обществом, путем создания общественного контроля, как одного из главных рычагов управления, способного обеспечить прозрачность процессов деятельности государственных органов власти и органов местного самоуправления, а также учет интересов и мнений широких слоев населения.

Для государств, основанных на принципах демократии, неотъемлемым элементом здоровых внутригосударственных отношений, являются механизмы и формы общественного контроля над органами государственной власти и муниципалитетов. Становление механизмов общественного контроля, является следствием определенного уровня развития взаимоотношений между народом и государством, важной составляющей которой является наличие доверия в обществе и релевантной коммуникативной связи [3].

На данный момент, надежным базисом, благодаря которому существует система общественного контроля, выступает законодательство РФ, в котором регламентируется федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» от 21.07.2014 № 212-ФЗ [4].

Под механизмом общественного контроля за деятельностью государства понимается (по Румянцевой) – совокупность структурных составляющих, выражающихся в виде взаимодействующих нормативных, организационных и инструментальных элементов, при оценке работы государственного аппарата; выявлении проблемы (определенного недостатка системы), поиска ее детерминирующих факторов и процессов; определении ответственного за нарушение нормальной деятельности данной системы. Сам механизм, как общее с частным, может быть выражен в нескольких формах: общественный мониторинг, проверка, экспертиза, в иных формах, не запрещенных законодательством РФ, например, в форме взаимодействия гражданского общества с органами государственной власти и местного самоуправления.



Субъектом общественного контроля выступает Общественная палата РФ, которая является перманентно действующим коллегиально совещательным органом, осуществляющим свою деятельность на общественных началах, в основе которых заложено добровольное участие в ее действиях граждан РФ, общественных объединений и иных некоммерческих организаций. В число субъектов общественного контроля также входят общественные палаты субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. В дополнение к этому, для осуществления общественного контроля могут создаваться наблюдательные комиссии и инспекции, а также группы общественного контроля. Вышеуказанные субъекты имеют ряд прав, закрепленных в законодательстве РФ, благодаря которым они способны достигать поставленных задач [2].

Определяя цели общественного контроля, следует установить его основное значение, способное раскрыть суть деятельности данного регулятора взаимоотношений. Главное предназначение общественного контроля заключается в обеспечении гражданам отсутствия конспиративности в деятельности государственных органов и муниципальных образований. Общественный контроль выступает щитом, защищающим права и свободы граждан, а также их интересы, которые не должны противоречить существующему законодательству РФ. Целью общественного контроля также является стремление к обеспечению учёта общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций при принятии решений органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Общественный контроль, как политическое и социальное явление, имеет множество претендентов в Российской и зарубежной истории. Так, богатый опыт представляет развитие системы общественного контроля в СССР – первом социалистическом государстве, где впервые на практике была реализована диктатура пролетариата, то есть, власть трудящегося большинства над эксплуататорским меньшинством. Для более полного осуществления теории социалистической демократии на практике, 14 ноября 1917 года ВЦИК издаёт положение о рабочем контроле, задачей которого было юридическое обоснование вовлечения народных масс в управлении всеми сторонами экономического производства, быта и социального развития. Помимо охраны народных интересов в вышеуказанных сферах, к перечню задач данных органов относилось также и защита прав советских граждан от нарушений со стороны государственных и общественных организаций, их должностных лиц. В отличие от многих институтов народного контроля в капиталистических государствах, чьи постановления носят, как правило, рекомендательный характер, Народные Комитеты имели властные полномочия, например, взыскание и отстранение должностных лиц. Также следует заметить, что народные комитеты распространялись практически на все органы советской власти.

Не менее богатым опытом обладают и зарубежные страны, большей частью расположенные в западной части Европы и Северной Америки. Первой страной, сделавшей большой шаг в смысле общественного контроля была Швеция, принявшая в 1766 г. закон «О свободе изданий», который требовал предоставлять документы любому, кто пожелает их получить. Схожий механизм действует и в Великобритании с 2000 г. Там был принят закон «О свободе информации», согласно которому каждый гражданин имеет равный доступ практически к любой информации, которая находится в распоряжении государственных органов.

Таким образом, общественный контроль является неотъемлемой составляющей любого развивающегося демократического государства, и для наиболее полной реализации данного института, без сомнения, следует использовать отечественный опыт и опыт зарубежных стран.

*Библиографический список*

1. Хомутова Ольга Юрьевна Общественный контроль как механизм обратной связи // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Государственное и муниципальное управление. 2014. № 4. С. 43.
2. Общественный контроль // Общественная палата Краснодарского края URL: <https://op-kk.ru/company/staff/> (дата обращения: 28.11.2023).
3. Как у них: Общественный контроль в зарубежных странах // Парламентская газета URL: <https://www.pnp.ru/in-world/2014/03/19/kak-u-nikh-obshhestvennyu-kontrol-vzarubezhnykh-stranakh.html> (дата обращения: 27.11.2023).
4. Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» от 21.07.2014 № 212-ФЗ (последняя редакция).

**Е.Б. Балашов**

канд. юрид. наук

(Московский аналитический центр  
в сфере городского хозяйства, г. Москва)

**ИННОВАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ  
ТРАНСФОРМАЦИИ ГОРОДСКОГО УПРАВЛЕНИЯ**

***Аннотация.** В статье рассматриваются цели, задачи и особенности развития инновационных технологий в сфере цифровизации воспроизводственных строительных и жилищно-коммунальных процессов. Раскрыты проблемные стороны функционирования жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) как важнейшей социально-экономической системы экономики города. Выделен ряд модульных задач по обеспечению комплексности проектного подхода, позволяющего повысить результативность управления процессом модернизации коммунальной инфраструктуры. Сформулированы основные стратегические направления цифровой стратегии интеграционного взаимодействия информационных систем в циклах производства, распределения, обмена и эксплуатации объектов.*

***Ключевые слова:** цифровизация, управление, жилищно-коммунальная инфраструктура, интеграция.*

Вызовы геополитического окружающего мира и обеспечение безопасности и устойчивости экономики, а также проблемы, связанные с увеличением количества данных, развитием и проникновением технологий во все сферы жизни, усложнением управленческих процессов ставят новые задачи для городов по адаптации системы городского управления к постоянным изменениям запросов, их прогнозированию и опережению, формированию внешних инфраструктурных условий, повышающих инновационный динамизм предприятий и способствующих их развитию.

«Умный город» – это комплексное организационное соединение информационных систем и цифровых платформ, баз данных, автоматизированных рабочих мест, оказывающих влияние на уровень и качество жизнедеятельности человека.

Цифровые технологии в современных условиях, как базисная основа реализации «Умных городов» – это инновационно-цифровые стратегии, определяющие этапы реализации планируемых на государственном уровне инновационных мероприятий в области цифровизации, способных решать большинство проблем и обеспечивать

повышение деловой активности во всех сферах жизнедеятельности населения, бизнеса и городского управления [1].

В строительстве и ЖКХ стратегия цифровой трансформации технологий «Умного города» получает развитие в следующих направлениях:

- формирование источников финансирования для разработки и применения технологий «Умного города», разработки пакета типовых проектов по их использованию в строительстве и ЖКХ различной стоимости для повышения эффективности организационно-экономической и технологической деятельности предприятий и организаций;
- функционирование демонстрационных выставок проектов строительства и эксплуатации жилой недвижимости с применением цифровых технологий и создания сети региональных центров обучения и консультирования по вопросам внедрения цифровых технологий в строительстве и эксплуатации;
- развитие финансовых инструментов кредитования, облигаций, субсидирования с целью ускоренного внедрения цифровых технологий для повышения эффективности принятия управленческих решений и достижения «цифровой зрелости» строительного и жилищно-коммунального комплексов. [2].

Обновление инженерных объектов городской инфраструктуры включает процессы реализации мероприятий по улучшению характеристик и эксплуатационных свойств коммунальных объектов, в т. ч. путем замены морально устаревшего и физически изношенного оборудования, входящего в состав объекта коммунальной инфраструктуры, современным, более производительным оборудованием.

Можно выделить ряд модульных задач по обеспечению комплексности проектного подхода, позволяющих повысить результативность управления процессом модернизации коммунальной инфраструктуры:

- формирование эффективных организационно-управленческих подходов на основе проектного офиса по управлению модернизацией коммунальной инфраструктуры;
- поиск новых источников финансирования процессов обновления инженерных коммуникаций;
- повышение инвестиционной привлекательности сферы коммунального комплекса;
- уточнение требований к концессионным соглашениям государственно-муниципально-частного партнерства (ГМЧП);
- совершенствование тарифной политики;
- формирование программы системного обследования объектов муниципальной недвижимости;
- разработка отраслевой программы развития смарт-систем и цифровых технологий в сфере коммунальной инфраструктуры [3].

Учитывая неудовлетворительное фактическое техническое состояние значительной части инженерных сетей и реализацию программно-целевых подходов обновления объектов, возникает необходимость согласованности с разработкой отраслевой программы развития смарт-систем и цифровых технологий в сфере коммунальной инфраструктуры в зависимости от состояния объектов и модернизационных мероприятий [1, 2].

Региональное и муниципального развитие ЖКХ, как инвестиционно-эксплуатационная система, формирует механизмы ускорения изменений и направлений преобразований при реализации жизненных циклов воспроизводственных процессов.

Развитие воспроизводственных строительных и жилищно-коммунальных процессов должно базироваться на инновационности, сбалансированности и структурных сдвигах в скорости (темпах) изменения соотношения значений базовых компонент,

показателей, индикаторов реализации пропорций, воспроизводственных фаз характерных, в первую очередь, для инвестиционно-коммунального цикла с целью реализации ускоренного роста объемов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры [2, 4].

Инновационно-цифровая компонента устойчивости, характерная для всех циклов, указывает на необходимость интеграционного взаимодействия информационных систем в циклах производства, распределения, обмена и эксплуатации, а также повышения «цифровой зрелости» воспроизводственных процессов с включением в систему инновационно – цифровой компоненты на основе интеграционного взаимодействия и синхронизации мер стратегического планирования воспроизводственных строительных и жилищно-коммунальных процессов на региональном и муниципальном уровнях [5].

Инновационная стратегия является, с одной стороны, разновидностью функциональной (она сосредоточена на разработке и выводе на рынок нового товара, поэтому ее можно назвать стратегией товарных нововведений), а с другой стороны, специальной стратегией, которая реализует цель преобразования на новой технической основе всей производственной системы. Поскольку в большинстве случаев она требует вложения на длительный срок значительных средств (как в научные исследования, ОКР и т. п., так и в замену оборудования, средств коммуникации, программного обеспечения), она по своей сути является инновационно-инвестиционной. Вместе с тем социально-экономическая неравномерность в развитии территорий ставит задачу по формированию различных стратегий развития инновационно-цифрового обеспечения муниципальных образований. Очевидно, что единой модели инновационно-цифровой стратегии, как и методов ее формирования, для различных уровней управления, регионов и муниципальных образований, предприятий и организаций не существует.

При разработке инновационной цифровой стратегии целесообразно учитывать следующие обстоятельства:

- определение рационального объема научно-исследовательских работ и опытно-конструкторских разработок;
- их оптимальное распределение по целям проведения (для развития собственной производственной системы; для выхода с новым продуктом на существующие рынки; для вторжения с ним на новые рынки), а также по стадиям инновационного цикла.

Успех инновационно-цифровой стратегии обеспечивают:

- рациональное использование научно-технического потенциала и накопленного опыта в области инноваций;
- наличие высокого уровня общих и специальных компетенций для создания и освоения новшеств, постоянный пересмотр организации деятельности и функций соответствующих подразделений;
- централизация финансирования;
- активное обучение менеджеров и персонала использованию цифровых технологий, обеспечивающее накопление специфических знаний, ассимиляцию новых методов производства и управления;
- оптимизация размещения ресурсов, позволяющая оперативно высвобождать часть из них и вкладывать в инновационные проекты.

#### *Библиографический список*

1. Anttiroiko A.V., Valkama P. & Bailey S.J. Smart cities in the new service economy: building platforms for smart services. *AI & Society*, 2014, vol. 29.
2. Балашов Е.Б., Кириллова А.Н., Грабовый К.П. Методология бизнес-процессов в городском хозяйстве в условиях цифровой трансформации: монография. – М.: Издательство «Научный консультант», 2021. – 306 с.

3. Деменко О.Г., Тихомиров А.О. Цифровая трансформация жилищно-коммунального хозяйства // Вестник университета. 2018. № 5. С. 59-63.

4. Попов А. А. Трансформация модели системы управления жилищно-коммунального хозяйства в условиях четвертой промышленной революции // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2021. № 11 (Ч. 1). С. 52-65.

5. Balashov E. Life Cycle Modeling for Utility Infrastructure in Municipal Entities IOP Conference Series: Materials Science and Engineering, Volume 1079, Chapter 4.052044

**П.А. Баранова**

студент

**Научный руководитель:**

ассистент

**А.М. Эльдаров**

(Финансовый университет  
при Правительстве РФ, г. Москва)

## ЦИФРОВИЗАЦИЯ ОБРАЗОВАНИЯ В КРАСНОЯРСКОМ КРАЕ

***Аннотация.** Доклад посвящен анализу особенностей цифровизации образования в Красноярском крае. Исследованы результаты управления процессом цифровизации на региональном уровне, сформулирован круг проблем и особенностей, связанных с цифровизацией образования в Красноярском крае. По итогам работы делается вывод о необходимости правильной расстановки приоритетов региональной политики для успешной цифровизации образования в регионе.*

***Ключевые слова:** цифровизация образования, цифровая трансформация, управление регионами, региональная политика.*

В современном мире остро стоит вопрос цифровой трансформации общества. Переход к новому технологическому укладу способен обеспечить повышение эффективности деятельности экономических субъектов, предоставления государственных услуг, а вследствие чего и улучшение качества жизни населения. Эта тенденция не проходит мимо и такой важной сферы жизни общества как образование, поскольку внедрение информационных технологий в процесс обучения позволяет подготовить компетентных и конкурентноспособных специалистов [5].

На федеральном уровне власти был принят ряд документов стратегического характера, задавших тренд на цифровизацию образования. Однако, методы управления процессом перехода образования на новые рельсы отличаются на федеральном и региональном уровнях, и образовательный менеджмент в рамках субъекта федерации имеет особенности, характерные для каждого отдельного региона. Целью настоящего исследования является выявление таких особенностей цифровизации образования в Красноярском крае.

В настоящее время край участвует в реализации национального проекта «Образование», в рамках которого создано несколько региональных проектов, один из них специализирован на рассматриваемой сфере – «Цифровая образовательная среда (Красноярский край)» [2]. В отчете о реализации федеральной программы «Развитие образования» показатель доли общеобразовательных организаций, оснащенных в целях внедрения цифровой образовательной среды, составляет менее 20% в крае. Официальный портал Проектного управления Красноярского края освещает результаты выполнения программы в виде диаграмм достижения значений целевых показателей [2].

Однако, отметим, что сами результаты могут казаться подозрительными. Например, показатели могут иметь слишком «ровные», кратные значения, мало похожие на реальные. Имеется также несоответствие между показателями, размещенными на официальном сайте, и паспортом программы. Как таковые результаты проведенных мероприятий, отчетность о реализации программы в регионе отсутствуют. Оценка результативности и эффективности деятельности в рассматриваемой отрасли невозможна.

Как отмечает Е.Е. Скворцова, степень внедрения некоторых программных средств цифровизации образования возрастает с 2019-2020 учебного года [4]. Образовательные учреждения Красноярского края используют различные информационные решения. Во время пандемии образовательные учреждения быстро перешли на дистанционный формат обучения, но с использованием иностранного программного обеспечения. Их использование на сегодняшний день переносит дистанционное обучение в зону повышенного риска.

Также отдельное проблематичное направление цифровизации образования в регионе представляют собой северные регионы [3]. Отдаленность от регионального центра, низкий уровень логистики и доступности услуг влияют на темпы и качество оснащения образовательных организаций.

Таким образом, цифровизация в Красноярском крае имеет свои особенности и проблематику, связанную с различными факторами. В этой связи край имеет множество векторов развития, а правильная расстановка приоритетов региональной политики позволит ими воспользоваться на благо граждан.

#### *Библиографический список*

1. Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие образования» (в ред. от 28.05.2019 № 276-п, от 02.07.2019 №345-п, от 30.09.2019 № 522-п, от 15.10.2019 № 572-п, от 15.10.2019 № 574-п, от 10.12.2019 № 681-п, от 21.01.2020 № 33-п). Единый краевой портал «Красноярский край». URL: <http://zakon.krskstate.ru/0/doc/16055> (дата обращения: 22.11.2023).
2. Региональный проект «Цифровая образовательная среда (Красноярский край)» // Официальный портал проектного управления Красноярского края URL: <http://project.krskstate.ru/nacprojects/obrazovanie/regproject/0/id/42858> (дата обращения: 22.11.2023).
3. Дядик Наталья Викторовна, Чапаргина Анастасия Николаевна Цифровизация в образовании и территориальная удалённость в российской Арктике: проблемы и перспективы // АИС. 2021. № 43. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovizatsiya-v-obrazovanii-i-territorialnaya-udalyonnost-v-rossiyskoy-arktike-problemy-i-perspektivy> (дата обращения: 20.11.2023).
4. Скворцова Елена Евгеньевна Интерпретация показателей цифровизации российской системы общего образования // Народонаселение. 2023. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/interpretatsiya-pokazateley-tsifrovizatsii-rossiyskoy-sistemy-obschego-obrazovaniya> (дата обращения: 21.11.2023).
5. Open and distance learning: trends, policy and strategy consideration. – Paris: UNESCO, 2004 [Электронный ресурс]. – URL: [https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000128463\\_rus](https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000128463_rus) (дата обращения: 21.11.2023).

**А.М. Беляев**  
д-р социол. наук, проф.  
(Финансовый университет  
при Правительстве Москвы, г. Москва)

## **О РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ КАДРОВОЙ ОЦЕНКИ ПЕРСОНАЛА ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ**

***Аннотация.** Представлены изменения в оценочной деятельности органов власти субъектов РФ. Содержание понятия «оценка кадров» рассматривается как результат процесса оценивания. Обсуждаются итоги девятого конкурса лучших кадровых практик и инициатив в государственном и муниципальном управлении. Выделены особенности развития современной практики кадровой оценки, включая автоматизацию оценочных процедур и применение дистанционных технологий оценки.*

***Ключевые слова:** автоматизация оценочных процедур, дистанционные технологии оценки, практика кадровой оценки, процесс оценивания, оценка персонала.*

Изменения, наблюдаемые сегодня в сфере публичной власти субъектов РФ, оказывают заметное воздействие и на оценочную деятельность: укрепляется системность в её подготовке и проведении; разработка стратегических оценок получает приоритет над оценками повседневной текущей деятельности; приобретает универсальный характер построение современных систем отбора и оценки персонала на основе компетентностного подхода и др.

Наличие значительного позитивного потенциала системы оценки кадров не исключает возможностей возникновения рисков от её непрофессионального или нецелевого использования. Все более общепризнанным становится мнение о том, что результат труда выступает как итог целенаправленной служебной деятельности каждого сотрудника государственного (муниципального) органа. Эффективность деятельности руководителей органов власти субъектов РФ оценивается в соответствии со специально установленными показателями [1].

Процессу становления и развития оценки кадров органов публичной власти посвящены многочисленные исследования и разработки. Особый интерес представляют работы Г.В. Атаманчука, А.Г. Барабашева, Е.Д. Богатырева, В.Э. Бойкова, Н.А. Волгина, А.Я. Кибанова, Г.Л. Купряшина, А.В. Оболонского, Е.В. Охотского, В.В. Черепанова, О.Л. Чулановой и др. Значительная часть публикаций посвящена обоснованию необходимости анализа оценки труда гражданских и муниципальных служащих с позиций компетентностного подхода и организации стимулирования профессиональной служебной деятельности.

Вместе с тем, анализ источников показывает, что в настоящее время не существует ни одной системы оценки, которая бы удовлетворяла всем требованиям, призванным обеспечить её адекватность и экономичность. Соответственно, возникает потребность в продолжении исследований в области оценки кадров.

Содержание понятия «оценка кадров» рассматривается как результат процесса оценивания, в ходе которого осуществляется получение информации о профессиональных и личностных качествах сотрудников и результатов их деятельности, а также об эффективности применяемых методов оценки. Целью оценивания является также оказание помощи гражданским и муниципальным служащим в определении своего профессионального уровня и вероятного пространства его последующего развития. При оценивании использованы различные методы и инструменты, включая тесты, творческие задания, кейсы, презентации и др. Успешная оценка и оценивание

должны быть сбалансированными, что выражается со стороны оценки в её объективности и справедливости, а со стороны оценивания во влиянии на улучшение профессиональной служебной деятельности оцениваемых, обеспечении её результативности и эффективности.

Эмпирическую базу исследования составили кадровые практики и инициативы в системе государственного и муниципального управления, посвященные оценке кадров и представленные на Всероссийский конкурс 2022-2023 гг. [2].

В период с 12.12.2022 г. по 26.05.2023 г. прошел девятый конкурс лучших кадровых практик и инициатив в государственном и муниципальном управлении Минтруда России. В числе 12 групп конкурсных номинаций была учреждена номинация «Оценка кадров», к участию в которой присоединились не только лучшие кадровые службы государственных и муниципальных органов, но и кадровые службы ряда бюджетных учреждений.

Победителем конкурса в номинации «Оценка кадров» признана кадровая практика «Информационно-аналитическая система оценки кадров для государственной гражданской службы Республики Башкортостан «Е-скрин01#» (ИАС ОК «Е-скрин01»))». [3] По замыслу разработчиков, миссией проекта является создание валидного инструмента кадровой оценки личностных и управленческих компетенций в полном соответствии с нормативно установленными требованиями.

Актуальность и практическая значимость проекта обусловлена тем, что в штатах подразделений работы с кадрами на местах есть большое количество юристов, делопроизводителей, но относительно немного оценщиков, обученных техникам hr-интервью и ассессмент-центра. В результате на собеседованиях реализуется тактика так называемых прямых вопросов, на которые даются «социально-желательные ответы», что ставит под сомнение их валидность. Вероятным решением данной проблемы становится использование возможностей автоматических систем оценки управленческих компетенций, используемых в сфере бизнеса и доработанных с учетом особенностей государственной и муниципальной службы. ИАС ОК «Е-скрин01» позволяет решить указанную проблему. По своей сути она является имитатором hr-интервью, которая, в том числе, предусматривает защиту от «социально-желательных ответов» и повышает общую валидность методики.

Программа содержит раздел «Конструктор компетенций», который позволяет оператору системы изменять конфигурацию оцениваемых компетенций и осуществлять настройку необходимого профиля компетенций должности. По каждой компетенции можно варьировать количество выдаваемых программой кейсов. Оператор также может определять пороговый уровень компетенции в соответствии с установленной четырехступенчатой шкалой: 1) ученик; 2) профессионал; 3) мастер. Уровень 0 предполагает отсутствие оцениваемой компетенции. Итоговый балл по всем компетенциям определяет управленческий потенциал кандидата.

В номинации «Оценка кадров» интересную практику представил департамент государственной гражданской службы и кадровой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на тему «Отбор и оценка компетенций кандидатов на замещение вакантных должностей в системе государственного и муниципального управления Х-МАО – Югры». В основе оценочной работы лежит модель стратегических компетенций, которая включает базовые компетенции, личностно-профессиональные компетенции под тип задач, управленческие компетенции и специальные профессиональные компетенции. В целом они формируют чек-лист с универсальным набором компетенций, который можно применять в каждом конкретном случае с учетом профиля должности. Большая часть этапов оценки происходит в автоматизированном виде на портале. По итогам оценки формируется заключение, которое представляет собой 9 уровней оценки, распределенных в прямоугольной системе координат с помощью оси «оценка потенциала» и оси «оценка компетенции». В зависимости от



уровня полученной оценки каждому кандидату подбирается соответствующая программа развития.

Санкт-Петербургское государственное автономное учреждение «Центр занятости населения Санкт-Петербурга» представило кадровую практику на тему «Дистанционные технологии – как элемент совершенствования системы аттестации персонала и развития кадрового резерва». В основе её разработки лежали результаты исследований 2019-2021 гг., выявивших наличие существенных недостатков действовавшей в тот период системы аттестации персонала: субъективная и недостаточно полная оценка компетенций работников; значительные временные затраты; отсутствие возможности динамической системы оценки персонала и трендов его развития; недостаточно эффективная система мотивации работников и др. Дополнительным стимулом её пересмотра и внедрения онлайн технологий стали Covid-19 и вынужденная самоизоляция работников.

Целью новой кадровой практики является повышение эффективности системы аттестации работников как инструмента оценки персонала через применение технологий дистанционного HR-менеджмента. Отличительными особенностями кадровой практики является проведение аттестации в дистанционном формате, совмещение аттестации с оценкой кадрового потенциала. Модель аттестации включает два этапа: I этап – объективная оценка (онлайн тестирование, результат измеряется в баллах). Это дает возможность в короткие сроки объективно оценить профессиональную компетентность достаточно большого количества работников, соотнести полученные результаты с имеющимися выборками (временными, профессиональными) и получить полную прозрачную оценку ресурса персонала и возможность кадрового планирования. II этап аттестации предусмотрен для развития персонала центров занятости. Он направлен на оценку личностного потенциала и личностных мотивационных стимулов. По результатам комплексной оценки лучшие из лучших становятся кандидатами на включение в кадровый резерв.

Существует целый ряд причин, по которым региональным органам публичной власти, предоставляющим услуги населению, полезно проводить оценку своей деятельности и деятельности своего персонала. Престиж в глазах населения является одним из ключевых факторов и стимулов их деятельности. Анализ содержания лучших практик оценки кадров свидетельствует о том, что на этом направлении в субъектах РФ накоплен значительный опыт, на который следует обратить самое пристальное внимание при совершенствовании систем управления., Применение дистанционных технологий оценки персонала и автоматизация оценочных процедур, широкое использование компетентностного подхода и стремление руководителей органов публичной власти и кадровых служб опираться на полученные оценки в целях повышения мотивации сотрудников обеспечивает достижения более качественных конечных результатов.

#### *Библиографический список*

1. Указ Президента Российской Федерации от 4.02.2021 г. № 68 (в ред. от 9.09.2022 г.) «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ и деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ» // URL: <https://base.garant.ru/400281504/?ysclid=loykc32mkn193283670> (дата обращения: 14.11.2023).
2. Всероссийский конкурс «Лучшие кадровые практики и инициативы в системе государственного и муниципального управления» (2022-2023 гг.) // URL: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/gossluzhba/17/18> (дата обращения: 15.11.2023).
3. Протокол подведения итогов Всероссийского конкурса «Лучшие кадровые практики и инициативы в системе государственного и муниципального управления» // URL: <https://mintrud.gov.ru/uploads/editor/64/a7/%D0%9F%> (дата обращения: 18.11.2023).

**В.А. Бойко**  
**В.Ю. Гусева**

**Н.Е. Колесниченко**  
бакалавры

**Научный руководитель:**  
канд. юрид. наук, доц.

**О.В. Попов**  
(ГУУ, г. Москва)

## **ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦИФРОВИЗАЦИИ В СФЕРЕ НАЛОГОВ И НАЛООБЛОЖЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***Аннотация.** Представлено описание налоговой системы в России до 2000-х годов. Выявлено положительное влияние цифровизации налоговой системы в РФ. Рассмотрены последние изменения в налоговом законодательстве РФ. Приведены меры, применяемые к физическому или юридическому лицу в случае уклонения его от уплаты налогов и сборов. Даны аргументы, обосновывающие необходимость развития налоговой грамотности населения.*

***Ключевые слова:** налоговая система в России до 2000-х годов, цифровизация налоговой системы РФ, налоговое законодательство, уклонение от уплаты налогов, налоговая грамотность населения.*

До середины XVIII в. вместо термина «налог» использовалось слово «подать». Впервые термин «налог» применил в 1765 г. русский историк А.Я. Поленов в своей работе «О крепостном состоянии крестьян в России» [1]. Но только с XIX века слово «налог» стали активно применять для обозначения процесса изъятия денежных средств в бюджет государства. Во времена СССР доход государства формировался за счёт прямых изъятий, производимых на основе государственной монополии. В 1990-е гг. в СССР приняли Закон «О налогах с предприятий, объединений и организаций» – первый нормативный акт, урегулировавший большую часть системы налогообложения в государстве. В 1991 г. приняли законы, урегулировавшие несколько видов налогов [2]. В результате беспорядочного внесения поправок в законодательство налоговая система в России до начала 2000-х гг. характеризовалась как неэффективная и противоречивая. В ходе налоговой реформы в 1998 г. была принята первая часть Налогового кодекса РФ, в 2000 г. – отдельные главы второй его части.

С начала 2000-х гг. началась активная работа по внедрению цифровых технологий в систему налогообложения. Согласно индексу развития информационно-коммуникационных технологий РФ входит в рейтинг 50 стран. Одним из толчков для развития цифровизации налоговой системы РФ стала реформа 2000 г. В ходе реализации этой реформы НК РФ был дополнен новыми главами. Пиком цифровизации можно считать 2010 г., поскольку 6 апреля этого года на пост главы Федеральной налоговой службы приходит Михаил Владимирович Мишустин. Благодаря своему опыту работы в ИТ-сфере и руководству Федеральным агентством по управлению особыми экономическими зонами Михаил Владимирович смог за 10 лет усовершенствовать и укрепить ФНС. К крупным достижениям его деятельности относятся: снижение налоговой нагрузки на малый и средний бизнес, реформа контрольно-кассовой техники, увеличение сбора НДС, онлайн-мониторинг крупнейших налогоплательщиков и проект по самозанятым [3]. С помощью такого рода изменений за первый год своего существования проект помог покрыть 67% ранее не декларированных доходов от предпринимательской деятельности и принёс более 1 млрд рублей уплаченного налога. Одним из крупных шагов цифровизации является

введение автоматизированной системы контроля за возмещением налога на добавочную стоимость. Сейчас эта система в автоматизированном режиме охватывает большинство налогоплательщиков и осуществляет проверку операций с контрагентами, устанавливает признаки фиктивности совершённых операций, выявляет расхождения в налоговой отчётности, а также исключает неправомерные вычеты по НДС. Благодаря цифровой платформе риски влияния человеческого фактора минимизированы. На сегодняшний день ФНС производит серию работ по упрощению оплаты налога: теперь у каждого налогоплательщика в личном кабинете есть один счёт. Введение такой системы привело к понижению уровня «невыясненных платежей» в 24 раза (с 670 млрд в 2022 до 28 млрд руб. в 2023 г.), а ФНС и Казначейство теперь могут автоматически распределять деньги по бюджетным статьям государства. По результатам 10 месяцев 2023 г. рост налоговых поступлений в бюджет составил 9% по отношению к предыдущему году. Данная ставка показывает, что упрощение и автоматизация налоговой системы позволяет ежегодно повышать уровень собираемости налогов. Последние изменения в налоговое законодательство были введены ФЗ от 31.07.2023 № 389-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца второго пункта 1 статьи 78 части первой Налогового кодекса Российской Федерации» [4]. Данные изменения направлены на улучшение качества администрирования имущественных налогов.

Уклонение физического или юридического лица от уплаты налогов и сборов влечёт за собой юридическую ответственность в виде штрафа, принудительной работы, ареста или лишения свободы. Для каждого правонарушителя принимаются разные меры, зависящие от многих факторов. МВД РФ за первые 4 месяца 2023 г. выявили 45829 экономических преступлений [5]. За аналогичный период в прошлом году цифра была больше на 4000, что свидетельствует о снижении преступлений. Но несмотря на это следует продолжать разрабатывать и внедрять эффективные меры по борьбе с налоговой преступностью.

Важнейшей задачей в современном обществе является повышение налоговой грамотности населения [6]. Налоги служат основным источником пополнения государственного бюджета, поэтому важно сформировать у населения страны понимание важности уплаты налогов, углубить знания своих прав и обязанностей по уплате налогов и повысить уровень доверия людей к налоговой системе.

#### *Библиографический список*

1. История налогообложения в России // Самарский государственный экономический университет URL: <https://lms2.sseu.ru/mod/book/view.php?id=64792&chapterid=2374> (дата обращения: 18.11.2023).
2. Становление налоговой системы современной России // Клерк.ру URL: <https://www.klerk.ru/boss/articles/436389/> (дата обращения: 18.11.2023).
3. Как Михаил Мишустин изменил налоговую систему с помощью IT // Digital Russia URL: <https://d-russia.ru/kak-mihail-mishustin-izmenil-nalogovuyu-sistemu-s-pomoshhyu-it.html?ysclid=lpagxaskmi850818029> (дата обращения: 20.11.2023).
4. Федеральный закон от 31.07.2023 № 389-ФЗ // Портал правовой информации URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202307310002> (дата обращения: 21.11.2023).
5. МВД подсчитало количество экономических преступлений в 2023 году // ПРАВО.Ru URL: <https://pravo.ru/news/246778/> (дата обращения: 19.11.2023).
6. Титор С.Е. Защита требований оплаты труда работников предприятий, находящихся в стадии банкротства // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). 2015. № 1 (26). С. 67-71.

**А.Д. Борис**  
студент

**Научный руководитель:**  
канд. экон. наук, доц.  
**О.А. Петрина**  
(ГУУ, г. Москва)

## **РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ ПОДОЛЬСК МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

***Аннотация.** В статье рассматривается развитие транспортной системы в Городском округе Подольск в рамках реализации Стратегии социально-экономического развития данного муниципального образования. Делается акцент на развитии железнодорожного транспорта, автобусной, троллейбусной и других сетей, а также концепции умного города.*

***Ключевые слова:** транспортная система, общественный транспорт, стратегия развития.*

Городской округ Подольск находится на юге Московской области и является одним из крупнейших муниципальных образований региона. Развитие транспортной системы в Подольске тесно связано с развитием инфраструктуры всего региона, а также с ростом населения и экономики. Его основные векторы определяются Стратегией социально-экономического развития Городского округа Подольск.

Одним из основных видов транспорта в Подольске является железнодорожный. Через Городской округ проходит участок Московской железной дороги, соединяющий Москву с Тулой, Орлом и Курском. По территории муниципального образования проходит Московская железная дорога «МЖД» Курского направления, которая является составной частью транспортно-коммуникационного каркаса Московской области [1]. Это делает город важным транспортным узлом региона и обеспечивает его связь с другими населенными пунктами региона. В ближайшее время в соответствии со Стратегией начнется строительство двух транспортно-пересадочных узлов (ТПУ), предусматривающие создание перехватывающих парковок.

Кроме того, в Подольске хорошо развита сеть автомобильных дорог. Город связан с Москвой и другими городами региона несколькими крупными автомагистралями, включая федеральную трассу М2 «Крым» и автодорогу А107 «Московское малое кольцо». Это позволяет обеспечить быстрое и удобное перемещение между Подольском и другими населенными пунктами Подмосковья [2]. Также в рамках проектов «Безопасные дороги» и «Формирование комфортной городской среды» ремонтируются тротуары, увеличиваются парковочные места, усиливается наблюдение за безопасностью дорожного движения и, конечно, реконструируются и строятся новые автомобильные дороги.

В Подольске также есть разветвленная сеть общественного транспорта, включающая автобусы, троллейбусы и маршрутные такси. Это обеспечивает жителям округа доступ к различным районам и объектам инфраструктуры, таким как больницы, школы, торговые центры и т. д.

Развитие системы общественного транспорта является одним из приоритетных направлений социально-экономического развития Подольска. В настоящее время проводится обновление автопарка, внедрение современных технологий управления и контроля за движением общественного транспорта, а также строительство новых автобусных остановок и развитие маршрутной сети. Например, осуществляется рекон-

струкция и строительство новых дорог, пешеходных дорожек, велосипедных дорожек, а также парковок и автостоянок. Это позволяет улучшить проходимость и безопасность дорог, сокращает пробки и время в пути, а также способствует развитию активных видов транспорта, таких как пешие и велосипедные поездки.

Согласно Стратегии социально-экономического развития городского округа Подольск внимание должно быть уделено повышению привлекательности общественного транспорта. Сейчас дорожно-транспортное сообщение осуществляется по 96 маршрутам, в том числе с Москвой и Московской областью, с 2016 г. введена возможность проезда по карте «Стрелка», а с 2018 г. по банковской карте или с помощью мобильного телефона. В будущем же планируется обеспечить дорожно-транспортное сообщение со всеми населенными пунктами, входящими в состав Подольска, развить систему электрического транспорта (например, троллейбусы).

Особое внимание также уделяется развитию взаимодействия различных видов транспорта. В Подольске активно развивается концепция «умного города», где осуществляется интеграция общественного транспорта, автомобилей с приводом на электричестве и велосипедов. Для этого создаются специальные площадки для парковки электромобилей и станции для аренды велосипедов. Кроме того, осуществляется внедрение информационных систем, позволяющих отслеживать расписание и местоположение транспорта в режиме реального времени.

Одним из важнейших направлений развития общественного транспорта в городском округе Подольск является стандартизация качества предоставления услуг пользования общественным транспортом. Это также предусмотрено Стратегией социально-экономического развития. Стандартизация включает в себя требования к временным интервалам движения общественного транспорта, соблюдению расписания, наполняемости салона и, в целом, состоянию транспортного средства. Так как городской округ Подольск расположен в непосредственной близости от Москвы, это накладывает некий отпечаток, предполагающий соответствие качеству предоставляемых услуг в столице.

Таким образом, развитие транспортной системы в Подольске направлено на сокращение времени в пути, повышение безопасности дорожного движения, улучшение доступности общественного транспорта и развитие альтернативных видов перемещения. Это способствует повышению качества жизни жителей города и созданию комфортной городской среды.

#### *Библиографический список*

1. Решение Совета Депутатов городского округа Подольск от 28 ноября 2019 г. № 65/3 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Городской округ Подольск Московской области» на период до 2030 года» // Официальный сайт Совета депутатов Городского округа Подольск URL: <https://www.gorsovet-podolsk.ru/getfile.php?fid=899> (дата обращения: 02.11.2023).
2. Петрина О.А., Цветков А.Ю. Институциональная поддержка инвестиционного развития Московской области. // Муниципальная академия. 2018. №2. С. 16-20.

**Д.А. Бурова**  
студент

**Научный руководитель:**  
канд. социол. наук, доц.  
**Н.С. Гегедюш**  
(ГУУ, г. Москва)

## **ПРОБЛЕМЫ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «НАУКА И УНИВЕРСИТЕТЫ»**

**Аннотация.** В статье проанализированы проблемы, связанные с оценкой эффективности национального проекта «Наука и университеты». Особое внимание уделяется необходимости разработки объективных критериев и методов для оценки достигнутых результатов, затрагиваются вопросы, связанные с оценкой влияния проекта на развитие научных исследований, инноваций и уровень подготовки специалистов.

**Ключевые слова:** наука и университеты, национальные проекты, оценка эффективности.

В Российской Федерации ведется интенсивная работа над проектом, целью которого является улучшение ситуации в отраслях высшего образования, науки и технологий. Проект «Наука и университеты» ориентирован на усиление научного потенциала страны, способствует повышению стандартов исследовательской деятельности, модернизации образовательной системы и обеспечению условий для инновационного развития не только отрасли, но и страны в целом [1]. Тем не менее, оценить результативность этих усилий непросто [2]. Проанализируем ключевые барьеры, которые снижают результативность проекта, и предложим интегрированные стратегии решения задач, связанных с его реализацией.

Финансирование научных программ и проектов, развитие научной инфраструктуры, создание новых научных лабораторий и центров – все это основные направления, на которые направлен анализируемый проект. Кроме того, он предусматривает модернизацию программ и методов обучения, повышение качества подготовки кадров и создание условий для развития исследовательской и инновационной деятельности студентов и преподавателей в системе высшего образования. Совместные исследования, направленные на укрепление связей между российскими университетами и ведущими международными научными центрами, являются основой для развития международного научного сотрудничества. Проект включает поддержку инновационных компаний и стартапов, создание специальных инкубаторов и технопарков, привлечение инвестиций в научно-техническую сферу с целью содействия коммерциализации научных результатов. Достижение поставленных целей проекта «Наука и университеты» позволит России укрепить свою научную базу, повысить конкурентоспособность на мировом уровне и обеспечить устойчивое экономическое развитие.

Обратимся непосредственно к проблематике. Начнем с факторов, затрудняющих объективную оценку проекта [3].

1. Влияние внешних факторов: политическая обстановка, экономическая ситуация и другие факторы, находящиеся вне поля проекта, могут оказывать влияние на его эффективность.

2. Субъективность оценщиков: оценка эффективности наукоемких проектов требует высокой осведомленности в теме, что может привести к субъективным

предпочтениям и мнениям оценщиков, которые могут иметь недостаточно углубленные знания в некоторых вопросах.

3. Сложность измерения результатов: результаты научных и образовательных проектов могут быть неоднозначными или иметь долгосрочный характер, что усложняет их количественную оценку.

Много затруднений в оценке результативности и эффективности проекта создают недостатки существующей системы мониторинга. Разъясним, что мы имеем в виду:

1. Недостаточный сбор данных: отсутствие централизованной системы для сбора и анализа данных может привести к получению неполной или несопоставимой информации об эффективности проекта;

2. Отсутствие стандартизации и методологии: отсутствие единой методологии и стандартов для оценки усложняет сравнение и анализ результатов различных проектов;

3. Недостаточное участие заинтересованных сторон: оценка эффективности проекта может не учитывать мнение и оценку различных заинтересованных сторон, таких как научные сообщества, университеты, студенты и другие [4].

Произвольное и несопоставимое рассмотрение возможно из-за отсутствия единой системы оценки качества научных и образовательных результатов, которая основывается на критериях. Определение качества научных и образовательных результатов становится сложным из-за их сложности их количественной оценки. Недоверие и сомнения в эффективности проекта могут возникнуть из-за отсутствия открытой и доступной информации о расходовании средств. Неполные или несвоевременные отчеты о результатах проекта могут привести к неправильным выводам и затруднить его оценку [5].

Для того, чтобы снизить влияние выявленных проблем на ход проекта и его оценку, предлагаются следующие подходы для их решения:

1. Для более точной оценки эффективности проекта нужно использовать новые методы измерения, включая качественные и количественные показатели, анализ стоимости и результативности, а также оценку социального воздействия.

2. Обеспечить прозрачность и улучшить пути коммуникации. Важно установить открытое и эффективное взаимодействие между всеми участниками проекта, включая университеты, научные институты, государственные органы и другие заинтересованные стороны. Регулярные встречи, отчеты о прогрессе проекта и обратная связь от участников помогут улучшить оценку эффективности.

3. Оценка удовлетворенности участников проекта. Сбор обратной связи от университетов, научных сотрудников, студентов и других участников проекта поможет определить эффективность реализации проекта и выявить возможные улучшения.

4. Регулярный мониторинг и отчетность о прогрессе. Важно вести постоянный мониторинг выполнения проекта и составлять отчеты о прогрессе, чтобы иметь представление о его эффективности и вовремя принимать меры для решения возникающих проблем.

5. Привлечение квалифицированных специалистов. Грамотный подбор персонала с опытом и знаниями в области науки и университетов способствует эффективному выполнению проекта. Важно также обеспечить периодическую подготовку и повышение квалификации сотрудников.

Таким образом, оценка эффективности реализации национального проекта «Наука и университеты» зависит от множества аспектов: разработки методологии, систематического контроля, согласования целей и задач, финансирования, мнения научного сообщества и образовательных учреждений, а также оценки результатов в долгосрочной перспективе. Только с учетом этих аспектов можно продвинуться в решении проблематики оценки эффективности реализации анализируемого национального проекта.

*Библиографический список*

1. Паспорт проекта «Наука и университеты» // minobrnauki.gov.ru URL: <https://minobrnauki.gov.ru/upload/2022/06/НП%20Наука%20и%20университеты.pdf> (дата обращения: 30.11.2023).
2. Гегедюш Н.С. Проектное управление в органах власти. 2 изд. – М.: Юрайт, 2023.
3. Оценка россиянами реализации национального проекта «Образование»: от ожиданий к реальности // cyberleninka URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-rossiyanami-realizatsii-natsionalnogo-proekta-obrazovanie-ot-ozhidaniy-k-realnosti> (дата обращения: 30.11.2023).
4. Особенности реализации национальных проектов в сфере образования РФ // cyberleninka URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-realizatsii-natsionalnyh-proektov-v-sfere-obrazovaniya-rf> (дата обращения: 30.11.2023).
5. Время технологий: итоги нацпроекта «Наука и университеты» за 2022 год // <https://национальныепроекты.рф> URL: <https://национальныепроекты.рф/news/vremya-tekhnologiy-itogi-natsproekta-nauka-i-universitety-za-2022-god> (дата обращения: 30.11.2023).

*А.А. Быхаленко**магистр**А.В. Зубач**канд. юрид. наук, доц.**(ГУУ, г. Москва)*

## **ДЕБИТОРСКАЯ ЗАДОЛЖЕННОСТЬ НА РОЗНИЧНОМ РЫНКЕ ТЕПЛОВОЙ И ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ ЭНЕРГИИ КАК РАЗНОВИДНОСТЬ ДЕБИТОРСКОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ**

***Аннотация.** Статья посвящена рассмотрению и становлению понятия «дебиторская задолженность». В процессе рассмотрены научные определения данного термина, выявлена нормативная база понятия и определены пробелы законодательства. Очевидна насущная проблематика не проработанности отдельных видов норм в области регулирования дебиторской задолженности для физических и юридических лиц в области потребления тепловой и электрической энергии.*

***Ключевые слова:** дебиторская задолженность, юридический подход, долговые требования.*

Дебиторская задолженность является результатом хозяйственной деятельности предприятий, а также в отдельных случаях – физических лиц (например – работников предприятия, или физических лиц в случае задолженности за потребление электрической энергии и др.) [12].

В общем смысле под дебиторской задолженностью подразумеваются суммы долгов и обязательств кредиторов перед организацией. Т.е. дебиторы – лица, который в той или иной мере имеют денежные, а также иные обязательства перед организацией [9]. В переводе с латинского языка «Debitum» означает долг, или же обязанность [9].

В научном пространстве, исследователями и экономистами даются различные определения дебиторской задолженности. Вещунова А.Ф. и Редько А.Ю. дают следующее определение: «дебиторская задолженность – долги, подлежащие возврату в определенный срок; сумма задолженности дебиторов на определенную дату» [8].



Завгородний В.П. указывает на следующую характеристику дебиторской задолженности: «дебиторская задолженность – задолженность предприятия, работников и физических лиц предприятию» [10]. Наиболее полное и точное определение дает Дубровская Е.В.: «дебиторская задолженность – неоплаченные юридическими и физическими лицами товары (работы, услуги) и / или полученные средства с кругооборота предприятия, имеющие документальное подтверждение, которое дает право на получение долга в виде денежных средств, их эквивалентов или других активов» [11].

В более подробном виде понятия долгового обязательства раскрывается в Гражданском кодексе Российской Федерации, в рамках которого выдвинута следующая гипотеза: «должник обязан совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие, т.е. передать имущество, выполнить работу, оказать услугу, внести вклад в совместную деятельность, уплатить деньги и т. п., либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности»[1]. Понятие должника в большей степени раскрывается в Федеральном законе «О несостоятельности (банкротстве)», где указывается следующее: «у должник – гражданин, в том числе индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, оказавшиеся неспособными удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и т. д.» [4].

Актуальным просматривается проблема недостаточной проработки данного термина в современном российском законодательстве, поскольку формулировка «дебиторская задолженность» никак не расшифровывается в рамках ныне действующего законодательства, однако упоминается в Приказах Минфина России [7], а также упоминается в Налоговом кодексе Российской Федерации [2], более подробно раскрывается в Федеральном законе «Об исполнительном производстве» [3], где в ст. 76 рассматривается обращение взыскания на дебиторскую задолженность.

То есть фактически, юридическая сторона вопроса о дебиторской задолженности по отдельным группам долгов никак не рассмотрена с юридической точки зрения, и с точки зрения действующего российского законодательства. На законодательном уровне следовало бы прописать случаи возникновения дебиторской задолженности, регулирования ее погашения и иных действий, с ней связанных. Так, к примеру, стоит сделать акцент на случаях возникновения дебиторской задолженности:

- Коммерческое кредитование поставщиком покупателя, т.е. фактически при отсрочке платежа;
- Недостачи, хищения, растраты;
- Несвоевременная оплата, т.е. оплата при просрочке платежа;
- Поставки недоброкачественной и некомплектной продукции;
- Другие случаи [13].

Наиболее интересной к рассмотрению является дебиторская задолженность, формируемая на основе пользования энергоресурсами и коммунальными услугами, как юридическими, так и физическими лицами. На практике дебиторская задолженность как физических, так и юридических лиц возникает при пользовании теплом и электроэнергией, в случае несвоевременной оплаты, т. е. оплаты при просрочке платежа.

Очевидно, использование физическими и юридическими лицами тепловой и электрической энергии представляет особую сферу регулирования, которая отличается от иных сфер, в рамках которых могла бы возникнуть дебиторская задолженность.

Вопросы возникновения дебиторской задолженности рассматриваются в Постановлениях Правительства РФ, а именно в Постановлении Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 [5], где рассматриваются основы предоставления коммунальных услуг жителям с подробным описанием процесса оплаты подобных услуг., а также с указанием условий возникновения задолженности, а также в Постановлении Правительства РФ от

04.05.2012 № 442 [6], в рамках которого рассматриваются вопросы ограничения потребления пользователями электрической энергии.

Автор исследования уверен в том, что вопрос увеличения дебиторской задолженности в Российской Федерации для физических и юридических лиц на тепловую и электрическую энергии формируются по причине недостаточной информированности пользователей и несовершенства законодательства в данной области. Видится важным расширять законодательное регулирование дебиторской задолженности как в общем, так и в части тепловой и электрической энергии.

Особо перспективным инструментом совершенствования регулирования дебиторской задолженности у физических и юридических лиц в области тепловой и электрической энергии видятся процессы цифровизации, которые позитивно сказываются на обработке большого количества данных разной направленности, более широкому информированию потребителей о наличии задолженности (посредством современных средств связи – смс-сообщения, электронная почта, чат-боты Телеграмм, личные кабинеты потребителей с доступом через глобальную сеть Интернет), быстрому получению данных для последующего взыскания образовавшейся задолженности [14]. Автор уверен, что применение подобных технологий позитивно скажется на аналитике и снижении дебиторской задолженности, которая в свою очередь повлияет на последующее совершенствование российского законодательства в этой области.

#### *Библиографический список*

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 24.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023) // Собрание законодательства РФ. 05.12.1994, № 32, ст. 3301.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 27.11.2023) // Собрание законодательства РФ. 07.08.2000, № 32, ст. 3340.
3. Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «Об исполнительном производстве» // Собрание законодательства РФ. 08.10.2007, № 41, ст. 4849.
4. Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «О несостоятельности (банкротстве)» (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.11.2023) // Собрание законодательства РФ. 28.10.2002, № 43, ст. 4190.
5. Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (ред. от 29.07.2023) «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (вместе с «Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов») (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2023) // Собрание законодательства РФ. 30.05.2011, № 22, ст. 3168.
6. Постановление Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (ред. от 28.09.2023) «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (вместе с «Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии», «Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии») // Собрание законодательства РФ. 04.06.2012, № 23, ст. 3008.
7. Приказ Минфина России от 29.07.1998 № 34н (ред. от 11.04.2018) «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 27.08.1998 № 1598) // «Российская газета» («Ведомственное приложение»). 31.10.1998. № 208.
8. Аникина Е.С. Теоретические аспекты дебиторской задолженности, её сущность и классификация // Молодой ученый. 2019. № 2. С. 193-196.

9. Давыдова Е.Ю., Насонова В.А., Окунева Е.О. Дебиторская задолженность: сущность и определение // Территория науки. 2022. № 4. С. 14-18.

10. Завгородний В.П. Бухгалтерский учет в РФ (с использованием национальных стандартов): учеб. пособие для студ. вузов / В.П. Завгородний. 5 изд., доп. и перераб.]. – М.: Изд-во А.С.К., 2003. – 847 с.

11. Кривошлыков Ю.Ю. Особенности трактовки понятия «дебиторская задолженность» // Научный электронный журнал Меридиан. 2020. № 8 (42). С. 204-206.

12. Степанова Т.А., Павельева Г.Н. История развития учета дебиторской и кредиторской задолженностей // Тенденции развития науки и образования. 2021. № 69-3. С. 67-70.

13. Юдина Е.Ю. Дебиторская задолженность: сущность, классификация, контроль // Молодежь и наука. 2016. № 4. С. 114.

14. Svirin Y.A., Titor S.E., Mokhov A.A., Gureev V.A., Shestov S.N. Preferred claims of creditors in cross-border bankruptcy. Journal of Advanced Research in Dynamical and Control Systems. 2019. T. 11. № 8 Special Issue. С. 872-878.

**И.А. Васильев**

студент

**Научный руководитель:**

канд. экон. наук, доц.

**О.А. Петрина**

(ГУУ, г. Москва)

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЕКТНОГО ПОДХОДА В РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЁЖНОЙ ПОЛИТИКИ В ГОРОДЕ МОСКВЕ**

***Аннотация.** В статье раскрываются приёмы совершенствования проектного подхода в реализации молодежной политики. Проанализированы социальные аспекты молодежной политики, представлена концептуальная модель реализации молодежной политики с помощью проектного подхода.*

***Ключевые слова:** проектный подход, молодежная политика.*

Сегодня в России важнейшей задачей молодежной политики должна стать социализация и участие молодежи в политической жизни страны на основе духовных ценностей и традиций нашей Родины, направленных на создание условий для развития молодежи, ее самореализации в различных сферах жизнедеятельности, на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодых граждан в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности Российской Федерации [1]. В современных условиях финансового кризиса и западных санкций, молодые выпускники образовательных учреждений все чаще сталкиваются с проблемой безработицы. Нехватка доступных рабочих мест и сложности в поиске профессиональной работы оказывают негативное влияние на развитие социальной инфраструктуры помощи и вызывают неуверенность в будущем у молодых людей.

Однако, важно отметить, что социальные аспекты молодежной политики включают в себя не только проблемы трудоустройства, но и полную интеграцию молодежи в социальную жизнь общества. Это означает, что помимо создания новых рабочих мест, необходимо также обеспечить молодым людям возможность активного участия в общественной и политической жизни. В этом контексте, Распоряжение

Правительства РФ от 29.11.2014 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» имеет большое значение. Данный правовой акт определяет основные направления и приоритеты молодежной политики в стране на ближайшие годы [2].

Молодежная политика включает в себя такие аспекты, как культурная, спортивная и политико-идеологическая функции, и именно они позволяют обеспечить страну дееспособными, крепкими и воспитанными людьми, уважающими обычаи, опыт и наследие старшего поколения. Именно поэтому решение проблем молодежной политики кроется в проведении системной работы, связанной с успешной реализацией молодежной политики [3; 4].

На сегодняшний день у города Москвы есть множество национальных городских планов, рассчитанных на период с 2020 по 2035 г. Они направлены на социальную поддержку молодых жителей Москвы, развитие транспортной системы, образования и здравоохранения в столице, жилищного строительства, развитие инженерной инфраструктуры города Москвы, культуры и спорта.

В нашей стране сейчас происходят модификации сферы государственной молодежной политики. Эти изменения связаны с пересмотром базовых ценностей и подходов к управлению, которые требуют разработки и применения новых практических подходов и технологий, соответствующих новым направлениям. Один из таких подходов, который основан на использовании инновационных методов работы с молодежью – проектный подход.

Проектный подход имеет ряд преимуществ. Во-первых, он позволяет более детально и прозрачно организовывать деятельность, что способствует достижению качественных результатов. Вместо общих и неопределенных целей, проектный подход предлагает конкретные задачи и этапы их выполнения. Это помогает более эффективно планировать и контролировать процесс работы с молодежью. Во-вторых, проектный подход позволяет сократить время достижения поставленных целей. Благодаря четкому планированию и распределению ресурсов, проекты могут быть реализованы более оперативно. Это особенно важно в контексте молодежной политики, где быстрые и конкретные результаты могут оказывать значительное влияние на молодежную аудиторию. Третьим преимуществом проектного подхода является повышение качества межведомственного взаимодействия.

Проектный подход имеет ряд преимуществ, которые делают его особенно подходящим для молодежной политики:

- позволяет более детально и прозрачно организовывать деятельность, что способствует достижению качественных результатов. Вместо общих и неопределенных целей, проектный подход предлагает конкретные задачи и этапы их выполнения. Это помогает более эффективно планировать и контролировать процесс работы с молодежью.
- позволяет сократить время достижения поставленных целей. Благодаря четкому планированию и распределению ресурсов, проекты могут быть реализованы более оперативно. Это особенно важно в контексте молодежной политики, где быстрые и конкретные результаты могут оказывать значительное влияние на молодежную аудиторию.
- формирование проектов происходит по хорошо апробированным алгоритмам, которые позволяют объединить усилия различных органов власти и общественных организаций для достижения общих целей.

В России проектный подход в молодежной политике активно применяется на различных уровнях. В федеральных органах исполнительной власти действуют проектные офисы, которые занимаются разработкой и реализацией молодежных проектов. В регионах также создаются проектные офисы и центры, которые поддерживают инициативную молодежь.

Попытка решения проблемы создания уникального формата и контроля осуществления проекта, имеющего длительный жизненный цикл – собственно и стала совершенствованием проектного подхода настоящего, так же совершенствованием проектного подхода будет являться внесение корректировки в структуру исполняемых проектов. В структуру проекта и офиса должны быть введены сотрудники специалисты в области социального маркетинга и инжиниринга. Они должны участвовать в разработке превентивных действий и реакциях при быстро меняющихся ситуациях в работе проектов и поиске соответствий молодежным трендам [5].

Проблема готовности молодежи к активным действиям в социальной среде, ее вовлеченность в общественно-политические процессы, определяется многими факторами, в том числе наличием как внутренней мотивации, так и внешними условиями позволяющими научить, заинтересовать и привлечь к активности, на это нацелены большинство молодежных проектов, проводимых на территории города Москвы.

#### *Библиографический список*

1. Федеральный закон от 23.12.2004 № 173-ФЗ (ред. от 04.11.2005) «О федеральном бюджете на 2005 год». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW314&n=1383#0> (дата обращения: 19.11.2023).
2. Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года: утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.11.2014 № 2403 URL: <https://rg.ru/2014/12/08/molodej-site-dok.html> (дата обращения: 10.05.2020).
3. Петрина О.А. развитие добровольческой деятельности в России // Вестник университета. 2019. № 4. С.163-167.
4. Ушакова Н.Е. Аутсорсинг функций управления проектами / Н.Е. Ушакова // Economics. 2020. № 1(44). С. 56-60.
5. Черниченко Г.А. Молодежь России: социальные ориентации и жизненные пути (опыт социологического исследования). – СПб.: СПбГУ, 2014. – 160 с.

**А.В. Вдовина**  
студент

**Научный руководитель:**

канд. п. наук, доц.

**И.А. Бронников**

(МГУ им. М.В. Ломоносова, г. Москва)

### **ГОСУДАРСТВО И НКО: ПОДХОДЫ К РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМЫ ДОМАШНЕГО НАСИЛИЯ В РОССИИ**

**Аннотация.** *Вопрос о том, как государству относиться к домашнему насилию, в современной России до сих пор остается нерешенным. В статье рассмотрены методы противодействия домашнему насилию, которые применяют федеральные, региональные и местные власти и некоммерческие организации, а также предпринимается попытка выработать рекомендации для повышения эффективности деятельности органов власти.*

**Ключевые слова:** *домашнее насилие, некоммерческие организации, межсекторное взаимодействие.*

Всемирная организация здравоохранения определяет насилие как преднамеренное применение физической силы или власти, действительное или в виде угрозы, направленное против себя, против иного лица, группы лиц или общины, результатом которого являются (либо имеется высокая степень вероятности этого) телесные повреждения, смерть, психологическая травма, отклонения в развитии или различного рода ущерб [1]. В таком случае, домашнее насилие – это преднамеренное применение физической силы или власти, направленное против членов семьи или сожителей.

В России не ведется официальная статистика случаев домашнего насилия, но есть данные общественных организаций. Так, Консорциум женских неправительственных объединений отмечает, что более 70% убийств женщин в России за 2020-2021 гг. было совершено их партнерами и родственниками [2]; кроме того, Россия имеет самый низкий индекс защиты женщин от насилия среди стран G20 [3].

Несмотря на неутешительную статистику, в России до сих пор нет закона о домашнем насилии: если несовершеннолетних детей защищает Семейный кодекс РФ (ст. 77 устанавливает порядок отобрания ребенка у родителей или у других лиц, на попечении которых он находится, при непосредственной угрозе его жизни или здоровью [4]) – то правовой оценки ситуациям с участием иных совершеннолетних членов семьи он не дает. Более того, в 2017 г. в Уголовный кодекс РФ были внесены поправки, исключившие фразу «в отношении близких лиц» из ст. 116.1 УК РФ, в результате чего уголовная ответственность за побои в отношении близких лиц, совершенные впервые, была снята [5].

Восполнить законодательные пробелы стремятся некоммерческие организации. Одной из первых в современной России организаций, заинтересовавшейся проблемой домашнего насилия, является ресурсный центр «АННА» (внесен в реестр НКО, выполняющих функции иностранного агента), основанный в 1993 г. Изучая обращения пострадавших, сводки МВД и опыт юристов, команда центра ежегодно выпускает Доклад о положении женщин в России. Именно на базе этой организации начал свою работу первый в стране телефон доверия для женщин, пострадавших от насилия в семье.

Проект «ТыНеОдна» ежегодно помогает более 3000 человек, с ним сотрудничают более 150 профессиональных психологов и юристов, ежедневно проводящих до 14 консультаций для пострадавших от домашнего насилия.

Среди локальных НКО можно выделить Нижегородский женский кризисный центр, в котором ежегодно помощь получают более 600 женщин. Организация также оказывает поддержку подросткам, которые столкнулись с насилием или буллингом, а благодаря появлению в 2020 г. собственного безопасного убежища может временно размещать женщин и детей, находящихся в ситуации преследования. В Архангельской области профилактикой насилия в семье и помощью пострадавшим от него занимается АНО «Новый взгляд», в миссии которой укрепление традиционных ценностей сочетается с идеями равноправия.

Стоит отметить, что как федеральные, так и локальные НКО также прилагают усилия для появления в России закона о домашнем насилии: периодически делают обращения в государственные органы, собирают подписи под петицией с требованием принятия закона.

В процессе работы НКО приходится сталкиваться с различными препятствиями. Одно из них – признание организации иностранным агентом. НКО, получившие такой статус, обязаны маркировать свои материалы, вести отчетность в определенном порядке; они не могут организовывать публичные мероприятия, осуществлять просветительскую деятельность в отношении несовершеннолетних, получать финансовую поддержку от государства и т. д. Все это наносит большой урон финансовому положению НКО-иностранцев и их репутации.

Другую сложность для некоммерческих организаций, помогающих бороться с домашним насилием, представляет слабое развитие межсекторного взаимодействия в

России. Среди основных препятствий для этого члены НКО отмечают отсутствие стратегии взаимоотношений, договоров о долгосрочном сотрудничестве, несовершенство нормативно правовой базы, отсутствие текущего бюджетного финансирования, формальность подхода. Но тем не менее существуют кейсы успешного взаимодействия НКО и органов власти: например, информация о кризисных центрах в Калуге размещена в местных отделениях полиции; в Ленинградской области участковые при обходах собирают сведения о случаях домашнего насилия, а в Тихвине и Волхове работают государственные кризисные центры; в Омской области действует социальная гостиница Центра социальной помощи, с которым взаимодействуют местные МВД и УФСИН; в Тюменской области профильные НКО совместно с департаментом социального развития, Следственным комитетом и МВД проводят консультации с жертвами домашнего насилия, предоставляют им адресную помощь и трудоустраивают, а психологи проводят лекции и семинары на тему домашнего насилия в образовательных учреждениях и организациях социального обслуживания [6].

Для успешного противодействия домашнему насилию государству и некоммерческому сектору необходимо действовать вместе: НКО уже имеют проверенные годами практики, а государство способно их институционализировать. Некоммерческие организации со своей стороны должны предпринимать попытки заинтересовать органы власти в сотрудничестве: в частности, подтверждать эффективность своего подхода ежегодными отчетами и отзывами благополучателей. А государственные структуры должны осознать масштаб проблемы домашнего насилия и понять, что без их вмешательства ситуация будет только ухудшаться.

Самим НКО можно рекомендовать кооперироваться между собой: создание карты кризисных центров по всей России, налаживание различных связей между ними, проведение Всероссийских конференций для обмена опытом – все это поможет создать более устойчивую и эффективную систему противодействия домашнему насилию. Важным аспектом в деятельности НКО должен стать учет возможных рисков: каждой организации нужно определиться, насколько она готова к статусу иностранного агента и вытекающим из этого последствиям. В соответствии с этим каждая НКО будет самостоятельно выстраивать траекторию своего развития, учитывая возможные трудности.

#### *Библиографический список*

1. Насилие и его влияние на здоровье. Доклад о ситуации в мире / Под ред. Этьенна Г. Круга и др. – М.: Весь мир, 2003. – 376 с.
2. «Женщин забивают насмерть руками и ногами: 58, 100 ударов». Как активисты создали алгоритм, позволяющий вести альтернативную статистику о жертвах домашнего насилия // Такие дела URL: <https://takiedela.ru/notes/zabivayut-nasmert-rukami/> (дата обращения: 10.11.2023).
3. Gender, Institutions and Development (Edition 2019) // OECD iLibrary URL: [https://www.oecd-ilibrary.org/development/data/oecd-international-development-statistics/gender-institutions-and-development-edition-2019\\_ba5dbd30-en](https://www.oecd-ilibrary.org/development/data/oecd-international-development-statistics/gender-institutions-and-development-edition-2019_ba5dbd30-en) (дата обращения: 10.11.2023).
4. Закон Российской Федерации «Семейный кодекс Российской Федерации» от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ // Российская газета. 1996. № 17. Ст. 16.
5. Закон Российской Федерации «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.
6. Полношкевич О.А. Межсекторное взаимодействие женских некоммерческих организаций Сибирского федерального округа // Государственное управление. Электронный вестник. 2018. № 70. С. 6.

**Я.А. Великипольский**  
магистрант  
**Научный руководитель:**  
канд. экон. наук, доц.  
**Ю.А. Лебедева**  
(ГУУ, г. Москва)

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ БАНКОВСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ЦЕЛИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

**Аннотация.** В статье раскрываются проблемы повышения эффективности государственного регулирования развития банковской сферы национальной экономики в условиях международных санкций.

**Ключевые слова:** банковский сектор, государственное регулирование, центральный банк.

Банковский сектор играет значительную роль в экономике страны, т.к. банковская сфера затрагивает почти все остальные сектора экономики [5].

Обеспечение справедливости, эффективности и прозрачности рынков – особенно путем предотвращения неправомерной торговой практики и обеспечения равного доступа для пользователей рынка, справедливого обращения с торговыми заказами и надежного процесса ценообразования, основанного на прозрачности – можно рассматривать как основные цели регулирования банковского сектора.

Вышеупомянутые цели должны обеспечивать:

- целостность, прозрачность, эффективность и упорядоченное функционирование финансовых рынков;
- установление равных условий конкуренции;
- соответствующее регулирование и надзор за рискованной деятельностью финансовых учреждений;
- обеспечение защиты интересов лиц, взаимодействующих с элементами банковской системы [6].

Однако, существуют и недостатки в банковском регулировании, к ним относятся:

Снижение доходов. Избыток контроля и слишком жесткое регулирование могут осложнить деятельность банковских учреждений. Соответственно, банки могут недополучить прибыль, которую планировали.

Банковское регулирование не спасает от банкротства банков; регулятор может только ограничить расточительную финансовую деятельность.

Большие временные и материальные ресурсы. Банковское регулирование является трудоемким процессом, соответственно, большое количество ресурсов уходит на разработку и структурирование пути финансового роста.

Основными нормативно-правовыми источниками, касающимися регулирования банковской деятельности в России, являются:

- Конституция Российской Федерации [1];
- Федеральный закон «О банках и банковской деятельности», определяющий правовые аспекты банковской деятельности [2];
- Федеральный закон «О Центральном банке РФ (Банке России)» [3];
- Нормативные акты Центрального банка России.

Для эффективной работы системы банковского регулирования крайне важно четко определить права, обязанности и цели для каждого контролирующего органа, банковского учреждения и потребителей их услуг.



Для этого необходима полноценная и всеобъемлющая нормативно-правовая база, определяющая правоотношения между участниками деятельности, а также полномочия каждого из участников.

Государственное регулирование банковской сферы в России осуществляется следующим образом:

- контроль за макроэкономическими процессами, который представляет собой основу для кредитно-денежных взаимоотношений;
- прямое регулирование: создание, организация, лицензирование и осуществление банковской деятельности различных элементов банковской системы, которые входят в число функций, выполняемых уполномоченными государственными органами [7].

В нынешний период, актуальной стратегией становится использование эффективных международных практик, которые можно адаптировать к российской среде.

В современных реалиях экономика столкнулась с амбициозными целями структурной адаптации. Для их достижения требуются новаторские подходы, включая изменения в государственном регулировании банковской деятельности.

К таким целям относятся [4]:

- Укрепление устойчивости банковского сектора, учитывая все риски (в т.ч. накопление буферов капитала и защиту прав потребителей финансовых услуг).
- Продвижение кредитования и создание условий для снижения банковских рисков через финансирование проектов по обеспечению технологической независимости и адаптации экономики.
- Стимулирование конкуренции и улучшение качества продуктов и услуг в банковском секторе для повышения эффективности и сокращения затрат.
- Сокращение излишней отчетности и снижение регулятивной нагрузки.

#### *Библиографический список*

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон «О банках и банковской деятельности» от 02.12.1990 года № 395-1.
3. Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» от 10.07.2002 № 86-ФЗ.
4. Доклад Центрального банка РФ «Перспективные направления развития банковского регулирования и надзора» // Официальный сайт Банка России URL: <http://www.cbr.ru/s/2616> (дата обращения: 20.11.2023).
5. Князева А.П. Государственное регулирование банковской деятельности / А.П. Князева, С.А. Рузметов. – Текст : непосредственный // Молодой ученый. 2021. № 35 (377). С. 92-94. – URL: <https://moluch.ru/archive/377/83682/> (дата обращения: 20.11.2023).
6. Миронов В.Ю. Государственное регулирование банковской деятельности (финансово-правовой аспект) // Ленинградский юридический журнал. 2013. № 3 (33). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennoe-regulirovanie-bankovskoy-deyatelnosti-finansovo-pravovoy-aspekt> (дата обращения: 20.11.2023).
7. Набиев С.А. Совершенствование административно-правового регулирования банковской деятельности в современной России // Вестник ПАГС. 2019. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-administrativno-pravovogo-regulirovaniya-bankovskoy-deyatelnosti-v-sovremennoy-rossii> (дата обращения: 20.11.2023).

**А.А. Вильданов**  
аспирант  
**Научный руководитель:**  
канд. полит. наук, доц.  
**Д.Ю. Знаменский**  
(ГУУ, г. Москва)

## **ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЮ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНАХ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

***Аннотация.** В статье проводится оценка реализации политики импортозамещения информационных технологий в федеральных органах исполнительной власти в 2022 г. путем анализа ведомственных программ цифровой трансформации. Автором проверяется гипотеза зависимости уровня импортозамещения программного обеспечения от объема финансирования цифровой трансформации.*

***Ключевые слова:** Российская Федерация, цифровая трансформация, информационные технологии, ФОИВ, импортозамещение*

Процесс импортозамещения информационных технологий (далее – ИТ) в России берет свое начало в 2014 г. как закономерная протекционистская реакция государственной политики на экономические санкции [1], связанные с началом украинского кризиса [2]. Постепенный переход на развитие отечественных ИТ решений также отвечал запросу на обеспечение информационной безопасности страны [3].

На уровне стратегического планирования основополагающим документом является государственная программа Российской Федерации «Информационное общество», принятая распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 г. № 1815.

Государственная программа была разработана в рамках перехода к программно-целевым принципам формирования бюджета России [4]. Что также нашло свое отражение в процессе реализации бюджетных средств государственными ведомствами через механизм Ведомственных программ цифровой трансформации (далее – ВПЦТ).

ВПЦТ разрабатывается каждым Федеральным органом исполнительной власти (далее – ФОИВ) и отражает стратегию цифровой трансформации на трехлетний период, а также включает в себя распределения бюджета на выполнение мероприятий стратегий. ВПЦТ также отражает затраты ФОИВ на создание, развитие и эксплуатацию информационных систем.

Поэтому является целесообразным провести анализ ВПЦТ ФОИВ в разрезе реализации бюджетных средств на ИТ, которые являются отечественными.

На первом этапе автором был проведен сравнительный анализ объема выделенных средств на реализацию ВПЦТ среди 60 ФОИВ за 2022 год. Анализ позволил выделить 4 группы ФОИВ по объему выделенных средств:

- 1) до 0,5 млрд руб. (21 ФОИВ).
- 2) от 0,5 до 1 млрд руб. (11 ФОИВ).
- 3) от 1 до 5 млрд руб. (20 ФОИВ).
- 4) свыше 5 млрд руб. (8 ФОИВ).

Также автором был проведен анализ информационных систем ФОИВ с целью определить их принадлежность к отечественному программному обеспечению (далее – ПО). Для определения были использованы критерии, выделенные в рамках формирования единого реестра российских программ для электронных вычислительных

машин и баз данных. Таким образом удалось выделить 2 группы ФОИВ по уровню импортозамещения ПО:

- до 50% (прим. Россотрудничество);
- более 50% (прим. Минвостокразвития России).

Затем автором было сформировано 8 групп ФОИВ, сформированных на основе сравнения объема выделенных средств на реализацию ВПЦТ и уровня импортозамещения ПО:

- до 0,5 млрд руб., уровень импортозамещения до 50% – 10 ФОИВ;
- до 0,5 млрд руб., уровень импортозамещения более 50% – 11 ФОИВ;
- от 0,5 до 1 млрд руб., уровень импортозамещения до 50% – 5 ФОИВ;
- от 0,5 до 1 млрд руб., уровень импортозамещения более 50% – 6 ФОИВ;
- от 1 до 5 млрд руб., уровень импортозамещения до 50% – 7 ФОИВ;
- от 1 до 5 млрд руб., уровень импортозамещения более 50% – 13 ФОИВ;
- свыше 5 млрд руб., уровень импортозамещения до 50% – 4 ФОИВ;
- свыше 5 млрд руб., уровень импортозамещения более 50% – 4 ФОИВ.

Таким образом, можно сделать вывод, что большая часть ФОИВ (56%) на момент 2022 г. использует в своей деятельности преимущественно отечественное ПО, при этом прямой зависимости от объема финансирования выявлено не было – существенного повышения уровня импортозамещения в зависимости от объема финансирования не прослеживается. Перспективы для масштабирования исследования – предлагается осуществлять дальнейший мониторинг уровня импортозамещения ФОИВ. Более того, так как прямой зависимости от финансирования выявлено не было, предлагается провести исследования с целью выявления иных факторов, являющимися мотиваторами для ФОИВ проводить политику импортозамещения ПО.

#### *Библиографический список*

1. Evaluation Western Sanctions on Russia // AtlanticCouncil URL: <https://www.atlanticcouncil.org/in-depth-research-reports/report/evaluating-western-sanctions-on-russia/> (дата обращения: 20.11.2023).
2. EU restrictive measures against Russian over Ukraine (since 2014) // ConsiliumEuropa URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/sanctions/restrictive-measures-against-russia-over-ukraine> (дата обращения: 20.11.2023).
3. Смирнов Ю.В. Импортозамещение: нормативные документы и библиотечные реалии // Научные и технические библиотеки. 2022. № 11. С. 82-96.
4. Фесик С.В. Внедрение программно-целевого метода в бюджетный процесс Российской Федерации // Вестник Томского государственного университета. 2014. № 383.

**А.П. Воробьев**  
канд. полит. наук, доц.  
(ГУУ, г. Москва)

### **НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

*Аннотация.* Проведена оценка полноты и достаточности нормативного правового обеспечения государственной национальной политики Российской Федерации

в части информационного обеспечения. Проанализированы нормативные акты, регулирующие информационную сферу и поддержку национальной политики. Оценка полноты и достаточности этих нормативных актов зависит от эффективности и способности нормативных актов регулировать информационные процессы в соответствии с целями государственной национальной политики.

**Ключевые слова:** национальная политика, информационное обеспечение, информационная сфера, доктрина информационной безопасности, стратегия государственной национальной политики.

Роль информационной сферы, как важного фактора общественной жизни, становится все более значимой в современном обществе. В этих условиях становится необходимым законодательное регулирование общественных отношений в информационной сфере.

Информационное законодательство строится на основе Конституции России и подразделяется на федеральное и региональное уровни, обеспечивая правовое регулирование информационных отношений на всей территории страны.

В рамках Доктрины информационной безопасности РФ, утвержденной Указом Президента РФ № 646 от 5 декабря 2016 г. [1] (далее – Доктрина), улучшение информационного обеспечения реализации государственной политики Российской Федерации является одним из направлений обеспечения информационной безопасности в области государственной и общественной безопасности. Доктрина информационной безопасности РФ служит основой для формирования политики по обеспечению информационной безопасности страны.

Согласно Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации [2] информационное обеспечение реализации государственной национальной политики Российской Федерации отнесено к приоритетным направлениям.

Одной из целей Стратегии является «информационное обеспечение реализации государственной национальной политики Российской Федерации». Достижение этой цели отражено в ГП-46. Однако, цели, задачи, показатели (индикаторы) ГП-46 не в полной мере соответствуют целям, задачам, показателям (индикаторам) Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 г. (в области государственной национальной политики). Согласно отчету Счетной палаты РФ, целевые показатели задач, связанных с информационным обеспечением государственной национальной политики, отражены не в полной мере, либо отсутствуют совсем [3]. Анализ структуры целей и задач, а также их согласованности, не позволяет в полной мере однозначно оценить результаты реализации госпрограммы, поскольку ожидаемые результаты реализации ГП-46 не указаны в виде количественных характеристик основных (ожидаемых) планируемых конечных результатов, позволяющих однозначно оценить результаты реализации госпрограммы.

Согласно проведенному автором социологическому опросу 27% респондентов отмечают достаточность информации по вопросам реализации государственной политики, но её ограниченную доступность, около 30% опрошенных отметили недоступность данной информации. Треть опрошенных (32,7%) не знают о проведении в регионе мероприятий, направленных на гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений.

В результате проведенного экспертного опроса была выявлена проблема действий органов власти всех уровней, а также недостаточность системной, убедительной пропаганды, информационной просветительской работы с населением по разъяснению национальной политики Российской Федерации. Отсюда отсутствие у населения понимания этой политики, ее стратегии, целей, задач.

Таким образом, необходимо разработать целостную концепцию информационного обеспечения государственной политики, содержащую количественные и качест-

венные характеристики основных (ожидаемых) планируемых конечных результатов. Обеспечить разработку и реализацию соответствующих региональных государственных программ и подпрограмм, комплексов мер, комплексных планов и планов мероприятий либо иных инструментов реализации государственной национальной политики.

*Библиографический список*

1. Указ Президента РФ от 05.12.2016 № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» // [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_208191/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_208191/)
2. «Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_139350/ff30f91360f2917b325d507685fd90353895d2bd/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_139350/ff30f91360f2917b325d507685fd90353895d2bd/)
3. Отчет Счетной палаты Российской Федерации о реализации государственной национальной политики. [Электронный ресурс]: <https://ach.gov.ru/upload/pdf/budget/gr-2022/ГП-46%20Реализация%20госнац%20политики.pdf>

**Е.Р. Воробьева**

**М.О. Марков**

*магистранты*

**Научный руководитель:**

*канд. экон. наук, доц.*

**Н.Н. Мусинова**

(Финансовый университет

при Правительстве РФ, г. Москва)

**ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЕЙ  
КАК КАНАЛА СВЯЗИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
С ЖИТЕЛЯМИ МОСКВЫ**

**Аннотация.** В статье рассмотрены вопросы использования российских социальных сетей как канала связи с жителями муниципальных образований города Москвы. Авторами также выделены проблемы, возникающие в процессе ведения социальных сетей органов местного самоуправления, очерчены ожидаемые положительные эффекты от такого рода взаимодействия с гражданами на местном уровне.

**Ключевые слова:** местное самоуправление, социальные сети, цифровизация, каналы связи, муниципальные образования.

Создание и развитие устойчивых, двусторонних связей с общественностью в деятельности органов власти в существующих социально-экономических условиях становится «фундаментом» их функционирования. Органы местного самоуправления (далее – ОМСУ) являются первичным звеном, связывающим властные структуры и граждан, именно поэтому проблема обеспечения доступности ОМСУ для жителей остается по-прежнему актуальной. В последние годы общий тренд на цифровизацию затронул как сектор государственного, так и муниципального управления. С 1 декабря 2022 г. ОМСУ обязали вести официальные аккаунты, используя социальные сети (далее – СС) [2]. Одно из главных преимуществ использования СС как канала связи с жителями муниципального образования (далее – МО) – это возможность моментального полу-

чения обратной связи, обмена информацией как в текстовом формате, так и фото-, видеоматериалами. Предполагалось, что ОМСУ в СС будут размещать актуальные контакты, анонсы и отчеты о проведенных мероприятиях.

Мерой безопасности в условиях повышенного риска использования СС в интересах ОМСУ в городе Москве стала аутентификация пользователей через Госуслуги. Соответствующая отметка, размещенная на сайте ОМСУ в первом блоке позволяет судить об «оригинальности» источника информации.

Заметим, что как и большинство информационных ресурсов, СС МО столкнулись со сложностями в привлечении целевой аудитории (далее – ЦА) и решение этой задачи в н. в. становится одной из первостепенных. Необходимость её решения обусловлена не только вектором всеобщей цифровизации, но и экономией ресурсов. Граждане могут получать уведомления и доступ к информации из любого места, где есть Интернет. В случае проведения мероприятий местного уровня есть возможность получения оперативной обратной связи, а также перспектива привлечь «стихийных» участников. Перенос плановых (ранее очных) собраний и «приемных часов» в виртуальный формат с трансляцией в одной или нескольких СС, позволяет не только увеличить их посещаемость жителями, но и экономит время самих граждан из-за ненадобностью добираться до места расположения ОМСУ (пешком и/или на транспорте), а также минимизирует дискомфорт для маломобильной группы жителей.

Присутствие ОМСУ в СС способствует росту интереса к соответствующим вопросам у молодежи. В этой связи заметим, что значительное число кандидатов в муниципальные депутаты в городе Москве в 2022 г. находились в возрасте до 23 лет. Так в избирательном округе № 1 в Крылатском четверо кандидатов из 33 были 2000–2002 г. рождения, что составляет 12% от их числа [2]. И таких примеров много.

Несмотря на то, что перспективы использования СС в работе ОМСУ ожидалось значительные, но за год существования соответствующих «страниц» ОМСУ муниципальных округов могут «отчитаться» лишь несколькими сотнями подписчиков (например, в муниципальном округе Кунцево при численности населения чуть более 150 тыс. чел. число зарегистрированных пользователей на 29.10.2023 г. составило 417 чел. [3], при этом стандартное количество лайков на публикации не превышает 5, но даже при таком мизерном количестве подписчиков, их нельзя считать активными, так как крайне редко встречаются какие-либо комментарии.

Таким образом, хотя потенциально СС (в качестве каналов обратной связи с жителями) позволяют быстро и эффективно распространять информацию о событиях в МО, но, вследствие их невостребованности, нельзя говорить и об их значимости.

Одна из существенных причин невостребованности жителями СС ОМСУ – это территориальное совпадение на значительной части Москвы юрисдикции управ районов (органов исполнительной власти города) и ОМСУ муниципальных округов, на которые возложен мизерный объем полномочий. Поэтому преобладающее большинство жителей Москвы со своими проблемами обращаются в госорганы, зачастую даже не зная о существовании ОМСУ. В связи с этим необходимо, прежде всего, повысить уровень информированности жителей города о полномочиях ОМСУ и о роли самих жителей в решении актуальных задач их жизнедеятельности.

#### *Библиографический список*

1. Информационный правовой портал «ГАРАНТ РУ» С 1 декабря 2022 г. госорганы должны будут вести официальные аккаунты в «ВКонтакте» и «одноклассниках» //новость от 5 сентября 2022 год, Федорова Дарья // [Электронный ресурс] URL: <https://www.garant.ru/news/1564104/> (дата обращения: 12.11.2023).
2. Политические процессы простыми словами «ASAFOV.RU» Выборы муниципальных депутатов в Москве с 9 по 11 сентября 2022 г. / А. Асафов //

[Электронный ресурс] URL: <https://asafov.ru/edg2022/municipal> (дата обращения: 12.11.2023).

3. Статистика по России КУНЦЕВО // [Электронный ресурс] URL: <https://russia.duck.consulting/regions/185> (дата обращения: 12.11.2023).

**Е.В. Гаганова**  
канд. пед. наук, доц.  
(ГУУ, г. Москва)

## НЕЗАВИСИМОЕ ТЕСТИРОВАНИЕ В ВУЗЕ: ПЛЮСЫ И МИНУСЫ

***Аннотация.** Представлены аргументы, обосновывающие необходимость использования тестирования как инструмента оценки знаний студентов. Проанализированы общие достоинства и недостатки проведения тестирования в разных ВУЗах. Рассмотрена практика проведения независимого тестирования в Государственном университете управления. Выявлены плюсы и минусы по тестированию обучающихся, как системе контроля за усвоением знаний студентов. Сделаны краткие выводы о целесообразности проведения тестирования после выхода России из Болонского процесса.*

***Ключевые слова:** тест, тестирование, тестовые задания, оценка знаний, обучающийся.*

Современная система образования предполагает использование инноваций в процессе профессиональной подготовки бакалавров, магистров, специалистов. Такой инновацией для проверки знаний, умений и навыков студентов, а также определения качества образования в ВУЗах, выступает тестирование.

Тестирование является технологичным, объективным, эффективным методом мониторинга, который позволяет оценить качество обучения в вузе. Тест рассматривается и как инструмент самопроверки, и как инструмент обучения, и как средство для проведения промежуточных и итоговых аттестаций [1].

Тест – это стандартизированное, ограниченное во времени испытание. Он позволяет с заранее установленной степенью вероятности определить актуальный, существующий у человека в данное время уровень знаний, относительно устойчивые личностные свойства (в том числе умения и навыки) и образцы [2, с. 16-17].

Использование тестирования как инструмента оценки знаний студентов вызывает оживленные дискуссии практически во всех ВУЗах. При этом есть как сторонники, так и противники тестирования, и каждый приводит весомые аргументы в подтверждение своей позиции. Отношение к тестам как к инструменту объективного контроля степени усвоения дисциплины так же весьма неоднозначно как среди преподавателей, так и среди студентов. При этом профиль образования (гуманитарный или технический) не имеет значения: сторонники и противники есть во всех ВУЗах [3].

Таким образом, в каждом ВУЗе сложилась своя практика проведения тестирования. Например, в Государственном университете управления (далее ГУУ) независимое тестирование – компьютерное тестирование обучающихся. Эта одна из форм проведения зачета, проводимое в Личном кабинете ГУУ. В виде независимого тестирования принимаются зачеты по всем дисциплинам, кроме: «Физическая культура и спорт (в т.ч. элективная дисциплина)» и «Иностранный язык» (любой).

Независимое тестирование в ГУУ проводится для следующих обучающихся:

- обучающихся по программам бакалавриата очной формы обучения 1-4 курсов;

- обучающихся по программам бакалавриата очно-заочной формы обучения 1-4 курсов.

В 2022/ 2023 учебном году в ГУУ ввели независимое тестирование обучающихся по программам бакалавриата заочной формы обучения 1-5 курсов. В 2023/2024 учебном году отменили независимое тестирование для магистров всех направлений подготовки.

Учет и контроль за проведением процедуры независимого тестирования обучающихся осуществляется Отделом независимого тестирования обучающихся Единого электронного деканата ГУУ [4].

Анализ проведения тестирования в разных ВУЗах позволил выявить его достоинства и недостатки.

Среди преимуществ данного вида проверки уровня подготовки студентов следует отметить:

- объективность контроля (все студенты находятся в равных условиях как в процессе самого тестирования, так и при обработке результатов по единым критериям, субъективизм преподавателя исключен) [3];
- оперативность проведения и обработки результатов (особенно при компьютерном тестировании), что делает тесты исключительно удобным инструментом мониторинга качества образовательного процесса в рамках системы менеджмента качества [3];
- наименьшая продолжительность аттестации (можно разом проверить знания всей студенческой группы);
- стандартизация тестовых заданий и процедуры тестирования [3];
- возможность использования анализа результатов тестирования для принятия соответствующих управленческих решений, касающихся коррекции учебных программ дисциплин, выбора образовательных технологий, методического обеспечения дисциплины и т. п. [3];
- краткий опрос или вопросы с предоставлением вариантов ответа, развернутого ответа позволяют минимизировать списывание во время аттестации, включение в тест определённые темы или модуль и пр.;
- применение тестирования для соединения процесса обучения с контролем и самоконтролем, что является особенно важным для студентов, обучающихся дистанционно [1];
- снимает с преподавательского состава ВУЗа работу по проверке тестовых заданий;
- экономия времени преподавателя (в идеале тестовые задания разрабатываются один раз, нет очного присутствия как на устном зачете или экзамене и пр.);
- автоматизация обработки результатов;
- использование онлайн-тестов (данный подход позволяет снизить риск списывания и поиска ответа на поставленный вопрос в Интернете);
- способность свести к минимуму объемы используемых печатных бланков при тестировании, и, с другой стороны, привнести инновативную компоненту в деятельность ВУЗа [1].

К числу общих недостатков тестирования следует отнести:

- тесты не позволяют оценить нестандартное, нешаблонное мышление студентов [3];
- дополнительная подготовка дидактического материала педагогом;
- значительная трата времени на разработку базы тестов и введение их в систему компьютерного тестирования;
- разработка шкалы оценки результатов тестирования;
- тестовые задание не дает возможности полной проверки основных знаний, умений и навыков студентов (проведение тестирования в домашних условиях



с использованием всех вспомогательных средств, от конспекта лекций до интернета);

- психологические особенности тестируемых;
- субъективность итогов (иногда студенты теряются от волнения и не могут ответить на простой вопрос, на устном зачете или экзамене можно помочь учащемуся с помощью дополнительных наводящих вопросов и пр.).

В продолжение примера ГУУ тестирование зарекомендовало себя с разных позиций, к положительным моментам можно отнести:

- обработкой результатов занимается компьютер и результаты аттестации вынесены сразу же по окончании тестирования;
- на выполнение теста выделено ограниченное время, следовательно, студент должен грамотно спланировать свои действия;
- экономия времени преподавателя;
- результаты тестирования напрямую отражаются на престиже и рейтинге ГУУ: чем выше итоги, тем качественнее считаются образовательные услуги учебного заведения, что делает его выше и престижнее среди себе подобных (может быть поэтому тестирование перестали проводить на специализированных площадках ГУУ, а проводят в домашних условиях);

К отрицательным:

- тестирование проходит в домашних условиях, что позволяет использовать возможности гаджета или компьютера по переключению между окнами. Это повышает списывание и поиск ответа на поставленные вопросы в Интернете;
- в соответствии с инструкцией по проведению независимого тестирования в ГУУ [4], обучающийся отвечает всего на 10 вопросов (3 уровня «сложности») за 45 мин, это не дает возможности полной проверки основных знаний, умений по дисциплине;
- студенты перестают посещать занятия, понимая легкость прохождения компьютерного тестирования (из студенческой группы по направлению подготовки «Политология», очной формы обучения, более 50% студентов за учебной семестр ни разу не были на учебных занятиях по ряду дисциплин);
- при не сдаче теста, обучающемуся представляется не ограниченная возможность пересдать зачет и др.

Анализировать достоинства и недостатки тестирования в ВУЗах необходимо, чтобы максимально использовать плюсы и свести к минимуму влияние минусов, и найти ту нишу в видах контроля за усвоением знаний студентов по дисциплине, где использование тестов наиболее целесообразно [3].

Выбор в пользу тестирования был сделан для выполнения принципов Болонского процесса, внедрение систем менеджмента качества, отказ от традиционных экзаменационных сессий в пользу балльно-рейтинговой системы и т. п.) [3]. В 2023 г. Россия вышла из Болонского процесса, следовательно, наступило время пересмотреть все достоинства и недостатки тестирования в ВУЗе, в том числе и в ГУУ.

#### *Библиографический список*

1. Донская Е.Ю. Тестирование как неотъемлемая часть системы дистанционного обучения в высшей школе // Мир науки. Педагогика и психология. 2020 № 1. <https://mir-nauki.com/PDF/67PDMN120.pdf> (доступ свободный).
2. Пугачев В.П. Тесты, деловые игры. Тренинги в управлении персоналом: Учебник для студентов вузов. – М.: Аспект 2000. – С. 285.
3. Прахова М.Ю., Коловертнов Г.Ю., Шаловников Э.А. О месте тестирования как инструмент оценки знаний в вузе // Высшее образование в России. 2012. № 7. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-meste-testirovaniya-kak-instrumenta-otsenki-znaniy-v-vuze> (дата обращения: 28.11.2023).

## 4. Общая инструкция по проведению независимого тестирования. ГУУ, 2022.

**Н.С. Гегедюш**канд. социол. наук, доц.  
(ГУУ, г. Москва)**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ  
РЕГИОНАЛЬНОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УРОВНЯ**

***Аннотация.** В статье представлено авторское видение форм взаимодействия органов власти субъектов России и органов местного самоуправления, исходя из содержания основных федеральных законов. Дана характеристика правовых, организационных и информационно-коммуникационных форм, описаны проблемы взаимодействия этих уровней власти.*

***Ключевые слова:** органы публичной власти, проблемы взаимодействия, ответственность органов местного самоуправления.*

Взаимодействие между региональными и муниципальными органами власти является необходимым условием решения задач устойчивого и комплексного развития территории в интересах населения, опосредовано единством целей системы публичного управления и вытекает из пункта 3 статьи 132 Основного закона России. Можно сказать, что правовой механизм взаимодействия включает: порядок формирования органов публичной власти; компетенцию органов публичной власти; принципы взаимодействия; правовые нормы, регулирующие взаимодействие; правовую ответственность государственных и муниципальных органов друг перед другом по взаимным обязательствам [1].

Взаимоотношения регионального и муниципального уровней в основном выстраиваются как правоотношения между равными партнерами, т.е. на диспозитивных началах, но могут формироваться и на основе властеподчинения, т.е. на императивных началах. Примером последнего является временное осуществление региональными органами отдельных полномочий муниципальных органов в рамках статьи 75 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ. Конкретные формы взаимодействия анализируемых уровней власти в федеральном законодательстве четко не определены. Рамочно предметы для анализируемого взаимодействия зафиксированы в двух федеральных законах: от 21.12.2021 № 414-ФЗ и 06.10.2003 № 131-ФЗ.

Из положений закона об организации власти в регионах № 414-ФЗ вытекают такие предметы взаимодействия с муниципальными органами:

- участие в решении задач местного самоуправления и наделение последних отдельными государственными полномочиями (далее – ОГП) (п.8 ст.1);
- назначение муниципальных выборов и содействие в их проведении (п. 8 ст. 4);
- правовое регулирование принципов и порядка организации института местного самоуправления в границах субъекта РФ, обеспечение прав граждан на участие в его осуществлении, а в установленных случаях участие в формировании муниципальных органов (ст. 6);
- в пределах срока полномочий регионального парламента перераспределение полномочий между муниципальными и региональными органами (ст.6) и пр. [2].

Аналогичным образом основания для выстраивания взаимоотношений муниципальных органов с региональными зафиксированы законом от 06.10.2003

№ 131-ФЗ. Проведенный анализ показал, что в рамках описанных предметов взаимодействия применяются следующие формы:

1) Правовые формы:

1.1. Принятие региональными органами правовых актов в отношении органов местного самоуправления. Так, в каждом регионе приняты ранее и продолжают приниматься законы о наделении муниципальных органов ОГП. Для примера можно взять закон Республики Крым от 25.06.2015 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым отдельными государственными полномочиями Республики Крым в сфере административной ответственности» № 118-ЗРК/2015, закон Рязанской области от 02.12.2005 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Рязанской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности этих комиссий» № 132-ОЗ. Принимаемые правовые акты могут иметь и подзаконный характер;

1.2. Заключение соглашений, заключение договоров. К примеру, в Волгоградской области заключено соглашение между Главным управлением МВД РФ по этому региону и региональной Ассоциацией муниципальных образований в части сотрудничества для совершенствования местного самоуправления на территории региона;

1.3. Внесение представительными органами муниципалитетов законопроектов в региональные парламенты;

1.4. Организация экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов последних. Сюда относятся различные виды экспертиз, проводимые федеральными исполнительными органами и их территориальными подразделениями, и региональными органами власти (правовая или юридическая, антикоррупционная).

2) Организационные формы:

2.1. Создание рабочих групп, координационных и консультативных советов. В последние годы формируется практика создания окружных консультативных советов или рабочих групп по совершенствованию местного самоуправления при полномочных представителях Президента РФ в федеральных округах (например, в ПФО – окружной совет, в ЦФО – рабочая группа). В большинстве субъектов федерации в различных формах действуют отраслевые региональные советы, способствующие налаживанию конструктивного взаимодействия регионов и муниципалитетов. В Республике Татарстан сформирован координационный совет по вопросам взаимодействия исполнительных органов власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, в Калужской области при главе региона работает консультативный совет глав администраций муниципальных районов и городских округов.

2.2. Включение представителей федеральных органов и муниципальных органов в состав коллегий при исполнительных органах субъектов РФ. Эта форма позволяет лицам, замещающим муниципальные должности, должности муниципальной службы, участвовать в обсуждении направлений развития территорий, отраслей, вносить свои предложения и, в целом, формирует у них комплексное восприятие процессов публичного управления в регионе;

2.3. Проведение по инициативе региональных органов власти и/или регионального Совета муниципальных образований для муниципальных образований различных организационно-методических, научных мероприятий. Здесь применяется широкая линейка форматов – круглые столы, съезды, конгрессы, форумы, обучающие выездные семинары, реализация образовательно-просветительских проектов ассоциациями муниципальных образований;

2.4. Содействие со стороны органов региональной власти в подготовке документов стратегического планирования, создаваемых на уровне муниципального образования (прежде всего, стратегия социально-экономического развития), а также в

подготовке заявок на различные федеральные и региональные конкурсы (например, на региональный конкурс проектов местных инициатив, на всероссийский конкурс лучших проектов по созданию комфортной городской среды);

2.5. Рабочие поездки главы региона и его заместителей, региональных министров, депутатов регионального парламента в муниципальные образования. Как правило, во время таких поездок проводятся совещания (кустовые или зональные) с органами местного самоуправления близлежащих территорий с разьяснениями ситуации или мониторингом на местах за выполнением поставленных задач.

2.6. Рассмотрение региональными органами разного рода предложений от муниципальных органов, их нормотворческих инициатив.

3) Информационно-коммуникационные формы:

3.1. Согласование планов работ, запрос информации/материалов/документов по вопросам, решаемым органами региональной и муниципальной власти совместно;

3.2. Оказание методической и консультационной помощи муниципальным органам со стороны государственных органов. Здесь примером выступает подготовка методических рекомендаций муниципальным органам по осуществлению конкретных вопросов со стороны органов региональной власти, проведение телефонных и онлайн-консультаций с представителями муниципалитетов, издание регулярных информационных бюллетеней, подготовка модельных муниципальных нормативных правовых актов;

3.3. Создание специализированного раздела, посвященного развитию института местного самоуправления, на официальном сайте региона с обязательным заполнением соответствующих позиций муниципальными органами.

Как видим, предметы для выстраивания взаимоотношений органов региональной и муниципальной власти определены на законодательном уровне, в то время как формы создаются и отрабатываются в практике регионального и муниципального управления. Субъекты РФ имеют возможность устанавливать в региональных законах и подзаконных актах конкретные формы взаимодействия законодательных, исполнительных органов, органов особой компетенции (например, контрольно-счетного органа региона) с органами местного самоуправления.

На наш взгляд, по мере реализации закона № 414-ФЗ существенной проблемой во взаимоотношениях анализируемых уровней власти станет практическое воплощение контрольных полномочий главы субъекта РФ за деятельностью главы муниципального образования/местной администрации по исполнению ОГП, которые установлены п. 12 ст. 25. Основаниями для осуществления права главы региона вынести предупреждение или объявить выговор главе муниципалитета/местной администрации выступают неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей последнего. При этом не указано, что главе региона необходимо обращаться в суд за подтверждением факта несоответствующего исполнения ОГП. Данная норма развивается в следующем пункте статьи: если глава муниципалитета/местной администрации в течение месяца не предпримет мер по устранению причин – оснований для предупреждения или выговора, глава субъекта РФ вправе отрешить его от должности. Тот факт, что право главы субъекта РФ сформулировано как усмотрение («вправе отрешить»), а не как обязанность, можно рассматривать как законодательную возможность оказывать административное или политическое давление одного уровня власти на другой, а также как коррупциогенный фактор. В содержании закона № 131-ФЗ четко установлена подконтрольность и подотчетность главы муниципального образования/местной администрации населению и представительному органу муниципального образования (ст. 36). Прекращение полномочий главы муниципалитета досрочно, регулирует п. 6 ст. 36, где в части ответственности предусматривается удаление в отставку по ст. 74.1 и отрешение от должности по ст. 74 закона [3]. Ни в одной из статей вышеуказанные положения ст. 25 закона № 414-ФЗ не фигурируют. Очевидно, что законы не корреспондируют друг другу, требуется проработка процедур реализации ответ-

ственности главы муниципалитета/местной администрации и внесение соответствующих изменений.

#### *Библиографический список*

1. Скрипкин Г.Ф. Взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления. – М.: ЮНИТИ-ДАТА, 2017. – 128 с.
2. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>, 21.12.2021 (дата обращения: 30.11.2023).
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>, 02.11.2023 (дата обращения: 30.11.2023).

**В. Гордиенко**  
магистр  
**Т.М. Матяш**  
ст. преподаватель  
(ГУУ, г. Москва)

### **ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ БАНКА РОССИИ**

**Аннотация.** В статье было проанализировано особый конституционно-правовой статус Банка России, раскрыты его правовые функции, а также проанализирован ключевая позиция Банка России в осуществлении экономической деятельности на территории Российской Федерации.

**Ключевые слова:** элемент, государство, полномочия, обязательство, стабильность, финансовый рынок.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации» целями деятельности Центрального банка России являются: обеспечение защиты и устойчивости рубля; развитие и укрепление банковской системы Российской Федерации; обеспечение стабильности и развития национальной платежной системы; развитие финансового рынка Российской Федерации; обеспечение стабильности финансового рынка Российской Федерации.

Одним из важнейших элементов правового статуса Банка России является его независимость, которая означает, прежде всего, что Банк России является особым публично-правовым образованием, обладающим исключительным правом эмиссии денег и регулирования их обращения. Банк России не является государственным органом, но в то же время его полномочия неразрывно связаны с функциями государства, поскольку их реализация предполагает использование мер государственного принуждения. Банк России осуществляет функции и полномочия, возложенные на него Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации», независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Независимость Центрального банка Российской Федерации отражена в статье 75 Конституции Российской Федерации [1] и в статьях 1 и 2 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации».

Банк России является юридическим лицом. Уставный капитал и иное имущество Центрального банка России являются федеральной собственностью, Центральный банк России обладает имущественной и финансовой самостоятельностью. Банк России имеет право владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом Банка России, в том числе золотовалютными резервами Банка России, в соответствии с целями и в порядке, установленными Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации» [3]. Если иное не предусмотрено федеральным законодательством, имущество Банка России не может быть арестовано или заложено без его согласия. Финансовая независимость Центрального банка России проявляется в том, что он финансирует свои расходы за счет собственных доходов [4]. Банк России имеет право защищать свои интересы в судах, включая международные суды, суды иностранных государств и арбитражные суды.

Государство не отвечает по обязательствам Центрального банка Российской Федерации, а Центральный банк Российской Федерации не отвечает по обязательствам государства, если только оно не приняло на себя такие обязательства или если иное не предусмотрено федеральным законодательством. Банк России не отвечает по обязательствам кредитных и некредитных финансовых организаций, если Банк России не принял на себя такие обязательства, а кредитные и некредитные финансовые организации не отвечают по обязательствам Банка России, если кредитные и некредитные финансовые организации не приняли на себя такие обязательства [2].

Банк России подотчетен Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, которая назначает и освобождает от должности директора Банка России и членов Дирекции Банка России, направляет и отзывает представителей Государственной Думы в Национальный финансовый совет в пределах своей квоты, рассматривает и принимает решения по основным направлениям единой государственной денежно-кредитной политики и по годовому отчету Дирекции Банка России. Государственная Дума вправе на основании предложения Национального финансового совета принять постановление о проверке финансово-хозяйственной деятельности Центрального банка России, его структурных подразделений и учреждений Счетной палатой Российской Федерации. Государственная Дума также проводит парламентские слушания о деятельности Центрального банка России с участием его представителей и заслушивает отчеты Председателя Центрального банка России о деятельности Центрального банка России в связи с представлением годового отчета и основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики.

#### *Библиографический список*

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
2. Тавасиев А.М. Банковское дело в 2 ч. Ч. 1. Общие вопросы банковской деятельности. – М.: Юрайт, 2020. – 187 с.
3. Федеральный закон от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».
4. Svirin Y.A., Titor S.E., Mokhov A.A., Gureev V.A., Shestov S.N. Preferred claims of creditors in cross-border bankruptcy. Journal of Advanced Research in Dynamical and Control Systems. 2019. T. 11. № 8 Special Issue. С. 872-878.

**А.А. Гуцалова**  
студент

**Научный руководитель:**

канд. биол. наук, доц.

**Е.Г. Хмельченко**  
(ГУУ, г. Москва)

## О РАЗВИТИИ СПОРТА В ГОРОДЕ МОСКВЕ

***Аннотация.** Сегодня развитие спорта в городе Москве является важным направлением социального развития. Физическая культура и спорт направлены на повышение качества жизни и укрепление здоровья граждан, развития их физической активности.*

***Ключевые слова:** программа по развитию спорта, физическая культура и спорт, занятия спортом, спортсмены, здоровье.*

Развитие физической культуры и спорта в России является главной задачей социальной политики государства.

В настоящее время город Москва является лидером в развитии спорта в России. Благодаря действующей государственной программе по развитию спорта в г. Москве происходит положительная тенденция к росту популярности занятия спортом, увеличение спортивной инфраструктуры, а также высокими показателями в спорте высших достижений [1].

С 2017 по 2023 г. увеличилось число жителей города, систематически занимающихся физической культурой и спортом, данный показатель вырос на 15%. Так же за 5 лет выросло количество спортсменов, представляющих Москву в сборных Российской Федерации.

Спортсмены из Москвы занимают лидирующие позиции в составах сборных России, а также достигают высоких спортивных результатов в самых разных видах спорта.

На сегодняшний день в Москве функционирует свыше 20 тысяч спортивных объектов. К концу 2024 г. планируется построить и отреставрировать 30 объектов спортивной инфраструктуры. Такое количество спортивных объектов дает возможность заниматься спортом профессиональным спортсменам, а также всем любителям физической культуры и спорта.

Для вовлечения как можно большего числа жителей столицы в спортивный образ жизни ежегодно проводятся спартакиады «Спорт для всех», «Московский двор – спортивный двор», «Всей семьей для здоровья», спартакиада пенсионеров, спартакиада для лиц с ограниченными возможностями «Мир равных возможностей».

В проекте «Московское долголетие» физическая культура занимает главенствующее место, более 120 тысяч жителей старшего поколения заняты в спортивных секциях.

В последние годы происходит цифровизация спортивной отрасли. Все больше услуг переходит в электронный формат, такие как: запись ребенка на секцию, поиск спортивных объектов и выбор тренера [2, 3].

Механизмы, изложенные выше, благоприятно влияют на развитие спорта в Москве. Правительство Москвы продолжает активное развитие спорта в столице. К 2024 г. планируется увеличить процент жителей, занимающихся спортом и физической культурой, а также увеличить количество профессиональных спортсменов из Москвы, которые достигнут наивысших спортивных результатов.

Поэтому перед органами исполнительной власти города стоят задачи, связанные с совершенствованием системы физического воспитания, модернизации системы подготовки специалистов, популяризации физической культуры и спорта.

#### *Библиографический список*

1. Збышко Б.Г., Поляков М.Б. Финансы социально ориентированных некоммерческих организаций // Финансовая экономика. 2021. № 9. С. 101-104.
2. Черкасова М.А., Хмельченко Е.Г., Ошкина Д.Е., Анферов А.А. Использование технологий искусственного интеллекта в государственном и муниципальном управлении // Муниципальная академия. 2023. № 2. С. 59-65.
3. Черкасова М.А. Тенденции совершенствования процесса управления муниципальным образованием в современной информационно – коммуникативной среде // Муниципальная академия. 2019. № 4. С. 119-124.

**Л.Г. Должикова**

**Р.Р. Кузовкина**

*студенты*

**Научный руководитель:**

*канд. биол. наук, доц.*

**Е.Г. Хмельченко**

(ГУУ, г. Москва)

## **ВЛИЯНИЕ СМИ НА ФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ**

**Аннотация.** В статье рассматривается влияние средств массовой информации (СМИ) на формирование общественного мнения. Изучены виды воздействия СМИ на ментальное и физическое здоровье человека. Также, затронута тема положительных и отрицательных факторов влияния СМИ на формирование общественного мнения.

**Ключевые слова:** средства массовой информации, информирование населения, общественное мнение, формирование общественного мнения.

XXI век – это век высоких технологий. Современный мир выводит наше общество на совершенно новый уровень развития [3]. Люди могут общаться между собой посредством любых ресурсов, обмениваться информацией, искать работу, отдых, а этот отдых может быть не только в реальном мире, например, путешествия по миру, но и виртуальным [2]. Вместе с этим повышается значимость средств массовой информации. СМИ стали не только неотъемлемой частью массовой культуры современного общества, но и важным институтом социализации личности.

Безусловно, мы не можем оспаривать тот факт, что СМИ оказывают мощнейшее влияние (как положительное, так и отрицательное) на формирование общественного мнения [1].

Результаты влияния СМИ могут быть самыми различными. Они воздействуют на поведенческую, физиологическую и психологическую сферы, вызывая определенные последствия. Поведенческие последствия – это самый распространенный тип эффектов влияния СМИ на человека. Примерами такого эффекта могут служить некоторые действия человека, например, проявление агрессии или насилия, покупка какого-либо товара, голосование на выборах или участие в референдумах, веселье и смех после просмотра комедийного эпизода. Физиологические последствия – это тип эффектов, при котором воспринимаемая информация ведет к определенным изменениям в организме человека. Например, при просмотре фильмов ужасов, при чтении сенсационной новости



или при просмотре спортивного матча у человека повышается кровяное давление, учащается дыхание и сердцебиение. Психологические последствия – это один из самых важных типов эффектов влияния СМИ на человека. Это вред или польза, нанесенные психологическому здоровью и состоянию человека в результате воздействия на него различных факторов.

К примеру, развитие паники, чрезмерное возбуждение, изолирование от реальности, зомбирование, общение и сплочение людей, повышение уровня культуры, патриотизма, воспитания и др.

Как было упомянуто ранее, СМИ может оказывать положительное воздействие на формирование общественного мнения. В первую очередь, СМИ оказывают влияние на развитие личности, на формирование нравственных и этических норм и качеств человека. Во-вторых, средства массовой информации дают полезную, ценную и объективную информацию, а также активно могут участвовать в формировании общественного диалога и мнений. Предоставляя обширную информацию для выявления различных точек зрения, а также стимулируя обсуждение важных вопросов. Примерами положительного влияния на формирование общественного мнения со стороны средств массовой информации могут послужить научно-документальные передачи, посвященные новым открытиям в области медицины, инженерно-промышленных комплексов, инновационных технологий, также онлайн-лекции, направленные на изучение определенных материалов, новости, посвященные новым проектам, которые полезны для страны и общества в целом. Такие факторы оказывают благоприятное впечатление и воздействие на человека и формирование его мнения посредством использования СМИ-ресурсов, таких как ТВ-программы, онлайн-курсы, лекции и др. После изучения полезной информации в сознании индивида формируется позитивное отношение к окружающему миру.

Но стоит отметить, что воздействие не всегда бывает положительным. Порой, СМИ-ресурсы намеренно навязывают людям неверную информацию. Из простейшего средства поиска, накопления, переработки и распространения информации, СМИ превратилось в сверхмощное средство влияния и воздействия на массовое сознание общества, моделирующее и контролирующее разум человека под свои запросы. Несомненно, такой радикальный метод приносит выгоду стороне информатора для своих личных целей и мотивов. К примеру, та или иная информация может контролировать реакцию или вовсе переключить внимание граждан на другую ситуацию или явление, событие или новость. Зачастую, при трудоустройстве работодатель преувеличивает возможные условия труда, тем самым привлекает к своей работе большее внимание потенциальных работников. Работодатель намеренно использует различные СМИ-ресурсы, вовлекая людей в свою фирму или компанию. Потенциальный сотрудник, которого привлекло данное предложение, выстраивает ложное мнение о вакантном месте. Пример наглядно показывает отрицательное воздействие на общество для получения собственной выгоды.

В заключение можно сказать, что роль СМИ в формировании общественного мнения велика. Но каждый вправе формировать свое субъективное мнение по отношению к тому или иному событию, что поможет не подвергаться негативному воздействию СМИ-ресурсов. В свою очередь СМИ, как важнейшему регулятору информации, стоит объективнее и прозрачнее вносить информацию в общественность. Такой взаимный метод поможет обеспечить устойчивость общественной жизни.

#### *Библиографический список*

1. Осипов В.И., Данилов-Данильян В.И., Медовар Ю.А., Казакова И.Г., Хмельченко Е.Г. Маркетинг муниципальных образований на примере Филипповского как территории межрегионального санаторно-курортного оздоровления // Муниципальная академия. 2020. № 1. С. 188-195.

2. Хмельченко Е.Г. Маркетинговые технологии в развитии территории на примере проекта «Сочи – 2014» // Вестник университета (Государственный университет управления). 2010. № 22. С. 138-144.

3. Черкасова М.А., Хмельченко Е.Г., Ошкина Д.Е., Анферов А.А. Использование технологий искусственного интеллекта в государственном и муниципальном управлении // Муниципальная академия. 2023. № 2. С. 59-65.

*А.А. Дроздова*  
*магистрант*

**Научный руководитель:**

*канд. биол. наук., доц.*

**Е.Г. Хмельченко**

(ГУУ, г. Москва)

## **ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННО-ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В РАЗВИТИИ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ**

***Аннотация.** Современные города сталкиваются с быстрым темпом урбанизации и растущими вызовами в управлении городской инфраструктурой. В этом контексте информационно-цифровые технологии (ИЦТ) играют важную роль в совершенствовании городской среды, делая ее более современной, развитой, эффективной и комфортной для жителей.*

***Ключевые слова:** городская среда, информационно-цифровые технологии, управление городом, качество жизни.*

Одним из ключевых направлений внедрения информационно-цифровых технологий (ИЦТ) в городскую среду является создание «умных городов». Эти города используют современные технологии для улучшения жизни граждан и оптимизации ресурсов. Системы мониторинга, сбора данных и автоматизации позволяют эффективно управлять городскими ресурсами, такими как энергия, транспорт, и коммунальные услуги.

**Транспорт.** ИЦТ приносят инновации в сферу транспорта и мобильности, улучшая транспортные системы и обеспечивая более эффективное использование городского пространства. Платформы для общественного транспорта, системы автоматической оплаты, и мобильные приложения упрощают перемещение граждан, снижая транспортные проблемы и загрязнение воздуха.

**Управление энергопотреблением.** Внедрение ИЦТ позволяет создавать умные энергетические системы, которые эффективно управляют потреблением энергии. Использование сенсоров, системы умного освещения и управление домашней автоматизацией помогают снизить энергопотребление и сделать город более экологически устойчивым [1].

**Общественные пространства.** Цифровизация городского пространства предоставляет новые возможности для создания цифровых площадей и общественных пространств. Интерактивные экраны, беспроводной интернет, и виртуальные реальности обогащают опыт горожан, способствуя культурному обмену и социальной активности [3].

**Безопасность.** ИЦТ также улучшают безопасность городов. Системы видеонаблюдения, датчики и аналитика данных позволяют эффективно контролировать общественные места и реагировать на потенциальные угрозы. Это создает безопасную среду для жизни и работы граждан.

Информационные и цифровые технологии, безусловно, спровоцировали новый этап развития городской среды [4]. Такие инновации позволяют повысить качество жизни людей, снизить затраты и потребление ресурсов, усовершенствовать городскую инфраструктуру, обеспечить безопасность граждан, а также улучшить взаимодействие между гражданами и органами власти.

Внедрение новых прогрессивных методов развития способствует более эффективному управлению городом и позволяет быстро реагировать на сложные задачи, стоящие перед государством.

Если учитывать тот факт, что около 75% населения России проживает в городах, то совершенствование управления городской средой и повышение эффективности и результативности от использования цифровых технологий в данной сфере является одной из главных задач социальной политики нашего государства.

Жизнь города сопровождается цифровизацией системы контроля и регулирования работы общественного транспорта и автомобильного движения, правоохранительных органов, здравоохранения и образования, электро- и водоснабжения, а также обеспечения экологической безопасности и осуществлении деятельности в сфере туризма.

Внедрение информационно-цифровых технологий в городскую жизнь должно основываться на нескольких принципах.

В первую очередь, любое изменение в городской среде должно положительно сказываться на жизни граждан. Используемые инновационные городские сервисы обязаны решать проблемы жителей и улучшать их проживание в городе. Также немаловажную роль играет безопасность, которая остаётся приоритетной во многих общественных сферах [2]. Городское управление должно совершенствоваться непрерывно. Для этого необходимо использовать анализ слабых мест в работе системы управления городом с помощью данных цифровых сервисов. Только так новые технологии помогут улучшить жизнь граждан и поспособствовать развитию городской среды.

Уже сейчас появление цифровых технологий в своей жизни заметил каждый человек, проживающий в крупных городах. Теперь любой с помощью гаджета может увидеть движение транспортных средств прямо на карте, что позволяет экономить время, улучшать ментальное здоровье людей, а также не создавать массовое скопление народа в общественных местах. Умные датчики движения, система распознавания лица – всё это элементы оптимизации процессов, необходимых для улучшения городской среды и развития экономики и социума. Благодаря онлайн мониторингу, быстрой передаче информации предотвращается множество терактов, совершенствуется и ускоряется производство на промышленных предприятиях, понижается уровень преступности на данных территориях. Искусственный интеллект в рамках городской среды проводит аналитику в определённых отраслях, способствует выявлению ошибок в деятельности тех или иных организациях, а главное позволяет прогнозировать, когда могут произойти различные неблагоприятные ситуации, и содействует предоставлению путей решения возникающих проблем. Развитие дистанционного управления, подключение всех предметов к сети – наше будущее и путь к комфортной жизни.

Информационно-цифровые технологии становятся неотъемлемой частью развития городов. Они улучшают управление, повышают эффективность и делают городскую среду более пригодной для жизни. Важно продолжать инвестировать в развитие и внедрение ИЦТ, чтобы создать умные и устойчивые города для будущих поколений.

#### *Библиографический список*

1. Збышко Б.Г., Поляков М.Б. Финансы социально ориентированных некоммерческих организаций // Финансовая экономика. 2021. № 9. С. 101-104.

2. Ибятков Ф.М., Хмельченко Е.Г. Государственно-частное партнерство как инструмент в решении задач социально-экономического развития регионов и муниципальных образований // Муниципальная академия. 2019. № 4. С.89-95.

3. Хмельченко Е.Г., Розанов Д.М., Кулакова С.В. Дизайн городской среды: инструменты создания облика современного города // Муниципальная академия. 2022. № 4. С. 87-93.

4. Черкасова М.А., Хмельченко Е.Г., Ошкина Д.Е., Анферов А.А. Использование технологий искусственного интеллекта в государственном и муниципальном управлении // Муниципальная академия. 2023. № 2. С. 59-65.

**И.А. Дубоделов**

**Е.Е. Пичугина**

**Научный руководитель:**

канд. экон. наук, доц.

**А.В. Савченко**

(ГУУ, г. Москва)

## ЦЕЛЕВОЕ УПРАВЛЕНИЕ И СИСТЕМНЫЙ АНАЛИЗ

**Аннотация.** Системный анализ и целевое управление являются двумя взаимосвязанными сложными практиками для анализа и управления сложными системами. В данном разборе подробно рассмотрены оба понятия, их виды и особенности, а также методы современного менеджмента.

**Ключевые слова:** системный анализ, целевое управление, методы анализа, SMART-анализ, ключевые показатели эффективности (KPI).

Системный анализ [1] – подход, при котором система рассматривается сотканной из множества связанных между собой элементов. Благодаря такому подходу менеджеры определяют взаимосвязи между различными составляющими и принимают решения для дальнейшего достижения стратегических целей. Главной особенностью системного анализа является тезис о том, что изменения одной составляющей системы будут влиять и на остальные. Среди основ системного анализа:

- конечная цель;
- единство системы;
- иерархия;
- учет постоянных изменений в системе;
- измерение системы по отношению к другим системам.

Целевое управление [2] – тесно связанная с системным анализом практика, а именно – подход к управлению, который ориентирован на достижение поставленных целей, где система – инструмент для достижения результата. Основы целевого управления:

- определение цели;
- разработка стратегии;
- оценка угроз;
- планирование и дальнейший контроль;
- мотивация и управление персоналом;
- обратная связь и корректировка.

Существует необходимость в едином стандарте управления сотрудниками. Для его реализации создаются стратегии и шаги определяются по иерархии: от менее

крупных задач внимание переходит к более крупным [3]. Выведенный и популярный в наших реалиях метод SMART – один из лучших подходов к постановке целей для компании. Модель помогает организовывать сотрудников и составить желаемый результат наиболее конкретно, что и отражено в аббревиатуре: S (конкретика), M (измеримость), A (согласованность), R (достижимость), T (сроки) [4]. Принцип должен строго согласован с особенностями той или иной организации.

В продажах и маркетинге был введен числовой показатель – ключевые показатели эффективности (KPI). В данный период времени показатели могут различаться в зависимости от направленности организации, ее потребностей и целей. KPI помогают оценить эффективность предприятия и всех его составляющих – до отдельного сотрудника [5]. Итогом оценки является определение того, насколько успешно компания движется по поставленной стратегии и достигает ли цель. Среди наиболее популярных управленческих KPI можно выделить: финансовые, операционные, командные и многие другие.

В чем же заключается взаимосвязь системного анализа и целевого управления? Целевое управление использует результат анализа как определение цели, системный анализ обеспечивает информацию о внешних факторах, о структуре и работе системы предоставляет методы для анализа системы в целом. Таким образом, можно утверждать, что целевое управление и системный анализ зависят друг от друга. На основе обоих подходов менеджеры могут разрабатывать стратегии и методы управления для достижения целей компании, подходы помогают повысить эффективность системы.

#### *Библиографический список*

1. Бородянский Г.А., Шибайкин В.А. Системный анализ в менеджменте. – Саратов: ФГОУ ВПО «Саратовский ГАУ», 2017.
2. Клиланд Д., Кинг В. Системный анализ и целевое управление. – New York: 1974.
3. Игнатьева А.В., Максимцов М.М. Исследование систем управления: учеб. пособие. – М., 2003.
4. Сулимова Е.А., Шарафутдинова Е.Е. Проблемы построения с помощью метода SMART // Научные статьи по специальности «Экономика и бизнес». ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова».
5. Ключков А.К. KPI и мотивация персонала. – М., 2010.

*А.Д. Елизарова*

*бакалавр*

*Научный руководитель:*

*канд. экон. наук, доц.*

*О.А. Петрина*

*(ГУУ, г. Москва)*

## **ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МОНОГОРОДА ТОЛЬЯТТИ**

*Аннотация.* Статья посвящена анализу современного состояния моногорода Тольятти, проблемам, с которыми он сталкивается, и перспективам его развития. Рассмотрены экономические, социокультурные и экологические аспекты проблем, а также предложены стратегические рекомендации для стимулирования устойчивого развития города.

**Ключевые слова:** моногород, устойчивое развитие, диверсификация производства.

Моногорода, города, зависящие от одной отрасли промышленности, всегда сталкиваются с уникальными вызовами и возможностями в своем развитии. Тольятти, расположенный на берегу Волги, не исключение. Город, известный в первую очередь как центр автомобильной промышленности, сегодня сталкивается с проблемами, включая экономические, социокультурные и экологические.

Исследование проблем и перспектив развития моногородов, таких как Тольятти, является актуальной темой в современной научной литературе. Ряд исследователей и экономистов занимается анализом экономической ситуации и перспектив этого региона, предлагая стратегии для развития новых отраслей и диверсификации экономики [6]. Социокультурные аспекты исследуются с целью понимания влияния монокультурной среды на молодежь и общество в целом [2]. Экологические проблемы Тольятти также получили внимание исследователей, которые предлагают пути улучшения экологической ситуации в регионе [1;3]. Однако, несмотря на существующие исследования, синтез информации и комплексный подход к анализу всех аспектов развития Тольятти остаются недостаточно разработанными в литературе.

В последние десятилетия Тольятти столкнулся с рядом серьезных проблем, которые подвергают сомнению его устойчивость и будущее развитие. Экономические проблемы, связанные с изменениями на мировом рынке и технологическими трансформациями в автомобильной индустрии, падением спроса и покупательной способности населения вызывают серьезную угрозу для городской экономики. Социокультурные аспекты также оставляют много вопросов: ограниченные возможности для молодежи, сложности с поиском работы, недостаток разнообразных культурных и образовательных мероприятий ведут к оттоку населения.

Основная экономическая активность Тольятти связана с автомобильной промышленностью, прежде всего с заводом «АвтоВАЗ». Однако, в связи с изменением рыночных условий и технологическими изменениями в автомобильной индустрии, город сталкивается с рядом серьезных экономических проблем. Снижение спроса на классические автомобили, ужесточение экологических стандартов и конкуренция со стороны иностранных производителей требуют диверсификации экономики и совершенствования производственных процессов. Для решения данной проблемы необходимо развитие новых отраслей, таких как альтернативные источники энергии, информационные технологии, и поддержка стартапов в регионе, может способствовать смягчению зависимости от автомобильной промышленности [6].

Монокультурная среда создает ограниченные возможности для разнообразия вакансий и культурных инициатив. Молодежь сталкивается с проблемой оттока населения в более крупные города в поисках лучших возможностей. Развитие образовательных и культурных инициатив, а также создание более разнообразных рабочих мест, могут привлечь и удержать талантливых специалистов и молодежь в городе [5].

Производство автомобилей и связанные с ними технологические процессы оказывают серьезное воздействие на экологию региона. Загрязнение воздуха и водных ресурсов, а также проблемы с утилизацией отходов, ставят под угрозу экологическое равновесие и здоровье жителей. Вложение инвестиций в чистые технологии, контроль выбросов и реализация программ по улучшению экологической ситуации могут сделать Тольятти более устойчивым и привлекательным городом для жизни [2]. Разработка и внедрение инновационных технологий, поддержка малого и среднего бизнеса, укрепление инфраструктуры и экологическая реабилитация – все это может способствовать устойчивому развитию моногорода [4].

Таким образом, Тольятти, как моногород, сталкивается с рядом серьезных вызовов, но в то же время он обладает потенциалом для роста и развития. Совместные усилия государства, бизнеса и местного сообщества могут сделать этот город более устойчивым и привлекательным для жизни, а также способствовать разнообразию возможностей для его жителей. Развитие новых отраслей, улучшение экологической ситуации и создание условий для культурного разнообразия – вот ключевые шаги в направлении устойчивого будущего Тольятти.

#### *Библиографический список*

1. Григорьева О.Н. Стратегическое планирование и управление развитием Тольятти // Издательство Городской менеджмент. 2017.
2. Иванов А.С. Экологические проблемы и устойчивое развитие Тольятти // Сборник Экология и устойчивое развитие городов. 2020.
3. Козлов В.П. Перспективы развития моногородов в современной России: опыт Тольятти // Издательство Развитие городов. 2018.
4. Петрина О.А., Стадолин М.Е. Государственная политика в отношении монопрофильных городов России. В сб.: Государственное и муниципальное управление в российской федерации: настоящее и будущее // Сб. научных трудов кафедры государственного и муниципального управления. Государственный университет управления. – М., 2019. – С. 157-161.
5. Петрова Е.В. Социокультурные изменения и перспективы развития моногорода Тольятти // Журнал Региональные исследования. 2019.
6. Смирнов И.А. Экономические вызовы моногородов: опыт Тольятти // Издательство Городская экономика. 2021.

*А.Ю. Ермолаева*  
*студент*

**Научный руководитель:**

*канд. экон. наук, доц.*

**М.Е. Стадолин**  
(ГУУ, г. Москва)

## **ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Аннотация.** В статье поднимаются важнейшие демографические проблемы как для нашей страны в целом, так и для Вологодской области, связанные с депопуляцией населения и предложен ряд мер для сглаживания этих негативных тенденций.

**Ключевые слова:** численность населения, деградация инфраструктуры, уровень жизни, смертность, миграция.

Вологодская область принадлежит к группе субъектов Российской Федерации с наиболее сложной демографической ситуацией, вызванной долговременным снижением численности постоянного населения региона [1]. Тенденция к сокращению численности населения характерна как для сельских, так и городских поселений области. Согласно проведенной Росстатом оценке численности населения Вологодской области, в течение 2022 г. сельское население снижалось за счет превышения темпов смертности над рождаемостью. В то же время, 39% от общей убыли городского населения составляла миграционная убыль [2].

Постоянное сельское население составляет более одной четверти от общего населения Вологодской области. Для множественных сельских поселений региона характерны такие распространенные для сельской местности проблемы, как деградация социальной и инженерной инфраструктуры и неэффективная работа органов местного самоуправления, их инертность в вопросах развития населенных пунктов [3]. Сейчас сельские поселения имеют непривлекательный облик для работы и жизни, в результате этого новое население не прибывает, а постоянное население стремительно стареет и сокращается в условиях низкой рождаемости.

Проблема бесперспективности затрагивает и городские поселения. Население двух крупнейших населенных пунктов в регионе, г. Вологды и г. Череповца, составляет почти 75% от общего городского населения области. Малые города пустеют и продолжают существовать в основном за счет градообразующих предприятий, за пределами которых мало возможностей для трудоустройства. Итогом становится отток населения в крупные города.

При этом демографическая ситуация в региональной столице г. Вологде и в главном промышленном центре г. Череповце также представляется неудовлетворительной. Местное население предпочитает переезжать в соседние области, в частности в более экономически развитую Ярославскую область, а также в г. Москву и г. Санкт-Петербург. В основном это связано с низкими заработными платами на рынке труда и неудовлетворительным состоянием социальной инфраструктуры и жилищно-коммунального комплекса. Уникальной проблемой для г. Череповца является тяжелая экологическая обстановка, по большей части вызванная деятельностью Череповецкого металлургического комбината, и сопутствующая ей социальная напряженность. В 2022 г. Росприроднадзор поставил г. Череповец на 2 место среди российских городов-загрязнителей [4].

В текущее время основой в проведении социально-демографической политики Вологодской области является закон «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области», устанавливающий свыше 60 видов поддержки семей с детьми. Из них 42 меры направлены на предоставление регулярных пособий, бесплатное предоставление услуг или единовременные выплаты. В отношении целевой направленности одну треть от общего количества мер составляют меры поддержки в сфере улучшения материальных условий [5]. Основным недостатком проводимой социально-демографической политики является ее узкая ориентированность на уязвимые категории населения, в том числе многодетные и малообеспеченные семьи, в то время как низкая рождаемость в регионе носит универсальный характер для всех слоев населения. Кроме того, только стимулирование рождаемости не решит демографические проблемы региона полностью. В настоящий момент одним из актуальных вопросов является сохранение постоянного населения и предотвращение миграций в другие регионы.

При текущем положении дел демографические прогнозы Вологодской области характеризуются как пессимистичные. Перед региональной и муниципальной властью стоит острая необходимость повышения эффективности местного самоуправления и создания стратегий развития городов, направленных на экономическое и социальное развитие территорий, с целью стимулировать население оставаться в регионе, а не мигрировать в другие субъекты РФ. В частности, необходимо:

- Объединять малые сельские поселения в порядке слияния, тем самым оптимизируя систему управления.
- Создавать привлекательный образ жизни в сельской местности за счет сохранения особенностей местности (архитектурных, природных, культурных), создания рабочих мест и долговременных планов развития сельских территорий, чтобы стимулировать молодых людей оставаться в родной местности и привлечь часть городских жителей на постоянное место жительства в сельские поселения.



- Поддерживать бизнес в малых городах и включать их в программу комплексного развития территорий.
- Реализовывать региональные программы помощи молодым специалистам в области трудоустройства и покупки жилья.

#### *Библиографический список*

1. Доброхлеб В.Г., Сигарева Е.П. Демографический потенциал Вологодской области // Проблемы развития территории. 2019. № 4 (102).
2. Оценка численности постоянного населения Вологодской области на 1 января 2023 г. и в среднем за 2022 г. // Федеральная служба государственной статистики URL: [https://35.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Оценка%20численности%20на%2001.01.2023\(1\).htm?ysclid=lp12w9ybxh722770249](https://35.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Оценка%20численности%20на%2001.01.2023(1).htm?ysclid=lp12w9ybxh722770249) (дата обращения: 14.11.2023).
3. Шулепов Е.Б. Как написать и реализовать стратегию сельского поселения: метод. рекомендации / Е.Б. Шулепов, К.А. Задумкин. – Вологда: ФГБУН ВолНЦ РАН, 2018. – 48 с.
4. Росприроднадзор назвал лидеров рейтинга городов-загрязнителей за 2022 год // ТАСС URL: <https://tass.ru/obschestvo/17453531?ysclid=lp15vzjqpg5893623> (дата обращения: 16.11.2023).
5. Демографическая ситуация и демографическое поведение населения Вологодской области: I региональный демографический доклад / А.А. Шабунова, О.Н. Калачикова, А.В. Короленко [и др.] ; под. ред. А.А. Шабуновой. – Вологда: ФГБУН ВолНЦ РАН, 2020. – 122 с.

**А.В. Ерохина**

*магистр*

**С.Е. Титор**

*канд. юрид. наук, доц.*

(ГУУ, г. Москва)

### **ПОЛИТИКА СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ РЕФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В СТРАНЕ (НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ)**

***Аннотация.** Рассмотрены основные нормативные правовые акты в области реформирования системы профессионального образования в стране на начальном этапе существования советской власти. Проанализированы акты в области профессионального образования в Советской России. Рассмотрены предпосылки изменения системы профессионального образования. Описана ключевая роль политики ликвидации безграмотности в области реформирования образования.*

***Ключевые слова:** профессиональное образование, советская власть, реформа образования, образование, профессионально-технические школы.*

С распадом Российской империи все реформы, заложенные прошлыми правителями, были прекращены. Изменились все структуры общества, все элементы государства. Новая советская власть с первых дней правления была озабочена системой образования в стране, переориентацией ее с царского режима, в котором присутствовал дефицит квалифицированной рабочей силы. Исходя из анализа нормативных правовых актов того периода можно сделать вывод, что советской властью были поставлены основные задачи для развития профессионального образования:

- обеспечение всеобщей грамотности населения (Декрет СНК «О ликвидации безграмотности среди населения РСФСР» от 26 декабря 1919 г. [4]);
- обеспечение в учебных заведениях предоставления обязательного и бесплатного образования (Конституция РСФСР 1918 г. [1], Постановление ЦК ВКП(б) от 25/VII 1930 г. «О всеобщем обязательном начальном обучении» [2]);
- отмена опознавательных знаков, подчеркивающих сословное различие, в учебных заведениях (формы, нашивки и др.) (Декрет Народного комиссариата по просвещению РСФСР от 18 февраля 1918 г. «Об отмене форм и ученых знаков всех учебных заведений» [3]).

Одним из первых документов в области изменения системы профессионального образования следует назвать Декрет Совета Народных Комиссаров РСФСР от 5 июня 1918 г. «О передаче в ведение Народного Комиссариата Просвещения учебных и образовательных учреждений и заведений всех ведомств» [5]. Данным декретом абсолютно все образовательные учреждения передавались в ведомство Народного Комиссариата Просвещения с целью преобразования учебно-воспитательного дела, объединения педагогики на началах социализма.

Управление народным образованием было закреплено положением Совнаркома РСФСР от 26 июня 1918 г. «Об организации дела народного образования в Российской республике» [10]. Так, народное образование находилось в ведение Государственной комиссии по просвещению во главе с Наркомом. Данная комиссия осуществляла разработку плана организации образования, его принципов, созданием просветительской работы в отдельных регионах, распределением финансов в области образования. Отдельные пункты положения нашли свое отражение в Конституции РСФСР 1918 г. Впервые на территории государства, согласно статье 17 Конституции, для обеспечения доступа трудящихся к знаниям РСФСР ставит своей задачей «предоставить рабочим и беднейшим крестьянам полное, всестороннее и бесплатное образование» [1].

Как отмечает А.В. Скоробогатов, Е.А. Иуков в стране с 1919 г. для унификации и контроля всей системы образования управление учебными заведениями было сосредоточено в Главном комитете профессионально-технического образования при Народном Комиссариате просвещения РСФСР [17]. Началась активная подготовка инженерных кадров и их помощников. В зависимости от потребностей отрасли различались правила поступления в училища и сроки учебы.

Одним из основных направлений работы новой советской власти, как уже было отмечено выше, была ликвидация безграмотности населения, о чем свидетельствует соответствующий Декрет Совета Народных Комиссаров от 26 декабря 1919 г. [4]. Данным актом предусматривалась полная ликвидация неграмотности на всей территории страны. Все граждане от 8 до 50 лет, которые не умели читать и писать, теперь должны были учиться грамоте на русском или другом родном языке. Летом 1920 г. были созданы специализированные курсы, осуществлялась подготовка педагогов, издавалась новая учебная Библиографический список. Опубликование такого декрета представляется логичным, в те времена основная часть населения представляла собой безграмотную массу крестьян, которые были не способны участвовать в общественных преобразованиях и обучаться профессиональным навыкам. Данный факт подтверждается итогами первой всеобщей переписи населения в Российской империи, которая прошла в 1897 г. и показала 21,1% грамотного населения, к 1917 г. процент грамотности составлял всего лишь 27%.

Вводилась уголовная ответственность за препятствование к обучению безграмотных (пункт 8 Декрета), для обучающихся предусматривались особые условия и система поощрения. Например, для работающего населения пунктом 5 Декрета «О ликвидации безграмотности» закреплялось сокращение рабочего времени на 2 часа. Для обучения были предоставлены преподаватели, различные помещения (церкви,

клубы, частные дома и другие) (пункт 6). Необходимо отметить, что местная власть могла привлекать для обучения безграмотных грамотное и образованное население в порядке трудовой повинности с установлением заработной платы как для работников просвещения (пункт 3 Декрета). Данный декрет не повлиял на развитие грамотности у населения. Были выявлены различные проблемы, например, отсутствие контроля и центрального руководства по вопросам просвещения. Что привело затем к созданию Декрета Совета Народных комиссаров РСФСР «Об учреждении Всероссийской чрезвычайной комиссии по ликвидации безграмотности» от 19 июля 1920 г. [6]. Данным документом предусматривался контроль организации курсов, подготовка преподавателей, издание специализированной учебной литературы. Как итог программы по ликвидации безграмотности следует отметить результаты переписи населения 1926 г., которые показали 51% неграмотного населения в возрасте старше 9 лет [13], а затем к 1939 г. очередная перепись выявила значительный рост до 81.2% грамотных граждан [14]. Данный факт является удивительным, так как советской власти своей политикой, в некоторых аспектах неудачной, удалось намного увеличить долю грамотного населения.

Одновременно с программой по ликвидации безграмотности начинается работа над профессионально-техническим образованием, которое должно быть основано на принципах взаимосвязи всех ступеней обучения, классовом подходе в сочетании общеобразовательного и профессионального образования. Осенью 1918 г. издается Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов «О Единой Трудовой Школе Российской Социалистической Федеративной Советской Республики» [7], которым были упразднены созданные до революции профессиональные училища.

29 июля 1920 г. издается Декрет Совета Народных Комиссаров «Об учебной профессионально-технической повинности» [8]. Так, данная повинность, согласно пункту 1 декрета, вводилась в «целях ликвидации технической безграмотности, а также ввиду острой нужды в квалифицированной рабочей силе, переживаемой нашей промышленностью и необходимости скорейшего восполнения рядов квалифицированных работников-специалистов» [8]. Государство принимало различные меры для увеличения профессиональных навыков населения с целью ликвидации отсталости промышленности и удовлетворения новых целей. Реализовалось образование в фабрично-заводском ученичестве. При заводах создаются специализированные краткосрочные курсы и переподготовка (Декрет от 31 июля 1925 г. «О порядке организации школ ученичества (фабрично-заводского, сельско-хозяйственного и конторско-торгового) при предприятиях и учреждениях, находящихся в ведении народных комиссариатов и кооперативных центров») [9]. Например, курсы по обработке металла и дерева при Архангельском судоремонтном заводе или при Соколо-Сухонском заводе в Волгограде [16]. Для исполнения данного декрета необходимо было провести регистрацию рабочих от 18 до 40 лет, которые подлежали учебной повинности. Стимулировали получение профессионального образования работающим населением благодаря специальной политике, при которой рабочий день сокращался до 6 часов с сохранением заработной платы, а также с помощью финансирования курсов за счет организации, где рабочий трудится. К сожалению, особых успехов достичь не получилось. Отсутствие в отдельных регионах помещений и материалов для профессиональной подготовки кадров, квалифицированных педагогов привели к тому, что формирование народной интеллигенции из рабочего класса посредством обучения в фабрично-заводских школах не получилось реализовать в условиях быстроразвивающейся промышленности.

Советская власть не останавливалась на достигнутом, так, развитие профессионального образования продолжалось благодаря утвержденному в 1920 г. Положению «О профессионально-технических школах» [12], которое затем в 1933 г. трансформировалось и нашло отражение в Постановлении ЦИК и СНК от 15 сентября 1933 г. «О школах фабрично-заводского ученичества» [11]. Данные учебные заведения в условиях восстановления промышленности должны были подготавливать высококвал-

лифцированные рабочие кадры с совмещением процессов производства и обучения, то есть все профессиональные учреждения передавались в цехи базовых предприятий, на которых происходила непосредственная подготовка рабочего класса и внедрение рабочих специальностей. Руководство такими школами осуществлялось директорами предприятий. Нововведением данного документа можно назвать создание в советских условиях преемственности продолжения получения образования от профессионально-технических курсов до Высшего технического училища. С 1920 года в стране впервые открывается для работающей молодежи школа фабрично-заводского ученичества, которой предусматривался четырехлетний срок обучения, внедрялись курсы, мастерские, студии. Согласно статистике, к 1921 г. таких специализированных профессиональных учреждений (ФЗУ) было 43, в Московской губернии и в Москве 20 школ заводского ученичества и одна школа-фабрика [15, 18]. К 1925 г. количество профессиональных школ увеличилось в 4 раза. Востребованность школ ФЗУ обуславливается тем, что большое количество людей шло учиться и работать на предприятия, связанные с металлургией, текстильной отраслью по причине широкого распространения таких организаций.

Таким образом, на начальном этапе существования советской власти была проделана большая работа в области повышения грамотности населения для создания квалифицированной рабочей силы. Создавались новые типы учебных заведений – школы ФЗУ, а нормативно-правовое регулирование стало охватывать все сферы, связанные как с образованием, так и с личными качествами будущих абитуриентов и рабочих. Профессиональное образование стало неразрывно связано с заводами, предприятиями, на которых кроме теории получали и практические навыки.

#### *Библиографический список*

1. СУ РСФСР. 1918. № 51. Ст. 582.
2. СЗ СССР 1930 г. № 39, ст. 420.
3. Декрет Наркомпроса РСФСР от 18.02.1918 «Об отмене форм и ученых знаков всех учебных заведений» // ru.wikisource URL: [https://ru.wikisource.org/wiki/Декрет\\_Наркомпроса\\_РСФСР\\_от\\_18.02.1918\\_«Об\\_отмене\\_форм\\_и\\_ученых\\_знаков\\_всех\\_учебных\\_заведений»](https://ru.wikisource.org/wiki/Декрет_Наркомпроса_РСФСР_от_18.02.1918_«Об_отмене_форм_и_ученых_знаков_всех_учебных_заведений») (дата обращения: 23.10.2023).
4. Декрет СНК о ликвидации безграмотности среди населения РСФСР // Подлинник, 2 лл.; пометка: 389/5. ЦПА, ф. 2, оп. 1, ед. хр. 12208. «Известия» № 294, 30 декабря; «Правда» № 294, 30 декабря; «Собрание Узаконений», 1919, № 67, ст. 592.
5. Декрет Совета Народных Комиссаров. О передаче в ведение Народного Комиссариата Просвещения учебных и образовательных учреждений и заведений всех ведомств // istmat.org URL: <https://istmat.org/node/30013> (дата обращения: 01.09.2023).
6. Декрет Совета Народных Комиссаров. Об Учреждении Всероссийской Чрезвычайной Комиссии по ликвидации безграмотности // istmat.org URL: <https://istmat.org/node/42332> (дата обращения 02.09.2023).
7. Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов. О Единой Трудовой Школе РСФСР (Положение) // istmat.org URL: <https://istmat.org/node/31601> (дата обращения: 23.10.2023).
8. Декрет Совета Народных Комиссаров. Об учебной профессионально-технической повинности // istmat.org URL: <https://istmat.org/node/42409> (дата обращения: 01.09.2023).
9. Декрет Совета Народных Комиссаров. О порядке организации школ ученичества (фабрично-заводского, сельскохозяйственного и конторско-торгового) при предприятиях и учреждениях, находящихся в ведении народных комиссариатов и кооперативных центров. 31 июля 1925 года // Распубликован в № 179 Известий Ц.И.К. Союза С.С.Р. и В.Ц.И.К. от 8 августа 1925 г. // docs.historyrussia.org URL: <http://docs.historyrussia.org/ru/nodes/374794-dekret-soveta-narodnyh-komissarov-o-poryadke>

organizatsii-shkol-uchenichestva-fabrichno-zavodskogo-selsko-hozyaystvennogo-i-kontorskotorgovogo-pri-predpriyatiyah-i-uchrezhdeniyah-nahodyaschihsya-v-vedenii-narodnyh-komissariatov-i-kooperativnyh-tsentrov-31#mode/inspect/page/1/zoom/4 (дата обращения: 23.10.2023).

10. Положение об организации дела народного образования в Российской Республике // docs.historyrussia.org URL: <http://docs.historyrussia.org/ru/nodes/14854-18-iyunya-polozhenie-ob-organizatsii-dela-narodnog-obrazovaniya-v-rossiyskoy-respublike> (дата обращения 01.09.2023)

11. Постановление ЦИК и СНК «О школах фабрично-заводского ученичества» // istmat.org URL: <https://istmat.org/node/37571> (дата обращения: 23.10.2023).

12. 12 СНК РСФСР Декрет от 17 марта 1926 г. «Об утверждении положения о профессионально-технических школах» // e-ecolog.ru URL: [https://e-ecolog.ru/docs/fnXS2Li1Zr0foNcanA6\\_X?utm\\_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2F](https://e-ecolog.ru/docs/fnXS2Li1Zr0foNcanA6_X?utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2F)(дата обращения: 23.10.2023).

13. Всесоюзная перепись населения 17 декабря 1926 г.: краткие сводки / изд. ЦСУ Союза ССР. – М., 1927-1929. – 10 т. – В надзаг.: Центр. статист. упр. СССР. Отд. Переписи. С. 6-10.

14. Глущенко И.В. Советский просветительский проект: ликвидация неграмотности среди взрослых в 1920–1930-е годы // Вопросы образования. 2015. № 3. С. 246-282.

15. Ларина Е.В. Роль школ фабрично-заводского ученичества в подготовке рабочих кадров в 1920-е годы (на материалах Москвы и Московской губернии) // Вестник Рязанского государственного университета им. С.А. Есенина. 2020. № 4 (69). С. 1-7.

16. Силин А.В. Реализация учебной профессионально-технической повинности в период «Военного коммунизма». 1920-1921 (на материалах Европейского Севера) // Вестник Северного (Арктического) федерального университета. Серия: Гуманитарные и социальные науки. 2010. № 3. С. 12-18.

17. Скоробогатов А.В., Иуков Е.А. История становления и развития профессионального образования в России (XVIII-XX вв.) // Профессиональное образование в России и за рубежом. 2017. № 2 (26). С. 181-184.

18. Рабочее образование Московской губернии: (Результаты работы и состояние к концу 1926/ 27 уч. года) / Предисловие: С. Гайсинович ; Моск. губпрофобр. – М.: МОНО, 1928 (тип. «Рабочий ленинец»).

**А.В. Ерохина**

**С.В. Черкасова**

магистры

**Научный руководитель:**

канд. юрид. наук, доц.

**С.Е. Титор**

(ГУУ, г. Москва)

## **РЕФОРМИРОВАНИЕ ЕДИНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКЗАМЕНА ПОСЛЕ ВЫХОДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИЗ БОЛОНСКОЙ СИСТЕМЫ**

*Аннотация.* В работе представлены основные нормативные правовые акты в области регулирования статуса Единого государственного экзамена в Российской Федерации, рассмотрена первоначальная цель внедрения ЕГЭ. Авторами проведено

*исследование опроса в области отношения населения к государственному экзамену. На основе исследования различных источников были предложены способы реформирования системы Единого государственного экзамена.*

**Ключевые слова:** *Российская Федерация, ЕГЭ, образование, болонский процесс, высшие учебные заведения, единый государственный экзамен.*

Первые прообразы ЕГЭ стали появляться в России в 1997 г., тогда в отдельных школах проводили эксперимент по добровольному тестированию выпускников. Автором идеи ЕГЭ можно считать Владимира Михайлова Филиппова, который в период 1999 – 2004 гг. являлся министром образования Российской Федерации. Именно он начал масштабную реформу отечественного образования, при нём страна присоединилась к Болонскому процессу, одним из требований которого было введение новых способов оценки знаний обучающихся. Согласно задумке, ЕГЭ должен был исключить коррупцию в общеобразовательных учреждениях и университетах и обеспечить эффективную и точную проверку знаний выпускников. Для этой цели экзамен сделали в тестовой форме, чтобы исключить влияние человеческого фактора на результат. Кроме того, ЕГЭ должен был обеспечить доступ к высшему образованию для выпускников всех школ страны.

На данный момент статус ЕГЭ регулируется Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ [1]. Для организации ЕГЭ и его проведения создана специальная правовая, нормативно-распорядительная, технологическая и информационная базы. Например, Совместный Приказ Минпросвещения России, Рособнадзора № 233/552 от 04.04.2023 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования» [2].

В 2023 г. был проведён опрос, в котором приняли участие 768 студентов, сдавших ЕГЭ, цель опроса – выяснить отношение выпускников к государственному экзамену. Согласно результатам опроса, среди выпускников общеобразовательных организаций преобладает негативное отношение к ЕГЭ (82,2% опрошенных), основным аргумент в пользу такого мнения – нервное напряжение. Основным аргумент в поддержку экзамена – делает процесс подачи документов в вузы проще (43,5% опрошенных) [3]. Опрос ФОМ (Фонд общественного мнения), проведённый в мае 2018 г., показал, что в пользу ЕГЭ высказалось 22% россиян, 64% высказались против [4]. Своё негативное отношение к ЕГЭ общественность объясняет по-разному. Учителя, обучающиеся и их родители считают, что с введением ЕГЭ в выпускных классах стали готовить к сдаче государственного экзамена в ущерб изучению школьной программы.

В целом, общество придало Единому государственному экзамену слишком большую важность, теперь оценка труда учителей, старания обучающихся, их нервы, уровень знаний, финансовые вложения родителей – всё зависит от балла, полученного за экзамен. Кроме того, на данный момент одним из показателей эффективности работы губернатора являются показатели региона по результатам ЕГЭ, что создаёт почву для коррупции, которую введение госэкзамена должно было искоренить. На наш взгляд следует пересмотреть формат сдачи ЕГЭ. Так, необходимо отменить или сократить тестовую часть экзамена, приоритет отдать устным экзаменам. Данное предложение обусловлено тем, что школьников натаскивают на тестовую часть экзамена, тем самым притупляя умственную работу и способность логически думать. Это зачастую приводит к тому, что к 17-18 годам (средний возраст поступления в ВУЗы) абитуриент не способен излагать и формулировать свои мысли, наблюдаются проблемы в коммуникации. При отмене или частичной отмене тестовой части и введении устных экзаменов не следует ставить экзаменаторов из числа преподавателей школы, в которой учится ребенок. Для оценки качества знаний выпускников должен быть назначен независимый эксперт, что позволит показать более объективную оценку знаний.

Экзаменационные билеты и учебные программы должны быть едины для всех регионов страны, при этом ввести более жесткий контроль за хранением и последующим распространением материалов, так как зачастую происходит утечка экзаменационных заданий из регионов, в которых экзамены проходят раньше из-за разницы в часовых поясах. Система ЕГЭ, которая была направлена на обеспечение равного поступления в университеты каждому, зачастую не отражает реальный уровень знаний абитуриентов. Школьники, сдавшие на высокий балл экзамен, в большинстве случаев не способны показать высокий уровень подготовки, требуемый для обучения на первом курсе университета. Необходимо ввести ЕГЭ исключительно для получения аттестата, возобновить советскую модель поступления в ВУЗы через сдачу вступительных испытаний, которые формируются университетом самостоятельно с учетом направления подготовки.

Таким образом, принятая система ЕГЭ в соответствии с болонским процессом не принесла положительных результатов. Большинство населения выражает свое недовольство по отношению к ЕГЭ. Ряд вышеуказанных мер должен сформулировать новый вектор развития отечественной системы образования в области аттестации потенциальных абитуриентов профессиональных образовательных организаций.

#### *Библиографический список*

1. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ // Российская газета, № 303, 31.12.2012.
2. Совместный Приказ Минпросвещения России, Рособнадзора № 233/552 от 04.04.2023 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования» // СПС КонсультантПлюс URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_447215/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_447215/) (дата обращения: 01.10.2023).
3. Мальцев А.В., Данилов А.Н., Шкурин Д.В. Отношение выпускников школ к единому государственному экзамену (ЕГЭ) // Вестник Сургутского государственного педагогического университета. 2023. № 1 (82). С. 22-27.
4. ФОМ: 64% россиян против ЕГЭ // Образование в России, информационно-образовательный портал URL: <https://russiaedu.ru/news/fom-64-rossiiian-protiv-ege> (дата обращения: 01.10.2023).

**И.Д. Жирова**

*студент*

**Научный руководитель:**

*канд. филос. наук, доц.*

**Б.Д. Нуриев**

*(ГУУ, г. Москва)*

### **ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ: ИНСТРУМЕНТЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ**

*Аннотация. В работе анализируется важность промышленной политики и повышение ее эффективности на примере одного из субъектов Российской Федерации – Оренбургской области. Автор дает характеристику Оренбургской области, раскрывает сравнительные преимущества этого региона. Особое внимание уделяется мерам поддержки местной промышленности и вопросам ее цифровизации. Подчерки-*

вается, что местные власти проводят сбалансированную и эффективную промышленную политику.

**Ключевые слова:** промышленная политика, повышение эффективности промышленной политики, Оренбургская область, малое и среднее предпринимательство, цифровизация.

Промышленной политикой является комплекс конкретных государственных мер регулирования процессов экономического развития на отраслевых и региональных уровнях, направленных на стимулирование развития инновационной деятельности, структурной перестройки экономики и экономического роста в стране. Также в промышленной политике направлено повышение производительности труда и обеспечение высокой конкурентоспособности промышленных изделий, продуктов и услуг. Промышленная политика часто анализируется в другом контексте – за основу берется определенный регион Российской Федерации, в частности, один из ее субъектов. В работе предлагается проанализировать промышленную политику Оренбургской области.

Оренбургская область относится к одному из субъектов Российской Федерации, является одним из крупнейших регионов России. Оренбуржье относится к Приволжскому федеральному округу и к Уральскому экономическому району. Регион находится на пересечении двух частей мира – Европы, Азии, на севере расположены границы Татарстана, Башкирии, Челябинской области, Казахстана – на восток и юг, Самарской области – на запад.

Подчеркнем, что региональные органы власти проводят сбалансированную политику в области промышленного развития. Рассмотрим предлагаемый ими комплекс мер и действий, которые, как им видится, необходимо предпринять для того, чтобы повысить эффективность промышленной политики:

- **Разработка и реализация стратегии развития промышленности.** В рамках данной меры необходимо провести анализ текущего состояния промышленного сектора области, выявить его сильные и слабые стороны, а также определить перспективные отрасли и направления развития. На основе этого анализа следует разработать стратегию развития промышленности, которая будет учитывать специфику региона и его потенциал.
- **Привлечение инвестиций.** Как известно, для развития промышленности необходимы значительные инвестиции. Субъекту Российской Федерации следует активно привлекать как внутренние, так и иностранные инвестиции. Для этого необходимо создать особые экономические зоны, предоставить налоговые льготы и другие привилегии для инвесторов. Также важно проводить маркетинговую работу и информационную поддержку для привлечения инвесторов.
- **Поддержка малого и среднего бизнеса.** Малые и средние предприятия играют важную роль в развитии промышленности. Для их поддержки можно предоставлять финансовые и налоговые льготы, оказывать консультационную и информационную поддержку, организовывать обучающие программы и мероприятия.
- **Развитие соответствующей инфраструктуры.** Для эффективного функционирования промышленности необходима хорошо развитая инфраструктура. Субъекту Российской Федерации следует вкладывать средства в развитие дорожной сети, энергетической инфраструктуры, телекоммуникаций и других видов инфраструктуры, необходимых для промышленных предприятий.
- **Содействие научно-техническому прогрессу и инновациям.** Промышленность должна быть инновационной и основанной на передовых технологиях. Для



этого следует создавать условия для развития научно-исследовательских центров, организовывать конкурсы и гранты на разработку новых технологий, проводить обмен опытом и знаниями между предприятиями и учебными заведениями.

- Развитие кадрового потенциала. Для эффективного развития промышленности необходимы высококвалифицированные специалисты. Субъекту Российской Федерации следует организовывать систему профессионального образования, подготавливать специалистов с учетом потребностей промышленности, оказывать поддержку в обучении и повышении квалификации.
- Продвижение продукции на внутренний и внешний рынок. Для успешного развития промышленности необходимо продвигать ее продукцию на рынок. Субъекту Российской Федерации следует оказывать поддержку в маркетинге и продажах, проводить выставки и ярмарки, организовывать деловые встречи и презентации.

Все эти меры, предполагается, помогут улучшить эффективность экономической политики на территории субъекта РФ и способствуют развитию отрасли в Оренбургской области.

Думается, нельзя обойти такой важный аспект промышленной политики, как ее поэтапный переход на рельсы цифровизации [1]. На момент проведения данного исследования уровень внедрения цифровых технологий в промышленность Оренбуржья не демонстрирует самые высокие показатели. Тем не менее, как констатируют аналитики, региональные органы власти нацелены на то, чтобы наверстать упущенное [2].

#### *Библиографический список*

1. Нуриев Б.Д. Конвергенция социальных и технических регуляторов в управлении и праве // Роль местного самоуправления в развитии государства на современном этапе. Материалы VII Международной научно-практической конференции. – М.: Государственный университет управления, 2022. – С. 85-87.
2. Государственная программа «Цифровая экономика Оренбургской области» // Министерство цифрового развития и связи Оренбургской области. URL: <https://digital.orb.ru/activity/49/>

***И.А. Жистяхин***

***А.М. Федин***

*студенты*

***Научный руководитель:***

*канд. экон. наук, доц.*

***М.Е. Стадолин***

*(ГУУ, г. Москва)*

## **ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ МОЛОДЕЖНОГО ПАРЛАМЕНТА В МОСКВЕ**

***Аннотация.*** В статье исследуются особенности молодежного парламентаризма, деятельность которого направлена на общественные интересы. Парламентарии активно взаимодействуют с гражданами и государственными органами, проводя мероприятия различного характера.

**Ключевые слова:** молодежный парламентаризм, политическое участие, молодежная политика, самоуправление, власть.

Молодежный парламент в Москве был создан в 2006 году. Молодежный парламент Москвы – молодежная организация, которая объединяет 146 молодежных палат всех районов и поселений столицы. Молодежный парламент города Москвы дает возможность активным молодым людям выдвигать свои идеи, получать поддержку своих инициатив, выстраивать эффективную коммуникацию с другими молодежными организациями, вступать в диалог с представителями всех ветвей власти и принимать участие в обсуждении законопроектов.

Мы выделяем некоторые особенности развития Молодежного парламента в Москве:

**Демократия и самоуправление:** Молодежный парламент в Москве является демократической организацией, а его структура и работа основаны на принципах самоуправления молодежи. Парламент состоит из председателей, которые выбираются на выборах среди студентов и молодежи Москвы. Председатели активно участвуют в принятии решений, проводят общественные слушания и заседания.

**Разнообразие возможностей участия:** Молодежный парламент в Москве предоставляет молодежи широкий спектр возможностей для участия в его деятельности. Это может быть как участие в организации мероприятий в своем районе и возможности иметь доступ к закрытым мероприятиям Центра молодежного парламентаризма, развитие своего блога вместе с коучами и наставниками из команды VK в Клубе блогеров, а также возможность самостоятельно выстраивать свою политическую активность и вносить вклад в развитие города [1].

**Сотрудничество с городской властью:** Молодежный парламент в Москве активно сотрудничает с городской властью, что позволяет молодым людям вносить свои предложения и инициативы на рассмотрение официальных органов управления. Это позволяет реализовывать проекты и программы, направленные на развитие молодежной политики и улучшение условий жизни молодежи в городе.

**Образовательная программа:** Молодежный парламент в Москве проводит различные образовательные мероприятия, направленные на повышение политической грамотности и активного участия молодежи в общественной жизни. Это семинары, тренинги, конференции и другие образовательные форматы, которые позволяют участникам расширить свои знания и навыки.

Таким образом, Молодежный парламент в Москве способствует расширению политического понимания и активности среди молодежи, а также создает возможности для личностного роста и сотрудничества с официальными органами власти. Он оказывает значительное влияние на вовлечение молодежи в политическую сферу города и стимулирует их активное участие в процессах принятия решений.

#### *Библиографический список*

1. Сайт Движок [Электронный ресурс]. URL: <https://dk.mos.ru/>

**А.П. Жук**  
бакалавр  
**Научный руководитель:**  
канд. юрид. наук, доц.  
**О.В. Попов**  
(ГУУ, г. Москва)

## ЭЛЕКТРОННЫЕ ПЕРЕПИСКИ КАК ДОКАЗАТЕЛЬСТВА В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация.** *Предпринята попытка раскрыть сущность электронной переписки как доказательства в гражданском процессе с учетом актуального законодательства и судебной практики.*

**Ключевые слова:** *электронная переписка, электронный документ, цифровые доказательства, судебные доказательства, доказательственное право, право, государство, Россия.*

На современном этапе в Российской Федерации активно развивается процесс цифровизации, оказывая прямое влияние на правовую систему государства. С данным процессом связано появление новых форм доказательств, в том числе электронных.

Получили широкое распространение цифровые средства массовой коммуникации, актуальные исследования показали, что ежедневно сетью «Интернет» пользуются 83 процента Россиян [1]. Как следствие, общепринятой формой общения стали переписки с использованием электронной почты, социальных сетей и мессенджеров. Посредством электронной переписки стороны в судебном процессе представляют юридически значимые сообщения и уточняют конкретные обстоятельства дела.

Статья 71 ГПК РФ содержит положения, допускающие материалы в форме цифровой записи, к которым можно отнести электронную переписку, в качестве доказательств [2]. При этом, определенные требования к оформлению электронной переписки в качестве доказательства отсутствуют в законодательстве, однако можно сделать выводы о процедуре оформления исходя из правоприменительной практики.

К примеру, Приморским судом было рассмотрено дело, в котором сотруднику банка (истцу) был объявлен выговор за неисполнение должностной инструкции, высланной ему по электронной почте руководством. Суд указал, что в данной ситуации истец был обязан как сотрудник знакомиться с электронными сообщениями руководства. Кроме того, работник ранее ознакомился под роспись с правилами пользования корпоративной почтой и был уведомлен о своей обязанности. В удовлетворении иска было отказано [3].

Также в качестве примера можно привести дело, рассмотренное в Арбитражном суде г. Москвы, в котором заказчик, недобросовестно расторгнув договор в связи с нарушением срока исполнения, требовал взыскание по договору с исполнителя. Суд признал электронную переписку между сторонами надлежащим доказательством и указал, что посредством переписки было достигнуто согласие о завершении работ несмотря на просрочку, т.е. условия договора были изменены по соглашению сторон и односторонний отказ со стороны заказчика является недобросовестным [4].

Таким образом, чтобы электронная переписка имела юридическую силу и была признана допустимым доказательством, в первую очередь рекомендуется включить в договор условие о том, что любые соглашения между сторонами, которые в дальнейшем будут порождать для них взаимные права и обязанности по договору, могут быть

достигнуты путем обмена электронными сообщениями по адресам электронной почты или сообщениями посредством социальных сетей или мессенджеров с обязательным указанием в договоре точных адресов сторон и наименований таких каналов связи. В случае если такого условия в договоре предусмотрено не было, для удостоверения подлинности электронной переписки возможно её нотариальное удостоверение [5, 6].

Резюмируя, можно сделать вывод о том, что представление электронных переписок в качестве доказательств в гражданском процессе способствует развитию и является предпосылкой к изменению в ближайшем будущем института доказательств в целом, о чем свидетельствует частое их использование в судебной практике.

#### *Библиографический список*

1. Internet User Statistics & 2022 Population for the 53 European countries and regions // Internet World Stats URL: <https://www.internetworldstats.com/stats4.htm> (дата обращения: 14.11.2023).
2. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 24.06.2023, с изм. от 20.07.2023) // Информационно-правовая база «КонсультантПлюс» URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_39570/44ad4c740319c88c2f8fc17204d345a23e8abc29/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39570/44ad4c740319c88c2f8fc17204d345a23e8abc29/) (дата обращения: 14.11.2023).
3. Определение Приморского краевого суда от 06.03.14 по делу № 33-1126 // Sudact.ru URL: <https://sudact.ru/regular/doc/xs9zDz0gfoUT/> (дата обращения: 14.11.2023).
4. Решение Арбитражного суда города Москвы от 04.03.2022 по делу № А40-161991/21-51-1083 // Картотека арбитражных дел kad.arbitr.ru URL: [https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/4801a373-ca99-47a3-9e07-61b69387dd20/6f1b3cc5-d50c-4a4c-a603-d1b7f606b382/A40-161991-2021\\_20220304\\_Reshenija\\_i\\_postanovlenija.pdf?isAddStamp=True](https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/4801a373-ca99-47a3-9e07-61b69387dd20/6f1b3cc5-d50c-4a4c-a603-d1b7f606b382/A40-161991-2021_20220304_Reshenija_i_postanovlenija.pdf?isAddStamp=True) (дата обращения: 16.11.2023).
5. Titor S.E., Opimpiev A.Y., Eriashvili N.D. Legal basis for the electronic document workflow in hr procedures. В сб.: «Smart technologies» for society, state and economy. Ser. "Lecture Notes in Networks and Systems" 2021. С. 1389-1396.
6. Титор С.Е., Свиринов Ю.А. Цифровизация в трудовом праве. Черные дыры в Российском законодательстве. 2019. № 2. С. 61-67.

***И.И. Задорожная***

*канд. социол. наук, доц.*

***В.М. Бублик***

***Ю.В. Куренкова***

*студенты*

(МГУУ Правительства Москвы, г. Москва)

### **РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ В МОСКВЕ НА ПРИМЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ**

***Аннотация.*** *Анализируется опыт Правительства Москвы по привлечению молодежи к работе в государственном секторе. В частности, исследован кадровый проект «Стажировки в Правительстве Москвы», дающий возможность молодежи получить ценный опыт прохождения государственной службы.*

***Ключевые слова:*** *государственное управление; кадры государственной службы; государственные гражданские служащие; кадровый потенциал государственной*

*организации; набор персонала на государственную службу; персонал государственных организаций; трудоустройство.*

В современном мире молодежь сталкивается с рядом проблем при поиске работы. Недостаток опыта, отсутствие необходимых навыков, конкуренция на рынке труда – все это делает процесс трудоустройства для молодежи сложным и длительным. В связи с этим важно развивать систему трудоустройства молодежи, предоставляя возможности для профессионального и личностного развития. В данной статье будет рассмотрено развитие системы трудоустройства молодежи в Москве на примере государственной службы.

Государственная служба является одним из самых привлекательных сегментов рынка труда для молодежи.

Трудоустройство молодежи на государственную службу имеет свои особенности и преимущества. Государственная служба предоставляет широкий спектр возможностей для профессионального и карьерного роста, а также обеспечивает стабильность и социальные гарантии. Кроме того, работа в государственных организациях позволяет молодым специалистам внести свой вклад в развитие столицы и страны в целом. Однако, чтобы попасть на государственную службу, молодежи необходимо пройти сложный конкурсный отбор, что требует определенных знаний и навыков.

Основные причины снижения интереса к государственной службе – отсутствие опыта и недостаточная подготовка выпускников различных вузов. Присутствует слабый энтузиазм к отрасли и негативные взгляды на работу в органах государственной власти и местного самоуправления [1; с. 161].

Эти негативные моменты можно предотвратить, организовав различные мероприятия, на которых выпускники вузов и студенты смогут ознакомиться с работой государственных учреждений.

Во время последнего Петербургского международного экономического форума (ПМЭФ-2023) президент России Владимир Путин упомянул рекордно низкий уровень безработицы в стране. Это свидетельствует о том, что рынок труда останется «рынком кандидатов» до тех пор, пока открытых вакансий будет больше, чем соискателей.

Москва входит в тройку регионов России с самым низким уровнем безработицы. В настоящее время уровень безработицы находится на рекордно низком уровне-0,33%. Это также самый низкий показатель за последнее десятилетие.

В связи с последними событиями повышается привлекательность государственной службы. Во-первых, потому что потенциально возможно бронирование при мобилизации; а во-вторых, это самая стабильная работа, так как уволить человека с госслужбы крайне тяжело, в отличие от коммерции.

Важно улучшить доступ молодежи к информации о вакансиях на государственную службу. Для этого можно создать специальные онлайн-платформы, где будут публиковаться актуальные вакансии, требования к кандидатам и информация о процедуре подачи заявок. Уже есть платформа Карьерный портал Правительства Москвы <https://talent.mos.ru/vacancies/>

Правительство Москвы уже более десяти лет предоставляет молодым специалистам и студентам высших учебных заведений возможности для участия в стажировках. С помощью этой программы удалось сформировать кадровый резерв будущих менеджеров столицы и выработать конструктивное отношение к стажерам на высоком уровне, а также опровергнуть предрассудки о монотонном характере бюрократического труда в организациях и органах власти столицы. Проект одержал победу и занял первое место в номинации Be Cool бизнес-премии WOW!HR 2023.

Программа стажировки в Правительстве Москвы предназначена для того, чтобы предоставить недавним выпускникам вузов и магистрантам возможность получить ценный опыт прохождения государственной службы. Успешный опыт стажировок

доказал, что таким образом можно решать две серьезные задачи. Начинающие специалисты имеют возможность найти дело своей жизни и продвинуться по карьерной лестнице на государственной службе. А организации Москвы приобретают креативных и энергичных сотрудников, которые готовы выполнять служебные обязанности, развивать свои идеи и действовать на благо своего города.

Молодым специалистам предоставляется возможность получить опыт работы в трех различных столичных ведомствах и организациях во время стажировки в Правительстве Москвы, сама стажировка длится шесть месяцев. Правительство Москвы приглашает на стажировку в Аппарат мэрии, Комитете по связям с общественностью и молодежной политике города Москвы и Агентстве инноваций. В процессе воплощения городских инициатив в жизнь стажерам передают свой опыт опытные наставники, которые имеют большой опыт прохождения государственной службы в Правительстве Москвы [2; с. 7].

На время участия в программе все стажеры официально трудоустроены, получают зарплату и имеют возможность работать 20 или 40 часов в неделю, в зависимости от того, что для них наиболее удобно. Выпускники стажировок составляют кадровый резерв после завершения программы. Они продолжают свое образование в профессиональном сообществе и становятся сторонниками инициативы [3; с. 6].

Теперь, когда уже есть положительный опыт, проект представляет собой целостную систему, в результате есть возможность проводить тщательную оценку потенциальных государственных служащих, который придут на государственную службу в Правительство Москвы и подведомственные организации после прохождения стажировки. Участники проекта молодые люди заполняют анкеты для резюме, проходят образовательный интенсив по работе в Правительстве Москвы, который включает семинары с руководителями высшего звена. Процесс отбора многоступенчатый и сложный тем не менее, на протяжении всего этого периода молодые люди получают опыт, знакомятся с результатами тестов, им предоставляют значительный объем применимой информации о работе в Правительстве Москвы [4].

Таким образом, формируется понимание молодежью значимости работы в государственных структурах. Таким образом опыт Правительства Москвы можно предложить развивать в регионах, чтобы заинтересовать и помочь молодым специалистам стать частью современной обновленной государственной службы государства. Сейчас нужно создавать единый бренд и поддерживать имидж государственной службы так как, только таким образом можно привлечь молодежь на работу в государственных органах.

#### *Библиографический список*

1. Зайцева Т.В. Привлечение молодежи на государственную и муниципальную службу: опыт регионов России // Вопросы государственного и муниципального управления. 2019. № 1. С. 160-189.
2. Беседина О.И. Инновационные методы в кадровой политике // Экономика. Менеджмент. Инновации. 2019. № 1(19). С. 3-10.
3. Андреева Н.С. Проблема трудоустройства молодежи // Вестник молодежной науки. 2017. № 3 (10). С. 1-7.
4. Будущее города: что дает молодым людям стажировка в Правительстве Москвы / Новости города / Сайт Москвы – <https://www.mos.ru/news/item/>

**И.И. Задорожная**  
канд. социол. наук, доц.  
**А.С. Казакова**  
**А.С. Яшкина**  
студенты

(МГУУ Правительства Москвы, г. Москва)

## **АУДИТ ПЕРСОНАЛА КАК ИНСТРУМЕНТ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ КАДРОВОГО УПРАВЛЕНИЯ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ**

***Аннотация.** Статья посвящена актуальным проблемам развития кадрового аудита на государственной службе, проанализирована одна из методик его проведения. По результатам анализа дана рекомендация по совершенствованию кадрового аудита на государственной службе.*

**Ключевые слова:** кадровый аудит, государственная гражданская служба, метод, оценка, система управления.

Кадровый аудит в налоговой, финансовой, бухгалтерской сферах является обыденной процедурой, без которой не может существовать система корпоративного управления организации. Кадровый аудит является новым понятием для российских компаний, но уже начинает активно внедряться как в бизнес, так и государственные учреждения.

В настоящее время понятие «кадровый аудит» не закреплено на законодательном уровне, поэтому существуют различные подходы к его определению. Проанализировав различные подходы, мы считаем, что кадровый аудит – это комплекс мер по независимой оценке текущего состояния организации, а именно правового и документационного обеспечения кадровых процессов, а также качественных и количественных характеристик персонала. Кадровый аудит направлен на проверку соблюдения трудового законодательства в организации. Предметом кадрового аудита обычно выступает кадровое делопроизводство. Также кадровый аудит направлен на оценку персонала в организации – оценку соответствия занимаемой должности. Она носит нормативный характер, подразумевает сравнение текущего состояния и целевого для выявления отклонений и быстрого реагирования на них.

Кадровый аудит также направлен на проверку системы управления персоналом [1]. В данном случае происходит оценка текущего состояния кадрового состава организации и кадровой динамики. Данное понимание кадрового аудита подразумевает комплексный подход, а его предметом будут являться кадровые процессы и характеристики системы управления персоналом.

На текущий момент кадровый аудит широко распространен в бизнесе, но в меньшей степени затрагивает государственную службу. Это связано с тем, что законодательство в сфере государственной службы практически не затрагивает процесс проведения кадрового аудита [2]. Основной проблемой является сложность осуществления кадрового аудита на государственной службе, так как в настоящее время отсутствуют утвержденные общепринятые рекомендации по его проведению. Ссылаясь на пробелы в законодательстве данной сферы, специалисты отделов кадров государственных органов зачастую разрабатывают собственную методику кадрового аудита.

Кадровый аудит на государственной службе подразумевает оценку тех же факторов, что и в бизнесе. Он позволяет обеспечить прозрачность принятия управленческих решений, а также разработать кадровую политику, которая способствует увели-

чению интеллектуального потенциала государственного органа. По результатам проведения аудиторской проверки, организации даются рекомендации по совершенствованию системы управления персоналом.

Для обеспечения единой методики проведения кадрового аудита на государственной службе на базе МГУУ Правительства Москвы работает Центр кадрового аудита и совершенствования кадровых процессов, который существует с 2012 г. Основной деятельностью Центра является управленческий консалтинг. Эксперты центра проводят аудит рабочего времени сотрудника государственного органа с помощью методики «Фотография рабочего дня» и онлайн-мониторинга рабочего времени. Данные процедуры позволяют объективно оценить эффективность работы специалиста, а также разработать инструменты по оптимизации процессов и повышению продуктивности [3].

Помимо аудита рабочего времени, Центр проводит опросы сотрудников государственных органов по различным направлениям. Например, было проведено исследование по выявлению мотивации и уровня лояльности к работе сотрудников государственного органа. На основании полученных данных, был предложен ряд мероприятий, которые позволили улучшить рабочие процессы.

Однако, обращение в данный центр для проведения кадрового аудита не является обязательным для государственного органа, так как не разработана единая методика его проведения.

Изучив основные аспекты кадрового аудита на государственной службе, считаем необходимым разработку законодательных актов в сфере кадрового аудита на государственной службе, которое позволит принять и утвердить единую стратегию его проведения.

#### *Библиографический список*

1. Шебураков И.Б., Шебуракова О.Н., Татарина Л.Н. Формирование методики анализа состояния кадровой работы и кадрового состава государственной гражданской службы с использованием сервисов федеральных государственных информационных систем и других платформенных решений: Препринт. РАНХиГС, 2022. – 35 с.
2. Домрачева Л.П., Лаптева Е.В. Особенности проведения кадрового аудита в государственном учреждении // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2016. № 10 (394). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-provedeniya-kadrovogo-audita-v-gosudarstvennom-uchrezhdenii-1> (дата обращения: 25.11.2023).
3. Центр кадрового аудита и совершенствования кадровых процессов / Университет Правительства Москвы URL: <https://mguu.ru/kadr-audit/> (дата обращения: 24.11.2023).

**И.И. Задорожная**

канд. социол. наук, доц.

**Ф.Р. Сорока**

студент

(МГУУ Правительства Москвы; г. Москва)

### **ФОРМИРОВАНИЕ ПОЛОЖИТЕЛЬНОГО ИМИДЖА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ ГОРОДА МОСКВЫ**

*Аннотация.* В статье анализируется понятие «имидж», обосновывается необходимость его совершенствования для института государственной гражданской



службы в России. Рассмотрены причины формирования негативного образа государственного гражданского служащего, сделан вывод о низком кадровом потенциале вследствие отсутствия заинтересованности среди школьников и молодых специалистов. В заключение даны рекомендации по улучшению имиджа госслужащих.

**Ключевые слова:** государственная гражданская служба, государственный гражданский служащий, понятие имиджа, составляющие имиджа, формирование положительного имиджа.

Сегодня понятие «имидж» набирает популярность в различных сферах деятельности. К примеру, в сфере маркетинга под имиджем понимается специально сотворённый в сознании потребителей образ компании, сформированный путём создания ассоциативного ряда (запоминающаяся мелодия, цвета, слоган и т. д.). В социологии имидж обозначает тот же искусственно созданный образ, но обязательно несущий в себе характеристики объекта. Его цель: привлечь к себе внимание и оказать эмоционально-психологическое воздействие на получателей для распространения какой-либо информации или знания об объекте.

Имидж никогда не появляется сам по себе, он всегда выступает результатом работы руководства, тщательно отбирающего атрибуты и символы, необходимые для наиболее точного восприятия ценностей компании. Можно сказать, что имидж – это идеал, к которому стремится организация и которым желает выглядеть в глазах своей целевой аудитории.

Для государственной гражданской службы имидж также имеет большое значение, можно сказать, выступает одной из составляющих функционирования всей системы управления в целом [2]. Как один из социальных институтов он транслирует те нормы и ценности, что в совокупности создают идеальный образ госслужащего. В таком случае, целью будет являться само формирование качеств и характеристик, максимально точно отражающих суть госслужбы и являющихся привлекательными и близкими для жителей города.

Стоит заметить, влияние, оказываемое имиджем, разделяется на внутреннее и внешнее. Так, при рассмотрении государственной гражданской службы как потенциального места работы, кандидат обращает внимание на транслируемый образ самого института, в то время как начиная трудовую деятельность, интерес смещается на деятельность руководителя, его стиль управления и положение в коллективе.

К сожалению, в России через века проходит негативный образ государственного гражданского служащего, условного «чиновника», ленивого, безразличного и нечистого на руку. Стоит вспомнить такие произведения как «Ревизор», где основной линией госслужащие выступали услужливостью перед вышестоящими чинами и презрением ко всем, кто ниже, и «Шинель» Н.В. Гоголя, в котором образ «чиновника» показывается ещё более бесправным и униженным.

Таким образом, далеко не позитивный имидж госслужащих прочно укрепился в нашем обществе и стал причиной формирования предрассудков относительно всей государственной гражданской службы в целом [1]. Как итог, осознанный выбор – связать свою жизнь с госслужбой – принимают немногие.

Исследователи данного вопроса выделили низкий уровень кадрового потенциала в следствии отсутствия заинтересованности и предрассудков среди школьников и выпускников высших учебных заведений, определяющих органы власти как не самый привлекательный карьерный путь [1].

Так, Московский городской университет управления Правительства Москвы имени Ю.М. Лужкова выделил основной барьер между институтом государственной гражданской службы и жителями города. Им были признаны сухой и официальный язык при письме, строгий и формальный стиль общения и излишняя бюрократизация, порой мешающая понять потребности горожан [3].

С данным барьером необходимо бороться и преодолевать путём организации различных мероприятий по информированию граждан о действительном положении дел на государственной гражданской службе, о её принципах и ценностях. Подобные мероприятия помогут начать воспринимать органы власти не как бюрократические организации, отдающие предпочтение документам и строгости, а как институт, готовый идти навстречу жителям города и учитывать их пожелания для улучшения жизни общества в самых разных сферах.

В заключение стоит отметить, что формирование имиджа невозможно без распространения информации о деятельности госслужащих среди жителей города. Стабильная публикация достижений, достигнутых результатов работы, добрых поступков и иных мероприятий среди государственных гражданских служащих способна привести к улучшению имиджа и повышению репутации госслужбы. Публикации могут распространяться через различные средства массовой информации, такие как телерадиовещание, периодические издания и публикации, социальные сети и т. д.

#### *Библиографический список*

1. Симонова А.П., Терских М.В. Организация государственных PR-мероприятий для молодежи с целью улучшения имиджа Правительства Москвы как работодателя (на примере программы стажировки) // Социально-экономические явления и процессы. 2019. № 3 (107). С. 54-60.
2. Слепцова Е.В., Олейник С.С. Кадровый потенциал государственной службы в современных условиях // Экономика и бизнес: теория и практика. 2017. № 2. С. 69-71.
3. Московские госслужащие учатся создавать положительный имидж государственной власти // Университет Правительства Москвы URL: <https://mguu.ru/imidzh-gosvlasti/> (дата обращения: 22.11.2023).

***И.И. Задорожная***

*канд. социол. наук, доц.*

***М.С. Харламова***

***Е.С. Максимова***

*студенты*

(МГУУ Правительства Москвы, г. Москва)

### **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕССОВ ОТБОРА И ПОДБОРА ПЕРСОНАЛА ОРГАНИЗАЦИИ**

***Аннотация.*** В статье рассматривается вопрос влияния современного рынка труда на процессы отбора и подбора персонала организации. Выявлена роль демографических показателей в расширении бизнеса. Предложены направления совершенствования процессов отбора и подбора персонала в условиях дефицита кадров.

***Ключевые слова:*** современный рынок труда, процессы отбора и подбора персонала, дефицит кадров.

Актуальность представленной темы обусловлена характерными чертами экономической ситуации в России.

Президент Российской Федерации выступил с докладом на Петербургском международном экономическом форуме, который прошел в июне 2023 г., где отметил рекордно низкие показатели безработицы [1]. Безусловно, такие статистические данные

носят положительный характер, однако ситуация также влечет за собой дефицит кадров. Кроме того, важно отметить, что показатели предпринимательской активности демонстрируют рост, что подтверждает доклад о кредитно-денежной политике от 11 мая 2023 г. Центрального банка России [2].

Исходя из чего, можно сделать вывод о том, что в настоящее время рынок труда характеризуется высоким уровнем спроса работодателей на рабочую силу и низким уровнем предложения рабочей силы со стороны соискателей, что негативно сказывается на процессах отбора и подбора персонала.

Таким образом, в своей статье мы сосредоточим внимание на совершенствовании процессов отбора и подбора персонала организации в условиях дефицита кадров.

Дефицит кадров может быть обусловлен последствиями демографической ямы 1990-х гг. Особенность рассматриваемого явления состоит в том, что граждане в возрасте от 30 до 40 лет являются самой многочисленной группой населения [3]. Данный тезис подтверждает статистика Росстата. Эта часть жителей страны с течением времени будет смещаться в более старшую возрастную группу, уменьшая количественный состав младших возрастных когорт. В связи с чем, отбор и подбор персонала лишается одной из ключевых групп соискателей – молодых специалистов.

Первичная реакция бизнеса на сложившуюся ситуацию – повышение оплаты труда и переманивание экспертов различных областей за этот счет. Однако такой подход является лишь тактической мерой, негативно сказывающейся на стратегическом развитии как организации, так и экономики в целом. Такой тезис объясняется следующей замкнутой цепочкой: рост нестабильного бизнеса в условиях кризисной экономики влечет за собой потребность в кадрах, при отсутствии которых компания повышает заработную плату для их переманивания, беря средства из и без того ограниченного бюджета.

Конечно, стоит отметить, что без пересмотра заработных плат обойтись совсем невозможно для удержания конкурентоспособности вакансий. Однако такая мера не является ключевой в ходе найма кадров в современных реалиях.

Предложим меры по совершенствованию процессов отбора и подбора персонала организации:

- внедрение тенденции «Найм без стереотипов»;

При реализации такой стратегии подбора и отбора персонала HR-специалисты и нанимающие менеджеры смещают вектор внимания с личностных предпочтений на компетенции и профессиональный опыт сотрудников, применяя подход оценки потенциальных кадров, «основанный на навыках».

- расширение круга возрастного фильтра;

В компаниях уже устойчиво прижилось понимание важности работы с молодыми специалистами, студентами и выпускниками вузов. Однако в условиях сложившейся демографической ситуации важно обратить внимание на еще более молодую группу населения – подростки. При сложности их официального оформления на длительную работу, возможно использовать подработки на летний период как источник стратегического формирования кадрового резерва.

Вторая перспективная группа соискателей находится в возрастном диапазоне 40-50 лет, которая характеризуется стабильностью, что важно для реализации роста бизнеса в настоящий момент.

- введение политики «корпоративной демографии»;

Реализация поставленной задачи сосредотачивает внимание на минимизации негативных последствий декретного отпуска по возвращении сотрудниц на рабочее место.

Современная тенденция призывает, что женщины в декретном отпуске как подрабатывают, так и проходят переквалификацию для изменения профессии в будущем. Исходя из чего, можно говорить о том, что молодые мамы готовы на быструю

адаптацию на рабочем месте после декретного отпуска, а задача компаний – помочь им плавно пройти упомянутую адаптацию.

Таким образом, представленные выше рекомендации могут позволить усовершенствовать процессы отбора и подбора персонала организации, что поможет бизнесу наиболее мягко преодолеть сложившуюся кризисную ситуацию.

#### *Библиографический список*

1. Доклад о денежно-кредитной политике // cbr.ru: официальный сайт Банка России URL: [https://cbr.ru/Collection/Collection/File/43959/2023\\_02\\_ddcp.pdf](https://cbr.ru/Collection/Collection/File/43959/2023_02_ddcp.pdf) (дата обращения: 23.11.2023).
2. Президент заявил о рекордно низкой безработице в России // РИА Новости: информационное агентство URL: <https://ria.ru/20230616/bezrobotitsa-1878657791.html> (дата обращения: 22.11.2023).
3. Распределение населения по возрастным группам // Федеральная служба государственной статистики URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/12781> (дата обращения: 23.11.2023).

**В.И. Захарова**

*канд. социол. наук, доц.*

(РЭУ им. Г.В. Плеханова, Москва)

### **ОСОБЕННОСТИ РЕФОРМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

***Аннотация.** Статья посвящена проблемам и особенностям развития местного самоуправления в одном из крупнейших субъектов Российской Федерации – Московской области. На основе анализа опыта и особенностей проведения реформы самоуправления показаны ее позитивные и негативные результаты, намечены меры по дальнейшему совершенствованию.*

***Ключевые слова:** местное самоуправление, муниципальные власти, реформа, укрупнение.*

В Российской Федерации продолжается реформа местного самоуправления, призванная встроить органы местного самоуправления в единую систему публичной власти в Российской Федерации. В Московской области реформа, предусматривающая создание крупных городских округов, в отличие от других субъектов Федерации, была завершена уже к 2020 г. и позволила уменьшить число муниципальных образований более, чем в шесть раз. Однако при этом не была в полной мере решена задача повышения участия представительных органов в управлении и развитии муниципалитета, представления интересов всех слоев населения и их защиты во взаимодействии с органами публичной власти.

Реформа реализовывалась по следующим важнейшим направлениям:

- а) значительное сокращение количества дотационных муниципальных образований посредством их присоединения к более крупным муниципалитетам с устойчивым социально-экономическим развитием;
- б) ликвидация сельских поселений за счет объединения в городские округа;
- в) улучшить управляемость муниципальных образований за счет избрания на прямых выборах только депутатов представительных органов, для выборов глав муниципалитетов предполагалось активно использовать конкурс [1].

Реформирование местного самоуправления в Московской области потребовала принятия существенных изменений в законодательной базе. От проведения реформы ожидалось следующие выгоды:

а) для бюджета региона: увеличение притока доходов при централизации налогообложения и учетной политики, более эффективная работа по взысканию задолженности в бюджет; централизованный учет муниципального имущества для повышения качества управления им на основе общепринятых в Московской области подходов;

б) для представителей бизнеса: рост инвестиционной привлекательности Московской области и отдельных муниципалитетов за счет ликвидации административных барьеров, унификация тарифов, упрощение процедур;

в) для населения: унификация тарифов в сфере жилищно-коммунального хозяйства (что особенно актуально для малых городов), установление единого регионального тарифа на проезд в городском транспорте, сохранение льгот для отдельных категорий граждан независимо от изменения статуса муниципального образования.

Наиболее активное сокращение количества муниципальных образований в Московской области произошло в 2016–2017 гг., когда имели место наиболее активные протесты жителей отдельных упраздняемых муниципалитетов, а к 2020 г. реформа была успешно окончена. Если на начало 2014 г. в области действовало 360 муниципальных образований, в т. ч. 36 муниципальных районов, то в 2020 г. – только 60 укрупненных городских округов. Также следует отметить, что реформа местного самоуправления в Московской области была завершена еще до принятия изменений в федеральное законодательство и введения понятия «муниципальный округ». Согласно изменениям, к городским округам могут относиться лишь муниципалитеты, доля городского населения в которых составляет две трети и более, в то время как многие городские округа, сформированные в Московской области в ходе реформы, не отвечают данным требованиям.

До 1 января 2025 г. действует переходный период, в течение которого Уставы городских округов Московской области должны быть приведены в соответствие с федеральным законодательством, а городские округа с высокой долей сельского населения преобразуются в муниципальные округа. Как отмечается в докладе Совета муниципальных образований Московской области за 2021 год, «руководство региона в числе первых в стране осознало, что именно такая территориальная организация наиболее эффективна с точки зрения взаимодействия между органами местного самоуправления и органами государственной власти» [2]. К фактически достигнутым положительным результатам проведения реформы местного самоуправления в Московской области следует отнести:

а) значительно сократилось количество конфликтов между органами власти отдельных муниципалитетов, упростилась реализация региональной политики, что особенно важно в контексте внешних вызовов, стоящих перед Российской Федерацией;

б) существенно сократились расходы, связанные с содержанием органов местного самоуправления. По оценкам губернатора Московской области А. Воробьева, уже к 2019 г. реформа позволила сэкономить около 3,5 млрд. руб. в год;

в) упростилось ведение хозяйственной деятельности на территории Московской области, что особенно проявилось в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Введение единой тарифной политики в ЖКХ и пассажирских перевозках получило одобрение жителей;

г) ликвидированы анклавные территории, управление которыми до начала реформы местного самоуправления было затруднено. Примером может служить г. Юбилейный, находившийся внутри г. Королева. Города имели общую жилищно-коммунальную инфраструктуру, однако юридически оставались различными муниципальными образо-

ваниями. Уже в 2014 г. города были объединены в единый городской округ Королев, что нашло поддержку среди представителей местного самоуправления и жителей.

В то же время реализация в Московской области реформы местного самоуправления имела и недостатки:

а) одной из важных причин ускоренного проведения преобразований в муниципалитетах Московской области послужило стремление руководства региона к «вертикализации» системы публичной власти. Представительные органы новых городских округов формировались преимущественно из членов «Единой России», что позволяет региональному руководству получать одобрение своих действий на местном уровне;

б) в ряде случаев объединения ранее существовавших муниципалитетов производились поспешно, без должного обоснования, в результате чего элементами одного городского округа оказывались территории без тесных экономических связей, со значительной дифференциацией уровня социально-экономического развития, что затрудняет управление ими;

в) замена местных референдумов публичными слушаниями при принятии решений, направленных на преобразование муниципальных образований в Московской области, с нашей точки зрения, негативно повлияла на отношение местных жителей не только к руководству региона, но и к публичной власти в целом, ухудшились возможности защиты их интересов. «Низовое местное управление – неотъемлемый элемент организации публичной власти, и не имеет значения, унитарное это государство или федеративное» [3];

г) остались нерешенными проблемы, связанные со слабым развитием собственной доходной базы муниципальных образований, высокой зависимости от субвенций, что ограничивает возможности для передачи им дополнительных полномочий. Усиливается централизация управления социальной сферой (здравоохранение, образование, социальная защита).

В Московской области продолжается совершенствование правовой базы деятельности представительных органов местного самоуправления, что позволяет более полно реализовывать их потенциал в решении вопросов местного значения, актуальных для городских округов. В соответствии с законом Московской области «О сроке полномочий представительных органов городских округов Московской области, сроке полномочий и порядке избрания глав городских округов Московской области» все представительные органы в регионе избираются сроком на пять лет [4].

Кроме того, в Московской области принят ряд региональных правовых актов, устанавливающих условия и гарантии для депутатов муниципальных представительных органов, а закон «О муниципальных выборах в Московской области» предоставляет муниципалитетам возможность самостоятельного принятия порядка формирования совета депутатов: с использованием мажоритарной системы либо смешанной системы. Однако применение голосования по партийным спискам сопряжено с ограничениями (например, не проводится при выборах представительных органов с численностью депутатов до 15 человек). Как показал анализ итогов выборов в муниципальные представительные органы, проведенных в Московской области после завершения муниципальной реформы, имеет место значительный рост поддержки партии «Единая Россия». Если на муниципальных выборах, прошедших в городских округах Московской области (Воскресенск и Долгопрудный) в 2019 г., партия «Единая Россия» получила около 30 % голосов, то по итогам голосования в Можайском городском округе в 2023 г. – более 75 % голосов, что ухудшает возможности для представления интересов отдельных групп местного сообщества, не являющихся членами политических партий.

Реформа местного самоуправления, проведенная в Московской области, несомненно, позволяет искать баланс интересов представителей локального сообщества и публичной власти, повысить качество управления муниципальными образованиями,

значимо сократить расходы, связанные с их деятельностью. Однако возможности, связанные с расширением участия представительных органов местного самоуправления в решении проблем, актуальных для локальных сообществ, остаются неиспользованными в полной мере.

#### *Библиографический список*

1. Деливора К. В Московской области идёт процесс формирования городских округов. // URL: <https://versia.ru/v-moskovskoj-oblasti-idyot-process-formirovaniya-gorodskih-okrugov> (дата обращения 22.11.2023).
2. Доклад Совета развития муниципальных образований Московской области за 2021 год // URL: <https://www.sovetmo.ru/doklady/> (дата обращения 25.11.2023).
3. Названы последствия реформы местного самоуправления: добьются окончательно. // URL: [mk.ru/politics/2022/02/06/nazvany-posledstviya-reformy-mestnogo-samoupravleniya-dobyut-okonchatelno](http://mk.ru/politics/2022/02/06/nazvany-posledstviya-reformy-mestnogo-samoupravleniya-dobyut-okonchatelno) (дата обращения 24.11.2023).
4. О сроке полномочий представительных органов городских округов Московской области, сроке полномочий и порядке избрания глав городских округов Московской области: закон Московской области от 24.12.2019 № 276/2019-ОЗ. Официальный сайт МОД // URL: [https://www.mosoblduma.ru/Zakoni/Zakonoprecti\\_Moskovskoj\\_oblasti/1f44cec4-e938-40b1-95d3-94aaf6400d2f](https://www.mosoblduma.ru/Zakoni/Zakonoprecti_Moskovskoj_oblasti/1f44cec4-e938-40b1-95d3-94aaf6400d2f) (дата доступа 20.11.2023).

**М.В. Захарова**

*студент*

(Финансовый университет  
при Правительстве РФ, г. Москва)

**Научный руководитель:**

*канд. экон. наук, доц.*

**С.А. Зуденкова**

кафедра «Государственное  
и муниципальное управление»

### **БЕРЕЖЛИВОЕ ПРОИЗВОДСТВО В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ЕДИНЫЙ ПОДХОД ДЛЯ РЕГИОНОВ**

**Аннотация.** Рассмотрены вопросы внедрения практик бережливого производства в Российской Федерации на региональном уровне с опорой на отечественный и зарубежный опыт. Проанализированы основные инструменты внедрения *learn*-практик в регионах России. Сформированы предложения по формированию единой концепции бережливого производства и общего подхода к ее реализации в региональных органах власти.

**Ключевые слова:** бережливое производство, бережливое государство, государственное управление, региональное управление в РФ, эффективный регион.

Важнейшим направлением совершенствования государственного управления в современных странах является использование принципов бережливого производства – бережливого управления, что предполагает минимизацию затрат на осуществление государственного управления. Как результат, растет количество предоставляемых государственных услуг в онлайн-формате, повышается скорость их предоставления.

В России первые попытки использования *learn*-подхода стали применяться в 2006-2010 гг. в ходе проведения административной реформы.

Теоретической и методической основой применения концепции Learn (бережливого) управления в госсекторе являются:

- процессный подход к управлению;
- оптимизация и совершенствование всех рабочих процессов;
- затрата минимального количества ресурсов в ходе производства или оказания услуг.

Проведенный анализ показал, что имеется определенный положительный опыт использования бережливого подхода к государственному управлению на региональном уровне в России [2]:

1. Воронежская область: создан «Центр эффективности правительства Воронежской области», проект «Бережливое правительство», введена единая форма заявления на предоставление мер социальной поддержки;

2. Республика Саха (Якутия): участие с 2020 г. в проекте госкорпорации Росатома «Эффективный регион», привлечение консультантов для оптимизации процессов. Одни из итогов работы: внедрение цифровой платформы, оптимизация различных процессов, улучшена работа с обращениями граждан;

3. Ярославская область: с 2010 г. введено обязательное требование на применение бережливого подхода к программам повышения квалификации госслужащих. В 2011 г. сформирована система организации эффективного рабочего пространства (система 5С) в органах исполнительной власти;

4. Нижегородская область: создание в 2018 г. объединенного проектного офиса («Ростатом» и правительство Нижегородской области). В ходе работы проведено обучение 1000 сотрудников госсектора, разработан более полусотни образовательных проектов. Как результат, оптимизированы услуги по оформлению материнского капитала, в несколько городов области внедрена технология «Бережливый умный город», внедрение программы «Электронный инспектор» (выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции).

По результатам исследования можно сделать следующие выводы:

- единый подход по внедрению бережливых технологий в региональную практику управления не сформирован, при том, что многие эксперты как отечественные, так и зарубежные, считают разработку единой концепции применения бережливых технологий в государственном секторе необходимой [1], но расходятся во мнении в вопросе о необходимости централизации внедрения learn-подхода (только 55% придерживаются мнения о необходимости централизованного внедрения через единый методический и координационный офис);
- среди наиболее используемых инструментов реализации принципов бережливого управления в регионах РФ следует отметить:
  - Создание отделов (офисов) для централизованного управления процессом внедрения learn-подходы в регионе;
  - Привлечение сторонних консультантов и коммерческих организаций для сопровождения внедрения бережливого производства;
  - Вхождение региона в программу «Эффективный регион» госкорпорации «Росатом».

Таким образом, применение learn-подхода к управлению в регионах представляется целесообразным, однако требует решения отдельных методических вопросов.

#### *Библиографический список*

1. Бережливое правительство: как и для чего внедряют Lean за рубежом: междисциплинарных исследований / Д. Ю. Двинских, Н.А. Рычкова, И.Ю. Сластихина, А. А. Пономарева. – М.: НИУ ВШЭ, 2019.



2. НИУ ВШЭ, 2019. Бережливое управление в госсекторе. Как наладить процессы / Б48 под ред. А.В. Ожаровского, К.А. Ткачевой. – М.: РАНХиГС, 2021. – 184 с.

**Д.Ю. Знаменский**  
канд. полит. наук, доц.  
(ГУУ, г. Москва)

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ: РЕЗУЛЬТАТЫ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

***Аннотация.** В работе представлены результаты социологического исследования, проведенного автором с целью анализа общественного запроса на изменение приоритетных направлений государственной национальной политики Российской Федерации. Данный запрос, по мнению автора, в настоящее время носит скрытый характер и в основном затрагивает не сами приоритеты политики, а механизмы ее реализации.*

***Ключевые слова:** государственная национальная политика, запрос на изменения, межнациональное согласие, ксенофобия, национальная идентичность, общегражданская идентичность.*

Проблематика государственной политики в сфере межнациональных отношений и укрепления общероссийской гражданской идентичности в последнее время регулярно затрагивается как в трудах отечественных политологов [1; 3; 5], так и в публичных выступлениях политиков. В этой связи нельзя игнорировать то обстоятельство, что идентичность общегражданская в условиях многонационального государства может вступать в острые (подчас неразрешимые) противоречия с идентичностью этнической либо конфессиональной [2].

По мнению автора, актуальность означенной проблематики обусловлена следующими принципиальными факторами.

Во-первых, принципиальной важностью межнационального согласия для сохранения единства и благополучия России. Во-вторых, необходимостью совершенствования законодательного обеспечения государственной национальной политики как неотъемлемой части работы по реализации задач, предусмотренных Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г. Кроме того, в настоящее время ведется работа по обновлению и внесению поправок в Стратегию государственной национальной политики Российской Федерации с учетом новых вызовов межнациональному согласию в Российской Федерации, возникших в связи с проведением Россией специальной военной операции по защите Донбасса.

Нельзя не отметить, что, несмотря на высокую актуальность означенной темы, ряд вопросов выпал из фокуса внимания отечественных учёных. Во-первых, речь идет об отсутствии единого подхода к содержанию общероссийской гражданской идентичности. Во-вторых, требуют научного осмысления внешнеполитические факторы, влияющие на государственную национальную политику Российской Федерации. В-третьих, действующие стратегические документы в сфере государственной национальной политики нуждаются в корректировке с учетом влияния этих факторов. Кроме того, ряд экспертов отмечают, что в современной Российской национальной политике имеются существенные недостатки в части оценки текущего состояния национальной государ-

ственной идентичности, постановки задач, подбора методов и индикаторов эффективности достижения выбранных целей [4].

В целях выявления общественного запроса на необходимость совершенствования законодательных механизмов и мер реализации государственной национальной политики в современных условиях автором был проведен социологический опрос (анкетирование) в 14 субъектах Российской Федерации: 3 городах федерального значения, 5 республиках и 6 областях. Выборочная совокупность (1306 респондентов) распределена пропорционально численности населения субъектов РФ и структурирована по параметрам пола, возраста и национальной принадлежности.

В качестве задач опроса выступали:

- выявление степени заинтересованности граждан Российской Федерации в государственной национальной политике и готовности участвовать в ее формировании и реализации;
- выяснение отношения россиян к текущей государственной национальной политике Российской Федерации;
- анализ проблем, выделяемых жителями различных субъектов РФ в части реализации государственной национальной политики РФ;
- сопоставление приоритетов национальной и общероссийской гражданской идентичности в политическом сознании жителей различных субъектов РФ.

Анализ и интерпретация результатов опроса позволяет сделать следующие принципиальные выводы.

Большинство респондентов оценивают актуальность проблем государственной национальной политики как средние (38,8% – оценка «3») и выше среднего (36,4% – оценки «4» и «5»). Вместе с тем крайнюю актуальность данных проблем (оценка «5») отмечают лишь 18,6% опрошенных. При этом доля респондентов, высоко оценивших актуальность проблем государственной национальной политики в мегаполисах (г. Москва и г. Санкт-Петербург) значительно выше, чем в иных регионах (оценку «5» выставили 33,3% жителей мегаполисов против 15,3% в национальных республиках и 16,4% в иных субъектах РФ). Таким образом, наличие в субъекте РФ титульной нации не оказывает существенного влияния на отношение граждан к актуальности вопросов государственной национальной политики.

Индифферентное отношение к вопросам государственной национальной политики (оценка «3») чаще встречается среди молодых респондентов (50% – в группе респондентов моложе 18 лет, 43,5% – в возрасте 18–25 лет), сравнительно высокие оценки («4» и «5») актуальности данных вопросов чаще встречаются в группах респондентов в возрасте 26–35 лет (32,6% и 18,6% соответственно) и 46–55 лет (15,4% и 33,3%). В то же время сколь-нибудь явная связь оценок по данному вопросу с уровнем дохода респондентов отсутствует.

Государственная национальная политика Российской Федерации вызывает живой интерес у значительной части респондентов. Отсутствие интереса, выраженное в оценках «1» и «2», отмечено в совокупности не более, чем у 20% опрошенных. Порядка 33% респондентов выразили умеренную заинтересованность в данном вопросе (оценка «3»), остальные же выбрали оценки «4» (19,3%) и «5» (27,3%), что говорит о достаточной заинтересованности граждан в проводимой в России национальной политике.

Как и в предыдущем вопросе, несколько большую заинтересованность демонстрируют жители Москвы и Санкт-Петербурга, зависимости в ответах респондентов от национального или не национального субъекта РФ не выявлено. Наибольший интерес к государственной национальной политике проявляют представители среднего и старшего поколения: среди респондентов в возрасте 46–55 лет доля оценок «5» составляет 56,4%, для возрастной группы 56–65 лет – 41,9%, для возрастной группы старше 65 лет – 52,2%. При этом доля респондентов, выставивших оценку «5», в целом по выборочной совокупности составила 27,3%, а для возрастных групп от 18 до 25 лет и 26–35 лет – не

более 20%. Это подтверждает тезис о «национальном нигилизме» молодежи, высказанный экспертами в ходе интервью.

Осведомленность граждан о проводимых в регионах мероприятиях, направленных на гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений следует оценить как весьма низкую. При ответе на соответствующий вопрос анкеты лишь 35,2% опрошенных указали на то, что такие мероприятия в регионе проводятся, в то время как 32,6% заявили о том, что ничего не слышали о проведении подобных мероприятий, а еще 15,3% – об отсутствии интереса к ним.

При этом наибольшую осведомленность о проведении данных мероприятий показали жители мегаполисов (46,7%) и представители поколения 46–55 лет (69,2%), а также имеющие доход 75–100 тысяч рублей в месяц и более (51,1%), а наименьшую – жители регионов, не имеющих титульной нации (36%) и молодежь.

Готовность, так или иначе, участвовать в процессе определения приоритетов государственной национальной политики РФ и в мероприятиях по ее реализации в той или иной степени выражает подавляющее большинство респондентов (полное согласие, выраженное оценкой «5», отмечено в ответах 27,3% респондентов, оценку «4» выбрали 26,5%, еще 30,9% выбрали индифферентную позицию с оценкой «3»). Данное распределение ответов характерно практически для всех групп регионов – национальных республик, регионов без титульной нации и мегаполисов. Наибольшую активность в этом вопросе проявляют представители возрастной группы от 46 до 55 лет (оценки «1» и «2» в данной группе отсутствуют) и старше 65 лет (доля выбравших оценку «5» – 60,9%).

Большинство респондентов относятся к государственной национальной политике Российской Федерации и ее приоритетам нейтрально (42,6% опрошенных) либо положительно (по 22% выбравших оценки «4» и «5»). При этом оценки эффективности предпринимаемых федеральными властями мер несколько ниже: при сохраняющемся большинстве нейтральных оценок (43,4% респондентов, выбравших оценку «3») доля оценок «5» не превышает 11%, а оценок «4» – 26%. Оценки деятельности региональных властей по данному направлению, по большей части, соответствуют оценкам федеральных властей.

Принципиально важным представляется ответ респондентов на вопрос о необходимости изменения либо корректировки приоритетов государственной национальной политики Российской Федерации. Срочную корректировку данных приоритетов считают необходимой только 11,9% опрошенных, еще 9,5% допускают подобные коррективы. Вместе с тем нейтральную позицию занимают 35,6% опрошенных, в то время как порядка 43% полагают, что текущие приоритеты национальной политики РФ оптимальны или почти оптимальны, и в существенных изменениях не нуждаются. Анализ ответов респондентов на данный вопрос показал, что соотношение оценок в различных регионах не имеет принципиальных различий. Фактор возраста и среднемесячного дохода респондентов также не оказывают существенного влияния на их отношение к необходимости корректировки приоритетов государственной национальной политики.

В плане отношения к многонациональному составу Российской Федерации российское общество остается достаточно толерантным. Так, более 46% респондентов считают, что тот факт, что в России живут люди многих национальностей, приносит ей больше пользы, нежели вреда. Обратная точка зрения непопулярна: ее придерживается в среднем 6% опрошенных. Еще порядка 31% считают, что данное обстоятельство приносит в равной степени вред и пользу, а 10,4% полагают, что многонациональный состав никак не влияет на развитие и благополучие России. Распределение ответов по регионам различного типа говорит о незначительном влиянии места проживания на мнение граждан по данному вопросу. Несколько большую толерантность проявляли представители возрастных групп 46–55 лет и 56–65 лет, наибольшее безразличие – представители молодежи (возрастная группа 18–25 лет) и граждане с доходом ниже 55 тысяч рублей в месяц.

Означенный вывод подтверждается и ответом на вопрос о чувствах, вызываемых людьми другой национальности и вероисповедания. Большинство опрошенных указали на толерантность и сочувствие (оценки «4» и «5» выбрали 31,4% и 42,3% соответственно), страх и тревогу (оценки «1» и «2») отметили в совокупности не более 6% респондентов. Еще чуть более 20% показали в целом нейтральное отношение к представителям других этнических и религиозных групп (оценка «3»). При этом максимальная доля оценок «5» (более 50%) и минимальная доля оценок «1» (1,1%) встречается в национальных республиках. Также прослеживается четкая зависимость ответов на данный вопрос от возраста респондентов: наиболее высок уровень толерантности у возрастных групп 56–65 лет и старше 65 лет (64,5% и 56,5% оценок «5» соответственно).

Таким образом, можно констатировать наличие в обществе скрытого (т.е. не выраженного явно) запроса на необходимость совершенствования законодательных механизмов и, в первую очередь, мер реализации государственной национальной политики. Вывод о скрытом характере данного запроса был сделан, исходя из достаточно высокого уровня нейтральных ответов на прямой вопрос о необходимости перемен при столь же высокой степени готовности большинства респондентов участвовать в формировании государственной национальной политики. При этом характеристика комментариев респондентов по вопросу о необходимости изменений приоритетов государственной национальной политики Российской Федерации свидетельствует о наличии общественного запроса на совершенствование мер по реализации государственной национальной политики, нежели на изменение ее приоритетов.

#### *Библиографический список*

1. Волох В.А., Яхшиян О.Ю., Суворова В.А. «Русский вопрос» в истории формирования государственной национальной политики Российской Федерации // Электронный научно-образовательный журнал «История». 2022. Т. 13. № 12-1 (122).
2. Карсанова Е.С. Общероссийская гражданская идентичность в официальном дискурсе республик Северного Кавказа // Вестник университета. 2020. № 12. С. 59–69.
3. Савинов Л. Национальная политика в современной России: концептуальная модель и ее реализация // Вестник российской нации. 2020. № 2. С. 10.
4. Титов В.В. К вопросу о совершенствовании политики идентичности в контексте реализации стратегии государственной национальной политики Российской Федерации. Общество: политика, экономика, право. 2021. № 10 (99). С. 12-15.
5. Яхшиян О.Ю., Волох В.А. Поправки в Конституцию Российской Федерации как основа политики идентичности Российской Федерации // Вестник университета. 2020. № 11. С. 217-224.

**Ю.А. Золина**

бакалавр

**Научный руководитель:**

канд. социол. наук, доц.

**Н.С. Гегедюш**

(ГУУ, г. Москва)

## **УСЛОВИЯ И ЭТАПЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ НОВЫХ РЕГИОНОВ В СИСТЕМУ ОБРАЗОВАНИЯ РОССИИ**

**Аннотация.** В статье рассматриваются условия и этапы интеграции новых регионов в систему образования России. Описан взгляд на последовательность и содержание интеграционных действий и условия, которыми они сопровождаются.

**Ключевые слова:** интеграция новых регионов, образование.

Образование, имеющее в эпоху цифровизации и демократизации существенное влияние на экономическое развитие и социальный прогресс, приобретает множество особенностей. Процесс образования становится постоянной частью нашей жизни, способствуя развитию общества и благополучию государства. Образовательный процесс каждой страны индивидуален, поэтому к каждой системе необходим свой подход.

В связи с включением в состав России четырех новых регионов возникает необходимость интегрировать территории Херсонской [1] и Запорожской областей [2], Луганской [3] и Донецкой Республик [4] во все сферы жизни страны, в том числе и в систему образования, являющейся фундаментальной составляющей государства. Такая работа требует немалых усилий, проработки и планирования этапов перехода, что может гарантировать желаемый результат – качественное функционирование системы образования и научной деятельности в новых субъектах РФ, а также равные возможности для всех граждан как исполнение конституционной гарантии. Представляется важным выстраивать интеграционные действия на основе принципа взаимосвязи, т.е. переходить к следующему этапу только полностью выполнив предыдущий и получив запланированные результаты.

Дадим характеристику этапов консолидации новых территорий с российской образовательной системой [5]. Первый этап – анализ и оценка ключевых проблем и возможностей новых регионов в системе образования. Именно на основе данной вехи будет выстраиваться последующая работа социально-экономического включения новых территорий в жизнь нашей страны. Здесь ключевым фактором должен стать принцип сотрудничества и партнерства. При содействии общественности, частного сектора и государства можно привлечь ресурсы и обеспечить объективные оценки деятельности предпринятых мер.

Второй этап – разработка и реализация стратегии интеграции. Здесь целесообразно создать специализированные органы или вменить соответствующие полномочия уже функционирующим органам власти, разработать и ввести в действие нормативные правовые акты, которые определяют меры и условия встраивания новых территорий в социально-экономическое пространство страны. Третий этап – мониторинг и контроль. Нам представляется, что это последний этап интеграции регионов. Здесь основной работой станет формирование системы показателей для мониторинга ситуации, распределение зон ответственности и сроков отчетности, а также контрольно-надзорная деятельность за проведенными мероприятиями и дальнейшим функционированием системы образования в новых регионах. Текущая ступень будет полностью определять работу прежних этапов, а также покажет «пробелы» проделанной работы, позволит вовремя предпринять корректирующие действия.

Важно учесть, что процесс интеграции должен сопровождаться выполнением нескольких условий. Прежде всего, обеспечивать доступность для местного населения образовательной и социальной инфраструктуры, безопасность граждан и общественный правопорядок придется по ходу специальной военной операции. В этой деятельности задействованы многие органы власти и подведомственные организации. В отношении учреждений будет проводиться реконструкция, строительство новых зданий под потребности получения образования всех уровней, оснащение их техническим оборудованием для реализации успешного учебного процесса. В ряде случаев кроме зданий образовательных учреждений запланировано строительство обеспечивающей инфраструктуры – общежитий, столовых, спортивных комплексов.

Второе обязательное условие интеграции предусматривает переподготовку и развитие кадрового состава для организаций образования новых субъектов РФ. Оно может выполняться не только за счет переквалификации местных кадров, но и путем привлечения специалистов из других регионов. Кадровый состав при этом должен быть

обеспечен необходимыми условиями проживания, достойной мотивацией для выполнения своих обязанностей. Представляется, что может быть задействован потенциал не только молодых специалистов, но и учителей-пенсионеров.

Третье условие – разработка учебных планов и программ по всей линейке уровней образования. Планы и программы следует адаптировать к культуре и традициям людей, проживающих в новых регионах. Четвертое условие – прекращение украинской пропаганды среди местного населения, контроль информационного пространства и идеологии. Искоренение пропаганды представляется не одномоментной задачей, а системной работой на годы вперед. Пятое условие – создание центров развития регионов. Основные цели таких организаций будут касаться развития интеллектуального потенциала субъектов в системе образования. Новые регионы должны активно включаться в образовательные программы и проекты на федеральном уровне. Центр будет представлять собой платформу для разработки и внедрения инновационных научных проектов, осуществляя исследования и обмен опытом между регионами.

Важно устанавливать международные отношения с странами-партнерами России. К тому же центры могут обеспечивать связь на международном уровне, объединяя экспертов и специалистов, сосредоточенных на развитии образовательного потенциала регионов. При всем перечисленном, платформы способствуют привлечению инвестиций, которые особенно необходимы на первичном этапе социально-экономической интеграции. При соблюдении всех вышесказанных условий особое внимание стоит уделить особенностям каждого региона. Только признание специфики и права на самоопределение поможет интегрировать новые регионы в российскую систему и использовать потенциал каждого субъекта во благо всей страны.

Таким образом, социально-экономическая интеграция системы образования новых регионов в российскую систему образования – многогранный и комплексный процесс, требующий многих условий и этапов, в которые будут включены органы власти, местное население и жители многих субъектов России, образовательные учреждения всех уровней. Важно объединить усилия заинтересованных сторон, контролировать промежуточные результаты работы, учитывать, что ситуации в новых республиках и в новых областях существенно различаются между собой. Переходный период для интеграции новых регионов установлен до 01.01.2026. Представляется, что построение новой системы образования продолжится и за пределами этой даты.

#### *Библиографический список*

1. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 8-ФКЗ (ред. от 28.04.2023) «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области» // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_428186/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_428186/) (дата обращения: 26.11.2023).
2. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 7-ФКЗ (ред. от 28.04.2023) «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области» // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_428185/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_428185/) (дата обращения: 26.11.2023).
3. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 6-ФКЗ (ред. от 28.04.2023) «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики» // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_428184/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_428184/) (дата обращения: 26.11.2023).
4. Федеральный конституционный закон от 04.10.2022 № 5-ФКЗ (ред. от 28.04.2023) «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики» // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_428188/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_428188/) (дата обращения: 26.11.2023).

5. Постановление Совета Федерации Федерального Собрания России от 23.12.2022 № 728-СФ «О развитии науки и высшего образования в новых условиях» // URL: <http://council.gov.ru/activity/documents/141585/> (дата обращения: 27.11.2023).

**Д.А. Зубков**

магистр

**Научный руководитель:**

канд. экон. наук, доц.

**О.А. Петрина**

(ГУУ, г. Москва)

## **РАЗВИТИЕ ОФСЕТНЫХ КОНТРАКТОВ В МОСКВЕ: ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

***Аннотация.** В статье рассматривается применение офсетов в Москве и их влияние на экономику города. Анализируются темпы и основные направления развития данного инструмента инвестиционной политики.*

***Ключевые слова:** офсетный контракт, инвестиции, обязательства, производство, развитие.*

В современных условиях, которые подразумевают развитие отечественного производства и активное импортозамещение по многим социально значимым направлениям, Москва взяла курс на укрепление реального сектора экономики. Московская промышленность получила целый ряд различных мер поддержки, в число которых входят офсетные контракты.

Офсетный контракт (далее – офсет) представляет собой контракт, который заключается между государством и поставщиком на конкурсной основе, на закупку товара или услуги со встречными инвестиционными обязательствами поставщика. Данные обязательства заключаются в организации нового, модернизации или освоении уже существующего производства товара или создании и реконструкции имущества, которое используется для оказания услуги, на территории субъекта РФ.

Преимуществом для инвестора прежде всего является долгосрочная гарантия сбыта своей продукции или предоставляемых услуг, для города же – снижение цены поставки за счёт эффекта масштаба закупки и оптимизации логистики, развитие импортозамещения, а также создание новых рабочих мест.

Возможность заключения офсетов появилась с 1 сентября 2016 г. после внесения изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В данном нормативно-правовом акте в статье 111.4 даётся определение офсета, как «контракта со встречными инвестиционными обязательствами» и устанавливаются основные его особенности, например, минимальный срок действия офсета «который не может превышать десять лет» или минимально допустимый объём инвестиций «который не должен составлять менее ста миллионов рублей» [1].

Москва стала первой из российских регионов заключать с инвесторами офсеты и на данный момент занимает лидирующую позицию по применению данного вида государственно-частного партнёрства, так как на неё приходится 78 процентов всех подобных соглашений. Что же касается темпов применения офсетов в Москве, то за пять лет, то есть в период с 2017 по 2021 г., было подписано пять офсетов, направленных на производство лекарств, медицинских изделий и детских продуктов питания, постав-

ляемых на молочные кухни. Но только с начала 2023 г. уже подписано ещё девять офсетов, что показывает рост заинтересованности как со стороны инвесторов, так и со стороны Правительства Москвы, причём помимо поставок в фармацевтическом направлении теперь есть поставки систем хранения, аккумуляторных батарей и элементов благоустройства, о чём говорится в официальном инвестиционном дайджесте Москвы [2].

Следующим этапом развития офсетов является переход на межсубъектные офсетные контракты, которые обеспечат то, что один регион получает необходимые товары, а другой – развитие промышленной, инженерной и транспортной инфраструктуры. Дополнительным преимуществом перехода к данному виду контрактов является укрепление межрегиональных связей между субъектами.

Примером подобного партнёрства может стать офсетный контракт в сфере производства строительных материалов между Москвой и Карелией. Как отметил Мэр Москвы: «Комплекс городского хозяйства Москвы является крупнейшим потребителем щебня. Новый офсет позволит обеспечить гарантированные поставки по стабильным и предсказуемым ценам этого важнейшего материала, используемого для ремонта городских дорог» [3]. В таком случае Москва получит строительные материалы, а Республика Карелия – новое предприятие по выпуску щебня.

В заключение можно отметить, что офсеты уже являются одним из важнейших инструментов государства по работе с инвестициями и регулированием промышленной сферы, но при этом всё ещё есть высокий потенциал для развития и создания новых форм подобных контрактов, которые помогут ещё эффективнее организовывать процесс импортозамещения и укрепления отечественной промышленности.

#### *Библиографический список*

1. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 14.11.2023) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Информационно-правовая система «ГАРАНТ» URL: <https://base.garant.ru/70353464/ccfa7d0acb344ca2cd1b9de121bb4ed1/> (дата обращения: 24.11.2023).
2. Инвестиционный дайджест Москвы. Октябрь 2023 // Инвестиционный портал города Москвы URL: <https://investmoscow.ru/press-center/invest-digest/?investDigest=288919> (дата обращения: 24.11.2023).
3. Мэр Москвы принял решение о заключении офсетного контракта с Карелией // Официальный портал Мэра и Правительства Москвы Mos.ru URL: <https://www.mos.ru/mayor/themes/12299/10268050/> (дата обращения: 24.11.2023).

**М.Б. Зубкова**  
студент/магистрант  
**Научный руководитель:**  
канд. юрид. наук, доц.  
**А.В. Целуйко**  
(ГУУ, г. Москва)

### **О ПОЛОЖИТЕЛЬНЫХ АСПЕКТАХ РЕФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)**

*Аннотация.* Приведены аргументы, обосновывающие положительные аспекты реформы о государственном контроле и надзоре. Рассмотрено, какие виды контрольных



мероприятий проводятся сегодня чаще, их результаты. Выделены современные инструменты, применяемые с целью получения качественного анализа о результатах реформы.

**Ключевые слова:** профилактические мероприятия, надзор, контроль, риск-ориентированный подход, инструменты контроля, мораторий на проверки.

Снижение административной нагрузки на бизнес со стороны надзирающих органов исполнительной власти – задача, поставленная с 2020 г. перед Правительством Российской Федерации, приводит к заметным результатам в настоящем.

По сравнению с 2019 г. в прошлом году проведено в 4,5 раза меньше проверок. Профилактические мероприятия занимают место привычных проверок. Вместо штрафов и проверок объявлено 1 430 тысяч предостережений, «не отходя от кассы» [1].

Таким образом можно сделать выводы, что сокращение количества проверочных мероприятий не привело к сокращению контроля. Надзорные органы проводят профилактические мероприятия, включающие в себя комплексный анализ информации о состоянии поднадзорных объектов.

Анализируя документацию, имеющуюся в распоряжении надзорного органа, инспектор может как выявить нарушения, представляющие угрозу, и инициировать проведение проверки, так и сделать вывод о безопасном состоянии объекта, избегая административного вмешательства.

С внедрением риск-ориентированного подхода контрольная и разрешительная деятельность дифференцирована исходя из потенциальной опасности объектов, вероятности возникновения инцидентов, угрозы причинения вреда.

Надзорные органы стали более активно использовать такие инструменты контроля, как профилактические визиты. Главное их отличие от проверок заключается в том, что по итогам визита юридическое лицо не привлекается к административной ответственности, а получает предписание, в котором видно, какие нарушения необходимо устранить. Будь то школа, детский сад, больница – административная нагрузка снижена, а безопасность обеспечивается. Сохраненные денежные средства будут направлены в нужное «русло» – обеспечение учебного процесса, лечебного процесса и т.д.

Нововведенный подход позволил сфокусировать внимание на наиболее сложных и опасных объектах, при этом дал возможность направить средства и силы бизнеса на развитие и ведение дел, это с одной стороны. С другой стороны, экономия государственного бюджета на организацию выхода инспектора на предприятие.

В 2023 г. мораторий на проверки продолжил действовать: в ежегодные планы проверок включены организации, эксплуатирующие объекты, которые относятся к чрезвычайно высокому и высокому риску [2]. Минэкономразвития подготовлен проект постановления о продлении действующего моратория на 2024 г. [3].

Минэкономразвития планирует заниматься мониторингом реестра инцидентов, чтобы при возникновении какой-то чрезвычайной ситуации или аварии точно понимать причину возникновения и работать адресно с этим нарушением, а не с проверками всего бизнеса.

Сегодня сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях доступны каждому в режиме «онлайн». На сайте Генеральной прокуратуры функционирует реестр контрольных мероприятий (ЕРКНМ, ЕРП и т.п.). В цифровой платформе фиксируются все сведения о проверках и профилактике, что и позволяет эффективно и достоверно оценивать результаты реформы «регуляторной гильотины».

Таким образом, основным инструментом по обеспечению соблюдения требований безопасности на объектах, в отношении которых на сегодняшний день имеются ограничения по проведению проверок, становятся профилактические мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма.

Повышение открытости, качества и гражданского контроля функций надзорных органов – одна из ключевых целей государства, которая постепенно реализуется в условиях реформирования.

#### *Библиографический список*

1. Сводный доклад о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации за 2022 год // [economy.gov.ru URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/0b3a5879d3129306b03d3dc5a92f1b53/doklad\\_o\\_gosudarstvennom\\_kontrole\\_nadzore\\_municipalnom\\_kontrole\\_v\\_rossiyskoy\\_federacii\\_za\\_2022\\_god.pdf](https://www.economy.gov.ru/material/file/0b3a5879d3129306b03d3dc5a92f1b53/doklad_o_gosudarstvennom_kontrole_nadzore_municipalnom_kontrole_v_rossiyskoy_federacii_za_2022_god.pdf) (дата обращения: 30.11.2023).

2. Постановление Правительства Российской Федерации «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» от 10 марта 2022 г. № 336 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2022 г. № 11. Ст. 1715.

3. Минэкономразвития: продление моратория на проверки в 2024 году сэкономит бизнесу порядка 60-80 млрд руб. в год // [economy.gov.ru URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/minekonomrazvitiya\\_prodlenie\\_moratoriya\\_na\\_proverki\\_v\\_2024\\_godu\\_sekonomit\\_biznesu\\_poryadka\\_60\\_80\\_mlrd\\_rub\\_v\\_god.html?ysclid=lpn0b6qd4722110981](https://www.economy.gov.ru/material/news/minekonomrazvitiya_prodlenie_moratoriya_na_proverki_v_2024_godu_sekonomit_biznesu_poryadka_60_80_mlrd_rub_v_god.html?ysclid=lpn0b6qd4722110981) (дата обращения: 30.11.2023).

**К.Д. Иванов**

**Е.В. Камисов**

*бакалавры*

**Научный руководитель:**

*канд. пед. наук, доц.*

**Е.В. Гаганова**

(ГУУ, г. Москва)

## **РОЛЬ ПОЛИТОЛОГОВ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ**

**Аннотация.** *Рассмотрены основные аспекты деятельности политолога. Изучено влияние политологии в современном мире. Рассмотрены инструменты изучения политики. Рассмотрены функции политолога. Особое внимание уделено SMM политологам, чья деятельность помогает популяризировать интерес к политике через легкодоступные интернет-ресурсы.*

**Ключевые слова:** *политолог, политология, исследования, политика, деятельность.*

Политология является важной составляющей современного мира. Её широкий охват всего политического сообщества помогает подробно изучить политические системы, государственные институты, политическую культуру, различные доктрины и идеологии, а также помогает подробно анализировать политические события, их сущность и предпосылки [2]. Одними из важных сфер изучения политологии является изучение теории и философии политики. Они помогают досконально изучить истоки развития политики, её сущность, природу, различные идеи и их концепции. Такой широкий вектор изучения, позволяет узнать, как политика влияет на современное общество и какие задаёт тенденции его развития.

Политологи выполняют ряд функций, которые помогают разобраться и внести вклад в политическую сферу.

### 1. Академические исследования

Политологи занимаются академическим исследованием политических явлений с целью разработки новых теорий и концепций. Они изучают политические системы различных стран и анализируют эффективность их работы. Политологи исследуют политические процессы, такие как выборы, формирование политических партий и групп, а также принятие политических решений [3].

### 2. Консультационная деятельность

Политологи оказывают консультационную помощь правительствам, политическим партиям и общественным организациям в разработке политических стратегий и программ. Они проводят анализ политической ситуации и предлагают рекомендации по улучшению политических процессов и принятию решений.

### 3. Служба в государственных органах

Политологи могут работать в государственных органах на различных уровнях, от сводных министерств до администрации президента. Они занимаются анализом политической ситуации, помогают в разработке государственных политик и принятии решений. Политологи также оказывают советы в отношении внешней политики и взаимодействия со странами-партнерами.

Основной ролью политологии в современном мире, является связь со всеми сферами общества и активное воздействие на них. Она воздействует на судьбы стран и народов, на отношения между ними, влияет на повседневную жизнь человека. Вопросы политики, политического устройства, демократии, политической власти, государства касаются всех граждан, затрагивают интересы каждого [1]. Поэтому проблемы политики, политической жизни никогда не утрачивали и тем более не утрачивают сейчас актуального значения буквально для всех членов общества.

Помимо академических сфер изучения, важно рассмотреть и современную повестку науки. В современном обществе мониторинг политических событий крайне важен, так как он может повлиять на выбор профессии, собственной идеологии и осознания мира в целом.

SMM-политологи являются неотъемлемой частью всей современной политики. Их деятельность, направлена на предоставление информации для СМИ, ведение блогов и каналов на популярных интернет-площадках, участие в тематических программах и шоу на ТВ. Деятельность в интернет-ресурсах, позволяет в более простом формате доносить актуальную политическую повестку [3]. В инструментарий SMM-политолога входят системы мониторинга СМИ и социальных медиа, парсеры, сервисы анализа контента. Благодаря SMM-политологам, всё больше молодых аполитичных людей начинают интересоваться политикой и становиться более грамотными в данной сфере, а простота нахождения тематических тезисов и текстов, помогает быстрее обработать актуальную для каждого человека информацию. Данная сфера политологии только начинает своё развитие, но в будущем планируется стать одной из важнейших в профессии. Таким образом SMM-политология влияет на современное общество и помогает ему становиться более эрудированным и внимательным к политике и её изменениям.

### *Библиографический список*

1. Амелин В.Н. Что и как изучают российские политологи? 2015 // <https://studopedia.ru/> URL: [https://studopedia.ru/5\\_79600\\_что-и-как-изучают-rossiyskie-politologi.html](https://studopedia.ru/5_79600_что-и-как-изучают-rossiyskie-politologi.html) (дата обращения: 20.11.2023).
2. Антонов Е.К. Политологи: кем они являются и что они делают, 2023 // [kartamila-by.ru](http://kartamila-by.ru) URL: <https://kartamila-by.ru/politologi-kem-oni-yavlyayutsya-i-cto-oni-delayut/> (дата обращения: 20.11.2023).
3. Маслова И.А. Политология. – Оренбург: ОГУ., 2010. – 237 с.

**А.М. Иванова**  
студент

**Научный руководитель:**  
канд. социол. наук, доц.

**Н.С. Гегедюш**  
(ГУУ, г. Москва)

## АНАЛИЗ НАПРАВЛЕНИЙ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА

**Аннотация.** В статье представлен анализ основных направлений совершенствования контрольно-надзорной деятельности, предложены возможные пути и методы их реализации, дана характеристика текущего состояния контрольно-надзорной деятельности в сфере строительства и приведены примеры инноваций, используемые в данной сфере.

**Ключевые слова:** государственный контроль (надзор) в сфере строительства, контрольно-надзорная деятельность.

В современном мире отрасль строительства существенным образом влияет на экономическое развитие государства. Ее функционирование обеспечивает создание новых объектов инфраструктуры, является ключевым фактором в привлечении инвестиций и улучшении жизни населения. Как и в любой сфере в строительстве важно осуществлять государственный контроль (надзор). Контрольно-надзорная деятельность имеет целью обеспечить безопасность и качество строящихся объектов, а также предотвратить нарушения законодательства. Именно поэтому актуальной задачей является изучение направлений совершенствования контрольно-надзорной деятельности в строительной отрасли [1].

Анализ текущего состояния государственного контроля (надзора) – неотъемлемая часть процесса совершенствования. Контрольно-надзорная деятельность в строительной сфере согласно Гражданскому Кодексу РФ (ст. 54) именуется государственный строительный надзор (далее – госстройнадзор). Его можно обозначить как комплекс мероприятий по инспектированию, аудиту, проверке разрешительной документации на строительство и реконструкцию капитальных объектов. Осуществляется этот вид надзора на федеральном и региональном уровнях. Это соответственно Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору и создаваемые субъектами федерации отраслевые органы исполнительной власти. В связи с проведением реформы контрольно-надзорной деятельности и внедрением «регуляторной гильотины» постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1087 утверждено Положение о федеральном госстройнадзоре и введении с 01.07.2021 новых правил проверок в строительстве. Аналогичную работу на следующем этапе провели субъекты РФ.

Контрольно-надзорная деятельность в сфере строительства сопряжена с некоторыми проблемами. Соглашаясь с мнением экспертов отметим, что главной из них является низкая эффективность госстройнадзора. Довольно часто нарушения в строительстве выявляются уже после завершения работ или по факту возникновения аварийной ситуации. Причиной такого развития событий выступает отсутствие систематического и всестороннего контроля за всеми этапами строительства. Вторая проблема – слабое правоприменение и низкая ответственность за нарушения в строительной сфере. Причастные к нарушениям лица могут избежать наказания или получают минимальные штрафы, что не способствует обеспечению законности и правопорядка. Ещё одной проблемой является отсутствие координации между различными

органами госстройнадзора, в результате чего происходит дублирование функций и деятельности, нарушается обмен информацией между ними. Кроме того, недостаточное финансирование контрольно-надзорной деятельности в строительной сфере ограничивает возможности органов надзора.

Первым направлением совершенствования госстройнадзора является внедрение новых технических средств и информационных систем. Применение автоматизированных систем позволит ускорить процесс контроля, улучшить его качество и повысить прозрачность работы. Такие системы позволят наблюдать за ходом строительства в режиме реального времени. Использование систем умного мониторинга строительных объектов позволяет непрерывно отслеживать такие параметры, как нагрузка на конструкции, вибрации, температура и другие факторы, которые могут повлиять на безопасность и качество работ. Автоматический сбор данных и анализ информации позволяют оперативно выявлять проблемные места и предотвращать возможные аварии или дефекты.

Второе направление связано с разработкой и усовершенствованием нормативно-правовой базы. Оно включает в себя разработку новых законодательных актов, стандартов и правил строительства, применение современных стандартов и нормативов в сфере контроля и надзора, которые будут соответствовать современным требованиям к безопасности и качеству. Также необходимо усилить контроль за соблюдением этих нормативов и предусмотреть механизмы ответственности за их нарушение. Перечисленное позволит улучшить качество строительства, уменьшить количество нарушений, повысить безопасность объектов.

Третье направление связано с повышением качества профессиональной подготовки специалистов в области госстройнадзора. Сложность и многообразие строительных технологий требуют постоянного обновления знаний у специалистов. Проведение специальных курсов и семинаров, обмен опытом между специалистами из разных регионов позволит повысить уровень подготовки и профессионализма в данной отрасли. Четвертым важным направлением является развитие системы обязательного страхования ответственности за некачественное строительство. Злоупотребления и нарушения в строительной сфере могут привести к серьезным последствиям, как для заказчиков, так и для строителей. Введение системы обязательного страхования позволит установить дополнительные гарантии качества строительства и возмещения ущерба, а также обеспечит защиту интересов всех сторон.

Четкое разграничение полномочий по госстройнадзору между федеральными органами и органами власти субъектов федерации влияет на совершенствование контрольно-надзорной деятельности. Четкое разграничение полномочий способствует устранению параллелизма и дублирования работ, а осуществление контроля будет проводиться не только с целью определения законности использования государственных ресурсов, но и для достижения максимального эффекта расходования [2]. В части внедрения инноваций и новых подходов в контрольно-надзорную деятельность в строительстве, одной из таких новых технологий является использование дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ) для мониторинга строительных объектов. С помощью спутникового обзора можно получить высококачественные изображения, которые позволяют контролировать процесс строительства и обнаруживать нарушения или изменения в геометрии объектов. Стоит отметить применение систем видеонаблюдения и датчиков безопасности на строительных площадках [3].

Примером успешной практики является использование современных технологий для контроля качества материалов и выполнения работ на стройплощадке. Например, использование беспилотных летательных аппаратов позволяет проводить быстрый и точный мониторинг строительного объекта, выявлять возможные дефекты или нарушения. Эффективным инструментом совершенствования контрольно-надзорной деятельности является применение систем управления качеством ISO 9001:2015.

Такие системы обеспечивают стандартизацию процессов и контроль за выполнением требуемых норм и стандартов [4].

Таким образом, госстройнадзор играют ключевую роль в обеспечении безопасности и качества многих инфраструктурных объектов. Анализ проблемных моментов и выявление направлений для их устранения являются неотъемлемой частью процесса развития данной сферы. Реализация описанных выше направлений способствует повышению эффективности контрольно-надзорной деятельности и дальнейшему развитию строительной отрасли в целом.

#### *Библиографический список*

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2023) URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_51040/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/) (дата обращения: 23.11.2023).
2. Колесникова И.К. Проблемы и перспективы реализации контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти в Российской Федерации URL: <https://goo.su/x93EуRy> (дата обращения: 23.11.2023).
3. Орехова А.В. Использование материалов дистанционного зондирования для мониторинга объектов населенного пункта
4. URL: <https://goo.su/UZkO16> (дата обращения: 23.11.2023).
5. Национальный стандарт российской федерации системы менеджмента качества // URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200124394> (дата обращения: 29.11.2023).

**И.С. Ивлев**

*аспирант*

**Научный руководитель:**

*д-р ист. наук, проф.*

**Н.А. Омельченко**

*(ГУУ, г. Москва)*

### **СПЕЦИФИКА ЛЕГИТИМАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА К НОВОЙ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ**

*Аннотация.* В тезисах рассматриваются проблемы легитимации государственной власти в период постсоветской трансформации. Особое внимание уделяется становлению института президента и его роли в процессе легитимации государственной власти.

**Ключевые слова:** легитимация, государственная власть, политическая система, президент.

Легитимация государственной власти в России представляет собой сложносоставной и противоречивый процесс, который требует от власти постоянных усилий.

В период постсоветской трансформации политических систем, проблема легитимности и легитимации стала особенно острой. Появление новых проблем в процессе легитимации государственной обусловлено, прежде всего, возникновением политической конкуренции и многопартийности. Главной особенностью легитимации государственной власти в 90-х годах было отсутствие подобного политического опыта.

Реформация всех сфер общественной жизни в России 1990-х годов проходила в условиях острого социально-экономического кризиса. Политические и экономические реформы не были поддержаны значительной частью населения страны, вследствие чего наблюдался рост недовольства в обществе. Это влияет на усилия государственной власти по легитимации своих действий, связанных с реформами, включая реформу политической сферы общества.

Политическая практика стран центральной и восточной Европы по легитимации института президентства посредством прямых демократических выборов оказалась более чем успешной и стала своеобразным вызовом для Советского Союза и впоследствии России.

В дальнейшем, легитимация государственной власти напрямую зависела от того, насколько будут соответствовать ожиданиям населения предпринимаемые властью шаги по решению насущных социально-экономических и политических проблем.

Хотя введение института Президента и было направлено на легитимацию государственной власти, роль основных политических акторов в политической системе страны продолжали играть Съезд народных депутатов РСФСР и Верховный совет СССР.

События, происходившие в августе 1991 г. дали Президенту РСФСР новые возможности для укрепления и легитимации своей власти [1]. Успешное разрешение конфликта с Верховным Советом РФ значительно способствовало легитимации. В противовес позиции Б.Н. Ельцина, Верховный Совет настаивал на своём полномочии в соответствии с традициями советской политической системы.

Важным событием в процессе легитимации президентской власти в России стало издание Указа Президента Российской Федерации от 20 марта 1993 года. Наряду с учреждением особого порядка управления указ назначал проведение референдума по важнейшим вопросам государственной политики включая стратегически важный вопрос о доверии главе государства, закон о выборах и проект новой Конституции.

Положительные результаты референдума Борис Ельцин оценивал, как выражение народом доверия ему лично, что дало ему основания предложить свой проект новой Конституции, наделявший президента РФ широкими полномочиями. Следующим шагом стала приостановка специальным указом Президента деятельности Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ и назначение новых выборов Парламента РФ. Все эти действия вылились в политический кризис, кульминацией которого стали события 4 октября 1993 г.

Будущее института президентства в Российской Федерации прямо зависело от преодоления Б.Н. Ельциным возникшего в сложившейся ситуации кризиса легитимности. Важно отметить, что выбор в пользу жесткого сценария, так или иначе, оправдывался в оценках отдельных исследователей. Некоторые авторы определяют Бориса Ельцина как «спасителя российской демократии» [2].

Президентскую власть в новой России закрепила Конституция Российской Федерации в 1993 г. Исследователи отмечают, что Конституция определила политический режим как демократический, хотя по факту он являлся авторитарным [3].

В 1990-е гг. государственная власть концентрируется и персонифицируется в основном в одном политическом институте – институте Президента. Закрепленные за президентом полномочия позволяли ему назначать и отправлять в отставку правительство, которое было подотчётно только ему. Президентская власть занимает доминирующее место в системе органов управления.

В то же время создание института президентства стало закономерным ответом на проблемы, связанные с легитимацией государственной власти в России в постсоветский период. Новый для России институт Президента был призван стабилизировать политическую обстановку в стране и найти компромиссы между политическими акторами. Именно с этого времени начинает реализовываться механизм легити-

мации государственной власти через личность президента, который продолжает успешно работать и в современных условиях развития России.

*Библиографический список*

1. Дегтев Г.В. Становление и развитие института президентства в России: теоретико–правовые и конституционные основы. М.: Юристъ, 2005. – С. 240.
2. Путч 1993 года – взгляд через 19 лет // URL: [http:// topwar.ru/12434–putch–1993–goda–vzglyad–cherez–19–let.html](http://topwar.ru/12434-putch-1993-goda-vzglyad-cherez-19-let.html) (дата обращения 19.11.2023).
3. Смолин О.М. Политический процесс в современной России. М.: Проспект, 2006. – С. 203-204.

**И.А. Игнатов**  
**Д.Д. Арчевнишвили**  
*магистранты*  
**Научный руководитель:**  
*канд. экон. наук, доц.*  
**О.Ю. Петрова**  
(ГУУ, г. Москва)

**ВНЕДРЕНИЕ НОВЫХ СТАНДАРТОВ  
ЭКСТРЕННОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ НА ВНОВЬ ПРИСОЕДИНЕННЫХ  
ТЕРРИТОРИЯХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Современное развитие медицинской науки и технологий требует постоянного обновления стандартов, определенных протоколов и процедур в области оказания экстренной медицинской помощи. Когда речь идет о вновь присоединённых территориях, эта необходимость становится особенно актуальной. В данной статье рассмотрим важность внедрения новых стандартов, проблемы, с которыми сталкиваются вновь присоединённые территории Луганской и Донецкой народных республик, Херсонской и Запорожской областей, и преимущества, которые могут возникнуть при активном внедрении современных методов оказания экстренной медицинской помощи.

Внедрение новых стандартов экстренной медицинской помощи – это один из наиболее важных аспектов заботы о здоровье населения. На вновь присоединенных территориях, которые не так давно стали частью Российской Федерации, это становится особенно актуальным. Ведь новые субъекты России часто сталкиваются с особыми вызовами, связанными с присоединением, включая необходимость обеспечения качественной и своевременной медицинской помощи.

Одним из основных аспектов внедрения новых стандартов экстренной медицинской помощи является обновление инфраструктуры и оборудования медицинских учреждений. Нередко на новых территориях, отсутствуют необходимая медицинская инфраструктура или они нуждаются в существенном обновлении. Поэтому первоочередной задачей становится создание современных медицинских центров, подстанций скорой помощи и отделений интенсивной терапии, оснащенных современным высокотехнологичным оборудованием и высококвалифицированным медицинским персоналом [1].

Вторым важным аспектом внедрения новых стандартов является – обучение медицинского персонала. Ведь необходимо создать эффективную систему подготовки врачей, медсестер и санитаров для работы в экстренных ситуациях. Это включает не только обучение по теоретическим курсам, но и отработку практических упражнений и



различных симуляций на специальных тренажерах, чтобы медперсонал был готов к работе в стрессовых условиях и правильно реагировал на ситуации при возникновении различных сценариев [3].

Третий аспект – это разработка и внедрение новых протоколов и стандартов, которые определяют порядок и методики оказания экстренной медицинской помощи на вновь присоединенных территориях. Это позволит создать единый подход к оказанию помощи и обеспечить высокое качество и эффективность медицинского вмешательства. Например, установление стандартного времени прибытия скорой помощи на место вызова или разработка протоколов оказания первой помощи при травмах или сердечно-сосудистых заболеваниях [2].

Преимущества внедрения новых стандартов:

1. Улучшение системы реагирования на чрезвычайные ситуации. Новые стандарты экстренной медицинской помощи позволяют лучше подготовить медицинский персонал и необходимое оборудование к чрезвычайным ситуациям. Данный факт включает в себя разработку более эффективной системы эвакуации пациентов и медицинского персонала, обучение персонала работе в условиях ограниченных ресурсов и улучшение коммуникации между медицинскими учреждениями во время различных патогенных ситуациях, угрожающих жизни человека.

2. Повышение качества оказания медицинской помощи. Внедрение современных стандартов также способствует повышению качества оказания медицинской помощи. Новые методы диагностики, технологии и лекарственные препараты могут значительно улучшить результаты лечения и увеличить шансы на быстрое восстановление пациентов.

3. Обучение и подготовка медицинского персонала. Эффективное внедрение новых стандартов оказания помощи (СОП) требует системного обучения и подготовки медперсонала. Обновление навыков, умений, обучение использованию новым высокотехнологичным оборудованием и соответственно тщательная отработка сценариев поведения медперсонала в различных чрезвычайных ситуациях [4].

Подводя итог, хочется отметить, что, внедрение новых стандартов экстренной медицинской помощи на вновь присоединенных территориях – это сложная, но необходимая задача в настоящее время, она требует комплексной проработки и сотрудничества со стороны Правительства Российской Федерации, медицинских учреждений и государственных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области здравоохранения. Только таким образом можно обеспечить населению новых субъектов высокий уровень медицинской помощи и достичь общей цели – обеспечить высокое качество оказываемой помощи населению Российской Федерации.

#### *Библиографический список*

1. Официальный сайт Правительства Российской Федерации URL: <http://government.ru/> (дата обращения: 17.11.2023).
2. Официальный сайт Министерства здравоохранения Российской Федерации URL: <https://minzdrav.gov.ru/> (дата обращения: 17.11.2023).
3. Официальный сайт Департамента здравоохранения города Москвы URL: <https://mosgorzdrav.ru/?opendocument> (дата обращения: 17.11.2023).
4. Официальный сайт проекта Департамента здравоохранения города Москвы «Команда Первых» URL: <https://командапервых.москва/> (дата обращения: 17.11.2023).

**Е.П. Казбан**  
канд. полит. наук, доц.  
(ГУУ, г. Москва)

## АРКТИКА КАК ЗОНА СТОЛКНОВЕНИЯ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ ИНТЕРЕСОВ

***Аннотация.** Анализируются причины возрастания привлекательности Арктики как зоны столкновения интересов крупнейших акторов геополитических процессов и их политика в этом регионе.*

***Ключевые слова:** геополитические процессы, столкновение интересов, многосторонность отношений, политика сдерживания.*

Открытое военное столкновение в Украине на фоне обострения противоречий между Россией и странами Запада во главе с США не может рассматриваться как единственный плацдарм противоборства в условиях глобальных изменений, происходящих в геополитической картине мира.

Воздействие на Россию в контексте политики сдерживания как стратегии внешнеполитического курса США может просматриваться и в других регионах мира, как потенциальных зонах столкновения интересов и одновременно оказания давления на Российскую Федерацию с целью ее ослабления и исключения из глобальной мировой повестки.

Одним из таких регионов является Арктика. Возрастание геополитической роли этой территории обусловлено рядом причин. Таяние ледников, вызванное изменением климата, приводит к возникновению возможности потенциального доступа к полезным ископаемым в регионе. На арктическом шельфе по прогнозам сосредоточено до 22 % еще не разведанных запасов углеводородов, имеются залежи урана, золота, алмазов, большие запасы редкоземельных металлов, стоимость которых оценивается примерно в триллион долларов [1]. Доступ к освоению этих богатств является важнейшим стимулом развития геополитической активности в регионе.

Вторым важным фактором, который обостряет столкновение интересов в этом районе, является транспортный потенциал Арктики и вопрос его использования. Правовой статус Северного морского пути как важной торговой артерии и наиболее короткого пути транспортировки грузов с Востока на Запад представляет интерес для ведущих геополитических игроков, и в первую очередь России, США и Китая.

Несмотря на провозглашение принципа многосторонности отношений, который реализовывался в этом регионе арктическими странами после окончания Холодной войны сегодня на первый план выходят задачи усиления экономического и военного присутствия в Арктике.

Крупнейшая региональная международная организации – Арктический совет, созданная в 1996 г. для решения вопросов защиты окружающей среды и устойчивого развития, «нахождения способов организации сотрудничества, координации и взаимодействия между Арктическими государствами» [3] пересматривает этот принцип и игнорирует участие России в ее работе. Из-за фактического отстранения Российской Федерации в 2022 г. от участия в реализации повестки дня, проводимой организацией, страны, которая занимает 40% площади Арктики, роль Совета в мире ослабла и теряет смысл по вине Запада. Так Дерек Шолле советник госдепартамента США в феврале 2023 г. заявил, что, несмотря на признание России, важной арктической державой, страна не рассматривает возможность сотрудничества и реализацию проектов в арктическом регионе с участием Российской Федерации [4].

При продолжении такой линии в деятельности организации, где председательство сейчас находится у Норвегии, высока вероятность выхода России из Арктического совета, заявил в мае 2023 г. российский представитель в этой организации Николай Корчунов [5].

В ответ на политику изоляции Российская Федерация начала вести переговоры по арктической повестке с другими странами. По данным Financial Times, в организации выросли опасения, что Россия и Китай создадут свой Арктический совет. В частности, издание отметило, что во время визита китайского лидера Си Цзиньпина в Москву стороны объявили о создании совместного рабочего органа по развитию Северного морского пути – флагманского проекта России по освоению арктических территорий [6].

Освобождение морских просторов Арктики от льдов связанное с экологическими изменениями, создает условия потенциальной уязвимости Крайнего Севера России со стороны усиливающих свое пребывание в этом регионе стран НАТО. Нарастание военного присутствия в арктической зоне США наблюдается еще с 2006 г. Реализация дорожной арктической карты, Соединенными Штатами предполагала разработку атомных подводных лодок, которые можно было бы использовать в Арктике, наращивание авиации, прежде всего, вертолетной в этом регионе. Центром милитаризации стала Аляска как один из штатов США. Военно-морская угроза теоретически может исходить с востока через Берингов пролив или с запада через базы в Гренландии и Норвегии. Таким образом, сокращение льда создает новые уязвимости для вторжения. С точки зрения России, ее нефтегазовые терминалы также являются первоочередными объектами, требующими защиты [7].

Нарастание напряженности в Арктике отражается в нормативных документах стран. В 2022 г. США принимает обновленную версию арктической стратегии под названием Regaining Arctic Dominance («Возвращение господства в Арктике»), которая, рассчитана до 2032 г. Красной линией в этой доктрине прослеживается идея сдерживания развития других стран путем улучшения организационно-штатной структуры в регионе, создания новых военных формирований. Вступление в Североатлантический альянс Финляндии и Швеции может рассматриваться именно с точки зрения этого процесса, как создание опорных точек в контексте усиления военного присутствия в регионе стран НАТО.

На фоне переформатирования глобального рынка энергоносителей, главными бенефициарами которого становятся поставщики из США, весьма показательным недавнее заявление помощника госсекретаря США Джеффри Пайатт о намерении США «задушить» и прекратить функционирование крупного российского завода по экспорту сжиженного природного газа (СПГ) «Арктик СПГ 2» [2]. Именно заводы по производству СПГ на Ямале являются главными конкурентами ТНК, интересы которых, прежде всего, продвигаются с помощью политики Соединенных штатов Америки.

Эта политика может быть рассмотрена в совокупности с усилением давления на Россию в акватории Балтийского моря. В этой связи, членство в НАТО скандинавских стран может трактоваться, как создание дополнительных военных угроз и ограничений в акватории Балтийского моря. На фоне недружеской риторики прибалтийских государств о возможности блокады России на Балтике и наращивании военного контингента на территории новых членах НАТО, показательным снижением интенсивности взаимодействия с Финляндией вплоть до закрытия всех переходов между странами по инициативе последней. Угроза превращения Балтики во внутреннее море альянса, порождает угрозу не только безопасности страны, но и экономическому развитию, затруднит связь с Калининградом.

Помимо интересов основных акторов противостояния в арктическом регионе просматриваются интересы и других государств, прежде всего Китая, который помимо заинтересованности в транзите своих товара через Северный морской путь в рамках

реализации стратегии «Один пояс – один Путь» заинтересован и в освоении ресурсов этого региона. Так КНР в партнерстве с Россией осуществляет разработку полезных ископаемых в Арктике. Проект «Ямал СПГ» стоимостью 27 млрд долларов на 29,9% контролируется китайскими компаниями [3].

В контексте нарастания геополитических противоречий в арктическом регионе Российская Федерация, осознавая свои интересы, руководствуясь задачами улучшения условий жизни в регионе, приняла Стратегию развития Арктической зоны России и обеспечения национальной безопасности до 2035 г. Эта программа отражает возможности международного сотрудничества, но в первую очередь в ней отражены сценарии угроз и варианты реагирования на них. Россия стремится укрепить свои позиции морской державы, особенно в Арктике и гарантировать доступ к Атлантическому и Тихому океану для обеспечения своего развития.

#### *Библиографический список*

1. Кондратьева В. Арктика стала зоной противостояния России и США. Почему она так важна для сильнейших держав планеты? // Lenta. ru 8 апреля 2023 [https://lenta.ru/articles/2023/04/08/arctic\\_usa\\_russia/?ysclid=lpmlldgip2a251823925](https://lenta.ru/articles/2023/04/08/arctic_usa_russia/?ysclid=lpmlldgip2a251823925) (дата обращения: 27.11.2023).
2. Зачем США хотят «задушить» проект «Арктик СПГ 2»? // Rybar 17 ноября 2023 <https://rybar.ru/sankczionnaya-ataka-na-arktiki-spg-kak-chast-globalnoj-strategii-tnk-po-konsolidaczii-rynka-spg/> (дата обращения: 24.11.2023).
3. Коллинз Д. Арктика в период геополитических перемен: оценка и рекомендации // Россия в глобальной политике 06.10.2017 <https://rybar.ru/sankczionnaya-ataka-na-arktiki-spg-kak-chast-globalnoj-strategii-tnk-po-konsolidaczii-rynka-spg/> (дата обращения: 25.11.2023).
4. МИД предложил США покинуть Арктический совет // РИА Новости 17 февраля 2023 <https://ria.ru/20230217/arktiki-1852660388.html?in=t> (дата обращения: 24.11.2023).
5. В МИД не исключили выхода России из Арктического совета // РИА Новости 11 мая 2023 <https://ria.ru/20230511/arktiki-1871104033.html?ysclid=lps1kqbpos410895466> (дата обращения: 24.11.2023).
6. FT: Запад испугался создания Россией и Китаем собственного Арктического совета // ТВЦ 5 июня 2023 <https://www.tvc.ru/news/show/id/267236?ysclid=lpsjv5j35v320101732> (дата обращения: 27.11.2023).
7. Арктическая стратегия России до 2035 года // Katehon 02.12.2020 <https://katehon.com/ru/article/arkticheskaya-strategiya-rossii-do-2035-goda?ysclid=lpml10dqt8674588937> (дата обращения: 27.11.2023).

***Е.А. Кайнова***

*бакалавр*

***Научный руководитель:***

*канд. экон. наук, доц.*

***О.А. Петрина***

*(ГУУ, г. Москва)*

### **КРИЗИС РОССИЙСКИХ МОНОГОРОДОВ В ТРУДАХ ЗАРУБЕЖНЫХ ИССЛЕДОВАТЕЛЕЙ**

*Аннотация. В статье изложены взгляды зарубежных исследователей на феномен российских моногородов, историю. Дан анализ современного состояния,*

*проблем и рисков развития городов такого типа. Констатируется, что в современных условиях требуются новые подходы к поддержке российских моногородов со стороны государства.*

**Ключевые слова:** монопрофильный город, градообразующее предприятие, государственная политика, модернизация.

Феномен российских / советских монопрофильных поселений в последние годы привлекает западных исследователей. В этой статье мы рассмотрим самые показательные работы, в которых анализируется состояние и перспективы развития моногородов.

Американский ученый русского происхождения Леон Арон в аналитическом докладе указывает, что размер моногородов варьируется от 5 000 до 700 000 человек, города были созданы в эпоху правления Хрущева и «одними из первых пострадали от падения промышленного производства» в постсоветском периоде [2]. В результате градообразующие предприятия начали увольнять работников, а заработная плата сокращалась, задерживалась или не выплачивалась месяцами (кризис 2008-2009 гг. в Пикулёво, Тольятти, Магнитогорске, Златоусте). В тоже время автор подчеркивает, что промышленные моногорода значимы для российской экономики, поскольку «в них проживает четверть городского населения России, 25 миллионов человек, производящих до 40 процентов ВВП страны» [2]. Очевидно, моногорода, столкнулись с тяжелым социальным кризисом. Л. Арон считает, что это происходит так как не модернизируются устаревшие технологии, разрушаются инфраструктура и практически неподвижна рабочая сила, которая, из-за отсутствия доступного жилья, не в состоянии искать работу в других местах.

Профессор Ливерпульского университета Стивен Кроули опубликовал в 2021 г. монографию, которая посвящена российской экономической политике. Особое внимание он уделяет моногородам, которые автор считает прообразом современных «умных городов». Автор полагает, что монопрофильные поселения – «составляют часть промышленного наследия России, полученного от советских планировщиков, которое включает в себя крупные предприятия, сосредоточенные во многих малых и средних городах, разбросанных по огромной территории» [3]. Одновременно он указывает, что существует проблема кризисных моногородов, поскольку часть из них убыточны или, вследствие специфики функционирования, «уязвимы перед экономическими потрясениями и волатильностью мировых цен на сырьевые товары» [3]. Миграция рабочей силы из удаленных населенных пунктов в областные столицы и большие мегаполисы не привела к запустению монопрофильных поселений, лишь немногие города проявляют признаки исчезновения. Проблема моногородов заключается в том, что требуется модернизация градообразующих предприятий, поскольку закрытие одного завода наносит удар по всей социально-экономической сфере всего города. В ситуации, когда промышленное предприятие и коммунальное хозяйство тесно переплетены, даже значительное снижение производственных доходов может привести к отсутствию тепла и горячей воды.

Кризис 2008-2009 г. сильно ударил по российской экономике и в большей степени по моногородам, однако, автор признает, что меры Правительства РФ стабилизировали ситуацию, хотя оценивает их как осторожные и направленные на сохранение производства, а не на его модернизацию. С. Кроули выделяет следующие меры государственной поддержки: борьба с безработицей, сохранение занятости населения монопрофильного города; финансовые дотации из федерального бюджета; снижение налоговой нагрузки; субсидии на создание инфраструктуры, льготное кредитование. Международные санкции 2014 г. косвенно повлияли на экономическое состояние моногородов, для улучшения ситуации был создан Фонд развития моногородов, чьи действия исследователь рассматривает, как удачные и эффективные [1; 3].

Подводя итоги нашему обзору, стоит отметить, что, во-первых, зарубежных исследователей интересует феномен российских моногородов, их история и накопленный социальный и экономический опыт. Во-вторых, несмотря на критическое отношение к Правительству РФ, авторы признают эффективность мер экономической поддержки моногородов. В условиях российско-украинского кризиса и введения новых пакетов международных санкций против Российской Федерации кризисные явления усилились и требуется новые подходы и методы для поддержки моногородов со стороны государства.

#### *Библиографический список*

1. Петрина О.А., Стадолин М.Е. Государственная политика в отношении монопрофильных городов России. В сб.: Государственное и муниципальное управление в российской федерации: настоящее и будущее. Сб. научных трудов кафедры государственного и муниципального управления. Государственный университет управления. – М., 2019. – С. 157-161.
2. Aron, L. Russia's «Monotowns» Time Bomb. // URL: <http://www.jstor.org/stable/resrep03075> (дата обращения 23.11.2023).
3. Crowley, St. Putin's labor dilemma: Russian politics between stability and stagnation / Stephen Crowley. – Ithaca: ILR Press, an imprint of Cornell University Press, 2021. – 290 p.

**М.В. Квятковская**  
бакалавр

**Научный руководитель:**

канд. юрид. наук, доц.

**С.Е. Титор**

(ГУУ, г. Москва)

### **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ И ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ И ИХ СЕМЕЙ В РЕГИОНАХ РФ**

**Аннотация.** *Одной из первостепенных задач государства является помощь и забота о гражданах, в особенности о тех, кто по тем или иным причинам относится к наиболее социально незащищенной категории населения. В эту категорию входят дети-инвалиды и семьи, в которых они воспитываются. Проблема помощи детям с ограничениями по здоровью и их семьям была и остается актуальной и в настоящее время. Основы социальной защиты данной категории граждан закреплены в федеральном законодательстве, однако на региональном уровне также могут быть предусмотрены дополнительные меры по их поддержке. Тем не менее, правовое регулирование социальной защиты и поддержки детей с инвалидностью и семей, в которых они воспитываются, на региональном уровне имеет пробелы и нуждается в более внимательном отношении со стороны государства.*

**Ключевые слова:** *социальная защита, дети-инвалиды, инвалидность, социальная политика, поддержка детей-инвалидов в регионах.*

Конституцией 1993 г. закреплено, что Российская Федерация является демократическим социальным государством, деятельность которого направлена на обеспечение равенства прав и свобод граждан, вне зависимости от их социального

статуса, финансового положения или состояния здоровья. В особом внимании, поддержке и защите от государства и общества нуждается та категория граждан, которая имеет различные ограничения по здоровью, среди которых, к сожалению, есть дети. Семьи, воспитывающие детей-инвалидов, сталкиваются с большим количеством разного рода проблем, таких как: нехватка денежных средств, сложности с социализацией и бытовой адаптацией детей с особенностями, трудности, связанные с их образованием и лечением. Несмотря на то, что социальная политика государства, направленная на защиту и поддержку детей-инвалидов и их семей, в настоящее время не стоит на месте и развивается, данная сфера правового регулирования по-прежнему нуждается в более внимательной и тщательной доработке, как на федеральном уровне, так и на региональном [1].

Основные направления государственной социальной политики в области защиты детей-инвалидов определяются федеральным законодательством, которое рассматривает данную сферу деятельности как комплекс мер, направленных на обеспечение детей с особенностями здоровья такими условиями, которые помогут им преодолеть все ограничения и стать полноценными членами общества [2].

Составной частью социальной политики России является государственная семейная политика, которая тоже своими целями ставит помощь семьями, в которых есть дети-инвалиды. Реализация данной программы государства направлена на улучшение условий и повышения качества жизни семей с особыми детьми путем усовершенствования медико-социальной помощи детям-инвалидам, сохранения льготности обеспечения жильем, увеличения пенсий [4].

Правовое регулирование социальной защиты инвалидов в Российской Федерации базируется на соответствующих положениях Конституции РФ, федеральном законе «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», других федеральных законах и иных нормативно-правовых актах, а также на законах и нормативно-правовых актах субъектов РФ.

На региональном уровне могут быть предусмотрены дополнительные меры и льготы для отдельных категорий граждан. Так, например, в Пензенской области в соответствии с законом Пензенской области «О введении в действие транспортного налога в Пензенской области» действуют льготы по уплате транспортного налога для лиц, имеющих ребенка-инвалида [3].

Также в настоящее время идет активная реализация государственной программы «Социальная поддержка граждан в Пензенской области», основными направлениями которой являются создание равных возможностей для инвалидов и других маломобильных групп населения, развитие системы комплексной реабилитации и абилитации лиц с инвалидностью, в том числе и детей с инвалидностью, формирование эффективной системы социальной поддержки и социального обслуживания детей-инвалидов и их семей.

В Оренбургской области правовое регулирование социальной политики в отношении детей-инвалидов и семей, в которых они воспитываются, также осуществляется на региональном уровне. Согласно постановлению Правительства Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Оренбургской области» дети-инвалиды могут рассчитывать на обеспечение техническими средствами реабилитации, материальную помощь, обустройство пандусов с поручнями [5].

Органы государственной власти субъектов принимают активное участие в обеспечении социальной поддержки и защиты детей с инвалидностью. Несмотря на то, что на региональном уровне принимаются законы и нормативно-правовые акты, направленные на реализацию социальной политики, разрабатываются программы, целью которых являются предоставление детям с ограничениями равных возможностей, данная сфера по-прежнему нуждается в федеральном контроле и помощи [7].

С учетом различного экономического положения регионов, уровня их развития, некоторые социальные гарантии имеют риск быть не реализованы в полном объеме, или же получение каких-либо льгот может быть затруднительным для семей, воспитывающих детей с инвалидностью. В связи с этим необходима корректировка правового регулирования отношений в области социальной защиты и поддержки детей-инвалидов и их семей, которая должна поспособствовать увеличению значимости и повышению уровня защищенности таких детей в государстве [6, 8].

Необходимо совершенствование единого правового поля в вопросах социального обеспечения данной категории населения, чтобы дети с ограничениями по здоровью и их семьи могли рассчитывать на помощь государства и чувствовать себя максимально комфортно в обществе, вне зависимости от места их проживания.

#### *Библиографический список*

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. С изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г. – Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.10.2023).
2. Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. От 02.07.2013) // СЗ РФ-1995 № 122-ФЗ.
3. Закон Пензенской области от 06.08.2021 № 3694-ЗПО «О внесении изменений в статью 3.1 Закона Пензенской области «О введении в действие транспортного налога на территории Пензенской области» [Электронный ресурс] // <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/5800202108090017> (дата обращения 27.10.2013).
4. Указ Президента Российской Федерации от 14.05.1996 г. № 715 «Об основных направлениях государственной семейной политики» // СЗ РФ «Собрание законодательства РФ», 20.05.1996, № 21, ст. 2460.
5. Постановление Правительства Оренбургской области от 10.07.2013 № 594-п «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Оренбургской области» [Электронный ресурс] // <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=153182096&backlink=1&&nd=153029270&rdk=7&refoid=153182098> (дата обращения 30.10.2023).
6. Семянникова Д. А. Правовое регулирование социального обеспечения детей-инвалидов в Российской Федерации: диссертация ... канд. юрид. наук: 12.00.05 // Д.А. Семянникова. – М., 2019. – 214 с.
7. Чернов П.А. Конституционно-правовые основы защиты детей-инвалидов в российской федерации [электронный ресурс] // П.А Чернов – <https://cyberleninka.ru/article/n/konstitutsionno-pravovye-osnovy-zaschity-detey-invalidov-v-rossiyskoj-federatsii> (дата обращения 27.10.2023).
8. Титор С.Е. Особенности труда инвалидов. Инвалиды и общество // 2017. № 1 (23). С. 29-44.



**А.А. Кессель**

**Д.В. Седова**

студенты

**Научный руководитель:**

канд. биол. наук, доц.

**Е.Г. Хмельченко**

(ГУУ, г. Москва)

## **ВЛИЯНИЕ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА НА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБУЧАЮЩИХСЯ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ**

***Аннотация.** На сегодняшнем этапе развития человечества искусственный интеллект охватил все сферы жизни. В данной статье рассмотрены достоинства и недостатки, внедрения искусственного интеллекта в жизнь молодого поколения. Приведены особенности использования и возможности нейросетей.*

***Ключевые слова:** искусственный интеллект, образовательные учреждения, персональные данные, нейросети.*

В современном мире человек очень часто сталкивается с таким понятием как «искусственный интеллект», но, к сожалению, не каждый понимает и до конца осознаёт его значение. Искусственный интеллект (ИИ) набирает всю большую популярность в различных отраслях, и сфера образования не является исключением. В последние годы нейросети активно внедряются в повседневную жизнь школьников и студентов и диктуют свои правила поведения. Учителям же предоставляются мощные инструменты для отслеживания прогресса учащихся и адаптации их методов обучения.

В первую очередь разберемся в самом понятии. Когда мы слышим это словосочетание, то сразу представляем себе роботов, запрограммированных под те или иные задачи по захвату нашей планеты, но это далеко не так.

Искусственный интеллект – это способ моделирования человеческого сознания с помощью специальных кодировок программирования. Одним из инструментов являются программные библиотеки и фреймворки (TensorFlow, PyTorch и т. д.).

В последние годы, технологии искусственного интеллекта претерпели значительный прогресс, что привело к их широкому использованию в различных сферах жизни [2, 3]. Это позволяет нам увидеть ряд положительных и отрицательных последствий их применения.

Плюсы использования искусственного интеллекта:

1. Увеличение эффективности: ИИ позволяет студентам создавать курсы, адаптированные к их потребностям, студенты получают все необходимые знания.

2. Быстрый и точный анализ данных: искусственный интеллект может обрабатывать и анализировать большие объемы данных в короткие сроки. Это облегчает учебу в университете.

3. Улучшение общественной безопасности: ИИ может быть использован для создания систем видеонаблюдения, автоматического определения лиц и распознавания объектов с целью обеспечения безопасности общества и на территории разных учреждений [1].

Искусственный интеллект имеет множество положительных аспектов и преимуществ, но также сопряжен с некоторыми рисками и проблемами. Дальнейшие исследования и обсуждения нужны для того, чтобы разработать эффективные меры по управлению рисками и максимизации пользы от применения ИИ в современном мире.

С ростом ИИ в обучении также возникают опасения по поводу негативного влияния, которое может оказываться на обучающихся. Некоторые эксперты уверены в том, что учебные платформы на основе искусственного интеллекта могут препятствовать навыкам критического мышления и уменьшать взаимодействие людей друг с другом, что является важным аспектом социализации.

Часто ученики начинают злоупотреблять возможностями ИИ, думая о том, что им больше никогда не придется мучиться над выполнением домашних заданий и написанием контрольных работ. Еще одной из отрицательных сторон является и то, что становится невозможным научиться мыслить нестандартно. ИИ способен учиться с течением времени с помощью предварительно подготовленных данных и прошлого опыта, но не может быть творческим в своем подходе.

Нейросети автоматизируют большинство утомительных и повторяющихся задач. Поскольку нам не нужно запоминать вещи или решать головоломки, чтобы выполнить работу, мы, как правило, все меньше и меньше используем наш мозг. Эта зависимость от ИИ может вызвать проблемы для будущих поколений.

Также немаловажным недостатком является проблема нарушения конфиденциальности. Системы искусственного интеллекта аккумулируют в себе и анализируют значительный объем данных о студентах, включая их успеваемость, поведение и личную информацию. Необходимо обеспечить безопасную обработку этих данных с соответствующими мерами защиты.

На основании вышесказанного можно сделать вывод, что, роль искусственного интеллекта в жизни обучающихся заключается в оптимизации образовательного процесса, создании персонализированного подхода, улучшении доступности образования и создании новых возможностей для расширения знаний и навыков студентов.

#### *Библиографический список*

1. Збышко Б.Г., Поляков М.Б. Финансы социально ориентированных некоммерческих организаций // Финансовая экономика. – 2021. – № 9. – С. 101-104.
2. Хмельченко Е.Г. Маркетинговые технологии в развитии территории на примере проекта «Сочи – 2014» // Вестник университета (Государственный университет управления). 2010. № 22. С. 138-144.
3. Черкасова М.А., Хмельченко Е.Г., Ошкина Д.Е., Анферов А.А. Использование технологий искусственного интеллекта в государственном и муниципальном управлении // Муниципальная академия. 2023. № 2. С. 59-65.

***Д.Д. Киорпе***

*бакалавр*

***Научный руководитель:***

*ст. преподаватель*

***Т.М. Матяш***

(ГУУ, г. Москва)

## **ПРОБЛЕМАТИКА КВАЛИФИКАЦИИ ЗАКАЗНОГО УБИЙСТВА**

***Аннотация.*** В статье рассмотрен ряд проблем способности правильной квалификации заказного убийства. Также проанализирована работа исполнителей заказного убийства и сложности в работе следственных органов по расследованию дела.

**Ключевые слова:** заказное убийство, убийство по найму, преступление, уголовное дело, квалификация преступления.

Изучение методики убийств, совершенных на заказ (по найму), личности тех, кто соглашался на выполнение поставленной заказчиком задачи, мотивы и умыслы, причины и последствия имеет огромное значения для сегодняшнего мира.

Согласно п. «з» ст. 105 УК РФ, заказное убийство трактуется как убийство, которое было совершено из корыстных целей или по найму, а равно сопряженное с разбоем, вымогательством или бандитизмом. Такое определение изучаемого термина и его твердое наличие в законодательстве Российской Федерации неразрывно связано с проблематикой его актуальности по сей день. Квалификация такого правонарушающего действий часто затрудняется множеством факторов.

Всплывающие проблемы с квалификацией объясняются тем, что, в частности, закон содержит большое количество оценочных понятий, которые зачастую обрабатываются сотрудниками правоохранительных органов в достаточно субъективной манере для того, чтобы видеть объективную сторону ситуации. Важно заметить, что выявление мотива преступления является необходимым пунктом в совершении процесса расследования. Без него невозможно правильно трактовать и применять законодательную базу. Как известно, ранее не существовало такого понятия, как «заказное убийство» или же «убийство по найму», но такое определение специфического вида убийства появилось после того, как судебная практика стала квалифицировать убийства виновным, которому предлагалось денежное или иное материальное вознаграждение. Такие образом, если убийство не содержало фактора, обуславливающего материальное вознаграждения для исполнителя преступления, то оно не могло быть признано наемным.

Кроме этого, материалы Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.01.1999 № 1 «О судебной практике по делам об убийстве (ст. 105 УК РФ)» говорят, что, как убийство по найму надлежит квалифицировать убийство, обусловленное получением исполнителем преступления материального или иного вознаграждения. Лица, организовавшие убийство за вознаграждение, подстрекавшие к его совершению или оказавшие пособничество в совершении такого убийства, несут ответственность по соответствующей части ст. 33 УК РФ и п. «з» ч. 2 ст. 105 УК РФ.

Исходя из материала выше, убийство по найму может быть признано таковым только по наличию предварительного добровольного согласия между заказчиком и исполнителем. Если же такого согласия не утверждено, а в ходе следствия доказано, что убийство было совершено под моральным или физическим воздействием, то фактор «благодарения» или «вознаграждения» не играет роли, поэтому причастность и действия по данному пункту исключаются. А в случае, если стороной заказчика был получен отказ на совершение заказного убийства, либо же исполнитель не смог довести преступление до завершения, это ни в коем случае не исключает ответственность организатора за акты приготовления к совершению убийства.

Умысел на завладение имуществом потерпевшего возникший после причинения смерти не может квалифицироваться как п. «з» ч. 2 ст. 105 УК РФ, но в то же время при наличии оснований может быть определено как совокупность преступлений (убийство, кража).

Таким образом, основной проблематикой квалификации заказного убийства состоит в нераскрытии большинства преступлений такого вида в силу своей неопределенности. Зачастую, при нахождении исполнителя заказного убийства, расследование заходит в тупик, в результате заказчик (организатор) остается на свободе.

Готовясь к заказному убийству, исполнители продумывают массу деталей, чтобы как можно дольше быть безнаказанным, а иногда и вовсе избежать правосудия. Их подготовка очень тщательна, покупается оружие без лицензии, замечаются всевозможные следы, что в разы усложняет работу следствия. Данный вид преступления очень

тяжело характеризовать по составу как заказное. Высокий уровень профессионализма исполнителей просто не дает шансов следственным органам выявить наличие наемного фактора.

В завершении вышесказанного хотелось бы сказать, что формулировки о наемном убийстве или об убийстве на заказ достаточно несовершенны, ведь трактовка такого вида преступления присутствует только в оценочном виде, не давая никакой конкретики и характерных черт. Из-за чего множества дел с базой заказного покушения на жизнь заходят в тупик, сложность их раскрытия очень высока, так как исполнитель, как правило, не имеет никаких связей с жертвой, к тому же и профессиональная подготовка к совершению убийства стопорит процесс расследования дела.

#### *Библиографический список*

1. Уголовный Кодекс РФ 1996 г.
2. Уголовный Кодекс РСФСР 1960 г.
3. Конституция РФ 1993 г.
4. Сунцева П.В. Убийство по найму и заказное убийство. Проблемы современного законодательства / Норма. Закон. Законодательство. Право.
5. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.01.1999 № 1 (ред. от 03.03.2015) «О судебной практике по делам об убийстве (ст. 105 УК РФ)».
6. Яшин А.А., Кузьмин Р.П., Бебех А.Е., Проблема расследования заказных убийств (убийств по найму), Криминология и криминалистика.

***Н.В. Ковалева***  
*д-р юрид. наук*  
 (ГУУ, г. Москва)

### **ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ПРОИЗВОДСТВА И РЕАЛИЗАЦИИ АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

***Аннотация.** В статье анализируются сущностные черты, присущие различным периодам регламентации производства и реализации алкогольной продукции России. Рассмотрены факторы, оказывающие воздействие на действующее правовое регулирование, а также, через призму законодательства, на основе авторской периодизации изучены основные этапы правового регулирования рассматриваемой сферы.*

***Ключевые слова:** алкогольная продукция, правовое регулирование производства и реализации алкогольной продукции, обязательная маркировка, лицензирование.*

Производство алкогольной продукции – один из древнейших промыслов, известных человечеству. Довольно скоро стало понятно, что производство алкоголя может рассматриваться не только как весьма прибыльное предприятие, но и как определенный источник опасности, способный, без надлежащего контроля со стороны государства, приводить к значительным социальным последствиям негативного характера. Так возникла необходимость в правовом регулировании производства алкогольной продукции.

Первые попытки государственного регулирования производства и оборота алкогольной продукции в России относятся к концу XV в. Исследователи отмечают, что история развития государственного регулирования оборота алкогольной продукции в дореволюционной России отличалась нестабильностью избранного курса и цикличностью

реформирования, стремительно переходящей от государственных монополий и «сухих законов» к либеральной модели регулирования. Особое внимание регулированию производства алкогольной продукции было уделено в XIX – начале XX в. Промышленный подъем потребовал разработки новых и обязательных для исполнения технических правил. Учитывая, что основной целью законодателя было поступление денежных средств в казну в максимально возможном объеме, техническое регулирование рассматриваемой сферы носило специфический характер [1, с. 91].

Политика же советской власти в рассматриваемой сфере отличалась особой жесткостью и была направлена на установление полного государственного контроля за производством и оборотом алкогольной продукции [2, с. 353].

В свою очередь, законодатель, приступая к установлению правового регулирования производства и оборота алкогольной продукции на современном, постсоветском этапе, столкнулся с особенностями, отличающими рынок алкогольной продукции России: ограничения в способах продвижения, широко распространившаяся фальсификация продукции, специфическая структура потребления алкогольных напитков и традиционно жесткое государственное регулирование указанной сферы.

На современном этапе правовое регулирование производства и оборота алкогольной продукции имеет свои специфические черты. Так, в Российской Федерации емко регулируется весь спектр отношений, связанных с изготовлением и реализацией спиртосодержащей и табачной продукции. Внесение изменений и дополнений в соответствующие нормативные правовые акты подтверждает динамичность этих отношений. Нормы меняются, регулярно появляются новые инициативы, оказывающие значительное воздействие на рынок и вызывающие заметные социальные последствия. Указанное обстоятельство наглядно демонстрирует развитие и заинтересованность государства в наиболее качественном упорядочивании рассматриваемых правовых отношений [3, с. 38-39].

Учитывая новые экономические, политические и производственные реалии было разработано новое правовое регулирование рассматриваемой сферы [4, с. 68].

В соответствии со ст. 3 Федерального закона Российской Федерации от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее по тексту – Закон 171-ФЗ), законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции состоит из указанного Федерального закона, иных федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, а также принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Несмотря на наличие иных актов, регулирующих указанную сферу, положения Закона 171-ФЗ остаются основополагающими. Указанное обстоятельство позволяет на примере вносимых в указанный закон изменений рассматривать историю регулирования рассматриваемой сферы если не во всём её многообразии, то хотя бы с основной, «сущностной» стороны.

За практически 30 лет, прошедших с принятия указанного федерального закона, в закон было внесено более 50 изменений. Одним из первых значимых изменений можно считать введение обязательной маркировки производимой и реализуемой на территории России федеральными специальными марками, акцизными марками и региональными специальными марками алкогольной продукции.

Кроме того, объемные изменения в анализируемый нормативный акт были внесены в 2005 г. Например, была значительно дополнена ст. 2, в которой были зафиксированы базовые понятия. На рассматриваемом этапе ст. 2 содержала 17 (семнадцать) легальных дефиниций, позволяющих наиболее эффективно реализовывать установлен-

ные положения: этиловый спирт, денатурированный этиловый спирт (денатурат), спиртосодержащая продукция, спиртосодержащая пищевая продукция, денатурированная спиртосодержащая продукция, алкогольная продукция, спиртные напитки, водка, вино, виноматериалы, безводный (стопроцентный) спирт и др.

В 2005 г. для осуществления более эффективного контроля за объемом производства и оборота алкогольной продукции были установлены параметры максимального содержания этилового спирта в спиртосодержащей продукции, введена единая государственная автоматизированная информационная система учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Продолжилось развитие института обязательного делегирования. Введение обязательного лицензирования и запрета розничной продажи алкогольной продукции в определенных местах и на прилегающей территории позволили упорядочить рассматриваемую сферу и взять ее под более жесткий государственный контроль.

В 2010 г. было закреплено право продавца проверить документы, удостоверяющие личность покупателя при покупке алкогольной продукции в случае сомнения в достижении последним совершеннолетия.

В 2012 г. закреплены новые дефиниции: сидр, пуаре, медовуха (ред. 25.12.2012 № 259-ФЗ), а в 2014-2017 крестьянским (фермерским) хозяйствам без образования юридического лица и индивидуальным предпринимателям, признаваемым сельскохозяйственными товаропроизводителями, предоставлено право осуществлять розничную продажу произведенных ими вина, игристого вина (шампанского).

Изменения, внесенные в Закон 171-ФЗ в 2018 г., затрагивали вопросы регулирования оборота биоэтанола (ред. 28.11.2018 № 448-ФЗ), а также порошкообразной спиртосодержащей продукции в части установления запрета на ее производство и (или) оборот (ред. 27.12.2018 № 560-ФЗ).

По итогу вышеизложенного возможно сделать следующие выводы.

1. Принимая во внимание объем изменений и дополнений, внесенных в исследуемый нормативный правовой акт, а также значительные изменения в социальной и экономической жизни страны, все изменения условно можно разделить на четыре основных, пусть и достаточно условных, этапа.

Первый – с 1995 по 2004 гг. Данный этап характеризуется принятием и внесением незначительных изменений и дополнений, корректирующих первоначальную редакцию Закона 171-ФЗ.

Второй этап – с 2005 по 2013 гг. Положения Закона 171-ФЗ существенно изменены и дополнены, введена обязательная маркировка, проведена детализация сформированных правоотношений в данной сфере. Для единства контроля инициировано создание единой государственной автоматизированной информационной системы учета спирта в алкогольной и спиртосодержащей продукции (ЕГАИС).

Третий этап – с конца 2014 г. по 2019 г. Продолжение тенденции на введение новых легальных дефиниций, в том числе регламентация отношений в области виноградарства и виноделия.

Четвертый этап – с 2019 г. по настоящее время. Характеризуется принятием Федерального закона «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации» от 27.12.2019 № 468-ФЗ, а также внесением ряда уточняющих формулировок.

2. Современный этап правового регулирования производства и реализации алкогольной продукции характеризуется тенденцией к ужесточению, проявляющейся в увеличении акцизов, а также в ряде ограничений, связанных с реализацией алкогольной продукции.

3. Ужесточение правового регулирования в рассматриваемой сфере обусловлено не только экономическими причинами, но и во многом социальными, в частности, осознанием общественности и ряда производителей вреда, наносимого чрезмерным и бесконтрольным потреблением алкогольной продукции.

Указанная проблематика должна стать предметом более детального изучения с целью совершенствования действующего законодательства Российской Федерации

*Библиографический список*

1. Ковалева Н.В. Техническое регулирование изготовления подакцизных товаров по законодательству Российской империи (XIX – начало XX в.) // Журнал российского права. 2012. № 12 (192).
2. Соколова Т.Л. Правовое регулирование производства и оборота алкогольной продукции в СССР в 1985-1991 гг. // Образование и право. 2021. № 1.
3. Ковалева Н.В. Правовые основы производства некоторых видов подакцизных товаров в Российской империи второй половины XIX – начала XX в // Труды Академии управления МВД России. 2023. № 1(65).
4. Глушко Т.Ю. Государственное регулирование производства и оборота алкогольной продукции: ключевые особенности и проблемы // Государственное управление. 2014. № 43.

**В.А. Коломацкий**

**А.А. Кочоров**

*студенты*

**Научный руководитель:**

*зам. зав. кафедрой*

**О.Н. Любина**

(МГУУ Правительства Москвы, г. Москва)

**ФИЛОСОФЫ О ПРОФЕССИОНАЛИЗМЕ,  
УПРАВЛЕНИИ И ГОСУДАРСТВЕ**

**Аннотация.** В статье проведен исторический анализ высказываний философов Платона и Аристотеля о государстве, управлении и профессионализме, исследованы две диаметрально противоположные точки зрения на справедливое государственное устройство, которые остаются актуальными и в современной политической и правовой мысли.

**Ключевые слова:** Платон, Аристотель, философы, государство, профессионализм.

Античная философия – кладезь различных идей, в том числе и относительно справедливого государства. Мысли, высказанные 25 веков назад, являются актуальными и для современной ситуации: многие ищут политический путь для построения общества, высшей целью которого должно стать всеобщее благо. В этой связи, мы хотели бы представить различные по модальности взгляды Платона и Аристотеля, давшие начало продолжающимся антагонистическим дискуссиям о роли коллективного и индивидуального в государстве.

Итак, начнём с Платона. Главным его трудом, отражающим нужные нам идеи, является «Государство», который начинается с представления мифа о Пещере, о том, какие знания вообще доступны человеку. Узники сидят спиной ко входу в пещеру с самого рождения, и их представление о мире складывается лишь из теней, который отбрасывает свет на стену пещеры. Однако один из них высвобождается и выходит из пещеры. Видя весь этот мир, он понимает, что до этого вся жизнь его была ложью. Тогда он пытается рассказать об этом другим, но ему не верят, так как для всех этот

привычный мир теней является реальностью, и никто не хочет выходить из этого комфортного привычного состояния, продолжая жить в этом заблуждении. Узника же, который вырвался из этого мира, Платон наделил особыми познавательными качествами, называя его философом, который способен познать истинный мир и изменить его: только философ способен понять, что такое благо и сделать жизнь остальных лучше.

Кто же становится философами? Для этого обратимся к теории Платона о душе. Душа состоит из трех частей: разумной, аффективной и вожделеющей. У каждого человека свой склад характера в соответствии с преобладанием и проявлением той или иной части души. Это становится важным для Платона в связи с ролью каждого человека в государстве. Разумная часть проявляется у философов: они должны править государством; аффективная – у стражей (воинов), а вожделеющая – у ремесленников и землевладельцев. В данном государстве не существует такого понятия как частная собственность, где все разделено – оно может существовать только коллективно, где каждый занимается своим делом в соответствии с тем или иным складом души, так как Бог с самого начала сделал всех равными и вложил в каждого человека по крупице руд, то есть золото, серебро, медь, железо. Золота больше у философов, серебра у стражей, меди и железа у ремесленников и землевладельцев, поэтому в этом мире должна установиться гармония между всеми сословиями. Так как государство коллективно, Платон полагал, что и детей нужно воспитывать соответствующим образом: забирать из семьи с ранних лет и отдавать на обучение философам, которые будут растолковывать детям, что такое благо. Достаточно просто наблюдать за ребенком, чтобы понять, какой склад души у него является преобладающим, чтобы воспитывать его в этом соответствии.

Так, идеальным государством по Платону будет то, которым управляют философы, а все остальные выполняют соответствующие функции (стражи, ремесленники и т. п.). А формой правления должна быть монархия, когда власть принадлежит одному человеку, философу, знающему, что такое всеобщее благо. Также должна быть власть аристократии, то есть власть мудрых, знающих людей, в которых также содержится примесь золота – они помогают философу. Если в государстве не такой ход вещей, то возникают отрицательные формы правления. Например, если стражи придут к власти, то данная власть будет называться тимократией: политика воинов будет сводиться к завоеваниям, что является сутью самих стражей, так как они не знают, что такое благо и не понимают, что такое распределение ролей в государстве, так как с самого начала не знали об этом и не воспитывались соответствующим образом. Достоинство и честь отойдут на задний план, появится коррупция, то есть власть будет принадлежать богатым, и последует олигархия: богачи будут богатеть, а бедняки, то есть ремесленники и землевладельцы, – беднеть; начнется кровопролитная война, в которой в конце концов благодаря большинству победят ремесленники. Из этого следует, что власть станет демократичной, принадлежащей народу. По мнению Платона, это одна из самых ужасных форм правления, так как он понимал то, что человек – существо, движимое собственными желаниями, что характерно для людей с вожделеющим типом души; люди, не понимающие ничего в управлении государством, будут тянуть одеяло на себя. Но страшнее всего тирания, когда из данной «кровавой пены завоеваний» появится деспот, который возьмет власть в свои руки – появится беззаконие и насилие.

Таким образом, Платон считал, что каждый человек имеет свои способности и склонности, поэтому он и говорил, насколько важно, чтобы каждый гражданин занимался тем делом, в котором он является наилучшим. В его идеальном государстве каждый должен применять свои способности и заниматься своей профессией для достижения наилучших результатов. Государство должно оставаться в руках одного монарха, правителя, который понимает, что такое благо и как «пастух» поведёт людей к



этому свету. Только тогда народ будет пребывать в гармонии, что приведет к достижению счастья каждого и государства в целом.

Отличные от своего учителя Платона взгляды демонстрировал другой древнегреческий философ Аристотель. Подчеркивая значение профессионализма для каждого человека, основанного на знаниях, опыте и мудрости, он придавал важность этике и нравственности в профессиональной деятельности. Он полагал, что каждый вносит вклад в становление общественного блага. Поэтому государство, по мнению Аристотеля, – высочайшая форма союза между людьми; оно – высочайшая цель этики, нравственной деятельности человека – только в государственной жизни человек находит возможность исполнять свое предназначение. В отличие от Платона, основанием государства Аристотель считал не коллектив, а семью, где семейный быт основан на особых видах отношений, установленных самой природой людей: это отношения мужа к жене, родителей к детям, господина к рабам и т.п. Все эти отношения Аристотель подробно рассматривает в трактате «Политика».

Отношение мужа к жене, по мнению Аристотеля, есть свободный нравственный союз, в котором власть управления принадлежит мужу, потому что природа мужчины выше природы женщины; но жена – свободная участница домашнего быта. Менее свободно отношение детей к родителям. С особой подробностью Аристотель говорит об отношении сына к отцу. Сын – часть отца, потому бесправен перед отцом, но отец обязан заботиться о благе сына.

Государство – естественное образование: Аристотель считал, что государство возникает естественным образом из потребности людей жить вместе и обеспечить свою безопасность и благополучие. Можно сказать, что государство принадлежит к тому, что существует по природе, и что человек по природе своей есть существо политическое, а тот, кто в силу своей природы, а не вследствие случайных обстоятельств живет вне государства, либо недоразвитое в нравственном смысле существо, либо сверхчеловек. Такого человека критикует и Гомер, говоря, что он «без роду, без племени, вне законов, без очага»: такой человек только и жаждет войны, сравнить его можно с изолированной пешкой на игральной доске.

Большинство исследователей уделяют основное внимание идеям Аристотеля о сущности государства и права. В «Политике» Аристотель останавливается и на вопросе о трех основных частях, (законодательная, исполнительная и судебная) присущих любому государственному устройству. По мнению философа, любой здравомыслящий законодатель должен учитывать их, извлекая тем самым пользу для каждого из видов государственного устройства. Чем превосходнее состояние этих частей, тем прекраснее состояние государственного строя. Кроме того, само различие отдельных видов государственного строя обусловлено различным устройством каждой из этих частей.

Аристотель считал, что государство является объединением граждан, которые делят общие ценности, интересы и обязанности. Он подчеркивал важность солидарности и сотрудничества между гражданами для достижения общего блага. Точно также в целях взаимного самосохранения необходимо объединяться попарно существу, в силу своей природы властвующему, и существу, в силу своей природы подвластному.

Государство как естественное образование должно быть организовано таким образом, чтобы обеспечить благополучие и справедливость для всех его граждан. Аристотель также подчеркивает важность права и закона в функционировании государства. Его учение о государстве и праве сравнивается с другими философскими концепциями, чтобы понять его уникальность и ценность. В целом, учение Аристотеля о государстве и праве остается актуальным и важным для современного понимания государственного и муниципального управления.

Все вещи имеют свою цель или «телос», поэтому и государство также имеет свою цель – обеспечение благополучия и счастья граждан. Государство должно стремиться к достижению этой цели через правильное управление и законодательство. Полити-

ческая справедливость является основой государства и должна основываться на общем благе и равенстве перед законом. Именно государство должно обеспечивать справедливость через законы и правила, которые применяются ко всем гражданам. При этом гражданская добродетель является неотъемлемой частью государственного устройства: граждане должны развивать добродетели, такие как мудрость, справедливость, мужество и умеренность, чтобы обеспечить гармонию и стабильность в государстве.

Аристотель придавал большое значение образованию и воспитанию граждан. Он считал, что образование должно быть доступным для всех и должно включать не только умственное, но и нравственное образование, т. к. образованные и нравственные граждане способствуют благополучию и стабильности государства.

Таким образом, две диаметрально противоположные точки зрения на справедливое государственное устройство дали начало социально-политическим изысканиям последующим философам, размышляющим о должном политическом правлении в соответствии с идеей всеобщего блага, поэтому идеи Платона и Аристотеля продолжают оставаться актуальными и влиятельными в современной политической и правовой мысли.

#### *Библиографический список*

1. Аристотель Политика / Аристотель. – М.: АСТ, 2023. – 384 с.
2. Платон Государство / Платон. – М.: АСТ, 2017. – 448 с.
3. Платон Законы / Платон. – М.: АСТ, 2020. – 704 с.

*А.А. Колчин*  
канд. п. наук, доц.  
(ГУУ, г. Москва)  
*Д.И. Колчина*  
(МЭИ, г. Москва)

### **НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГУМАНИТАРИЗАЦИИ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ ИСТОРИЧЕСКИХ РЕАЛИЯХ**

*Аннотация.* Авторы затрагивают актуальную на сегодня проблему восстановления в рамках учебных планов вузов дисциплин гуманитарного цикла, оказавшихся за пределами образовательных программ высшей школы в России после её приобщения к Болонскому процессу, что в современных исторических реалиях заставляет задуматься о содержательной стороне гуманитаризации высшего образования в нашей стране.

**Ключевые слова:** дисциплины гуманитарного цикла, регионоведение, религиоведение, Болонский процесс, система образования в России.

Фундаментальные дисциплины, составляющие базовую часть гуманитарного знания, такие как история, философия, социология, в современных исторических реалиях, связанных с радикальной ломкой цивилизационных принципов разрушающегося однополярного мира, претерпевают радикальные изменения как в плане их преподавания, так и с точки зрения их усвоения, этого мнения придерживаются О.И. Алексеенко и Т.В. Даниленко [1].

Дисциплины гуманитарного цикла в обязательном порядке присутствуют в учебном плане каждого вуза, в том числе и технического, в объеме, установленном

Министерством науки и высшего образования [2], по каждой дисциплине существует государственный образовательный стандарт, содержащий минимальный перечень компетенций к усвоению учебного материала, который предъявляется студенту.

С 2001 г. в нашей стране практически постоянно идет модернизация системы образования. В русле этого процесса создаются новые формы непрерывного образования, что рассматривается в качестве условия подготовки высококвалифицированных специалистов различного профиля с учетом региональной специфики [3]. В этой связи важнейшим условием подготовки востребованного выпускника вуза является учет особенностей местного рынка труда, а также воспитание профессионала-практика, который не только знает теорию, но и владеет необходимыми практическими компетенциями.

После приобщения российского образования к Болонскому процессу из учебных планов многих вузов исчезло преподавание ряда дисциплин гуманитарного цикла. Это привело к определенной диспропорции в формировании у студентов компетенций, связанных с развитием самостоятельного мышления, формированием мировоззрения, выработкой умения успешно адаптироваться в текущих условиях [4]. Поэтому в современных исторических реалиях актуализируется вопрос о возвращении в учебные планы дисциплин гуманитарного цикла.

В качестве примеров обратимся к «Регионоведению» и «Религиоведению». Изучение этих учебных дисциплин, на наш взгляд, играет важную роль в образовательной траектории студентов вузов. Так, «Регионоведение» дает им глубокое представление о разнообразных регионах, их истории и культуре. Наряду с этим «Религиоведение» способствует тому, чтобы студенты понимали религиозные убеждения и духовные традиции разных этносов, а это способствует формированию разносторонней личности. Благодаря изучению «Регионоведения» и «Религиоведения» студентам предоставляется уникальная возможность, не покидая своей страны, увидеть мир в глобальной перспективе, при этом развить свое понимание основных культурных и религиозных составляющих, которые уникальны для каждого народа. Упомянутые дисциплины способны воспитать в студентах терпимость и уважение к культурному и религиозному многообразию. Данный аспект представляется особо важным ввиду многонациональности и многоконфессиональности современного общества. Таким образом, будущие специалисты в различных областях смогут иметь опыт взаимодействия с различными этносами, культурами и сформируют свои представления о регионах их проживания.

Во многом «Регионоведение», как учебная дисциплина, появилась благодаря активному продвижению в Российской Федерации идеи по изучению регионов как административных и экономических единиц. Основная цель преподавания «Регионоведения» заключается в том, чтобы расширить и углубить знания студентов о закономерностях в развитии регионов, сформировать представление о роли каждого конкретного региона в системе общественных отношений. Результатом обучения в этом случае является: знание основных региональных категорий и особенностей функционирования различных регионов страны, а также компетенции по составлению их комплексной характеристики с учетом географических, исторических, политических, социально-экономических, культурных, религиозных и иных особенностей.

Хотим подчеркнуть очевидный практический смысл преподавания дисциплины «Религиоведение», что должно сыграть важную роль в подготовке выпускников вузов, помогая им развивать различные аспекты понимания религиозных особенностей жизни современного постиндустриального общества. Данная учебная дисциплина, во-первых, позволит студентам изучить многообразие религий, поможет им понять историю разных религиозных традиций в мире, а это в современных исторических реалиях – культурологическая компетенция. Очевидно также, что «Религиоведение» по своей сути способствует формированию терпимого и уважительного отношения к представителям

различных верований и убеждений. Кроме того, у студентов развивается аналитическое мышление и способность критически оценивать информацию, а это важные сегодня в любой сфере профессиональной деятельности аналитические навыки.

Таким образом, основной целью обучения дисциплинам гуманитарного цикла, среди которых, в том числе, «Регионоведение» и «Религиоведение», является формирование разносторонне развитой личности с высоким уровнем коммуникативной культуры: именно они развивают у студентов широкий кругозор, мировоззрение, гражданскую позицию, которые являются культурно-нравственной основой личности и позволяют ориентироваться в современных исторических реалиях.

#### *Библиографический список*

1. Алексеенко О.И., Даниленко Т.В. Проблемы обучения студентов вузов в процессе преподавания гуманитарных дисциплин // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Гуманитарные науки. 2020. № 5. С. 58-60.
2. Бутьян В.А., Карпинец Т.А., Салтымакова О.А. Опыт преподавания гуманитарных дисциплин студентам СПО в техническом вузе (на примере КузГТУ) // Профессиональное образование в России и за рубежом. 2019. № 4. С. 150-155.
3. Гузнова А.В., Павлова О.А. «Дистанционный режим» в преподавании дисциплин гуманитарного цикла // АНИ: педагогика и психология. 2021. № 4. С. 61-67.
4. Хорин Д.В. «Религиоведение образования» как новая отрасль научного знания и учебная дисциплина // Проблемы современного образования. 2021. № 2. С. 148-156.

**С.С. Комаров**

*бакалавр*

**Научный руководитель:**

*д-р экон. наук, проф.*

**И.А. Рождественская**

(Финансовый университет

при Правительстве РФ, г. Москва)

### **РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ КАК ИНСТРУМЕНТ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ДЕМОГРАФИЧЕСКУЮ СИТУАЦИЮ В СУБЪЕКТАХ РФ**

**Аннотация.** В статье рассматриваются проблемы низкой рождаемости в российских регионах, выявляются основные причины и факторы, предлагаются направления и механизмы государственной поддержки, в частности на основе региональных программ.

**Ключевые слова:** регион, управление, рождаемость, программа, поддержка.

Актуальной задачей в сфере разработки и реализации социально-экономической политики, направленной на устойчивое и динамичное развитие страны, является повышение уровня рождаемости. Данный вопрос встал действительно остро, Правительство Российской Федерации оценивает нынешние показатели рождаемости, как неудовлетворительные, а общую ситуацию с демографией называют тяжёлой. Суммарный коэффициент рождаемости, который отражает, сколько детей родила одна женщина за свой репродуктивный период, должен быть на отметке от 2.1, чтобы был естественный прирост населения, а по факту, самый высокий показатель, 1.77 был зафиксирован лишь в 2015 г., позже этот показатель так и не достиг необходи-

мого уровня. Президент Владимир Путин в 2020 г. во время послания Федеральному Собранию обозначил необходимость повышения коэффициента рождаемости до 2024 г. до 1.7, но, по данным Росстата, в 2020 г. показатель опустился до 1.5 и с тех пор не повышался [1].

Основным фактором, влияющим на рождаемость, является экономическая ситуация, больше всего суммарный коэффициент рождаемости снижается во время негативных макроэкономических событий, как, например, кризисы 2008 и 2014 годов, пандемия коронавируса, именно в эти периоды наблюдалось падение рождаемости. Эксперты из ВШЭ и ДВФУ выделяют такие факторы, особо влияющие на рождаемость, как доходы населения, уровень безработицы, стоимость жилья. По этим факторам корреляция с суммарным уровнем рождаемости составляет 14%, по размеру и выплатам материнского капитала – 12%, по качеству дошкольного образования – 4%.

В соответствии с поручением российского правительства регионы РФ разработали свои программы по повышению рождаемости, в которых содержатся конкретные меры, направленные на уровне субъектов на создание условий и содействие росту рождаемости. Анализ 16 региональных программ, показал, что эти меры можно объединить в пять основных блоков: 1) материальные- пособия, выплаты на рождение детей; 2) социальные – государственная помощь в содействие занятости, приобретению жилищной площади для семей, льготы для дошкольного и основного образования; 3) медицинские – диспансеризация населения фертильного возраста, процедуры экстракорпорального оплодотворения для семей, страдающих бесплодием, 4) информационные- доведение до населения информации о мерах поддержки для семей, 5) профилактика абортов – консультирование и анкетирование женщин, желающих прервать беременность [2].

Особое внимание вопросу рождаемости уделяется регионам с низким уровнем показателя рождаемости, а именно, ниже 9 родившихся на 1000 человек. В данный список входят такие регионы, как Волгоградская, Пензенская, Саратовская, Владимирская, Рязанская, Тульская, Смоленская, Ленинградская области, а также Севастополь и Мордовия. Отметим, что в списке фигурируют совершенно разные по своему типу регионы, что подчёркивает необходимость разработки и реализации индивидуальных программ проектов и по увеличению рождаемости с учетом специфики региона и отдельных факторов, влияющих на демографическую ситуацию внутри каждого региона [3].

Необходимо подчеркнуть важность информационной связи регионов с центром для обеспечения мониторинга и предоставления полной официальной отчётности, связанной с демографическими показателями, не важно был ли достигнут необходимый результат или нет. Чёткая и своевременная информация об изменениях показателей поможет скорректировать отдельные меры по повышению уровня рождаемости, проанализировать эффективность региональных и федеральных мер в каждом конкретном субъекте, а также для всех регионов в целом.

#### *Библиографический список*

1. Регионы до 10 июля утвердят меры повышения рождаемости // Vedomosti.ru: ежедн. интернет- изд. URL: <https://www.vedomosti.ru/society/articles/2023/05/19/975970-regioni-utverdyat-meri-povisheniya> (дата обращения: 24.11.2023).
2. Минтруд анонсировал шесть блоков мер для повышения рождаемости // Vedomosti.ru: ежедневн. интернет-изд. URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2023/05/30/977640-mintrud-anonsiroval-shest-blokov-mer-dlya-povisheniya> (дата обращения: 24.11.2023).
3. Канищев В.В., Плужников А.Н. Демографическое самочувствие регионов России в оценках ученых и самооценках местных властей // Аграрная история. 2023. № 13. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/demograficheskoe-samochuvstvie-regionov-rossii-v-otsenках-uchenyh-i-samootsenkah-mestnyh-vlastey> (дата обращения: 25.11.2023).

**М.И. Коноплева**  
студент

**Научный руководитель:**  
канд. юрид. наук, доц.

**А.В. Зубач**  
(ГУУ, г. Москва)

## РАЗРАБОТКА ИНСТРУМЕНТАРИЯ ТЕОРЕТИЧЕСКОГО И ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА БЕСПИЛОТНЫХ АВТОМОБИЛЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ<sup>1</sup>

***Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы законодательного регулирования беспилотных автомобилей на территории Российской Федерации. Также затронуты темы теоретического развития высокоавтоматизированных транспортных средств. Их недоработка, безусловно, играет ключевую роль в развитии и продвижении беспилотных автомобилей в нашей стране. Совершенствование законодательства и теоретического инструментария во многом сможет в этом помочь.*

***Ключевые слова:** беспилотный автомобиль, высокоавтоматизированное транспортное средство, автоматизированный режим управления, автоматизированная система вождения.*

В настоящее время, вопросы нормативного регулирования беспилотных транспортных средств вызывают все больше интереса со стороны не только общества, но и государства. Эксплуатация беспилотных автомобилей создает ряд правовых вопросов. Несовершенство законодательства является основным фактором, препятствующим развитию беспилотных транспортных средств на территории нашей страны.

Первая попытка урегулировать беспилотные автомобили была предпринята еще в 2018 г. Постановлением Правительства РФ от 26.11.2018 г. № 1415 «О проведении эксперимента по опытной эксплуатации на автомобильных дорогах общего пользования высокоавтоматизированных транспортных средств» [1]. В Положении, утвержденном указанным Постановлением даны некоторые ключевые определения терминов «автоматизированный режим управления», «собственник высокоавтоматизированного транспортного средства», «высокоавтоматизированное транспортное средство», «автоматизированная система вождения». Определение термина «беспилотное транспортное средство» в данном нормативно-правовом акте не дается.

В литературе даются схожие определения беспилотного автотранспортного средства- «транспортное средство, оборудованное системой автоматического управления, которое может передвигаться без участия человека» [2].

На XI Петербургском международном юридическом форуме был поставлен вопрос для обсуждения о нормативно-правовом регулировании беспилотников. Заместитель Министра транспорта России-Дмитрий Баканов подчеркнул, что основной документ, который будет регулировать движение беспилотных автомобилей в будущем – Федеральный закон о высокоавтоматизированные транспортные средства – находится в завершающей стадии подготовки. Основным аспектом, требующим детальной проработки, является вопрос ответственности в случае дорожно-транспортного происшествия с участием беспилотного транспорта [3].

На законодательном уровне необходимо определить субъект гражданско-правовой ответственности, механизм, основания и условия возложения ответственности в случае причинения вреда беспилотным транспортным средством. Регламентация

деликтной ответственности по существующим нормам Гражданского кодекса Российской Федерации не представляется возможной, поэтому требуется введение специальных норм, регулирующих данный тип правоотношений. Возложение ответственности на лицо, вследствие действий которого беспилотным транспортным средством был нанесен вред, зависит от конкретной причины, вызвавшей дорожно-транспортное происшествие. Также необходимо отметить об уголовной и административной ответственности, которая будет зависеть от степени общественной опасности. При установлении юридической ответственности возникают проблемы квалификации деяния: установления субъекта и субъективной стороны правонарушения; кто будет нести ответственность в случае происшествия: владелец беспилотного транспортного средства, разработчик или его изготовитель.

Ежегодно выходят все новые и новые законопроекты, которые предполагают законодательное урегулирование беспилотных транспортных средств. В связи с этим, можно предложить свои варианты понятий «беспилотного транспортного средства» в различных отраслях права. В гражданском праве необходимо указать на гражданско-правовые отношения, возникающие между собственником такого автомобиля и его участников. Административное право предполагает административную ответственность, возникающую между виновным и пострадавшим, при условии причиненного незначительного ущерба, как материального, так и нематериального. В уголовном праве необходимо сформулировать понятие с расчетом причинения тяжкого вреда жизни и здоровью человека.

Таким образом, имеется крайняя необходимость в совершенствовании нормативно-правовой базы, которая затрагивает тематику беспилотных автомобилей. Начиная от понятий и заканчивая уровнем ответственности за то или иное правонарушение.

#### *Библиографический список*

1. Постановление Правительства РФ от 26.11.2018 № 1415 «О проведении эксперимента по опытной эксплуатации на автомобильных дорогах общего пользования высокоавтоматизированных транспортных средств».
2. Пешкова А.Е. Субъекты гражданско-правовой ответственности, возникающей вследствие причинения вреда беспилотным транспортным средством / А.Е. Пешкова. – Текст : непосредственный // Новый юридический вестник. 2019. № 5 (12). С. 21-24. – URL: <https://moluch.ru/th/9/archive/137/4428/> (дата обращения: 29.08.2023).
3. <https://mintrans.gov.ru/press-center/news/10704>

***В.В. Костиков***

*бакалавр*

***Научный руководитель:***

*канд. юрид. наук, доц.*

***С.Е. Титор***

*(ГУУ, г. Москва)*

### **СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ДЕТЕЙ С ОВЗ В ДНР И ЛНР. АНАЛИЗ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ**

***Аннотация.*** Статья посвящена выявлению мер по социально-правовой поддержке детей с ограниченными возможностями здоровья в республиках ДНР и ЛНР.

*Для обеспечения эффективной социально-правовой поддержки жителей с ОВЗ, в регионах регулярно проводятся мониторинг и анализ ситуации данной категории населения, что позволяет своевременно корректировать и улучшать меры поддержки. В данной статье не будет рассматриваться федеральное законодательство. А только местная, региональная социально-правовая поддержка, проводимая для детей с ОВЗ.*

**Ключевые слова:** социально-правовая поддержка, социальные услуги, дети с ОВЗ, ЛНР, ДНР.

30 сентября 2022 г. был подписан договор о принятии ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей в состав Российской Федерации. В связи с этим, в новых областях необходимо было актуализировать законодательство, расширить его и создать новые нормативно-правовые акты, которые не будут противоречить существующему законодательству РФ. Новые законы должны быть направлены на обеспечение равных возможностей, защиту прав и достоинств жителей РФ, а также создавать условия для их полноценной жизни и развития.

В статье мы рассмотрим социально-правовой статус детей с Ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) в Донецкой и Луганской народных республиках. На сегодняшний день, в Донецкой народной республике и Луганской народной республике не проводилось официальных статистических измерений количества детей с ОВЗ, поэтому сложно говорить о количестве детей с инвалидностью. Однако, можно с уверенностью сказать, что с началом боевых действий в этих регионах количество детей с инвалидностью увеличилось. Поэтому необходимо провести анализ и выявить, какие меры поддержки существуют на данный момент в этих областях. Также необходимо классифицировать направления, нуждающиеся в доработке. Все это поможет улучшить эффективность проводимой политики социально-правовой поддержки для детей с ОВЗ.

**Образование.** Закон ЛНР от 30.09.2016 № 128-П «Об образовании» [1] создает условия общедоступности и гарантирует бесплатность дошкольного, школьного, дополнительного и среднего профессионального образования детей. В статье 78, описана организация получения образования обучающимися с ОВЗ. Образовательная программа должна быть инклюзивной. А также:

- Для детей с ОВЗ подготавливаются специальные, адаптированные образовательные программы, а также создаются специальные условия обучения.
- Обучение проходит в специально обустроенных организациях, где имеется все необходимое для детей с ОВЗ.
- Специальные условия для получения образования детям с ОВЗ включают в себя: создание условий для обучения, воспитания и развития детей с ОВЗ, использование специальных образовательных программ и методов обучения и воспитания, специальных учебников, учебных пособий и дидактических материалов, специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования.
- Отдельные организации, осуществляющие образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, создаются Советом Министров Луганской Народной Республики для детей с ОВЗ.
- Обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем. Иные обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.
- При получении образования детям с ограниченными возможностями здоровья предоставляются бесплатно специальные учебники и учебные пособия,



иная учебная литература, а также услуги сурдопереводчиков и тифлосурдопереводчиков.

Статус ОВЗ как в школьном, так и дошкольном возрасте дает:

- Право на бесплатные коррекционно-развивающие занятия с логопедом, психологом, специальным педагогом в условиях образовательной организации;
- Право на особый подход со стороны обучающихся учителей, которые должны учитывать психофизические особенности ребенка, в том числе индивидуально-ориентированную систему оценивания;
- По окончании 9 и 11 класса право на выбор сдачи государственной итоговой аттестации (ГИА) в форме государственного выпускного экзамена (упрощенная форма) или в форме основного государственного экзамена;
- Право на бесплатное 2-разовое питание в школе;
- К детям группы ОВЗ не применяются меры дисциплинарного взыскания на протяжении всего периода обучения;
- Право на конфиденциальность информации о состоянии психофизического развития и неразглашении ее третьим лицам, не участвующим в процессе образования детей.

Закон ДНР № 55-ІНС от 19.06.2015 «Об образовании» [2] Принят Постановлением Народного Совета. Статья обеспечивает создание условий для организации обучения и воспитания, обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе посредством организации инклюзивного образования. А также создает условия для:

- Организации и финансирования организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья;
- Обеспечение доступности образования, здравоохранения и трудовых возможностей для людей с ограниченными возможностями, а также создание специальных программ и проектов для поддержки их трудоустройства.
- Обеспечение прохождения профессионального обучения лицам с ОВЗ;
- Организация бесплатного предоставления обучающимся с ОВЗ, специальных учебников и учебных пособий, иной учебной литературы, а также услуг сурдопереводчиков и тифлосурдопереводчиков;
- Организация обучения и воспитания обучающихся с ОВЗ в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории ДНР, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Донецкой Народной Республики, а также локальными нормативными актами организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Донецкой Народной Республики.

Пособия. В 25.12.2020 г. был подписан Указ Главы Донецкой Народной Республики № 463 «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Главы Донецкой Народной Республики, регулирующие вопросы назначения и выплаты социальных пособий». В нем устанавливается размер государственной социальной помощи в пункте 1.9. Размер данных выплат разный, он зависит от группы инвалидности ребенка и необходимости ухода за ним. Данные выплаты варьируются от 5000 до 10000 рублей [3].

С 11 августа 2023 г. В соответствии с постановлением правительств ЛНР № 38/23 «Об особенностях назначения и выплаты отдельных государственных социальных пособий (помощи), установленных на территории Луганской Народной Республики, семьям, воспитывающим детей-инвалидов, инвалидам с детства, лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы или лицом, достигшим 80-летнего возраста». Размер социальных выплат составит от 2100 до 3600 рублей в зависимости от группы

инвалидности ребенка, а также выплаты ежегодные: на лечение и реабилитацию (7000 рублей), приобретение медицинских изделий и приспособлений (3500 рублей), на приобретение специальной детской одежды и обуви (2000 рублей) [4].

Социально-правовая политика в ДНР и ЛНР направлена на поддержку жителей, а в частности детей с ограниченными возможностями здоровья. Это является одним из приоритетных направлений социальной политики данных регионов и всей нашей страны в целом. В рамках соц. Поддержки осуществляется предоставление различных видов социальных услуг, адаптированных к особенностям и потребностям данной категории населения. Важным аспектом проводимой политики, является обеспечение доступности информации о своих правах и возможностях, а также консультационная помощь в решении возникающих проблем. А Законодательство ДНР, ЛНР предусматривает гарантии прав и законные интересы лиц с ОВЗ, включая доступ к образованию, трудоустройству, медицинским услугам и социальной защите. Следует отметить, что органы власти и общественные организации активно работают над созданием барьеров для инклюзивного образования, доступности объектов инфраструктуры и социокультурной среды для лиц с ОВЗ [5].

Подводя итог, можно с уверенностью сказать, что социально-правовая поддержка осуществляется на должном уровне. Естественно, некоторые социальные программы требуют доработок и увеличения финансирования, однако на данный момент в ДНР И ЛНР существуют условия для реабилитации и адаптации лиц с ОВЗ, включая оказание помощи в получении специальных устройств, реабилитационных услуг и технических средств для повышения качества жизни данной категории населения. В целом, социально-правовая поддержка жителей с ОВЗ в ДНР и ЛНР направлена на обеспечение равных возможностей, защиту прав и достоинства данной категории населения, а также на создание условий для их полноценной жизни и развития.

#### *Библиографический список*

1. Закон Луганской Народной Республики «Об образовании» от 30.09.2016 № 128-II // Система ГАРАНТ (URL: <https://base.garant.ru/405428199/>)
2. Закон Донецкой Народной Республики «Об образовании» от 19.06.2015 № 55-ІНС // Система ГАРАНТ (URL: <https://base.garant.ru/405869277/#friends>)
3. Указ Главы ДНР «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Главы Донецкой Народной Республики, регулирующие вопросы назначения и выплаты социальных пособий» от 25.12.2020г. № 463 // официальный сайт правительства ДНР (URL: <http://npa.dnronline.su/2020-12-25/ukaz-glavy-donetskoj-narodnoj-respubliki-463-ot-25-12-2020-goda-o-vnesenii-izmenenij-v-nekotorye-normativnyye-pravovye-akty-glavy-donetskoj-narodnoj-respubliki-reguliruyushhie-voprosy-naznacheniya-i-vy.html>)
4. Постановление Правительства Луганской Народной Республики «Об особенностях назначения и выплаты отдельных государственных социальных пособий (помощи), установленных на территории Луганской Народной Республики, семьям, воспитывающим детей-инвалидов, инвалидам с детства, лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы или лицом, достигшим 80-летнего возраста» от 11.08.2023г. № 38/23 // официальный сайт правительства ЛНР (URL: <https://sovminlr.ru/akty-sovetaministrov/postanovleniya/31932-ob-osobennostyah-naznacheniya-i-vyplaty-otdelnyh-gosudarstvennyh-socialnyh-posobiy-pomoschi-ustanovlennyh-na-territorii-luganskoj-narodnoj-respubliki.html>).
5. Титор С.Е. Особенности труда инвалидов // Инвалиды и общество. 2017. № 1 (23). С. 29-44.

**В.И. Котова**  
студент

**Научный руководитель:**  
канд. экон. наук, доц.

**О.А. Петрина**  
(ГУУ, г. Москва)

## СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА МАЛООБЕСПЕЧЕННЫХ ГРАЖДАН В МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

***Аннотация.** В статье анализируются программы и меры, предоставляемые государством для помощи малообеспеченным гражданам Московской области. Рассматривается необходимость улучшения существующей системы социальной поддержки, подчеркиваются важность развития благотворительности, вовлечения общественности для повышения качества жизни малообеспеченных граждан в регионе и достижения социальной справедливости.*

***Ключевые слова:** социальная поддержка, малообеспеченные граждане, программы.*

В настоящее время социальная поддержка является важным аспектом обеспечения благополучия общества. Особое внимание уделяется малообеспеченным гражданам, которые испытывают трудности в удовлетворении базовых жизненных потребностей. В Московской области, как и во многих других регионах, существуют программы и меры социальной поддержки, направленные на улучшение жизни этой категории людей.

Одной из основных проблем, с которой сталкиваются малообеспеченные граждане, является доступ к услугам в сфере здравоохранения, образования и жилья. Правительство Московской области предпринимает действия для повышения доступности и качества этих услуг для малообеспеченных слоев населения. Это включает разработку специальных программ, субсидий и социальных выплат, направленных на помощь наиболее нуждающимся гражданам.

В Московской области существуют организации и благотворительные фонды, которые активно занимаются социальной поддержкой малообеспеченных граждан. Они оказывают помощь в предоставлении временного жилья, продуктов питания, одежды и других необходимых вещей. Проводятся системные меры по социальной поддержке малообеспеченных граждан. Главной задачей является обеспечение достойного уровня жизни этой категории населения и улучшение их благополучия.

Одной из ключевых программ социальной поддержки является предоставление социальных выплат.[2] Данная программа действует на основании Закона Московской области от 30 декабря 2013 г. № 189/2013-ОЗ «О государственной социальной помощи и экстренной социальной помощи в Московской области» [1]. Малообеспеченные граждане могут получать различные виды помощи, включая ежемесячные денежные выплаты, которые направлены на покрытие минимальных жизненных расходов. Размер выплаты на одного члена семьи или одиноко проживающего гражданина может составлять от 300 рублей до 1 тысячи рублей в месяц, но не более 6 тысяч рублей в календарном году. Для ветеранов Великой Отечественной войны – от 300 рублей до 1 тысячи рублей в месяц, не более 7 тысяч рублей в календарном году [3].

Следует также отметить роль благотворительных фондов и общественных организаций, которые активно занимаются социальной помощью. В рамках благотворительной кампании «Подмосковье – территория добра» на территории Московской

области проходят акции для малоимущих семей, пенсионеров и инвалидов. [5] Кампания включает программы для улучшения качества жизни этих категорий населения. В качестве примера таких программ можно выделить акцию «Добрая покупка». Она позволяет помочь продуктами нуждающимся людям. Акция проводится в сетевых супермаркетах «Атак», «Магнит», «Пятерочка» и др. Из собранных в ходе акции товаров формируются наборы, которые социальные работники доставляют малообеспеченным пенсионерам и малоимущим семьям с детьми.

В рамках акции «10 добрых дел волонтера» люди добровольно помогают в быту всем нуждающимся в помощи. Волонтеры чистят снег, убираются в квартирах, стирают белье, помогают приготовить пищу, трудятся на приусадебных участках. Также волонтеры сопровождают одиноких пенсионеров или инвалидов при посещении магазина, медицинских и любых других организаций.

Социальная поддержка малообеспеченных граждан в Московской области остается в настоящее время серьезной проблемой. Высокий уровень безработицы и недостаток доступного жилья ставят под угрозу основные жизненные потребности этой категории населения. Поэтому важно продолжать разрабатывать и внедрять новые меры поддержки, направленные на решение этих сложных вопросов.

Консолидация усилий государства, общественных организаций и благотворительных фондов способствует созданию более справедливого общества, где каждый гражданин имеет равные возможности для успешной жизни. Московская область делает значительные шаги в этом направлении, но необходимо непрерывное развитие и совершенствование системы социальной поддержки, чтобы обеспечить равенство и благополучие для всех ее жителей.

Существенную социальную поддержку малообеспеченным гражданам сегодня оказывают малые и средние предприятия, отнесенные к категории «социальное предприятие» [4]. На 1 января 2023 г. в Подмосковье было зарегистрировано более 720 субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия. Предприятия работают с социально уязвимыми группами, к которым относятся малоимущие граждане, инвалиды, пенсионеры и лица предпенсионного возраста, одинокие и многодетные родители. Важно развивать и улучшать существующую систему социальной поддержки, учитывая изменяющиеся потребности малообеспеченных граждан и проводить мониторинг эффективности предоставляемых услуг. Дальнейшее развитие благотворительности, вовлечение общественности и бизнес-сектора, а также создание партнерских отношений между властными структурами и обществом, поможет улучшить качество жизни малообеспеченных граждан и помочь им стать полноценными членами общества.

Социальная поддержка малообеспеченных граждан в Московской области должна быть направлена не только на решение текущих проблем, но и на создание условий для повышения их жизненного уровня в будущем. Это позволит достичь социальной справедливости и облегчить трудности, с которыми сталкиваются малообеспеченные граждане.

#### *Библиографический список*

1. Закон Московской области от 30 декабря 2013 года № 189/2013-ОЗ «О государственной социальной помощи и экстренной социальной помощи в Московской области\*» (с изменениями на 28 апреля 2023 г.) // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов URL: <https://docs.cntd.ru/document/5812473> (дата обращения: 10.11.2023).

2. Какие льготы и выплаты положены малоимущим // ГОСУСЛУГИ URL: [https://www.gosuslugi.ru/help/faq/add\\_support/700056](https://www.gosuslugi.ru/help/faq/add_support/700056) (дата обращения: 10.11.2023).

3. <https://visitsiberia.info/zapovedniki.html>

4. Как малоимущим в Подмосковье получить государственную социальную выплату // Правительство Московской области URL: <https://mosreg.ru/services/socialnaya-podderzhka/maloimushchim/kak-maloimushim-v-podmoskove-poluchit-gosudarstvennuyu-socialnuyu-vyplatu> (дата обращения: 10.11.2023).

5. Петрина О.А. Некоторые аспекты развития социального предпринимательства в России // Муниципальная академия. 2018. № 3. С. 50-54.

6. Подмосковье – территория добра // Министерство социального развития Московской области URL: <https://msr.mosreg.ru/sobytiya/novosti-ministerstva/podmoskove-territoriya-dobra-20170403> (дата обращения: 10.11.2023).

**К.М. Крымова**

студент

**Научный руководитель:**

канд. п. наук, доц.

**И.А. Бронников**

(МГУ им. М.В. Ломоносова, г. Москва)

## ГЛУБОКАЯ МЕДИАТИЗАЦИЯ: ВЫЗОВЫ ДЛЯ ПОЛИТИЧЕСКОГО ПРОЦЕССА<sup>1</sup>

**Аннотация.** Обозначена сущность процесса медиатизации как объективного процесса, обуславливающего социально-политические трансформации. Представлены подходы к пониманию термина. Дано обоснование становления процесса глубокой медиатизации, описывающего современное состояние многообразия цифровых медиа и их воздействия на общество. Обсуждаются возможные вызовы, возникающие в результате данного процесса и связанные с растущим влиянием цифровых платформ, принадлежащих глобальным ИТ-компаниям.

**Ключевые слова:** глубокая медиатизация, цифровые платформы, медиа, политический процесс, цифровой суверенитет.

Понятие медиатизации, фиксирующее происходящие в обществе изменения в связи с развитием медиа, используется в работах исследователей уже несколько десятилетий. Однако в последние годы теоретики, объединив исследовательские наработки из различных дисциплин с целью анализа взаимосвязей между медиа и обществом, подчеркивают, что данным термином можно обозначить «сдвиг парадигмы» как в теории медиа и коммуникаций, так и в общественных науках в целом [3]. В современном медиатизированном мире медиа рассматриваются не исключительно как инструменты или средства коммуникации, а как вполне самостоятельный институт, как всепроникающий фактор, преобразующий социально-политические процессы. В этом контексте под медиатизацией мы можем понимать непрерывно и объективно происходящий всеохватный процесс взаимовлияния медиа и общества, приводящий к трансформации способов социального взаимодействия и институциональных практик.

К середине 2010-х гг. произошло насыщение исследовательского поля рядом как теоретических, так и эмпирических экспертных разработок: в исследованиях медиатизации сформировались три подхода к пониманию самого термина (материальный (технологический) и культурологический (социально-конструктивистский)) [4]. Каждый из этих подходов отличался соответствующим способом

---

© К.М. Крымова, 2024

<sup>1</sup> Исследование выполнено при поддержке Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и Экспертного института социальных исследований (Гос. задание ФНИСЦ РАН на 2023 г.) по теме: «Посткризисные инновации в сфере поддержания внутренней безопасности России».

концептуализации медиа: как социального института, как материальной технологии и как конструирующего элемента коммуникативных практик – подобная разноплановость обеспечила оформление фундаментальной основы для комплексного исследования взаимосвязанностей между медиатехнологиями и социально-политическими процессами.

Стоит отметить, что исследование современных особенностей развития медиатизации почти невозможно вне учета трансформационных процессов, происходящих в контексте цифровизации и датафикации. Так, некоторые исследователи (Н. Коулдри, А. Хепп), выделяя хронологический ряд «волн» медиатизации (в качестве критерия были выбраны различные формы медиа, определяющие функционирование медиасреды и находящиеся в центре общественно-политических изменений), в качестве последней волны медиатизации обозначают дигитализацию (цифровизацию) [1]. В ее основе лежит развитие интернета как связующей инфраструктуры [5], трансформировавшейся из закрытой и финансируемой государственными институтами сети в коммерциализированное пространство повседневных практик. В свою очередь, с данной «волной» медиатизации связано появление феномена глубокой медиатизации (*deep mediatization*), позволяющего концептуально описать комплексные процессы, возникновение которых связано с датафикацией и увеличением распространения в обществе медиа, которые основаны на технологиях и поддерживают постоянно возрастающее количество различных социальных сфер (*social domains*) [2]. Другими словами, мир в условиях глубокой медиатизации можно описать через сложноорганизованное медиамногообразие, где «ансамбли медиа» с помощью коммуникативных практик связаны с коммуникативными фигурациями человеческих акторов.

В этом контексте, на наш взгляд, особое внимание стоит обратить на активность глобальных интернет-компаний как формирующихся субъектов политического влияния: принадлежащие данным акторам цифровые платформы ввиду их multifunctionality способны образовывать «фигурации фигураций», т.е. быть связанными сразу с несколькими коммуникативными фигурациями, а значит – с более обширным количеством людей, что в свою очередь, позволяет этим компаниями контролировать и анализировать огромный массив пользовательских данных, управляя осуществлением политической коммуникации. Учитывая, что глобальные интернет-компании, располагаются преимущественно на территории США и, соответственно, подчинены местной нормативно-правовой базе, предоставляемые ими цифровые платформы выступают в том числе и как поле информационного противостояния.

Таким образом, глубокая медиатизация, представляя собой новый и противоречивый этап развития медиатизации, в ходе которого цифровые медиа и инфраструктуры, лежащие в их основе, проникают во все элементы общественной жизни, характеризуется в том числе и вращением социально-политических акторов в цифровые инфраструктуры, находящиеся под управлением глобальных интернет-компаний, действия которых способны катализировать изменения, происходящие в условиях глобальной турбулентности и поставить под угрозу цифровой суверенитет национальных государств.

#### *Библиографический список*

1. Couldry N., Hepp A. *The Mediated Construction of Reality*. Cambridge: Polity Press, 2017. – 256 p.
2. Hepp A. *Deep Mediatization*. New York: Routledge, 2020. – 248 p.
3. Hepp A., Hjarvard S., Lundby K. *Mediatization: Theorizing the Interplay Between Media, Culture, and Society // Media, Culture & Society*. – 2015. – Vol. 37. – № 2. – P. 314-324.
4. Lundby K. *Mediatization of Communication: Handbooks of Communication Science*. Berlin: De Gruyter Mouton, 2014. – 754 p.

5. Бронников И. А. Политическое пробуждение в информационном обществе // PolitBook. 2015. № 2. С. 33-47.

**И.С. Лаврентьев**

студент

**Научный руководитель:**

д-р экон. наук, проф.

**И.А. Рождественская**

(Финансовый университет

при Правительстве РФ, г. Москва)

## **АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ УРОВНЯ БЕДНОСТИ В РЕГИОНЕ (НА ПРИМЕРЕ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ)**

**Аннотация.** В статье рассматриваются различные методы оценки уровня бедности, включая использование медианного душевого дохода и индекса Джини, на примере Самарской области отмечаются сильные и слабые стороны этих подходов.

**Ключевые слова:** уровень бедности, регион, оценка, подходы, медианный доход, индекс Джини.

Актуальность данной работы заключается в исследовании необходимости различных подходов оценки уровня бедности в регионе с учетом дифференциации доходов населения. Цель данной работы – рассмотреть различные подходы к оценке уровня бедности на основе медианного денежного дохода и индекса Джини.

По актуальным данным на 2023 г. Федеральная служба государственной статистики представила по Самарской области данные за 2022 г. Численность населения с денежными доходами ниже границы бедности (величины прожиточного минимума) в процентах от общей численности населения. Можно посчитать, что в среднем каждый год Самарская область имела на 5% больше доли населения с денежными доходами ниже границы бедности [1]. Также среднедушевой денежный доход всего населения, в Самарской области в среднем каждый год на 21% меньше относительно среднего показателя по России [1]. Модальный среднедушевой месячный доход по Самарской области имеет отставание всего лишь на 3,7% от среднего показателя по стране [1]. Такая же ситуация с границей бедности в Самарской области отставание от России в среднем каждый год на 3,4% [1]. В итоге получается, что в Самарской области среднедушевые денежные доходы значительно меньше среднего по стране, что говорит о небольшой прослойке населения с высокими доходами, а остальные представленные показатели, хоть и меньше среднего по России, но не отличаются радикально. Иными словами, во многом можно взять Самарскую область как средний регион страны с небольшим отставанием в этих показателях.

Официальный подсчёт уровня бедности населения, несомненно, имеет как плюсы, так и минусы при осмыслении истинной численности бедного населения. Одним из таких недостатков можно считать главную парадигму официального исчисления: все, кто получают меньше прожиточного минимума, имеют статус бедного населения. Отметим, что расчет прожиточного минимума изменился в стране в 2021 году, когда согласно новому федеральному закону, прожиточный минимум перестал опираться на потребительскую корзину и взял за основу исчисления 44,2 % медианного денежного дохода. По мнению автора, новый метод не является более оптимальным относительно предыдущего, ведь строится теперь уровень бедности исключительно по доходам,

в отрыве от расходов, что не является корректным. Увеличение заработных плат, может быть меньше увеличения цен на товары и услуги.

Предыдущий метод исчисления прожиточного минимума на базе потребительской корзины теперь уже можно назвать альтернативным, поэтому обозначим его положительные и отрицательные стороны. Из положительных аспектов наиболее важным можно выделить сам факт исчисления в опоре на расходы по установленному набору продуктов, что будет показывать реальность цен в стране, а значит более реальное исчисление уровня бедности. А из отрицательных – то, что люди, имеющие доходы ниже прожиточного минимума, не могут прокормить себя, а люди, имеющие доходы на уровне прожиточного минимума, могут в прямом смысле выживать от зарплаты до зарплаты. Основным недостатком такого подхода является то, что он сводит бедность лишь к группе людей, которые неспособны удовлетворить базовые потребности в пище и жилье, сужая, таким образом, понятие бедности.

Другим важным методом может быть индекс Джини, данные которого также взяты от Федеральной службы [2]. Однако, несмотря на ранее небольшую прослойку населения с высокими доходами, мы наблюдаем отставание Самарской области в равенстве распределения доходов между жителями, в среднем каждый год на 9,2% от индекса. Предыдущая статистика, используемая для официального расчета уровня бедности, говорит нам о ежегодном сокращении доли бедного населения, несмотря на то что по индексу Джини картина выглядит иначе: богатые богатеют, бедные беднеют. Однако и индекс не учитывает абсолютный уровень доходов, поэтому он может не полностью отражать ситуацию с бедностью. Для более точной оценки уровня бедности необходимо использовать и другие подходы, такие как абсолютные уровни доходов и доля населения, живущего за чертой бедности.

#### *Библиографический список*

1. Российская служба государственной статистики (Росстат) [Электронный ресурс] – Режим доступа URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13723> (дата обращения: 25.11.2023).
2. Петросянц Д.В., Горбачев Н.А. Дифференциация доходов населения России и порочный круг бедности // Власть. 2020. № 5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/differentsiatsiya-dohodov-naseleniya-rossii-i-porochnyy-krug-bednosti> (дата обращения: 25.11.2023).

**В.В. Ланчак**

*студент*

**Научный руководитель:**

*канд. экон. наук, доц.*

**О.А. Петрина**

*(ГУУ, г. Москва)*

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

**Аннотация.** В статье рассматривается процесс развития высшего образования в республике Крым. Дан анализ текущего состояния системы высшего образования в регионе, основные проблемы и вызовы, с которыми сталкиваются учреждения высшего образования в республике Крым, способы решения проблем.



**Ключевые слова:** система высшего образования, реформирование, совершенствование.

В современном мире высшее образование играет ключевую роль в формировании общества, инновационного и устойчивого развития экономики. В последние годы развитие высшего образования становится одним из ключевых аспектов социально-экономического развития Крыма. В связи с изменениями в политической обстановке высшее образование на полуострове претерпевает значительные изменения и развивается с новыми перспективами. Высшее образование является одним из ключевых инструментов, который формирует и развивает национальную элиту. Актуальность вопроса совершенствования системы высшего образования в Крыму особенно важна с учетом его восстановления и развития после ухода полуострова из состава Украины [2].

В Послании президента России Владимира Путина Федеральному собранию 21 февраля 2023 г. внимание особо обращено на необходимость реформирования в стране системы высшего образования [1]. Для Крыма это имеет исключительно важное значение, поскольку это вопрос о его будущем, цивилизационном, социально-экономическом и гуманитарном развитии. На фоне мощного развития материковых регионов страны полуостров явно отстает по уровню образования, цифровому обеспечению учебных заведений, литературной базе, взаимодействию между вузами, кадровому потенциалу.

Главными студенческими городами на сегодняшний день являются Симферополь и Севастополь, в них и находятся самые рейтинговые вузы Крыма. Рейтинг лучших высших учебных заведений Республики Крым неизменно открывают Крымский Федеральный Университет (г. Симферополь) и филиал Московского Государственного Университета им. М.В. Ломоносова. На протяжении многих лет наиболее популярными среди абитуриентов остаются юридический, экономический и географический факультеты и институты. Важная роль среди вузов Крыма отводится Георгиевскому медицинскому, который ежегодно выпускает квалифицированных специалистов в разных областях медицины [3].

К сожалению, на данный момент в Республике Крым на качество обучения сказывается:

- нехватка специалистов. обусловленная низким уровнем заработной платы;
- отсутствие применения новейших инновационных технологий;
- отсутствие необходимого оборудования, лабораторий;
- невысокий рейтинг вуза делает его менее привлекательным для абитуриентов.

В целях развития высшего образования в Республике Крым, необходимы следующие шаги:

Государственная поддержка: дополнительные финансовые ресурсы на развитие системы высшего образования в Крыму, включая инвестиции в материально-техническую базу и проведение научных исследований.

Международное сотрудничество. Участие в международных образовательных программах, обмен студентами и преподавателями с другими странами, а также привлечение студентов из-за рубежа будет способствовать развитию культурного и научного обмена.

Другим важным аспектом является обновление материально-технической базы университетов и колледжей в Крыму. Необходимо создание лабораторий и центров, оснащенных новейшими технологиями и оборудованием. Инвестиции в развитие высшего образования предоставят студентам возможность получать актуальные знания и навыки, а также проводить научные исследования и разработки.

Важным шагом на пути к совершенствованию системы высшего образования в Крыму является поддержка научных исследований. Необходимо способствовать прове-

дению научных конференций, стимулировать студентов и преподавателей к активному участию в научных проектах и публикациях. Такая поддержка повысит престиж и качество образования в Крыму.

Также необходимо организовать систему стажировок и практик для студентов. Это позволит им применять полученные знания на практике, расширять кругозор и получать опыт работы. Сотрудничество с ведущими компаниями и организациями поможет студентам получить не только теоретические знания, но и практические навыки, а также улучшит трудоустройство после окончания обучения.

Совершенствование системы высшего образования Крыма будет способствовать его развитию и привлечению студентов из других регионов. Это позволит создать благоприятный интеллектуальный климат и предоставить возможности для личностного и профессионального роста молодежи.

Таким образом, совершенствование системы высшего образования в Крыму является важным шагом на пути к созданию образованного и конкурентоспособного общества. Обновление учебных программ, развитие инфраструктуры, поддержка научных исследований, организация стажировок и качественные методы оценки успеваемости – все эти меры способствуют созданию современной и востребованной системы высшего образования в Крыму.

#### *Библиографический список*

1. Послание Президента Российской Федерации от 21.02.2023 <http://www.kremlin.ru/acts/bank/49010>.
2. Постановление Совета министров Республики Крым от 16 мая 2016 г. № 204 «Об утверждении Государственной программы развития образования в Республике Крым на 2016 – 2025 годы» <https://base.garant.ru/23721429/>.
3. Рейтинг лучших вузов Крыма <https://v-u-z.ru/123-krym>.

**Ю.А. Лебедева**  
канд. экон. наук, доц.  
**А.В. Скворцова**  
магистр  
(ГУУ, г. Москва)

### **РАЗВИТИЕ КАЗНАЧЕЙСКОЙ СИСТЕМЫ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА КАК ИНСТРУМЕНТА ЭФФЕКТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА: ОПЫТ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**

***Аннотация.** Казначейская система играет важную роль в управлении государственными финансами, обеспечивая эффективное управление бюджетом, финансовую стабильность. В последние годы система прогрессировала и сегодня совершенствуется с помощью цифровых платформ и автоматизации процессов контрольной деятельности. В ходе анализа выявлены ключевые аспекты для дальнейшего развития и совершенствования казначейской системы исполнения регионального бюджета.*

***Ключевые слова:** бюджет, казначейство, регулирование, экономика, ХМАО-Югра.*

Казначейство – федеральный финансовый орган, является главным кассово-распределительным управлением по исполнению государственного бюджета, которое так же выполняет другие финансовые функции, в соответствии законодательством РФ.

Она является инструментом финансового управления, который обеспечивает эффективное и надежное управление государственными финансами, а также защиту интересов налогоплательщиков и государственные финансовые ресурсы от неправомерного использования.

Одним из регионов России, где особое внимание уделяется казначейской системе и экономической ситуации, представлен Ханты-Мансийский автономный округ-Югра. Выбранный регион богат природными ресурсами, особенно нефтью и газом. Это делает его ключевым игроком на рынке энергетических ресурсов и одним из основных источников дохода для федерального бюджета.

Казначейская система – это особая система управления государственными финансами, которая играет важную роль в регулировании экономики. С помощью казначейства осуществляется планирование и контроль бюджета, управление долгом и обеспечение финансовой стабильности региона. Роль казначейства в бюджетном процессе и управлении долгом также огромна. Казначейство ответственно за управление государственным долгом, включая его выпуск, обслуживание и погашение. Оно контролирует состояние государственных финансов, анализирует долговую нагрузку и дает рекомендации по его оптимизации. Казначейство также осуществляет учет и анализ курсы валют и ставки процента, что позволяет принимать осознанные решения в плане займов и инвестиций. Однако, роль казначейства не ограничивается только бюджетным процессом и управлением долгом. Оно оказывает значительное влияние на экономическую стабильность региона. Казначейство отвечает за обеспечение ликвидности государственных финансов, что является ключевым фактором для поддержания стабильности финансовой системы.

Таким образом, казначейство играет важную роль в регулировании, контроле и других сферах управления экономикой страны. Благодаря своей работе, например, рациональному и эффективному управлению финансовыми ресурсами, финансовый орган играет важную роль в обеспечении устойчивого экономического развития региона. Следовательно, развитие и совершенствование казначейской системы исполнения бюджета является одной из приоритетных целей для обеспечения дальнейшего экономического развития и финансовой стабильности. С начала своего существования казначейская система претерпела формирование сложной системы исполнения бюджетов всех уровней, а также воплотила важные проекты по формированию и контролю доходной и расходной частей бюджета. Рассмотрим некоторые из них.

В 2022–2023 гг. на базе подсистемы финансового контроля государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» планируется реализовать инструменты автоматизации при исполнении функций Федеральным казначейством по анализу осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового аудита и анализу исполнения бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (органами местных администраций) [2].

В последствии внешнего санкционного давления сохраняет свою актуальность в предоставлении мер поддержки и обеспечения экономики ХМАО-Югра, стабилизации и подготовки бюджетного курса для действующих и новых как всесторонних вызовов [3].

В 2023–2025 гг. продолжится модернизация системы управления доходами посредством поэтапного перехода к единой цифровой модели управления доходами, к новой системе администрирования и формирования доходов бюджета [2].

Казначейская система исполнения столкнулась с проблемами и негативными вызовами. Можно выделить несколько главных проблем такие, как низкий уровень квалификации государственных служащих, что ведет к неверному оформлению служебных документов и ошибками при оформлении и обработке платежей, коррупция, что нарушает обеспечения прозрачности и гласности финансовой системы.

Для решения озвученных проблем казначейской системы региона ежегодно предлагаются стратегии, например, по повышению квалификации госслужащих и дополнительного обучения с последующей экзаменационной проверкой знаний сотрудников. Также проведение специализированных семинаров и курсов для получения соответствующих навыков сотрудников для дальнейшего повышения эффективности казначейской системы исполнения.

Еще одним шагом для улучшения казначейской системы было укрепление контроля и прозрачности. В 2022 г. пилотные муниципальные образования город Ханты-Мансийск и Ханты-Мансийский муниципальный район осуществили перевод подсистем управления муниципальными финансами на ресурсы ГИС «Региональный электронный бюджет Югры». Департаментом финансов города Нефтеюганска проводятся работы, предусматривающие перевод подсистем с 2023 г. на ресурсы, ГИС «Региональный электронный бюджет Югры» [1].

Но несмотря на предложенные рекомендации по решению проблем в казначейской системе исполнения бюджета, озвученные проблемы остаются. Для оптимизации органов Федерального казначейства необходимо провести комплекс внутренних мероприятий, а именно:

1. Разработка и внедрение новых методик внутреннего контроля эффективности деятельности территориальных филиалов Казначейства России.
2. Разработка и внедрение новых методик предварительного и последующего контроля деятельности территориальных филиалов Казначейства России в финансовой сфере.
3. Разработка и внедрение новых методик и регламентов проведения контрольно-аудиторских мероприятий.

Немаловажной необходимостью совершенствования государственного и муниципального бюджетного контроля является распространение практики применения механизмов аудита эффективности и стратегического аудита.

Для увеличения качественных показателей казначейского исполнения бюджета главный ориентир должен включать повышение эффективности контрольных мероприятий. При этом нужно оптимизировать процесс планирования таких действий с учетом того, что в его территориальные органы Федерального казначейства входят многие контролирующие организации.

#### *Библиографический список*

1. Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского АО – Югры от 16 сентября 2022 г. № 565-рп «Об основных направлениях налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, характеристиках бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» // Департамент финансов Ханты-Мансийский автономный округ – Югра URL: <https://depfin.admhmao.ru/otkrytyy-byudzheta/planirovanie-byudzheta/osnovnye-napravleniya-nalogovoy-byudzhethnoy-i-dolgovoy-politiki-avtonomnogo-okruga/7879466/rasporyazhenie-pravitelstva-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-yugry-ot-16-09-2022-g-565-rp-ob-os/> (дата обращения: 30.10.2023).
2. Скворцова А.В., Лебедева Ю.А. Приоритетные направления развития казначейской системы исполнения регионального бюджета на примере Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. «Экономика и управление отраслями, комплексами на основе инновационного подхода», Международная научно-практическая конф., (2023; Элиста). – Элиста: Изд-во Калм. ун-та, 2023. – 439 с. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?edn=rxykqj> (дата обращения: 30.10.2023).
3. Отчет о реализации государственной программы за 2022 год // Департамент финансов Ханты-Мансийский автономный округ – Югра URL: <https://depfin.admhmao.ru/>

gosudarstvennye-i-tselevye-programmy/gosudarstvennye-programmy/upravlenie-gosudarstvennymi-finansami-i-sozdanie-usloviy-dlya-effektivnogo-upravleniya-munitsipalnym/na-2022-2024-gody/informatsiya-o-realizatsii-gosudarstvennoy-programmy/8589646/otchet-o-realizatsii-gosudarstvennykh-programm-za-2022-god/ (дата обращения: 01.11.2023).

**М.С. Лось**  
аспирант

(МГУУ Правительства г. Москвы)

## МЕТОДЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОВРЕМЕННОЙ КАДРОВОЙ СТАБИЛЬНОСТИ

***Аннотация.** Современные тенденции на рынке труда России заставляют не только компании, но и государство искать новые методы, изучать старые подходы, улучшать методики, которые уже работают, для того чтобы обеспечить компании необходимыми кадрами. Федеральный проект «Профессионалитет» является перспективным решением в подготовке профессиональных кадров, его эффективность ещё только стоит оценить. Также в статье рассмотрены школы Генри Форда, как один из методов обеспечения компанией квалифицированных кадров. Корпоративные молодёжные спортивные секции, как дополнительный подход к повышению лояльности будущих сотрудников являются перспективными, однако требуют долгих инвестиций.*

***Ключевые слова:** рынок труда, кадры, профессионалитет, школа Генри Форда, корпоративные школы, корпоративные спортивные секции.*

Современные тенденции на рынке труда России заставляют не только работодателей задумываться, как добиваться поставленных целей в долгосрочной перспективе, но и государство и педагогов. Управление рынком труда является важной частью государства для обеспечения экономической безопасности страны. Педагогическому составу тоже предстоит большая работа, подготовить новые методики обучения молодых кадров, переобучить «старые» кадры, для каждой группы обучающихся требуется своё понимание и часто нестандартные решения.

Рынок труда меняется очень быстро: если в начале 2023 г. самыми востребованными были IT-специалисты, менеджеры-среднего звена до 45 лет и инженеры, то к концу года тенденция изменилась и сейчас самыми востребованными являются сварщики, токари, электрики и другие рабочие профессии. Заметна нехватка кадров в массовых профессиях, таких как кассиры, курьеры, официанты и другие.

Сегодня принимаются различные решения для сокращения нехватки кадров. Одним из решений является привлечение к работе осуждённых к принудительному труду: конечно эксперты заявляют, что этот ресурс не безграничен, однако является хорошим социальным решением. Крупные компании России, такие как Сбербанк, РЖД, OZON, АвтоВАЗ, уже нанимают осуждённых или планируют программы по найму. Это поможет не только компаниям уменьшить свой дефицит кадров, но и поможет людям после заключения с социализацией и снизит риск рецидива.

Правительство России также пытается подготовиться к изменениям происходящем на рынке труда: в 2022 г. начался федеральный проект «Профессионалитет», подготовленный Министерством Просвещения. Проект должен подготовить необходимые кадры для компаний страны, а что самое главное компании будут совместно с образовательными учреждениями работать при подготовке профессиональных кадров.

Проект сейчас идёт только 2-й год, однако если он будет признан успешным, то его последствия должны обеспечить к 2030 г. приток рабочих и технических кадров в экономику. Также стоит понимать, что компании, уже давно задумываются об обеспечении себя квалифицированными кадрами: одним из решений данной проблемы является специализированные школы с уклоном на специальности, которые требуются или потребуются компании. Яркими примерами таких школ являются Школа при МИД РФ, Школы Росатома и Газпромнефти. Формирование лояльности к компании с детских лет, повышает шансы обеспечить кадровую стабильность компании.

Стоит отметить, что сама идея открытия школ, которые будут готовить кадры для предприятий не нова. Как только появились крупные предприятия в начале XX в., владельцы и управляющие компании осознали, что квалифицированные кадры легче возвращать, чем искать. Ситуация, в принципе, сейчас схожа с той, что 100 лет назад: что тогда, что сейчас у компаний нехватка кадров, которые не решить, просто повысив зарплату и переманив из других компаний. Крупные компании, конечно, могут себе позволить переманить оставшиеся самые квалифицированные кадры, но с экономической стороны, такие кадры будут стоить компаниям очень дорого.

Ярким примером, эффективной работы с подготовкой квалифицированных кадров для нужд предприятия, являются школы Генри Форда. Великий предприниматель столкнулся с проблемами, с которыми сталкиваются современные управляющие компаний: нехватка кадров, большие расходы на обучение и переобучение персонала, высокая текучка кадров и т.д. Школа открылась в 1916 г. с 6 учеников, и через 5 лет в школе проходили обучение уже 1800 детей. Из особенностей следует отметить, что детям платили стипендию, также всё обучение было нацелено на производство (одна треть обучения была в классах, две трети на производстве). Нацеленность только на производство, сдвигала обучение детей от общепринятых норм, не изучались иностранные языки и история, хотя были уроки танцев, которые так нравились Форду. С другой стороны, по окончании школы молодые профессиональные работники уже были знакомы с производственным циклом компании и могли применить свои знания без излишних временных затрат: они выпускались из школы и были готовы в этот же день занять своё место на производстве.

Из опыта великого производителя можно сделать выводы, что подготовка кадров с детских лет является эффективной мерой для обеспечения кадрового состава компании квалифицированными кадрами. Многие выпускники школ Форда оставались работать на производстве, также в будущем поднимались по карьерной лестнице, трое из выпускников в последствии стали директорами школ Форда в разных странах. Однако стоит учитывать, что создание и поддержание школ, является дорогостоящей инвестицией, экономическую эффективность трудно спрогнозировать и легко недооценить. Когда данный метод подготовки кадров работает, он медленно, но, верно, сглаживает негативные последствия на рынке труда, ведь компания, в какой-то мере бронирует себе кадры из общей массы трудящихся.

Также стоит затронуть новый подход к подготовке кадров в современных реалиях. Корпоративные спортивные секции для детей и молодёжи является новым подходом в создании лояльности среди будущих поколений. Сама идея спорта в компаниях стара как мир. В компаниях проводятся соревнования по разным видам спорта, компании спонсируют различные клубы, спортсменов для узнаваемости бренда и для общего имиджа. Проводятся даже соревнования между компаниями, например в Москве проводится Футбольный лига профсоюзов. Однако, корпоративные спортивные секции позволяют посмотреть на подготовку кадров под другим углом: в идеале они должны заполнить то свободное время, которое дети имеют после того, как они закончили обучение в корпоративных школах. И для компании выгодно, чтобы у нее работали люди с хорошей физической подготовкой. Данный подход также согласуется с идеей о здоровье нации и развитии детского спорта в России.

Корпоративные спортивные секции, в совокупности с корпоративными школами, по мнению экспертов могут повысить эффективность кадровой политики компаний, а также повысить лояльность сотрудников. Однако, стоит понимать, что современные компании столкнутся со всё теми же проблемами, что и Генри Форд сто лет назад. Необходимо понимать, что такие проекты требуют больших затрат и отдача от них будет не через год-два, а только через пять-десять, а может и больше. И тут мы опять сталкиваемся с экономической стороной вопроса, такие инвестиции надо делать, когда у компании всё хорошо и когда в экономике всё отлично, тогда в такие проекты легко вкладываются деньги, но как мы видели на примере Форда, чаще всего такие проекты создаются, когда уже пришло осознание, что другого варианта нет и требуются вложение, чтобы в будущем хотя бы были надежды выйти из кризиса.

В заключение стоит отметить, что крупные компании по-разному готовы к современным изменениям на рынке труда. Одни компании уже давно вкладывают в свои образовательные проекты, другие же пытаются привлечь необходимые кадры извне, нанимая осуждённых или мигрантов из стран дальнего зарубежья, кто-то вкладывается в переподготовку собственных кадров. Каждый применяет те методы, на которые у него хватает средств и управленческой воли. Мы должны понимать, что это игра в долгую и быть готовы к новым гибким подходам в будущем.

#### *Библиографический список*

1. Воцанова Г.П. История экономики: учеб. пособие / Г.П. Воцанова, Г.С.Годзина. – М.: ИНФРА-М, 2007. – 255 с.
2. Форд Г. Моя жизнь, мои достижения. Сегодня и завтра / Г. Форд. – М.: АСТ, 2005. – 340 с.
3. Постановление Правительства Российской Федерации «О проведении эксперимента по разработке, апробации и внедрению новой образовательной технологии конструирования образовательных программ среднего профессионального образования в рамках федерального проекта «Профессионалитет». URL:<http://publication.pravo.gov.ru/File/GetFile/0001202203180005?type=pdf>
4. Модели интенсификации освоения образовательных программ и оптимизации сроков подготовки обучающихся в образовательных организациях, реализующих программы СПО. URL: [http://spo-new-fgos.firo-nir.ru/images/modeli\\_intensifikacii.pdf](http://spo-new-fgos.firo-nir.ru/images/modeli_intensifikacii.pdf)
5. Федеральная служба государственной статистики. Доклад «Социально-экономическое положение России» на 2023 год. URL: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/50801>

*Д.А. Луковников*  
*бакалавр*

(МПГУ, г. Москва)

**Научный руководитель:**

*канд. социол. наук, доц.*

**Н.Н. Соколов**

(ГУУ, г. Москва)

## **ГОСУДАРСТВО И ПРОФОРИЕНТАЦИЯ МОЛОДЁЖИ: ПРОБЛЕМЫ И МНЕНИЯ**

*Аннотация.* Статья рассматривает меры в области выбора профессии подрастающим поколением. В настоящий момент рабочие профессии не пользуются

популярностью у молодёжи. Считаем необходимым проведение государством эффективной профориентации в школе и обеспечение взаимодействия между школой, колледжами, вузами и работодателем. Государству необходимо проводить улучшение общественного мнения о тех или иных профессиях с помощью СМИ и Интернета.

**Ключевые слова:** молодёжь, профориентация, рабочие профессии, государство, эффективность.

В последнее десятилетие государство начинает принимать широкие меры в области выбора профессии подрастающим поколением. К таким мерам можно отнести распоряжение Правительства России от 5 мая 2014 года, где утверждался «прилагаемый перечень профессий и специальностей среднего профессионального образования, необходимых для применения в области реализации приоритетных направлений модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации» [1]. В прилагаемом списке большую часть занимали специальности, связанные с электроникой и механикой. Это распоряжение было признано утратившим силу с 3 сентября 2021 г., когда было создано новое аналогичное распоряжение [2]. В прилагаемый список включены не только специальности, связанные с техникой и электроникой, но и виды деятельности, связанные с физической работой: монтажник, токарь и др.

Однако, рабочие профессии не популярны у молодёжи. Согласно Е.В. Ширинкиной, «с выбором рабочих профессий, даже и высокотехнологичных, выпускники школ не спешат. Почти треть (30%) учащихся старших классов не выбрали бы подобные профессии вообще» [3]. Это может свидетельствовать о невысокой эффективности мероприятий государства в этой области, по крайней мере в недавнем прошлом.

Эта тема уже поднималась в многочисленных исследованиях. Предлагались и способы решения данной проблемы. Е.Ю. и Н.С. Пряжниковы, говоря о роли властей в профориентации, пишут: «направлять таланты и энергию жителей страны на благо и процветание всего общества – это именно их задача» [4].

З.К. Селиванова считает, что «без создания и осуществления на современном уровне комплекса государственных действий никакие модернизационные стратегические проекты не осуществимы» [5].

Т.С. Гордова и Г.Я. Гревцева считают, что задачи государства заключаются в следующем: оно «отвечает за организацию эффективной профориентации в школе и организует взаимодействие между школами, техникумами, колледжами, вузами и работодателями. Оно также призвано создавать специальные структуры и организации, отвечающие за профориентацию, обеспечить разработку нормативных актов» [6].

П.А. Амбарова и М.В. Немировский также считают государственное участие в профориентации необходимым: «государство отвечает за организацию эффективной профориентации в школе и организует взаимодействие между школой, школьником, колледжами, вузами и работодателем» [7]. Также, по мнению авторов, оно «должно создавать специальные структуры и организации, отвечающие за профориентацию» [7]. и выделять средства для их работы.

По нашему убеждению, государству необходимо проводить улучшение общественного мнения о тех или иных профессиях с помощью СМИ и Интернета. Например, наличие интересных программ в ресурсах Интернета о рабочих промышленности и сельского хозяйства вызовет желание молодёжи брать с них пример. Как уже было сказано выше, СМИ и Интернет часто стоят в первой тройке факторов, влияющих на профориентацию: «Советы родителей», «Мои возможности сдать ЕГЭ», «Информация из СМИ и Интернета» [8].



*Библиографический список*

1. Правительство Российской Федерации. Распоряжение от 5 мая 2014 г. № 755-р. // Документы Правительства РФ URL: <http://static.government.ru/media/files/41d4da4339a5ee9a884d.pdf> (дата обращения 02.12.2023).
2. Правительство Российской Федерации. Распоряжение от 3 сентября 2021 г. № 2443-р. // Документы Правительства РФ URL: <http://static.government.ru/media/files/uP97EnMvi0K1rgwfvB8A90BDVGVWF8kn.pdf> (дата обращения 02.12.2023).
3. Ширинкина Е.В. Статистическое исследование факторов, влияющих на выбор профессии выпускников школ // Гуманитарно-педагогическое образование. 2019. № 3. С. 139-145.
4. Пряжникова Е.Ю., Пряжников Н.С. Профорентация: учеб. пособие. 4-е изд. – М.: Издательский центр «Академия», 2008. – 496 с.
5. Селиванова З.К. Ранняя профорентация как насущная задача государственной политики // Власть. 2013. № 4. С. 136-139.
6. Гордова Т.С., Гревцева Г.Я. Формирование профессиональной направленности личности в условиях изменяющегося мира профессий // Современная высшая школа: инновационный аспект. 2022. № 1. С. 114-124.
7. Абрамова П.А., Немировский М.В. Новые подходы к профессиональной ориентации в школе в условиях изменяющегося мира профессий // Известия Уральского федерального университета. Серия 1: Проблемы образования, науки и культуры. 2020. № 1. С. 188-199.
8. Ходыкин А.В. Система профорентации российских школьников в ракурсе социологического исследования (на примере эмпирического исследования школ города Самара) // Скиф. Вопросы студенческой науки. 2018. № 11. С. 205-220.

*М.А. Луцилина  
Е.Ю. Кольяпина  
бакалавры  
Научный руководитель:  
канд. экон. наук, доц.  
И.В. Милькина  
(ГУУ, г. Москва)*

**ОСОБЕННОСТИ МИРОВЫХ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ КРИЗИСОВ**

*Аннотация.* В статье рассмотрены угрозы мировой энергетической безопасности, освещены причины мирового энергетического кризиса и принятые решения по стабилизации и улучшению ситуации, даны рекомендации по улучшению ситуации в энергетическом секторе России.

*Ключевые слова:* энергетика, энергетическая безопасность, энергетический сектор, нефть, газ, углеводороды.

Процесс, возникающий из-за недостатка или дефицита энергии, удовлетворяющей потребности общества называют энергетическим кризисом. Он появляется по причинам недостаточности доступных источников энергии или неэффективности их использования. В настоящее время энергетический кризис рассматривается с нескольких сторон, затрагивая и мировой уровень, на данный момент это актуальная и важная тема в обществе, оказывающая негативное влияние на мировую экономику и устойчивое развитие [2].

Можно выделить несколько причин энергетического кризиса, таких как [1]:

- 1) рост количества населения, не согласованный с теми возможностями, которые будут существовать, когда новое поколение вступит в самостоятельную жизнь;
- 2) сокращение запасов топлива;
- 3) изменения в атмосфере в направлении сокращения содержания кислорода и повышения содержания углекислого газа;
- 4) усугубление горно-геологических условий добычи топливных ресурсов, в связи с перемещением ее в районы с экстремальными природными условиями (Север, Сахара) и на континентальный шельф;
- 5) рост концентрации углекислого газа в атмосфере, приводящий к «парниковому эффекту». По мнению ученых такой эффект представляет серьезную угрозу человечеству

Причины энергетических кризисов в различных странах мира одинаковы. Во-первых, на это повлияла пандемия, из-за которой возникло увеличение спроса над предложением, а также попытка сократить финансирование проектов традиционных источников энергии и, как следствие, ограничение производственных мощностей. Таким образом, цены на газ и уголь на всех мировых рынках увеличились в несколько раз [3].

Главным эпицентром энергетического кризиса стала Европа. В течение последних четырех лет собственная добыча газа значительно сокращается.

Добыча газа в России упала на 13% из-за снижения экспорта в Европу. Непрерывное снижение добычи газа в Нидерландах (-16% в 2023 г.) способствовало падению добычи газа в ЕС на 7,5%, что было частично компенсировано более высоким уровнем добычи в Норвегии и Великобритании. Добыча газа также снизилась в Африке (-4,8%), в частности, в Алжире, Египте и Нигерии. Между тем, добыча газа продолжала расти в Северной Америке (+4,9%, в том числе +4,4% в США и +7,4% в Канаде), Китае (+5%), Австралии (+7,5%), на разработке месторождения Вака Муэрта в Аргентине и за счет Мексики, несмотря на почти 8% -ное падение потребления газа в Бразилии). Ближнем Востоке (+3,1%) и в Латинской Америке (+3,8%, чему способствовала

Энергетика по-разному может влиять на окружающую среду. К сожалению, в настоящее время большой объем энергии человечество получает за счет использования невозобновимых ресурсов. Немаловажным фактором является загрязнение атмосферы и гидросферы и литосферы, из-за транспортировки энергоносителей и переработки отходов при производстве энергии путем их захоронения. Угроза загрязнения окружающей среды радиоактивными и токсичными отходами. Климатологи предполагают, что к 2030 году выбросы углекислого газа сократятся на 50-60%, что предотвратит опасное изменение климата.

Последствия энергетического кризиса для мира:

- 1) рост цен на энергоресурсы и дефицит топлива отразится на всех странах, и особенно тех, которые не обладают необходимыми запасами. В первую очередь подорожает отопление и электроэнергия. Следом за ними начнется рост цен на все товары. Собственно говоря, во многих странах этот процесс уже начался;
- 2) особенно сильно подорожание может коснуться продуктов питания – мяса, зерна, а также овощей и фруктов. Фермеры уже сейчас отмечают рост цен на удобрения. Надо сказать, что продовольственный кризис в мире намечается и без энергетического кризиса. А последний его только усугубит;
- 3) также от энергетического кризиса сильно пострадает металлургия, производство стройматериалов и машиностроение. Кроме того, он отразится и на других отраслях, таких как производство бытовой техники, электроники, автомобилестроение и т.д. Традиционно катастрофическая ситуация сложится в наиболее бедных странах, которых наверняка коснется голод. Но и богатые страны захлестнет безработица, инфляция и дефицит некоторых продуктов.

В 1945-1950 гг. произошел иранский нефтяной конфликт между двумя странами Великобританией и Ираном, что привело к первому энергетическому кризису. Они владели общим предприятием АРОС. После очередной добычи большого объема нефтяной продукции Великобритания решила оставить себе большую часть прибыли, нарушив договоренность по равномерному распределению прибыли. Иран, в свою очередь, решил издать в ответ на несправедливое распределение прибыли Закон «О национализации нефтяной промышленности». Вследствие чего Британские эксперты были вынуждены покинуть Иран. Для разрешения конфликта США предложили заключить договор о создании между Великобританией, Ираном и США трехсторонней компании.

В условиях договора было прописано, что США и Великобритания выкупают абсолютно всю нефтяную продукцию у Ирана и выходят с ней на мировой рынок. Но основной контроль за нефтяной продукцией страны перешел к консорциуму. Нефтяной кризис в Иране привел к существенным последствиям в историческом контексте. После событий тех лет возросла значимость нефти и ее стали называть «стратегическим ресурсом».

В 70-80 гг. в мире началась холодная война между США и СССР, усилилось противостояние военного, политического, идеологического и экономического характера между такими лагерями как: империалистический и социалистический. В 70–80-е гг. доля ВВП стран G7 составляла около 70%, СССР около 13% и 15% приходилось на страны третьего мира. Государственный долг США в период 70-80-х гг. составлял 370 и 800 млрд долл. (33 и 30% ВВП).

В 1974 г. Решением ОПЕК было принято ввести в США эмбарго на поставку нефтяной продукции. Данное решение было поддержано СССР, вследствие чего были получены геополитические дивиденды с учетом ослабления в Африке и Азии позиций США. Доходы стран ОПЕК увеличились в 6-7 раз за счет скачка цен на нефтяную продукцию [5].

Возникшие угрозы национальной безопасности и нехватки топлива для автомобилей, военных кораблей, самолетов для стран Запада и США послужили причиной создания антиОПЕКовского картеля в виде МЭА. В то же время были созданы государственные программы по развитию энергетики. Стали закладываться основы новых технологий в сфере энергетики, например: новые транспортные двигатели. ВИЭ, сланцевые углеводороды и пр.

По окончании холодной войны были созданы 2 лагеря: во главе с РФ и КНР «недемократический мир» и «демократический Запад», лидером которого является США. Прикрывшись защитой «демократических ценностей», которые большинство стран не воспринимают, США, упорно и смело «продвигают» свои интересы в сфере экономики и геополитики в энергетике, объявив против «врагов демократии» санкционные войны.

В 2022 г. доля стран G7 в мировом ВВП составляла около 35%, БРИКС около 35%, а ШОС более 24%. ВВП КНР по ППС превысил ВВП США, а по номиналу приближается вплотную. Госдолг США в 2022 г. превысил 33 трлн долл. (около 140% ВВП).

На данный момент возрастает роль ОПЕК+, где основу составляют партнерские отношения РФ и КСА. Антизападные и антиамериканские настроения возросли в Эр-Рияде, а энергетическое сотрудничество активизируется с РФ и КНР.

По прогнозам, кризис в экономике до сих пор находится в стадии развития [4], ожидается его обострение, что напрямую связано с энергетическими войнами, зачинщиком которых был Запад во главе с США. Прослеживается снижение темпов зеленого перехода, так же быстрый рост инфляции и нестабильность на энергетических рынках.

*Заключение*

Получение дешевого электричества для предприятий и людей исходит от использования альтернативного источника энергии. Энергетический кризис является одной из основных частей кризиса в экономике, который выражается в увеличении цены на энергоресурсы, газа и нефти. Резкий спад цены на электроэнергию – это важное требование для предотвращения кризиса и начала нового этапа в продвижении экономики. Для того, чтобы человечество сделало шаг вперед необходимо реализовать требование для экономического, социального и политического прогресса человечества.

*Библиографический список*

1. Гвоздиков В.И. Мировой энергетический кризис и его влияние на энергетику России / В.И. Гвоздиков. – Текст : непосредственный // Молодой ученый. 2017. № 2 (136). С. 388-391. – URL: <https://moluch.ru/archive/136/38027/> (дата обращения: 22.11.2023).
2. Демин А.В., Рыбальченко И.В., Князев А.В., Милькина И.В., Косарин С.П. Внедрение ESG-принципов как механизм обеспечения устойчивого развития в системе корпоративного управления // Муниципальная академия. 2023. № 1. С. 14-21.
3. Жуков А. Самый крупный энергетический кризис за последние 50 лет – чем он грозит миру? // URL: <https://hi-news.ru/eto-interesno/samyj-krupnyj-energeticheskij-krizis-za-poslednie-50-let-chem-on-grozit-miru.html> (дата обращения: 24.11.2023).
4. Инновационный потенциал региональной экономики: направления роста в условиях кризиса: монография / Банникова Н.В., Ермакова Н.Ю., Костюченко и др. – Ставрополь, 2016. – 116 с.
5. Шафраник Ю.К. Глобальные энергетические изменения и Россия. Новая карта мирового энергетического пространства // Энергетическая политика. 2016. № 3. С. 3–12.

*О.Н. Любина**зам. зав. кафедрой**(МГУУ Правительства Москвы, г. Москва)**А.О. Новоземцев**исполнительный директор**(ООО «Студия «Топстретчинг»)*

## **МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА ГОРОДА МОСКВЫ: ВЫЗОВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ**

***Аннотация.** В статье дан анализ развития законодательства РФ, субъектов РФ и города Москвы в сфере молодежной политики. Представлены основные проекты, реализуемые Комитетом общественных связей и молодежной политики города Москвы, направленные на развитие потенциала молодых граждан и их вовлечение в городские мероприятия.*

***Ключевые слова:** молодежь, молодежная политика, работа с молодежью, Комитет общественных связей и молодежной политики города Москвы, проектный офис «Молодежь Москвы».*

Органы государственной власти и местного самоуправления РФ и города Москвы всегда уделяли большое внимание работе с молодежью. Это связано не только с тем, что по данным официальной статистики молодежь как социальная группа занимает 23,6% от общей численности населения в РФ и 25,7% от численности населения в городе Москве

[7]. Приоритетом власти является вовлечение молодых граждан в социально-экономическое развитие государства и города, а также обеспечение национальной безопасности, так как именно молодежь входит с социально активную и трудоспособную часть населения.

Основы государственной молодежной политики были заложены в 2014 г. соответствующим распоряжением Правительства Российской Федерации [3]. Начиная с этого момента, субъекты РФ приступили к разработке собственных нормативных правовых актов, регламентирующих реализацию молодежной политики, и предусматривали работу с молодежью и молодежными объединениями с учетом исторических, культурных, национальных традиций и особенностей, а также с учетом возможностей бюджетов.

Данный процесс получил новый импульс в 2020 г. после принятия основополагающего федерального закона о молодежной политике. Закон обозначил цели и задачи современной молодежной политики, а также определил полномочия федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления [2]. Закономерно, что мероприятия молодежной политики реализуются различными министерствами и ведомствами в рамках возложенных полномочий. При этом Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодёжь) осуществляет функции по координации и агрегированию основных идей и проектов.

Органы власти субъектов РФ продолжили разработку региональных и межмуниципальных программ по основным направлениям в сфере молодежной политики с учетом социально-экономических, экологических, демографических, этнокультурных и других особенностей субъектов РФ [5].

Так, в декабре 2021 г. был принят закон о молодежной политике в городе Москве». Закон определил основные направления поддержки молодых граждан, молодых семей и общественных объединений в сфере науки и образования, труда и занятости, культуры и предпринимательства, здравоохранения и жилищной сфере [4].

Функции по координации деятельности органов исполнительной власти возложены на Комитет общественных связей и молодежной политики города Москвы, который совместно с различными структурами Правительства Москвы реализует государственную политику и разрабатывает городские программы в различных сферах. Комитет возглавляет деятельность трех ключевых агрегаторов работы с молодежью: Проектного офиса «Молодежь Москвы», Цифрового портала «Молодежь Москвы» и Молодежного сообщества «СТОлица». Каждый из агрегаторов имеет свою специализацию, но в совокупности, реализуемые ими мероприятия направлены на вовлечение молодых граждан в активную деятельность на благо города и страны [6].

Проектный офис «Молодежь Москвы», созданный в 2020 г., реализует широкий спектр интересных и познавательных проектов для молодежи:

– «Город героев Москва». Проект направлен на формирование патриотических ценностей у молодежи, их вовлечение в добровольческую и благотворительную деятельность на благо развития города и сохранение его исторических и культурных традиций.

– «Студенческая лига StandUp». Проект предусматривает развитие творческих способностей молодых граждан, проведение мастер-классов, открытых микрофонов, развитие актерского мастерства, техники речи и навыков письма.

– «Лига КВН «Молодежь Москвы». Талантливые, веселые и энергичные ребята могут проверить свои способности, участвуя в молодежных играх КВН и фестивалях в составе университетских команд.

– «Округа. Вузы». Проект способствует созданию на территориях административных округов города Москвы сообществ активной молодежи и обучение их различным аспектам проектной деятельности: от создания проекта, разработки календарного плана реализации, презентации проекта. Под руководством опытных экспертов ребята разрабатывают и внедряют социально-ориентированные проекты.

– «Стены». Проект направлен на создание и поддержку уличных художников, привлечение их к оформлению городских пространств, участие в творческих проектах, изучение современного художественного искусства.

– МедиаДвиж – проект, в рамках которого обсуждаются перспективные направления развития медиа сферы. Ребята, изучающие эту профессию, могут освоить современные медиа инструменты и использовать полученные знания для продвижения медиа ресурсов в своих учебных заведениях.

– КиберМосква. Проект ориентирован на развитие цифрового общества и минимизацию возникающих рисков, связанных с обеспечением информационной безопасности, защитой персональных данных, кибер-угрозами, мошенничеством в сфере информационных технологий.

– #Вработе. Как найти достойную, интересную работу, продолжая при этом обучение, научиться составлять резюме или проходить собеседование, выстроить карьерный путь или устроиться на стажировку – этому можно научиться в проекте #Вработе.

– #НаРайоне. Этот проект для молодых людей, ведущих здоровый образ жизни. Ребята вовлекаются в городские и районные спортивные мероприятия, участвуют в соревнованиях, играх и акциях, осваивают необычные виды спорта, такие как: панна-футбол, воркаут, брейкинг, рэп-фристайл и др.

– Дебатл. В рамках проекта участники получают возможность развить свои ораторские и коммуникационные навыки. Погружаясь в процесс обучения, они обсуждают широкий спектр социальных тем, спорят, обосновывают и отстаивают свою точку зрения, совершенствуя навыки ведения дискуссии.

– Бизнесуикенд. Старт – проект, направленный на развитие предпринимательских навыков, вовлечение школьников старших классов и учащихся колледжей в сферу социального и технологического предпринимательства.

– «Молодежные карьерные проекты Правительства Москвы» направлены на формирование положительного имиджа органов государственной власти и привлечение молодых специалистов на работу в них и подведомственных учреждениях. Молодежные практики и стажировки позволяют студентам окунуться в сферу городского управления и участвовать в реализации городских программ и мероприятий.

Для размещения информации о предоставляемых городом возможностях создан цифровой портал «Молодежь Москвы». Он позволяет всегда быть в курсе городских новостей и событий, понимать, как и где школьники и студенты могут развить или применить свои навыки в различных сферах жизнедеятельности Москвы. Если же они хотят пообщаться, провести мероприятие, послушать лекцию или поучаствовать в мастер-классе, создано мультимедийное пространство. Для ребят бесплатно открыты танцевальные и спортивные залы, медиа-студия и контент-ферма, переговорная и коворкинг.

Агрегатор «Молодежное сообщество «СТОлица» фокусируется на проведении патриотических и спортивных мероприятий для молодежи. Среди наиболее ярких стоит назвать молодежный патриотический палаточный слет «СТОлица.Лето» и спортивную игру «Зарница».

Следует отметить, что с 2020 года в городе реализовано более десяти тысяч идей и инициатив молодежи. Все перечисленные проекты и мероприятия в полной мере соответствуют приоритетам, целям и задачам, определенным Президентом РФ и обозначенным в законах и программных документах на федеральном и региональном уровне [1]. Они ориентированы на развитие творческого потенциала молодежи, духовно-нравственное и гражданско-патриотическое воспитание молодежи, развитие талантов, трудоустройство, а главное – активное участие молодых граждан в развитии своего города и страны и осознании своей роли в создании городского сообщества.

Библиографический список

1. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 (ред. от 19.07.2018) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: КонсультантПлюс.
2. Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации» от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: КонсультантПлюс.
3. Распоряжение Правительства РФ от 29 ноября 2014 г. № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики РФ на период до 2025 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/>
4. Закон города Москвы «О молодежной политике в городе Москве» от 15 декабря 2021 г. № 36 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: КонсультантПлюс.
5. Любина О.Н. Государственная молодежная политика: особенности реализации и отражение в государственных программах Российской Федерации и города Москвы // Управление. 2017. № 1. С. 55-61 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://doi.org/10.12737/24702>
6. Проекты Комитета общественных связей и молодежной политики города Москвы / Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mosmolodezh.ru/projects/>
7. Распределение населения по возрастным группам. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/#)

**С.И. Малева**

магистр

**Научный руководитель:**

канд. экон. наук, доц.

**О.А. Петрина**

(ГУУ, г. Москва)

**ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ РЕНОВАЦИИ В ГОРОДЕ МОСКВЕ:  
ОЖИДАНИЯ И РЕАЛЬНОСТЬ**

**Аннотация.** В статье рассматриваются результаты реализации программы реновации в городе Москве. Анализируются требования и их выполнение к стартовым строительным площадкам, дана оценка вводимым в эксплуатацию жилым домам. В статье отражены ожидания жителей и реальные результаты реализации программы реновации.

**Ключевые слова:** программа реновации, жилищный фонд, планировочные решения, переселение.

Темпы реализации программы реновации жилищного фонда по городу Москве ускоряются с каждым годом. С января 2023 г. Департамент строительства по городу Москве утвердил 36 стартовых площадок, что позволит переселить более 25 тысяч жителей [2].

Самый популярный вопрос, с которым обращаются жители города в Общественный штаб по контролю по реализации Программы реновации это вопрос о новых площадках. Москвичи интересуются согласованными площадками для строительства, сроками строительства, сроками переселения и предлагают новые площадки для возведения новых домов. Стартовые площадки – это участки земли, на которых построены, строятся или планируется строительство домов для переселенцев. На сегодняшний день их 464, и этот перечень еще будет пополняться. Под дома по реновации передаются пустыри, участки земли, на которых находится старые дома, попавшие в программу, а также гаражи и прочие «ненужные» строения. Но площадки всегда разные если со сносом гаражей все понятно, то некоторые площадки вызывают не только сомнения, но и негодование. Стесненность строительства нового дома добавляет много шума существующей застройке. Заборами огораживают не только строительную площадку, но пути подхода к школам и детским садам, что создает проблемы для местных жителей [1].

Для выбора площадки для строительства основными критериями являются:

- расположение доступный строительных площадок с минимальными обременениями в утвержденных районах реновации;
- оценка факторов и рисков для запуска программы в кратчайшие сроки;
- оценка требований к плотности застройки;
- возможность застройки в соответствии с градостроительной документацией.

Темпы реализации программы реновация ускоряются с каждым годом, что позволяет жителям переезжать из старого дома с протекающей крышей, со сгнившими полами и трубами в новые квартиры, совершенно бесплатно. Конечно, нарастающие темпы строительства не остаются без минусов. Дворы становятся лысыми, вырубленные деревья компенсируются кустарниками. Однако, новые многоэтажки выглядят современно, облагороженные дворы с детскими площадками, зоной отдыха и в квартирах намного больше солнечного света. Одним из важных элементов архитектуры новых домов являются большие зоны отдыха для жителей.

В устаревших домах, попавших в программу реновации можно наблюдать тонкие гипсокартонные перегородки, маленькие ваннные комнаты, узкие двери. Планировочные решения, малые площади и отсутствие лифтов – это минус жилья, из которого хотят переехать. Но и планировки реновационных домов не всегда хорошие. В угловых квартирах предусмотрено по два окна, что не позволяет расставить мебель. Строительные работы проведены не качественно: укладка плитки, наливные полы, установка дверей – всё требует замены. Большие проблемы со звукоизоляцией несмотря на то, что все дома строятся с учетом архитектурных трендов и современных технологий. Балконы предусмотрены в каждой квартире и большинство квартир имеет гардеробную. Отдельно можно отметить, что все участники программы могут докупить дополнительные жилые метры до 100 кв. метров при переезде в своем районе или в течении двух лет в любой новостройке, простроенной по программе реновации.

Еще одним минусом является наземная парковка. На прилегающей территории не хватает мест для автомобилей, жителям приходится оставлять машины в соседних микрорайонах. Улицы некоторых районов требуют комплексного подхода к благоустройству и грамотным решениям накопившихся проблем с парковочными местами.

При строительстве дома машиноместа рассчитывают исходя из количества квартир и плотности застройки. По программе реновации не во всех домах предусмотрена подземная парковка. А там, где предусмотрена, машиноместа необходимо выкупить, для переселенцев по программе реновация предусмотрена сорокапроцентная скидка от рыночной стоимости.

Сейчас идет работа департаментов, префектур, управ, депутатов разного уровня по разъяснению всех вопросов, задаваемых гражданами. Все вопросы решаются и



приминаются во внимание при дальнейшей реализации программы. Реализация программы – это не градостроительный аспект, а в большей степени социальный, поэтому необходимо учитывать пожелания каждой семьи, участвующей в программе реновации.

#### Библиографический список

1. Реновация в Москве: до и после. Высотка вместо зеленого двора // <https://dzen.ru/a/X6FaPFhSAGlnbsmI>.
2. Сайт mos.ru // Строительство и реконструкция // <https://www.mos.ru/news/item/132248073/?ysclid=lp8kk1sdql859766175>.

**И.Д. Манченко**

студент

**Научный руководитель:**

канд. ист. наук, доц.

**И.К. Щербакова**

(ГУУ, г. Москва)

### ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ ОТ М.М. СПЕРАНСКОГО ДО В.В. ПУТИНА: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

***Аннотация.** В условиях нынешней политической ситуации и стремления России придерживаться традиций и опираться на исторические и культурные ценности, наша страна возрождает созданные ранее организации. В связи с этим авторы данной статьи ставят своей целью изучение и анализ истории Государственного совета со времени его возникновения до современности. Задача авторов – проследить изменение статуса данного органа от законосовещательного до конституционного. Новизна исследования заключается в определении отсчета существования Госсовета не с традиционно принятой даты – 1810 года, а с 1801 года.*

***Ключевые слова:** Государственный совет, император, парламент, президент, законопроект, Конституция.*

8 декабря 2020 г. Президент Российской Федерации Владимир Путин обнародовал федеральный закон, определяющий конституционный статус Государственного Совета РФ [4]. В связи с этим в Конституцию Российской Федерации были внесены поправки, в число которых вошли данные изменения. В настоящей статье проследим эволюцию одного из высших государственных учреждений Российской империи – Государственного Совета, начиная с его создания в начале XIX столетия до его значения в современной России.

Государственный Совет был учрежден 1(13) января 1810 г. императором Александром I. До сих пор в историографии дискутируется вопрос о дате (1801 или 1810), которую следует считать отправной точкой в истории этого высшего Российского законосовещательного органа. Это связано с тем, что прообразом Госсовета был Непременный Совет, который был создан по указу Александра I 30 марта 1801 г. Необходимо отметить, что самими членами Госсовета (далее – Совет) в начале XX в. этот вопрос был решен в пользу первой из дат, и столетний юбилей был отпразднован в 1901 г. [1]. Кстати, это отражено и в названии картины И.Е. Репина «Торжественное заседание Государственного совета 7 мая 1901 г. в день столетнего юбилея со дня его учреждения».

Проект данного совещательного органа принадлежал статс-секретарю Александра I, намного опередившему свое время, но, к сожалению, недооцененному современниками, – М.М. Сперанскому. Он выступил сторонником разделения властей и предложил реализацию этой идеи Александру I. По его проекту Государственный Совет должен был выполнять роль связующего звена между императором и новыми государственными органами: Государственной Думой, Сенатом и Комитетом министров. Однако Александр I не был готов к ограничению самодержавной власти, поэтому на практике Государственный совет остался законосовещательным, а не законодательным органом. Основным недостатком системы Госсовета 1810 г. стала невозможность принимать решения самостоятельно: при рассмотрении любого вопроса даже при наличии большинства голосов членов Совета, император мог вынести собственное решение в данном деле. Несмотря на некую стесненность в действиях, значительная часть важнейших законопроектов все еще проходила через Государственный совет: была проведена крестьянская реформа 1861 г., изданы указ об обязанных крестьянах 1842 г. и устав о введении всеобщей воинской повинности 1874 и другие [2].

Следующие преобразования Совета произошли в начале XX в. В развитие манифеста 17 октября 1905 г. был издан закон о Государственной Думе, она получила законодательные права, а уже в феврале 1906 г. был опубликован манифест о преобразовании Госсовета из законосовещательного органа в верхнюю палату парламента. На рассмотрение Госсовета теперь поступали дела, внесенные или рассмотренные Государственной думой. Заседания теперь могли быть как открытыми, так и закрытыми. Дела, рассматриваемые департаментами преобразованного Совета, поступали сразу к императору, минуя Общее собрание [3].

Таким образом, после манифеста 1906 г., Государственный совет был приближен к модели Сперанского: он получил больше автономии и полномочий для самостоятельного принятия решений [5].

Преобразованный Государственный совет просуществовал до его упразднения 14 (27) декабря 1917 г. декретом Совета народных комиссаров РСФСР в связи со сменой режима в стране в результате Февральской революции.

19 июля 1991 г. он был восстановлен Б.Н. Ельциным как Государственный Совет при президенте РСФСР, но был упразднен 6 ноября этого же года в связи с распадом СССР и новыми перестановками на руководящих должностях. На общесоюзном уровне в 1991 г. все еще существовал Государственный совет СССР, но и тот продержался недолго и в 1993 г. был упразднен в связи с изменениями в государственном устройстве после распада СССР.

Только в 2000 г. Владимир Владимирович Путин, действующий на тот момент Президент Российской Федерации, внес предложение в Государственную Думу о возрождении Госсовета с целью делегирования ему функций, связанных с координацией вопросов по регионам России [4]. Таким образом, 1 сентября 2000 г. Государственный Совет был снова образован года по указу Президента и существует до настоящего времени. В данном указе были закреплены основные задачи совета: содействие Президенту по вопросам обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти, содействия в решение споров между ними, обсуждение важных государственных вопросов, касающихся отношений Российской Федерации и субъектов федерации.

В поправках в Конституцию Российской Федерации в 2020 был закреплен новый статус Государственного Совета. Современный Госсовет не обладает правом законодательной инициативы и выполняет законосовещательные функции. Таким образом, современный Государственный совет больше похож на свой исторический прототип, созданный по инициативе М. Сперанского в 1810 г. Александром I, нежели, чем на предложенную в 1906 г. Николаем II верхнюю палату парламента, структура и функции которого были близки к полномочиям современного Совета Федерации РФ.

Подводя итог изучению и анализу истории Государственного совета со времени его возникновения до современности, отметим важность данного законосовещательного органа как для России XIX – начала XX в., так и для современной Российской Федерации. В 2020 г. произошло изменение его статуса от законосовещательного до конституционного. Думается, что возрождение Государственного совета, задуманного М.М. Сперанским и возрожденного В.В. Путиным, еще только начинается, и на его заседаниях будут обсуждаться не менее важные для современной России вопросы, чем для России XIX столетия.

#### *Библиографический список*

1. Веселовский М. Записки М.П. Веселовского // ОР РНБ. Ф. IV. № 861. Л. 544.
2. Покровский Н. Воспоминания о Государственном Совете и его Канцелярии в начале 1900-х гг. // РГАЛИ Ф. 1208. Оп. 1. Д. 38. Л. 2.
3. Сперанский М. О государственных установлениях // Сперанский М. Руководство к познанию законов. – СПб., 2002. – С. 499.
4. Федеральный закон от 08.12.2020 № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации» // Российская газета от 8 декабря 2020 г.
5. Шилов Д.Н. Государственный совет Российской империи (1801-1917). – М., 2002.

**Т.М. Матяш**  
ст. преподаватель  
(ГУУ, г. Москва)

### **ПРОБЛЕМЫ ЖИЛИЩНОГО ПРАВА**

***Аннотация.** В работе рассматриваются проблемные вопросы реализации прав граждан на жилище, дается анализ существующих проблем реализации прав граждан на жилье, предложены некоторые меры по совершенствованию жилищного законодательства в сфере реализации прав граждан на жилье. Авторы считают, что законодателю стоит усовершенствовать систему регулирования жилищных прав.*

***Ключевые слова:** жилищное право, жилищное законодательство, жилье, жилые помещения.*

Жилищное право обширно и включает в себя разнообразные источники, что создает сложную систему норм и правил. Вот несколько основных источников жилищного права:

- законы и нормативные акты: основным источником жилищного права являются законы и нормативные акты, регулирующие отношения в сфере жилищных отношений;
- Гражданский Кодекс;
- региональные нормативы: некоторые вопросы, такие как правила землепользования, могут регулироваться региональными нормативами и строительными кодексами;
- судебная практика.

При практическом рассмотрении конкретных жилищных отношений из-за отсутствия прямо регулирующих их норм законодательства возникает необходимость постоянного применения рекомендаций высших судов. При этом, имея большое значение для развития теории жилищного права, при реализации на практике они могут

создавать сложности из-за своего рекомендательного характера: недостаток четкости и единообразия в судебных решениях может вызывать неопределенность и усложнять интерпретацию правил.

Более того, большое количество судебных актов может затруднять доступ к информации для обычных граждан и юридических специалистов. Необходимость постоянного мониторинга и анализа судебной практики также может быть трудоемкой задачей.

Сложившаяся система источников жилищного права требует внимательного взгляда на ее улучшение и упрощение. Разработка более ясных и единообразных нормативов, связывающих в достаточной степени теоретические и практические результаты использования правовых норм, а также улучшение системы судебной практики, может значительно облегчить понимание и применение жилищных правил.

С юридической точки зрения апартаменты – это нежилые помещения, которые по условиям близки к жилой недвижимости [1].

Апартаменты документально регистрируются как здания гостиничного типа или объекты общественно-делового назначения. Таким образом, проживать в них возможно, но прописаться на постоянной основе нельзя.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 18.11.2020 № 1860 «Об утверждении Положения о классификации гостиниц», апартамент – это номер высшей категории в гостинице и ином средстве размещения. Так же в качестве самостоятельных объектов, которые являются видами гостиниц, указанный документ выделяет комплекс апартаментов и апарт-отель. Такие объекты должны полностью состоять из номеров высшей категории, то есть апартаментов.

Таким образом, апартамент – это нежилое помещение, предназначенное для временного пребывания граждан.

ЖК РФ также не установлен правовой статус апартаментов в качестве жилых помещений. Вследствие этого права и обязанности, предусмотренные для собственников жилых помещений, не распространяются на собственников апартаментов.

Право военнослужащих на государственное материальное обеспечение является составной частью их военно-служебного статуса, вытекает из условий военной службы и призвано удовлетворять их потребности на различные виды довольствия (обеспечения). Наиболее остро стоит проблема обеспечения военнослужащих жилыми помещениями, так как затрагивает множество аспектов жизни современного общества. Правовую основу жилищного обеспечения военнослужащих и лиц, уволенных с военной службы, составляют Конституция РФ (ст. 40), Жилищный кодекс РФ, Федеральный закон «О статусе военнослужащих» (ст. 15, 15.1), Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» (Закон о НИС), иные законодательные и подзаконные нормативные правовые акты, в том числе акты ведомств, в которых предусмотрена военная служба [2].

Регламентирование жилищного обеспечения законодательно не позволяет военнослужащим покупать квартиры, у которых жилищная площадь меньше определенной нормы. В случае если средств единой денежной выплаты недостаточно для приобретения жилья с площадью не менее установленной нормы, то военнослужащему необходимо доплачивать из личных средств.

С 1 января 2005 г. начала действовать накопительно-ипотечная система. Каждому военнослужащему, являющемуся участником этой программы, заводится именной накопительный счет. На этот счет каждые три месяца переводятся средства из федерального бюджета. Средства с данного счета можно потратить на приобретение жилья или для погашения ипотечного кредита. Срок после, которого военнослужащий может воспользоваться средствами с накопительного счета, составляет три года службы.

Проблемы реализации жилищных прав несовершеннолетних являются серьезной проблемой, требующей внимания и решения. Несовершеннолетние лица часто сталки-

ваются с проблемами доступа к качественному жилью из-за своего юного возраста и ограниченных ресурсов. Отсутствие финансовой независимости, ограниченные возможности трудоустройства и отсутствие опыта владения недвижимостью служат преградами для реализации жилищных прав несовершеннолетних. Действующее законодательство не всегда предоставляет несовершеннолетним полную защиту и гарантии при получении жилья. Важно создать среду, в которой возможности доступа к качественному жилью для несовершеннолетних будут улучшены, их права будут защищены и им предоставится подходящая поддержка и сопровождение.

Сотрудничество органов власти, неправительственных организаций и общественных инициатив может быть ключевым фактором в решении проблемы и обеспечении жилищных прав несовершеннолетних [3, 6].

Проведение информационных кампаний и образовательных программ для несовершеннолетних о их правах и возможностях реализации жилищных прав может помочь повысить осведомленность и подготовить их к самостоятельному получению жилья.

Необходимо также разработать меры поддержки и финансовые программы, направленные на помощь несовершеннолетним в получении жилья, чтобы обеспечить им достойные условия проживания и защитить их от уязвимости и эксплуатации.

Несовершеннолетние лица представляют собой одну из наименее защищенных категорий населения, поэтому вопросы, связанные с защитой их жилищных прав, сегодня являются крайне актуальными.

Анализ судебной практики говорит о том, что зачастую в силу возникших между родителями (иными лицами, их заменяющими) и детьми неприязненных отношений или в силу корыстных мотивов действия родителей осуществляются в противоречии с интересами детей.

Остаются нерешенными общие проблемы, с которыми сталкиваются практически все регионы при реализации полномочий по обеспечению жильем детей-сирот:

- отсутствие в муниципальных образованиях достаточного количества предложений по благоустроенным однокомнатным квартирам на первичном и вторичном рынках жилья;
- длительность процедуры проведения торгов и поиска жилых помещений, отвечающих требованиям, установленным законодательством;
- недостаточность денежных средств в бюджетах субъектов РФ на указанные цели и другое [4].

Актуализирована государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». С 2021 г. Минстрой России – главный распорядитель бюджетных средств федерального бюджета мероприятия по обеспечению жильем детей-сирот и лиц из их числа.

По итогам совещания членов Совета Федерации РФ было принято множество решений. Среди них:

1. Учесть информацию Минстроя России, Минпросвещения России, АО «ДОМ.РФ», Счетной палаты Российской Федерации по решению жилищного вопроса для детей-сирот.

2. Рекомендовать Правительству РФ при разработке проекта федерального бюджета на 2023 г. и на плановый период 2024 и 2025 гг. увеличить объемы софинансирования из федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации на предоставление жилья детям-сиротам.

Жилые помещения маневренного фонда предназначены для временного проживания граждан, относятся к жилым помещениям специализированного жилищного фонда (то есть к специализированным жилым помещениям).

На жилые помещения маневренного фонда могут претендовать граждане РФ, иностранные граждане, лица без гражданства.

Для предоставления жилья из маневренного фонда необходимо наличие хотя одного из оснований, перечисленных в ст. 95 ЖК РФ. Таким основанием является, например, утрата жилого помещения в результате обращения взыскания на него (это помещение было приобретено за счет кредита банка или средств целевого займа и заложено в обеспечение возврата кредита или целевого займа, при этом данное жилое помещение является единственным жильем гражданина). Или если жилое помещение стало непригодным для проживания в результате признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции [5].

Финансирование затрат по содержанию и текущему ремонту маневренного фонда зачастую осуществляется за счет средств граждан, в нем проживающих. А в случае, когда маневренный фонд не заселен, расходы по содержанию, текущему ремонту маневренного фонда осуществляются за счет средств регионального бюджета.

К сожалению, многие граждане отказываются от своего права на получение жилого помещения маневренного фонда и остаются жить в домах аварийного состояния, рискуя собственной жизнью и здоровьем. А все потому, что многие из них боятся, что переселение из жилых помещений маневренного фонда в новые квартиры и дома будет затруднительным, долгосрочным. При том, что помещения маневренного фонда, – их внешний фасад, внутридомовые инженерные системы, – далеко не всегда являются обновленными, исправно функционирующими.

#### *Библиографический список*

1. URL: <https://partapart.ru/faq/chto-takoe-apartamenty> (дата обращения: 15.11.2023).
2. Калмыков А.Ю. Проблемы и перспективы жилищного законодательства военнослужащих // Вестник науки и образования. 2021. № 17 (120). Ч. 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-i-perspektivy-zhilischnogo-zakonodatelstva-voennosluzhaschih> (дата обращения: 17.11.2023).
3. Шипика Л.В. Жилищные права несовершеннолетних: проблемы реализации // Право и государство: теория и практика. 2022. № 4 (208). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zhilischnye-prava-nesovershennoletnih-problemy-realizatsii> (дата обращения: 19.11.2023).
4. Реализация жилищных прав детей-сирот: проблемы и пути решения: [Электронный ресурс] // Комитет Совета Федерации по социальной политике. 21.03.2022. URL: [http://social.council.gov.ru/activity/activities/round\\_tables/143230/](http://social.council.gov.ru/activity/activities/round_tables/143230/) (дата обращения: 22.11.2023).
5. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_51057/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51057/) (дата обращения: 24.11.2023).
6. Svirin Y.A., Titor S.E., Mokhov A.A., Gureev V.A., Shestov S.N. Preferred claims of creditors in cross-border bankruptcy. Journal of Advanced Research in Dynamical and Control Systems. 2019. Т. 11. № 8 Special Issue. С. 872-878.

**К.И. Мещерякова**  
бакалавр  
**Научный руководитель:**  
канд. юрид. наук, доц.  
**О.В. Попов**  
(ГУУ, г. Москва)

## ПРАВОВОЕ ОСНОВАНИЕ ПРОИЗВЕДЕНИЙ, СОЗДАНЫХ ИСКУССТВЕННЫМ ИНТЕЛЛЕКТОМ

**Аннотация.** Выявлены и рассмотрены различные подходы определения прав автора на произведения, созданные искусственным интеллектом.

**Ключевые слова:** право интеллектуальной собственности, авторское право, искусственный интеллект.

В настоящее время Российская Федерация переходит к новой цифровой реальности, на государственном уровне активно обсуждаются вопросы, связанные с глобальной цифровизацией. Так, в 2022 г. было проведено мероприятие «Путешествие в мир искусственного интеллекта» по итогам, которой В.В. Путин издал указ, направленный на внедрение искусственного интеллекта во все сферы жизни общества [1]. В настоящее время искусственный интеллект широко применяется в различных областях нашей жизни, включая промышленность, строительство, медицину и множество других сфер деятельности. Поэтому законодательное регулирование нуждается в разработке новых нормативно-правовых актов, для предотвращения возникновения пробелов в праве.

Из п. 5 Указа Президента Российской Федерации «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации» [2], искусственным интеллектом признается система технических средств, предназначенных для генерирования информации либо решения конкретных задач, подражающая когнитивным свойствам человеческого интеллекта. Согласно ст. 1257 Гражданского Кодекса Российской Федерации [3] автором произведения может являться гражданин, с помощью чьей творческой деятельности появилось произведение. Исходя из данных положений можно сделать вывод о том, что искусственный интеллект не будет являться автором результата интеллектуальной деятельности, им может быть исключительно физическое лицо.

Вопрос о том, кто является автором объекта, созданного искусственным интеллектом, остается предметом дискуссии, так как достаточно трудно установить, кто конкретно внес творческий вклад в его создание. Существует несколько точек зрения на эту проблему.

Во-первых, можно признать авторство принадлежащим самому создателю искусственного интеллекта, так как именно его труд был затрачен на формирование запроса, который послужил основой для создания данного объекта. Таким образом, результат работы искусственного интеллекта является выражением воли его создателя.

Во-вторых, авторское право может принадлежать лицу, использовавшему искусственный интеллект как инструмент или средство для создания произведения.

Данное мнение базируется на высказывании Дж. Локка, который утверждал, что независимо от того, что человек извлекает из природного состояния, созданного и сохраненного этим объектом, он воплощает свой труд и привносит в него что-то принадлежащее только ему, тем самым делая его своей личной собственностью [4].

Изучение опыта других стран позволяет выделить Великобританию, где имеется возможность обеспечить юридическую защиту для объектов, сгенерированных

искусственным интеллектом. Права авторства возникает у лиц, которые приложили усилия для их создания.

Анализируя данную ситуацию, можно сделать вывод, что вопрос принадлежности исключительных прав на произведения, порожденных искусственным интеллектом, до сих пор не имеет должного законодательного регулирования, а в судебной практике не сложилось единого подхода к данной проблеме.

#### *Библиографический список*

1. Перечень поручений по итогам конференции «Путешествие в мир искусственного интеллекта» // Президент России URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/70418> (дата обращения: 15.11.2023).

2. Указ Президента РФ от 10 октября 2019 г. № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации» // Информационно-правовая система «Гарант» URL: <https://base.garant.ru/72838946/> (дата обращения: 15.11.2023).

3. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая)» от 18.12.2006 № 230-ФЗ (ред. От 13.06.2023) (с изм. И доп., вступ. В силу с 29.06.2023) // Информационно-правовая база «КонсультантПлюс» URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_64629/7dde8dbb10c5ce94297e5eb859712be091044d70/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64629/7dde8dbb10c5ce94297e5eb859712be091044d70/) (дата обращения: 15.11.2023).

4. Джон Локк. Два трактата о правлении (1690) (выдержки) // Гуманитарная кафедра СУНЦ НГУ URL: <https://gkaf.nsu.ru/philos/lokk.html> (дата обращения: 15.11.2023).

**И.В. Милькина**  
канд. экон. наук, доц.  
**А.А. Кудрявцев**  
магистрант  
(ГУУ, г. Москва)

### **СОВРЕМЕННЫЕ МОДЕЛИ БЮДЖЕТНОГО ФЕДЕРАЛИЗМА ПРИ РЕГУЛИРОВАНИИ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

***Аннотация.** В научной статье представлены результаты анализа основных моделей бюджетного федерализма, которые используются в современной российской и зарубежной практике регулирования межбюджетных отношений. Актуальность исследования обусловлена необходимостью совершенствования отечественной модели бюджетного федерализма. В работе рассмотрены аспекты и проблемы модели бюджетного федерализма, проанализирована характеристика децентрализованной модели бюджетного федерализма на примере зарубежных стран. Определены качества смешанной модели бюджетного федерализма.*

***Ключевые слова:** межбюджетные отношения; бюджетный федерализм; модели бюджетного федерализма; регулирование межбюджетных отношений; межбюджетные трансферты.*

Одним из основных аспектов межбюджетных отношений в государстве является административное и территориальное деление звеньев бюджетной системы, между которыми реализуются принципы бюджетного федерализма.

Чтобы понимать сущность бюджетного федерализма, стоит отметить сперва то, что существуют различные модели формирования и управления. В рамках статьи



рассмотрим характеристику современных моделей бюджетного федерализма на примере отдельных стран. В первую очередь, выделим, что в современности существуют три основных модели бюджетного федерализма:

1. Централизованная.
2. Децентрализованная.
3. Смешанная.

Первая модель бюджетного федерализма – централизованная, в ее пример можно привести Российскую Федерацию.

Восприятие и анализ проблемы бюджетного федерализма в российской практике – актуальный вызов, который характеризуется многогранностью и присутствием, как в историческом плане, так и в сегодняшнем дне. Российская Федерация – государство, которое переживает трансформационные изменения содержания своей модели федеративности, из-за чего возникают и кардинальные изменения в проведении бюджетной политики [1].

Главная особенность модели бюджетного федерализма в российской практике связана с неравномерным распределением бюджетных средств консолидированного бюджета субъектов РФ. Есть территории, которые получают значительные дотационные выплаты, позволяющие финансировать капиталоемкие региональные программы и проекты, а есть регионы, которые ощущают дефицит бюджетного финансирования. У них нехватка средств для проведения социальной и экономической политики, однако центральный орган власти при бюджетном регулировании (Минфин России) не выделяет для них достаточные бюджетные дотации и субсидии.

Направлением трансформации модели бюджетного федерализма в Российской Федерации является оптимизация межбюджетных отношений между субъектами общественного сектора экономики. Социально-экономическое неравенство и дифференциация региональных субъектов приводит к необходимости выравнивая их социального и экономического развития, что формирует негативные последствия от бюджетной политики [2].

Помимо централизованной модели бюджетного федерализма в современной практике популярной является модель децентрализованная. Наиболее известным примером ее использования является бюджетная система США.

Характеристикой децентрализованной модели бюджетного федерализма в американской бюджетной политике является то, что здесь, как и в России, есть большое распределение разных бюджетов по различным уровням, а именно [3]:

- федеральный бюджет;
- бюджеты 50 штатов;
- более 80 тыс. местных бюджетов.

Однако в сравнении с централизованной моделью бюджетной политики России, в американской практике сферы компетенции органов региональных властей в вопросах управления бюджетными вопросами – разграничены. Каждый отдельный субъект бюджетной системы проводит самостоятельную регуляторную работу по:

1. Составлению и утверждению бюджета.
2. По разработке и реализации налоговой политики.
3. По управлению долгом.

4. Бюджеты штатов не входят в государственный бюджет, а местные бюджеты – в бюджеты штатов.

Бюджетная политика регионов зависит от местных действий органов власти, которые проводят самостоятельную налоговую политику. Они способны вводить свои налоги или отменять их. Также на уровне каждого штата указывается свой уровень налога, что делает действия более децентрализованными.

Важно отметить то, что такая система налоговой политики в США способствует решению следующих вопросов:

- во-первых, снижается доля случаев с уклонением от уплаты налогов, в особенности по налогообложению фонда оплаты труда работодателей;
- во-вторых, формируется налоговая поддержка государством макроэкономических процессов, направленных на увеличение производства и потребления.

Помимо США практику децентрализованной модели бюджетного федерализма используют такие страны с крупной экономикой, как Япония, Великобритания и Канада. В характеристике их модели бюджетного федерализма можно выделить следующие особенности [4]:

1. Высокая финансовая самостоятельность органов региональной власти в проведении фискально-бюджетной политики.
2. Соблюдение политики самостоятельного обеспечения бюджетных потребностей, что позволяет регионам устанавливать свою собственную систему налогообложения.
3. Четкое разделение поступлений от налоговых доходов по уровням бюджетной системы государства.
4. Отсутствие централизованного финансового контроля аппаратом власти государства за действиями регионов в проведении бюджетной политики.
5. Отсутствие политики бюджетного выравнивания между регионами.
6. Ответственность за региональные долги и дефицит регионального бюджета ответственны органы региональной власти, а не государства.

Однако важно заметить одну особенность: что именно при децентрализованных моделях бюджетного федерализма присутствует такая проблема, как высокий уровень государственного долга, чему подтверждение рисунок.

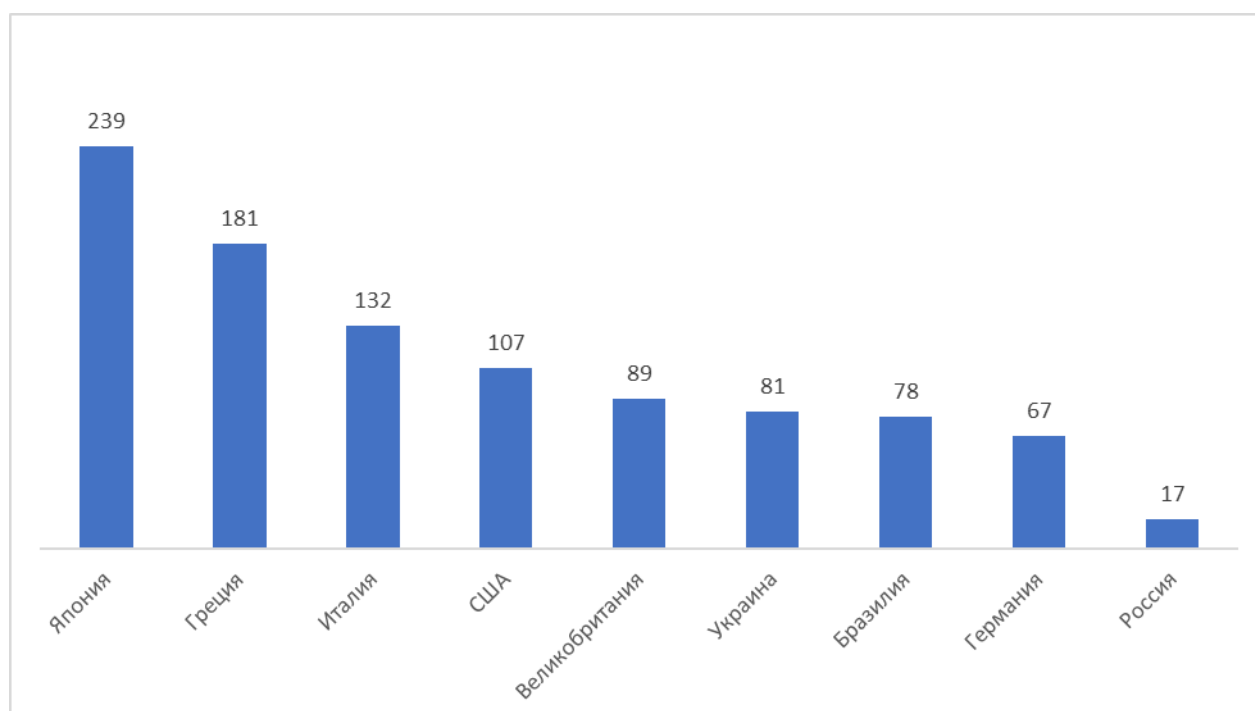


Рис. Соотношение государственного долга к ВВП (%) стран мира [5]

Причиной такому может выступать не проблема управления государственной долговой политикой, а более развитые внутренние финансовые рынки, поскольку дефицит региональных и местных бюджетов покрывается за счет эмиссии долговых

ценных бумаг, на которые есть свои покупатели. Тем самым любые дефициты покрываются еще большим размером эмиссии долговых ценных бумаг, которые приобретают частные и институциональные инвесторы.

Еще одной моделью бюджетного федерализма является смешанная (кооперативная). Ярким примером ее использования является Германия. Сутью кооперативной модели является то, что государство стремится проводить централизованную бюджетную политику по образованию доходной части бюджетов, но расходная часть бюджетной политики имеет форму децентрализации.

Все время бюджетная система Германии функционирует за счет постоянного поиска компромисса между разными уровнями власти, что делает ее гибкой и адаптивной под современные условия экономической нестабильности. Централизация политики формирования налоговых доходов в государстве приводит к ослаблению стимулов региональных ветвей власти. Однако доходы регулируются, а государственный аппарат управления способствует решению значительных вызовов и проблем.

В смешанной модели бюджетного федерализма можно выделить следующие особенности [6]:

1. Широкие полномочия органов региональной власти в перераспределении налоговых доходов государства.
2. Наличие собственных налогов и доходов на каждом уровне бюджетной системы.
3. Повышенная ответственность органов региональной и местной власти за дефицит бюджета или долговые обязательства.
4. Ограниченные возможности органов региональной и местной власти в привлечении заимствования.
5. Развитый механизм перераспределения бюджетных средств государства в форме дотаций, субвенций и субсидий.

Таким образом, в заключении, можно выделить краткую характеристику каждой модели бюджетного федерализма:

Централизованная модель бюджетного федерализма предполагает централизацию налоговой политики и распределения национального дохода между регионами и территориями, что приводит к неравномерному распределению бюджета.

Децентрализованная модель бюджетного федерализма предполагает децентрализацию налоговой политики и бюджетных расходов на уровне регионов и муниципалитетов. Однако это приводит к неконтролируемому росту государственного долга.

Смешанная модель бюджетного федерализма предполагает централизацию налоговой политики и формирования доходов, и децентрализацию при распределении бюджетных средств. Однако есть повышенная ответственность регионов за образование дефицита бюджетов, тогда как внешнее заимствования остается ограниченным в пользовании.

#### *Библиографический список*

1. Гуляков А.Д. Генезис российской модели федерализма // Известия ВУЗов. Поволжский регион. Общественные науки. 2017. № 2 (42).
2. Смирнов Я.Ю. Российский федерализм: проблема периодизации и современные тенденции развития // Юридический вестник Самарского университета. 2018. № 4.
3. Белостоцкий А.А. Модели бюджетного федерализма зарубежных стран // Актуальные проблемы международных отношений в условиях формирования мультиполярного мира. 2019. С. 56.

4. Иванчина Е.В. Бюджетный федерализм: понятие, принципы и модели // Аллея науки. 2018. Т. 1. № 6 (22). С. 801-808.

5. Report for Selected Countries and Subjects. URL: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2017/01/weodata/weorept.aspx?sy=2016> (дата обращения: 17.03.2023).

6. Дугар-Жабон Р.С., Попович Д.А. Модели бюджетного федерализма // Сборник научных трудов Ангарского государственного технического университета. 2020. Т. 1. № 17. С. 321-325.

**А.Т. Мовсисян**

канд. юрид. наук, доц.  
(АТИСО, г. Москва)

**А.Б. Опокин**

ст. преподаватель  
(АУиП, г. Москва)

## НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ МИГРАЦИИ

***Аннотация.** Миграция – это социальное и правовое явление. Мигранты задействованы в различных сферах экономики. Прежде всего наемный труд используется на различных предприятиях. Эффективность такого труда зависит от продуманной правовой базы. Авторы заостряют внимание наиболее актуальных проблемных вопросах в этой области и предлагают пути решения данной проблемы.*

***Ключевые слова:** мигрант, миграция, гражданин, переселение, государство.*

Институт миграции существует давно и рассматривается как естественный процесс развития цивилизаций, народов, наций и т.д. Актуальность обращения к проблемам миграции является одним из важных факторов развития интеграционного объединения. Важно отметить, что не только экономические показатели являются основанием для успешного развития интеграционных объединений, но и немаловажную роль играет также миграционные процессы, миграция и т.д. Институт миграции рассматривается и с точки зрения внутренней и внешней безопасности стран-участниц Евразийского Союза.

Как известно, в Казахстане 29 мая 2014 г. был подписан Договор о создании Евразийского Экономического Союза (далее – ЕЭС) [1]. В разделе XXVI «Трудовая миграция» Договора о Союзе установлены всего лишь несколько положений, относящиеся к вопросам сотрудничества государств Союза, трудовая деятельность трудящихся (граждан) Союза, а также права и обязанности трудящихся-граждан Союза. Правовые нормы, установленные в Договоре, относящиеся трудовой миграции не охватывают все вопросы, а также проблемы, существующие в сфере миграции в рамках Евразийского Союза.

Институт миграции, т.е. переселение, свободное передвижение, переезд граждан из одной страны-участницы в другую и т. д., следует рассматривать с двух аспектов: индивидуальный и экономический.

Под индивидуальным аспектом понимаем самостоятельное решение или волеизъявление гражданина Союза работать за границей, т.е. за пределы своей родины. Подобное волеизъявление граждан Союза могут иметь разные причины, поскольку желание работать за границей возникают не только у высококвалифицированных специалистов, но также граждан, не обладающих высокой квалификацией, то есть не квалифицированные работники.

Под экономическим аспектом следует понимать контакты, правовые связи, отношения между гражданами разных стран, в которых присутствует экономическая платформа или экономический базис. Кроме того, что между разными государствами участниц существуют тесные экономические отношения, в дополнении к этому, возникают отношения экономического или предпринимательского характера также между физическими и юридическими лицами стран-участниц Союза. Да, трудно переоценить, что миграции в широком смысле рассматривается неким локомотивом развития международных торговых, внешнеэкономических отношений между странами Союза. Необходимо отметить, что не только экономический базис является основанием для успешного развития Евразийского Экономического Союза, но и грамотное управление миграционными процессами, миграционными потоками, а также соответствующий контроль и регламентация в области миграции.

Как отмечают российские авторы, интеграционные процессы невозможно осуществить без использования экономических механизмов, которые включают в себя подходы, методы и инструменты, обеспечивающие формирование и функционирование созданного союза [8, с. 12].

В настоящий момент государства объединяются в единое экономическое пространство для определенных целей. Во-первых, объединить свои национальные экономики для успешного развития в мировой экономике. Во-вторых, дать толчок для развития условий, в части, касающегося повседневной жизни и проживания граждан на территории стран Союза. В-третьих, объединить человеческий и трудовой потенциал граждан стран Союза для выполнения определенных целей и задач, которые стоят перед странами интеграционного объединения, как в отдельности, так и общие задачи, стоящие перед странами Союза. В-четвертых, сегодня стоит задача и такого характера, не дать поглотить собственную (национальную) экономику, или, вернее сказать, проглотить, другим интеграционным объединениям или другим странам, т.е. более сильным в экономическом плане. И, наконец, пятый фактор – миграция.

Автор статьи не является экономистом, чтобы дать экономический прогноз, но как простой обыватель и как гражданин стран-участниц Евразийского Экономического Союза, смотрит со стороны, на наших соседей европейцев. Возможно, что и единая валюта стала причиной того, что страны Европы как-то разнонаправленно развиваются. Может и нам, странам-участницам Евразийского Союза тоже необходимо сделать некоторые выводы, таким образом, учиться на ошибках других. Например, если сравнить экономику Российской Федерации и Республики Армения, это небо и земля, ну, скажем условно.

Что касается вопросов миграции, то необходимо отметить, что в ближайшие несколько лет, возможно, и раньше, Евразийскому Союзу также необходимо будет вернуться к вопросу о проблемах миграции. Почему? Потому что, когда интеграционное объединение становится более привлекательным, успешно развиваются, то, естественно, много желающих переехать (или приехать) проживать в этом объединении, или заниматься бизнесом, инвестировать в разные отрасли экономики в этом объединении, либо найти работу, трудоустроиться и т.д.

Как урегулировать вопросы трудоустройства граждан стран-участниц в рамках Евразийского интеграционного объединения. Кроме этого, каким же образом урегулировать вопросы трудоустройства тех иностранных граждан, которые не являются гражданами стран-участниц Евразийского Экономического Союза, но законно находятся на территории стран Союза. Например, вопросы въезда, выезда и нахождения (или проживания) граждан третьих стран на территории Евразийского Экономического Союза.

Все эти вопросы необходимо рассмотреть в статье, но лишь в рамках этой статьи трудно разрешить все проблемы, которые возникают в обычной жизни граждан, а также проблемы, которые возникают в правоприменительной практике.

В международной жизни возникают разнообразные отношения, отношения между государствами, а также общественные отношения, которые возникают внутри государства, т.е. отношения между гражданами. Во внутреннем праве каждой страны возникают разнообразные отношения, например, гражданские, семейные, трудовые и т.д., но возникают также и отношения, в которых участвуют иностранные физические и юридические лица, а в некоторых случаях даже иностранное государство.

Для внутреннего права конкретной страны, общественное отношение в котором участвует иностранец рассматривается как отношение с иностранным элементом. И не важно роль иностранного субъекта в отношении, т.е. он (иностранец) приехал вступить и получить наследство или иностранец приехал в конкретную страну осуществить трудовую деятельность. Одним словом, не важно речь идет о наследственном, семейном отношении с иностранным элементом, или мы говорим о миграционном отношении, в котором одним из субъектов всегда является иностранец (иностраный гражданин) или лицо без гражданства.

Говоря о миграционном отношении, мы имеем в виду такое общественное отношение, в котором один из субъектов является иностранец, а другим субъектом государственный орган конкретной страны, осуществляющий функцию контроля и исполнения в сфере миграции.

Раньше в России действовал орган, который называли Федеральная миграционная служба Российской Федерации. Сегодня полномочия и обязанности данного органа возложены на Управление по миграции при Министерстве внутренних дел Российской Федерации.

А что же мы понимаем под термином «миграция», и что такое миграционное правоотношение в рамках правовой системы конкретного государства. Например, в России под миграционными отношениями понимаем такие отношения, когда с одной стороны субъектом миграционного отношения выступает иностранное физическое лицо, иностранец, а с другой стороны выступает компетентный орган государства, осуществляющий контроль в сфере миграции в конкретном государстве. Например, в странах Евразийского Экономического Союза контроль в сфере миграции осуществляют как органы внутренних дел (полиция или милиция), а также соответствующая миграционная служба, пограничная служба и иные органы, которые компетентны осуществить контроль и надзор в сфере миграции.

Например, орган министерства труда и социального обеспечения России, который проводит статистику и учет иностранных работников, работающих на основании трудового договора на территории Российской Федерации. Органы контроля и надзора в сфере миграции в странах Евразийского Союза разные, например, в России действует Главное Управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации, а в Армении - Миграционная служба Республики Армения. Одним словом, органы называются по-разному, но осуществляют одинаковые функции в сфере миграции.

Вопрос законодательного регулирования в сфере миграции в каждой стране Евразийского Союза осуществляется по-разному. В одних странах, например, в Армении действует Закон «Об иностранцах», а в других, например, в Российской Федерации действует Федеральный Закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

В странах ЕвразЭС до сих пор сохраняются некоторые отличия в вопросе правового регулирования статуса иностранных граждан, а также положение тех иностранных граждан, которые приезжают временно для осуществления трудовой деятельности на определенный срок, таких граждан называют по-разному, например, трудящиеся-мигранты или, к примеру, в России высококвалифицированные рабочие и т. д.

Основная цель трудящихся мигрантов – это выполнения трудовой деятельности на территории конкретного государства, гражданами которого они (т.е. мигранты) не являются, трудовая деятельность осуществляется либо на основании трудового договора, или на основании гражданско-правового договора либо иные формы осуществления деятельности.

А что касается судебной практики, то здесь необходимо отметить, что и в международной практике, и во внутренней практике разных стран, достаточно много проблем, связанных с определением правового статуса иностранцев, иностранцев-мигрантов, на территории стран ЕвразЭс.

За последние годы в этом направлении осуществлена также деятельность в сфере миграции. Так, орган Союза – Евразийская Экономическая комиссия, разработала соответствующие решения по вопросу пенсионного обеспечения трудовых мигрантов, когда последние осуществляют деятельность на территории иностранного государства. Называется экспорт и реэкспорт пенсии. Это означает, что трудовой мигрант, работающий по трудовому договору на территории иностранного государства, имеет право получить пенсию в стране своего происхождения, пенсию, хотя пенсионные взносы осуществлялись по месту трудовой деятельности иностранного гражданина (т.е. мигранта).

Например, если вы работали 10 лет учителем в Армении, и вышли на пенсию на территории России как российский гражданин, то согласно актам Союза, то 10-летний рабочий стаж будет зачитан, когда вы пенсионные взносы осуществляли в пенсионный фонд Армении.

Это и называется экспорт и реэкспорт пенсии трудящегося мигранта.

За последние годы разными авторами в разных странах Союза опубликованы научные работы, касающиеся вопросов миграции. Научные работы выполнены как действующими сотрудниками миграционных служб стран ЕвразЭс, так и учеными в данной сфере. Разные авторы затрагивают разные аспекты миграции, в частности, правовой статус мигранта, незаконная миграция, незаконная организация миграции, или нелегальная миграция, права и обязанности мигрантов, трудовые отношения между мигрантом и работодателем, гражданско-правовой договор, оплата труда, медицинское обеспечение мигранта и членов его семьи и другие аспекты, вопросы.

Термин «мигрант», «трудящийся мигрант», «иностранец», «иностранец-гражданин», сезонный трудящийся, приграничный трудящийся и другие термины широко используются в законодательстве стран ЕвразЭс.

Такие правовые понятия как мигрант, трудящийся мигрант, иностранный работник, имеют разное толкование в национальном законодательстве стран ЕвразЭс. Такие правовые понятия как мигрант, трудящийся мигрант, дано и в международных соглашениях, договорах, как универсального характера, так и регионального характера.

Например, в Конвенции СНГ о трудящихся мигрантах дано правовое понятие «трудящийся мигрант» – лицо, являющееся гражданином одной из Сторон, а также лицо без гражданства, постоянно проживающее на территории одной Стороны, законно находящееся и на законном основании занимающееся оплачиваемой трудовой деятельностью на территории другой Стороны, гражданином которой оно не является и в которой постоянно не проживает.

Необходимо отметить, что мигранты, трудящиеся мигранты, квалифицированные иностранные работники, все они рассматриваются как иностранные граждане, которые осуществляют трудовую деятельность на территории страны, гражданами которой они не являются.

В Российской Федерации в Федеральном Законе «О правовом положении иностранных граждан РФ» дается понятие иностранный гражданин – физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

В Федеральном Законе «О правовом положении иностранных граждан РФ» дается понятие также понятие иностранный работник – иностранный гражданин, временно пребывающий в Российской Федерации и осуществляющий в установленном порядке трудовую деятельность; а трудовая деятельность иностранного гражданина – работа иностранного гражданина в Российской Федерации на основании трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг);

В Республике Армения в Законе «Об иностранцах» дается понятие иностранный гражданин и иностранный работник.

В Договоре Евразийского Экономического Союза от 2014 г. закреплён отдельный раздел, раздел XXI «Трудящиеся мигранты», посвященный трудящимся-мигрантам (т.е. гражданам Союза), осуществляющих трудовую деятельность на территории стран-участниц Евразийского Союза.

Иногда, даже человек не имеющий соответствующую юридическую квалификацию, запутается в этих терминологиях, используемые в сфере миграции.

Не надо забывать и тот факт, что страны ЕАЭС имеют также и двусторонние договоры, соглашения с третьими государствами, которые не являются членами Союза, но имеют более смягченный миграционный режим для своих граждан.

Подводя итог вышесказанному, отметим, что вопросы миграции очень важны, разработка и принятие Миграционного Кодекса стран Евразийского Союза назрело. В противном случае страны Союза могут столкнуться с ситуацией, которая сегодня происходит в Европейском Союзе, когда страны не могут контролировать сферу миграции. Принятие Миграционного Кодекса стран Евразийского Союза имеет особое значение и в правовом аспекте, и в экономическом плане для развития интеграционного объединения – ЕЭС. Существуют достаточно много проблем в сфере интеграции, но постепенно необходимо отрегулировать, в противном случае, мы тоже столкнемся с проблемами, которые сегодня сталкиваются наши соседи, европейцы.

Разработка Кодекса даст возможность кодифицировать акты, принятые органами Евразийского Союза, на различном уровне в Единый Кодекс. Во-вторых, Кодекс станет платформой для унификации законодательства стран-участниц, относящегося именно к сфере миграции. В-третьих, Кодекс придаст возможность урегулировать отношения с третьими странами, которые не являются участниками Евразийского Союза. В-четвертых, Кодекс станет единым актом в сфере миграции, тем самым, унифицировав правовые нормы внутреннего законодательства стран-участниц Союза.

#### *Библиографический список*

1. Договор о создании Евразийского Экономического Союза от 29 мая 2014 г. // СПС Консультант Плюс.
2. Федеральный Закон РФ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ // СПС Консультант Плюс.
3. Федеральный Закон РФ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ // СПС Консультант Плюс.
4. Закон Республики Армения «Об иностранцах» от 25 декабря 2006 г. № 47-Н // Официальный Вестник Республики Армения. 2007. Статья 109.
5. Закон Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» от 4 января 2010 года № 105-3 // URL: [https://belzakon.net/Законы/Закон\\_РБ\\_О\\_правовом\\_положении\\_иностраных\\_граждан\\_и\\_лиц\\_без\\_гражданства\\_в\\_Республике\\_Беларусь](https://belzakon.net/Законы/Закон_РБ_О_правовом_положении_иностраных_граждан_и_лиц_без_гражданства_в_Республике_Беларусь) (дата обращения: 04.12.2023).
6. Закон Республики Казахстан «О правовом положении иностранцев в Республике Казахстан» от 19 июня 1995 года № 2337 // URL: [https://kodeksy-kz.com/ka/o\\_pravovom\\_polozhenii\\_inostrantsev/1.htm](https://kodeksy-kz.com/ka/o_pravovom_polozhenii_inostrantsev/1.htm) (дата обращения: 04.12.2023).



7. Закон Кыргызской Республики «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республики» от 14 декабря 1993 года № 1296-XII // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/772> (дата обращения: 04.12.2023).

8. Гибадуллин А.А., Пуляева В.Н., Ерыгин Ю.В. Концептуальные направления устойчивого развития Евразийского Экономического Союза: монография. – М.: Издательский дом ГУУ, 2018.

**И.Е. Молчанова**

бакалавр

**Научные руководители:**

д-р юрид. наук, проф.

**Л.А. Букалерева**

(ГУУ, г. Москва)

канд. юрид. наук, доц.

**А.В. Остроушко**

(ФУ при Правительстве РФ, Москва)

## **НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМА ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В КИБЕРПРОСТРАНСТВЕ**

***Аннотация.** В тезисах выступления даны предложения по совершенствованию механизма правового обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации при использовании информационных и цифровых технологий в киберпространстве, разработанные на основании комплексного и системного подхода в ходе выполнения Государственного задания Финуниверситетом. Результатом реализации данных инициатив станет киберпространство, информационное пространство, дефиниция, проблемы, правовое регулирование, совершенствование эффективного, гибкого, отвечающего вызовам времени механизма деятельности, связанной с использованием киберпространства, что повысит качество социально-экономического развития Российской Федерации.*

***Ключевые слова:** киберпространство, информационное пространство, дефиниция, проблемы, правовое регулирование, совершенствование.*

В современном мире информационные и цифровые технологии все больше проникают во все сферы жизни общества, превращая киберпространство в важнейшую среду коммуникации, образования, труда, торговли, культуры и многих других аспектов повседневной жизни. Этот процесс постоянного технологического развития и глобализации обуславливает появление новых вызовов и проблем в области обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, что в свою очередь вызывает необходимость реакции со стороны государства. Закономерно, что такая реакция выражается в виде повышения уровня правового регулирования [1].

Проблема обеспечения прав граждан в киберпространстве была комплексно исследована в ходе выполнения государственного задания Финансового университета при Правительстве РФ на тему: «Правовое обеспечение законных прав и интересов граждан Российской Федерации при использовании информационных и цифровых технологий в киберпространстве» [2]. Тезисно результаты данной работы можно выразить, что при совершенствовании механизма правового обеспечения законных прав и интересов граждан Российской Федерации при использовании информационных

и цифровых технологий в киберпространстве стоит уделить внимание следующим аспектам:

1. Усилению роли гражданского общества в области правового регулирования киберпространства. Активное взаимодействие государства с общественными организациями, экспертами и активистами может способствовать разработке более гибких и адаптивных механизмов правового обеспечения прав и законных интересов граждан [3].

2. Поддержка развития отрасли информационных технологий и кибербезопасности в России, создание благоприятных условий для инвестиций и разработки передовых решений в этой сфере. Это позволит гарантировать национальную безопасность и суверенитет страны в киберпространстве, а также повысит конкурентоспособность российских компаний на международном рынке.

3. Формирование прозрачных и открытых механизмов контроля за соблюдением прав и законных интересов граждан в киберпространстве, включая создание общественных наблюдательных советов и экспертных групп, а также обеспечение доступа к информации о деятельности государственных органов в данной сфере.

4. Проведение исследований и анализ международного и зарубежного опыта в области правового регулирования киберпространства, выявление и использование лучших практик для совершенствования механизма правового обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации.

5. Внедрение культуры кибергигиены среди населения, обучение основам безопасного поведения в киберпространстве и защите своих прав и интересов. Это поможет формировать у граждан ответственное отношение к использованию информационных и цифровых технологий, а также уменьшит риски мошенничества, кибератак и нарушений конфиденциальности личных данных [4].

6. Поддержка инициатив по созданию международных норм и стандартов в области кибербезопасности и правового регулирования киберпространства. Участие Российской Федерации в международных дискуссиях и процессах разработки правил поведения в киберпространстве может способствовать согласованию общих подходов и принципов, а также укреплению международного сотрудничества в этой сфере.

7. Развитие и внедрение интеллектуальных систем и технологий, способных обеспечивать автоматический контроль за соблюдением прав и законных интересов граждан в киберпространстве. Использование искусственного интеллекта, блокчейн-технологий и других инновационных решений может значительно повысить эффективность и оперативность правоприменительной и контрольной деятельности.

8. Усиление мер по защите интеллектуальной собственности и борьбе с нелегальным использованием информационных ресурсов и цифровых технологий. Для этого следует активизировать сотрудничество с международными организациями, специализирующимися в области интеллектуальной собственности, а также усовершенствовать национальное законодательство в данной сфере.

9. Создание специализированных образовательных программ, направленных на подготовку высококвалифицированных специалистов в области правового регулирования киберпространства и кибербезопасности [5]. Подготовка кадров, обладающих компетенциями и навыками для работы в данной сфере, является важным условием успешного совершенствования механизма правового обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации.

10. Разработка и внедрение программ социальной поддержки и компенсаций для граждан, пострадавших от незаконных действий в киберпространстве. Создание эффективных механизмов материальной и моральной поддержки для потерпевших, включая возможность возмещения убытков и восстановления нарушенных прав,

поможет стимулировать граждан активнее защищать свои законные интересы и обращаться за помощью к компетентным органам.

11. Укрепление межведомственного сотрудничества между различными государственными органами и структурами, занимающимися правовым регулированием киберпространства и обеспечением кибербезопасности. Скоординированная и взаимодополняющая деятельность этих организаций позволит более эффективно решать задачи совершенствования механизма правового обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации.

12. Учет особенностей развития информационных и цифровых технологий в различных регионах Российской Федерации. Разработка и реализация региональных программ и стратегий, адаптированных к местным условиям и потребностям, поспособствует более глубокому и последовательному совершенствованию правового регулирования киберпространства на всей территории страны.

13. Внедрение принципа ответственности за соблюдение прав и законных интересов граждан в киберпространстве на всех уровнях управления и принятия решений. Важно привлекать к ответственности не только нарушителей, но и тех, кто должен был обеспечить соблюдение прав и интересов граждан, но не сумел этого сделать, что поможет повысить эффективность работы органов власти и организаций [6].

14. Проведение регулярных мониторингов и оценок эффективности реализации мер по совершенствованию механизма правового обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации при использовании информационных и цифровых технологий в киберпространстве. Это позволит своевременно корректировать и оптимизировать подходы, а также выявлять проблемные зоны и направления для дополнительных усилий.

15. Расширение информационно-просветительской деятельности, направленной на повышение осведомленности граждан о своих правах и обязанностях в киберпространстве, а также о существующих рисках и способах их минимизации [7]. Разнообразные формы и каналы коммуникации, такие как СМИ, интернет-ресурсы, образовательные и культурные учреждения, могут стать эффективными инструментами в реализации данного направления.

16. Усиление кооперации с международными и региональными организациями и партнерами по вопросам правового регулирования киберпространства и обеспечения кибербезопасности. Обмен опытом, знаниями и технологиями, совместные исследовательские проекты и программы, а также сотрудничество в области образования и подготовки кадров могут способствовать развитию и совершенствованию механизма правового обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации.

17. Разработка и применение методов оценки эффективности и результативности деятельности государственных органов и организаций в области правового регулирования киберпространства. Методы и критерии оценки должны быть четко определены и обеспечивать возможность сравнения результатов, что поможет выявить лучшие практики и направления для улучшения работы.

18. Создание единой базы данных по вопросам правового регулирования киберпространства и обеспечения кибербезопасности. База данных должна содержать актуальную информацию о законодательстве, нормативных актах, стандартах, научных исследованиях, экспертных мнениях и рекомендациях, а также предоставлять доступ к этой информации для всех заинтересованных сторон [8].

В заключение хочется отметить, что совершенствование механизма правового обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации при использовании информационных и цифровых технологий в киберпространстве требует комплексного и системного подхода, ориентированного на обеспечение гармоничного взаимодействия всех участников процесса. При этом следует учитывать, что информационное и цифровое общество постоянно развивается и меняется, поэтому

необходимо обеспечить гибкость и адаптивность механизма правового обеспечения прав и законных интересов государства, общества и граждан к новым вызовам.

*Библиографический список*

1. Титор С.Е. Международные принципы защиты детей от деструктивной информации // Вестник Московского университета МВД России. 2023. № 3. С. 195-199.
2. Титор С.Е. Организация защиты несовершеннолетних от деструктивной информационной среды: опыт российских городов федерального значения // Цифровая социология. 2023. Т. 6. № 1. С. 72-78.
3. Мышко Ф.Г., Титор С.Е. Участие родителей в интернет-интересах своих детей (анализ социологического опроса родителей подростков) // Вестник экономической безопасности. 2023. № 2. С. 251-259.
4. Титор С.Е. Роль семьи в защите несовершеннолетних от деструктивной информационной среды (анализ социологического опроса) // Психология и педагогика служебной деятельности. 2023. № 1. С. 138-1.
5. Титор С.Е. Внеурочная работа с обучающимися как способ защиты от деструктивной информационной среды // Вестник экономической безопасности. 2023. № 1. С. 293-297.
6. Титор С.Е., Горбунов М.А. Анализ судебной практики по привлечению несовершеннолетних, а также их родителей к ответственности за нарушения действующего законодательства с использованием информационных технологий // Защити меня. 2023. № 1. С. 125-133.
7. Мышко Ф.Г., Титор С.Е. Повышение медиаграмотности детей как механизм их защиты от деструктивной информационной среды // Психология и педагогика служебной деятельности. 2022. № 4. С. 170-173.
8. Титор С.Е., Мышко Ф.Г., Каменева Т.Н., Попов В.В., Горбунов М.А. Правовое регулирование защиты несовершеннолетних от деструктивной информационной среды. – М., 2023. С. 350.

**К.М. Монетова**  
студент

**Научный руководитель:**  
канд. биол. наук, доц.

**Е.Г. Хмельченко**  
(ГУУ, г. Москва)

**О РАЗВИТИИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА  
В ПОСЁЛКЕ ГОРОДСКОГО ТИПА РЕДКИНО  
КОНАКОВСКОГО РАЙОНА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

***Аннотация.** Развитие физической культуры и спорта является одним из важных направлений для будущего нашей страны. Спорт выступает одним из ключевых факторов социализации личности. Спортсменам свойственны такие качества, как выносливость, стойкость, дисциплинированность, целеустремленность. Всё это положительно влияет на продолжительность и качество жизни. Благодаря повышению уровня физической подготовки демографическая ситуация в стране будет иметь положительную динамику.*

***Ключевые слова:** физическая культура и спорт, физическая подготовка, спортивный резерв, демография, качество жизни.*

В настоящее время привлечение молодежи к здоровому образу жизни позволит воспитать морально стойкое поколение, способное реализовать творческий потенциал [2]. Благодаря командным видам спорта улучшаются навыки лидерства, самодисциплины, решительности и коммуникации.

В Тверской области разработаны и приняты программы в области развития спорта и молодёжи: «Подготовка спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации, развитие базовых видов спорта, развитие спорта высших достижений» и «Реализация регионального проекта "Спорт – норма жизни"» в рамках национального проекта «Демография».

В 2023 г. уровень обеспеченности граждан, проживающих в посёлке городского типа Редкино Тверской области, спортивными сооружениями не соответствует тому, чтобы развивать детско-юношеский волейбольный спорт. Актуальность данной темы состоит в том, что обеспечение граждан, проживающих Редкино Тверской области, спортивной инфраструктурой позволит увеличить и сохранить количество занимающихся базовыми видами спорта [3].

Посёлок городского типа Редкино является самым крупным посёлком в Тверской области, об этом свидетельствуют данные последней переписи населения. В каждой из трех школ проводятся различные внеурочные занятия по физической культуре. Наиболее распространены такие виды спорта, как волейбол и футбол среди школьников и молодежи. Между спортсменами на уровне посёлка регулярно проводятся состязания, где школьники показывают высокие результаты. Также команды приглашаются на районные соревнования и занимают призовые места. На протяжении всей школьной жизни ученики активно развивают свои физические возможности, проводится работа по патриотическому воспитанию и развитию коллективного мышления.

Интерес к командным видам спорта в посёлке Редкино с каждым годом всё больше возрастает у выпускников школ. К сожалению, на данный момент необходимых условий для развития спортивного потенциала недостаточно. Занятия спортом, которые проводятся в муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждениях, доступны для посещения учащихся в текущий момент. Данные ограничения связаны с разным уровнем физического развития. У выпускников школ остаётся всего лишь один день в неделю для проведения тренировки.

В Редкино в настоящее время существуют различные волейбольные команды, например, команда ветеранов, мужская команда, юношеская команда, женская команда и школьные команды. Спортсмены показывают замечательные результаты в различных состязаниях.

Для прогрессивного развития и привлечения молодежи к здоровому образу жизни на территории посёлка Редкино необходимо создать соответствующие условия [1]. Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса позволит увеличить количество проводимых тренировок, привлечь большее внимание к занятиям спорта среди молодых людей. Задача спортивного комплекса не организовывать и проводить соревнования, а создавать условия для их проведения. Так, например, стадион Победа, построенный в 2015 г., позволил улучшить качество проводимых физических нагрузок для футболистов посёлка Редкино. Спортсмены достигли высокого результата в 2019 г., став чемпионами Тверской области по футболу в высшем дивизионе сезона.

Таким образом, создание необходимых условий для занятия спортом и физической культурой, а именно: строительство физкультурно-оздоровительного комплекса, позволит жителям городского поселения посёлок Редкино развивать спортивный потенциал, а также добиваться высоких результатов на различных состязаниях.

#### *Библиографический список*

1. Збышко Б.Г., Поляков М.Б. Финансы социально ориентированных некоммерческих организаций // Финансовая экономика. 2021. № 9. С. 101-104.

2. Хмельченко Е.Г., Кретов А.А. Профессиональное обучение отдельных категорий граждан как инструмент государственной политики содействия занятости населения // Муниципальная академия. 2021. № 2. С. 82-88.

3. Черкасова М.А. Тенденции совершенствования процесса управления муниципальным образованием в современной информационно – коммуникативной среде // Муниципальная академия. 2019. № 4. С. 119-124.

**Ф.Г. Мышко**  
д-р юрид. наук, доц.  
**К.К. Лактюшина**  
аспирант  
(ГУУ, г. Москва)

## **ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ И ИХ СЕМЕЙ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

***Аннотация.** Анализ нормативных правовых актов органов местного самоуправления в сфере поддержки детей-инвалидов и их семей, выявление успешных практик подходов, формирование предложений об их закреплении на федеральном уровне.*

**Ключевые слова:** законодательство, дети-инвалиды, семья, образование.

Для анализа нормативно-правовых актов органов местного самоуправления в сфере поддержки детей-инвалидов и их семей был организован социологический опрос представителей администраций муниципальных округов, ведающих социальными вопросами в округе.

Более 50% муниципальных образований считают необходимым усовершенствовать законодательство Российской Федерации в сфере поддержки детей инвалидов и семей, в которых они воспитываются. Более чем в 70% муниципальных образований отсутствуют самостоятельные нормативные правовые акты в сфере поддержки детей-инвалидов и семей, в которых они воспитываются.

Это объясняется тем, что в соответствии с законодательством о местном самоуправлении [1] вопросы социального обеспечения не входят в круг их полномочий. В части обеспечения жизнедеятельности инвалидов в полномочия органов местного самоуправления лишь входят следующие направления:

- утверждение правил благоустройства территорий, включая обеспечение доступности ее для инвалидов;
- оказание поддержки общероссийским и местным общественным объединениям инвалидов, созданным в соответствии с действующим законодательством;
- развитие физической культуры и спорта инвалидов, включая адаптивные программы.

В соответствии с налоговым законодательством органы местного самоуправления устанавливают местные налоги и сборы [2]. Определяя объекты и ставки налогообложения, органы местного самоуправления вправе предоставлять льготы по уплате этих налогов. Например, в Балашихинском городском округе Московской области освобождены от земельного налога дети-инвалиды и инвалиды с детства [3].

Другими полномочиями в части социального обеспечения, социального сопровождения, организации мер поддержки органы местного самоуправления не

обладают. Тем не менее, имеется практика принятия муниципальными образованиями самостоятельных программ социальной поддержки населения, включая детей-инвалидов.

В Сабинском муниципальном районе Республики Татарстан принята муниципальная программа адресной социальной защиты населения 2021–2025 [4]. В качестве социальной поддержки детей-инвалидов и их семей программа предусматривает следующие моменты:

- формирование актуального банка данных детей-инвалидов, снижение количества детей-инвалидов с 2021 г. – 258 до 2025 г. – 249;
- увеличение доли детей-инвалидов, обеспеченных путевками на реабилитацию в летние лагеря отдыха к 2025 г. до 50% (по состоянию на 2021 г. – 40%).

В Обливском районе Ростовской области разработана муниципальная программа «Развитие образования до 2030 г.» [6], включающая вопросы инклюзивного образования, социальной поддержки детей-инвалидов, а именно: создание условий для обеспечения доступности дошкольного образования детям с ограниченными возможностями здоровья.

Практика предоставления бесплатного питания для детей-инвалидов. Федеральным законодательством [7] предусмотрено, что детям-инвалидам, детям с ОВЗ в образовательных организациях (школах) предоставляется бесплатное двухразовое питание, а конкретные размеры (стоимость) этого питания определяются соответствующими нормативными правовыми актами органов местного самоуправления [8]. Законодательно не определены стоимость питания, стоимость денежной компенсации за питание лицам, обучающимся на дому, на дистанционном обучении и т.д. Эти вопросы отнесены к полномочиям органов исполнительной власти федерального и регионального уровня, а также к ведению органов местного самоуправления, в ведении которых находится образовательная организация.

На местном уровне по-разному решается вопрос об обеспечении таких детей питанием или замене его денежной компенсацией. Так, например, в Советском районе Кировской области детям с ОВЗ предоставляется двухразовое питание за счет средств местного бюджета [9]. Замена питания денежной компенсацией не предусмотрена. Аналогичный порядок предоставления питания предусмотрен в Рубцовском районе Алтайского края [10], финансирование затрат на питание осуществляется за счет краевого и местного бюджетов.

На муниципальном уровне принимаются нормативные акты, регламентирующие межведомственное взаимодействие в социальной сфере.

В Ребрихинском районе Алтайского края в рамках межведомственного взаимодействия создан Координационный совет по делам инвалидов [11], в состав которого входят не только руководители структурных подразделений администрации района, учреждения социальной сферы, но и представители общественности, которые участвуют в мероприятиях, направленных на обеспечение доступности объектов и услуг инвалидам. К таким мероприятиям относятся:

- организация обучения детей-инвалидов, дистанционного обучения или с применением дистанционных технологий;
- профессиональная ориентация, психологическая поддержка при трудоустройстве инвалидов;
- привлечение инвалидов к занятиям физической культурой и спортом;
- организация творческих мероприятий для детей-инвалидов с целью самореализации;
- проведение обучения по программе «Школа для родителей» с привлечением родителей, воспитывающих детей-инвалидов.

Однако наблюдаются и слаборазвитые межведомственные связи в муниципальных образованиях в социальной сфере. Так, например, в ответах респондентов в рамках проведенного социологического опроса прозвучало, что в Бугульминском муниципальном районе Республики Татарстан межведомственное взаимодействие организовано на основании постановления Главы Бугульминского муниципального района от 27 ноября 2020 г. № 108 «О создании Совета по делам инвалидов в Бугульминском муниципальном районе». Однако на сайтах Бугульминского муниципального образования найти данное постановление не удалось.

В большинстве своем в муниципальных образованиях отсутствует специальный орган или нормативно-правовой акт по организации межведомственного взаимодействия.

Исследование ставит вопрос о несправедливости, дискриминации в предоставлении необходимых социальных услуг детям-инвалидам и их семьям по разным регионам (муниципалитетам). Отмечается, что дети-инвалиды получают разную помощь в крупных городах или малых посёлках [12]. Это отмечают и опрошенные в ходе социологического исследования родители. Например, родители отдельных муниципалитетов (регионов) на вопрос, какие формы оказания социальной помощи вы хотели бы видеть, отвечали по-разному, иногда диаметрально противоположно. Например, такая крайне необходимая услуга, как «социальное такси» доступна в крупных городах, муниципальных центрах и совсем отсутствует в небольших населенных пунктах [13].

Стоит указать на отсутствие единого стандарта предоставления социальных услуг, что должно войти в обязательный пакет. Разумно предложить, что современное государство должно выработать минимальный стандарт социальных услуг, которые должны быть предоставлены разными категориями граждан независимо от места и условий проживания.

#### *Библиографический список*

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
2. <https://online.consultant.ru/riv/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=448197&ds=0&edition=etD&rnd=CFAFC4B22075A1B2F2F0A497B0FE8AAB#wHcpTgT2zzTN4gBZ2> (дата обращения: 14.08.2023).
3. Федеральный закон от 31.07.1998 № 146-ФЗ <https://online.consultant.ru/riv/cgi/online.cgi?req=doc&ts=iGNMUgT6TauOtic01&cacheid=F5F75488F05EC297EB7301BE27EF1298&mode=splus&rnd=CFAFC4B22075A1B2F2F0A497B0FE8AAB&base=LAW&n=448164&dst=3277#J0OMUGTgri75vEw91> (дата обращения: 14.08.2023).
4. Решение Совета депутатов городского округа Балашиха МО от 10.06.2015 № 02/03 «Об установлении земельного налога на территории городского округа Балашиха». <https://online.consultant.ru/riv/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=797AFA05606F30568F4886BE26A640AF&mode=backrefs&SORTTYPE=0&BASENODE=329035&ts=7758168613304323323&base=MOB&n=369848&rnd=cCX23w#B1uMUgTm6VZ5MG14> (дата обращения: 14.08.2023).
5. Постановление Исполнительного Комитета Сабинского муниципального района Республики Татарстан от 23 октября 2020 № 1418-п «Об утверждении муниципальной программы адресной социальной защиты населения Сабинского муниципального района Республики Татарстан на 2021-2025 годы». [file:///C:/Users/setit/Downloads/npa\\_717890.pdf](file:///C:/Users/setit/Downloads/npa_717890.pdf) (дата обращения: 14.08.2023).
6. Постановление Администрации Обливского района от 05.12.2018 № 444 «Об утверждении муниципальной программы Обливского района «Развитие образования». <https://oblivsk.donland.ru/documents/active/235493/> (дата обращения: 14.08.2023).



7. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». ст.79 п.7, <https://online.consultant.ru/riv/cgi/online.cgi?req=doc&rnd=cCX23w&base=LAW&n=440020&dst=101044&field=134#AAqeUgT6FoG5UXV> (дата обращения: 14.08.2023).

8. Приказ Минпросвещения России от 18.11.2022 № 1001 «Об утверждении Порядка обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано федеральными государственными образовательными организациями, находящимися в ведении Министерства просвещения Российской Федерации, на дому, в том числе возможности замены бесплатного двухразового питания денежной компенсацией». <https://online.consultant.ru/riv/cgi/online.cgi?req=doc&cacheid=78E13773A2D5E1E5E3F69AB284F3A47E&mode=multiref&SORTTYPE=0&BASENODE=329131&base=LAW&n=434497&dst=100009&rnd=0G7BQw#DJ7KZgTK6yA5X95m> (дата обращения: 14.08.2023).

9. Постановление администрации Советского района от 06.06.2018 № 366 «Об утверждении Порядка обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях Советского района Кировской области». [https://советский43.рф/administration/document/?ELEMENT\\_ID=9159](https://советский43.рф/administration/document/?ELEMENT_ID=9159) (дата обращения: 14.08.2023).

10. Постановление Администрации Рубцовского района Алтайского края от 5 декабря 2022 г. № 720 «Об утверждении Порядка предоставления бесплатного двухразового питания обучающимся с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных учреждениях Рубцовского района, в том числе обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, получающих образование на дому». <http://rubrayon.edu22.info/wp-content/uploads/2023/01/постановление-№720-от-05.12.22.pdf> (дата обращения: 14.08.2023).

11. Постановление Администрации Ребрихинского района Алтайского края № 225 от 3 марта 2016 г. «О создании координационного Совета по делам инвалидов в Ребрихинском районе Алтайского края». [https://admrebr.gosuslugi.ru/ofitsialno/ofitsialnye-dokumenty/dokumenty\\_763.html](https://admrebr.gosuslugi.ru/ofitsialno/ofitsialnye-dokumenty/dokumenty_763.html) (дата обращения: 14.08.2023).

12. Аникеева О.А. Профстандарты специалистов социальной сферы и их роль в формировании социальной инклюзии. В сб.: Формирование современной инклюзивной культуры и вызовы трансформации общества: равные возможности во всех сферах жизнедеятельности детей и молодых людей с инвалидностью. Материалы международной научно-практической конференции. Под ред. О.В. Солодянкиной. – Ижевск, 2022. С. 12-18 (дата обращения: 14.08.2023).

13. Титор С.Е., Мышко Ф.Г. Правовое регулирование системы социального ухода за пожилыми людьми и инвалидами. – М., 2023.

**Ф.Г. Мышко**  
д-р юрид. наук, доц.  
(ГУУ, г. Москва)

**ПРОИЗВОДСТВО И РЕАЛИЗАЦИЯ АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ:  
РАЗГРАНИЧЕНИЕ КОМПЕТЕНЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ  
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Аннотация.* Алкогольная продукция и ее правовое регулирование являются сложной и актуальной темой, вызывающей много споров и разногласий. В научной

литературе можно найти множество точек зрения на эту проблему, что свидетельствует об отсутствии единого подхода. Регулирование указанной сферы является особым и отличается от других сфер своими уникальными чертами. Во-первых, оно связано с интенсивным использованием специализированной терминологии, которая требует соответствующего понимания и владения специфическими знаниями. Во-вторых, в этой сфере участвуют большое число лиц, обладающих особым статусом и полномочиями, что вносит свои особенности в процесс регулирования. Кроме того, в данной области присутствуют чёткие императивные предписания, которые являются важным элементом эффективного управления.

**Ключевые слова:** алкогольная продукция, законодательство в сфере алкогольной продукции, потребление, распитие спиртных напитков.

В научной литературе проблемы определения сущности правового регулирования производства и реализации алкогольной продукции обуславливают отсутствие единого подхода и зачастую в значительной степени антагонистические взгляды на регулирование рынка алкогольной продукции, обусловленные различным толкованием норм Конституции России о свободе предпринимательства [1, с. 31-34] и федерального законодательства.

Кроме того, отрицание потребности в административно-правовом регулировании оборота и производства алкогольной и спиртосодержащей продукции обосновывается тем, что правила ведения данной деятельности довольно детально определяют нормы гражданского законодательства, а специальные правила могут рассматриваться как излишние [2, с. 913-921].

Необходимо упомянуть, что регулирование указанной сферы имеет свои специфические черты, связанные со значительным использованием узкой профессиональной терминологии, значительным количеством участников, наделённых специальным статусом, а также заметным использованием императивных предписаний и особым специфическим характером технического регулирования [3]. Всё это делает предмет регулирования крайне специфичным. Подтверждением этому выступают нижеуказанные положения.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона Российской Федерации от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон 171-ФЗ) [4] законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции состоит из означенного выше Закона 171-ФЗ, иных федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, а также принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Как становится понятно из вышеуказанного перечня, законодательство о регулировании алкогольной продукции не ограничивается исключительно федеральными законами. В его формировании значительную роль играют акты субъектов Российской Федерации, принимаемые в пределах предоставленных субъектам Российской Федерации полномочий. И эти полномочия весьма многообразны.

Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции содержатся в ст. 5 Закона 171-ФЗ. Наиболее значимыми из них представляются:

- 1) регулирование цен на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию является одним из ключевых полномочий, позволяющих в значительной степени контролировать спрос и содержание алкогольной продукции, а также обеспечивать насыщение федерального бюджета;

2) регулирование экспорта, импорта этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Посредством реализации указанного полномочия определяется рынок спиртных напитков, представленных на прилавках;

3) организация и проведение федерального государственного контроля (надзора) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. В реализации указанного полномочия сплелись как финансовая составляющая, так и непосредственная ответственность за здоровье потребителей, связанная с потреблением алкогольной продукции надлежащего качества, так и непосредственно соблюдение иных, не связанных с качеством продукции, положений алкогольного законодательства.

Значимыми полномочиями также представляются введение обязательной маркировки федеральными специальными марками алкогольной продукции, производимой и реализуемой на территории Российской Федерации, лицензирование производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, лицензирование производства, закупки, хранения, поставок и перевозок этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Как следует из названия Закона 171-ФЗ, а также ч. 1 ст. 1 указанного Федерального закона, регулированию также подлежит вопрос ограничения потребления (распития) алкогольной продукции в Российской Федерации. В ст. 5 Закона 171-ФЗ он не указан, что представляется значительным упущением.

Помимо вышеизложенного, органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, за некоторыми предусмотренными законом исключениями (абзац 2 части 9 ст. 16 Закона 171-ФЗ).

Анализируя данное полномочие, необходимо отметить, что в научной среде получило распространение мнение, что строгое регулирование оборота алкогольной продукции, имевшее место в последнее время, привело к обратному результату, лишь способствовав нарушению законодательства. Так, сформированная за последние годы система лицензирования розничных магазинов резко сократила их количество. Многие территории и сельские районы потеряли возможность приобретения легального алкоголя ввиду отсутствия магазинов в зоне доступности. Разумеется, ситуацию значительно исправили крупные федеральные сети, чьи представительства возможно обнаружить даже в самых удалённых точках страны. Следовательно, доступ к легальному качественному алкоголю получили широкие слои населения. Тем не менее, данная проблема по-прежнему остаётся до конца неразрешённой по причине функционирования небольших точек, привлекающих внимание потенциальных потребителей за счёт низких цен и продажи алкогольных напитков в том числе в ночные часы.

Помимо вышеуказанных актов, являющихся обязательными для принятия, существует практика издания на территории субъекта Российской Федерации акта, предусматривающего регламентацию отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории конкретного субъекта. Принятие указанного акта обусловлено необходимостью систематизации разнородных норм и упорядочивания деятельности в конкретной сфере.

В качестве примера можно рассмотреть Закон Костромской области от 29 декабря 2010 г. № 22-5-ЗКО (далее – Закон 22-5-ЗКО) [5]. В соответствии со ст. 3 определены полномочия Костромской областной Думы, администрации Костромской области в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

Практику принятия на территории субъектов Российской Федерации подобных актов следует рассматривать как значимую и положительную тенденцию, не только свидетельствующую о максимальной «плотности» регионального законодательства,

стремящегося к созданию актов, позволяющих в полной мере, без привлечения сторонних источников получить представление об осуществляемом правовом регулировании, но и как направленную на реализацию органами государственной власти субъектов возложенных на них федеральным законодателем полномочий.

Основываясь на вышеизложенном, возможно сделать вывод, что принятие нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, составляющих своего рода основу нормативного регулирования этой сферы на определенной территории, в большинстве своем принимаются с учетом полномочий, установленных Законом 171-ФЗ.

Наиболее же значимой проблемой в вопросах наделения органов государственной власти регионов полномочиями является, по широко распространенному мнению, их вмешательство в государственную политику в области оборота алкоголя посредством введения неоправданных запретов и ограничений. Несмотря на разовые случаи нарушения полномочий, следует предположить, что данная проблема не носит массового характера.

Вместе с тем полномочия органов местного самоуправления в указанной сфере ограничиваются согласно ст. 7 Закона 171-ФЗ реализацией отдельных государственных полномочий.

Таким образом, органы местного самоуправления оказываются фактическим лишены собственных исключительных полномочий в указанной сфере. Данная диспропорция представляется нам проблемной. Так, расширение полномочий органов местного самоуправления способствовало бы не только более эффективному разрешению вопросов на местах, но и в значительной степени разгрузило бы органы государственной власти субъектов.

Данная тематика должна стать предметом дальнейшего комплексного изучения.

#### *Библиографический список*

1. Максимов А.А. Теоретико-правовые основы государственного регулирования в сфере производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции // Административное право и процесс. 2019. № 1.
2. Копылова О.П., Гусева Т.А. Государственное регулирование производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Российской Федерации: состояние и тенденции развития // Административное и муниципальное право. 2016. № 11.
3. Ковалева Н.В. Техническое регулирование изготовления подакцизных товаров по законодательству Российской империи (XIX – начало XX в.) // Журнал российского права. 2012. № 12 (192).
4. Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» от 22.11.1995 № 171-ФЗ // Информационно-правовая база «КонсультантПлюс» URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8368/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8368/) (дата обращения: 01.12.2023).
5. Закон Костромской области «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Костромской области» от 29.12.2010 № 22-5-ЗКО // Портал правовой информации URL: [http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc\\_itself=&infostr=xO7q8+z17fIg7vLu4fDg5uDI8vH/IO3HIOIg7+7x6+Xk7eXpIPDI5ODq9ujo&nd=109025880&page=1&rdk=3#I0](http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?doc_itself=&infostr=xO7q8+z17fIg7vLu4fDg5uDI8vH/IO3HIOIg7+7x6+Xk7eXpIPDI5ODq9ujo&nd=109025880&page=1&rdk=3#I0) (дата обращения: 01.12.2023).

**А.А. Надирова**  
**Е.П. Тулупова**  
бакалавры  
**Научный руководитель:**  
канд. экон. наук, доц.  
**И.В. Милькина**  
(ГУУ, г. Москва)

## **ИССЛЕДОВАНИЕ О ВЫБОРЕ ПРАВОВОГО СТАТУСА СОВЕТА ОТЦОВ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ГОРОДЕ МОСКВЕ**

**Аннотация.** В статье мы рассматриваем в теории и на практике организационно-правовые формы некоммерческих организаций в целях определения нужной формы для проекта «Совет Отцов при Уполномоченном по правам ребенка в городе Москве», над которым мы работаем нашей проектной командой в Государственном университете управления.

**Ключевые слова:** формы НКО, Совет Отцов, государственные бюджетные учреждения, общественные организации, автономные некоммерческие организации.

На сегодняшний день наша команда работает над проектом «Совет Отцов при Уполномоченном по правам ребенка в г. Москве» (далее – Совет Отцов). Цель нашего проекта заключается в разработке комплекса алгоритмов и рекомендаций по работе локальных Советов отцов города Москвы.

В период 2021-22 учебного года, Советом Отцов совместно с Департаментом образования и науки города Москвы (ДОНМ), был запущен пилотный проект, включающий как проведение классного родительского часа «Мужской разговор», создание локальных советов отцов на площадках школ. Тема воспитания оказалась востребована, отцов волнуют вопросы развития творческого, спортивного, патриотического потенциала детей, безопасности окружения и др. За прошедший год было проведено более 250 классных родительских часов «Мужской разговор» и оказано содействие в создании сообществ отцов в 52 школах. Наиболее активно из них включились в работу 23 Совета. Охват участников проекта составил более 2000 отцов. Учитывая, что потенциальная аудитория социально активных отцов составляет более 600 тысяч мужчин – москвичей, перед Советом отцов стоит ответственная задача, решение которой призвано качественно изменить социальный статус отцов в столице, усилить их ответственность за воспитание детей в семье.

Для дальнейших перспектив в развитии проекта, например, получение грантов и иных источников финансирования деятельности, требуется получить юридический статус организации. Таким образом, в ходе анализа некоммерческого сектора, мы определим виды НКО, которые могут соответствовать нужным нам критериям.

Для начала дадим определение некоммерческой организации и рассмотрим некоторые формы. Обратимся к Федеральному закону № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», который дает нам четкое определение некоммерческой организации – под ней понимается организация, не имеющая прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками [1].

Почему же НКО имеет большую роль для организации деятельности Совета Отцов?

Данная организация объединяет людей с общими интересами, что позволит быть более узнаваемыми. Благодаря этому заинтересованные лица будут добровольно вступать в данный проект. Во-вторых, создание НКО позволяет людям более довери-

тельно относиться к организации, так как их деятельность контролируется законом. Также можно отметить, что некоммерческие организации создаются для решения общественно важных задач, в социальных, культурных, образовательных и иных целях, что позволяет решать их новыми методами.

Таким образом, можно отметить, что создание некоммерческих организаций имеет значительную роль, они не только помогают в решении проблем, но и дают возможность формирования гражданской позиции.

Проведя анализ нашей командой, мы пришли к выводу о том, что такие формы НКО, как автономные некоммерческие организации, государственные учреждения и общественные организации, подходят под цели деятельности Совета Отцов.

Бюджетное учреждение – это некоммерческая организация, созданная органами государственной власти в Российской Федерации, на уровне субъектов РФ или на местном уровне, с целью осуществления управленческих, социально-культурных, научно-технических или иных функций. Финансирование деятельности таких учреждений осуществляется за счет соответствующего бюджета путем предоставления субсидий для выполнения государственного (муниципального) задания, также имеют возможность участвовать в конкурсах на получение грантов для реализации общественно значимых мероприятий. Они играют достаточно важную роль в жизни общества, предоставляя различные виды услуг населению [2, 3].

Совет Отцов может быть создан как государственное бюджетное учреждение города Москвы, являющееся подведомственной организацией департамента города Москвы, входящего в комплекс социальной сферы города Москвы (Департамент образования и науки города Москвы или Департамент социальной защиты населения города Москвы).

Рассмотрим государственные бюджетные учреждения на практике.

ГБУ города Москвы «Московский дом национальностей». Учреждение создано для выполнения работ, оказания услуг по реализации государственной политики в сфере национальных отношений, развитию межрегиональных связей, туризма, в том числе при реализации программ сотрудничества Правительства Москвы с субъектами РФ [6].

ГБУ «Городской центр профессионального и карьерного развития». Цель – привлечение молодежи к общественной деятельности, к решению актуальных городских проблем, развитие кадрового потенциала государственной гражданской службы, а также создание достоверного профессионального информационно-деятельного комплекса для обучающихся и их родителей [5].

Далее, рассмотрим автономные некоммерческие организации – это форма НКО, которая не имеет членства и создается в целях предоставления социально значимых услуг в различных сферах общества.

Преимуществом автономных некоммерческих организаций можно выделить то, что данная форма НКО нацелена на предоставление услуг, которые позволяют улучшать качество жизни людей. Также, одним из основных преимуществ можно назвать возможность создания организации как единоличным органом, так и коллегиальным, и учредитель может выйти в любой момент из состава учредителей без каких-либо негативных последствий.

Главным недостатком автономной некоммерческой организации является ограничение в финансировании. АНО не имеет определенной финансовой базы, однако они могут создавать фонды для привлечения прибыли, а также, получать средства от государственных или муниципальных органов. Еще одним недостатком данной формы является особо высокая ответственность, организация должна строго выполнять свои обязанности, соблюдать цели и задачи, которые записаны в уставе. За несоблюдение этих обязанностей АНО может повлечь за собой определенную ответственность.

Рассмотрим автономные некоммерческие организации на практике.

АНО ДПО «Центр образовательных инноваций «Шаг» – создана в целях предоставления услуг в области образования, науки (других услуг, связанных со сферой образования).

АНО «ПРОЛОГ» проводит фестиваль «Пролог-Весна» – это творческое и образовательное пространство, в котором реализуются идеи средовой педагогики. [4].

Перейдем к общественным организациям – форма НКО, подразумевающая под собой объединение частных лиц или других организаций, не связанных с правительством, на основе общественных целей и интересов.

Преимуществами являются: есть возможность выигрывать гранты и субсидии на развитие своей деятельности от правительства, частных инвесторов и благотворительных фондов; привлечение внимания со стороны медиа сферы, так как наличие статуса общественной организации вызывает интерес у представителей СМИ. Это помогает привлекать ресурсы и финансы извне, а также, увеличивает количество заинтересованных лиц и повышает осведомленность об общественной организации и проблеме, которую она решает.

Главный недостаток заключается в том, что есть возможность игнорирования властей, так как не все идеи общественных организаций являются приоритетными для государства. Следовательно, следующая проблема, возникающая при создании этой формы – это недостаток финансирования, так как существует риск скептического отношения к целям и приоритетам социальных союзов со стороны инвесторов.

Рассмотрим общественные организации на практике.

Общероссийская общественная организация поддержки материнства и детства «Совет матерей» – создана по инициативе граждан, объединившихся в установленном законом порядке на основе общности их интересов для достижения целей, определенных Уставом. Целью деятельности является оказание комплексной юридической и социальной поддержки, чтобы помочь российским семьям принять решение о рождении детей.

Союз писателей России – общероссийская общественная организация, объединяющая ряд российских и зарубежных литераторов (прозаиков, поэтов, эссеистов и т. д.). Цель – создание условий для профессионального роста писателей, а также для защиты их законных прав и интересов [7].

Таким образом, разобрав на практике формы НКО, мы пришли к выводу о том, что для наших целей проекта «Совет Отцов при Уполномоченном по правам ребенка в г. Москве», больше всего подходят: бюджетные учреждения, автономные некоммерческие организации, общественные организации.

#### *Библиографический список*

1. Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 № 7-ФЗ (последняя редакция). URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8824/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/) (дата обращения: 20.11.2023).
2. Демин А.В., Рыбальченко И.В., Милькина И.В. Управленческие приемы организации труда в государственных учреждениях методом проактивного подхода и внедрения «бирюзовой» модели научной мотивации сотрудников // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Государственное и муниципальное управление. 2021. Т. 8. № 3. С. 229-238.
3. Зотов В.Б., Милькина И.В., Стадолин М.Е., Косарин С.П. Управление городами с использованием современных цифровых технологий // В сб.: Университетские субботы в ГУУ. Цикл лекций. Департамент образования города Москвы, Государственный университет управления. – М., 2021. – С. 46-58.
4. Общее положение о фестивале-семинаре детской театральной педагогики «Пролог-Весна 2020» // URL: <https://prolog-vesna.ru/documents/pologenie/> (дата обращения: 22.11.2023).

5. Устав. Государственного бюджетного учреждения города Москвы. Городской центр профессионального и карьерного развития // URL: <https://centrprof.dtoiv.mos.ru/Устав%20ГБУ%20от%2021,07,2015.pdf> (дата обращения: 22.11.2023).

6. Устав. Государственного бюджетного учреждения города Москва. «Московский дом национальностей» // URL: [https://mdn.ru/download/Normativnyue\\_dokumenty/ustav\\_mdn.pdf](https://mdn.ru/download/Normativnyue_dokumenty/ustav_mdn.pdf) (дата обращения: 22.11.2023).

7. Устав общероссийской общественной организации «Российский союз писателей» // URL: <https://rossp.ru/docs/ustav/> (дата обращения: 22.11.2023).

**Т.А. Назарова**

бакалавр

**Т.И. Матяш**

ст. преподаватель

(ГУУ, г. Москва)

## ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ И ЕЕ ЗАЩИТА

***Аннотация.** В современном мире, мире информации и новых технологий, в мире, в котором общество и техника развиваются стремительнейшим образом, защита авторских прав является очень важной проблемой. Ведь каждый ученый, поэт, писатель, программист, музыкант и т.п. стремится защитить созданный им «продукт» от посягательств на него и присвоения его трудов. Поэтому разработка методов защиты интеллектуальной собственности от хищения и несанкционированного использования является чрезвычайно важным процессом.*

***Ключевые слова:** интеллектуальная собственность, информация, новые технологии, авторские права.*

Созданные людьми вещи, объекты промышленной собственности, включают в себя изобретения, полезные модели, промышленные образцы, товарные знаки, знаки обслуживания, наименования мест происхождения товаров.

Изобретения защищаются патентами, выдаваемыми от имени государства Патентным ведомством. Эффективность защиты патентом на изобретение целиком зависит от формулы изобретения, поскольку именно в ее независимые пункты определяют весь объем юридической защиты.

Патент на изобретение действует в течение 20 лет. Международное патентование осуществляется не позднее 1 года со дня национального приоритета изобретения.

Полезные модели называют «малыми изобретениями». По своей сути они сходны с изобретениями, однако «проигрывают» им по признаку изобретательского уровня. Кроме того, в отличие от изобретения, полезной моделью может быть только техническое устройство, но не технология или промышленный способ.

Преимущество патента на полезную модель – максимально упрощенная процедура выдачи патента: патент на полезную модель выдается лишь при выполнении формальных требований, касающихся представления документации в Патентное ведомство.

Никакой экспертизы на патентоспособность не проводится. Но риск аннулирования патента на полезную модель несколько выше, чем в случае с патентом на изобретение, поскольку если было заявлено устройство, не обладающее мировой новизной, любое лицо вправе аннулировать патент на полезную модель по этому критерию.



Патент на полезную модель действует в течение 5 лет с возможным продлением не более чем на 3 года.

Промышленный образец – это дизайнерское решение изделия, получаемого промышленным способом. Именно оригинальный внешний вид продукции или упаковки привлекает покупателей, позволяет им отдать предпочтение товарам того или иного производителя [1].

Назначение патента на промышленный образец – обеспечить защиту прав законных владельцев подобных художественно-конструкторских решений от несанкционированного использования/копирования другими лицами.

Патент на промышленный образец, изданный от имени государства, гарантирует более весомую правовую защиту, нежели авторское право, охраняющее произведения дизайна без какого-либо государственного удостоверения.

#### *Авторские и смежные права*

Под авторскими правами необходимо понимать совокупность правомочий автора, закрепленных действующим законодательством, направленных на использование произведения, а также на реализацию личных неимущественных прав автора.

Возникновение авторских прав непосредственно связано с фактом создания произведения. При этом не требуется какого-либо специального оформления или регистрации. Произведение считается существующим с момента его фактического создания.

#### *Личные неимущественные права*

Это права связанные с личностью автора, которые включают право признаваться автором произведения, право использовать или разрешать использовать произведение под подлинным именем автора, псевдонимом либо без обозначения имени, право обнародовать или разрешать обнародовать произведение в любой форме, включая право на отзыв, а также право на защиту произведения, включая его название, от всякого искажения или иного посягательства, способного нанести ущерб чести и достоинству автора.

#### *Имущественные права*

Это права автора, связанные с использованием произведения автором либо третьими лицами. Имущественные авторские права включают право на воспроизведение, распространение, импорт, перевод, переработку, сообщение в эфир и по кабелю, публичное исполнение и показ, а также доведение до всеобщего сведения произведения. Так, одно или совокупность указанных правомочий автора определяют определенный вид использования произведения в повседневной жизни.

#### *Смежные права*

С английского языка дословно будут переводиться как соседствующие или связанные. И на самом деле, смежные права представляют собой такие права, которые обусловлены существованием имущественных авторских прав. Согласно закону обладателями смежных прав являются исполнители, производители фонограмм, а также организации эфирного и кабельного вещания.

#### *Патентное право*

Патентование – способ правовой охраны ряда объектов интеллектуальной собственности путем их государственной регистрации. Объектами патентования могут быть изобретения, полезные модели и промышленные образцы.

Государственная охрана предоставляется изобретению, полезной модели, промышленному образцу только с момента их государственной регистрации и внесения их в соответствующий государственный реестр.

Патент выдается после государственной регистрации и внесения в реестр соответствующего изобретения, полезной модели, промышленного образца автору либо его работодателю, в случае создания автором соответствующего объекта в рамках служебного задания.

#### *Средства индивидуализации*

Средство индивидуализации – обозначение, служащее для различения товаров, услуг, предприятий, организаций и других объектов в сфере хозяйственного оборота. Средства индивидуализации приравнены законом к результатам интеллектуальной деятельности, на которые установлено исключительное право.

К средствам индивидуализации относятся:

- фирменное наименование, наименование некоммерческой организации,
- товарный знак, знак обслуживания,
- коммерческое обозначение,
- наименование места происхождения товара,
- доменное имя и другие обозначения.

Средства индивидуализации могут являться предметом сделки, в частности права на их использование могут передаваться по лицензионному договору.

Новые объекты интеллектуальной собственности сейчас представляют собой селекционные достижения, так называемые ноу-хау, а также технологии интегральных микросхем.

Существуют объекты интеллектуальной собственности, такие как идеи, принципы, методики обучения, алгоритмы, системотехнические решения, принципы организации интерфейса и ряд других. Действующим законодательством не предусмотрена регистрация этих объектов, они не охраняются патентами, на них не выдаются свидетельства, свободное заимствование не возбраняется. Тем не менее, в ряде случаев эти объекты все-таки можно защитить от незаконного использования. Для этого требуется создать режим «коммерческой тайны» («ноу-хау», «производственный секрет»).

Понятие коммерческой тайны присутствует в законодательстве многих стран, а с недавнего времени – и в российском. Оно позволяет не только хранить свои секреты, но и преследовать тех, кто на них посягает. Согласно российскому законодательству к коммерческой тайне относятся информация, которая:

- имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее другим;
- не является общедоступной на законном основании;
- не содержит государственной тайны.

Государственная поддержка в области охраны объектов интеллектуальной собственности осуществляется посредством специальных органов государственной власти. В их числе Федеральная служба по интеллектуальной собственности (Роспатент), которая осуществляет функции по контролю и надзору в сфере правовой охраны и использования объектов интеллектуальной собственности, патентов и товарных знаков и результатов интеллектуальной деятельности.

Органом судебной власти по защите интеллектуальных прав в случае их нарушения является Арбитражный суд (в том числе Суд по интеллектуальным правам), а также суды общей юрисдикции.

Всегда есть возможность защитить свои интеллектуальные права и разрешить спор и в досудебном порядке, но необходимо различать внесудебные и досудебные способы урегулирования споров.

Внесудебные способы – это переговоры, участие в которых для сторон исключительно добровольное, а это означает, что они в любой момент могут обратиться в суд.

Досудебные способы – это обязательные средства урегулирования спора, без которых чаще всего обращение в суд невозможно.

Теперь поговорим о формах защиты интеллектуальной собственности.

Существуют административно-правовая, гражданско-правовая и уголовно-правовая формы защиты.

Административно-правовые нормы, охраняющие интеллектуальные права, сконцентрированы в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях.

Санкциями выступают штраф и конфискация контрафактных экземпляров произведения или фонограммы, материалов и оборудования, используемых для их воспроизведения.

Административные санкции привлекательны тем, что их можно просто и быстро реализовать.

Административная ответственность применяется за совершение следующих нарушений авторских и смежных прав [2]:

- нарушение авторских и смежных прав, изобретательских и патентных прав (ст. 7.12 КоАП РФ);
- нарушение установленного порядка патентования объектов промышленной собственности в иностранных государствах (ст. 7.28 КоАП РФ);
- незаконное использование средств индивидуализации товаров, работ, услуг (ст. 14.10 КоАП РФ);
- недобросовестная конкуренция в отношении или с использованием интеллектуальной собственности (ст. 14.33 КоАП РФ).

Например, статья 7.12 КоАП РФ «Нарушение авторских и смежных прав, изобретательских и патентных прав» устанавливает возможность административного взыскания в случаях ввоза, продажи, сдачи в прокат и иного незаконного использования экземпляров произведения или фонограмм в целях извлечения дохода при одном из следующих условий (либо совокупность таких условий):

- экземпляры являются контрафактными;
- на экземплярах указана ложная информация об их изготовителях или о местах производства;
- иным образом нарушаются интеллектуальные права с целью извлечения дохода.

Гражданско-правовая защита интеллектуальной собственности используется для восстановления нарушенного права и/или взыскания компенсации.

Способы защиты, которые применяются при защите прав, существенно различаются в зависимости от того, какие именно права нарушены.

В случае нарушения личных неимущественных прав автора их защита осуществляется следующими способами:

- признание права;
- восстановление положения, существовавшего до нарушения права;
- пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения;
- компенсация морального вреда;
- публикация решения суда о допущенном нарушении.

Защита исключительных прав осуществляется путем предъявления следующих требований (ст. 1252 ГК РФ):

- о признании права – к лицу, которое отрицает или иным образом не признает право, нарушая тем самым интересы правообладателя;
- о пресечении действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения;

- о возмещении убытков или выплате компенсации – к лицу, неправомерно использовавшему результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации без заключения соглашения с правообладателем;
- об изъятии материального носителя;
- о публикации решения суда о допущенном нарушении с указанием действительного правообладателя.

Защита личных неимущественных прав автора осуществляется вне зависимости от вины их нарушителя и независимо от нарушения имущественных интересов автора.

Например, издательство не знало и не могло знать о том, что публикует произведение, которое было присвоено другим человеком, выдающим себя за автора. В таком случае издательство должно принять все меры по устранению правонарушения.

На требования о защите личных неимущественных прав не распространяется исковая давность.

Под охраной действующего уголовного закона находятся практически все объекты интеллектуальной собственности [3], а именно:

- объекты авторских и смежных прав (ст. 146 УК РФ);
- объекты патентных прав (ст. 147 УК РФ);
- товарные знаки и знаки обслуживания, наименование места происхождения товара (ст. 180 УК РФ).

Данный способ защиты связан с применением уголовных наказаний, перечень которых закреплен в Уголовном кодексе, и предполагает обращение правообладателя (автора) с заявлением о привлечении к уголовной ответственности в уполномоченные органы.

Гражданский иск в уголовном процессе является дополнительным механизмом защиты имущественных прав потерпевших от преступлений против интеллектуальной собственности. Иск подается в процессе расследования уголовного дела.

Специфика и преимущества гражданского иска в уголовном процессе в том, что, в отличие от гражданского процесса, где каждая сторона должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается, сбор и фиксацию доказательств в уголовном процессе осуществляют органы предварительного следствия. Кроме того, с большей долей вероятности обвиняемый будет стараться возместить причиненный ущерб, так как это может привести к смягчению наказания либо вообще освобождению от него.

При этом нужно учитывать, что не все уголовные дела доходят до суда с обвинительным заключением, по части проверочных материалов могут быть вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела. Подобные ситуации возникают в связи с наличием проблем квалификации, труднодоказуемости реального ущерба, сложности оценки объекта интеллектуальной собственности и т.д.

Уголовное дело возможно направить в суд с обвинительным заключением только при наличии состава преступления.

Интеллектуальная собственность в современном мире является очень важным и очень серьезным объектом изучения, поэтому государство всячески пытается помочь людям защитить их собственность [4]. В особенности это важно в условиях глобализации мировой экономики.

#### *Библиографический список*

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ (ред. от 13.06.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.06.2023) // КонсультантПлюс URL: 1. [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_64629/2a4870fda21fdffc70bade7ef80135143050f0b1/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64629/2a4870fda21fdffc70bade7ef80135143050f0b1/) (дата обращения: 27.11.2023).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 27.11.2023) // КонсультантПлюс URL:

[https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34661/38ae39c9c4f9501e2c080d13ff20587d2b8f5837/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/38ae39c9c4f9501e2c080d13ff20587d2b8f5837/) (дата обращения: 27.11.2023).

3. Типы интеллектуальной собственности URL: <https://swsu.ru/kva/yuridicheskiy-likbez/tipy-intellektualnoy-sobstvennosti.php> (дата обращения: 27.11.2023).

4. Титор С.Е., Симонова А.Д. Инструменты трансформации институтов предпринимательства в современных экономических условиях. В сб.: Инновационные стратегии и механизмы управления экономикой. Материалы XXI международной научно-практической конференции профессорско-преподавательского состава, молодых ученых и студентов. Под ред. Т.Ю. Синюк. – Ростов-на-Дону, 2023. – С. 215-222.

**П.А. Налимов**

**А.В. Святова**

студенты

**Научный руководитель:**

канд. экон. наук, доц.

**М.Е. Стадолин**

(ГУУ, г. Москва)

## ОПТИМИЗАЦИЯ МЕХАНИЗМА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МАТЕРИНСКОГО КАПИТАЛА В РОССИИ

***Аннотация.** В статье показана роль и значение «материнского капитала» на рождаемость в России, недостатки и достоинства этого механизма демографической политики, предложены меры по его совершенствованию.*

***Ключевые слова:** воспроизводство населения, материнский капитал, рождаемость.*

Несмотря на выраженные тенденции сокращения рождаемости и роста смертности населения в последние годы в современной России наблюдается положительная тенденция снижения младенческой смертности. В 2022 г. было зарегистрировано наименьшее число умерших в возрасте до 1 года – 5876 человек, что составило 4,4 ребенка на 1000 родившихся живым [1].

Тем не менее основной причиной демографического кризиса в нашей стране остается крайне низкая рождаемость.

Одним из методов призванных стимулировать рождаемость было введение материнского капитала (далее МК) в 2007 г. в качестве меры финансовой поддержки семей с двумя и более детьми. А также для семей, в которых, начиная с 1 января 2020 г., родился первый ребенок. Финансовая поддержка, предоставленная МК, помогает семье справиться с финансовыми обязательствами после рождения ребенка и тем самым повысить уровень жизни, что положительно сказывается на продолжительности жизни. Кроме того, МК может быть использован в качестве стимула для развития навыков родителей благодаря обучению и прохождению тестирования.

Создание единого государственного информационного портала с онлайн курсами для развития навыков родителей с советами по воспитанию и уходу за ребенком на Госуслугах.

Образовательные курсы будут составлены профессионалами на основе различных исследований (будут прикреплены ссылки на них) и будут включать: распространенные ошибки родителей, которые могут привести к психологическим травмам; темы, о которых важно разговаривать с подростками (половое воспитание, ЗОЖ, толерантность

и др.); уход за младенцем – питание, купание и кормление, а так же частота проводимых процедур; профилактика заболеваний, которые по незнанию можно развить самостоятельно (кривошея, гипертонус, гипотрофия); правильность развития движений для определенного возраста и другие аспекты воспитания и ухода. Информировать о курсе будут врачи акушеры-гинекологи при прохождении и посещении после постановки на учет по беременности, на государственных сайтах, программах на ТВ и реклама в интернете, а также иных методов.

При высокой заинтересованности граждан сделать курс и тестирование общеобязательным для получения МК. Единоразовый курс и тестирование должен будет пройти хотя бы один из родителей в онлайн формате, для получения МК (при рождении последующих детей прохождение курса и тестирования не требуется). Для этого, в дополнение к дистанционному курсу, организовать бесплатные очные курсы с практическими занятиями на базе государственных учреждений, посещение которых будет проходить по записи на добровольной основе. А также при отсутствии возможности прохождения курса и тестирования дома, обеспечить доступ для его прохождения в государственных учреждениях, где есть в наличии компьютер с доступом в интернет. Получить МК в полном объеме после прохождения теста можно будет только до рождения ребенка. С каждым месяцем сумма МК будет уменьшаться на 5000Р (166,6Р в день) для стимулирования раннего прохождения курса.

С помощью предлагаемых мер мы сможем снизить различные виды детской смертности благодаря лучшей информированности родителей о главных аспектах воспитания детей.

#### *Библиографический список*

1. «Демоскоп Weekly» Младенческая смертность продолжает снижаться – по итогам первого полугодия 2023 года она составила 4,1‰ в пересчете на год.
2. «Statista» Mortality rate of children from 0 to 17 years old in Russia from 2013 to 2022.
3. «Демоскоп Weekly» Смертность молодежи 15-29 лет в странах СНГ снижается, но остается относительно высокой, особенно у молодых мужчин России.
4. Доклады уполномоченного по правам ребенка Марии Львовой-Беловой за 2021 и 2022 годы.

**А.С. Никитина**  
магистрант

**Научный руководитель:**  
канд. юрид. наук, доц.

**А.В. Целуйко**  
(ГУУ, г. Москва)

### **ЭКОЛОГИЯ КАК ТОЧКА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ: О ВОПРОСАХ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО И ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ<sup>1</sup>**

**Аннотация.** В статье рассматривается роль экологического суверенитета в развитии России. Особое внимание уделяется экологическому суверенитету в Республике Алтай и его влиянию на экономический рост. Статья отмечает

© А.С. Никитина, 2024

<sup>1</sup> Статья написана по повестке Международного форума «Эко Алтай. Нить природы», прошедшего в Горно-Алтайске 29-30 сентября 2023 г.

*важность экологического суверенитета как инструмента самостоятельного определения страной своего пути развития. Также рассматриваются нормативно-правовые документы и федеральные программы, поддерживающие экологическое развитие в Республике Алтай. Авторы подчеркивают необходимость экологической навигации и разработки системы показателей для оценки состояния природы и воздействия человека на нее. Статья заключается призывом к созданию стратегии экологической безопасности, основанной на российской науке и законодательстве, и предложением использовать опыт России в этой области для решения мировых экологических проблем.*

**Ключевые слова:** экология, экологический суверенитет, экономический рост, экологическая навигация, стратегия экологической безопасности.

Важной повесткой в настоящее время стал национальный суверенитет России, в частности экологический суверенитет и все его составляющие. Экология становится камнем преткновения глобальных политических и экономических трендов. Она неразрывно связана с будущим, и, не обладая экологическим суверенитетом, страна лишается права самостоятельно определять свой вектор развития.

Республику Алтай называют самым чистым местом в России. Этот регион – единственный в нашей стране, где в стратегии развития закреплён ноосферный принцип, при котором экология и забота об окружающей среде является частью экономического и технологического роста. Республика Алтай является территорией устойчивого развития. В Республике Алтай экология определена точкой экономического роста еще до того, как это стало всемирным трендом.

Это нашло отражение в соответствующих стратегических и нормативно-правовых документах, таких как Конституция Республики Алтай от 07.06.1997 [1], Закон Республики Алтай от 25.09.2008 № 83-РЗ «О Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2028 года» [2], Закон Республики Алтай от 24.12.2012 № 70-РЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай» [3], где прописаны полномочия Государственного Собрания и Правительства Республики Алтай в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в данном регионе, перечислены сами территории и природные парки, отражены функции государственного надзора за такими территориями республиканского значения, Индивидуальная программа социально-экономического развития Республики Алтай на 2020-2024 годы, утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 09.04.2020 № 937-р [4], в которую вошла Концепция социально-экономического развития Республики Алтай до 2024 г., Распоряжение Главы Республики Алтай от 13.03.2023 № 144-рГ «Об утверждении инвестиционной декларации Республики Алтай» [5], правовых актах федерального уровня, таких как Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176 «О стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» [6], Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [7], Национальный проект «Экология» [8] и прочие. Нормативная база продолжает совершенствоваться, дорабатываться в соответствии с новыми вызовами.

В понятие экологического суверенитета входят: «зеленая» экономика и финансы; экологическое мышление; эко-просвещение и эко-образование; лидерство в международной эко-повестке. Экологический суверенитет для страны не подразумевает ее отказ от мировых технологий и стандартов, но России необходима своя система экологической навигации – набор показателей, отражающих реальное состояние природы и уровень воздействия человека на нее. Окружающая среда – важный актив, который уже очень скоро будет определять качество жизни людей. Необходимо его поддерживать и уметь грамотно управлять им в будущем.

Россия могла бы стать флагманом экологической повестки для всего мира. Научно-исследовательские институты, занимающиеся вопросами природосбережения, в нашей стране появились одними из первых в мире, российские ученые занимаются активной разработкой биотехнологий, вопросы экологии выведены в целый национальный проект с соответствующим названием. Важно, чтобы в основе принятия решений лежали ценности, а не выгода. Монетизация решения экологических проблем бизнес-сообществам и государству ожидаемого результата не принесет. Необходимо создать Стратегию экологической безопасности с опорой на российскую науку и законодателя. В дальнейшем эту программу можно предложить всему миру, активно задействовать мировые площадки (например, саммит БРИКС).

Главным принципом развития региона должна стать забота о природе. Необходимо найти точку равновесия между интересами экономики и экологии. Бизнес должен быть заинтересован в освоении и внедрении «зеленых» технологий. Республика Алтай, имеющая патент: «Горный Алтай – экологическая столица России», может выступать образцом осознанного развития региона, в котором рост экономики идет с учетом биологических особенностей территории и сохранения ее природного богатства. Бережное отношение к природе в регионе задекларировано во всех аспектах жизни, будь то бизнес, туризм или образование [9].

Начинать заботиться об окружающей среде нужно с себя. Нормативные акты для бизнеса и контроль со стороны государства важны, но работа должна идти прежде всего на бытовом уровне, гражданам необходимо воспитывать экологическое мышление наряду с осознанным потреблением.

#### *Библиографический список*

1. Конституция Республики Алтай от 07.06.1997 г. (с изменениями и дополнениями) // Информационно-правовая система «Гарант» URL: [https://constitution.garant.ru/region/cons\\_altai/?ysclid=lpdm0kwdsy11853718](https://constitution.garant.ru/region/cons_altai/?ysclid=lpdm0kwdsy11853718) (дата обращения: 21.11.2023).
2. Закон Республики Алтай от 25.09.2008 г. № 83-РЗ «О Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2028 года» // Информационно-правовая система «Гарант» URL: <https://base.garant.ru/32253990/?ysclid=lpclyd8wvs586434257> (дата обращения: 21.11.2023).
3. Закон Республики Алтай от 24.12.2012 г. № 70-РЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Республике Алтай» (с изменениями и дополнениями) // Информационно-правовая система «Гарант» URL: <https://base.garant.ru/32116448/?ysclid=lpclulkdzm580526751> (дата обращения: 21.11.2023).
4. Распоряжением Правительства РФ от 09.04.2020 № 937-р «Об индивидуальной программе социально-экономического развития Республики Алтай на 2020-2024 годы (с изменениями и дополнениями) // Информационно-правовая система «Гарант» URL: <https://base.garant.ru/73889495/?ysclid=lpcljoy97b467001781> (дата обращения: 21.11.2023).
5. Распоряжение Главы Республики Алтай от 13.03.2023 г. № 144-рГ «Об утверждении инвестиционной декларации Республики Алтай» // Информационно-правовая система «Гарант» URL: <https://base.garant.ru/407336458/?ysclid=lpclrrrc8q78101620> (дата обращения: 21.11.2023).
6. Указ Президента РФ от 19.04.2017 г. № 176 «О стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» // Информационно-правовая система «Гарант» URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71559074/?ysclid=lpclf9jv9j646159933> (дата обращения: 21.11.2023).
7. Указ Президента РФ от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» // Информационно-правовая система



«Гарант» URL: <https://base.garant.ru/74404210/?ysclid=lpclb5re26348065305> (дата обращения: 21.11.2023).

8. Национальный проект «Экология» // Официальный сайт Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации URL: [https://www.mnr.gov.ru/activity/nr\\_ecology/?ysclid=lpckwydsnj467094636](https://www.mnr.gov.ru/activity/nr_ecology/?ysclid=lpckwydsnj467094636) (дата обращения: 21.11.2023).

9. Егорова А. Как перестать жить за счет будущего своих детей: на Алтае обсудили главные вопросы экологической безопасности страны // Комсомольская правда URL: <https://www.kp.ru/daily/27563/4831871/?ysclid=lpbqnrq339r814304464> (дата обращения: 21.11.2023).

**А.В. Ноженко**

**Е.О. Елисеева**

студенты

**Научный руководитель:**

канд. экон. наук, доц.

**С. А. Зуденкова**

(Финансовый университет

при Правительстве РФ, г. Москва)

## **ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛООБЕСПЕЧЕННЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Аннотация.** В результате анализа мер государственной поддержки малообеспеченных слоев населения Свердловской области был выявлен ряд проблем, среди которых недостаточное информирование граждан, длительность процедур по подтверждению материального положения, удаленность учреждений социального обслуживания для отдельных муниципальных образований; предложены мероприятия по их решению и дальнейшему развитию государственной поддержки населения в регионе.

**Ключевые слова:** государственная поддержка, малообеспеченные группы населения, меры социальной защиты, поддержка малоимущих граждан.

Вопросы поддержки малообеспеченных групп населения в РФ являются одними из центральных в системе социальной защиты населения, однако окончательно не решены. Наличие объективных различий между субъектами РФ ведет к необходимости изучения опыта государственной поддержки малообеспеченных, что делает выбранную тему особенно актуальной.

В 2022 г. Свердловская область занимала 14 место в рейтинге регионов материального благополучия населения [1]. На территории Свердловской области свою деятельность по социальной поддержке осуществляют 27 территориальных управлений социальной политики, более 80 учреждений социального обслуживания населения, также реализуется ряд государственных программ по социальной защите. По данным за 2021 г. численность населения Свердловской области с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума составила 8,6% или 369 тыс. чел. [2]. При этом доля граждан, охваченных государственной социальной помощью в 2022 г., составляет 3,56%, что ниже аналогичного показателя за 2020 год (3,95%). При этом объем финансового обеспечения на реализацию социальной поддержки вырос за рассматриваемый период с 57 376 842, 9 до 68 247 850,1 руб. Среди причин сложившейся ситуации можно выделить: недостаточное информирование малообеспеченных граждан, в результате чего большая часть населения не получает социальную помощь

со стороны государства, в частности отсутствуют унифицированные информационные ресурсы, на которых была бы представлена вся информация о доступных ресурсах и видах поддержки; достаточно сложные и длительные процедуры по подтверждению материального положения граждан.

Одной из актуальных проблем для региона является удалённость учреждений социального обслуживания для жителей отдельных муниципальных образований и населенных пунктов. Кроме того, транспортная инфраструктура региона не адаптирована для передвижения маломобильных граждан, что также ухудшает доступность социальных услуг. Для решения данной проблемы необходимы, во-первых, расширение предоставления мобильными бригадами услуг социального обслуживания, во-вторых, увеличение доступности и удобства использования государственных услуг в электронном формате, и, в-третьих, запуск бесплатных транспортных маршрутов до учреждений социального обслуживания.

Проблемы, связанные с недостаточной координацией деятельности социальных организаций, можно решить в ходе использования таких современных технологий и программного обеспечения, как CRM (сервис для автоматизации бизнес-процессов) и ERP (система управления ресурсами и организациями). Указанные системы помогут ускорить и оптимизировать процесс обмена данными и документами между организациями, что повысит качество социального обслуживания, позволит снизить уровень бюрократии в сфере предоставления социальных услуг гражданам, что позволит улучшить прозрачность и скорость процесса сбора информации.

Перспективным видится развитие государственной поддержки малоимущих граждан – организации современной системы предоставления социальных услуг в рамках программно-целевого планирования с учетом необходимости развития информационных технологий для лучшей коммуникации между социальными организациями и эффективного оказания услуг. Кроме того, необходимо создание оптимальной территориальной функционально-структурной модели социального обслуживания населения для повышения доли населения региона, охваченной социальной поддержкой. Важно осуществить институциональные и технологические реформы, направленные на повышение эффективности, и сформировать высокотехнологичную модель социальной защиты населения Свердловской области.

#### *Библиографический список*

1. Рейтинг регионов по материальному благополучию населения // РИА Новости URL: <https://ria.ru/20231009/blagopoluchie-1900633781.html> (дата обращения: 21.11.2023).
2. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2022: Р32 Стат. сб. / Росстат. – М., 2022. – 242 с.

**Н.А. Омельченко**  
д-р ист. наук, проф.  
(ГУУ, г. Москва)

### **Н.А. БЕРДЯЕВ И Г.П. ФЕДОТОВ. ДИСКУРС В РУССКОЙ ПОСЛЕОКТЯБРЬСКОЙ ЭМИГРАЦИИ О РЕАЛЬНОЙ И ФОРМАЛЬНОЙ ДЕМОКРАТИИ И БУДУЩИХ СУДЬБАХ ДЕМОКРАТИИ В РОССИИ**

*Аннотация.* В работе предпринята попытка дать общее представление о существовавших в среде русской послеоктябрьской эмиграции различных, часто

полярных, точек зрения по вопросу о прошлом и будущем демократии в России. Автор статьи сосредоточил свое внимание на сравнительном анализе взглядов двух видных представителей русского зарубежья – Н.А. Бердяева и Г.П. Федотова, часто принципиально расходившихся в своих воззрениях на содержание и будущее формальной и реальной демократии в контексте исторического развития российской государственности.

**Ключевые слова:** русская послеоктябрьская эмиграция, «пореволюционные течения», «новоградцы», демократия, либеральная демократия, демократическая республика, христианский социализм, советская политическая система.

В своих научных публикациях о русской послеоктябрьской эмиграции, начиная с выхода в свет в далеком 1996 г. монографии авторской монографии об общественно-политической мысли русского зарубежья [1], нам приходилось уже говорить о весьма неоднозначном отношении русского послеоктябрьского зарубежья к вопросу о судьбах демократии в России после происшедшей в 1917 г. русской революции. Многим русским эмигрантам, оказавшимся после большевистской революции в изгнании в то время казалось, что Россию погубила в 1917 г. слепая вера русского образованного общества в спасающую силу западной парламентской демократии, равно как и демократическое безволие Временного правительства, не способного обуздать революционную стихию и не дать Ленину и его партии на волне революционной смуты прийти к власти.

Это настроение русской эмиграции подпитывалось происходившими после русской революции и мировой войны политическими событиями, которые, как считалось, подтверждали убеждения русского изгнания о «безвольности» и «ущербности» западных либеральных демократий и их институтов. Наблюдавшиеся факты нарастания в Западной Европе кризисных явлений и бросающаяся в глаза анархия в политических системах западных стран приводили к мысли о том, что представители «правых» кругов русского дореволюционного общества были во многом правы, задолго до большевистской революции предупреждавшие, что оказавшие на волне событий Февраля 1917 г. у кормила власти либеральные политики только усилят анархию в России и обеспечат приход к власти Ленина и его партии. Как заметил уже в эмиграции один из лидеров русских кадетов, князь Львов способствовал приходу к власти Керенского в такой же мере, в какой Керенский стал предтечей победы большевиков в октябре 1917 г. Еще определеннее на этот счет высказывался один из известных русских философов и активных деятелей русской эмиграции Ф.А. Степун, считавший, что ошибка «февралистов» состояла в том, что они, цепляясь за отвлеченные установки формальной демократии, не нашли в себе необходимой воли прибегнуть к антидемократическим средствам «для обуздания Ленина». Эта же ошибка, по мнению Ф.А. Степуна, была допущена и западными странами, продолжавшими демонстрировать «либеральную пустогородность», демократическую веру в свободу, слепую борьбу непримиримых друг с другом точек зрения [2, с. 49].

Справедливости ради надо сказать, что подобный запал против институтов и принципов западноевропейской формальной демократии в большей степени был присущ представителям молодых «пореволюционных» течений в русском зарубежье – евразийцам, «младороссам», национал-максималистам, «утвержденцам», искавшим новых, часто далеких от реальности путей преодоления рецидивов русской революции и возрождения России. Это были мечтания, страдающие нередко опасными преувеличениями, в стиле проектируемой «младороссами» модели грядущей России в форме обновленной монархии и выдвинутого ими лозунга «Царь и Советы», или в наблюдавшемся среди части молодых эмигрантов стремлении приписать большевизму «религиозную природу».

В публикации мы попытаемся в тезисной форме раскрыть основные подходы к рассматриваемой проблеме двух авторитетных представителей русской послеоктябрьской эмиграции – Н.А. Бердяева и Г.П. Федотова, каждый из которых отстаивал свой взгляд на природу и сущность формальной и реальной демократии и пытался дать свою трактовку будущего демократии в постреволюционной России, равно как и возможности идейной эволюции русского большевизма.

Показательной представляется разгоревшаяся в конце 1920-х – начале 1930-х гг. дискуссия между двумя мыслителями на страницах журнала «Новый град», авторы и издатели которого стремились в своих поисках соединить славянофильскую философию с «западнической политикой» и искали нечто среднее между социально-политическим консерватизмом «правых» кругов эмиграции и социальным радикализмом «левой» эмиграции, отрицая в то же время рецидивы «романтического» эмигрантского антибольшевистского активизма. Одна из основных установок «новоградцев», которых многие в эмиграции относили к христианско-консервативному направлению эмигрантской общественной мысли, заключалась в поиске социальной правды в христианском идеале, в их ставке на «христианскую общественность», утверждавшей «сознание вечного» и укреплявшей память о прошлом. В сущности, эта тема была центральной и в идейном творчестве Н.А. Бердяева, продолжавшего в зарубежье религиозное возрождение начала века. Во многом философ разделял и стремление авторов «Нового града» связать христианский идеал с социальной революцией, считавший опасной и ложной борьбу христианства против социальной стороны революции. В то же время, являясь последовательным противником западной формальной демократии, Н.А. Бердяев с характерной для него эмоциональностью резко критиковал «новоградцев» за их, как он считал, неоправданное желание связать непреходящие ценности личности и свободы, страстным защитником которых философ всегда себя позиционировал, с «преходящими принципами» либерализма и демократии. По мнению Н.А. Бердяева, эти установки «новоградцев» в действительности означали ни что иное, как уничтожение реальной свободы человеческой личности во имя формальных, отвлеченных свобод.

Несколько с иных позиций подходил к вопросу Г.П. Федотов, являвшийся одним из основателей и редакторов журнала «Новый град» и предложивший на его страницах основные положения своего оригинального политического проекта государственного устройства постбольшевистской России. Отвечая на упреки Н.А. Бердяева в адрес авторов «Нового града», Г.П. Федотов, с одной стороны, признавал справедливыми некоторые идейные установки своего оппонента и его критику современной демократии. Так же, как и Бердяев, Федотов видел основную проблему в «слабом идейном обосновании» свободы в современной секулярной демократии, считал несовершенной ее политическую организацию. Однако, высоко ставя заслуги демократии XIX в. в обеспечении реальной (а не только формальной) свободы личности по отношению к государству, равно как и «реальность угрозы, нависшей над свободой и уже уничтожившей ее в половине культурного мира», считал несправедливым и вредным отмежевываться от нее как «буржуазной» и «либеральной». Философ признавался, что готов даже в этой связи назвать себя «либералом» (хотя замечал при этом, что его не поймут в «Новом граде») [3, с.168-169].

Являясь горячим сторонником концепции «христианского социализма», занимавшей важное место в духовных поисках «пореволюционников», Г.П. Федотов искренне поддерживал установки авторов и редакторов журнала «Новый град», так же как «новоградцы» выступал последовательным противником любой тирании, высоко ценил демократический дух и личную свободу человека в западной цивилизации. Вместе с тем его представления о будущем демократического устройства постбольшевистской России значительно отличались от западных моделей «партийной» демократии. Его идеалом была прямая народная демократия, основанная на присущем русской

истории начале соборности, означавшем органическое равновесие личности и общества. Считая базовой основой русской демократии широкое развитие народного самоуправления, без которого демократия становится беззащитной от перерождения в цезаризм, Федотов склонен был видеть и в созданных большевизмом Советах рабочих и крестьянских депутатов удобнейшую для России форму такой народной демократии.

Политический строй будущей России Г.П. Федотов связывал с демократической республикой. Во многом именно проблематичность восстановления монархии в России, по мнению Г.П. Федотова, делала реальной возможность утверждения в ней республиканской формы правления. Во-первых, потому, что эта форма правления не требовала «ломки в народном сознании», ибо в пользу республиканского правления «дух простоты, которая всегда владела народной душой и с которой «прекрасно вяжется мужицкая республика, возглавляемая Калининым» [4, с. 482-484]. В то же время, по мысли автора, надо помнить и о многих проблемах и опасностях, сопутствующих, утверждению и сохранению республиканской формы правления, ибо «рационалистическая концепция республики, как удобная форма демократии, делает ее идеологически слабой в столкновении с мистикой монархической власти». Очевидно также, что марксизм «не создал и не мог создать» никакой «идеологической порфиры для народовластия», он лишь «подрывает ее мистику, борясь с идеей народной воли». Остается надеяться, делал вывод философ, что будущие поколения, «погружаясь в традицию, создавая духовные основы республики», смогут найти для народовластия «религиозное освящение» (ибо рационализм не связан так жестко с республикой, как мистика с монархией) [4, с. 482-484).

Объективно рассуждая, нельзя не видеть многих верных наблюдений и даже прозрений, которые были присущи авторам, в том числе Г.П. Федотову по актуальной и сегодня проблеме относительно путей духовного и политического преобразования России. По мнению авторов «Нового града», только органический синтез идей свободы, российской исторической традиции и христианской нравственности может стать основой возрождения российской государственности. Акцентируя внимание на самобытном характере российского пути развития, его отличии от западноевропейского моделей государственности они призывали учитывать это своеобразие при строительстве новой России. Во многом этим объяснялся часто слишком страстный запал «новоградцев» против европейского капитализма, как и их своеобразно трактуемые установки на «социализм». Уже в те годы, по воспоминаниям вспоминал В. Варшавского, авторы «Нового града» защищали идею хозяйственной и социальной демократии, которые «начали распространяться только после войны» [5, с. 170]. Многие из них уже тогда предупреждали о возможных отрицательных последствиях стремительной капитализации посткоммунистической России, а также об опасности поспешного и бездумного разрушения тех организационных форм, которые сложились в сельском хозяйстве страны после октябрьской революции. Показательно, что сам Г.П. Федотов был убежден в ошибочности игнорирования коммунистической властью личного интереса, как фундаментальной основы нормального функционирования хозяйства, заменить который возможно было только «низкими мотивами страха и принуждения» что, по его мнению, не могло не привести к провалу хозяйственной системы советского коммунизма [6, с. 83].

#### *Библиографический список*

1. Омельченко Н.А. В поисках России: общественно-политическая мысль русского зарубежья о революции 1917 г., большевизме и будущих судьбах российской государственности (историко-политический анализ). – СПб.: Изд-во РХГИ, 1996.
2. Ци. По: Вишняк, М. Политика и мирозерцание (О «русском» социализме) // Современные записки. 1928. Кн. XXXVI.
3. Федотов Г. Ответ Н. Бердяеву // Новый град. 1933. № 7.
4. Федотов Г. Проблемы будущей России // Современные записки. 1931. Кн. XLV.

5. Варшавский, В.С. Родословная большевизма. – Париж, 1982.

6. Цит. по: Сафронов, Р.Ю. «Новый град» и идеи преобразования России // Культура русского зарубежья. – М.: Российский институт культурологии, 1995.

**К. Паскарь**

бакалавр

**Научный руководитель:**

канд. экон. наук, доц.

**О.А. Петрина**

(ГУУ, г. Москва)

## УПРАВЛЕНИЕ УСТОЙЧИВЫМ РАЗВИТИЕМ ТЕРРИТОРИЙ НА ПРИМЕРЕ ЗАТО «СИБИРСКИЙ»

***Аннотация.** В статье идет речь об управлении устойчивым развитием территории Закрытого административно-территориального образования «Сибирский». Рассматриваются основные факторы, влияющие на устойчивое развитие данного ЗАТО. Акцент сделан на экономическом развитии и экологической безопасности региона.*

***Ключевые слова:** закрытое административно-территориальное образование, устойчивое развитие.*

В современном мире одной из важнейших задач стала проблема устойчивого развития территорий. Когда речь идет о ЗАТО Сибирском, эта проблема приобретает особую актуальность и сложность. ЗАТО Сибирский расположено в Алтайском крае. Один из самых ближних крупных городов к ЗАТО – Барнаул, он находится в 44 км от границ ЗАТО Сибирского и в 190 км от города располагается город Новосибирск. В городе по данным 2022 г. проживает около 12 тыс. жителей, большинство из которых служат и работают на объекте Ракетных войск стратегического значения. Здесь самый молодой контингент в Алтайском крае – средний возраст проживающих жителей 28-30 лет. На территории ЗАТО действуют 7 муниципальных унитарных предприятий и 15 муниципальных учреждений, 129 предприятий малого и среднего бизнеса, также на его территории действует больничный комплекс, оснащенный современным медицинским оборудованием [2].

Изначально ЗАТО «Сибирский» создавалось как закрытый атомный городок для ведения военно-научных исследований [1]. Однако после окончания холодной войны всемирная общественность начала тревожиться относительно безопасности ядерных объектов. Также возникла необходимость создания условий для развития инфраструктуры и обеспечения комфортного проживания населения ЗАТО. В связи с этим проблема управления устойчивым развитием территорий в ЗАТО Сибирском стала актуальной и требует непосредственного вмешательства со стороны региональных и федеральных органов власти.

Одним из основных факторов, влияющих на устойчивое развитие ЗАТО «Сибирский», является экологическая безопасность. Угроза со стороны ядерных объектов является серьезным вызовом для управляющих структур ЗАТО. На протяжении 44 лет существования территории, градообразующим всегда было и есть 35-я ракетная Краснознаменная орденов Кутузова и Александра Невского дивизия. Большинство жителей ЗАТО служат и работают на объекте Ракетных войск стратегического назначения. Местом постоянной дислокации является ЗАТО Сибирский. Данное ракетное соединение находится в шаговой доступности от городка. В этой связи необходимо разработать комплекс мер, направленных на улучшение системы безопас-

ности, проведение регулярных проверок и обновление устаревших оборудования. Также важно организовать систему управления рисками и четкое выполнение экологических норм и правил.

Однако управление устойчивым развитием территорий в ЗАТО Сибирском не может ограничиваться только экологической безопасностью. Также необходимо создание благоприятной среды для проживания населения, развития социальной инфраструктуры, доступности медицинских и образовательных услуг. Например, в городе уже работают три детских сада, два общеобразовательных учреждения: начальная и средняя школы, а также учреждения дополнительного образования – спортивный клуб, в котором 13 видов спорта; детская музыкальная школа; культурологическая школа; музей истории ЗАТО Сибирский, представляющий историю городка, дивизии, Алтайского края; Дом культуры, в котором ежемесячно проводятся концерты, отмечаются государственные и народные праздники; Алтайский кадетский корпус; спортивно-оздоровительный комплекс. Также важна организация культурных и досуговых мероприятий. В 2020 г. реализован Национальный проект РФ «Жилье и городская среда»: обустроен детский парк. Новое общественное место пользуется популярностью среди взрослых и детей. Несмотря на достаточно немалое количество образовательных учреждений, культурных и досуговых мероприятий, некоторая часть жителей утверждает, что жизнь в городке обеспечивает не все потребности. Поэтому постоянное взаимодействие с гражданским обществом и учет мнения жителей ЗАТО является неотъемлемой частью процесса управления.

Кроме того, важным аспектом управления устойчивым развитием территорий является экономическое развитие ЗАТО. Привлечение инвестиций, создание новых рабочих мест, развитие инновационных отраслей и повышение конкурентоспособности – все это является необходимыми шагами для достижения устойчивости развития. Создание благоприятного инвестиционного климата, поддержка предпринимательства и разработка специальных программ развития экономики ЗАТО должны стать важной частью управленческого воздействия.

#### *Библиографический список*

1. Закон РФ от 14.07.1992 № 3297-1 (ред. от 15.04.2022) «О закрытом административно-территориальном образовании» // [Электронный ресурс]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_734/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_734/) (дата обращения: 20.11.2023).
2. ЗАТО СИБИРСКИЙ. [Электронный ресурс]. URL: [https://www.altairegion22.ru/territory/regions/zato\\_sibirskiy/](https://www.altairegion22.ru/territory/regions/zato_sibirskiy/) (дата обращения: 20.11.2023).

***К.В. Петин***

***А.О. Савкина***

*студенты*

***Научный руководитель:***

*д-р юрид. наук, проф.*

***Е.И. Майорова***

*(ГУУ, г. Москва)*

## **ПРАВОВОЕ СОСТОЯНИЕ ГОРОДСКИХ ЛЕСОВ И ЗЕЛЕННЫХ НАСАЖДЕНИЙ НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДА МОСКВЫ**

*Аннотация. Представлена статистика «Мосэкомониторинг», исследование М.И. Яндиева, обосновывающая существование правовых недостатков в области*

*правового управления городскими лесами. Рассмотрено правовое положение городских лесов и зеленых насаждений. Приведены нормативно-правовые акты, влияющие на правовое положение вышеперечисленных понятий. Выявлены пробелы в региональном законодательстве Москвы и предложены соответствующие рекомендации.*

**Ключевые слова:** правовой режим, лесное законодательство, органы местного самоуправления, городские леса, зеленые насаждения.

Статья подготовлена в рамках студенческого научного гранта ГУУ НИР № 4005-23 «Оптимизация управления городскими лесами как определяющего фактора комфортности городской среды».

Согласно статистике, собранной государственным природоохранным учреждением «Мосэкомониторинг» в 2021 г., 21,4% деревьев Москвы характеризуются хорошим и, большая часть, 70,4% лишь удовлетворительным состоянием. 8,2% характеризуются неудовлетворительно [1].

По результатам исследования, проведенного депутатом МГД М.И. Яндиевым, а также его помощником и советником, только в 10 районах Москвы (всего было получено 65 ответов от управ – 52% от общего числа респондентов) имеет место положительный баланс посадки/вырубки деревьев по итогам трех лет 2017-2019 гг. В остальных районах города количество деревьев уменьшилось [2].

Приведённая статистика говорит о явных правовых недостатках в области правового управления городскими лесами на территории г. Москвы. При этом самая важная задача на сегодняшний момент заключается в необходимости сохранить и приумножить территории городских лесов и зелёных насаждений в условиях непрерывно растущей градостроительной деятельности.

Основными нормативными правовыми актами, непосредственно влияющими в той или иной мере на правовое положение и определяющими уровень правовой защищённости городских лесов и зеленых насаждений на территории Москвы являются: Лесной кодекс Российской Федерации (далее – ЛК РФ), Земельный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации, Закон г. Москвы от 05.05.1999 № 17 «О защите зеленых насаждений», Постановление Правительства Москвы от 10.09.2002 № 743-ПП «Об утверждении Правил создания, содержания и охраны зеленых насаждений и природных сообществ города Москвы».

Зеленые насаждения, находящиеся на территории города Москвы должны быть защищены независимо от форм собственности на земельные участки [3]. Под защитой зелёных насаждений подразумевается структурированная совокупность правовых, управленческих и хозяйственных приёмов и способов, целью которых является поддержка экологического состояния и количества зеленых насаждений на территории столицы, а также их благоустройство и проведения лесовосстановительных работ на таких участках. В данном нормативном акте также даётся определение «озелененным территориям» и «зелённым массивам». К первым принято относить территории как с искусственно выращенными кустарниками, деревьями, цветами, так и с растительностью природного происхождения, при этом большая часть таких участков занимает растительная флора; а второе понятие представляет собой земельные участки, занятые зелеными насаждениями, в количестве не менее 50 деревьев.

В Лесном Кодексе РФ не дано понятие «лесные насаждения», однако законодатель неоднократно употребляет его. В Постановлении «лесные насаждения» являются природным и возобновляющимся ресурсом, состоящий из элементов, например, древостоя и напочвенного покрова. Целесообразно подчеркнуть, что данные понятия даны с учетом целей сохранения и расширения лесных насаждений [4].

Несмотря на активное развитие регионального законодательства Москвы, оно не даёт определение понятию «городской лес», не раскрывает его правовой статус, как и ЛК РФ. Только в законе г. Москвы от 26.09.2001 г. № 48 «Об особо охраняемых



природных территориях в городе Москве» городские леса упоминаются как вид ООПТ, однако даже этот документ на сегодняшний момент имеет много недостатков. Поэтому на наш взгляд необходимо создать новый закон, который был бы отдельно посвящён именно городским лесам с их особенностями и направлен на повышение эффективного управления этими территориями и их правовой защиты.

#### *Библиографический список*

1. Государственное природоохранное учреждение «Мосэкомониторинг». Зеленые насаждения города Москвы // [Электронный ресурс] URL: <https://mosecom.mos.ru/vegetation/> (дата обращения: 23.11.23).

2. Доклад о состоянии статистики по посадке/вырубке зеленых насаждений в городе Москве. М.И. Яндиев (депутат МГД, доцент МГУ им. М.В. Ломоносова), М.И. Цечоев (помощник депутата МГД), Ю.Д. Магомедова (советник депутата МГД) // [Электронный ресурс] URL: <https://www.roi.ru/tmp/attachments/1873576/15940184092075.docx> (дата обращения: 23.11.23).

3. Постановление Правительства Москвы от 10.09.2002 № 743-ПП «Об утверждении Правил создания, содержания и охраны зеленых насаждений и природных сообществ города Москвы» // [Электронный ресурс] URL: <https://www.mos.ru/pgu/common/doc.php?id=7700000000189086800> (дата обращения 23.11.23).

4. Mayorova E.I., Titor S.E. The state and prospects for the development of forensic environmental expertise digitalization. В сборнике: Proceedings of the International Scientific Conference «Smart Nations: Global Trends In The Digital Economy». Volume 1. Proceedings of the 2nd International Conference. Сер. «Lecture Notes in Networks and Systems» Springer Nature Switzerland AG. 2022. С. 196-203.

**О.А. Петрина**

канд. экон. наук, доц.

**Д.А. Бобкова**

студент

(ГУУ, г. Москва)

### **ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ ОБСЛУЖИВАНИЯ ГРАЖДАН В ГОРОДЕ МОСКВЕ**

**Аннотация.** В статье рассматривается использование искусственного интеллекта для повышения уровня обслуживания граждан в городе Москве. Описываются возможности применения искусственного интеллекта в различных областях, потенциальные преимущества и вызовы, связанные с его использованием.

**Ключевые слова:** искусственный интеллект, обслуживание граждан, умный город, государственные услуги.

В эпоху цифровизации и технологического прогресса, искусственный интеллект (ИИ) становится неотъемлемой частью нашей повседневной жизни. От автоматизации процессов до предсказания поведения ИИ открывает новые возможности для повышения уровня обслуживания и улучшения качества жизни граждан [3].

Москва, будучи одним из самых населенных городов в мире, столкнулась с множеством вызовов, связанных с обслуживанием граждан. Этот уникальный город с огромными потоками людей и разнообразными запросами граждан представляет собой

идеальную среду для внедрения инновационных технологий, которые могут значительно улучшить качество жизни его жителей. От управления транспортной системой до предоставления государственных услуг, эффективность этих служб имеет прямое влияние на качество жизни граждан и уровень доверия к власти. Искусственный интеллект, с его способностью обрабатывать большие объемы данных и делать точные прогнозы, предлагает уникальные решения для этих проблем и облегчения работы государственных служащих.

Искусственный интеллект представляет собой область информатики, которая занимается созданием компьютерных систем и программ, способных выполнять задачи, которые обычно требуют человеческого интеллекта. Эти задачи включают в себя обучение, анализ данных, распознавание образов, принятие решений, обработку языка и многое другое [1].

ИИ стремится к созданию систем, способных адаптироваться, учиться на опыте и выполнять задачи более эффективно и интеллектуально. Важной частью ИИ является машинное обучение, которое позволяет компьютерам анализировать данные и извлекать знания из них без явного программирования.

Сферы использования искусственного интеллекта в Москве для повышения уровня обслуживания граждан:

- Искусственный интеллект может играть ключевую роль в управлении транспортной системой Москвы. С помощью анализа больших данных и машинного обучения, ИИ может предсказывать трафик, оптимизировать маршруты и улучшать общественный транспорт. Например, ИИ может использоваться для анализа данных о движении транспорта в реальном времени и предсказания возможных заторов, что позволит водителям выбирать наиболее эффективные маршруты.
- В области здравоохранения искусственный интеллект может помочь в диагностике, мониторинге и лечении заболеваний. ИИ может использоваться для анализа медицинских изображений и предсказания вероятности развития определенных заболеваний, а также выявление внезапных изменений в физическом состоянии и автоматический вызов медицинской помощи для нуждающихся при помощи специальных отслеживающих устройств.
- В области образования искусственный интеллект может использоваться для персонализации обучения и улучшения качества образования. ИИ может анализировать данные об учебной деятельности студентов и адаптировать обучающие материалы в соответствии с их индивидуальными потребностями. Это может помочь улучшить уровень понимания студентами материала и увеличить их академическую успеваемость.
- Искусственный интеллект может использоваться для улучшения государственных услуг. ИИ может автоматизировать рутинные процессы, ускоряя предоставление услуг и улучшая удовлетворенность граждан. Например, ИИ может использоваться для автоматизации процесса подачи заявлений на получение документов или услуг, что сокращает время ожидания и упрощает процесс для граждан.

Таким образом, искусственный интеллект предлагает множество возможностей для улучшения уровня обслуживания граждан в Москве. Однако важно учесть и потенциальные вызовы, такие как вопросы конфиденциальности и безопасности данных [2]. Поэтому необходимо тщательное планирование и регулирование для эффективного и безопасного использования ИИ.

В заключение использование искусственного интеллекта для повышения уровня обслуживания граждан в Москве представляет собой важный этап в развитии города и улучшении качества жизни его жителей. ИИ активно проникает в различные сферы городской жизни, от управления транспортной системой до предоставления государ-

ственных услуг. Системы умного города исключительно важны для обеспечения более эффективного управления и мониторинга городской среды. Современные технологии позволяют оперативно реагировать на вызовы и улучшать общий комфорт жизни москвичей [4].

Однако, несмотря на многочисленные позитивные аспекты, внедрение искусственного интеллекта также сопровождается вызовами, связанными с приватностью данных, кибербезопасностью и социокультурными вопросами. Поэтому важно найти баланс между инновациями и защитой интересов граждан. Помимо текущих достижений, перспективы применения ИИ в Москве огромны. Совместные усилия муниципальных органов, индустрии и исследовательского сообщества способствуют развитию более совершенных и умных решений, которые помогут сделать Москву еще более комфортным и инновационным городом для своих жителей.

#### Библиографический список

1. Искусственный интеллект // CLOUD.RU URL: <https://cloud.ru/ru/services/about-artificial-intelligence> (дата обращения 22.10.2023).
2. Наумова Н.В., Абрамков А.О. К вопросу об использовании искусственного интеллекта в сфере работы с обращениями граждан // Научная электронная библиотека «КиберЛенинка» URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-ob-ispolzovanii-iskusstvennogo-intellekta-v-sfere-raboty-s-obrascheniyami-grazhdan> (дата обращения 22.10.2023).
3. Панкова А.К., Петрина О.А. Влияние распространения цифровизации на мировую и российскую экономику. В сб.: Шаг в будущее: искусственный интеллект и цифровая экономика: Smart Nations: экономика цифрового равенства. Материалы III Международного научного форума. ГУУ. 2020. С. 227-233.
4. Стратегия Москва «Умный город – 2030» // MOS.RU URL: [https://www.mos.ru/upload/alerts/files/3\\_Tekststrategii.pdf](https://www.mos.ru/upload/alerts/files/3_Tekststrategii.pdf) (дата обращения 22.10.2023).

**Е.С. Петухова**

магистр

**А.В. Зубач**

канд. юрид. наук, доц.

(ГУУ, г. Москва)

## ЮРИДИЧЕСКАЯ СУЩНОСТЬ НАЛОГОВОГО СПОРА И ДОСУДЕБНЫЙ ПОРЯДОК ЕГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ

**Аннотация.** *Налоговый спор представляет из себя определенное юридическое событие, связанное с участием налоговых органов Российской Федерации и непосредственными налогоплательщиками. В статье рассматриваются основные понятия и значения налогового спора в современном налоговом праве Российской Федерации, также дается определение вектора развития рассмотрения и разрешения налоговых споров на современном этапе развития налоговой системы.*

**Ключевые слова:** *налоговый спор, налогоплательщики, налоговые органы, налоговое законодательство, досудебное урегулирование.*

В общетеоретическом смысле под налоговыми спорами подразумеваются разногласия и конфликты между налогоплательщиками, с одной стороны, а именно физическими и юридическими лицами, и налоговыми органами, с другой стороны.

Однако не стоит забывать и о том, что налоговый спор является одной из наиболее распространенных категорий правовых споров, возникающих в рамках ныне существующего правопорядка. Этот факт обусловлен прежде всего всеобъемлемостью налоговой системы, не только Российской Федерации, но и любого другого государства. Так, конституцией Российской Федерации устанавливается следующее: «каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы [1]. Однако на практике конституционная обязанность граждан Российской Федерации, а также юридических лиц (которые также являются налогоплательщиками) сталкивается с проблемами в области реализации и иными проблемами, которые фактически и являются налоговыми спорами на практике.

Налоговый спор в более широком понимании представляет из себя правовой спор, обременённый отраслевой спецификой, а именно налоговой. Так, разрешение налоговых споров входит в сферу налогового права Российской Федерации, и следовательно, подчиняется специальному акту – Налоговому Кодексу Российской Федерации (НК РФ) [2]. Именно налоговое законодательство внедряет основы рассмотрения и разрешения возникающих налоговых споров. Однако в налоговом законодательстве отсутствует определение «налогового спора». Вместо данной правовой категории используются следующие термины:

- «несогласие» в ст. 101, 101.1. НК РФ;
- «возражения» в ст. 95, 101 НК РФ;
- «обжалование» в ст. 103, 137-142 НК РФ [11].

Среди исследователей разделяются мнения о трактовке термина «налоговый спор». Так Шинкарьук Д.А. дает следующее определение налоговому спору: «Налоговый спор – основывающееся на юридических фактах различие мнений налогоплательщика и уполномоченного юрисдикционного органа по поводу законности акта ненормативного характера, решения или действия (бездействия) налогового органа» [12]. Такие исследователи как Орахелашвили Д.Б. и Овсяникова С.В. дают следующее определение: «налоговый спор формулируется как переданное на рассмотрение уполномоченного органа противоречие сторон налогового правоотношения по поводу исчисления и уплаты налогов, разрешение которого основывается на правовой оценке действительности предполагаемых прав сторон» [10]. Миронова С.М. указывает на то, что налоговый спор это: «отражающее расхождение интересов государства и налогоплательщика, иных участников налоговых правоотношений налоговоправовое отношение по поводу применения норм налогового права, которое разрешается уполномоченным органом или по согласованию сторон» [8].

Таким образом, налоговый спор является конфликтом, определенным расхождением интересов налогоплательщика и налогового органа, который основывается на определенном юридическом факте и обязательно имеет предмет.

Однако стоит отметить позицию Кузбагарова А.Н., который указывает на то, что не каждый конфликт перерастает в спор [7]. Автор указывает на следующее: «Конфликт берет начало и развивается на досудебной стадии. Если же лицо обращается в суд, то тогда речь идет о споре» [7]. Однако, согласно позиции уже другого автора, а именно Грось Л.А.: «конфликт между подчиненным и властвующим субъектами не может именоваться спором, так как в соответствии с этимологическим значением данного слова конфликт возникает только между равными субъектами». Таким образом, вопрос является дискуссионным.

Автор данного исследования придерживается мнения о том, что конфликт и спор являются синонимическими понятиями, в отношении налоговой сферы, а подробное рассмотрение спора и конфликта, в том числе и нахождение различий – неприемлемо для сферы, в рамках которой одна сторона является в более «выгодном положении», нежели другая. Разумеется, в рамках права все субъекты, участвующие в правовом споре являются равными, однако налоговые органы являются непосредственными представи-

телями государственной власти, обладают при этом достаточно широким кругом полномочий, в отличие от налогоплательщиков. Именно по данной причине, под налоговым спором подразумевается конфликт на любой стадии (как на внесудебной (досудебной) инстанции, так и судебной).

Любой налоговый спор имеет определенное содержание. Исходя из определений можно сделать вывод: налоговый спор определяют его элементы и содержание, т.е.:

- Субъекты налогового спора (участвующие стороны – налогоплательщики, налоговые органы и третьи лица);
- Предмет налогового спора (установление законности акта ненормативного характера);
- Основание спора (наличие определенного юридического факта, наличие которого может повлиять на возникновение, изменение или прекращение права у сторон налогового спора) [9].

Таким образом можно сделать вывод, что налоговый спор является уникальным юридическим фактом, который возникает в налоговой сфере, исключительно во взаимоотношениях налогоплательщиков и налоговых органов, а также регулируется исключительно налоговым законодательством Российской Федерации.

Налоговый спор появляется в момент появления разногласия у налогоплательщика и налогового органа в отношении определенного налогового вопроса (исчисление налога, уплата налога, наличие задолженности и т.д.)

В теории налогового права существует классификация налоговых споров. Во-первых, в зависимости от инициатора налогового спора, т.е. стороны, которой была выражена позиция несостыковки:

- споры, возникающие по инициативе налогоплательщиков, как физических, так и юридических лиц;
- споры, возникающие по инициативе налоговых органов, которыми начинают применяться санкции в отношении налогоплательщиков по тем или иным вопросам, связанным с уплатой налогов и сборов и проч.
- споры, возникающие по инициативе третьих лиц, чьи интересы затрагиваются тем, или иным налоговым спором.

Во-вторых, по содержанию требований, которые предъявляются одной из стороны в рамках одного налогового спора:

- о возмещении убытков;
- о взыскании налоговых санкций.

В-третьих, по порядку рассмотрения:

- внесудебный порядок (досудебное урегулирование спора);
- судебный порядок.

Существуют и иные классификации, однако в рамках исследования классификация по порядку рассмотрения видится наиболее значимой в рамках процессуальной процедуры рассмотрения налогового спора.

Важно понимать, что законодательство Российской Федерации предусматривает возможность для налогоплательщиков разрешать возникающие споры в разных форматах – досудебном (обращение в вышестоящий налоговый орган) и судебном (разрешение спора через суд, с учетом правил подсудности проч.). Разумеется, первый вариант в большей степени устаивает самих налогоплательщиков, так и представителей налоговых органов, не нагружает при этом судебную систему РФ.

Налогоплательщиками в порядке досудебного урегулирования могут быть обжалованы акты ненормативного характера, акты действия или бездействия должностных лиц.

Важно отметить, что досудебный порядок урегулирования налоговых споров является достаточно популярным и рациональным, с точки зрения использования возможностей и получения окончательного результата для налогоплательщика.

Досудебный порядок рассмотрения налогового спора предусмотрен статьей 137 НК РФ, в ст. 138 НК РФ указывается на то, что соблюдение досудебного порядка обязательно. Обязательность досудебного рассмотрения была введена в 2014 г. Федеральным законом от 02.07.2013 № 153-ФЗ [3] и впоследствии дополнена в 2016 [4].

Вопросам досудебного рассмотрения налоговых споров посвящены также следующие акты:

Приказ ФНС России «Об утверждении Концепции развития досудебного урегулирования налоговых споров в системе налоговых органов Российской Федерации на 2013–2018 годы» [5];

Постановление Пленума ВАС РФ «О некоторых вопросах, возникающих при применении арбитражными судами части первой Налогового кодекса Российской Федерации» [6];

Др.

Важно отметить, что налоговый спор является уникальной формой восстановления справедливости не только для налогоплательщика, но и для налоговых органов, которые через инициирование налогового спора могут взыскать задолженность или применить санкции за несоблюдение налогового законодательства. Таким образом, налоговый спор – механизм разрешения конфликтов в налоговой сфере, которая является всеобъемлющей и актуальной для каждого гражданина Российской Федерации. Досудебное урегулирование представляется удобной и рациональной формой разрешения налогового спора, которая положительно влияет на развития налоговых отношений внутри государства [13].

#### *Библиографический список*

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс»
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. От 04.08.2023) (с изм. И доп., вступ. В силу с 01.10.2023) // «Собрание законодательства РФ», № 31, 03.08.1998, ст. 3824.
3. Федеральный закон от 02.07.2013 № 153-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 08.07.2013, № 27, ст. 3445.
4. Федеральный закон от 01.05.2016 № 130-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 02.05.2016, № 18, ст. 2506.
5. Приказ ФНС России от 13.02.2013 № ММВ-7-9/78@ «Об утверждении Концепции развития досудебного урегулирования налоговых споров в системе налоговых органов Российской Федерации на 2013 – 2018 годы» // СПС «КонсультантПлюс».
6. Постановление Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 57 «О некоторых вопросах, возникающих при применении арбитражными судами части первой Налогового кодекса Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
7. Кузбагаров А.Н. Досудебный порядок урегулирования конфликтов частного характера как один из правовых механизмов в выявлении действительности спора // Арбитражный и гражданский процесс. 2005. № 12. С. 21-23.
8. Миронова С.М. Механизм разрешения налоговых споров в Российской Федерации: Финансово-правовой аспект: Автореф. Дис. ... канд. Юрид. Наук. – Саратов, 2006. – 26 с.
9. Мкртчян К.С. Понятие и правовая сущность налогового спора // Юридическая наука: история и современность. 2019. № 9. С. 151-154.

10. Овсянников С.В. Налоговые споры в арбитражном суде (общая характеристика) // Известия высших учебных заведений. Правоведение. 1996. № 3. С. 144-149.

11. Шинкарьук Д.А. О понятии налогового спора // Вестник Омского университета. Серия «Право», № 2(11). 2007. С. 42-46.

12. Шинкарьук Д.А. Досудебное урегулирование налоговых споров (финансово-правовое исследование): Автореф. Дис. ... канд. Юрид. Наук. – Омск: Омский гос. Ун-т им. Ф.М. Достоевского, 2008. – 20 с.

13. Svirin Y.A., Titor S.E., Mokhov A.A., Gureev V.A., Shestov S.N. Preferred claims of creditors in cross-border bankruptcy. Journal of Advanced Research in Dynamical and Control Systems. 2019. T. 11. № 8 Special Issue. С. 872-878.

**Е.Е. Пичугина**

студент (бакалавриат)

**Научный руководитель:**

канд. экон. наук, доц.

**М.Е. Стадолин**

(ГУУ, г. Москва)

## **ВЛИЯНИЕ НЕДОСТАТОЧНОГО УРОВНЯ ИНСОЛЯЦИИ НА ПОВЫШЕНИЕ ЧАСТОТЫ ЗАБОЛЕВАНИЯ ДЕПРЕССИЕЙ СРЕДИ НАСЕЛЕНИЯ**

**Аннотация.** *Авитаминоз D вследствие недостаточного уровня инсоляции в жилых и общественных помещениях тесно связан с повышением числа заболевших депрессией. В данной статье разобрано влияние несовершенного инсоляционного режима на физическое и психологическое здоровье населения.*

**Ключевые слова:** *инсоляция, инсоляционный режим, КЕО, тревожно-депрессивное расстройство, авитаминоз D.*

Инсоляционный режим – продолжительность и интенсивность освещения помещения прямыми солнечными лучами, то есть попадание естественного света в помещение.

Нормы инсоляционного режима закреплены в Санитарных правилах и нормах, закреплен обязательный временной промежуток – минимум 2,5 непрерывной инсоляции.

Продолжительность инсоляции регламентируется в:

- жилых зданиях;
- детских дошкольных учреждениях;
- учебных учреждениях образования, детских домах и др.;
- лечебно-профилактических, санаторно-оздоровительных и курортных учреждениях;
- учреждениях социального обеспечения.

К сожалению, идет тенденция уменьшения часов допустимой непрерывной инсоляции. Так, например, до 1982 года допустимое количество часов начиналось от трех и более непрерывного попадания света в помещения [3]. Урезание часов связано с соблюдением компромиссов между экономическими, политическими и санитарно-гигиеническими реалиями. Нормы инсоляции являются одним из главных факторов, сдерживающих застройщиков коммерческого жилья и плотность жилой застройки [4].

Доказано, что при недостатке солнечного света в организме падает уровень витамина D [5], с чем тесно связано возникновение расстройств настроения, в обиходе

именуемых «депрессией» и попадающих, в основном, под такие категории МКБ-10 [6], как рекуррентное депрессивное расстройство F33, депрессивный эпизод F32 и смешанное тревожное и депрессивное расстройство F41.2. Депрессия – хроническое психическое заболевание, влияющее на мысли, настроение и физическое состояние больного, характеризующееся общим упадком сил, отсутствием мотивации, бессонницей, низкой самооценкой и многим другим [7]. По оценкам ВОЗ, от депрессии во всем мире страдает более 280 млн жителей. Показатель в России, по данным Министерства здравоохранения, составляет 15 млн жителей, что можно перевести в соотношение – каждый десятый.

По данным исследования представителей из СПбГУ, выделена проблема влияния нехватки витамина D на развитие депрессии [8]. Выборка исследования включала в себя молодых людей в возрасте от 18 до 27 лет, страдающих депрессией различных степеней тяжести. При этом крайне тяжелые и тяжелые депрессивные состояния наблюдались только у испытуемых с авитаминозом D. При оценке анамнестических данных наличие суицидальных попыток было выявлено у 51% испытуемых, а суицидальные настроения наблюдались у 71%. При этом риск суицида среди пациентов с авитаминозом D встречался в 50% случаев. Таким образом, снижение уровня витамина D способствует увеличению вероятности совершения самоубийства страдающим от депрессии человеком.

Получается, недостаточная инсоляция может иметь негативное влияние на психическое здоровье людей и способствовать развитию депрессии. Особенно это актуально в городах, где доступ к естественному свету ограничен из-за высотных зданий и недостатка открытых зеленых зон. Солнечный свет способствует выработке эндорфинов, серотонина, что сильно влияет на сон и настроение [5]. Недостаток естественного света может влиять на биоритмы организма и приводит к проблемам с бодрствованием и засыпанием, ухудшается общее самочувствие.

Недостаток солнечного света может привести к частному случаю рекуррентного депрессивного расстройства F33» [6], также известному как зимнее депрессивное расстройство. Люди, страдающие от такого расстройства, часто испытывают низкое настроение, усталость, повышенную потребность в сне и проблемы с концентрацией. Конечно, необходимо отметить, что депрессивные состояния имеют многофакторную природу, и недостаточная инсоляция является одним из всевозможных факторов, влияющих на психическое здоровье. Лечение депрессии требует комплексного подхода, включающего медицинскую помощь, психотерапию и изменение образа жизни [7].

#### *Библиографический список*

1. Поповский Ю.Б. Учебно-методическое пособие. – М.: ГОУ ВПО «Московский архитектурный институт», 2018.
2. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 25.10.2001 № 29 (ред. от 10.04.2017) "О введении в действие СанПиН 2.2.1/2.1.1.1076-01" (вместе с "СанПиН 2.2.1/2.1.1.1076-01. 2.2.1/2.1.1. Санитарные правила и нормы", утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 19.10.2001) (Зарегистрировано в Минюсте России 12.11.2001 № 3026).
3. СанПиН 2605-82 – санитарные нормы и правила обеспечения инсоляцией жилых и общественных зданий и территорий жилой застройки от 02.07.1982.
4. Поповский Ю.Б. История санитарно-эпидемиологического нормирования инсоляции жилых помещений в СССР // Медицинские науки. 2015.
5. Куприянов В.Н. Инсоляция зданий и территорий: учеб. пособие. – Казань: Изд-во Казанского государственного архитектурно-строительного университета, 2020. – 102 с.
6. Международная классификация болезней 10-го пересмотра (МКБ-10) URL: <https://mkb-10.com/> (дата обращения: 17.10.2023).



7. Решетников М.М. Психодинамика и психотерапия депрессий. – СПб., 2003.

**В.Б. Плавинский**  
соискатель  
(РАНХ и ГС, г. Москва)  
**М.А. Верниченко**  
канд. ист. наук, доц.  
(ГУУ, г. Москва)

## РУССКИЙ МИР: ИСТОРИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ И СОВРЕМЕННЫЙ ДИСКУРС

***Аннотация.** Рассматриваются аспекты концепции русского мира через исторический срез и современный дискурс, подчеркиваются историко-политические и социально-культурные особенности, обусловившие противостояние России и Запада. Делается вывод о том, что противостояние между русским миром, Россией и Западом вызывает настоятельную необходимость консолидации русского мира, российского общества, внесения соответствующих корректив в Конституцию РФ.*

***Ключевые слова:** русский мир, коллективный Запад, специальная военная операция, гибридные угрозы, Россия как цивилизация, новое мироустройство.*

Актуальность темы обусловлена критически обострившимися международными отношениями, вызванными действиями коллективного Запада против России, значением в этих условиях консолидации русского мира, единения всех слоев российского общества. Злободневность этих вопросов подчеркивает созыв и работа Всемирного русского народного собрания, выступлений на нем президента РФ В.В. Путина и Московского патриарха и Всея Руси Кирилла с представительным участием в собрании государственных, общественных и религиозных деятелей России.

Тема русского мира давно находится в поле исследовательского интереса представителей социальных наук. К настоящему моменту трактовка культуры и цивилизации, образующие русский мир, сердцевиной которого выступает Россия, утвердилась как научно правомерная.

Автор опирается прежде всего на цивилизационный и сравнительно-исторический подходы, которые предусматривают выявление характерных особенностей обществ при сопоставлении с другими обществами.

В этом контексте, говоря о России как о цивилизации, следует принимать во внимание весьма распространённую интерпретацию, которую находим в трудах Н.Я. Данилевского, Дж. Тойнби. Вл. Соловьева, Н. Бердяева, С. Булгакова, Г. Федотова, С. Франка. Задача настоящих тезисов состоит в том, чтобы показать взгляды на Россию как на цивилизацию, занимающую свое особое место в ряду цивилизаций современности.

По определению В. Путина, «Русский мир – это Древняя Русь, Московское царство, Российская империя, Советский Союз, современная Россия. Русский мир объединяет всех, кто чувствует духовную связь с Россией, кто считает себя носителем русского языка, истории, культуры независимо даже от национальной или религиозной принадлежности» [3].

Такой подход к пониманию русского мира и истории России преодолевает методологическую традицию отделять один этап истории от другого, подчеркивает единство русского исторического процесса. Другая точка зрения о том, что Россия не представляет единую цивилизацию, находится на историографической периферии.

Русский мир и Россия идентифицируют себя через понимание социально-культурных различий в сравнении с другими регионами, которые влекут за собой и политические различия. В известном смысле русскость выступает как антипод западному. Многие авторы указывают на различия в характеристиках тех или иных обществ, включающие и различия «человеческого материала».

Широко известна характеристика русской души, данная Н. Бердяевым. Он особо подчеркивал противоречивость русского духа: вольность, жестокость и доброта, человечность, мягкость, искание правды, искание Бога и воинствующее безбожие, смирение, рабство и бунт» [1, с. 44].

В то же время распространенный взгляд на западного человека сводился к тому, что для него характерны прагматизм, расчетливость, целеустремленность и другие подобные качества.

Современное цивилизационное противостояние России и Запада, разумеется, имеет куда более глубокие корни, нежели «характеристики души».

Как известно, в XIII веке наряду с ордынским нашествием, на Русь обрушились и европейцы – в лице Тевтонского ордена, по повелению папы Римского. Русский князь Александр Невский, воевавший с немцами, считал Запад более опасным для русской государственности, чем монгольскую орду, которая не покушалась на духовное, и он сознательно выбрал для Руси неевропейский путь. Это тот случай, когда геополитические факторы тесно соприкасались с религиозно-духовными.

В.В. Путин по этому поводу правомерно отметил, что ордынцы не касались основного – языка, традиций, культуры, истории народа, и разрушение этих ценностей губительно для любого этноса [4].

Уже в XVI веке Россия и Западная Европа представляли собой существенно отличающиеся политические и экономические системы. В чём состояло различие, например, в самоопределении европейца и русского человека помимо душевных качеств? Судя по различным источникам, житель Западной Европы преимущественно самоидентифицировался через собственность, которая ему принадлежала: он, например, прежде всего хозяин мастерской или харчевни. Российский же человек идентифицировал себя в связи с принадлежностью к какому-либо социальному положению: дьяк, государев солдат или служивый патриаршего приказа. Такое различие можно объяснить тем, что на Руси не существовало понятия частной собственности в западном понимании и все население страны числилось «государевыми холопами», а царь выступал верховным собственником всей земли.

Вполне возможно, что указанные различия между русским человеком и западным являются фактором, выделяющим русский мир, но достаточное ли это, чтобы быть основанием для войн его с западным миром?

Особо подчеркнем, что вне зависимости от того, какая Россия (царская, советская, постсоветская) отношение Запада к России фактически никогда не менялось. Это отношение характеризовалось такими проявлениями чувств как неприятие, опасение и даже страх. Вместе с тем, грандиозность русской истории, культуры, литературы, живописи, музыки не оставляет равнодушными многих думающих, читающих, образованных людей Запада.

Если проанализировать историю отношений России и Запада за последние пять веков, то нельзя не увидеть, что Запад всякий раз стремился подорвать силы России, привести её к военному поражению, а еще лучше к распаду. И даже тогда, когда Запад был союзником, он пытался предать русских, заставить их воевать за европейские интересы. Это было в Семилетнюю войну, в войнах с наполеоновской Францией, в Первую, а также во Вторую мировые войны. Так происходит сейчас, на наших глазах, когда Запад, в противостоянии с Россией инициировал широкомасштабную гибридную прокси войну, вынудив Украину и Россию проливать кровь за интересы США и их европейских сателлитов.

Очевидно, что сложившийся баланс сил в мире претерпевает изменения в ходе продолжающейся СВО, что ставит Запад в трудное положение. Как заявил Д. Байден, мир должен идти к новому своему устройству, но под руководством Америки.

Поэтому необходима дальнейшая консолидация российского общества. В этих условиях критически важно создание эффективного противодействия гибридным угрозам, создающим реальную опасность для российского государства, а значит и для русского мира. В этой связи актуальным вопросом является обретение государством и обществом консолидирующей идеологии.

Имеется ли в России идеология, которая бы отражала национальные интересы? Вопрос о состоянии идеологии отражён в Конституции РФ.

Статья 13

1. В Российской Федерации признается идеологическое многообразие.
2. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.
3. В Российской Федерации признаются политическое многообразие, многопартийность [2].

Представляется целесообразным внести коррективы в данную статью. Не нужно, на наш взгляд, формулировать в ней какую-либо государственную идеологию, например, с патриотическим уклоном. Опыт показал, что прочные идеологии вырабатываются, а не назначаются. Целесообразно было бы снять пункт 2 данной статьи, что открывало бы возможность формирования, например, государственнической направленности в идеологической работе, что не противоречило бы той же 13 статье Конституции.

#### *Библиографический список*

1. Бердяев Н. Русская идея. Основные проблемы русской мысли XIX – начала XX века // О России и русской философской культуре. – М.: Наука. 1990. – 528 с.
2. Конституция Российской Федерации. Раздел I, Глава I, Статья 13. Электронный ресурс URL: <https://constitutionrf.ru/>
3. Путин В.В. Выступление на Всемирном русском народном собрании. Электронный ресурс URL: <https://www.gazeta.ru/politics/2023/11/28/17931523.shtml>
4. Путин В.В. Об Александре Невском и ценностях. Электронный ресурс URL: <https://tass.ru/politika/19195679>

**Т.А. Половова**

*д-р экон. наук, доц.*

**А.Ю. Чолавин**

*студент*

(МГУУ ПМ, г. Москва)

### **ИННОВАЦИОННЫЕ ПОДХОДЫ К ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ: ОПЫТ В УНИВЕРСИТЕТЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА МОСКВЫ**

***Аннотация.** В статье рассмотрены инновационные подходы при подготовке государственных служащих на опыте Университета Правительства Москвы. В статье перечислены актуальные применяемые методы при подготовке служащих, описана их эффективность и обоснована инновационность подходов. Прослеживается взаимосвязь между современными тенденциями обучения и сутью применяемых инновационных подходов.*

**Ключевые слова:** профессиональная подготовка, государственная служба, инновации в образовании, технологии образования, виртуальная реальность.

Государственные служащие являются важнейшим звеном, которое связывает население государства и правительство. Благодаря их деятельности происходит адаптация новых социальных институтов, проводится единая политика во всех сферах деятельности. В связи с этим, поставлена главная проблема исследования: профессиональная подготовка должна соответствовать актуальным потребностям общества, иметь возможность подготовить всесторонне развитых специалистов и эффективно внедрять новые практики и технологии. Предметом исследования является профессиональная подготовка государственных служащих. Объектом исследования являются новые инновационные подходы при подготовке государственных служащих и их применение. В данной статье будут рассмотрены инновационные подходы при подготовке государственных служащих, а также обоснована целесообразность применения данных подходов. Исследование тесно связано с уже применяемым опытом Университета Правительства Москвы.

Федеральным законом № 79 ФЗ от 27.07.2004 «О государственной гражданской службе Российской Федерации» закреплены основные принципы профессионализма и компетенций государственных служащих, которые должны удовлетворять потребности общества и отражать интересы государства. Исходя из данного основополагающего нормативно-правового акта устанавливаются требования к образованию, обучению и подготовке государственных служащих. Однако, современный мир является крайне динамичной формацией, где с течением времени определённые навыки могут как приобретать актуальность, так и утрачивать своё значение. Государственный служащий должен быть подготовленным ко всем сложностям, которые могут встретиться на протяжении его деятельности. Даже самое лучшее на момент получения образование не может гарантировать свою актуальность десятилетия спустя. Поэтому начинают цениться такие компетенции, как самообразование, саморазвитие, самостоятельный поиск достоверной информации. Словосочетание «Образование длиною в жизнь» образует новую картину профессиональной деятельности, где для сохранения своей востребованности необходимо получать новую информацию и актуализировать имеющиеся знания всю жизнь. Исходя из этого, инновационная профессиональная подготовка должна обучать компетенциям, благодаря которым учащиеся в будущем смогут самостоятельно получать необходимую информацию из больших объёмов данных [1].

Рассуждая на тему профессиональной подготовки, необходимо вспомнить про реализацию теоретических навыков на практике. Современная инновационная профессиональная подготовка должна давать обучающимся не только теоретическую базу знаний, но и возможность практически реализовать полученную информацию. Благодаря возможности практики, обучающиеся могут ознакомиться с реальными ситуациями, получить опыт взаимодействия на рабочем месте. Практико-ориентированная подготовка является более эффективной в сравнении с исключительно теоретическим образованием [2]. Инновационность данного подхода заключается в новых методиках реализации практики, такими как карьерные треки, симуляции и кейсы, стажировки и практики в действующих структурах.

Погружаясь в тему «практико-ориентированной» подготовки необходимо отметить развитие научно-технического прогресса, позволяющего упростить процесс подготовки и обучения. К одной из инновационных технологий, способных помочь в реализации практики во время обучения, является виртуальная реальность. Технология виртуальной реальности позволяет погружать обучающихся в контролируемые реальные или стрессовые ситуации. Преимуществом является возможность бесконечного повтора заложенного сценария, геймификация, индивидуальная настройка сценария под любые

потребности. Технология Виртуальной реальности способна дополнить уже существующие практики, действуя более индивидуально на каждого обучающегося [3].

Детально рассмотрев вышеизложенные инновационные подходы, необходимо изучить опыт Университета Правительства Москвы. Благодаря современному построению образовательной программы и программы подготовки, служащие и студенты получают компетенции самостоятельного анализа информации, «учатся учиться» и адаптируются к быстрому изучению нового материала. Также, необходимо отметить прогрессивную систему практик и стажировок, позволяющую реализовать свой потенциал в процессе подготовки. Университет в своей деятельности использует гарнитуру виртуальной реальности, создавая и приспособлявая сценарии для каждого запроса индивидуально.

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод, что инновационные подходы при подготовке государственных служащих являются эффективными и целесообразными при использовании в образовательных структурах. Они отражают современные тенденции в обществе и способны всесторонне подготовить высококачественного специалиста. Опыт, который можно перенять, является хорошим примером адаптации вышеизложенных технологий и практик. Дальнейшие исследования должны быть направлены на способы применения инноваций повсеместно.

#### *Библиографический список*

1. Курденкова О.П. Образование длиною в жизнь: внешние и внутренние конструкты личностной мотивации // Вестник МГИМО. 2015. № 1 (40).
2. Тазиева Л.М., Бочкарева Т.Н., Осадчий Э.А. Исследование необходимости практико-ориентированного профессионального образования в университете // АНИ: педагогика и психология. 2017. № 4 (21).
3. Селиванов В.В., Селиванова Л.Н. Эффективность использования виртуальной реальности при обучении в юношеском и взрослом возрасте // Непрерывное образование: XXI век. 2015. № 1 (9).

**Н.К. Попадюк**

*д-р экон. наук, доц.*

(Финансовый университет  
при Правительстве РФ, г. Москва)

### **МАКРОРЕГИОН КАК НОВЫЙ ФОРМАТ ПРОСТРАНСТВЕННОГО СТРАТЕГИРОВАНИЯ**

**Аннотация.** *Переформатирование миропорядка, наблюдаемое уже сейчас, обуславливает необходимость смены парадигмы и национального стратегирования социально-экономического и научно-технологического развития. Одним из подходов, фиксирующих этот переходный период, является учет усиления межрегиональных, в том числе межгосударственных на уровне регионов страны, взаимоотношений, а это требует повышения комплексности экономических потенциалов не только регионов, но и макрорегионов, приобретающих характер субъектов экономической деятельности в новом миропорядке при углублении национального разделения труда. Это, в свою очередь, требует изменения самого формата пространственного стратегирования.*

**Ключевые слова:** *макрорегион, стратегирование, обобществление территориальной инфраструктуры, пространственное развитие.*

Одной из особенностей разворачивающегося глобального финансово-экономического кризиса является такое переформатирование экономического пространства, которое условно можно было бы охарактеризовать как макрорегионализация. В отечественной нормативно-правовой лексике под макрорегионом понимается «часть территории Российской Федерации, которая включает в себя территории двух и более субъектов Российской Федерации, в пределах которой социально-экономические условия требуют выделения отдельных направлений, приоритетов, целей и задач социально-экономического развития при разработке документов стратегического планирования» [1, ст. 1]. При этом есть основания предположить такую гипотезу, что понятие «макрорегион» становится новым форматом пространственного стратегирования, особым маркером для многих процессов, какими будет характеризоваться фазовый переход от мирохозяйственного уклада финансовой глобализации на долларовой основе Бреттон-Вудской системы к мирохозяйственному укладу многоочаговой (многополярной) глобализации на основе ряда валютно-технических зон, где долларовая валютно-техническая зона будет лишь одной из немногих и не самой ключевой.

Как отмечает академик С.Ю. Глазьев, «наложение сразу двух глобальных циклических кризисов, обусловленных сменой технологических и мирохозяйственных укладов, создает опасный эффект резонанса экономического и политического кризиса» [с. 37]. Фазовый переход от одного технологического уклада к другому (от технологического уклада V к VI), усугубленный фазовым переходом к мирохозяйственному укладу полицентрического мира, основанному на новых валютно-технических зонах, обуславливает переформатирование миропорядка, когда соображения экономической выгоды потребуют автономизации частей национальных экономик (макрорегионов), в наибольшей степени соответствующих друг другу по технико-технологическому сопряжению без необходимости «тянуть» за собой балласт регионов, менее технологизированных. Это, в свою очередь, обусловит расширение объектов и субъектов национального стратегирования социально-экономического и научно-технологического развития.

Фазовый переход от индустриального к постиндустриальному миру чреват, как это обосновывается в отечественной футурологической мысли [3, с. 204], возвратом, «пробуксовыванием» как постиндустриальный кризис, способный «сползти» в постиндустриальную катастрофу, симптомы которой уже наблюдаются в настоящее время: слом «священного права» собственности и тайны банковского вклада (даже в швейцарский банк), что демонстрирует коллективный Запад с активами российских банков и объектов недвижимости за рубежом, вплоть до объектов дипломатического корпуса, фундаментальный кризис современной кредитно-финансовой системы, проявляющийся в переходе ряда крупных стран к взаиморасчетам в национальной валюте и т.п. Налицо – переход к новому миропорядку, и роль макрорегионов при этом будет значительно возрастать, поскольку ряд прежних устоявшихся межгосударственных союзов будет распадаться, в том числе и фрагментарно, высвобождая макрорегионы.

Смена фазы развития, длящейся весь «короткий» XX век, фазой перехода – не есть гарантия, что все индустриально развитые страны этот переход преодолют. Фазы развития отделены друг от друга высоким барьером [3, с. 204]. При этом прежние виды деятельности, бывшие достаточно успешными в прежней фазе, могут быть вовсе не востребованы в новой. Кроме того, «лаг» вызревания новых видов деятельности, которые будут востребованы в новой фазе развития, может и не сложиться для ряда стран, не высвободившихся из постиндустриального колониализма [3, с. 93], и тогда фазовый кризис может и не завершиться фазовым переходом. Историография демонстрирует в истории Европы так называемые «Тёмные века», когда несколько столетий в «цивилизованной» Европе не были воспроизведены такие технологии Древнего Рима, как городская канализация, водообеспечение и водоотведение от домов античного города, акведуки и т. п.

При этом в ряде регионов и макрорегионов будут происходить такие противоречивые процессы, как перманентный кризис отраслей и регионов, неустойчивый характер развития новых секторов экономики и регионов, повышение комплексности хозяйства регионов, постоянное снижение производительности капитала, продолжающееся постоянное повышение нормы эксплуатации, кризис окружающей среды – все это будет восприниматься как кризис новой модели глобализации [3, с. 207-208]. Сопровождающееся усиление межрегиональных, в том числе межгосударственных на уровне регионов страны, взаимоотношений потребует повышения комплексности экономических потенциалов не только регионов, но и макрорегионов, приобретающих характер субъектов экономической деятельности в новом миропорядке при углублении национального разделения труда. Межмуниципальное партнерство, становление городской агломерации как субъекта территориального управления, тогда как в настоящее время она далеко даже не целостный объект управления, межагломерационное партнерство и макрорегионализация как партнерство субъектов федерации приведет к становлению макрорегиона как субъекта территориального управления. Вот почему макрорегион приобретает новый формат пространственного стратегирования, но и новую парадигму территориального управления в целом.

#### *Библиографический список*

1. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», статья 1 // Консультант-плюс.
2. Глазьев С.Ю. Рынок в будущее: Россия в новых технологическом и мирохозяйственном укладах. 2 изд. – М.: Книжный мир, 2019. – 764 с.
3. Переслегин С.Б. Новые карты будущего, или анти-рэнд. – М.: АСТ Москва: СПб.: Terra Fantastica, 2009. – 701 с.

***А.В. Попова***

*канд. психол. наук, доц.*

(МГУУ Правительства Москвы  
им. Ю.М. Лужкова, г. Москва)

### **МЕНТОРИНГ В РАЗВИТИИ КАРЬЕРЫ МОЛОДЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ**

*Аннотация.* Статья посвящена развитию одного из современных направлений развития карьеры молодых специалистов, его преимуществу для быстрой адаптации в профессиональное сообщество.

**Ключевые слова:** *молодые специалисты, адаптация, карьера, менторинг.*

Менторинг в сфере развития карьеры молодых специалистов становится все более актуальной темой как в России, так и в мировом контексте. Сопровождая молодых людей на начальных этапах их профессионального пути, менторы играют ключевую роль в формировании успешных карьер и обеспечении устойчивого социального развития.

Менторинг – это процесс, в котором опытный и компетентный человек (ментор) оказывает поддержку и направление молодому специалисту (менти). Роль ментора заключается не только в передаче знаний и навыков, но и в развитии менти в качестве личности и профессионала. Ментор помогает молодому специалисту преодолеть трудности, принимать важные карьерные решения, и осваивать новые области знаний.

Важность менторинга в развитии карьеры молодых специалистов подтверждается множеством исследований. Например, исследование Б.И. Звенигородской и

Н.В. Штейнфельда «Менторинг как фактор успешной адаптации молодых специалистов на российском рынке труда» (2018) [1] показывает, что менторство способствует лучшей адаптации молодых специалистов на рынке труда. Их результаты указывают на то, что молодые специалисты, имеющие ментора, более успешно интегрируются в профессиональное сообщество и быстрее достигают своих карьерных целей.

Менторство предоставляет ряд выгод как для менторов, так и для менти. Для молодых специалистов, оно способствует:

- Быстрому обучению: Менторы делятся своими знаниями и опытом, что ускоряет процесс обучения и позволяет молодым специалистам быстрее набирать обороты в выбранной сфере.
- Снижению ошибок: Менторы помогают избегать типичных ошибок, что может спасти от потери времени и ресурсов.
- Построению сети контактов: Менторы вводят менти в профессиональное сообщество и создают возможности для установления полезных связей.
- Личностному росту: Менторы помогают молодым специалистам развивать навыки межличностного общения и решения проблем.

Для менторов менторство также приносит пользу, так как они развивают навыки руководства, укрепляют свои собственные знания и чувство удовлетворения от того, что оказывают помощь.

В России менторинг становится все более распространенным в различных сферах, включая бизнес, науку, и образование. Исследование А. Кравцова в книге «Найди ментора. Как перейти на следующий уровень» подчеркивает рост популярности менторства в российском обществе. Автор утверждает, менторинг помогает смягчить переходные периоды для молодых специалистов, особенно при вхождении их на рынок труда [2].

Таким образом, менторинг играет важную роль в развитии карьеры молодых специалистов в России. Он способствует быстрому обучению, снижению ошибок, построению сети контактов и личностному росту как менторов, так и менти.

#### *Библиографический список*

1. Менторинг как инструмент адаптации и развития персонала // cyberleninka.ru: Научная электронная библиотека «КиберЛенинка» URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mentoring-kak-instrument-adaptatsii-i-razvitiya-personala?ysclid=lpb3ix8gsv466164271> (дата обращения: 24.10.2023).
2. Кравцов А. Найди ментора. Как перейти на следующий уровень. МИФ, 2020.

**В.В. Прямов**  
**Л.В. Давлатджонова**  
бакалавры  
**Научный руководитель:**  
канд. социол. наук, доц.  
**Н.Н. Соколов**  
(ГУУ, г. Москва)

### **КОНФЛИКТОЛОГИЯ И УПРАВЛЕНИЕ КОНФЛИКТАМИ МЕЖДУ НАЦИОНАЛЬНОСТЯМИ В МЕГАПОЛИСЕ**

*Аннотация.* Статья представляет собой анализ управления конфликтами в проблеме национальных конфликтов в мегаполисах. Доказательства строятся на актуальной теоретической базе, строятся реальные предположения конфликтов, их



управление и примирение между различными национальностями. Подробный анализ случаев из реальной жизни мегаполисов позволяет выделить ключевые факторы, способствующие возникновению и эскалации конфликтов.

**Ключевые слова:** межнациональные конфликты, мегаполис, противоречия, напряженность, урегулирование.

Конфликты, являются составной частью нашей жизни. Многонациональное общество стало обыденностью, типичной чертой и условием жизни современного общества, особенно, в столичном мегаполисе. Представители различных народностей соседствуют и взаимодействуют друг с другом. Соответственно, часто возникают межнациональные конфликты, которые могут приводить к развязыванию вооруженных конфликтов и гражданским войнам. Но одни конфликты решаются «на месте», а другие могут привести и к вооружённым столкновениям. С такими проблемами сталкиваются многие государства, но каждое из них решает возникшие сложности по-разному.

Приведем основные аспекты данной проблемы.

Во-первых, рост числа и размера мегаполисов, соответственно, увеличивается количество участников конфликта. В данном случае срабатывает кумулятивный фактор. В основе этого фактора и лежит понятие меньше участников конфликта – тем слабее конфликт, К примеру город Москва.

Во-вторых, теоретический аспект: изучение конфликтологии поможет ослабить социальные противоречия и могут помочь выработать принципиально-новое решение конфликта, а как мы знаем универсального решения конфликта нет, его нужно подбирать самостоятельно под каждый случай.

В-третьих, анализ примеров реальной жизни: выявление ключевых факторов, способствующих возникновению и эскалации межнациональных конфликтов в мегаполисах.

В качестве примеров приведем протесты в Москве в 2019 и 2020 гг. Протесты против задержания и депортации граждан Центральной Азии и Кавказа. Протесты вызвали напряжение между различными национальностями, особенно между русскими и мигрантами. Также В 2001 г. в г. Красноармейск начались после того, как произошел конфликт между армянином и русским. После этого произошли скажем так «ответные нападения на армянские семьи. Жители Красноармейска на мирных митингах потребовали очистить город от выходцев с Кавказа. Однако в итоге, задержали всего двоих человек.

К сожалению, в таких случаях причиной большого конфликта может стать несознательное, глупое, а порой криминальное поведение как граждан других национальностей, так и граждан России. Существует выражение: «нет плохих наций, есть плохие люди»

Немалая часть межнациональных конфликтов строится на незначительном конфликте между несколькими людьми разных национальностей, однако, в последствии, каждая сторона подключает «свои связи» и начинаются уже большие межгрупповые конфликты, которые в последствии могут затронуть ещё большее количество граждан разных национальностей.

В-четвёртых, стратегический аспект. Государство должно выявлять межэтнические противоречия, предотвращать применение насилия и находить действенные способы разрешения споров. Основные пути, приемы и методы разрешения межэтнических конфликтов могут быть дополнены методами их смягчения и замедления. В то же время общество в России и не только в России местами расколо социально. Поэтому, существует необходимость разработки и принятия долгосрочной программы межэтнической стабилизации, интеграции, кооперации и межэтнического сотрудничества.

Современным государствам нужно иметь стратегию управления межэтническими отношениями. В рамках такой работы должны быть определены общие и взаимоприем-

лемые ценности и нормы межнационального пространства. Необходимо разработать общие правила сосуществования, которые, при этом, были бы достаточно универсальны, чтобы охватить и общие ценности, и нормативно охватить все межнациональное общество, а также, что немаловажно, не ограничивали бы обычаи ценности и интересы других народов.

И последний аспект – толерантность. Каждый из нас должен иметь определённую толику толерантности и не мыслить стереотипами. Например: «он не гражданин моей страны, значит он хуже меня». Чтобы просто не допустить развитие межнационального конфликта. Решать спорные вопросы с помощью закона.

Таким образом можно сделать вывод, что универсального решения конфликта нет, но главное уничтожить предпосылки к конфликту в самом его зародыше, так как межнациональные конфликты – это своего рода быстроразвивающаяся болезнь и чем раньше предпринять меры по урегулированию – тем менее болезненными будут последствия для людей, экономики и страны в целом.

#### *Библиографический список*

1. Витковская Г. Вынужденная миграция и мигрантофобия в России // Нетерпимость в России: старые и новые фобии / под ред. Г. Витковской, А. Малащенко. – М.: Московский Центр Карнеги, 1999.
2. Гликин К. Краткая история межнациональных конфликтов // Интернет-журнал Forbes URL: <https://www.forbes.ru/novosti-photogallery/241916-kratkaya-istoriya-mezhnacionalnyh-konfliktov-v-rossii?image=76465> (дата обращения: 01.12.2023).
3. Ирлык А. Миграционные конфликты: виды, причины и пути решения // Интернет-газета «Округ № 21» URL: <https://okrug21.ru/pravoporyadok/informatsiya-dlya-migrantov/mezhnatsionalnye-konflikty-vidy-prichiny-i-puti-resheniya> (дата обращения 01.12.2023).

**В.О. Равчеева**  
студент

**Научный руководитель:**  
д-р юрид. наук, проф.

**Е.И. Майорова**  
(ГУУ, г. Москва)

### **ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИИ<sup>1</sup>**

**Аннотация.** *Статья посвящена вопросам правового регулирования экологических отношений в России. Автор проводит оценку действующего отечественного экологического законодательства, рассматривает правовые проблемы, предлагает возможные пути их решения. Обращается внимание на необходимость совершенствования законодательства как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов РФ.*

**Ключевые слова:** *экологическое право, охрана окружающей среды, рациональное природопользование, проблемы природоохранного законодательства.*

В настоящее время человечество сталкивается с множеством экологических проблем. Право помогает бороться с безответственным и равнодушным отношением к природе. Однако существующая законодательная база в области экологии не способна в должной мере обеспечить эффективную охрану.

© В.О. Равчеева, 2024

<sup>1</sup> Статья подготовлена в рамках студенческого научного гранта ГУУ НИР № 4005-23.

Важнейшим законом для всех отраслей российского права, в том числе экологического, является Конституция РФ. В соответствии с ней, каждый имеет право на благоприятную окружающую среду [ст. 42, 1], но вместе с тем, обязан бережно относиться к природе [ст. 58, 1]. Остальные источники рассматриваемой области, базируясь на Конституции, конкретизируют её нормы. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (далее – ФЗ № 7) определяет правовой фундамент политики нашего государства в сфере охраны окружающей среды [2]. Вместе с тем экологическое право объединяет в себе группы правовых норм и других отраслей права – административного, уголовного, гражданского и др.

Наряду с законами практическое значение имеют и подзаконные акты в области охраны окружающей среды, например, указы Президента РФ. Глава нашей страны обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти по экологическому благополучию населения РФ [ст. 80, 1]. Правительство, в свою очередь, в соответствии с законом или указом Президента, а также, возложенными на него функции, принимает распоряжения – источники экологического права [3].

Правовая база области охраны окружающей среды обширна, но не совершенна. На данном этапе своего развития она характеризуется: наличием внутренних и межотраслевых пробелов и противоречий, недостаточной самостоятельностью и целостностью, отсутствием комплексного подхода в правовом регулировании экологических отношений [4]. Пробелы в экологическом праве часто появляются из-за того, что законодатель, закрепляя какие-либо институты, не регламентирует порядок его реализации. Например, общие положения об экологическом страховании, аудите, экологически сертификации присутствуют, но как их реализовать точного ответа нет. Закон «Об охране окружающей среды» раскрывает только понятие «экологическая безопасность» [ст. 1, 2]. Межотраслевые пробелы возникают из-за того, что нормативно-правовые акты регулирующие вопросы по охране природы, не подкреплены в достаточной мере Гражданским, Уголовным, Административным и другими кодексами.

На наш взгляд, систематизация экологического законодательства и создание Экологического кодекса поможет решить большинство из вышеперечисленных проблем [5, с. 110]. Также, наряду с федеральным уровнем, требуется создать прочную правовую экологическую базу субъектов РФ, что будет способствовать конкретизации законодательства и локализации решения экологических проблем [6].

В заключение, подчеркнём: основная функция российского экологического законодательства – обеспечение эффективной правовой регламентации общественных отношений, складывающихся в области охраны окружающей среды. Поэтому необходимо своевременное устранение недостатков регулирования, пока они не привели к серьёзным экологическим последствиям.

#### *Библиографический список*

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г. // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.11.2023).
2. Об охране окружающей среды: федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ. Принят Государственной Думой 20 декабря 2001 года Одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 г. // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 08.11.2023).
3. Экологическое право: учебник для вузов / С.А. Боголюбов [и др.]; под ред. С.А. Боголюбова. – 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2023. – 304 с.
4. Боголюбов С.А. Актуальные проблемы экологического права: монография. – М.: Изд-во «Юрайт», 2019. – 498 с.

5. Оль Е.М. Проблемы экологического законодательства и их влияние на реализацию экологических прав человека // Молодой ученый. 2019. № 17 (255). С. 110-112.

6. Mayorova E.I., Titor S.E. The state and prospects for the development of forensic environmental expertise digitalization. В сборнике: Proceedings of the International Scientific Conference «Smart Nations: Global Trends In The Digital Economy». Volume 1. Proceedings of the 2nd International Conference. Сер. «Lecture Notes in Networks and Systems» Springer Nature Switzerland AG. 2022. С. 196-203.

**А.М. Разинкин**

**Д.Д. Шрамко**

студенты

**Научный руководитель:**

канд. экон. наук, доц.

**М.Е. Стадолин**

(ГУУ, г. Москва)

## ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МОЛОДЕЖНОГО ПАРЛАМЕНТА ГОРОДА МОСКВЫ

**Аннотация.** В статье исследуются проблемы развития молодежного парламентаризма в городе Москве, которые существуют на данный момент. Проблемы показывают недостатки системы, которые необходимо решить для развития Молодежного парламента Москвы.

**Ключевые слова:** молодежный парламент, парламентарии, молодежь, актив, стимулы.

Для развития современного общества молодежь играет важную роль, так как является стратегическим ресурсом для страны и ее будущего. Для молодежи создается большое количество образовательных и досуговых площадок, где они могут реализовать и развить свои навыки, таланты. Одной из таких площадок в Москве является Молодежный парламент города Москвы. Это молодежная организация, которая имеет свои отделения (молодежные палаты) в 146 районах и поселениях города Москвы. Организационно-методической поддержкой проектов Молодежного парламента Москвы и курированием его деятельности занимается ГБУ «Центр молодежного парламентаризма», подведомственное учреждение Департамента территориальных органов исполнительной власти города Москвы. Молодежный парламент Москвы дает возможность активным молодым людям выдвигать свои идеи, получать поддержку своих инициатив, выстраивать эффективную коммуникацию с другими молодежными организациями, вступать в диалог с представителями всех ветвей власти и принимать участие в обсуждении законопроектов. Но в каждой организации есть свои недостатки, которые вызывают трудности в развитии и реализации ее потенциала.

В статье мы выделили несколько основных проблем развития Молодежного парламента города Москвы:

Недостаток финансирования Молодежного парламента: Нехватка финансовых ресурсов ограничивает возможности Молодежного парламента в реализации собственных инициатив и проектов. Увеличение финансирования Молодежного парламента способствует развитию и продвижению собственных проектов, а также появлению мотивации молодых парламентариев путем поощрения за проделанную работу (брендированная продукция, выезды и т. п.) Для решения этой проблемы, возможно, использования опыта государственного механизма молодежного предпринимательства [2].;

Недостаточная популярность (известность) Молодежного парламента: Данная проблема возникает из-за отсутствия регулярных мероприятий по презентации Молодежного парламента в учебных заведениях города (ВУЗах и школах). Вследствие чего учащиеся ВУЗов и школ (основная часть целевой аудитории Молодежного парламента) практически не знают о существовании Молодежного парламента). Также данная проблема может возникать из-за плохой работы молодежной палаты в районе (отсутствие мероприятий, проводимых палатой; бездействие в жизни района);

Нехватка заинтересованных участников: В Молодежном парламенте Москвы существует нехватка актива (членов, резервистов) в составе молодежных палат районов Москвы. Это возникает из-за отсутствия достаточных стимулирующих факторов для молодежи или наличие в отдельном районе Москвы (где присутствует молодежная палата) более перспективных организаций с большими мотивационными ресурсами для молодых людей;

Аполитичность молодежи:

Молодежь достаточно нейтрально относится к политической жизни страны, ей не очень интересно участие в ней. Это привлекает к отказу от активных действий, направленных на реализацию своего потенциала в политической и организационной среде, практическому применению политических прав и обязанностей [1].

Таким образом, Молодежный парламент города Москвы сталкивается как с финансовыми, так с и управленческими и организационными проблемами, которые препятствуют его развитию. Эти проблемы требуют внимательного анализа и поиска эффективных решений для обеспечения устойчивого развития данной организации.

#### *Библиографический список*

1. Милорава А.Р., Политическая активность российской молодежи на современном этапе // Молодой ученый. 2017. № 14 (148). С. 572-573.
2. Петрина О.А., Горяева А.И. Государственная поддержка молодежного предпринимательства в России. В сб.: Роль местного самоуправления в развитии государства на современном этапе. Материалы VII Международной научно-практической конференции. – М., 2022. – С. 88-9.
3. Сайт «Движок» [Электронный ресурс]. URL: <https://dk.mos.ru/>
4. Сайт Циклопедия [Электронный ресурс]. URL: [https://cyclowiki.org/wiki/Молодёжный\\_парламент\\_города\\_Москвы](https://cyclowiki.org/wiki/Молодёжный_парламент_города_Москвы)

**В.А. Рафиенко**

канд. техн. наук,

действ. член Академии горных наук

(НПП «Филтроткани», г. Москва)

**Н.Н. Соколов**

канд. социол. наук, доц.,

чл.-корр. РАЕН

(ГУУ, г. Москва)

## **МЕТОДЫ ВОВЛЕЧЕННОГО ОБУЧЕНИЯ В ПРОФОРИЕНТАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СИСТЕМЫ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ**

*Аннотация.* Сегодня чрезвычайно важной становится работа преподавателей и педагогов по созданию вовлекающей творческой атмосферы в вузе, демонстрации подлинного интереса к обучению и наукам, чтобы учащиеся воочию видели зажженный

*в глазах огонь и творческий подход, возбуждающий подлинный интерес к авторскому творчеству. Одним из таких элементов процесса обучения являются профориентационные технологии для учащихся и студентов. Как пример в этой области в статье рассматриваются действующие музей-лаборатория «Наука и техника» и опытная профориентационная лаборатория «Занимательная физика» в МГРИ.*

**Ключевые слова:** интерактивное обучение, IT-технологии, искусственный интеллект, профориентация, авторское мышление.

Стремительное внедрение IT-технологий и искусственного интеллекта (ИИ) во все сферы нашей жизни приводит к тому, что в системе просвещения и высшего образования учащиеся и студенты начинают применять эти технологии не только как вспомогательный усиливающий инструмент, рычаг для творчества, создания новых проектов и др., но и как поддерживающий костыль для учебных и научных работ, заменяющих человеческое мышление, промышление, авторскую работу, личное созидание. Т.е. вместо применения технологий как усиливающего инструмента, учащиеся применяют их для замены и подмены своей мыслительной работы, генерируя тексты, которые мимикрируют под авторскую работу и уже являются плагиатом ИИ.

На прошедшей 24 ноября 2023 г. конференции Сбербанка «Путешествие в мир искусственного интеллекта» Владимир Путин отметил: «...для гражданина повседневное внедрение передового поколения искусственного интеллекта – это современная человекоцентричная социальная сфера, это новое качество жизни и новые возможности для профессиональной деятельности. По сути, человек может делегировать машине многие рутинные функции в быту, на производстве, в управлении и даже в сфере креативных индустрий. И, напротив, взять на себя самые сложные задачи. Это значит, что на смену низкоквалифицированным должны прийти современные рабочие места, требующие серьёзных знаний, умений, компетенций... В этом смысле, хочу это особо подчеркнуть, автоматизация, повсеместное внедрение технологий искусственного интеллекта – это не только ресурс для укрепления нашего научного, образовательного, технологического, производственного потенциала» [1]. В этом свете чрезвычайно значимой становится работа преподавателей и педагогов по созданию творческой атмосферы в вузе, демонстрации подлинного интереса к обучению и наукам, чтобы учащиеся воочию видели зажженный в глазах огонь и творческий подход, возбуждающий подлинный интерес к авторскому творчеству. Одним из таких элементов процесса обучения являются профориентационные технологии для учащихся и студентов. Как пример в этой области можем представить действующие музей-лабораторию «Наука и техника» и опытную профориентационную лабораторию «Занимательная физика» в Московском геологоразведочном институте (МГРИ).

При создании этих площадок мы исходили из того, что, во-первых, важнейшей составляющей педагогики является увлекающее творчество, а, во-вторых, научное представление технических дисциплин через занимательные опыты и эксперименты. Преподаватель здесь играет роль проводника: направляет, увлекает, помогает пройти путь от анализа до обобщения в жизни. Основная идея базируется на формировании устойчивого познавательного интереса и стимулировании мышления.

Мы убеждены, что использование интерактивных форм обучения способствует эффективному усвоению учебного материала, формированию и развитию у студентов информационно-коммуникативных компетенций, профессиональных умений. Выпускник высшего образовательного учреждения должен уметь анализировать, сопоставлять, делать выводы, обобщать информацию, аргументировать свою точку зрения. Занятия, которые мы проводим на базе наших интерактивных площадок ориентированы, прежде всего, на настоящих и будущих студентов МГРИ, выстроены в неразрывной логической цепочке с образовательной программой. Кроме этого, большим успехом пользуются профориентационные занятия для школьников.

Сама идея создания музея-лаборатории на базе МГРИ принадлежит профессору Николаю Николаевичу Соколову (ст.), выдающемуся ученому и педагогу. Его научная концепция «Методы обучения в третьем тысячелетии» ориентирована на преподавание науки с помощью различных интерактивных познавательных программ, театрализованного представления и активного использования на занятиях эмпирических знаний. Эта методика побуждает и позволяет детям и школьникам подойти к изучению сложных предметов с захватывающей и неожиданной стороны – увидеть, что наука может быть интересной и увлекательной.

Продолжая дело профессора Соколова Н.Н. (ст.) мы вместе с коллегой и зав. кафедрой общей физики МГРИ Ларисой Александровной Кудрявцевой регулярно проводим научно-познавательные лекции на базе наших музея-лаборатории «Наука и техника» и опытной профориентационной лаборатории-музеи «Занимательная физика». Эти лекционные выступления выявили большую потребность в интерактивной, увлекательной подаче знаний не только для школьников, но также и для студентов и даже взрослых людей! Например, на недавней встрече 1 декабря 2023 г. выпускников МГРИ, посвященной 105-летию вуза, музей работал в режиме и интерактивных демонстраций и совместно с музеем «Истории МГРИ» и минералогическим музеем МГРИ и их руководителями Владимиром Павловичем Моисеенко и Татьяной Юрьевной Должанской при поддержке главного специалиста музейного комплекса МГРИ Марины Константиновны Ключниковой провели экскурсии и лекции для более, чем 500 человек [2]. Выпускники, многие из которых пришли с детьми, единодушно признавались, что коммуникативная кинестетическая интерактивная подача была интересна не только их детям, но незаметно вовлекала в процесс и их самих – уже взрослых состоявшихся людей, которые давно вышли из стен этого вуза и сами могли бы научить многим новым интересным прикладным вещам. Некоторые повторно записались на посещение музеев, чтобы привести своих детей и родственников или еще раз получить впечатления от новых лекций и мастер-классов в музеях.

Наши интерактивные площадки, как точки притяжения для обмена и получения новых знаний и компетенций, позволяют вовлечь в научные, математические и инженерные сферы школьников и студентов. Посредством интерактивных демонстраций, опытов и игр мы стимулируем рост интереса к науке, самообразованию. В основу методики заложен принцип демонстраций физических явлений с интерактивной составляющей и идейно соединенных с видео- и звукорядом. Например, воздушные опыты Д. Бернулли и Н.Е. Жуковского с парящим шариком, крылом самолета, всасывающими течениями, демонстрация возникновения резонанса и явления стоячих волн, опыты с термоэлектрическими полупроводниковыми преобразователями – элементами Пельтье, демонстрация электростатических молний, давления света, лестницы Леонардо да Винчи, эффекта Магнуса при вращении цилиндров, высоковольтных катушек Теслы и качера Бровина, воздушной пушки, анализатора воздуха и многое др. Используемый интерактивный подход показал качественно высокие результаты – в качестве обратной связи мы получаем хорошие позитивные отзывы и пожелания коллег, гостей и посетителей по расширению демонстрационного материала и распространению этой методики.

В заключение, резюмируем, что такие площадки профориентации дают понять современному поколению молодых людей, что каждый может подходить авторски к учебным дисциплинам, лабораторным и научным работам, помогают ощутить личный кинестетический подход к изучаемым знаниям. Т.е. задачей является не только умение применять новые ИТ-технологии, ИИ и цифровые навыки, которые, по сути, являются усиливающими инструментами и рычагами продолжения индивидуального мышления каждого человека, но и понять, что первично именно авторское понимание и авторская творческая генерация идей. По сути, необходимо возродить относительно забытые старые проверенные технологии принятия сильных решений, например, ТРИЗ (теория

решения изобретательских задач). Проектный подход к созданию таких площадок и помогает мультиплицировать, распространять и преобразовывать рутинный ландшафт в системе высшего образования РФ.

#### *Библиографический список*

1. Конференция Сбербанка «Путешествие в мир искусственного интеллекта» // Интернет-портал Администрации Президента России URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/72811> (дата обращения: 02.12.2023).
2. Российскому государственному геологоразведочному университету имени Серго Орджоникидзе (МГРИ) – 105 лет // Интернет-портал BFM.RU URL: <https://nsk.bfm.ru/news/23753> (дата обращения: 02.12.2023).
3. Встреча выпускников в честь 105-летия МГРИ // <https://www.mgri.ru/events/torzhestvennoe-meropriyatie-v-chest-105-letiya-mgri/> Сайт МГРИ (дата обращения: 02.12.2023).

**О.С. Родина**

*магистрант*

**Научный руководитель:**

*канд. экон. наук, доц.*

**Ю.А. Лебедева**

*(ГУУ, г. Москва)*

## **СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Аннотация.** *Статья фокусируется на анализе системы управления в сфере здравоохранения Российской Федерации. Рассматривается финансирование, кадровая политика, профилактика заболеваний и международное сотрудничество в контексте здравоохранения. Доклад направлен на выявление слабых и сильных сторон существующей системы здравоохранения. Особое внимание уделяется взаимосвязи между государственной политикой и практическими аспектами функционирования системы здравоохранения.*

**Ключевые слова:** *здравоохранение, управление здравоохранением, медицинские инновации, профилактика заболеваний, международное сотрудничество.*

В современном мире, где общество сталкивается с проблемами здравоохранения, такими как глобальные пандемии, рост хронических заболеваний, нехватка квалифицированных специалистов, а также проблемы финансирования и управления, эффективная политика общественного здравоохранения и системы управления играет важную роль.

Подготовка высококвалифицированных медицинских специалистов, отвечающих современным требованиям и задачам, занимает центральное положение в обеспечении эффективного функционирования системы здравоохранения Российской Федерации. Система медицинского образования включает университеты и колледжи, программы интернатуры и ординатуры, а также непрерывное медицинское образование. В последние годы активно развиваются программы повышения квалификации и переподготовки медицинских работников, важные для поддержания высокого уровня профессионализма и внедрения новых технологий [8, с. 272].

По данным в 2022 г. в России насчитывалось около 2,6 млн работников здравоохранения. При этом наблюдается тенденция к увеличению количества врачей, но



сохраняется проблема нехватки кадров в некоторых регионах и специальностях, например, в сельской медицине.

Инновации и технологическое развитие обеспечивают повышение эффективности лечения, улучшение диагностики и общее качество медицинских услуг. В Российской Федерации в последние годы активно развиваются направления, связанные с цифровизацией здравоохранения, внедрением телемедицины, использованием искусственного интеллекта в диагностике и лечении, разработкой и внедрением новых лекарств и медицинских технологий [3, с. 159].

Статистические данные показывают, что объем инвестиций в медицинские технологии и инновации в России стабильно растет. Так, в 2022 г. объем инвестиций в сферу цифрового здравоохранения составил более 30 млрд. рублей, что на 20% больше по сравнению с предыдущим годом. Особенное внимание уделяется разработке и внедрению электронных медицинских карт. Дальнейшее развитие и эффективное внедрение инноваций требует комплексного подхода, включающего обновление законодательства, увеличение финансирования научных исследований и разработок, развитие партнерства между государством, научными учреждениями и частным сектором, а также повышение уровня компетентности медицинских работников. в области новых технологий [6, с. 17].

Профилактика инфекционных заболеваний также является приоритетом национальной политики. Программы вакцинации и иммунизации, особенно в контексте пандемии COVID-19, доказали свою эффективность в снижении заболеваемости и смертности. В 2020-2021 годах в России было проведено более 30 миллионов прививок против COVID-19, что оказало существенное влияние на снижение распространения вируса и тяжести его последствий [5, с. 160].

Общий анализ состояния системы здравоохранения Российской Федерации раскрыл как существенные улучшения, так и направления, требующие дальнейшего совершенствования и развития. Российская система здравоохранения демонстрирует устойчивое развитие в таких аспектах, как расширение нормативной базы, увеличение финансирования, укрепление кадрового потенциала, внедрение медицинских инноваций, усиление профилактических мероприятий и развитие международного сотрудничества. Финансирование здравоохранения выросло до 5% ВВП, но этот показатель все еще ниже среднего показателя по ОЭСР, что подчеркивает необходимость дополнительных инвестиций.

Система управления в сфере медицинского обслуживания должна сосредоточиться на дальнейшем улучшении качества и доступности медицинских услуг, равномерном распределении ресурсов, повышении эффективности системы здравоохранения, и интеграции современных технологий и инноваций. А международное взаимодействие должно активно развиваться. Обмен опытом – это уникальная возможность улучшать стандарты медицины и принимать участие в глобальных исследованиях. Это позволит России быть на передовой в области здравоохранения, а также обеспечит вклад страны в решение всеобщих проблем.

#### *Библиографический список*

1. Арсланбекова А.З. Особенности реализации современной государственной политики России в сфере здравоохранения // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. 2021. № 4. С. 68-74.
2. Богма К.А. Особенности государственной политики в сфере здравоохранения // Здравоохранение РФ. 2016. № 3. С. 162-167.
3. Кузьмин А.В., Трифонов Ю.Н. Государственная политика в сфере здравоохранения и механизмы её реализации // Ученые записки Тамбовского отделения РoСМУ. 2021. № 22. С. 158-161.

4. Кулькина И.В. Актуальные вопросы государственного регулирования системы здравоохранения на федеральном и региональных уровнях // Гуманитарные и юридические исследования. 2016. № 3. С. 170-174.

5. Мабиала Ж., Ашикова Э.И. Аспекты организации и принципы имплементации государственной политики управления функционированием сферой здравоохранения // Научные исследования и инновации. 2021. № 10. С. 166-183.

6. Проваторова А.С. Совершенствование государственного управления в сфере здравоохранения // Концепт. 2018. № 11. С. 17.

7. Романец Е.А. Цифровая трансформация здравоохранения: государственная политика в аспекте цифровой повестки // Социально-гуманитарные знания. 2023. № 7. С. 86–92.

8. Смышляев А.В., Платонова Н.И., Мельников Ю.Ю. Государственное управление в сфере охраны здоровья граждан в США // Проблемы экономики и юридической практики. 2019. № 2. С. 271–275.

*Д.В. Романенко*  
*аспирант*

*Научный руководитель:*  
*канд. полит. наук, доц.*

*Е.П. Казбан*  
*(ГУУ, г. Москва)*

## **О НЕКОТОРЫХ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЯХ ВО ВЗАИМОДЕЙСТВИИ ОРГАНИЗАЦИЙ ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА И ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В УСЛОВИЯХ ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ**

*Аннотация.* В тезисах описываются изменения, возникающие в институциональном дизайне взаимодействия организаций ОПК и органов федеральной исполнительной власти, поднимается проблематика методов взаимодействия.

*Ключевые слова:* оборонно-промышленный комплекс, специальная военная операция, институты взаимодействия, процесс принятия политико-управленческих решений.

В условиях проведения специальной военной операции (далее – СВО) многократно возросла государственная потребность в обеспечении бесперебойных поставок образцов вооружения, военной и специальной техники (далее – ВВСТ). В России в 2023 г. финансирование и потребность, заложенные в государственном оборонном заказе (далее – ГОЗ), увеличились в полтора раза [5]. Вместе с этим производственные мощности предприятий оборонно-промышленного комплекса (далее – ОПК), существующие до начала СВО, не позволяли обеспечить возрастающую потребность Минобороны России в поставках особо востребованных образцов вооружения. В таких условиях противостояния потребностей и возможностей возникают новые институциональные формирования, призванные разрешить противоречия между интересами федеральных органов исполнительной власти (далее – ФОИВ) и организаций ОПК.

Взаимодействие организаций оборонной промышленности с органами государственной власти традиционно носит глубоко некорпоративный характер, мотивиро-

важный значимостью состояния производственных возможностей таких предприятий для национальной безопасности, зависимостью их доходности от величины ГОЗ и большой долей участия в собственности государственных корпораций. Неокорпоративные связи также укрепляет сложившийся феномен вращающихся дверей. Так, например, бывшие Заместители Министра промышленности и торговли Российской Федерации А.В. Потапов и О.Н. Рязанцев возглавляют головные организации интегрированных структур ОПК АО «Концерн «Уралвагонзавод» и АО «НПО «Высокоточные комплексы» соответственно [3].

В неокорпоративной модели формирование государственной политики, касающейся нескольких сегментов политической системы, протекает в условиях острой конкуренции и является закрытым процессом торга между государством и группами интересов [2]. Чрезвычайные задачи, стоящие перед государственными структурами и организациями ОПК, потребовали формирования новых каналов коммуникаций, которые с одной стороны обеспечивают принятие оперативных решений, а с другой стороны дают организациям дополнительные рычаги воздействия на процесс принятия политико-управленческих решений.

К числу подобных можно отнести включение в состав Военно-промышленной комиссии Российской Федерации полномочных представителей Президента России в федеральных округах. На них были возложены обязанности по координированию деятельности ФОИВ, органов региональной и муниципальной власти в оказании содействия предприятиям ОПК в привлечении работников, установлению для них нового уровня социальных гарантий, в решении задач, связанных с реализацией инвестиционных проектов по наращиванию мощностей производства образцов ВВСТ. Полномочные представители образовали совместно с высшими должностными лицами субъектов рабочие комиссии [1]. Данные комиссии представляют собой набор рычагов взаимодействия организаций ОПК, с органами федеральной власти, в том числе Администрацией Президента России [4].

Особый интерес вызывает появление такого гибридного института взаимодействия, как Координационный центр по обеспечению потребностей Вооруженных сил Российской Федерации средствами поражения (далее – КЦ). В состав постоянных членов КЦ входят как представители ФОИВ, например, Заместитель Министра обороны Российской Федерации А.Ю. Криворучко, так и Генеральный директор головной организации интегрированной структуры ОПК АО «Технодинамика» И.Г. Насенков. При этом он может председательствовать на заседаниях КЦ, а решения, принятые таким заседанием, интерпретируются как поручения и встраиваются в общую систему принятия политико-управленческих решений. Это во многом означает распределение политической ответственности за принятые в процессе подготовки производственных мощностей и реализации поставок вооружения решения в обмен на доступ организаций ОПК к центрам принятия этих решений.

Эти некоторые институциональные изменения позволяют сделать вывод о выходе процесса принятия политических решений в регулировании управления ОПК за рамки стандартных бюрократических процедур. Получение «власти», также связано и с принятием ответственности. Поэтому теперь актуализируется вопрос о коммуникационных методах, применяемых организациями ОПК в процессе взаимодействия с ФОИВ в процессе принятия политико-управленческих решений.

#### *Библиографический список*

1. Указ Президента Российской Федерации «О некоторых вопросах деятельности Военно-промышленной комиссии Российской Федерации и полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах» от 29.05.2023 № 390 // Собрание законодательства Российской Федерации.

2. Павроз А.В. Группы интересов в политике. – СПб.: Издательство РХГА, 2015. – С. 96-97.
3. Романов М.И. Динамика развития оборонно-промышленного комплекса России: проблемы и перспективы // Инновации и инвестиции. 2021. № 2. С. 209-212.
4. Кузьмицкий А. Задача регионов – оказать максимальное содействие предприятиям ОПК в обеспечении их потребности в кадрах, а также создании комфортных условий жизни и труда работников и их семей // Официальный сайт полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе URL: <http://pfo.gov.ru/press/events/108447/> (дата обращения: 19.11.2023).
5. Шойгу С.К. В 2023 году финансирование гособоронзаказа увеличится в 1,5 раза // Российская газета URL: <https://rg.ru/2022/11/30/shojgu-v-2023-godu-finansirovanie-gosoboronzakaza-uvelichitsia-v-15-raza.html> (дата обращения: 19.11.2023).

**Ю.С. Рылова**  
бакалавр  
**Научный руководитель:**  
канд. юрид. наук, доц.  
**С.Е. Титор**  
(ГУУ, г. Москва)

## ДОСРОЧНОЕ ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ В РФ

***Аннотация.** В статье рассмотрены основания получения медицинскими работниками РФ досрочного пенсионного обеспечения.*

***Ключевые слова:** медицинские работники, пенсионное обеспечение, льготный стаж, выслуга лет, страховые взносы.*

В Российской Федерации работникам сферы здравоохранения, например, медсестрам, врачам, фельдшерам и другим, предоставляется право выйти на пенсию в льготном порядке. Основанием для этого может стать выслуга лет, под которой понимается наличие у лица специального (в данном случае медицинского) стажа, обладающего соответствующей законодательству продолжительностью. При этом возраст медицинского работника или длительность его общего страхового стажа не влияют на возможность оформить выход на пенсию досрочно. Единственный фактор, имеющий значение для осуществления данного права – это выработка выслуги лет, которая установлена соответствующими нормативно-правовыми актами.

Для того, чтобы получить право на пенсию в соответствии с выслугой лет, медицинскому работнику необходимо соблюсти несколько условий. Во-первых, лица, работающие в сельской местности или в посёлках городского типа, должны иметь медицинский стаж не менее 25 лет. Для работников смешанного стажа или только городов этот срок составляет 30 лет. Данные нормы были установлены 28.12.2013 г. Федеральным законом «О страховых пенсиях» (п. 20 ч. 1 ст. 30) [1]. Во-вторых, на момент оформления выплат, медицинский работник должен обладать определенным значением ИПК, установленным указанным выше федеральным законом (ч. 3 ст. 8).

Необходимо отметить, что должность медицинского работника и учреждение, в котором он осуществлял трудовую деятельность, могут сыграть важную роль в учете медицинского стажа. Дело в том, что существует перечень должностей и учреждений, время работы в которых засчитывается в льготный стаж лица.

Ряд медицинских сотрудников может получить страховую пенсию ранее момента достижения пенсионного возраста (65 и 60 лет для мужчин и женщин соответственно). Это возможно при наличии контактов с некоторыми категориями пациентов, установленными законодательством, и зависит от длительности выполнения трудовой деятельности во вредных условиях.

В этом вопросе очень важно соблюдение следующего правила – работодатель в обязательном порядке должен уплачивать дополнительные страховые взносы за медицинского сотрудника в Пенсионный Фонд Российской Федерации, иначе периоды работы в данном учреждении, например, во вредных условиях, не будут засчитаны в страховой стаж. Также в Налоговом Кодексе РФ (ч.1 ст. 428) закреплен дополнительный тариф страховых взносов, равный 9%, применяемый при выплатах в пользу медицинских работников, находящихся в прямом контакте с вредными условиями труда [2].

ФЗ «О специальной оценке условий труда» от 28.12.2013 № 426 регламентирует классы условий труда, от которых зависит размер страховых взносов, подлежащих к выплате для обязательного пенсионного страхования [3]. Так, для вредных условий труда (3 класс) дополнительный тариф будет зависеть от подкласса (3.1, 3.2, 3.3, 3.4) и варьироваться между 2% и 7%. Для опасных условий труда (4 класс) тариф составляет 8%.

Существует список должностей, которые должны занимать медицинские работники, чтобы условия их труда были признаны тяжелыми, вредными либо опасными. Он содержится в Постановлении Правительства №482 от 06.06.2013 [4]. Более того, в законодательстве установлен еще один список должностей и учреждений, стаж работы в которых позволяет претендовать на досрочные пенсионные выплаты по старости тем медицинским сотрудникам, которые занимались профессиональной деятельностью в соответствии с ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" (пп. 20 п. 1 ст. 27). Вышеуказанный перечень определен в Постановлении Правительства №781 от 29.10.2002 [5].

Таким образом, в Российской Федерации медицинским работникам предоставляются различные льготы для досрочного выхода на пенсию, воспользоваться которыми при желании может каждый [6, 7].

#### *Библиографический список*

1. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» // Информационно-правовая система «Гарант» URL: <https://base.garant.ru/70552688/> (дата обращения: 20.11.2023).
2. Налоговый кодекс Российской Федерации часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ // Информационно-правовая система «Гарант» URL: <https://base.garant.ru/10900200/a9a754f9362cc6d913de8ff6886b8c4c/> (дата обращения: 20.11.2023).
3. Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» от 28.12.2013 № 426-ФЗ // Справочная правовая система «КонсультантПлюс» URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_156555/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156555/) (дата обращения: 20.11.2023).
4. Постановление Правительства РФ от 6 июня 2013 г. № 482 «О продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, предоставляемого отдельным категориям работников» // Информационно-правовая система «Гарант» URL: <https://base.garant.ru/70393640/> (дата обращения: 20.11.2023).
5. Постановление Правительства РФ от 29 октября 2002 г. № 781 «О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", и об утверждении правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение

трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации"» // Информационно-правовая система «Гарант» URL: <https://base.garant.ru/185191/> (дата обращения: 20.11.2023).

6. Svirin Yu.A., Mokhov A.A., Gureev V.A., Volkova O.N., Titor S.E. Staffing issues in the russian medicine. Revista Inclusiones. 2020. Т. 7. № S1-1. С. 70-83.

7. Титор С.Е., Линькова И.В. Управление формированием профессиональных компетенций в сфере здравоохранения // Вестник Московского университета МВД России. 2018. № 3. С. 88-94.

**А.П. Рязанцева**

**В.А. Казакова**

студенты

**Научный руководитель:**

д-р экон. наук, доц.

**Т.А. Половова**

(МГУУ ПМ, г. Москва)

## **ТРЕБОВАНИЯ К ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ: ВЫЗОВЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

***Аннотация.** Обоснована необходимость трансформации компетенций государственных служащих. Выделены и обоснованы компетенции, требующиеся от государственных служащих: знания и навыки работы с системами инфраструктуры электронного правительства, определения потребностей в применении сквозных технологий и инструментов в госуправлении, общих правил безопасности, правил и норм поведения, рисков и угроз в процессе использования цифровых технологий.*

***Ключевые слова:** цифровые технологии, государственное управление, компетенции, управление цифровой информацией, цифровая этика.*

Эффективность системы государственного управления зависит от уровня профессионализма государственных служащих и результативности принятых ими решений. Современный мир стоит на этапе больших изменений, которые затрагивают все сферы человеческой деятельности. Цифровые технологии оказывают большое влияние на темпы экономического роста и повышение конкурентоспособности государства.

Данные технологические изменения влияют на требования в работе государственных структур, требуют определённого уровня квалификации работников, так как цифровые технологии требуют расширения инструментария работы и повышения компетентности.

Цифровые технологии в государственном управлении – это использование современных информационно-коммуникационных технологий для задач: коммуникационных (поиск и сбор информации, её хранение и распространение, информирование граждан); управленческих (информационного обеспечения принятия управленческих решений и их доведения до нижестоящих руководителей и подчиненных); образовательных (обучения кадрового состава министерств и ведомств через вебинары, видео-лекции, образовательные порталы и контроля знаний служащих при помощи систем электронного тестирования); административных (электронного

документооборота и делопроизводства); контрольных (расширения измеримых показателей работы, организации видеофиксации и онлайн параметрального контроля); исследовательских (поиска новой информации и обработки релевантного опыта); обеспечивающих безопасность (защиты информации с ограниченным доступом и секретных данных, предотвращения и нейтрализации угрозы кибератак) [1].

Для решения этих задач необходим перечень компетенций, требующихся от государственных служащих, такой как [2]:

Управление цифровой информацией – навыки владения основными методами, способами, средствами и системами сбора, обработки, анализа и хранения данных; знания информационно-аналитических систем, обеспечивающих сбор, обработку, анализ и хранение данных.

Оказание цифровых государственных услуг – навыки работы с системами инфраструктуры электронного правительства, в том числе с системами электронного документооборота и межведомственного взаимодействия, цифровых платформ, взаимодействия посредством цифровых сервисов (социальных сетей, мессенджеров, информационных порталов), анализа полученной информации; знания цифровых технологий оказания государственных и муниципальных услуг.

Развёртывание цифровых решений – навыки определения и оценки потребностей в применении сквозных технологий в государственном управлении, внедрения технологических и продуктовых инноваций; знания основ информатики и тенденций современных сквозных цифровых технологий.

Цифровое проектное управление – навыки определения потребностей и отбора необходимых цифровых инструментов для решения профессиональных задач; знания основ проектного управления (методов и инструментов) с использованием цифровых технологий.

Цифровая безопасность – знания общих вопросов в области обеспечения информационной безопасности, систем информационной безопасности, источников угроз, средств и методов защиты информации, мер противодействия внешним воздействиям, Навыки работы с системами, обеспечивающими безопасность данных, и обеспечения соответствия основным нормативным требованиям информационной безопасности, в том числе защиты государственной тайны

Цифровая этика – знания правил и норм поведения, рисков и угроз в процессе использования цифровых технологий, навыки применения правил и норм поведения, использования инструментов и мер предосторожности, необходимых для безопасной работы в цифровой среде.

Любая управленческая деятельность сталкивается с различными препятствиями. Развитие цифровых технологий сопряжено с вызовами технического и квалификационного характера. Основной проблемой можно назвать недостаток специалистов с нужной квалификацией для поддержки и защиты информационной системы, так как с развитием цифровых технологий в государственном управлении возникает большой риск хакерских атак. Необходимо обучать и подготавливать кадры для успешного осуществления работы трансформированного государственного аппарата, а также развивать и расширять возможности для граждан всех категорий по взаимодействию с цифровыми технологиями [3].

Перспективами развития цифровых технологий в Российской Федерации можно считать улучшение эффективности государственного управления и качества предоставляемых государственных услуг, а также обеспечение прозрачности взаимодействия государства и граждан. Этого можно достичь развитием цифровой инфраструктуры, такой как широкополосной интернет, цифровые платформы и облачные сервисы; сокращением времени ожидания предоставления результатов; объединением всех государственных баз данных; предоставлением информации по интересующим вопросам [3].

В целом, развитие цифровых технологий в государственном управлении Российской Федерации находится на высоком уровне. Электронное правительство имеет большие перспективы, ведь улучшение эффективности государственных служащих, оптимизация процессов принятия решений, а также осуществление контроля за государственными программами и автоматизация различных операций позволят сделать жизнь граждан России более удобной.

#### *Библиографический список*

1. Использование цифровых технологий в государственном управлении // Центр развития компетенций в бизнес-информатике, логистике и управлении проектами Института открытых программ дополнительного образования Высшей школы бизнеса URL: <https://hsbi.hse.ru/articles/ispolzovanie-tsifrovyykh-tekhnologiy-v-gosudarstvennom-upravlenii/> (дата обращения: 28.11.2023).
2. Трансформация компетенций государственных служащих в условиях развития цифровых технологий // Издательство «Креативная экономика» URL: <https://creativeconomy.ru/lib/110503?ysclid=lpsey4wkva954335769> (дата обращения: 28.11.2023).
3. Цифровая трансформация государственного управления // Молодой учёный URL: <https://moluch.ru/archive/415/91855/> (дата обращения: 28.11.2023).

**А.О. Савкина**

*бакалавр*

**Научный руководитель:**

*канд. юрид. наук, доц.*

**С.Е. Титор**

(ГУУ, г. Москва)

### **НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ТРУДА МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ**

**Аннотация.** Дано определение медицинского работника. Представлены особенности медицинского труда, обращено внимание не только на врачей, средний и младший медицинский персонал, но и на работников ветеринарных клиник. Кроме этого, рассмотрены условия для предоставления сотруднику сокращенного рабочего дня, предоставления дополнительного ежегодного оплачиваемого отпуска. Представлена нормативно-правовая база.

**Ключевые слова:** медицинский работник, особенности труда, Трудовой кодекс РФ, продолжительность рабочего времени, трудовая деятельность.

Медицинским работником признается исключительно физическое лицо, которое получило специальное либо высшее образование с медицинским уклоном, соответствующее установленным государственным стандартам. Основными трудовыми функциями данного лица являются как оказание медицинской помощи, так и диагностика, а также профилактика различного рода заболеваний. Помимо этого, лицо, официально зарегистрированное как индивидуальный предприниматель и предоставляющее услуги медицинского характера тоже считается медицинским работником.

Стоит обратить внимание на особенности трудовой деятельности сотрудников клинических учреждений, которые подробно описаны в статье 350 Трудового кодекса Российской Федерации [1] (далее – ТК РФ).



Первой особенностью работников учреждений здравоохранения считается длительность рабочего времени. Для работников медицинских организаций действует специальный сокращенный вариант продолжительности рабочих часов, который составляет 39 часов в неделю.

36-часовая продолжительность рабочего времени предусмотрена для работников, выполняющих свои трудовые обязанности в инфекционных больницах, специализированных кожно-венерологических диспансерах и так далее.

Сокращенная 33-часовая рабочая неделя предоставляется для врачей, находящихся в прямом контакте с генераторами ультракоротковолновой частоты, мощность которых может составлять более 200 Вт.

Длительность рабочего времени сокращается до 30 часов в неделю для медработников, оказывающих помощь пациентам, больным туберкулезом, сотрудников патологоанатомического отделения, в том числе работников морга, а также врача – судебно-медицинского эксперта.

Работникам, задачей которых является участие в оказании противотуберкулезной помощи сельскохозяйственным животным, положено работать 30 часов в неделю.

Для медработников, трудовая деятельность которых связана с гамма-терапией, применяемых в целях оказания помощи, в частности, онкологическим больным пациентам, время работы уменьшается до 24 часов в неделю.

Для работников организации здравоохранения, которые проживают и при этом работают по совместительству в сельской местности и в поселках городского типа, длительность трудовой деятельности установлена Постановлением Правительства Российской Федерации № 813 от 12.11.2002 «О продолжительности работы по совместительству в организациях здравоохранения медицинских работников, проживающих и работающих в сельской местности и в поселках городского типа» [2].

Второй особенностью трудовой деятельности работников учреждений здравоохранения можно отметить предоставление дополнительного ежегодного оплачиваемого отпуска. Прежде всего это связано с вредными условиями труда. Стоит отметить, что в соответствии со ст. 209 ТК РФ вредным считается такой производственный фактор, воздействие которого может привести к профессиональному заболеванию.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 482 от 06.06. 2013 «О продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, предоставляемого отдельным категориям работников» [3] утверждена продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска для отдельных категорий медицинского персонала. Например, для сотрудников, оказывающих помощь пациентам с психическими отклонениями.

Исходя из определенной должности, специальности или категории, занимаемой сотрудником, длительность его дополнительного отпуска может варьироваться от 14 до 35 дней и может также равняться 21 или 28 дней.

Работникам ветеринарных клиник, которые оказывают помощь сельскохозяйственным животным, страдающим туберкулезом, а также сотрудникам специализированных учреждений, в чьи трудовые обязанности входит производство и хранение продуктов животноводства, может назначаться ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск.

Таким образом, медицинская деятельность напрямую связана с необходимостью повышенной концентрации внимания, напряжением нервной системы, следовательно, для медицинских работников минимизируют рабочие часы [4, 5].

#### *Библиографический список*

1. Трудовой кодекс Российской Федерации // Система Гарант. URL: <https://base.garant.ru/12125268/> (дата обращения: 21.11.2023).

2. Постановление Правительства Российской Федерации № 813 от 12.11.2002г. «О продолжительности работы по совместительству в организациях здравоохранения медицинских работников, проживающих и работающих в сельской местности и в поселках городского типа» // Система Гарант. URL: <https://base.garant.ru/12128750/> (дата обращения: 21.11.2023).

3. Постановление Правительства Российской Федерации № 482 от 06.06.2013 «О продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, предоставляемого отдельным категориям работников» // Система Гарант. URL: <https://base.garant.ru/70393640/> (дата обращения: 21.11.2023).

4. Svirin Yu.A., Mokhov A.A., Gureev V.A., Volkova O.N., Titor S.E. Staffing issues in the russian medicine. Revista Inclusiones. 2020. Т. 7. № S1-1. С. 70-83.

5. Титор С.Е., Линькова И.В. Управление формированием профессиональных компетенций в сфере здравоохранения // Вестник Московского университета МВД России. 2018. № 3. С. 88-94.

**А.Р. Сагадаев**

магистр

**А.В. Зубач**

канд. юрид. наук, доц.

(ГУУ, г. Москва)

## **ОСОБЕННОСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ МОШЕННИЧЕСТВУ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ В ЦИФРОВУЮ ЭПОХУ**

**Аннотация.** Мошенничество является одним из наиболее многоаспектных преступлений, формы которого трансформируются с учетом развития самого общества. Статья посвящена вопросам мошенничества и его форм в современном цифровом пространстве, в телекоммуникационной сети Интернет. Интернет является уникальной сферой развития мошенничества, при котором отсутствует как таковой контроль.

**Ключевые слова:** мошенничество, Интернет, борьба с мошенничеством, противодействие мошенничеству в сети Интернет.

В современном мире развитости Интернета, ярким и частым преступлением остается мошенничество. По своей сути мошенничество является уголовным преступлением против собственности [1]. Согласно статистике, каждое шестое преступление совершается с использованием телекоммуникационной сети Интернет [12]. К 2023 г. мошенничество является самым часто регистрируемым преступлением на территории Российской Федерации [5].

Немаловажным фактором становится применение телекоммуникационных сетей (Интернета) в совершении преступлений. Актуальность данного вопроса подтверждается наклоном растущей статистикой уголовных дел, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий или в сфере компьютерной информации:

- в 2019 г. было зарегистрировано 294 409 дел [6];
- в 2020 г. – 510 296 дел [7];
- в 2021 г. – 517 722 дел [8];
- в 2022 г. – 522 065 дел [9].

Уникальность мошенничества через Интернет заключается в том, что злоумышленник во время совершения преступления может находиться абсолютно в любом месте, причем как внутри Российской Федерации, так и за ее пределами. Следовательно, злоумышленник обладает важным преимуществом – безопасной обстановкой для совершения преступления. Данный фактор влияет на раскрываемость мошенничества, совершенного через телекоммуникационную сеть – Интернет. К 2023 г. средний показатель раскрываемости подобных преступлений – 20% [10].

Помимо этого, на совершение подобного рода преступлений влияет и то, что с применением отдельных компьютерных программ в обманных целях данный промысел становится сверхдоходным.

Так, удобство совершения и сверхвыгода мотивируют преступника не только совершать подобные преступления повторно, но и совершенствоваться в области применения новых технологий, средств и инструментов. Применение все более сложных технических средств также негативно влияет на раскрываемость уголовных дел.

Помимо всего на количество преступлений, связанных с мошенничеством в сети Интернет влияют и следующие аспекты:

- свободные правила использования Интернет-пространства;
- отсутствия аккуратности у пользователей в сети Интернет в распоряжении своими персональными данными и их публикацией и раскрытием;
- отсутствие понимания со стороны пользователей об аспектах работы телекоммуникационной сети Интернет;
- отсутствие механизма контроля деятельности граждан в Интернет-пространстве.

Наиболее часто мошенничество в телекоммуникационной сети Интернет совершается при помощи обмана. Заплата Е.А. к такому виду мошенничества относит: «фишинг (хищение денежных средств с карты), лотереи, подарочные акции, благотворительность, спам с заманчивыми предложениями, волшебные аккаунты платежных систем и всевозможные их комбинации» [4]. Способов и вариаций совершения мошенничества целое множество, и большая часть из них основана на изначально неграмотном подходе пользователей к использованию Интернет (повышенный уровень доверия к сайтам, письмам, ссылкам, отсутствие в понимании того, что любые персональные данные можно похитить и использовать в интересах третьих лиц и др.).

Мошенничество, с применением телекоммуникационной сети Интернет на практике и в теории может называться киберпреступлением [3], поскольку в процессе используются особые средства связи (т.е. телекоммуникационная сеть Интернет). Более подробное определение киберпреступности дают рекомендации экспертов ООН: «киберпреступность – это любое преступление, которое может совершаться с помощью компьютерной системы или сети, в рамках компьютерной системы или сети или против компьютерной системы или сети» [2].

Мошенничеству, как традиционному преступлению посвящена ст. 159 УК РФ. А непосредственно мошенничеству в сети интернет – ст. 159.6 (Мошенничество в сфере компьютерной информации). Выделение подобной статьи обусловлено актуальностью данной темы и вполне оправдано. Важно также отметить, что законодатель учитывает особенности совершения данного преступления, указывает на отличия от традиционного мошенничества через указание иных форм и способов хищения чужого имущества. Стоит заметить, что в формулировке ст. 159.6 УК РФ [1] отсутствует метод совершения преступления – обман или злоупотребление доверием [11].

Серьезной проблемой и вызовом для органов МВД России, расследующих дела о мошенничестве в сети Интернет, является анонимность преступника и сложность в установлении субъекта преступления. Фактически, наиболее сложной проблемой является установление состава преступления.

Отличительной чертой состава, предусмотренного в ст. 159.6 УК РФ [1] представляется повышенная санкция за квалифицированные составы (совершение мошенничества в особо и особо крупном размере и др.), которые существенно превышают ст. 159 УК РФ [1]. Разумеется, законодатель через повышение размера санкций указывает на актуальность данной проблемы и на применение более существенных наказаний за нарушение данных норм.

С точки зрения автора исследования, проблемным аспектом является указание на «иное вмешательство в функционирование средства хранения». Через употребление данной формулировки становится возможным неоднозначное толкование данного оборота. Законодатель указал подобную формулировку, акцентируя внимания на том, что степень влияния злоумышленника может выходить за пределы понимания закона. Однако, необходимо пояснить какими способами может быть оказано подобное вмешательство. Наиболее пристойным вариантом было бы рассмотрение и дальнейшее разъяснение данного вопроса пленумом Верховного Суда РФ.

Очевидно, что применение телекоммуникационной сети Интернет в совершении мошенничества будет развиваться, чему должны соответствовать такие факторы [13], как:

- сопутствующее развитие законодательства, четко сформулированное и рациональное в применимости;
- деятельность органов МВД России по противодействию развитию мошенничества в телекоммуникационной сети Интернет.

#### *Библиографический список*

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.10.2023) // «Собрание законодательства РФ», 17.06.1996, № 25, ст. 2954.
2. Доклад X Конгресса ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями // Десятый Конгресс ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями [Электронный ресурс] // URL: [https://www.unodc.org/documents/congress/Previous\\_Congresses/10th\\_Congress\\_2000/017\\_A\\_CONF.187.10\\_Crimes\\_Related\\_to\\_Computer\\_Networks\\_R.pdf](https://www.unodc.org/documents/congress/Previous_Congresses/10th_Congress_2000/017_A_CONF.187.10_Crimes_Related_to_Computer_Networks_R.pdf) (дата обращения: 25.11.2023).
3. Буз С.И. Киберпреступления: понятие, сущность и общая характеристика // Юристъ-правоведь. 2019. № 4 (91). С. 78-82.
4. Заплата Е. А., Калинина Ю. В., Еремина Е. А., Лопатин Д. В. Интернет мошенничество. Старые и новые угрозы // Гаудеамус. – 2012. – № 20. – С. 126.
5. Кондрашов Д.И. Интернет-мошенничество // Закон. Право. Государство. 2023. № 1(37). С. 154-155.
6. «Министерство внутренних дел Российской Федерации ФКУ «главный информационно-аналитический центр» состояние преступности в России за январь-декабрь 2019 года» [Электронный ресурс] // Официальный сайт МВД РФ. URL: [https://img-cdn.tinkoffjournal.ru/-/sostoyanie\\_prestupnosti\\_yanvary-dekabry\\_2019.pdf](https://img-cdn.tinkoffjournal.ru/-/sostoyanie_prestupnosti_yanvary-dekabry_2019.pdf) (дата обращения: 28.11.2023).
7. «Министерство внутренних дел российской федерации ФКУ «главный информационно-аналитический центр» состояние преступности в России за январь-декабрь 2020 года» [Электронный ресурс] // Официальный сайт МВД РФ. URL: [file:///C:/Users/Downloads/Sb\\_2012.pdf](file:///C:/Users/Downloads/Sb_2012.pdf) (дата обращения: 28.11.2023).
8. «Министерство внутренних дел Российской Федерации ФКУ «главный информационно-аналитический центр» состояние преступности в России за январь-декабрь 2021 года» [Электронный ресурс] // Официальный сайт МВД РФ. URL: [https://img-cdn.tinkoffjournal.ru/-/sb\\_21\\_12.pdf](https://img-cdn.tinkoffjournal.ru/-/sb_21_12.pdf) (дата обращения: 28.11.2023).

9. «Министерство внутренних дел Российской Федерации ФКУ «главный информационно-аналитический центр» состояние преступности в России за январь-декабрь 2022 года» [Электронный ресурс] // Официальный сайт МВД РФ. URL: file:///C:/Users/Downloads/Sbornik\_22\_12.pdf (дата обращения: 28.11.2023).

10. Репетий Е.О. Способы мошенничества в интернете. Методы распознавания интернет-мошенничества/ Научный аспект. 2023. Т.15, № 4. С. 1917-1923.

11. Толкачева П.А. Проблемы квалификации интернет-мошенничества // Интеллектуальные ресурсы – региональному развитию. 2020. № 2. С. 533-538.

12. Федорова А.Ю. Проблемные аспекты раскрытия мошенничеств в сети интернет // Юридическая деятельность в условиях цифровизации. 2021. С. 544-550.

13. Титор С.Е. Международные принципы защиты детей от деструктивной информации // Вестник Московского университета МВД России. 2023. № 3. С. 195-199.

**Е.В. Сальникова**

бакалавр

**Научный руководитель:**

канд. юрид. наук, доц.

**В.В. Попов**

(ГУУ, г. Москва)

## **АРЕНДА ПОТРЕБЛЯЕМЫХ ВЕЩЕЙ: ПРЕОДОЛЕНИЕ ПРАВОВЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ И РИСКОВ**

***Аннотация.** В научной статье представлен анализ правовых ограничений, регламентирующих аренду потребляемых вещей, и выявление возможностей и перспектив развития данной сферы.*

***Ключевые слова:** юриспруденция, институт аренды, объект аренды, исследование, регулирование арендных правоотношений.*

Договор аренды является распространенной формой владения и использования различного имущества. Предметом вышеупомянутого соглашения по действующему законодательству [1] могут быть только непотребляемые вещи. Однако современные реалии потребительского рынка заставляют задуматься о возможности расширения этого понятия и включения в аренду и потребляемых товаров.

Несмотря на отсутствие прямого разрешения на аренду таких вещей, анализируемые судебные решения [2] и юридические комментарии [3] к статьям Гражданского Кодекса РФ позволяют выявить перспективы развития законодательства в данном направлении.

В настоящее время на практике нередко возникают вопросы, связанные с правильной классификацией различных договоров, которые охватывают временное пользование имуществом. Под случаем, когда потребляемая вещь может служить предметом имущественного найма (аренды), подразумевается возможность временно пользоваться имуществом без уничтожения его существа. Например, при выставлении его на выставке, аренде для показа или иных подобных ситуациях, когда наем имеет своей целью не потребление вещей, а лишь временное пользование ими. Иллюстрацией данного примера может выступать заключение договора аренды фигурок из сахарной мастики организаторами экспозиции кондитерских изделий с шоколадной фабрикой на двое суток. По завершении выставки такие фигуры будут переданы обратно арендодателю в том же виде без существенных изменений. Соответственно целью

данных правоотношений будет являться не потребление вещей, а демонстрация без уничтожения их существа.

Кроме того, потребляемые вещи могут служить предметом найма, когда они составляют принадлежность отданного в наем главного имущества. Например, аренда яхты, заправленной топливом. Поскольку хозяйственное назначение горючего состоит в его уничтожении, можно говорить о расширении объекта аренды в данной ситуации. При этом даже если судно будет использовано лишь для проведения на нем какого-либо мероприятия, не подразумевающего выход в плавание, факт сдачи в аренду потребляемой вещи остается неизменным.

Данные примеры демонстрируют, что несмотря на небольшое количество судебных прецедентов в Российской Федерации существуют правоотношения, касающиеся найма имущества, где в качестве объекта аренды выступает потребляемая вещь.

Таким образом, дальнейшее исследование и детальная проработка данного вопроса необходима для обновления и дополнения законодательства с целью разрешения сдачи в наем потребляемых вещей. В свете динамично меняющихся экономических и социальных условий это будет способствовать развитию рынка аренды и правовой адаптации к современным реалиям, а также повышению гарантий обеспечения юридической защиты всех сторон данного договора.

#### *Библиографический список*

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (Ч. 2) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 24.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.09.2023), ГК РФ Статья 607. Объекты аренды // Консультант Плюс. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_9027/8795ca64fac9847b86743ee4c615a8a022cef84f/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9027/8795ca64fac9847b86743ee4c615a8a022cef84f/) (дата обращения: 23.11.2023).
2. Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 21.10.2022 № Ф04-5540/2022 по делу № А27-21211/2021 // ГАРАНТ. URL: <https://base.garant.ru/38309294/> (дата обращения: 23.11.2023).
3. Ст. 607 ГК РФ с Комментариями 2022-2023 года (действующая редакция с последними изменениями) // Гражданский кодекс РФ. URL: <https://stgkrf.ru/607> (дата обращения: 23.11.2023).

*А.Д. Самойлова*

*студент (бакалавр)*

**Научный руководитель:**

*канд. филос. наук, доц.*

**Б.Д. Нуриев**

*(ГУУ, г. Москва)*

## **К ВОПРОСУ О СТАНОВЛЕНИИ КАЗНАЧЕЙСТВА КАК ОРГАНА ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ РОССИИ**

*Аннотация. В статье рассматривается история становления Федерального казначейства Российской Федерации. Автором выделены основные этапы и функция органа государственной власти. Особое внимание уделяется историческим периодам со времён Древней Руси, так как именно там происходит зарождение должности казначея. Автором также подчеркивается уникальность каждой эпохи в развитии казначейства как структуры системы и выделяются их ключевые особенности.*

**Ключевые слова:** финансы, управление финансами, орган государственной власти, Федеральное казначейство, история казначейства.

Федеральное казначейство Российской Федерации один из ключевых институтов государственного финансового управления – это орган исполнительной власти в стране, отвечающий за обеспечение использования федерального бюджета, кассовое обслуживание бюджетной системы РФ. Основным видом деятельности структуры предварительный и текущий контроль за ведением операций со средствами федерального бюджета и связь с его главными распорядителями. Федеральное казначейство занимает важную роль в финансовой устойчивости, значимой эффективности государственных финансовых операций. История этого государственного органа отличается особым богатством событий значимых преобразований, которые во многом повлияли на становление финансовой системы в Российской Федерации.

Происхождение казначейской службы восходит ко временам Древней Руси, когда появилась должность казначея – должностного лица княжеской или боярской администрации, хранителя княжеских ценностей, которые назывались казной. С расширением границ Российского государства и его укреплением постепенно росла казна, и это требовало дополнительного контроля за управлением и сохранностью средств. Так, в XV в., во время правления Ивана III, возросла роль казначея и появились казенные дворы.

Результатом решений и реформирований Петра I в 18 веке, для обеспечения системного сбора налогов в 1710 г. был создан орган государственной власти Счетная или Казначейская контора, которая просуществовала до 1742 г. Следующий этап в развитии российской финансовой системы пришелся на время правления Екатерины II. В этот период созданы специальные так называемые казенные палаты, у которых были практически идентичные функции, что и учрежденных при Петре I. В каждой губернии выделились такие административные единицы, как уезды, и впервые была определена должность уездного казначея как основного финансового чиновника низшего звена, который назначался государственным казначеем по представлению местной казенной палаты сроком на три года. На государственном уровне понимали, что необходимо усилить контроль за сохранностью и пополнением казны.

Пожалуй, важнейший этап развития казначейства пришелся на период реформ Александра I. Так в 1810 г. был создан департамент по делам казны, который впоследствии стал залогом устойчивого функционирования федерального казначейства на протяжении десятилетий. Оно отвечало за сбор и распределение доходов государства, контроль за исполнением бюджета, учет и хранение средств казны.

После 1918 г. Казначейство было распущено. Его обязанности возложены на новое финансовое учреждение. Переданы полномочия в сфере финансов, бухгалтерии, бюджета всего народного хозяйства советского аппарата, а также контроль за денежным обращением страны. Казначейство перешло организованному финансовому комитету Министерства финансов, позже Народному банку Наркомфина и РСФСР, в дальнейшем – Министерство финансов СССР и Союзных Республик, Государственный банк СССР и его территориальные органы. После распада Советского Союза орган начал осуществлять свою деятельность на основе новых принципов. Федеральное казначейство стал независимой организационной единицей, которая занимается централизованным учетом и распределением государственных финансовых ресурсов.

Новым этапом в развитии системы учреждений Федерального казначейства стало проведение административных реформ. В 2004 г. в соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» Федеральное казначейство было отделено от Министерства финансов Российской Федерации и преобразовано в федеральную службу, подчиненную этому министерству. В ответ на эти преобразования правоохранительные функции по обеспе-

чению исполнения федерального бюджета были переданы от Министерства финансов Российской Федерации Федеральному казначейству, с формированием и составлению отчетов об исполнении Федерального и консолидированного бюджета Российской Федерации.

В настоящее время Федеральное казначейство активно развивает информационные технологии в своей деятельности. Оно является ключевым инструментом государственного финансового управления, осуществляет организацию платежей и расчетов по всем бюджетным программам, обеспечивая финансовую устойчивость и прозрачность в использовании бюджетных средств. Казначейство также активно сотрудничает с другими государственными органами и регуляторами, выступая важным звеном в системе государственного управления.

Таким образом, Федеральное казначейство играет важнейшую роль в стратегическом развитии страны. Благодаря многовековой истории служения государственной системе финансов, обеспечивая контроль и эффективность использования бюджетных средств.

#### *Библиографический список*

1. Нуриев Б.Д. Объектно-предметные отношения в юридической науке и в праве (на примере финансового права) // Евразийский юридический журнал. 2017. С. 229-232.
2. <https://roskazna.gov.ru/o-kaznachejstve/istoriya/> – история казначейской системы.

**С.А. Самылов**

*бакалавр*

**Научный руководитель:**

*д-р экон. наук, проф.*

**И.А. Рождественская**

(Финансовый университет, г. Москва)

### **ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА КАК ФАКТОР РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ**

**Аннотация.** Рассмотрен вопрос о взаимосвязи демографических и экономических факторов и их влияние на региональное развитие, проведён разбор текущей демографической ситуации в РФ, прогнозируемых показателей в этой области, выявлен ряд ключевых факторов, оказывающих влияние на демографию.

**Ключевые слова:** регион, развитие, демография, политика, перспективы.

Базовой экономической единицей любого общества является домохозяйство – обособленная ячейка, в которой производится и потребляется общественный продукт. Вне зависимости от многообразия форм домохозяйств, необходимость удовлетворения своих потребностей подталкивает их к вовлечению в экономическую деятельность, а, следовательно, приводит к увеличению общих объемов производства и потребления и стимулированию развития экономической системы государства.

Опираясь на прогнозы ООН, предрекающей в умеренном прогнозе сокращение населения России к 2100 г. до 112,2 миллионов человек и до 74,6 миллионов человек при неблагоприятном прогнозе, можно заключить о необходимости принятия неотложных мер в области демографической политики России для купирования данных тенденций.



Еще один важнейший фактор – средняя продолжительность жизни и средний возраст населения. Здесь ООН даёт более оптимистичные прогнозы, предрекая, что в 2100 г. средняя продолжительность жизни россиян составит 85, 5 лет в сравнении с 72,7 годами в 2022 г., а средний возраст по сравнению с 38,8 годами в 2021 г., к 2100 достигнет планки 46,2 года. Доля людей пенсионного возраста (старше 65 лет) будет неуклонно расти с 16% в 2021 г. до 28% в 2100 г [1]. Вместе с этим будет расти финансовая нагрузка на российского гражданина с целью обеспечения пенсионной системы РФ, что также негативно скажется на экономической ситуации в стране.

Обратимся к текущей демографической ситуации в РФ на примере реальных показателей. Согласно официальным данным Росстата, тенденции численности населения России за последние 10 лет выглядят консервативно-стабильными, колеблясь в пределах 146 миллионов человек. Однако за последние годы в России наблюдаются устойчивые тенденции естественной убыли населения только за период январь – июнь 2023 г. она составила 272,5 тысячи человек, в 2022 г. естественная убыль составила 599 616 человек, а в 2021 г. 1 042 675 человек [2].

Теперь о мерах демографической политики. Прежде всего – это меры финансовой поддержки. Сюда относятся материнский капитал, различные субсидии и пособия, предоставление льготного жилья и т.д. Меры пропагандистского характера, повышающие общую осведомленность и престиж материнства и отцовства. Так, например, в Конституцию РФ была внесена поправка «о поддержке детей и института семьи в целом как базовой ценности российского общества и государства» [3].

Особняком стоят организационные мероприятия поддержки семей с детьми, такие как, например, повышение доступности образовательных и досуговых мероприятий для детей от 3-х лет и старше.

Важным является вопрос взаимосвязи религии и рождаемости. И, хотя, в этой теме имеется ряд методологических трудностей для подсчета реальных значений, все же удалось установить среднее ожидаемое число детей в разных по религиозности группах христиан: так, не слишком религиозные люди в среднем ожидают меньше двух детей, у весьма религиозных христиан этот показатель составляет 2,53, а у молящихся не менее трёх раз в день сильно религиозных христиан – 2,82 [4]. Также косвенным подтверждением благоприятного влияния религиозности на рождаемость являются примеры кавказских республик РФ, традиционно демонстрирующих один из самых высоких показателей рождаемости.

Исходя из вышесказанного, делаем вывод о сильной корреляции демографических и экономических факторах развития государства и регионов и необходимости проведения грамотной демографической политики для достижения устойчивых положительных экономических показателей.

#### *Библиографический список*

1. Department of Economic and Social Affairs Population Division World Population Prospects 2022. – UN DESA/POP/2021/TR/NO. 3 изд. – Нью-Йорк: Summary of Results, 2022.
2. Федотова М. Росстат: рождаемость в России в апреле снизилась на 3,6%, смертность – на 7,3% // Коммерсантъ. 2023. 09.06.2023.
3. Андриюшина Е.В., Луценко Н.О. Государственная политика по стимулированию рождаемости: зарубежные практики и уроки для современной России // Власть. 2020. № 2020'05.
4. Синельников А.Б., Медков В.М., Антонов А.И. Семья и вера в социологическом измерении (результаты межрегионального и межконфессионального исследования). 2009. С. 169-170.

**Ю.С. Седыхова**  
студент

**Научный руководитель:**  
канд. филос. наук, доц.

**Б.Д. Нуриев**  
(ГУУ, г. Москва)

## **РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ ЦИФРОВЫХ ИННОВАЦИЙ В УПРАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ МОСКВЫ И ИХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В ИНТЕРНЕТ-ПРОСТРАНСТВЕ**

***Аннотация.** В статье рассмотрена роль и значение цифровых инноваций в управлении государственными органами Москвы и их взаимодействие в интернет-пространстве. Основное внимание уделяется примерам электронного государственного управления, электронным сервисам и платформам, которые позволяют гражданам получать информацию и осуществлять различные процедуры онлайн, уменьшая необходимость в посещении государственных учреждений.*

***Ключевые слова:** цифровые инновации, государственные органы, цифровые сервисы, электронное правительство, взаимодействие.*

Цифровые инновации играют все более важную роль в современном обществе, воздействуя на различные сферы деятельности. Особенно значимыми они являются в управлении государственными органами, где цифровые технологии могут значительно улучшить эффективность и качество предоставляемых услуг.

Существуют различные аспекты цифровых инноваций, оказывающих влияние на управление государственными органами Москвы. В частности, будут рассмотрены электронное правительство, цифровые сервисы для граждан, услуги электронного права, цифровые платформы для взаимодействия государственных органов и граждан, а также другие аспекты, способствующие эффективности и удобству взаимодействия [1]. Такой анализ позволит оценить важность и значимость цифровых инноваций для государственных органов Москвы и оказать поддержку в разработке эффективных стратегий для улучшения общественного управления и удовлетворения потребностей граждан в интернет-пространстве.

Цифровые инновации в управлении государственными органами Москвы играют ключевую роль в создании электронного правительства. Онлайн-платформы, электронные порталы и системы позволяют гражданам получать необходимую информацию о государственных услугах, а также подавать заявления и запросы без присутствия в офисе. Взаимодействие граждан с государственными органами становится более простым, быстрым и удобным благодаря цифровым технологиям, что повышает качество предоставляемых услуг и улучшает общественное управление.

Цифровые инновации позволяют государственным органам Москвы предлагать широкий спектр цифровых сервисов для граждан. Например, возможность онлайн-оплаты коммунальных услуг и налогов, электронное голосование, электронные медицинские карты и другие сервисы, которые упрощают жизнь граждан и повышают их уровень удовлетворенности [2].

Внедрение цифровых технологий и инноваций в правовую сферу государственных органов Москвы способствует более эффективной работе судебной системы, упрощает процесс получения юридической помощи, снижает бюрократическую нагрузку и повышает прозрачность правосудия. Электронные документы и онлайн-сервисы обеспечивают более быстрый доступ к информации и улучшают процессы взаимодействия между различными государственными органами.

Одним из ключевых аспектов цифровых инноваций в управлении государственными органами Москвы является создание цифровых платформ для взаимодействия между государственными органами и гражданами. Это позволяет эффективно обмениваться информацией, решать проблемы и удовлетворять потребности граждан. Например, государственные порталы и приложения предоставляют доступ к различным службам и услугам, а также обеспечивают возможность отправки обращений и получения ответов [3].

Важным аспектом цифровых инноваций в управлении государственными органами Москвы является обеспечение безопасности и защиты данных граждан. В связи с увеличением объема цифровой информации, предоставляемой и обрабатываемой государственными органами, необходимо обеспечить высокий уровень защиты конфиденциальности данных, предотвращение кибератак и мошенничества.

В заключение, роль и значение цифровых инноваций в управлении государственными органами Москвы и их взаимодействии в интернет-пространстве являются неоспоримыми. Введение и использование современных цифровых технологий позволяет государственным органам оптимизировать свою работу, улучшить качество предоставляемых услуг и повысить уровень удовлетворенности граждан.

Цифровые инновации в управлении государственными органами Москвы обеспечивают эффективность и скорость решения административных вопросов. Системы электронного государственного управления, электронные сервисы и платформы позволяют гражданам получать информацию, предоставлять документы и осуществлять различные процедуры онлайн, избегая траты времени и ресурсов на походы в государственные учреждения.

Взаимодействие государственных органов Москвы в интернет-пространстве становится все более активным и глубоким. С помощью цифровых технологий они могут передавать информацию, проводить консультации и обмен данными, что способствует более эффективному и координированному управлению городом. Благодаря интернет-пространству государственные органы Москвы становятся более открытыми и доступными для граждан, а также устанавливают прочные связи с другими государственными и негосударственными организациями [4].

Цифровые трансформации играют важную роль во многих сферах управления экономикой и обществом в целом, о чем констатируют российские исследователи [5]. Данные инновации повышают эффективность, прозрачность и доступность государственных услуг, способствуют развитию экономики и улучшают качество жизни граждан.

#### *Библиографический список*

1. Государственная программа города Москвы «Развитие цифровой среды и инноваций» (в ред. постановления Правительства Москвы от 29.03.2022 № 494-ПП) // Официальный сайт Мэра Москвы. URL: <https://www.mos.ru/dit/documents/gosudarstvennaya-programma-goroda-moskvy/view/275384220/> (дата обращения: 20.10.2023).
2. Меньше справок, выше эффективность: как цифровизация помогает городу и его жителям // Официальный сайт Мэра Москвы. URL: <https://www.mos.ru/news/item/91026073/> (дата обращения: 20.10.2023).
3. Обушева К.А. Цифровая трансформация государственного управления // Молодой учёный. 2022. № 20 (415). С. 490-493.
4. Указ Президента РФ от 9.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы» // Информационно-правовая база «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_216363/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216363/) (дата обращения: 20.10.2023).

5. Нуриев Б.Д. Интеграционный потенциал цифровой платформы в сфере международной торговли // E-management. 2023. № 1. С. 61-70.

**Н.М. Сёмкин**

аспирант

**Научный руководитель:**

д-р экон. наук, проф.

**А.Н. Столярова**

(Институт региональных

экономических исследований, г. Москва)

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ

**Аннотация.** В статье рассмотрены проблемы разработки антикоррупционных мер в условиях нарастающих экономических санкций, необходимых для обеспечения экономической безопасности нашей страны.

**Ключевые слова:** экономическая безопасность, коррупция, национальные интересы, государственные закупки.

Проблема обеспечения экономической безопасности имеет многоаспектный характер и затрагивает практически все отрасли народного хозяйства и все аспекты социально-экономической жизни страны.

Как показывает социально-экономический анализ процессов, происходящих в современной России одним из основных явлений, существенно подрывающих авторитет государства и органов местного самоуправления, является коррупция. Она значительно снижает авторитет не только конкретных чиновников, но всей системы государственного и муниципального управления во всех ее проявлениях.

Коррупция угрожает национальной безопасности, реально угрожает конституционному и общественному строю, является одной из причин роста «теневой» экономики, проникает во властные институты, привлекая в свои ряды отдельных политических и общественных деятелей. Проявления фактов коррупции отмечены во многих сферах общественной жизни, способствует усилению преступности, способствует росту недовольства населения. Коррупция – такое явление, которое постоянно эволюционирует и адаптируется к требованиям жизни. Каждый день она поглощает все больше сфер экономики Российской Федерации.

Под влиянием коррупции находятся такие отрасли народного хозяйства как: медицина, образование, строительство, аппарат государственного управления, сельское хозяйство, оборона и др.

Одной из наиболее благоприятных для коррупции мест издавна является государственные и муниципальные закупки. Это один из инструментов ведения бизнеса, институт, с помощью которого государство находит поставщиков товаров, работ и услуг. Такие отношения выгодны для обеих сторон, у заказчика появляется возможность выбрать достойного исполнителя заказа, исполнитель получает надежного работодателя, который готов предлагать выгодные условия сотрудничества. К тому же выполнение госзаказа – это хороший способ рекламы и налаживания новых деловых связей.

На эффективное функционирование системы государственных закупок в России огромное влияние оказал комплекс санкций, введенные начиная с 2014 г. Введенные экономические ограничения разрушили многие устоявшиеся в мире глобальные производственные цепочки. Российские компании потеряли рынки сбыта или зару-

бежных поставщиков. В условиях таких экономических вызовов Правительством РФ был взят курс на импортозамещение. В сфере госзакупок появились черты протекционной политики, смягчились требования к отечественным подрядчикам и ужесточились к иностранным товарам и услугам. Уже существующие контракты на поставку зарубежной продукции были отменены или пересмотрены.

Государство позаботилось и о безопасности компаний-подрядчиков. С 7 марта 2022 г. информация о поставщиках по госзаказам стала закрытой. Эта мера направлена на то, чтобы защитить поставщиков, уже попавших под ограничительные меры, от возможных повторных санкций со стороны недружественных государств. Теперь информация о заказчиках и исполнителях носит конфиденциальный характер, не появляется в ЕИС (единая информационная система) в открытом доступе [1].

Также, был принят ряд мер послабления, направленных на то, чтобы отечественные компании были способны пережить возникший кризис. В основном такая инициатива коснулась участников государственных закупок, в сферу деятельности которых входят товары жизненной необходимости, например, медицинских компаний. Они получили право закупать лекарства, перевязочные материалы, технические средства у единственного поставщика по упрощенной схеме, что до 2022 г. было запрещено [2].

Введение санкций против России, заставляют систему госзакупок адаптироваться к новым условиям, приводит к повышению экономической безопасности функционирования российских предприятий, особенно в критических отраслях. Чертами этой политики являются курс на импортозамещение, разработка антикризисных мер, смягчение ранее существовавших жестких требований, поиск альтернативных каналов поставок. Необходимо дальнейшее проведение протекционистской политики в области государственных закупок с целью преодолеть время экономического кризиса с наименьшими потерями. Данные меры позволят укрепить национальную экономическую безопасность страны.

#### *Библиографический список*

1. Госзакупки во время санкций 2022: что изменится [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://goszakaz.ranepa.ru/news/year-2022/month-04/goszakupki-vo-vremya-sankcij-2022-chto-izmenitsya> (дата обращения: 04.10.2023).
2. Основные изменения в закупках по Закону № 223-ФЗ в 2022 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_403218/dd1c32e6f90e1b7163256d8602c1505f5f5e05bc/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_403218/dd1c32e6f90e1b7163256d8602c1505f5f5e05bc/) (дата обращения: 03.10.2023).

**Н.С. Сенин**

*магистрант*

**Научный руководитель:**

*канд. экон. наук, доц.*

**И.В. Милькина**

*(ГУУ, г. Москва)*

## **РАЗВИТИЕ НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Аннотация.** В исследовании рассматривается роль научно-технологического комплекса в развитии России и её отраслей, приводятся результаты Национального рейтинга НТР субъектов РФ, делается вывод о необходимости актуализации нормативных актов и направлений научно-технологического развития.

**Ключевые слова:** научно-технологическое развитие, национальный рейтинг, импортозамещение, модернизация.

Научно-технологическое развитие – качественные изменения технологической основы экономики, ведущие к экономическому росту за счет развития науки, создания и использования передовых технологий, производства высокотехнологичной продукции (товаров, услуг) [1].

Научно-технологический комплекс (НТК) государства играет ключевую роль в социально-экономическом положении страны и обеспечении национальной безопасности.

Уровень прогресса и достижения в области науки, технологий прямо взаимосвязаны с уровнем социально-экономического развития страны, это выражено в улучшении экономических показателей (роста благосостояния и качества жизни населения, качества и конкурентоспособности товаров и услуг, производительности труда, эффективности производства); а также с уровнем развития экономики страны и направленности государственной политики на научно-технологический прогресс.

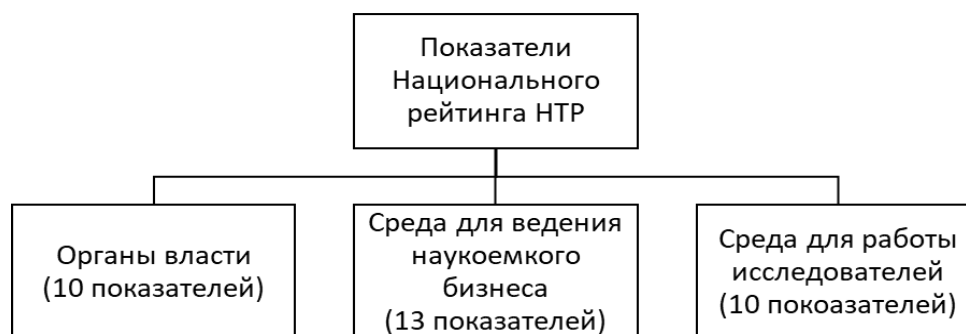
Современная научно-техническая политика определяет приоритетные направления развития научной сферы и является одним из ключевых факторов обеспечения независимости и конкурентоспособности страны, социального благополучия, укрепления и развития государственных институтов в конкретный период времени.

Нужно отметить, что уровень научно-технологического развития и оценка достигнутых целей в соответствующей области, напрямую влияет на социально-экономическое развитие территорий, а также является важным ориентиром формирования стратегических документов и определения приоритетных направлений развития страны.

Основные цели и задачи развития сфер науки, технологий и инноваций зафиксированы в Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [2] и «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации», утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 01.12.2016 № 642 (далее – Стратегия), закрепляющая приоритетные направления, стратегические ориентиры и перспективы развития [3].

В целях оценки результатов деятельности федеральных и региональных властей, ориентированных на научно-технологическое развитие страны, был создан Национальный рейтинг научно-технологического развития (НТР) субъектов Российской Федерации (далее – Национальный рейтинг) [4]. Основным предназначением Национального рейтинга является модернизация системы управления в области научных исследований и разработок, развитие и повышение инвестиционной привлекательности регионов, а также территориальное развитие страны.

Основой рейтинга являются 33 показателя развития (рис.).



*Рис. Распределение показателей Национального рейтинга по целевым группам*

Каждый показатель состоит из балла показателя, единицы измерения и индивидуальной методики расчета. Все расчеты проводятся на основе данных Федеральных органов исполнительной власти, Федеральных служб, институтов развития и других профильных организаций.

По итогам всех расчетов и полученных значений показателей был сформирован Национальный рейтинг за 2021 г., состоявший из 85 субъектов Российской Федерации.

В пятерку лидеров Национального рейтинга вошли Москва, Санкт-Петербург, Республики Башкортостан и Татарстан, Томская область,

В связи с тем, что показатели охватывают разные сферы оценки, Национальный рейтинг позволяет составить полноценную картину о субъекте для использования при разработке новых стратегических подходов, принятия действенных мер по ряду вопросов или для определения проблемного поля каждого из субъектов.

Показатели Национального рейтинга могут быть применимы, как в целях принятия государственных решений, так и для принятия карьерных и бизнес-решений, а также для научно-исследовательской деятельности.

В 2012 г. был создан Совет по науке и образованию, наделенный полномочиями по выработке стратегических решений в научно-технической сфере, в том числе в части определения приоритетов НТР [5].

Так 8 февраля 2023 г. Президент Российской Федерации В.В. Путин на Заседании Совета по науке и образованию отметил, что в актуальной ситуации, учитывая внешнее давление, необходимо сконцентрироваться на достижении национальных целей, сконцентрировать ресурсы на четко определенном наборе приоритетов и внести актуализирующие изменения в стратегию научно-технологического развития [6].

Таким образом можно сделать вывод, что Национальный рейтинг НТР субъектов Российской Федерации позволяет мониторить и оценивать уровень научно-технологического развития страны, выявлять лучшие и эффективные решения, мотивировать органы власти в регионах на принятие эффективных и действенных мер, определять факторы повышения конкурентоспособности НТК [7]. Также стоит отметить, что стратегический документ научно-технологического развития страны, принятый в 2016 г., в 2023 г. требует актуализации и переориентирования. Возникшие перед Российской Федерацией вызовы, связанные с беспрецедентным санкционным давлением, показывают, что необходимо ставить в приоритет развитие отечественных технологий важнейших для страны сфер, в частности для обеспечения работы систем здравоохранения, образования, жилищно-коммунального комплекса, ключевых отраслей промышленности, энергетики, сферы безопасности.

#### *Библиографический список*

1. Беляков Г.П., Багдасарян Н.А. Научно-технологическое развитие региона как объект стратегического планирования // *Фундаментальные исследования*. 2021. С. 60-67.
2. Указ Президента Российской Федерации «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» от 21.07.2020 № 474 // *Официальный сайт Президента России*. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45726> (дата обращения: 22.11.2023).
3. Указ Президента Российской Федерации «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» от 01.12.2016 № 642 // *Официальный сайт Президента России*. URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/41449> (дата обращения 22.11.2023).
4. Национальный рейтинг научно-технологического развития субъектов Российской Федерации // *Сайт Министерства науки и высшего образования Российской Федерации*. URL: [www.minobrnauki.gov.ru](http://www.minobrnauki.gov.ru) (дата обращения: 22.11.2023).
5. Указ Президента РФ «О Совете при Президенте Российской Федерации по науке и образованию» от 28.07.2012 № 1059 // *Информационно-правовая база*

«КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_133390/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133390/) (дата обращения 22.11.2023).

6. Заседание Совета по науке и образованию 8 февраля 2023 года // Официальный сайт Президента России. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/70473> (дата обращения: 22.11.2023).

7. Лиц С.В., Милькина И.В. Факторы конкурентоспособности высокотехнологичных отраслей в стратегии цифровой экономики // В сб.: Искусственный интеллект и цифровая экономика: взгляд студенчества. материалы I Всероссийской студенческой научно-практической конференции. Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Государственный университет управления. – М., 2020. – С. 316-318.

**К.В. Серёгин**  
студент бакалавриата  
**В.А. Суворова**  
канд. полит. наук, доц.  
(ГУУ, г. Москва)

## **ПРОБЛЕМЫ СОЦИОКУЛЬТУРНОЙ АДАПТАЦИИ И ИНТЕГРАЦИИ МИГРАНТОВ В МЕСТНОЕ СООБЩЕСТВО**

***Аннотация.** Рассмотрена проблема социокультурной адаптации и интеграции мигрантов в общество. Описаны основные проблемы, с которыми могут столкнуться мигранты, а также подходы к интеграции иностранных граждан в общество. Систематизирован период адаптации мигрантов в принимающие страны, сообщества. Представлен подход к пониманию оптимальной миграционной политики.*

***Ключевые слова:** миграция, адаптация мигрантов, интеграция мигрантов, проблемы стран-реципиентов, модернизация миграционной политики.*

Проблема социокультурной адаптации и интеграции мигрантов в обществе чрезвычайно актуальна. Для решения этой проблемы необходимо понимать мигрантов и общество, в которое они интегрируются. Следует отметить, что проблема интеграции мигрантов является долгоиграющей, а недовольство сторон может резко вырасти в тяжёлый, острый конфликт, который может вовлечь другие страны и накалить общую, мировую, политическую обстановку.

Можно выделить основные цели данной работы: понимание проблем мигрантов и принимающих стран, систематизация поведения мигрантов и подходов к ведению миграционной политики, выявление общих, основных принципов ведения миграционной политики.

Миграция происходит в основном из менее развитых стран в более развитые страны. Необходимо интегрироваться лишь тем мигрантам, которые в совокупности находятся в стране более года. Миграция происходит в основном по экономическим, политическим, социальным, экологическим, психологическим, культурным причинам. Также важно отметить факт глобального неравенства [1].

Развитые страны в основном вынуждены принимать мигрантов в связи с низкой фертильностью населения, отсутствием необходимой, низкооплачиваемой трудовой силы, интересами политических элит, дипломатическими миссиями.

Необходимо выделить основные проблемы, с которыми могут столкнуться мигранты. Общий и большой список проблем выливается в социальную депривацию, которая может являться последствием таких причин, как незнание языка, низкий соци-



альный статус, шовинистические настроения, непонимание чужеродной культуры [1]. Также важно отметить географическую стигматизацию, проблемы с полицией и административными органами.

К проблемам, с которыми могут столкнуться страны-реципиенты, можно отнести смену социальной и национальной культуры, повышение криминогенной обстановки, общее повышение негативного настроения в обществе, появление или повышение количества экстремистских, радикальных группировок, отсутствие рабочих мест, зависимость экономики от дешёвой трудовой силы, демпинг цен и заработных плат, нежелательный мультикультурализм, раскол общества по идейному, языковому, национальному и экономическому признаку, притоком незаконных мигрантов, угрозы национальной безопасности и дипломатические конфликты [1].

Любая модель интеграции мигрантов должна учитывать два важных аспекта. Первый из них: «Какая степень сохранения исходной культуры мигранта считается приемлемой в принимающем сообществе?» Второй: «Считает ли принимающее сообщество возможным включение коренного населения в межкультурные контакты с мигрантами, в рамках которых элементы культуры мигрантских сообществ могут проникнуть в культуру принимающего сообщества?» [2].

В мировой практике существует три основных подхода к интеграции иностранных граждан в общество. Первый подход, этнический, основан на знании и понимании культуры, языка и религии. Республиканский подход направлен на поэтапную ассимиляцию мигрантов в общество страны-реципиента. Поликультурный подход к интеграции иностранцев основан на принципе уважения к правам каждой этнической группы на сохранение своей самобытности. Эта модель учитывает и регулирует эти права в законодательстве [4].

Стоит отметить, что успешная интеграция мигрантов чаще всего происходит в психологически подготовленных мультикультурных странах. В обществах стран-реципиентов должны быть минимизированы показатели расизма и этноцентризма, налажена культура принятия [3].

Чаще всего встречаются «мягкий» и «жесткий» мультикультурализм.

Если доминирующая группа стремится к ассимиляции, то этот процесс можно назвать «плавильным котлом». Если же сепарация навязывается доминирующей группой, то это называется «сегрегацией». Для маргинализации, поддерживаемой доминирующей группой, данный процесс характеризуется «исключением» мигрантов. Если же интеграция является стратегией культурного разнообразия для всего общества, то это называется «мультикультурализмом». Очень важно, чтобы малые этнические группы не были дискредитированы большими этническими группами из-за своих отличительных черт, чтобы впоследствии они не избегали возможности интеграции [3].

Для успешной адаптации и интеграции мигрантов, необходимо иметь определённое мультикультурное, подготовленное общество, с низкими показателями уровня расизма, этноцентризма, а также следовать принципам гарантии полноценного развития и защиты прав каждого гражданина.

Дальнейшие исследования будут направлены на изучение и систематизацию правовых, геополитических, культурных, психологических, экономических, социальных особенностей наиболее и наименее успешных стран с учетом их особенностей.

#### *Библиографический список*

1. Демография // Федеральная служба государственной статистики URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/12781> (дата обращения: 21.11.2023).
2. Статистические сведения по миграционной ситуации // МВД РФ URL: <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics/migracionnaya> (дата обращения: 21.11.2023).

3. Кросс-культурная психология. Исследования и применение / Берри Дж., Дасен П.Р., Сигалл М.Х., Пуртинга А.Х., Харьков: Гуманитарный Центр, 2007 (дата обращения 23.11.2012).

4. The EU's Policy on the Integration of Migrants: A Case of Soft-Europeanization? / Pierre Georges, Van Wolleghem, Bergen: Palgrave Macmillan, 2019 (дата обращения: 22.11.2023).

**Р.Ж. Сираждинов**  
канд. экон. наук, доц.  
(НОЧУ ВО Московский  
экономический институт, г. Москва)

### **ЭКСКУРС В ИСТОРИЮ ПРОЯВЛЕНИЯ ФАКТОВ КОРРУПЦИИ В РОССИИ**

***Аннотация.** Россия имеет достаточно большой опыт борьбы с проявлениями фактов коррупции. В работе исследованы корни коррупции с периода образования Руси и до настоящих дней. Как показал опыт борьбы с проявлениями фактов коррупции, в истории имелись как положительные моменты, так и весьма отрицательные, которые достаточно сильно дискредитировали авторитет государства, что иногда приводило к стихийным протестам и народным волнениям.*

***Ключевые слова:** коррупция, история развития коррупции в России, кормление, система государственного и муниципального управления, подати.*

Проблема коррупции и взяточничества в системе государственного и муниципального управления была ранее актуальна и осталась таковой и в настоящее время. Главной причиной актуальности проблемы коррупции является то, что проявления ее фактов дискредитирует всю систему публичной власти.

Одним из первых зарегистрированных документов, где были сформулированы факты проявления коррупции и методы борьбы с ними отмечены в законах вавилонского царя Хаммурапи. При строительстве системы орошения, которые проводились в Месопотамии в весьма широких масштабах и относились к общественным работам. В упомянутых законах перечислялись виды злоупотребления и меры наказания за них.

Вообще вся история развития человечества отмечена проявлениями фактов коррупции, что позволило для средневековых мыслителей и общественных деятелей сделать выводы о неизбежности ее присутствия в государственной практике любого государства потому, что она (коррупция) является проявлением человеческой сущности.

История борьбы с проявлениями фактов коррупции в России имеет достаточно длительный период. Первым нормативным актом, регулирующим отношения между коррупционерами и объектами получения преимуществ путем проявления признаков коррупции была Двинская уставная грамота, которая регламентировала взаимоотношения между чиновниками и гражданами при оформлении каких-либо государственных и муниципальных услуг [1, 6]. Причин такого позднего проявления фактов коррупции достаточно много, но, по-нашему мнению основной являются изменения в системе финансирования аппарата государственного управления, принятые в те времена [2].

Как следует из исторических сведений централизованное русское государство формировалось в X в. одновременно двумя путями. В некоторых случаях объединение происходило наиболее распространенным способом- путем добровольного объединения

дружественных племен для обеспечения защиты от внешних угроз. Этот способ образования государства характерно для экономически и политически равных племен. Другой способ формирования объединения союза племен реализуется через вынужденные (насильственные) действия. Этот способ характерен для экономически и политически неравноправных групп племен. На Руси эти объединения произошли на первом этапе под властью новгородских позднее киевских князей [4]. Однако на первых порах государственного аппарата управления страной в привычном смысле не существовало. Киевский князь реализовал одну из важнейших функций государства по защите от внешних угроз. Для этого он (князь) и несколько его приближенных должны были олицетворять всю гамму государственных полномочий: законодательную, исполнительную и судебную власти. Такая форма государственного управления носила название «полюдье». То есть князь со своей личной дружиной объезжал подвластные земли с целью сбора дани и совершения правосудия. При этом никаких формальных договоров кроме устных не существовало, что могло и в конечном счете положило начало фактам проявления коррупции в нашей стране. Но эти проявления еще имели единичные случаи.

Значительное расширение масштабов коррупции произошло в результате внедрения в практику государственного управления на Руси системы содержания чиновников, получившая название «кормление». Эта система содержания чиновников использовалась в Византии, которая именно оттуда и была позаимствована.

Система кормления основана была на том, что представители органов государственного управления не финансировались из государственного бюджета, а их содержание обеспечивало местное население. При этом они (представители государства) наделялись огромными полномочиями. Население, чаще всего провинциальное было заинтересовано в быстром и благополучном решении вопросов, которые передавались на рассмотрение государственным органам управления. При этом необходимо учесть, что никаких нормативных актов, регулирующих финансовые затраты не устанавливалось. В итоге в сознании как чиновников, так и населения установилось правило, что любое обращение требует материального подкрепления деньгами или «борзыми щенками» [3].

В итоге обычная практика содержания государственного аппарата переродилась в систему мздоимства. Причем чем дальше, тем больше.

Но в нашем случае необходимо уточнить разницу между Византией и Русью. Система кормления устанавливалась для провинций империи, которые являлись либо завоеванными, либо подконтрольными территориями. Как мы отмечали ранее государство Русь образовалось в результате по большей части добровольного объединения родственных групп племен. Может быть именно по этой причине во времена Ивана IV Грозного система кормления была отменена, но отношения населения с чиновниками, к сожалению сохранилась до настоящего времени.

В нашем случае для России необходимо уточнить некоторые понятия, связанные с коррупцией. Мздоимством назывались совершённые за плату действия чиновника, не нарушавшие закон (обычно речь шла о его прямых обязанностях), это было естественным положением дел и никого не смущало. А вот лихоимством назывались незаконные действия, возможные благодаря статусу и спровоцированные посулом [5]. В рамках борьбы с фактами проявления мздоимства и лихоимства во времена Николая I были принят Свод Законов (1832, 1842, 1857 гг.), в котором устанавливались наказания за выявленные факты мздоимства и лихоимства.

Приведенным Сводом содержал перечень видов лихоимства, к которым были отнесены: незаконные поборы под видом государственных податей; вымогательство вещами, деньгами или припасами; взятки с просителей по делам исполнительным и судебным.

Во времена Александра II с целью повышения доступности населения к информации об имущественном положении чиновников было принято решение о борьбе с «воровством» на государственной службе, чему способствовала публикация имущественного положения чиновников империи. Периодически, как правило – раз в год, выходили книги, которые так и назывались: «Список гражданским чинам такого-то ведомства». В этих книгах, доступных для широкой публики, были приведены сведения о службе чиновника, его наградах, поощрениях и что, не менее важно – взысканиях, а также о размере получаемого им жалования и наличии имущества. Причем, имущество указывалось не только личное, но и «состоящее за женой», как наследственное, так и приобретенное. Имея на руках такой «Список», каждый мог сравнить декларируемое положение чиновника и реальное.

В России, а в дальнейшем и в СССР велась активная борьба с проявлениями фактов коррупции, которая имела в некоторые периоды функционирования государства весьма различные итоги. Если в Имперской России, особенно после формирования Государственной Думы на многопартийной основе, по большей части все процессы, связанные с проявлениями коррупции проходили в публичной форме, то в советский период, особенно в период до 1953 г., то есть при И.В. Сталине все процессы, связанные с выявленными фактами проявления коррупции проходили в непубличной форме. Причиной этого, как объяснял сам Сталин И.В. отдельные проявления фактов коррупции не должны позволять населению терять доверие к государственному аппарату и снижать авторитет социалистической форме хозяйствования. Именно поэтому в достаточной мере факты проявления коррупции в этот период являются закрытыми.

#### *Библиографический список*

1. Двинская уставная грамота 1397-1398 гг. / Российское законодательство X-XX веков: в 9 т. Т. 3 – М.: Юридическая Библиографический список, 1985. – С. 181-185.
2. История коррупции начиная с древней Руси и заканчивая нашим временем // URL: <https://dzen.ru/a/YjxlHxIFMDeh5DA7> (дата обращения: 21.11.2023).
3. История коррупции начиная с древней Руси и заканчивая нашим временем // Приморское региональное отделение Центра противодействия коррупции. URL: <http://doverie25.ru/statyi/17-istoriya-russkoj-korrupsii-s-drevnej-rusi-do-petra-i.html?ysclid=lpjrtuli9397590521> (дата обращения: 20.11.2023).
4. Кораблёв Г.Г. История возникновения и развития коррупции в Древней Руси // URL: <https://scienceforum.ru/2019/article/2018014902?ysclid=lpjroixfoy352435542> (дата обращения: 21.11.2023).
5. Романов Б. Коррупция в России в 1825-1917 годах // URL: <https://proza.ru.turbopages.org/proza.ru/s/2011/06/05/8> (дата обращения: 19.11.2023).
6. Уколов Г.С. Краткая история развития коррупции в России. Юридические науки. 2022 № 40. URL: <http://novaum.ru/public/p2587?ysclid=lpjrt1nk1t153867421> (дата обращения: 20.11.2023).

**С.И. Снеговской**  
**К.К. Лактюшина**  
аспирант  
(ГУУ, г. Москва)

## **ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ПОДГОТОВКИ СПЕЦИАЛИСТОВ И ОБУЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ПОДДЕРЖКУ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ, КАК МЕХАНИЗМА ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ ТАКОЙ ПОДДЕРЖКИ**

***Аннотация.** В современном обществе семья рассматривается как системообразующая детерминанта в социально-культурном развитии ребенка. В семье, воспитывающей ребенка-инвалида, должны создаваться благоприятные условия для его развития и воспитания. Для успешной социализации детей-инвалидов очень важно включение родителей в непрерывный образовательный процесс, начиная с раннего возраста ребенка.*

**Ключевые слова:** законодательство, дети-инвалиды, семья, образование.

Отмечается низкий уровень психолого-педагогической, правовой, социальной и иной грамотности родителей. Признается, что только при условии целенаправленного включения родителей в процесс психолого-педагогического сопровождения ребенка-инвалида можно достичь максимально возможного уровня его личностного развития, его социализации и предупредить появление отклонений в развитии вторичного характера.

Государственная программа развития образования до 2030 г. [1] одной из целей ставит создание условий для повышения компетентности родителей в вопросах образования и воспитания детей.

Семья, имеющая ребенка-инвалида, нуждается в комплексной социальной поддержке, которая должна организовываться, прежде всего, путем обучения родителей, повышения их компетентности в рассматриваемых областях проблем.

Эффективная поддержка семей, воспитывающих детей-инвалидов, невозможна без постоянного мониторинга запросов родителей, организации «обратной связи» по вопросам актуальных методик, содержания помощи. Для этого во многих регионах регулярно проводятся социологические опросы родителей, имеющих детей-инвалидов [2].

В рамках настоящего исследования был проведен социологический опрос родителей, имеющих детей-инвалидов.

Родителям был задан вопрос о наличии в их регионе специальной службы (специалистов), которые оказывают регулярные консультации по вопросам поддержки в воспитании ребенка-инвалида.

Голоса респондентов поделились приблизительно поровну, почти половина ответили, что такая служба (специалист) имеется, чуть больше половины респондентов не знают о такой службе.

Родители, участвующие в социологическом опросе, в большей части отметили, что в их регионе отсутствует специальная программа обучения родителей, имеющих детей-инвалидов.

Более половины опрошенных в ходе настоящего социологического исследования сотрудников органов исполнительной власти субъектов РФ, занимающихся вопросами социальной политики, ответили, что в их регионе не организовано специальное адаптивное обучение (консультирование) родителей, воспитывающих ребенка-инвалида.

Семья, воспитывающая ребенка-инвалида, сталкивается также со следующими трудностями:

- незнание характера и последствий заболеваний ребенка;
- незнание перспектив развития ребенка;
- опасение за его будущее, когда родители в силу своего возраста уже не могут его оберегать.

В этой связи следует обратить внимание на такое предложение родителей: проведение системного комплексного мониторинга состояния ребёнка всеми необходимыми квалифицированными специалистами с выявлением диагнозов по мере развития ребенка.

Выделяют две формы консультирования семей с ребенком-инвалидом: групповую и индивидуальную. Среди групповых консультационных форм можно выделить семинары, практикумы, диспуты, дискуссии, группы тренинга и умений, вебинары, лектории, круглые столы, родительские собрания, школу родителей, педагогические мастерские. В настоящее время широкое развитие приобрели информационные формы консультирования родителей. К ним относят не только традиционные формы предоставления информации в виде стендов, информационных листов, но и формы консультирования с применением информационных технологий, специализированные сайты, чаты в социальных сетях, телепроекты.

К индивидуальным методам психолого-педагогического консультирования относятся интервью или беседа, методы психолого-педагогической диагностики, анкетирование и тестирование, обучающие методы, упражнения, игры.

Отмечается, что проблемным моментом такого вида консультации является отсутствие во многих семьях необходимого оборудования, компьютерной техники для получения консультаций в цифровом формате.

Создание цифровой платформы не исключает непосредственного общения специалистов с семьями, где растут дети-инвалиды. По результатам выездных мероприятий проводится оценка объема программы социально-психологического сопровождения, составляется индивидуальное расписание консультаций для родителей со специалистами, включая индивидуальные онлайн-занятия.

В ходе социологического исследования выявлено, что только 56,2% родителей, воспитывающих ребенка-инвалида, общаются друг с другом в чатах, группах, клубах и других объединениях. 33,5% родителей в таких группах не состоят. 10,4% общаются между собой редко, в неформальной обстановке.

Предлагается организовать разработку и реализацию специализированных образовательных программ по профессиональной подготовке и переподготовке, повышению квалификации руководителей, педагогов, воспитателей, работающих в системе общего образования с детьми-инвалидами.

Законодательно установлено, что для реализации комплексных программ реабилитации и абилитации детей-инвалидов имеется необходимость обучения специалистов и персонала, оказывающих социальные услуги.

В рамках настоящего исследования был проведен социологический опрос родителей, воспитывающих детей-инвалидов. Родители отметили высокий спрос на помощь квалифицированных специалистов по оказанию помощи в адаптации детей-инвалидов.

У 40 % педагогов возникают сомнения в готовности работы с такими детьми из-за отсутствия у них специальных знаний и методов обучения [3]. Один учитель не может справиться с проблемами обучения детей с отклонениями здоровья без участия психологов, тьютора и других специальных коррекционных педагогов. Для эффективной коррекции образовательного процесса и взаимодействия детей между собой и учителем необходимо взаимодействовать с другими службами: психологом, социальным педагогом, дефектологом [4].

В процессе реализации в условиях инклюзивного класса разных по своей структуре и содержанию образовательных программ (адаптированной и основной общеобразовательной программы) педагоги сталкиваются с проблемами, связанными с их психологической готовностью и наличием соответствующих профессиональных компетенций. 20% педагогов указывают на сомнения в своей собственной психологической готовности работы с такими детьми. Педагоги в большинстве своем допускают наличие в общем классе детей-инвалидов не более 1-2 [5].

92% педагогов считают [6], что им необходимо получать дополнительное образование с целью понимания потребностей всех учеников в классе и обеспечения индивидуального подхода к каждому, включая детей с отклонениями здоровья. Большинство из педагогов как способ повышения квалификации называют форму профессиональной переподготовки. Немаловажным является работа этих специалистов в команде с другими, т.е. межведомственное взаимодействие.

Подготовка специалистов, работающих с детьми-инвалидами, осуществляется в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом 44.03.03 «Специальное (дефектологическое) образование» [7].

Подготовка широкого профиля специалистов по оказанию помощи по адаптации детям-инвалидам способствует эффективной работе по их адаптации в общество. Но все эти специалисты не могут быть одновременно в образовательной группе или в классе, где их помощь педагогу требуется ежеминутно в учебном процессе [8]. По этой причине педагог, обучающий в своем классе (группе) детей с отклонениями по здоровью, должен обладать всеми навыками этих специалистов одновременно: быть и педагогом, и психологом, и социальным работником, и дефектологом, и логопедом и т.д. Такой объем знаний невозможно охватить отдельными, небольшими по часовой нагрузке, программами повышения квалификации, а требует более углубленной подготовки. А именно – в форме профессиональной переподготовки или узкопрофильных магистерских программ.

#### *Библиографический список*

1. Постановление Правительства РФ от 26.12.2017 № 1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие образования». <https://online.consultant.ru/riv/cgi/online.cgi?req=doc&ts=NGjr6pTcHRLh2n231&cacheid=28F9EECF5CB85DC19E48CC809EB9C2A5&mode=splus&rnd=CF AFC4B22075A1B2F2F0A497B0FE8AAB&base=LAW&n=441711&dst=1000000001#gv2G7pTOLohAeLEK>.
2. Золина М.В., Цветкова Е.Е. Специальные условия обучения детей-инвалидов и детей с ОВЗ. Родительский взгляд // Деятельность психолого-медико-педагогических комиссий в современных условиях развития образования: материалы Всерос. науч.-практ. конф. (г. Новосибирск, 23–25 сент. 2015 г.). – М.: Изд-во Новосибир. гос. пед. ун-та, 2015. – С. 115-120.
3. Постановление Правительства РФ от 29.03.2019 № 363 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Доступная среда».
4. Крашенская А.Н. Профессиональная и психологическая готовность педагога к инклюзивному образованию в России. Трибуна ученого. 2021. № 2. С. 330-334.
5. Киселева А.О., Измайлова Р.Г. Развитие профессиональной компетентности учителя инклюзивного класса начальной школы. В сб.: Инклюзивное образование: теория и практика. Сб. материалов V Международной научно-практической конференции. Отв. ред. И.А. Ахметшина, О.С. Мишина, Г.А. Романова, Т.В. Тимохина, О.С. Кузьмина, Т.Ю. Четверикова. – Орехово-Зуево, 2020. – С. 297-299.
6. Ракутина Т.В. Современные проблемы инклюзивного образования: мнение педагогического сообщества и родительской общественности. В сб.: Современный учитель – взгляд в будущее. Сб. научных статей Международного научно-образовательного форума. В 3-х частях. – Екатеринбург, 2022. – С. 101-104.

7. Ушева Т.Ф., Апанович Е.В. Особенности реализации учебного курса «межведомственное взаимодействие специалистов в образовании и социальной сфере» на основе рефлексивного подхода. В сб.: Межведомственный подход к сопровождению личности, оказавшейся в трудной жизненной ситуации: теория и лучшие практики. Материалы Второй Международной научно-практической конференции. – Иркутск, 2021. – С. 267-273.

8. Титор С.Е., Мышко Ф.Г. Правовое регулирование системы социального ухода за пожилыми людьми и инвалидами. – М., 2023.

**Д.Ю. Соковцов**  
студент  
(РАНХиГС, г. Москва)  
**Научный руководитель:**  
канд. полит. упр., доц.  
**М.А. Бурда**

## **КАЧЕСТВО ПРОТИВ КОЛИЧЕСТВА: РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМЫ НЕКОНТРОЛИРУЕМОЙ МИГРАЦИИ И ЕЁ ВЛИЯНИЕ НА РОССИЙСКУЮ ЭКОНОМИКУ И ОБЩЕСТВО**

***Аннотация.** В статье анализируется проблематика неконтролируемой миграции неквалифицированных кадров в России. Рассматривается влияние этого процесса на социально-экономическое развитие страны, а также его взаимосвязь с демографическим кризисом и международными отношениями. Выделяются ключевые аспекты российской миграционной политики и предлагаются пути решения возникающих проблем, включая ужесточение контроля за качеством миграционных потоков и интеграцию мигрантов.*

***Ключевые слова:** миграционная политика, неквалифицированные кадры, социально-экономическое развитие, демографический кризис, интеграция мигрантов.*

Проблема миграционной политики в России является острой проблемой как для самой страны, так и для её граждан, истоки которой стоят в её демографическом кризисе, но не будем затрагивать эти возможные истоки. Конечно же, не всегда этот процесс выгоден для страны, особенно когда речь идёт о неконтролируемом притоке неквалифицированных мигрантов, не знающих русского языка, обёрнутых в подарок с беспорядками. Нужно понимать широту дискуссии, это не просто вопрос трудовых ресурсов, это проблема области социальной политики, культуры и международных отношений.

Начнём с самого начала, что такое миграция? Миграция – это процесс перемещения определённого количества лиц между стран или внутри страны. Но нас интересует сам термин «мигрант». Европейский комитет применяет этот термин в разных контекстах: мигрантам, иммигрантам, беженцам, перемещённым лицам, а также к лицам с иммигрантским прошлым или к членам этнических меньшинств, возникшим в результате миграции. То есть мигрант – это человек, который решил изменить место своего проживания.

Миграция как процесс влиял на формирования России с самого её зарождения, от походов Ермака до текущих дней. Но глобализм и быстрое развитие мировой экономики задаёт новый вид этому процессу, поэтому Россия пытается реализовать внутреннее



законодательство, для защиты национальных интересов и бизнеса. Это – федеральный закон № 115-ФЗ, который регулирует положение приезжих и их условия трудоустройства на территории страны. А именно ограничение найма иностранных работников путем введения квот на привлечение иностранной рабочей силы. Однако применение квотирования подвергается критике за его эффективность и возможную не совершенность, коррупцию [3] [6].

В ходе работы будет важно учесть зарубежный опыт миграционной политики, сравнить его, ведь он имеет явные отличия. Во-первых, в западных либерально-демократических странах миграционная политика часто фокусируется на интеграции и адаптации мигрантов: пособия, льготы на жильё – всё чтобы «иностранцы специалисты» оставались там. А в России миграция имеет временный характер. Большинство приезжих – это жители СНГ стран с отсталыми экономиками, Узбекистан, Туркменистан, где зарплата ниже в несколько раз чем в Москве, поэтому в Москве и Санкт-Петербурге курьер – это полноценная работа, а в Душанбе – подработка. Конечно, возвращаясь к временной миграции, скажу, что для приезжих работа здесь это большие деньги, зарабатывая их, они оставляют себе 20%, а остальные 80% отправляют за границу в родные края. Добавлю ещё что, эти различия явно отражаются в законодательстве и миграционных стратегиях. В последние годы миграция в Россию стала массовым и динамичным процессом, организованным государством [2]. Конечно, причины этого процесса уже отдельная тема.

Очень важно заметить и объяснить наличие термина «Трудовые ресурсы». Трудовые ресурсы – это часть населения, обладающая достаточным физическим развитием и достаточными интеллектуальными (умственными) способностями, которые необходимы для осуществления той или иной трудовой деятельности. Повторю «необходимые интеллектуальные способности...», поэтому можно ли считать приезжих мигрантов, не знающих русского языка, трудовым ресурсом? Это уже отдельная тема для доклада.

По статистике на январь 2023 г., уровень безработицы в России достиг минимума в 3,6%, примерно столько же, сколько в декабре 2022 г. Это свидетельствует, о влиянии мигрантов, и стабильности рынка труда [4]. Но это информация в целом по России, а нам нужны данные регионов, так же нужно изучать потребность в мигрантах, как единица трудового ресурса для каждого региона РФ, а не только для Москвы и Санкт-Петербурга.

Рассмотрим данные Росстата по миграции России за 2022 г., которые показывают, что большее количество приезжих из Таджикистана не имеют специальности, из рассмотренных 157000 около 38000 образованны, с средним профессиональным и выше, остальные же не имеют квалификацию. Это указывает на проблему недостаточного уровня квалификации среди большинства якобы иностранных специалистов, что затрудняет привлечение высококвалифицированных реальных специалистов и отрицательно влияет на рост экономики страны [1]. Как я уже замечал, большинство приезжих в России, это жители СНГ, особо выделяются граждане Узбекистана и Таджикистана, и значительная их часть – молодые люди в возрасте от 18 до 36 лет. Ещё раз, это показывает неэффективности рынка труда для обеспечения рабочих мест молодыми кадрами [5].

В связи с предоставленной информацией можно сказать, что для решения проблемы России необходимо повышать трудовой объём не количеством, а качеством, то есть здесь нужны комплексные меры для усиления контроля. А именно, как возможное ужесточение требований к квалификации иностранных специалистов, так и пересмотр законодательства в части миграционной политики, включая улучшение системы квотирования. Конечно, мы не исключаем возможность развития реальных иностранных специалистов, предоставляя им программы обучения и повышения квалификации.

Подводя итог, имеется беспокойство в связи с большим миграционным приростом неквалифицированных иностранных специалистов из Средней Азии и на этом исследовании нельзя ставить точку, требуется дополнительное внимание. Можно сказать, что миграция это один из факторов социально-экономического развития государства.

#### *Библиографический список*

1. Федеральная служба государственной статистики // Росстат URL: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13283> (дата обращения: 21.11.2023).
2. Анализ миграционных процессов в Российской Федерации // Миграционный портал URL: <http://www.migration.ru/> (дата обращения: 21.11.2023).
3. Миграционная политика России: история, современность, перспективы // Российский научный фонд URL: <http://www.rusnauka.com/> (дата обращения: 21.11.2023).
4. Международные миграционные организации: статистика и отчеты // ООН Департамент экономических и социальных вопросов URL: <http://www.un.org/en/development/desa/population/> (дата обращения: 21.11.2023).
5. Статистика миграционных процессов // Министерство внутренних дел Российской Федерации URL: <https://мвд.рф/deyatelnost/statistics/migracionnaya/item/40830191/> (дата обращения: 21.11.2023).
6. Миграционная политика России: российский рынок труда иностранной рабочей силы // Фундаментальные исследования URL: <https://fundamental-research.ru/ru/article/view?id=34910> (дата обращения: 21.11.2023).

***Н.Н. Соколов***

*канд. социол. наук, доц.,  
чл.-корр. РАЕН  
(ГУУ, г. Москва)*

### **ИСКУССТВЕННЫЙ ИНТЕЛЛЕКТ И ИТ-ТЕХНОЛОГИИ В КОНТЕКСТЕ ГЛОБАЛЬНОГО НООСФЕРНОГО РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА**

***Аннотация.** Внедрение ИТ-технологий и искусственного интеллекта во все сферы нашей жизни изменяет подход к глобальному планетарному мышлению на уровне понимания государственных и политических процессов, протекающих на всех уровнях управленческой пирамиды. В обществе возрастает общее понимание и потребность к рассмотрению политических процессов не только на государственном уровне, но и подход с глобальным фокусом внимания к планетарной системе функционирования социальной и общественно-государственной системы.*

***Ключевые слова:** искусственный интеллект, управление, глобальный подход, общество, власть.*

На недавней конференции Сбербанка «Путешествие в мир искусственного интеллекта» в ноябре 2023 г. Владимир Путин отметил важность и абсолютно неизбежную необходимость постепенного внедрения и повседневного использования ИТ-технологий и искусственного интеллекта (ИИ): «С внедрением искусственного интеллекта в науку, в образование, в здравоохранение – да во все сферы нашей жизни, человечество начинает новую главу своего существования. Это, на мой взгляд, совершенно очевидная вещь. И слава богу, граждане видят, как искусственный

интеллект делает более простыми и удобными многие повседневные процессы, улучшает качество управления, механизмы предоставления государственных услуг, всё шире применяется в организациях, на предприятиях, в работе регионов... Эксперты называют происходящие процессы революцией, технологическим сдвигом, кардинальным прорывом в развитии искусственного интеллекта. Я уже сказал, что это вообще новая страница в развитии человечества» [1].

И как отметил Герман Греф на предыдущей конференции «Больше чем обучение» в октябре 2023 г., футурологические прогнозы приходится корректировать, т.к. события наступают раньше расчетного «запланированного» времени [2]. Сейчас актуальным и своевременным можно считать подход к глобальному планетарному мышлению на уровне понимания политических процессов, протекающих на всех уровнях управленческой пирамиды, включая административные, государственные и политические уровни. Известный изобретатель и футуролог Рей Курцвейл на основании анализа тенденций в информационных технологиях и искусственном интеллекте создал общий прогноз до 2099 г. и предсказывает, что к 2029 г. машины пройдут тест Тьюринга [3]. Это значит, что искусственный интеллект сможет понимать, учиться и отвечать так, что его невозможно будет отличить от человека. ИИ будет понимать язык на уровне, который выше, чем предварительно запрограммированные ответы, продемонстрирует способность воспринимать контекст, идиомы, метафоры и другие сложные элементы человеческого языка.

На практике это может привести к прогрессу во многих областях, в том числе в сфере обслуживания, медицине, образовании, государственного управления и политики. Например, станет лучше сервис, ИИ поможет ставить диагноз и даже будет предоставлять психологическую помощь. В образовании ИИ сможет предлагать персонализированное обучение, адаптируясь к индивидуальному стилю и темпу обучения каждого ученика. В государственном управлении ИИ сможет оказывать быстрые и удобные услуги населению, учитывать множество индивидуальных факторов каждого человека и на их основании выдавать конкретные рекомендации, в сфере безопасности прогнозировать и отслеживать защиту гражданского населения в мегаполисах, оценивать потенциальные риски и т. д. В политической сфере прогнозировать электоральные предпочтения и ожидания респондентов и на анализе Big Data давать рекомендации законодательным и исполнительным органам власти, руководству политических партий и т.д.

Человечество потенциально приближается к тому, чтобы прогноз Курцвейла стал реальностью. Но это вызывает этические и философские вопросы. Например, если машина может пройти тест Тьюринга, действительно ли она обладает интеллектом или это будет иллюзией.

Последние политические события показывают, что всем мире назревает необходимость осознания и создания общей модели развития цивилизационной модели нашей планеты, которая будет отходить от эгоистичных и, зачастую, конфронтационных аспектов каждого политического актора и субъекта на международном поле «игры» и своих внутренних интересов к более гармоничному сосуществованию и полному осознанному взаимодействию, если придерживаться управленческих терминов, в стиле «win-win» и проектному равновесному и равноправному горизонтальному взаимодействию Agile. Практика показывает, что западные англосаксонские геополитические подходы XIX-XX веков доминирования и неокOLONIALИЗМА устарели и эти модели дают сбой и «пробуксовку». Все больше стран незападного блока приходят к собственному осознанию и своим авторским моделям политической жизни и внешнеполитического взаимодействия с миром. Все больше стран хотят идти открытым, прозрачным, честным путем полных гармоничных отношений, выгодных обеим сторонам взаимодействия и учитывающим все стороны развития как государства, так и планеты в целом. Начиная от промышленно-экономических задач и заканчивая общими экологическими подходами, нормами и стандартами, которых будут взаимовыгодно придерживаться все стороны.

Известный российский ученый, исследователь колыбельных цивилизаций Виталий Сундаков поднимает эти вопросы, близко коррелирующие с подходами Константина Циолковского, Владимира Вернадского, Ивана Ефремова и других российских и зарубежных ученых, по постановке задачи и выработки на государственном уровне концепции развития как страны в долгосрочном геополитическом понимании, так и, в целом, всей нашей цивилизации на планете. В некотором смысле наша современная цивилизация также является колыбельной, если ее рассматривать с геополитической и исторической точки зрения взаимодействия и взаимоотношений стран и политико-географической карте деления и распределения территорий. Непрерывная череда бурных перемен, революций, войн, этнических конфликтов проходит красной линией по всей истории развития нашей цивилизации.

Также становится ясным, что надо соблюдать осторожность в применении ИИ и вводить ограничения по безопасному применению. В.В. Путин отметил на конференции «Новое поколение искусственного интеллекта – это выдающееся достижение человеческого разума. Но вместе с тем мы всё ещё задумываемся, не то чтобы всё ещё, а мы и должны задумываться о том, как будет ощущать себя человек среди машин – машин в широком смысле этого слова. Где границы развития искусственного интеллекта? Подобные этические, нравственные, социальные вопросы вызывают серьёзные споры в нашей стране да и во всём мире. Звучат даже предложения поставить на паузу дальнейшую работу в области генеративного и тем более так называемого сильного искусственного интеллекта, который, по прогнозам, будет обладать сверхмощными когнитивными способностями... Но тем не менее я убеждён, что будущее не за запретами развития технологий, это просто невозможно. Запретить невозможно, всё равно будет развиваться. Если мы что-то запретим, будет развиваться в другом месте, а мы отстанем только, вот и всё. И так рассуждают все, у кого есть возможности развивать искусственный интеллект».

Таким образом, резюмируем, что, с одной стороны, необходимо интенсивно изучать новые возможности для применения IT-технологий и ИИ, смотреть где они, действительно, могут помочь и облегчить работу людей, сильно поднять эффективность рабочих и управленческих процессов, с другой стороны, технологии и ИИ не должны затмевать самого человека, вытеснять его из нравственной, моральной и этической сферы, заменяя человеческие подходы техногенными и соблюдать осторожность и технику безопасности при применении этих технологий в ключевых и жизненно обеспечивающих сферах деятельности. И также в системе школьного и высшего образования находить подходы и решать некий парадокс при применении технологий – учащиеся и студенты должны изучать, уметь работать и применять на практике новые технологии, но и, одновременно, в самом процессе обучения учиться мыслить исключительно авторски, развивая свою творческую мысль и инициативное мышление без какого-либо применения в авторских научных работах генерации текстов искусственным интеллектом. Поэтому человечество вступает в новую интересную фазу развития не только на личном, профессиональном и государственном уровне, но, и в целом, глобального, ноосферного эволюционирования нашего общего дома – планеты Земля.

#### *Библиографический список*

1. Конференция Сбербанка «Путешествие в мир искусственного интеллекта» // URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/72811> (дата обращения: 30.11.2023).
2. Г. Греф. Выступление на площадке «Естественный и искусственный разум: соперничество или сотрудничество» // VII конференция СберУниверситета «Больше чем обучение. Будущее уже наступило: человек, дополненный технологиями», 20.10.2023 URL: <https://conference.sberuniversity.ru/morethanjustlearning2023#program> (дата обращения: 30.11.2023).

3. Рэй Курцвейл и его предсказания: что сбывается и чему только предстоит стать реальностью// Интернет-портал Habr.com URL: <https://habr.com/ru/companies/itglobalcom/articles/737476/> (дата обращения: 30.11.2023).

**И.С. Солдатенко**

магистрант

**Научный руководитель:**

канд. ист. наук, доц.

**О.Ю. Яхшиян**

(ГУУ, г. Москва)

### **ЦИФРОВОЙ ПОВОРОТ В ПОЛИТИКЕ ПАМЯТИ: НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ И НОВЫЕ ВЫЗОВЫ**

***Аннотация.** Исследуются возможности использования новых цифровых технологий в рамках реализации политики памяти. Делается вывод о широком поле применения новых цифровых технологий в исторической политике, а также констатируется тезис о необходимости контроля за историческими нарративами, транслируемыми через различные цифровые платформы.*

***Ключевые слова:** digital memory studies, политика памяти, геймификация, видеоблогеры, масс-медиа.*

Цифровизация всё больше проникает во все сферы жизни общества и государства. Не стала исключением и сфера политики памяти, где всё больше интереса к себе приковывает digital memory studies-междисциплинарная отрасль научного знания, сфокусированная на изучение репрезентации образа прошлого посредством новых цифровых технологий.

Цифровой прогресс открывает широкий спектр возможностей для продвижения исторических нарративов в широкие общественные массы. Не последнее место в этом занимают социальные сети и популярные видеохостинги. Возможность доносить до общественности исторические фреймы, через развлекательные Интернет-площадки, позволяет преодолеть оторванность широких слоёв общества от исторического знания и при необходимости создать необходимый образ прошлого, минуя традиционные средства пропаганды (TV, печатные СМИ и т. п.), доверие к которым падает (особенно среди молодёжи) к которым всё более уступают в своей эффективности новым масс-медиа. Обратной стороной такой ситуации является продвижение ревизионистских, зачастую антиисторических нарративов. Также часто имеет место быть использование различных манипулятивных практик, апелляция к эмоциональному (чувственному), а не рациональным составляющим мировоззрения(пост-правда). А авторитет блогеров, зачастую превалирует над авторитетом академических специалистов.

Частным случаем, цифровизации прошлого можно считать геймификацию прошлого. Компьютерные игры в историческом сеттинге позволяют игрокам ознакомиться альтернативными вариантами исторических событий (контрфактическая история), ощутить себя непосредственным участником исторических событий [1, с.18].

С.И. Белов отмечает тенденцию к коррекции исторической памяти посредством нарративов, продвигаемых компьютерными играми [2, с. 246-147]. Таким образом, можно с уверенностью сказать, что компьютерные игры служат довольно практичным механизмом в современных войнах памяти. Тем не менее следует учесть, что ряд возможностей, предоставляемых современными технологиями, возможно применить и в

интересах государственной исторической политики. Хотя и опосредовано. Через игры возможна трансляция и коммеморация уже ставшими традиционными практик памятования. К примеру, традиционный парад Победы в 2023 г. прошёл не только в объективной действительности, но и в рамках виртуального пространства на платформе некоторых популярных компьютерных игр [3].

Так или иначе современные диджитал-технологии открывают широкие перспективы их применения в рамках сохранения исторической правды и продвижения необходимых исторических нарративов, а также способствует популяризации новых агентов политики памяти (блогеров, нарративных дизайнеров и т. д.). Центральное место в таком случае по-прежнему занимает вопрос, о том какие мыслеобразы эти акторы будут конструировать и транслировать на свою аудиторию. И будут ли эти сформированные под их влиянием поведенческие паттерны нацелены на укрепление государственного и национального единства и станут благодатной почвой для дальнейшей дезинтеграции социума.

#### *Библиографический список*

1. Павловский А.Ф. Введение. Цифровые рамки коллективной памяти: Куда ведет цифровой поворот в memory studies? // Память в Сети: цифровой поворот в memory studies : сб. статей / под ред. А.Ф. Павловского и А.И. Миллера. – СПб. : Издательство Европейского университета в Санкт-Петербурге, 2023. – С. 7-48.
2. Белов С.И. Историческая символика видеоигр как фактор коррекции социальной памяти населения (на материалах франшизы Assassin's Creed) // Диалог со временем. 2022. № 81. С. 242-248.
3. Виртуальный Парад Победы провели в War Thunder // Сетевое издание IGROMANIA URL: [https://www.igromania.ru/news/104895/Virtualnyy\\_Parad\\_Pobedy\\_proveli\\_v\\_War\\_Thunder.html](https://www.igromania.ru/news/104895/Virtualnyy_Parad_Pobedy_proveli_v_War_Thunder.html) (дата обращения: 09.08.2023).

**М.А. Сорокина**

*студент*

**Научный руководитель:**

*д-р экон. наук, доц.*

**Т.А. Половова**

(МГУУ ПМ, г. Москва)

### **ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ ОБЩЕСТВА – ВЫЗОВ ГОСУДАРСТВЕННОМУ УПРАВЛЕНИЮ**

**Аннотация.** Рассмотрены новые формы вовлеченности общества в осознание политического развития, особенно в части молодежи, особенности развития процессов демократизации государственного управления на основе Электронного Правительства, раскрыты роль и значение кросс-культурных технологий в реализации этого направления. Выделены требования к компетенциям государственных гражданских служащих.

**Ключевые слов:** государственное управление, вовлеченность общества в управление, образовательный контент, кросс-культурные технологии, компетенции государственных служащих.

Современное общество очень быстро трансформируется и развивается, появляются новые ценности, растут потребности. Поэтому для грамотного управления

государством нужно совершенствовать систему управления государством, система управления государством должны меняться вместе с обществом [2].

Одна из острейших проблем, которая появляется в связи с разницей в развитии между государственным аппаратом и обществом – отсутствие заинтересованности населения страны в интересе к политике. Это очень серьезная проблема, потому что без этого общество не будет правильно развиваться, и проявления конфликтов и гражданских войн будет неизбежным [4]. Вся жизнь современного общества протекает в социальных сетях, в которых в основном развлекательный контент и только изредка попадает информация, связанная с политикой и ситуацией в мире, и то она не всегда является правдивой. Я считаю, что нормальное использование социальных сетей властями поможет привить интерес к политике у современной молодежи, этому может способствовать изменения образовательного контента: расширение в учебных программах блока дисциплин, посвященных изучению современной политики, в школах и в высших учебных заведениях. Я, как человек, которой интересуется политикой, могу сказать, что очень сложно вычленивать из материалов в средствах массовой информации: телевидения и социальных сетей, и правильно понять, информацию о политических событиях. А это очень важно, особенно для молодежи!

Если люди начнут интересоваться политикой своей страны, то увеличится вовлеченность людей в управление страной, что очень хорошо отразится на политической сознательности молодежи, общества в целом и, соответственно, на развитии страны.

Еще одно направление связано с новой формой вовлечения общества в управление государством – развитие цифровых технологий [1]. Активно развивается модель государственного управления – Электронное Правительство, которая создает условия для взаимодействия органов государственной власти с населением страны в электронном формате. В основу Электронного Правительства заложен механизм развития демократизации государственного управления – вовлечение как можно большего количества людей в принятие решений по важным социальным и экономическим вопросам. Одним из инструментов реализации этого направления являются кросс-культурные технологии и платформы, которые позволяют вовлечь большее количество людей в принятие решений государственного уровня, в том числе молодежи, чем личный контакт. Наряду с пользой и нужностью использования такого инструмента появляются и проблемы – такая система определяет необходимость развития новых навыков, как у государственных служащих, так и у граждан страны.

Рассмотрим, какие навыки должен иметь государственные служащие для работы в новых условиях.

Во-первых, государственные служащие должны владеть компьютерной грамотностью, а также постоянно повышать квалификацию в этом направлении, чтобы всегда быть в курсе всех новейших разработок. Технологии развиваются с огромной скоростью, чтобы от них не отставать и уметь применять новейшие разработки – сотрудникам нужно постоянно учиться и практиковаться.

Во-вторых, это формирование навыков кросс-культурных коммуникаций.

В-третьих, для государственного служащего очень важно в его деятельности включение и широкое использование творческого подхода [3].

С появлением новых технологий, которые обеспечивают взаимодействия на основе электро-коммуникационных систем, исключают личное взаимодействие между людьми, появляются возможности для мошеннических действий. Поэтому необходимо создавать новые нормативные акты, которые должны содержать систему правил, принципов поведения в новой электронной среде и механизм предотвращения неправомерности действий, что позволит избежать негативного воздействия технологий на человека. Но это процесс длительный, поэтому сегодня, пока правовая среда еще не сформирована, очень важна моральная и этическая зрелость сотрудников государ-

ственных органов и их понимание важности и ответственности за результаты их деятельности с точки зрения защиты интересов общества. Электронное правительство должно быть в первую очередь безопасным. Если люди не будут доверять органам власти и технологиям, которые применяются для формирования и реализации государственной политики, то будет нарушено взаимодействие и утрачена вера людей в то, что их участие – это не профанация, а реальная возможность участвовать и влиять на принятие государственных решений.

Из-за быстро развивающегося мира, государственным служащим необходимо уметь «управлять изменениями». Обществу сложно быстро перестраиваться и принимать нововведения, поэтому управлять государством становится все сложнее. Государственным служащим очень важно научиться управлять изменениями, сохранить доверие между гражданами и органами власти, создать механизм совместного управления государством и обществом, уметь использовать новые технологии, чтобы все это обеспечило рост благосостояния всего общества.

#### *Библиографический список*

1. Бойко Е.В. Развитие интеллектуального капитала как необходимого инновационного ресурса современного общества // «Эпомен». 2021. № 6.
2. Демидова Д.Р. Готовность России к принятию вызовов цифровой экономики URL: <https://cloud.mail.ru/public/NjmF/VBug2cUaD> (дата обращения: 28.11.2023).
3. Карапетян Н.С., Каунов Е.Н. Трансформация компетенций государственных служащих в условиях развития цифровых технологий // Креативная экономика. Т. 14, № 6 (Июнь 2020).
4. Российское общество и государство в условиях глобальной многополярности. Социально-политическое положение России в 2022 году: монография / Н.В. Березина, И.Я. Богданов, Н.М. Великая [и др.] ; отв.ред. В. К. Левашов ; ФНИСЦ РАН. – М.: ФНИСЦ РАН, 2023.

**М.Е. Стадолин**  
канд. экон. наук, доц.  
**Е.Е. Александрова**  
студент  
(ГУУ, г. Москва)

### **РАЗВИТИЕ ВЕЛОИНФРАСТРУКТУРЫ В МАЛЫХ ГОРОДАХ НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА АЛЬМЕТЬЕВСК**

**Аннотация.** *Статья рассматривает роль велосипедной инфраструктуры в развитии малых городов. Приводится успешный опыт создания велоинфраструктуры в Альметьевске, подчеркивая значение грамотного проектирования и заботы о комфорте пользователей. Рассматриваются критерии успеха создания велосети и возможность реализации подобного проекта в других городах России.*

**Ключевые слова:** *велосипедная инфраструктура, развитие индивидуальной мобильности, программа велосипедизации, Альметьевск.*

Велосипедная инфраструктура играет важную роль в развитии не только крупных городов, но и малых и средних городов. Она способствует уменьшению загрязнения окружающей среды путем снижения использования личного автомобиля, улучшению здоровья населения и снижению экономических затрат города. Строительство и поддер-



жание велоинфраструктуры обходится не дороже, чем затраты на новый тротуар, однако, малые города часто не обладают достаточным бюджетом и экономическим потенциалом для создания полноценной велосипедной инфраструктуры. Кроме этого, даже располагая необходимыми средствами, необходимо грамотно подойти к проектированию велоинфраструктуры с точки зрения качества, безопасности, доступности и комфорта для пользователей.

Для создания удобной велосети важно понимать, что велосипед можно использовать не только ради развлечения, но и в качестве полноценного вида транспорта, который является альтернативной общественному транспорту и личному автомобилю. В больших городах использование велосипеда как транспорта может охватывать внутрирайонные поездки, либо работать в связке с общественным транспортом, когда пользователь перемещается на велосипеде для того, чтобы доехать до станции метро или электрички. В малых же городах жители используют велосипеды для поездок «от двери до двери» внутри города или же для перемещения между городом и пригородом.

Хорошим примером развитой велосипедной инфраструктуры в России является город Альметьевск, расположенный в Татарстане, где в 2016 г. на то время мэр города – Айрат Хайруллин совместно с датским транспортным бюро «Copenhagenize» и финансовой поддержки компании «Татнефть» разработали проект по созданию велоинфраструктуры в Альметьевске.

Еще в 2015 г. Альметьевск не отличался от большинства российских городов: общая протяженность велосипедных дорожек в городе составляла 4 км, из них около 3 км располагались в парках. Такая велосеть была несвязанной, ограниченной и не несла в себе транспортную функцию. К 2023 г. Альметьевску удалось увеличить протяженность до 115 км и создать необходимую инфраструктуру, в которую вошли велодорожки, светофоры, дорожные знаки, подсветка, станции парковки, проката и специальные урны, расположенные под наклоном.

Таким образом город Альметьевск фактически стал велосипедной столицей России, с удобной и безбарьерной сетью обособленных велосипедных дорожек и полос, которые соединили основные районы города и социально значимые объекты города.

Кроме того, городские власти проработали и проблемы использования велоинфраструктуры в зимнее время года.

Во-первых, еще на этапе проектирования увеличили ширину велодорожек до 2,2 метров для удобства их очистки от снега и закупили специальную снегоуборочную технику.

Во-вторых, разработали и ввели жесткие ограничения по использованию реагентов, с приоритетной очисткой велодорожек и тротуаров во время снегопада.

И в-третьих, использовали специально разработанный нескользящий материал покрытия, с покраской его в голубые и бордовые цвета для большего контраста со снегом и грязью.

Программа велосипедизации города Альметьевск оказалось успешной исходя их нескольких факторов: участию профессионалов в области проектирования велосипедной инфраструктуры и желание мэра сделать велосипед приоритетным транспортом; учет инициатив населения [2], которые заключались в стремлении использовать велосипед как вид общественного транспорта; создание круглогодичной инфраструктуры и безопасного передвижения. Благодаря такому системному подходу удалось значительно увеличить число постоянных пользователей велосипедной инфраструктуры в Альметьевске.

Успешный опыт Альметьевска показывает, что даже в малом городе с минимальными ресурсами и в отечественных климатических условиях с преобладающим количеством холодных месяцев в году, можно реализовать масштабный проект по развитию велосипедного транспорта. С начала реализации проекта большинство

детей, школьников, а затем и взрослых начали активно использовать велосипеды для передвижения по городу. Проект предполагает дальнейшее развитие протяженности городских велосипедных маршрутов до 200 км.

Практика Альметьевска показывает, что использовать подобный опыт создания велоинфраструктуры реально практически в любом городе России, независимо от масштаба. Городским властям стоит изменить приоритеты развития городской транспортной политики с автомобильной на пешеходную и велосипедную. Только при комплексном подходе к данному вопросу, мы сможем наблюдать изменения в области транспортной стратегии городов.

#### *Библиографический список*

1. Варламов И., Кац М. 100 советов мэру. – М.: Альпина нон-фикшн, 2020.
2. Стадолин М.Е. Развитие технологий участия населения в проектировании городских пространств // В сб.: Экономика и управление отраслями, комплексами на основе инновационного подхода. Материалы XII Международной научно-практической конференции научной школы рамках «Программы развития ФГБОУ ВО "Калмыцкий государственный университет имени Б.Б. Городовикова" на 2021-2030 годы», стратегический проект "Устойчивое развитие городов и территорий и качественное образование – факторы сохранения и развития человеческого капитала Республики Калмыкии" и научной школы профессора Т.Т. Цатхлановой. Редколлегия: Б.К. Салаев [и др.]. – Элиста, 2023. – С. 134-138.
3. Как Альметьевск стал велосипедной столицей России // Медиа «Рядом» URL: <https://ryadom.media/posts/kejsy/bike-capital> (дата обращения: 2023-11-22).
4. Как Альметьевск стал велосипедной столицей России // Телеканал "Поехали" URL: <https://www.poechali.tv/adventures/10261> (дата обращения: 2023-11-21).
5. Город, который смог // URL: <https://urbanblog.ru/485481.html> (дата обращения: 2023-11-23).

**М.Е. Стадолин**  
канд. экон. наук доц.  
**И.А. Дубоделов**  
студент  
(ГУУ, г. Москва)

### **ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ Г. ВЛАДИВОСТОКА**

**Аннотация.** Несмотря на объективно большое количество конкурентных преимуществ города, они не могут быть реализованы на практике в силу проблем, связанных с низким уровнем развития комфортной городской среды города.

**Ключевые слова:** комфортная городская среда, конкурентное преимущество, автомобилизация, общественный транспорт.

Владивосток – это крупнейший портовый город Дальнего Востока России, столица Приморского края с общей численностью населения в 597 237 чел. на 01.01. 2023 г.

На данный момент динамика численности населения достаточно нестабильна. К примеру, в период с 2010 по 2016 гг. наблюдался рост численности населения, тогда как в последний период с 2021 по 2023 гг. происходит незначительное снижение численности населения.

Город имеет огромное значение для развития как Приморского края, так и для России в целом, поэтому в город были вложены значительные средства для строительства таких уникальных объектов, как мост Золотой через бухту Золотой рог, комплекс зданий Дальневосточного Федерального Университета на острове Русский, Приморская сцена Мариинского театра. Во Владивостоке проходят события мирового уровня, в том числе саммит АТЭС и Восточный Экономический Форум.

Город имеет ряд конкурентных преимуществ, которые можно и нужно использовать для развития его городской среды включая:

- Удобное территориальное положение. Наличие морского побережья в шаговой доступности является преимуществом как для жителей города, туристов и предпринимателей, так и для дополнительных бюджета муниципалитета. Местные власти и бизнес структуры имеют возможность развития бизнеса в сфере развлечений на территории пляжей, а именно: предоставление в аренду сап-бордов, лодок, катамаранов и другого водного транспорта; открытие точек общепита; предоставление услуг платной парковки; предоставление иных услуг и оборудования в аренду (насосов, спасательных жилетов и др.). Развитие сферы таких услуг позволит модернизировать рекреационные зоны города, привлечь больше отдыхающих, пополнить местный бюджет за счет налоговых отчислений от развития предпринимательской деятельности.
- Международная торговля непосредственно влияет на развитие городской среды. Расположение Владивостока в азиатской части страны позволяет городу вести выгодную коммерческую деятельность с такими государствами, как КНР, Япония, Корея. Существуют перспективы модернизации портов города, а именно увеличение их пропускной способности для увеличения объемов поставляемой продукции для потребления как внутри региона, так и последующей поставки в иные субъекты РФ по уже сложившимся логистическим цепочкам. Торговые отношения с КНР – ключевая возможность для Российской Федерации в условиях санкционного давления, а непосредственно для города означает новые рабочие места как в портовой части, так и в обслуживающей инфраструктуре.
- Особенность Владивостока – его уникальный рельеф, который может стать еще одним городским преимуществом для привлечения туристов, пополнения бюджета и развития современной городской среды от уникальных видов городского транспорта до видовых пейзажей и точек общепита. «Сопки» дают людям возможность использовать транспорт с канатной тягой (фуникулер, канатная дорога), пользоваться смотровыми площадками. Это, на наш взгляд, является еще одним перспективным направлением развития городу следует развиваться.

Несмотря на то, что Владивосток имеет ряд конкурентных преимуществ для развития городской среды, некоторые из которых приведены выше, городские власти до сих пор не реализовали в полной мере эти преимущества, что препятствует росту туристических потоков и вызывает дискомфорт и недовольство жителей.

Наиболее насущным проблемам, на наш взгляд, являются:

- Проблемы с внешним обликом города, которые охватывают как центральную часть города, так и его окраины, а именно: достаточно хаотичная застройка города (отсутствие генерального плана; несогласованность застройщиков при строительстве жилых массивов; соседство объектов недвижимости разного возраста, состояния, этажности, площади), наличие самостроя при отсутствии дизайн-кодов городской среды (расширение балконов; облицовка частей зданий материалами, эстетически не согласованными с общей концепцией внешнего облика города, в т.ч. пожароопасными материалами;

- надстройка дополнительных площадей, в т.ч. мансардных этажей), минимизация площадей тротуарного покрытия (была сужена в угоду расширения автомобильных дорог), недостаток инфраструктуры для маломобильных граждан, наличие внеуличных пешеходных переходов (уличные переходы были убраны в угоду повышения пропускной способности автомобильных дорог), наличие стихийных рынков, обилие рекламы и другого визуального мусора (рекламные щиты, вывески, растяжки над улицами, реклама на малых архитектурных формах, звуковая реклама), отсутствие стандартизации вывесок (формирование визуального шума), активное уничтожение зеленых насаждений, что крайне негативно влияет на имидж города и его туристическую привлекательность.
- Бесконтрольная автомобилизация. С начала 90-ых годов городские власти выбрали курс на приоритет личного транспорта в угоду общественному, что привело к неконтролируемой автомобилизации.

В течение последних 30 лет были проведены местными властями следующие мероприятия: расширение дорожного полотна в ущерб тротуаров и зеленых насаждений, строительство крупных развязок и эстакад в центральной части города, внедрение внеуличных пешеходных переходов, упразднение маршрутов трамвая, изменение схем движения автотранспорта (появление параллельных улиц с односторонним движением).

Такие разнонаправленные меры были направлены на борьбу с пробками, которые возникли в результате роста импорта поддержанных праворульных японских автомобилей, который по некоторым данным составлял от 150 до 200 тыс. автомобилей в год., но, как показала практика, привели к обратному эффекту, не только не только не остановили рост автомобилизации населения города, но и дали толчок эффекту спровоцированного спроса.

Городская власть не использует рычагов давления для уменьшения численности автомобилей, например, механизмам внедрения платной парковки. Она имеет место только на территории торгово-развлекательных центров. Как итог – улично-дорожная сеть города стала неудобна как для автомобилистов, так и для пользователей общественного транспорта и пешеходов.

При этом сеть городского общественного транспорта практически не развивается. Это связано не только с упразднением трамвайной сети, но и с уровнем развития муниципального автобусного парка.

Основной автопарк города состоит из автобусов, произведенных в 90-ых годах и в начале 2000-ых, то есть двадцать-тридцать лет назад, от компаний «Hyundai» и «Daewoo», маршрутных такси «Газель» и «Паз» и хотя в последние годы началось его обновление на современные низкопольные автобусы, это происходит крайне медленно, что отражается на качестве перевозочного процесса и вызывает постоянные нарекания пассажиров.

Кроме того, автобусные остановки не соответствуют современным требованиям, выделенные полосы для общественного транспорта просто отсутствуют. Как итог – многие жители города отдают предпочтение личному автомобилю и не пользуются общественным транспортом, так как он является неудобным и медленным, что, в свою очередь, приводит к увеличению пробок и транспортному коллапсу на некоторых участках дорожной сети города. Доказательством этому служит оценка количества автомобилей на тысячу человек, в которой Владивосток занял первое место среди городов России с 471 автомобилем на 1000 жителей.

Таким образом, на сегодняшний день, по причине отсутствия необходимых мер законодательного и административного регулирования, во Владивостоке наблюдается крайне высокий уровень автомобилизации, который негативно отражается и на экологической составляющей городской среды [1].

Подведя итог, хотелось бы сделать вывод: Владивосток на сегодняшний день является достаточно динамично развивающимся, перспективным городом, который при нынешней экономико-политической ситуации имеет больше значение для всей России с хорошими предпосылками для создания современной городской среды не только для проживания, но и для развития туристического потенциала.

Вместе с тем стоит отметить, что на данный момент, в связи с проблемами, описанными выше, городская среда фактически недружелюбна как к туристам и гостям города, так и непосредственно к жителям.

Более того, если ситуация с городской средой не изменится в лучшую сторону, город неизбежно столкнется с проблемой оттока населения, что пагубно скажется на дальнейшем развитии города и региона в целом. По этой причине необходимо комплексно решать проблемы благоустройства, озеленения, комфорта для маломобильных граждан и другим составляющим комфортной городской среды, а также менять стратегический курс с массовой автомобилизации на развитие комфортного общественного транспорта.

#### *Библиографический список*

1. Петрина О.А., Дудуева А.С. Экологическая безопасность региона: проблемы и пути решения // Муниципальная академия. 2019. № 3. С. 119-124.
2. Верные решения – не самые ожидаемые: эксперты о транспортной революции во Владивостоке // <https://primamedia.ru/news/1390386/>
3. Владивосток // <https://ru.wikipedia.org/wiki/Владивосток#>

**В.Ю. Стаханов**

**В.С. Фадеенко**

*бакалавры*

**Научный руководитель:**

*канд. экон. наук*

**П.Ю. Мелехина**

(МГУУ Правительства Москвы, г. Москва)

### **СЕМЬЯ КАК ВАЖНЫЙ СОЦИАЛЬНЫЙ ИНСТИТУТ В РАЗВИТИИ ГОСУДАРСТВА**

**Аннотация.** В статье рассматриваются теоретические аспекты влияния семьи на государство, обеспечение его развития и стабильности общества.

**Ключевые слова:** семья, государство, развитие государства, общество.

Базовое понятие «Семьи» – союз двух и более особей одного вида противоположного пола для рождения и воспитания потомства – присуще большинству видам животных, а не только человеку. Во многом это обусловлено биохимическими, физиологическими, эволюционными процессами, нежели социальными. Тем не менее это не отменяет факта влияния семьи, как социального института, на развитие социального института государства.

Семья является древнейшим социальным институтом и базовым элементом формирования такого социального института, как государство. Есть различные теории формирования государства: теория общественного договора, ирригационная теория, теологическая теория, теория насилия, органическая теория и наиболее актуальная для нашей темы, патриархальная теория, которая предполагает возникновение государства из разросшейся семьи. Согласно логике патриархальной теории – семья занимает

важную роль в формировании и развитии государства на ранних этапах, посредством естественного расширения семьи и количества родственников, которые формируют свои семьи и так далее. Что само по себе не удивительно, и даже логично, государство состоит из семей, а семьи из людей.

Так как государство – это совокупность семей, а сам механизм государства не предполагает равенства среди его членов, то неизбежно возникновение иерархии. В ранних государствах таким субъектом неравенства и иерархии выступала семья вождя, таким образом и продолжалось развитие государства, путем формирования сословий и каст

Для существования и развития государства необходимо благополучие граждан и, как следствие, семьи, так как семья, во-первых, влияет демографически, а именно воспроизводит население, во-вторых, аккумулирует в себе знания и средства производства, как пример возьмем условную семью конюха или кузнеца в феодальную эпоху, где знания и навыки передавались от отца к сыну, и сын кузнеца становился кузнецом, а сын конюха становился конюхом. Для семьи это выгодно так как снижаются затраты на обучение и стабильность, а для государства, как безучастное обновление кадров и сохранение стабильности в обществе.

Также стоит отметить социально-интегрирующие функции семьи в государстве. Ещё 110 лет назад в нашей стране, а в некоторых странах и сейчас, происхождение человека из определенного рода или семьи во многом определяло его дальнейшую судьбу. Возьмем для примера императорскую семью, новорожденный Цесаревич уже с малых лет рос и воспитывался по определённым лекалам и требованиям, чтобы в дальнейшем стать монархом и уже непосредственно участвовать в развитии государства, в свою очередь родившийся в крестьянской семье ребенок был кузнецом своей судьбы, и лишь путем больших усилий и труда мог получить хоть какую-то возможность влиять на развитие государства. Подобная система не исчезла и в XXI в., система сосредоточения власти в государстве в руках семьи была очень эффективной практически на протяжении всей истории человечества. Сейчас же социально-интегрирующая функция семьи изменилась, так как изменилось и государство. Сейчас влияние от происхождения человека кратно ниже, чем 100-200 лет назад, это является яркой демонстрацией взаимного влияния социальных институтов семьи и государства.

Культурное влияние семьи на развитие государства проявляется в формировании, развитии, распространении и укреплении традиций, которые перенимают другие семьи, а за ними общество в целом. Именно так и образуются культурные идентичности, которые могут как создать или укрепить государство, так и разрушить его. Очень наглядно это видно на примере «Весны народов», у «Весны народов» было много предпосылок: экономические, политические, религиозные. Но в первую очередь самоидентификация человека первоначально происходит в семье, когда он перенимает от старших поколений религию, образ ведения хозяйства и быта, культурные особенности и традиции.

Влияние семьи на развитие государства также прослеживается и во влиянии на социальную жизнь: социализация и развитие социальных навыков у детей, подростков и молодых людей, что в будущем проявляется в успеваемости в учебе, а также производительности труда на работе. Семья выступает моделью общества, где ребенок перенимает знания и представления об окружающем мире, отношении к обществу, культуре, государству и закону.

Итак, семья является важнейшей частью государства и общества, из всех социальных институтов, именно институт семьи является основной мягкой и формирующей силой для развития государства.

#### *Библиографический список*

Алиева Д.К. Роль семьи в формировании ценностных ориентаций у подрастающего поколения / Д.К. Алиева. – Текст : электронный // CyberLeninka. – URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/rol-semi-v-formirovanii-tsennostnyh-orientatsiy-u-podrastayuschego-pokoleniya/viewer> (дата обращения: 29.11.2023).

1. Демидова Е.И. Роль семьи в модернизации современного российского общества / Е.И. Демидова. – Текст : электронный // CyberLeninka. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-semi-v-modernizatsii-sovremennogo-rossiyskogo-obschestva> (дата обращения: 29.11.2023).

2. Ласько А.И. Семья как основа государства / А.И. Ласько. – Текст : электронный // Электронный научно-практический журнал «Политика, государство и право». – URL: <https://politika.snauka.ru/2014/06/1717> (дата обращения: 01.12.2023).

3. Поповкина Д.В. Семейная политика как приоритетное направление деятельности государства / Д.В. Поповкина. – Текст : непосредственный // Молодой ученый. 2023. № 25 (472). С. 217-219. – URL: <https://moluch.ru/archive/472/104442/> (дата обращения: 01.12.2023).

**С.С. Степанова**  
мл. науч. сотрудник  
(ГУУ, г. Москва)

## ТРЕНДЫ РАЗВИТИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В ЦИФРОВОЙ СРЕДЕ

***Аннотация.** Предметом рассмотрения является анализ тенденции трансформации политических партий под влиянием информационно-коммуникационных технологий. На основании современных зарубежных исследований автор раскрывает причины, содержание и следствия трансформации политических партий. Цифровые коммуникации меняют структуру организации политических партий и расширяют их возможности.*

***Ключевые слова:** политические партии, цифровые партии, политическая мобилизация, цифровые коммуникации.*

С расширением влияния информационных технологий политические партии испытали вызов цифровой интерактивности, первоначально проявляя нежелание использовать преимущества взаимодействия с гражданами в социальных сетях на площадках новых медиа [4]. Только со временем Интернет стал популярным каналом политической коммуникации, особенно в период избирательных кампаний. Платформы социальных сетей получили признание за их потенциал организации и взаимодействия участников.

Политические партии всегда приспосабливались к новым коммуникационным технологиям и меняющейся избирательной среде, чтобы улучшить свои шансы на национальных и местных выборах. Со временем использование каналов коммуникации Интернета и социальных сетей стало стандартной практикой общения для политических субъектов, в т.ч. за рамками предвыборных кампаний [1]. Сервисы социальных сетей позволяют пользователям взаимодействовать, создавать, общаться и обмениваться контентом. Исследователи стали утверждать, что онлайн-коммуникация повышает политическую вовлеченность граждан, приближая политику к гражданам посредством интерактивности и персонализации [2]. Возможности политических партий для связи, мобилизации, сбора средств и влияния на новостную повестку дня через социальные сети стали одной из стратегических причин, по которым политические партии все чаще используют онлайн-коммуникации [3].

Цифровая среда создает определенные эффекты в партийных структурах среди сторонников. Причем люди с четкими партийными предпочтениями более активны в социальных сетях, что подтверждает положение о групповом динамическом эффекте социальных медиа в двух аспектах. Во-первых, легкий доступ к подкрепляющей информации и идеологии может помочь укрепить партийные предпочтения и, в свою очередь, мотивировать активное распространение близких взглядов в более широком масштабе. Во-вторых, в социальных сетях проявляется политический эффект поляризации, т.к. легкий доступ к людям со схожими взглядами в сочетании с сильным усиленным предпочтением может мотивировать пользователей к активной защите противоположных позиций [5]. В обоих случаях порог политической активности ниже для тех, кто не имеет явных партийных предпочтений.

Новые коммуникационные технологии изменили как медиа, так и политику.

Медиасистема – это радикально новая теория того, как теперь работает политическая коммуникация. Политика все больше определяется организациями, группами и отдельными людьми, которые лучше всего умеют смешивать старые и новые медиалогики в том, что называют гибридной системой. От избирательных кампаний до WikiLeaks, от политических дебатов до оспариваемых политических скандалов, от ежедневных практик журналистов до борьбы новых организаций активистов столкновение медийной логики вызывает хаос и дезинтеграцию, но также создает новые модели порядка и интеграции [6]. Цифровые медиа способствуют развитию постматериальной политической культуры посредством организационных экспериментов и изменения менталитета партии в сторону социальных движений, что позволяет пересматривать принятые нормы иерархической дисциплины и лояльности.

Цифровая партия, или «партия-платформа» больше соответствует нынешней информационной эпохе повсеместных социальных сетей и приложений для смартфонов, чем массовая партия или профессиональная «телевизионная партия» в индустриальную эпоху. Зарождающийся тип цифровой партии объединяет в себе новые формы коммуникации и организации, представленные олигополиями больших данных, используя устройства и сервисы платформ социальных медиа. Внедрение новых технологий направлено на повышение эффективности политических организаций с использованием гибких организационных возможностей социальных сетей для адресного охвата аудиторий. Цифровые партии перенесли на политическую арену характерные черты операционной модели цифровых компаний.

При этом цифровая партия является «платформой», т.к. имитирует логику медийных компаний по интеграции социальных сетей, управляемых данными, в саму структуру принятия решений. Платформы участия стали «цифровым сердцем» новых политических организаций – пространством, в котором цифровое собрание членов периодически вызывается для обсуждения и решения важных вопросов, влияющих на их организацию. Платформа заменяет многоуровневую бюрократическую структуру массовой партии индустриальной эпохи, которая в нынешние цифровые времена воспринимается как слишком обременительная, чтобы обеспечить эффективную организацию и мобилизацию.

Цифровая партия, как и социальные сети, «подпитывается вовлеченностью», которую обеспечивают ее активисты и сторонники. Она постоянно занята получением обратной связи от своих членов/пользователей, привлечением новых идей, голосованием по проблемам, измерением реакции общественности и соответствующим изменением своей стратегии и обмена сообщениями. Цифровая партия вводит бесплатный процесс регистрации в социальных сетях и приложениях, чтобы снизить барьер для входа и определения членства, а также снизить издержки на онлайн-общение с постоянно расширяющейся базой членов. Также цифровая партия переносит бизнес-модели и организационные инновации цифровых корпораций на политическую арену [3].



Таким образом, цифровые платформы социальных медиа предоставляют площадки для политического участия и идеологической категоризации, создающие неограниченное дискурсивное пространство для обсуждения вопросов публичной политики, распространения фреймов и популяризации общественных дискуссий [7]. Цифровые коммуникации способствуют изменениям партийной структуры, обеспечивая переход от иерархической вертикальной организации в массовых партиях к более ассоциативной горизонтальной организации онлайнпартий. Отмеченные тенденции указывают, что в современных обществах политические партии все больше будут приобретать черты ситуативных социальных движений, действующих в контексте общественных изменений и проблем.

#### *Библиографический список*

1. Рязанова Л. В. Развитие массовой самокоммуникации в рамках WEB-технологического подхода // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. 2018. № 4. С. 116–120.
2. Терещук В. И. Технологии электронного PR в деятельности политической партии // Studia Humanitatis. 2016. № 2. С. 1–13.
3. Чижов Д. В. Формирование имиджа российских политических партий в сети Интернет // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. 2016. № 1. С. 313–388.
4. Janssen D., Kies R. 2005. Online Forums and Deliberative Democracy. – Acta Politica. Vol. 40. No 3. P. 317–335.
5. Lee J.K., Choi J., Kim C., Kim Y. 2014. Social Media, Network Heterogeneity, and Opinion Polarization. – Journal of Communication. Vol. 64. Is. 4. P. 702–722.
6. Chadwick A., Stromer-Galley J. 2016. Digital Media, Power, and Democracy in Parties and Election Campaigns. – International Journal of Press/Politics. Vol. 21. Is. 3.
7. Koironen I., Koivula A., Saarinen A., Keipi T. 2020. Ideological Motives, Digital Divides, and Political Polarization: How Do Political Party Preference and Values Correspond with the Political Use of Social Media? – Telematics and Informatics. Vol. 46. Is. 6. 101322. <https://doi.org/10.1016/j.tele.2019.101322>.

**В.В. Суряднов**

*аспирант*

**Научный руководитель:**

*д-р экон. наук, доц.*

**Ю.Н. Шедько**

*(Финансовый университет*

*при Правительстве РФ, г. Москва)*

### **ГИБРИДНЫЕ ПОДХОДЫ В УПРАВЛЕНИИ РАЗВИТИЕМ РЕГИОНАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ**

**Аннотация.** *Представлены аргументы, обосновывающие необходимость обновления управленческого инструментария и подходов к выполнению задач. Обсуждаются понятие «гибридный подход к управлению», наиболее приоритетные и актуальные, в рамках представленной тематики, субъекты региональной экономической системы. Выделены значимые потенциальные возможности применения гибридных подходов для решения ряда проблем в управлении развитием региональных экономических систем.*

**Ключевые слова:** гибридные подходы, региональная экономическая система, региональные органы власти, региональная экономика, управление регионом.

Развитие дистанционных форматов работы и наличие кризисных явлений различного характера способствуют возрастанию значимости обеспечения эффективного управления в организациях всех ключевых сфер. На показатели качества и темпов развития любой отрасли региональной экономической системы во многом влияет наличие компетентных кадров и качественное применение подходов к управлению, в том числе это относится и к региональным органам исполнительной власти (РОИВ).

При решении задач по развитию регионов, как тактического и стратегического характера, импортозамещению, обеспечению технологического суверенитета, требуется повышение адаптивности, вариативности и эффективности управления. Мы полагаем, что более широкое применение гибридных подходов (ГП) к управлению развитием региональных экономических систем (РЭС) потенциально может оказать качественное положительное влияние на их работу.

Применение ГП в работе РОИВ, которые определены нами как один из основных субъектов развития РЭС (выполняют значительную часть ключевых функций: организационная, нормативная, регулирующая, координационная и др.), может привести к наибольшему эффекту и позволит повысить показатели эффективности и адаптивности экономических и организационно-управленческих связей.

В нашем исследовании ГП к управлению являются комбинацией методологий управления, в первую очередь гибких и классических, с последующим формированием нового агрегированного подхода [1]. В связи с повышением уровня связанности управления в органах власти с инновационной деятельностью и усложнением поставленных задач, актуальность более разнообразных и современных подходов управления возрастает.

В рамках применения ГП структурами управления, происходит определение наиболее подходящих (для конкретной отрасли, проекта, процесса или уровня власти) особенностей гибкого и классического подхода управления и их объединение в ГП. В результате ГП не ограничены строго определенными рамками и включают возможность модификации в зависимости от условий и потребностей.

По результатам проведенного нами сравнительного анализа подходов к управлению (гибких, классических и гибридных), было выявлено, что многие факторы наглядно демонстрируют универсальность и эффективность ГП для органов власти, например, по таким показателям как: планирование, степень определенности конечного результата, скорость достижения тактических и стратегических результатов и др., где ГП демонстрируют лучшие показатели по сравнению с классическими и гибкими подходами.

В ходе анализа потенциального применения ГП в операционном и проектном управлении региональных органов власти было отмечено, что при использовании ГП возможно решение более 58% выявленных нами проблем, например таких как: устаревший управленческий инструментарий, бюрократизация управления, проблемы с формированием и передачей «обратной связи» внутри команды и др.

Выявлены успешные практики применения ГП и в других областях экономики (помимо инновационных и коммерческих компаний), в крупных российских госкорпорациях, госкомпаниях и университетах (например, МГТУ им. Баумана) [2]. Наблюдается тенденция применения современных практик управления, в том числе гибких подходов, в работе органов власти на федеральном и региональном уровне. Практика применения ГП вероятно имеет примеры реализации в управленческой деятельности в данной сфере и может быть расширена, благодаря формирующейся институциональной базе по интеграции классических и гибких подходов [3].

Благодаря полученным результатам, мы можем сделать выводы о том, что практика применения ГП в органах управления РЭС имеет потенциал развития и способна привести к увеличению эффективности процессов по решению приоритетных задач государства, повышению устойчивости экономики регионов Российской Федерации и развитию управленческого инструментария.

#### *Библиографический список*

1. Суряднов В.В. Теоретические аспекты гибридных подходов к управлению проектами и операционной деятельностью в региональных экономических системах / В.В. Суряднов // Теория и практика общественного развития. 2023. № 5. С. 94-99. – DOI: 10.24158/tipor.2023.5.12. – ISSN: 1815-4964.
2. Титов С.А. Гибридные методологии управления проектами как проявление организационной амбидекстрии / С.А. Титов, Н.В. Титова // Управленческие науки. – 2022. № 12(2). С. 55-67. – DOI: 10.26794/2304-022X\_2022-12-2-55-67. – ISSN 2304-022X.
3. Шаюк Е.И. Интеграция классических и гибких методов проектного менеджмента в систему государственного управления / Е.И. Шаюк, А.И. Галкин // Московский экономический журнал. 2022. Т. 7. № 1. – DOI: 10.55186/2413046X\_2022\_7\_1\_34.

*Д.И. Тебенькова*  
студент

**Научный руководитель:**  
канд. экон. наук, доц.

**О.А. Петрина**  
(ГУУ, г. Москва)

### **РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ЗАКРЫТЫХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В РОССИИ**

**Аннотация.** В статье рассматриваются цели и этапы создания ЗАТО в России. Акцент сделан на военной безопасности и стратегической обороноспособности государства. Дана оценка современным проблемам, с которыми сталкиваются ЗАТО.

**Ключевые слова:** закрытое административно-территориальное образование, научно-исследовательская деятельность, обороноспособность государства.

Закрытое административно-территориальное образование (ЗАТО) – территориальное образование, для которого устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, а также особый режим проживания граждан. Процесс формирования ЗАТО начался в конце 1940-х гг. и продолжался вплоть до распада СССР в 1991 г.

ЗАТО включали в себя закрытые города, военные базы, испытательные полигоны и другие важные военные объекты, которые были доступны только для военнослужащих и членов специальных сил.

Закрытые административно-территориальные образования создаются по различным причинам. Одной из основных целей создания ЗАТО является обеспечение военной безопасности и стратегической обороноспособности государства [1;2]. Эти территории используются для размещения военных баз, испытательных полигонов, а также других важных объектов военной техники. Важным аспектом создания ЗАТО является также научно-исследовательская деятельность. Многие ЗАТО выступают

местами для проведения научных исследований, разработки новых технологий, а также для испытания новых материалов или оборудования. Здесь сосредотачивается значительный научный потенциал и проводятся секретные исследования, требующие особой секретности и изоляции от внешних вмешательств. Помимо прочего, ЗАТО могут создаваться для обеспечения особого режима службы военнослужащих и сотрудников специальных организаций. Они предоставляют возможность контролировать доступ к территориям и сотрудникам, что является важным аспектом для обеспечения безопасности и конфиденциальности. Наконец, в некоторых случаях ЗАТО создаются с целью стимулирования экономического развития региона, используя природные ресурсы или специализированные отрасли для развития местной экономики.

Экономическое развитие ЗАТО осуществлялось за счет значительных государственных инвестиций и материальных ресурсов. В целях сохранения конфиденциальности и независимости, ЗАТО имели полную экономическую автономию, не завися от внешних рынков и регулирования. На ЗАТО создавались производственные предприятия, научно-исследовательские учреждения, специализированные учебные заведения, а также социальная и инженерная инфраструктура, обеспечивавшая проживание и работу для сотрудников и их семей.

Важным аспектом экономического развития ЗАТО было развитие научно-инженерных кадров и системы образования. Специальные учебные заведения готовили кадры в области обороны и науки, а также проводили научные исследования.

Несмотря на ограничения взаимодействия ЗАТО с внешними экономическими рынками и специфику их функций, некоторые ЗАТО также имели взаимодействие с окружающими регионами и населением через сотрудничество в сфере транспорта, обслуживания и торговли.

Но стоит помнить, что информация о экономических показателях и успехах ЗАТО в СССР была секретной и ограниченной, в связи с секретным статусом их деятельности, направленной на выполнение военных и стратегических задач.

В настоящее время ЗАТО более открыты, есть информация по их развитию. Сегодня на территории Российской Федерации насчитывается 38 закрытых административно-территориальных образований, которые сталкиваются с рядом проблем, основные из которых присущи всем территориям такого типа:

- изоляция и ограниченность: ЗАТО часто находятся в удаленных местах или имеют ограниченный доступ к внешнему миру, что может приводить к ощущению изолированности у проживающих в них граждан;
- экономическая зависимость: многие ЗАТО зависят от деятельности одной или нескольких отраслей (предприятий), что может привести к экономической нестабильности, особенно при изменениях на мировых рынках или закрытии ключевых предприятий;
- социальная инфраструктура: можно наблюдать недостаточный уровень обеспечения медицинскими и образовательными услугами, есть недостаток культурных и развлекательных мероприятий;
- ограничения на свободу передвижения: вход и выход из ЗАТО могут быть ограничены, что может создавать неудобства для жителей и затруднять развитие бизнеса и туризма;
- экологические проблемы: в некоторых случаях ЗАТО могут столкнуться с проблемами, связанными с загрязнением окружающей среды;
- снижение демографического потенциала: из-за ограниченных возможностей для трудоустройства, образования и культурной жизни, ЗАТО может столкнуться с сокращением населения, а также с высоким уровнем оттока молодежи;
- ограниченный рынок товаров и услуг, сложность в доставке ведёт к повышению цен на продукты питания и товары народного потребления [3].

Таким образом, ЗАТО по-прежнему играют важную роль для страны, обеспечивая безопасность, проведение научных исследований и вклад в экономическое развитие региона. Важно найти баланс между обеспечением стратегических потребностей и учетом социальных и экономических аспектов, чтобы обеспечить устойчивое развитие этих территорий в будущем.

#### *Библиографический список*

1. Закон РФ от 14.07.1992 № 3297-1 (ред. от 15.04.2022) «О закрытом административно-территориальном образовании» // [Электронный ресурс]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_734/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_734/) (дата обращения: 20.11.2023).
2. Кильдеева Ю.Р. Правовой статус закрытых административно-территориальных образований // КиберЛенинка. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoy-status-zakrytyh-administrativno-territorialnyh-obrazovaniy> (дата обращения: 20.11.2023).
3. Файков Д.Ю. Закрытые административно-территориальные образования. Системные Трансформации: монография. – Саров: ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ», 2012. – 394 с.

**С.Е. Титор**

канд. юрид. наук, доц.  
(ГУУ, г. Москва)

### **СТАНОВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА В ПРОФЕССИОНАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ**

***Аннотация.** В статье проанализировано социальное партнерство как механизм правового регулирования профессионального образования на ранних стадиях развития последнего. Несмотря на то, что многие исследователи полагают, что социальное партнерство в российской современности – это новое явление, в публикации доказываемся, что признаки и основные формы его имелись еще в дореволюционный период развития правового регулирования профессионального образования. В статье дается авторское понятие социального партнерства в профессиональном образовании, выделены его современные формы и принципы, закрепленные законодательно, проведен сравнительно-правовой анализ современных форм социального партнерства с дореволюционными аналогами.*

***Ключевые слова:** профессиональное образование, социальное партнерство, учебные планы, правовое регулирование, сроки обучения, финансирование профессионального обучения, дореволюционная эпоха.*

Переход от плановой экономики к рыночной спровоцировал целый ряд проблем по соотношению рабочих кадров, их профессионального качества с требованиями бизнеса, экономики.

Термин «социальное партнерство в сфере профессионального образования» употребляется в российском образовании сравнительно недавно: около трех десятков лет. Нормативно правовой институт социального партнерства в сфере профессионального образования не определен. Традиционно понятие «социальное партнерство» как механизм правового регулирования используется в трудовом праве, где это понятие имеет законодательное закрепление. В настоящем исследовании не ставится задача правового анализа термина «социальное партнерство в сфере профессионального

образования». Возьмем, как должное, авторское определение этого правового института: социальное партнерство в сфере профессионального образования – это система отношений государства, бизнеса, профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования, организаций дополнительного профессионального образования, а также при необходимости иных общественных организаций, включая профессиональные союзы, по вопросам обеспечения качества профессионального образования, трудоустройства выпускников, обеспечения удовлетворенности рынка труда в профессиональных кадрах.

На данный момент нормативно определены лишь некоторые формы привлечения бизнеса к образовательному процессу [1]:

- непосредственная реализация образовательных программ. Специалисты отмечают одним из положительных моментов социального партнерства привлечение новых лиц к образовательному процессу – лиц, имеющих практический опыт работы [2];
- организацию производственных практик на профильных предприятиях, повышение доли обучающихся, прошедших такую практику;
- участие работодателей в проведении промежуточной и (или) итоговой аттестации.

Традиционно, в рамках социального диалога в сфере профессионального образования используются такие механизмы:

- мониторинг рынка труда, осуществляемый представителями работодателя [3] и органами государственной власти [4];
- мониторинг трудоустройства выпускников, реализуемый образовательными организациями совместно с органами государственной власти [5];
- формирование системы компетенций, необходимых на рынке труда в виде разработки профессиональных стандартов [6];
- участие работодателей и их представителей в разработке образовательных стандартов, примерных и основных образовательных программ с учетом пожеланий работодателей [7];
- экспертная оценка специалистами работодателя действующей учебно-методической литературы [8];
- актуализация образовательных программ по специальностям, модулям, в том числе вариативным или дисциплинам по выбору [8];
- разработка авторских профессиональных образовательных программ, в особенности, дополнительных профессиональных программ [8];
- организация и проведение производственных практик на базе работодателя [8];
- целевая подготовка специалистов [8].

Таким образом, основным принципом социального партнерства в сфере профессионального образования является участие бизнеса (работодателей) во всех стадиях образовательного процесса: начиная с формирования профессиональных образовательных программ, участие в учебном процессе, итоговой аттестации с дальнейшим трудоустройством выпускников. Роль бизнеса в рамках социального партнерства в сфере профессионального образования выражается, коротко, в разработке квалификационных требований (стандартов); участии в разработке содержания и сроков обязательных программ (учебных планов, программ по дисциплинам и модулям); участие в итоговой аттестации; формирование приоритетов обучения на рабочем месте (организация практики с дальнейшим трудоустройством); мобилизация финансовых ресурсов и контроль за их исполнением [9, 10].

*Библиографический список*

1. Указ Президента РФ от 12.05.2023 № 343 «О некоторых вопросах совершенствования системы высшего образования»; Постановление Правительства РФ от 09.08.2023 № 1302 «О реализации пилотного проекта, направленного на изменение уровней профессионального образования» (вместе с «Правилами реализации пилотного проекта, направленного на изменение уровней профессионального образования в 2023/24, 2024/25 и 2025/26 учебных годах»). <https://online.consultant.ru> (дата обращения: 30.10.2023).
2. Петровский А.М., Алешугина Е.А., Ваганова О.И. Социальное партнерство в профессиональном образовании // Балтийский гуманитарный журнал. 2019. Т. 8, № 4 (29), С. 13-16.
3. Приказ Минтруда России от 19.12.2016 № 758н «Об утверждении Примерного положения о совете по профессиональным квалификациям и Порядка наделения совета по профессиональным квалификациям полномочиями по организации проведения независимой оценки квалификации по определенному виду профессиональной деятельности и прекращения этих полномочий». <https://online.consultant.ru> (дата обращения: 30.10.2023).
4. Приказ Минтруда России от 22.03.2022 № 157 «Об утверждении методических рекомендаций для органов службы занятости по организации превентивного мониторинга состояния рынка труда субъекта Российской Федерации при высвобождении работников и проведению мероприятий по содействию в трудоустройстве и социальной адаптации высвобождаемых работников». <https://online.consultant.ru> (дата обращения: 30.10.2023).
5. Распоряжение Правительства РФ от 14.12.2021 № 3581-р «Об утверждении Долгосрочной программы содействия занятости молодежи на период до 2030 года»; Распоряжение Минобрнауки России от 28.06.2021 № 237-р «Об утверждении методики расчета показателя «Доля трудоустроенных выпускников образовательных организаций высшего образования» для мониторинга федерального проекта «Развитие интеграционных процессов в сфере науки, высшего образования и индустрии» национального проекта «Наука и университеты». <https://online.consultant.ru> (дата обращения: 30.10.2023).
6. Трудовой кодекс РФ; Постановление Правительства РФ от 10.04.2023 № 580 «О разработке и утверждении профессиональных стандартов» (вместе с «Правилами разработки и утверждения профессиональных стандартов»). <https://online.consultant.ru>. (дата обращения: 30.10.2023).
7. Постановление Правительства РФ от 12.04.2019 № 434 «Об утверждении Правил разработки, утверждения федеральных государственных образовательных стандартов и внесения в них изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». <https://online.consultant.ru> (дата обращения: 30.10.2023).
8. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; Приказ Минобрнауки России от 18.05.2015 № 505 «Об утверждении Типового положения об учебно-методических объединениях в системе высшего образования». <https://online.consultant.ru> (дата обращения: 30.10.2023).
9. Бикеева М.В. Опыт развития социального партнерства в странах Европейского Союза // Экономические исследования и разработки. 2018. С. 18-22.
10. Чернопяттов А.М. Социальное партнерство с предприятиями для эффективного прохождения студентами производственной практики // Человек. Наука. Социум. № 1 (5). 2021. С. 215-228. <https://elibrary.ru/item.asp?id=44757700>.
11. Жукова Т.В. Социальное партнерство в сфере образования: европейский опыт. Актуальные проблемы социально-экономического развития общества. Сб. статей

участников IV Национальной научно-практической конференции. Ред. кол. Е.П. Губанов [и др.]. – Керчь, 2022. – С. 224-229. <https://elibrary.ru/item.asp?id=48206871>

**С.Е. Титор**  
канд. юрид. наук, доц.  
**К.К. Лактюшина**  
аспирант  
(ГУУ, г. Москва)

## **ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ (НА ПРИМЕРЕ ПОДДЕРЖКИ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ И ИХ СЕМЕЙ)**

***Аннотация.** Комплексное социальное сопровождение детей-инвалидов и семей, их воспитывающих, осуществляется путем привлечения многих ведомств и структур. В связи с этим в комплекс мер по формированию системы социального сопровождения детей-инвалидов входит задача по организации межведомственного сотрудничества, которое должно включать в себя синхронизацию информационных систем организаций, вовлеченных в процесс ухода.*

***Ключевые слова:** межведомственное взаимодействие, законодательство, дети-инвалиды.*

Под межведомственным взаимодействием при реализации социального сопровождения детей-инвалидов и их семей понимают процесс согласования форм, средств, способов и методик решения проблем такого сопровождения [1]. Это процесс объединения ресурсов органов государственной власти, органов местного самоуправления, учреждений и организаций различной ведомственной принадлежности, негосударственного сектора, бизнес-структур, направленный на осуществление мероприятий по реализации обеспечения достойной среды для детей-инвалидов.

До настоящего времени в Российской Федерации недостаточно сформирована эффективная законодательная правовая база обеспечения межведомственного взаимодействия при реализации реабилитационных и абилитационных процессов. Незрелы услуги по сопровождению детей-инвалидов и их семей при получении услуг по реабилитации и абилитации в сферах здравоохранения, социальной защиты и образования [2].

Значимыми направлениями межведомственного взаимодействия называют [3]:

- координацию деятельности субъектов межведомственного взаимодействия;
- работу с профессиональными сообществами и общественностью;
- раннее начало комплексной социальной поддержки детей-инвалидов;
- развитие сетевого взаимодействия участников;
- создание системы профессионального роста специалистов.

Межведомственное взаимодействие базируется на ряде нормативных актов, как федерального [4], так и регионального уровня [5]. Необходимо разработать систему показателей, характеризующую уровень организации межведомственного взаимодействия структур, задействованных при оказании социальной поддержки детям-инвалидам и их семьям.

В основном регулирование вопросов социального сопровождения семьи с ребенком-инвалидом осуществляется на региональном уровне. На региональном уровне, как правило, формируется координационный совет, который включает в себя представителей заинтересованных министерств и ведомств, регулирующих вопросы образо-



вания, здравоохранения, социальной защиты населения, экономическое развитие региона и другие.

На муниципальном уровне межведомственное взаимодействие представлено непосредственно учреждениями, реализующими программы социальной поддержки. Это детские сады и школы, больницы, центры реабилитации, центры социальной защиты населения и т. д. Также упоминается локальный уровень взаимодействия [6], который происходит внутри социальной или образовательной организации между специалистами разного профиля. Командные взаимодействия позволяют организовать работу в различных направлениях комплексно [7].

Межведомственное взаимодействие [8] необходимо в первую очередь осуществлять на муниципальном уровне: должны создаваться условия по маршрутизации детей-инвалидов по их месту жительства. Объектом межведомственного взаимодействия выступают непосредственно семья и ребенок-инвалид. Координационный центр, создаваемый на региональном уровне, должен осуществлять общую координацию взаимодействия органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации с территориальными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, а также с федеральным центром.

В рамках законодательного регулирования предлагается закрепить полномочия органов местного самоуправления по организации межведомственного взаимодействия по предоставлению социального сопровождения семей, имеющих детей-инвалидов, предусмотрев соответствующие правовые и финансовые механизмы.

Специалисты указывают, что 45% детей-инвалидов воспитывается в моносемьях, 27% воспитываются одинокой матерью. Это указывает на устойчивость мнения о «сбегающих» от трудностей отцах. В связи с этим, интересна для изучения практика ряда муниципальных округов Ростовской области по привлечению отцов для воспитания детей-инвалидов.

Элементы межведомственного взаимодействия заложены при разработке индивидуальной программы реабилитации и абилитации инвалида (далее – ИПРА). Порядок разработки ИПРА предусматривает право МСЭ на привлечение представителей медицинских организаций, государственных внебюджетных фондов, службы занятости, специалистов в области протезирования, работодателей, педагогов и других специалистов [9]. Реализация ИПРА также предусматривает элементы межведомственного взаимодействия, которые выражаются в направлении выписки из ИПРА в организации и учреждения, на которых возложена обязанность по ее реализации.

МСЭ осуществляет контроль за исполнением ИПРА в виде оценки результатов проведения реабилитационных и абилитационных мероприятий при очередном проведении медико-санитарной экспертизы ребенка-инвалида. На отсутствие системы контроля за полнотой и качеством исполнения ИПРА, а также механизма оценки эффективности ее исполнения, указано в Концепции развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 г. А такой контроль должен осуществляться на межведомственной основе.

Таким образом, из схемы разработка-реализация-контроль исполнения ИПРА выпадает весомая и важная часть ее реализации – межведомственное взаимодействие на стадии непосредственного взаимодействия с ребенком-инвалидом и его семьей. Действующие порядки такого взаимодействия не предусматривают: каждый из участников реализации ИПРА самостоятельно и односторонне общается с ребенком-инвалидом и его семьей, их взаимодействие на данной стадии отсутствует.

На неурегулированность проблемы контроля исполнения ИПРА в период между очередными освидетельствованиями детей-инвалидов указывается в Ежегодном докладе МСЭ о состоянии и динамике инвалидности, комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов в Российской Федерации.

По мнению МСЭ, положения Федерального закона № 181-ФЗ в дальнейшем целесообразно дополнить соответствующими разделами, в которых будет определена регламентация системы контроля за предоставлением инвалиду реабилитационных и абилитационных мероприятий с целью обеспечения динамического наблюдения и контроля за эффективностью проводимых реабилитационных мероприятий. И такой контроль должен осуществляться на межведомственной основе.

Элементы межведомственного взаимодействия можно наблюдать на базе Единой государственной информационной системы социального обеспечения (ЕГИССО). Эта информационная база предусматривает комплексное информирование инвалидов, включая детей-инвалидов и их семей, об имеющихся мерах социальной поддержки. В информационную базу ЕГИССО могут направляться сведения об имеющихся мерах социальной поддержки, социальных услуг. Сведения предоставляют в ЕГИССО государственные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления. Но система ЕГИССО не работает должным образом. При обращении через портал Государственных услуг на сайт ЕГИССО за определением перечня мер поддержки, на которые имеет право обращающийся гражданин, сайт переадресовывает его к нормативному правовому акту, которым эти меры регламентируются. Несведущему человеку изучить этот нормативный правовой акт не просто. В связи с чем можно утверждать, что система неудобна и не оказывает помощи нуждающимся в социальной поддержке.

Межведомственное взаимодействие при формировании и реализации ИПРА направлено на предоставление детям-инвалидам услуг по реабилитации и абилитации. А в ЕГИССО предполагается сбор данных об имеющихся мерах социальной поддержки. Соответственно, взаимодействие в рамках формирования и реализации ИПРА и на базе ЕГИССО не отвечает принципу комплексности социальной поддержки ребенка-инвалида и его семьи.

Положительными примерами может служить такое межведомственное взаимодействие, которое охватывает широкий круг участников, включая негосударственный сектор: волонтеров, социально направленные некоммерческие организации, органы местного самоуправления и так далее.

Действующая система формирования и реализации ИПРА, информационная система ЕГИССО не отвечает в полном объеме задачам межведомственного взаимодействия, требуется создание более комплексной системы, где комплектовалась бы полная база мероприятий по социальной поддержке инвалидов, включая детей-инвалидов и их семей. Важным в межведомственном взаимодействии является объединение усилий всех структур, оказывающих социальную поддержку детям-инвалидам и их семьям, не только на стадии формирования программ, но и на стадии реализации этих программ: совместного участия всех оказывающих помощь структур непосредственно при работе с ребенком-инвалидом и его семьей.

#### *Библиографический список*

1. Барабохина В.А. Вопросы межведомственного взаимодействия в социальном обслуживании граждан // Социальная работа: теория, методы, практика. 2021. № 3. С. 49-70.
2. Ярков А.А. Индивидуальный межведомственный реабилитационный маршрут инвалида: реалии и перспективы. В сб.: Состояние и перспективы развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов – 2021. III Межрегиональная конференция: сборник материалов и докладов. Под общ. ред. М.А. Дымочка. – М., 2022. – С. 43-66.
3. Семенова М.А. Особенности межведомственного взаимодействия учреждений социальной сферы. В сб.: Проблемы социальной психологии и социальной работы. Материалы XVII Всероссийской Парыгинской научно-практической конференции с международным участием. – СПб., 2022. – С. 177-179.

4. Приказ Минтруда России от 27.09.2017 № 701 «Об утверждении примерного порядка организации межведомственного взаимодействия организаций, предоставляющих реабилитационные услуги, обеспечивающего формирование системы комплексной реабилитации инвалидов, раннюю помощь, преемственность в работе с инвалидами, в том числе детьми инвалидами, и их сопровождение» URL: <https://online.consultant.ru/riv/cgi/online.cgi?req=doc&ts=A6TxFkTYhxn4AcJ1&cacheid=714ECC6FE337C391480875728FE63C07&mode=splus&rnd=CFAFC4B22075A1B2F2F0A497B0FE8AAB&base=LAW&n=285430#1eE4GkTZDP2ofj92>. (дата обращения: 26.10.2023).

5. Межведомственный приказ Министерства социального развития, Министерства образования, Министерства здравоохранения Саратовской области от 04.08.2017 № 893/1738/1112 «Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия, обеспечивающего деятельность по оказанию комплексной помощи детям группы риска с признаками расстройства аутистического спектра и с расстройством аутистического спектра и семьям, их воспитывающим». URL: <https://docs.cntd.ru/document/467714612> (дата обращения: 26.10.2023).

6. Саженкова Л.П. Роль межведомственного взаимодействия в организации социального сопровождения семей с детьми-инвалидами. В сб.: Молодые исследователи: взгляд в прошлое, настоящее, будущее. Материалы III Международной студенческой научно-практической конференции. – Смоленск, 2022. – С. 140-144.

7. Юсупова М.Д. Особенности корпоративной социальной ответственности современного бизнеса // Вестник Чеченского государственного университета им. А.А. Кадырова. 2023. № 1 (49). С. 61-67.

8. Новикова И.Г., Баранник Н.А., Бутенко О.Ю. Формирование модели межведомственного взаимодействия при предоставлении услуг по комплексной реабилитации и абилитации лицам с инвалидностью в субъектах Российской Федерации. В сб.: Состояние и перспективы системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов в Российской Федерации – 2020. Сб. материалов и докладов II Межрегиональной конференции. Под общ. ред. М.А. Дымочка. – М., 2020. – С. 321-328.

9. Приказ Минтруда России от 26.06.2023 № 545н «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм». URL: <https://online.consultant.ru/riv/cgi/online.cgi?req=doc&rnd=p9G2Xg&base=LAW&n=453197&dst=100019&field=134#5qOilqTY4xbAecXM> (дата обращения: 26.10.2023).

*А.С. Угрюмова*

*Э.А. Убушаева*

*М.М. Красавин*

*бакалавры*

**Научный руководитель:**

*канд. социол. наук, доц.*

**Н.Н. Соколов**

(ГУУ, г. Москва)

## **АНАЛИЗ И МЕТОДЫ МОДЕЛИРОВАНИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ БУДУЩЕГО**

*Аннотация.* Статья рассматривает методы моделирования возможных систем политического устройства будущего в системе государственного и полити-

ческого управления. Прогнозирование политического устройства будущего может быть сложной задачей, так как политические системы зависят от многих переменных. При анализе политических систем необходимо учитывать динамику общественных изменений, экономические тенденции, технологические инновации, демографические процессы, а также психологические и социокультурные факторы.

**Ключевые слова:** политическое устройство, моделирование, прогнозирование, технологии, общество будущего.

В современном мире государства сталкивается с рядом осложнений, включая глобальные вызовы, такие как изменение климата, миграционные проблемы, топливно-энергетическая повестка, экономическая нестабильность и политические конфликты [1]. В данной статье отметим тот факт, что системы политического моделирования, используемые в настоящее время, не всегда способны справиться с такими вызовами.

Для решения этой проблемы предлагается использовать моделирование возможных систем политического управления будущего. Посредством выполнения данной задачи, модели политического управления могут помочь предвидеть возможные последствия различных политических решений и прогнозировать поведение различных политических акторов.

В статье описывается методология моделирования, которая включает создание формальных моделей и симуляций, а также разработку различных сценариев. Важным является учет неопределенности и различных факторов, таких как социокультурные и экономические переменные, при разработке моделей.

Прогнозирование политического устройства будущего всегда было ключевой задачей для многих людей, ведь смотря на развитие мира, на множество факторов, развитие технологий, очень трудно не задуматься, как же будет все-таки развиваться то самое политическое устройство в будущем.

Прогнозирование зависит от многих факторов и является очень трудной задачей, однако с развитием технологий проанализировать развитие становится все проще и проще, так как новые изобретения, тот же самый искусственный интеллект позволяет обработать гораздо больше информации более за короткий срок, нежели человеческий мозг.

Моделирование политического устройства является еще более сложным явлением, так как требует гораздо больше факторов, основанных на предыдущих данных и теоретических предположениях.

Также следует помнить, что политика очень непредсказуема, поэтому с точность определить, какое будет устройство даже через 5 лет является чуть ли не недостижимой задачей даже для искусственного интеллекта.

Новые технологии играют очень немаловажную роль в анализе политического устройства будущего, и недооценивать ее факт будет довольно опрометчиво, ведь даже сейчас с помощью нейросетей можно менее, чем за минуту написать доклад, статью, запросить советы, к так же узнать много нового, даже не изучая различные статьи. Правильное использование данных новых технологий позволяет повысить точность прогнозирования и моделирования политического устройства будущего.

Таким образом, анализ, прогнозирование и моделирование политической системы будущего является важным и сложным заданием, требующим интеграции данных, технологий и экспертных знаний. Результаты такого исследования могут иметь значительное влияние на формирование политических стратегий, принятие решений и предотвращение потенциальных кризисов.

При анализе политических систем необходимо учитывать динамику общественных изменений, экономические тенденции, технологические инновации, демографические процессы, а также психологические и социокультурные факторы. Прогнозирование политической системы будущего подразумевает умение увидеть долгосрочные

тенденции и возможные поворотные точки, которые могут повлиять на политическую среду.

Моделирование политической системы будущего представляет собой стратегическое использование современных инструментов и методов, таких как компьютерное моделирование, сетевой анализ, искусственный интеллект и машинное обучение для создания сценариев развития политических процессов.

Таким образом, анализ, прогнозирование и моделирование политической системы будущего является важным и сложным заданием, требующим интеграции данных, технологий и экспертных знаний. Результаты такого исследования могут иметь значительное влияние на формирование политических стратегий, принятие решений и предотвращение потенциальных кризисов.

#### *Библиографический список*

1. Соколов Н.Н. Возможности и перспективы рассмотрения глобальных политических процессов общества будущего // Международный научный конгресс «Глобалистика – 2023: Проблемы искусственного интеллекта и смены научно-технологических укладов». – М.: МГУ, 2023.

*О.В. Федосова*

*А.М. Зубарева*

*студенты*

*Научный руководитель:*

*зам. зав. кафедрой*

*О.Н. Любина*

*(МГУУ Правительства Москвы, г. Москва)*

### **ТРЕБОВАНИЯ К ГОСУДАРСТВЕННЫМ ГРАЖДАНСКИМ СЛУЖАЩИМ В СФЕРЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ**

*Аннотация.* В статье дан анализ требований, предъявляемых к государственным гражданским служащим, осуществляющим свою деятельность в сфере предоставления государственных услуг. И показана взаимосвязь этих требований с реализуемыми функциями.

*Ключевые слова:* государственный гражданский служащий, требования, компетенции, предоставление государственных услуг.

Какие требования современное общество предъявляет к государственным гражданским служащим? Каким компетенциями должны обладать государственные гражданские служащие, участвующие в процессе предоставления государственных услуг? На эти вопросы поможет ответить анализ современного законодательства о государственной службе и порядке предоставления государственных и муниципальных услуг, а также соответствующих подзаконных актов.

Государственный гражданский служащий – это гражданин РФ, взявший на себя обязательства по прохождению гражданской службы. Гражданский служащий осуществляет профессиональную служебную деятельность на должности гражданской службы в соответствии с актом о назначении на должность и со служебным контрактом. И, значит, законодательство Российской Федерации предъявляет к нему ряд требований.

Первое требование – это знание законодательства Российской Федерации и нормативных актов, регулирующих предоставление государственных услуг. Государ-

ственный гражданский служащий должен быть хорошо осведомлён во всех правовых аспектах своей деятельности, хорошо разбираться в своей работе.

Следующее требование, которое хочется отметить, – наличие опыта работы в области предоставления государственных услуг не менее 3 лет. Для того, чтобы государственная услуга предоставлялась максимально грамотно, государственный гражданский служащий должен иметь соответствующие навыки и достаточный опыт работы со всеми видами документов и процедурами, что будет способствовать качественному выполнению работ.

Третье требование – высокая профессиональная компетентность в сфере информационно-коммуникационных технологий. Государственный гражданский служащий должен быть грамотным специалистом, который может быстро и точно обрабатывать информацию и пользоваться цифровыми порталами и платформами.

Следующее требование – умение общаться с гражданами и организациями на высоком уровне, быть вежливым и доброжелательным. Государственный гражданский служащий должен уметь находить общий язык со всеми людьми: разных возрастов, взглядов, социальных групп. Он должен обладать такими качествами, как высокая нравственность, стрессоустойчивость, терпимость, сдержанность, внимательность, тактичность. Так как процесс предоставления государственных услуг связан с работой с гражданами, он должен быть максимально клиентоориентирован.

Квалификационное требование, которое следует отметить – наличие высшего образования по специальности «Государственное и муниципальное управление». Государственный гражданский служащий должен иметь соответствующее образование и знания для эффективной работы в своей должности.

Следующее требование – соблюдение этики государственной службы и конфиденциальности информации. Государственный гражданский служащий должен быть честным и ответственным человеком, который будет соблюдать все правила и процедуры при работе. Также, он обязан соблюдать должный этикет и уметь хранить государственные тайны.

А так как современное общество очень активно развивается, то последний, не менее важный критерий, – готовность к саморазвитию, повышению квалификации и обучению новым технологиям и методам работы. Государственный гражданский служащий должен постоянно совершенствоваться в своей профессии, осваивать новые технологии и быть готовым к изменениям.

Указанные требования связаны с ключевыми функциями государственных служащих в сфере обеспечения эффективного предоставления государственных услуг. В докладе мы рассмотрим основные функции этих служащих и их важность для развития гражданского общества:

- обеспечение доступности и качества государственных услуг. Критерии «доступности» и «качества» является основополагающими, когда мы говорим о процессе предоставления государственных услуг, привлечении и обслуживании граждан, предоставлении информации, консультаций. Государственный служащий должен быть внимательным и вежливым во взаимодействии с клиентами, чтобы обеспечить удовлетворение их потребностей.
- соблюдение законности и защита прав граждан. Государственные служащие должны строго соблюдать действующее законодательство при предоставлении государственных услуг и защищать права граждан, которые получают государственные услуги. Они должны ответственно подходить к потребностям и интересам клиентов, руководствоваться принципом законности и предоставлять услуги справедливо и равноправно.
- содействие развитию экономики и общества. Государственные служащие, работающие в сфере государственных услуг, играют важную роль в стимули-

ровании экономического развития и повышении качества жизни граждан. Они помогают гражданам, предпринимателям и компаниям в осуществлении своей деятельности, предоставляя различные государственные услуги в отраслях экономики.

- обеспечение прозрачности и эффективности государственного аппарата. Государственные служащие должны выполнять свои обязанности с высокой эффективностью и ответственностью, стремиться к повышению качества предоставляемых услуг и эффективности работы государственных органов. Они должны также обеспечивать открытость и доступность информации для граждан, содействуя развитию гражданского общества и контролю за властью.

Таким образом, требования к государственным гражданским служащим в сфере предоставления государственных услуг очень высоки. Требования связаны с основополагающими функциями, реализуемыми в сфере предоставления государственных услуг, в целях чтобы обеспечить их качественное и своевременное предоставление гражданам и организациям.

#### Библиографический список

1. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 24.07.2023, с изм. от 27.11.2023) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: КонсультантПлюс.
2. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ (ред. от 31.07.2023) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: КонсультантПлюс.
3. Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих (одобрен решением президиума Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г. (протокол № 21)) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: КонсультантПлюс.
4. Любина О.Н. Многофункциональные центры: инновации и опыт регионов / В сб.: Государство, власть, управление и право. материалы X Всероссийской научно-практической конференции. Государственный университет управления. 2019. С. 145-148.

*Д.А. Филимонов*  
канд. социол. наук, доц.  
(ГУУ, г. Москва)

### СОВРЕМЕННЫЕ ТРАНСФОРМАЦИИ РОССИЙСКОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ

*Аннотация.* В статье рассмотрены основные подходы к анализу российской национальной идентичности, проанализированы факторы, определяющие ее кризисность и динамику. Рассмотрены основные подходы к исследованию российской национальной идентичности. Во взаимодействии с другими видами идентичности (этническая, территориальная) автор придерживается позиции, что российская национальная идентичность может и должна находиться с ними в гармоничном единстве. По результатам социологических исследований можно сделать вывод о том, что у общества усилилась потребность в единстве, что должно найти отражение в государственной политике.

**Ключевые слова:** *российская национальная идентичность, социально-политические трансформации, социальные конфликты, социальные ценности, национальная культура, социальная динамика.*

Рассмотрение и анализ российской национальной идентичности, а также обширного ряда смежных вопросов, в последние годы находится в фокусе внимания многих отечественных исследователей. Высокая актуальность таких исследований в настоящее время определяется как высокими темпами социально-политической динамики современного мира, трансформации существовавшего до сих пор миропорядка, так и усилением роли нашей страны в этих процессах. Это закономерно ставит вопросы как нашего видения своей роли в мире, осознания того, что страна, обладающая древней и богатой культурой, может предложить миру, так и осознание самих себя и своего будущего. Преобразования порождают ситуацию, «когда большинство социальных категорий, посредством которых человек определяет себя и свое место в обществе, кажутся утратившими свои границы и свою ценность» [1, с. 187]. Таким образом можно говорить о кризисе идентичности в процессе социально-политических преобразований.

Идентичность, являясь по своей сути социально-политическим явлением, включает в себя этнологические, социокультурные, социально-психологические аспекты, что обуславливает проблемный характер ее рассмотрения [7, с. 125]. Валерий Федоров, генеральный директор ВЦИОМ, также отмечает проблемность анализа идентичности, делая акцент на ее разноплановость. Им подчеркивается динамичность, многоплановость идентичности, указывается, на то, что она закономерно укрепляется в кризисные периоды в обществе. В структуре идентичности Федоровым выделены «следующие измерения: национальная идентичность, территориальная идентичность, религиозная идентичность и, наконец, идеологическая, или политическая идентичность» [6]. Отсюда можно сделать вывод, что современные кризисы и трансформации не только актуализируют идентичностные вопросы, но способствуют их конструктивному решению.

Исследователи по-разному оценивают взаимодействие различных идентичностей в восприятии социальных групп и отдельных личностей: в какой степени и в каких условиях они поддерживают друг друга, составляя целостную композицию, в каких случаях в большей степени противостоят друг другу. В частности, Валерий Тишков видит этнический национализм, базирующийся на этнической идентичности, в качестве значимой опасности развития общенациональной идентичности. Он подчёркивает, что «различия между двумя типами национализма существенны, ибо этнический национализм основан на идеологии исключения и отрицания многообразия, а гражданский – на идеологии солидарности и признания многообразного единства» [5]. Можно согласиться с этим мнением, если рассматривать этническую идентичность (вместе с сопутствующими ей элементами этнической культуры) как отправную точку для формирования позиций в конфликтах, где будут возможны национал-шовинистические проявления. Но следует отметить, что источники этих конфликтов обычно находятся за пределами вопросов идентичности: в сфере экономики, политики, интересов различных национальных и региональных политических элит. В результате заинтересованные политические субъекты формируют идентичности в соответствии со своими интересами, зачастую корыстными. В условиях грамотного проведения политики идентичности совершенно не обязательно этнические, культурные и региональные идентичности будут противостоят общенациональной. В свете этого уместно будет рассмотреть подход, предполагающий формирование гомогенной национальной идентичности на «базе культуры доминирующей этнической группы в процессе формирования и укрепления современной национальной идентичности» [2]. Авторы приходят к выводу о недопустимости сведения российской национальной



идентичности исключительно к ее гражданской составляющей, исключая русскую культурную доминанту, государствообразующую роль русского народа [там же]. Русская культура играет решающую роль в единстве и устойчивости российской государственности и русской цивилизации. «Воздействие русского культурного (цивилизационного) кода в отношении этнического самосознания нерусских граждан нашей страны состоит не в ассимиляции, а в аккультурации» [8].

Каким образом сегодня происходят трансформации российской национальной идентичности? Каким образом формируется на нее социальный запрос. Согласно опросу, ВЦИОМ «Россияне – о России» (представлен 17 августа 2023 г.), 57% россиян убеждены, что Россия лучше других стран, что больше на 5%, чем в 2018 году. Не согласились с этим тезисом 32%, что на 8% меньше, чем в 2018 г. [4]. Это достаточно высокие значения и значимый прирост, что показывает усиление значимости для людей гражданской идентичности. Однако, исследователи отмечают существенную поколенческую разницу между респондентами: согласившиеся – это прежде всего граждане старше 60 лет, не согласившиеся – респонденты 25-44 лет, люди с высшим и незаконченным высшим образованием, пользователи Интернета, жители столичных городов. По мнению экспертов ВЦИОМ, «это совсем не значит, что одни больше ощущают свою гражданскую идентичность, чем другие, это свидетельствует о том, что люди из разных поколений по-разному говорят о России» [там же]. Еще одним значимым для оценки состояния и динамики российской национальной идентичности опросом ВЦИОМ можно назвать опрос «Народное единство – 2023» (представлен 2 ноября 2023 г.). По результатам исследования важность празднования Дня народного единства признают 75% респондентов, причем 39% заявили об этом с полной уверенностью – максимум с начала замеров. В 2019 г. важность отмечали 24%, в 2022 г. – 32%, что соответствовало до пандемийным уровням. При этом доля молодых респондентов, отметивших в данном опросе важность праздника, оказалась даже выше доли старшего поколения (89% против 70%) [3]. Это подтверждает вывод предыдущего исследования о том, что для молодого поколения российская идентичность не менее важна, чем для старшего. Вместе с тем, авторы отмечают и территориальную специфику: жители столиц проявляют наибольший скепсис, их мнения относительно важности праздника разделились примерно пополам [3]. Можно сделать вывод о том, что и государство и общество в настоящее время находятся в поиске собственной идентичности. Помимо приведенных результатов исследований об этом свидетельствует активизация гражданского общества. Дополнительный импульс их развитию придает СВО. Общественные организации, бизнес-структуры, граждане проявляют инициативы по поддержке военнослужащих, выполняющих боевые задачи. Эти процессы неизбежно способствуют переоценке существующих ценностей и формированию новых. Государственная политика должна чутко реагировать на изменения в обществе и формируемые им запросы, обеспечивая необходимую институциональную поддержку для их реализации.

#### *Библиографический список*

1. Андреева Г.М. Психология социального познания. – М., 2001.
2. Волох В.А., Суворова, В.А., Яхшиян О.Ю. «Русский вопрос» в истории формирования государственной национальной политики Российской Федерации // Электронный научно-образовательный журнал «История». – 2022. – Т. 13. – Вып. 12 (122). Ч. I. URL: <https://history.jes.su/s207987840023976-2-1/>. DOI: 10.18254/S207987840023976-2
3. ВЦИОМ. Новости: Народное единство – 2023 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/narodnoe-edinstvo-2023>

4. ВЦИОМ. Новости: Россияне – о России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/rossijane-o-rossii>
5. Тишков В. Российский народ и национальная идентичность // Россия в глобальной политике №4 2008 июль/август [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://globalaffairs.ru/articles/rossijskij-narod-i-nacziionalnaya-identichnost/>
6. Федоров В. Российская идентичность и вызовы времени – РИА Новости, 01.03.2020, [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ria.ru/20130819/957220962.html>
7. Филимонов Д.А. К вопросу о роли русской исторической памяти в формировании российской национальной идентичности // PolitBook. 2019. № 2. С. 123-139.
8. Яхшиян О.Ю. Русский культурный (цивилизационный) код: идентичность и политика // Вестник университета. 2019. № 10. С. 52-58.

**Н.Е. Фокин**

студент

**Научный руководитель:**

канд. полит. наук, доц.

**А.П. Воробьев**

(ГУУ, г. Москва)

## **ОСОБЕННОСТИ ПРОЦЕССОВ ДЕМОКРАТИЗАЦИИ В СТРАНАХ ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ**

***Аннотация.** Статья посвящена изучению процессов демократизации и политического устройства в странах Восточной Европы. Рассматривая историю процессов демократизации данного региона, можно сделать вывод о том, почему в странах Восточной Европы сложились несовершенные демократические системы. Это объясняется тем, что там долгое время доминировали политические режимы с фашистским и коммунистическим уклоном. В результате сложилось политическое устройство, которое представляет собой синтез демократических и авторитарных черт, высокий уровень коррупции и низкий уровень политического участия.*

***Ключевые слова:** процессы демократизации, демократия, страны Восточной Европы.*

Процессы демократизации в странах Восточной Европы проявлялись в виде трёх волн демократизации. Первая волна возникла в момент распада в 1918 г. Российской, Австро-Венгерской и Германской империй. На их месте появились новые формы государственного устройства: парламентская республика и конституционная монархия. Однако ввиду нестабильности демократических систем восточноевропейских государств авторитаризм вернулся на главенствующие позиции. Вторая волна демократизации стран Восточной Европы «была связана с попыткой вернуться к парламентской форме правления после Второй мировой войны» [1, с. 33]. Но вскоре они были охвачены советской идеологией и вошли в социалистический блок. Только после распада СССР государства в ходе третьей волны демократизации смогли уже совершить более свободный демократический транзит.

В странах Восточной Европы основной целью перехода к демократии являлся полный отказ от советского авторитаризма и коммунистической идеологии. Копирование восточноевропейскими государствами демократических моделей западных стран привело к формированию смешанных политических режимов, основанных на дуализме авторитарных и демократических особенностей государственного управления.

В этих условиях властные элиты имеют возможность манипулировать демократическими институтами и использовать их для реализации личных целей, одна из которых – укрепление единоличных позиций. В результате в восточноевропейских странах сложились республики двух типов: парламентские и полупрезидентские республики.

Во многих государствах Восточной Европы сформировались несовершенные демократии.

Сравнительный анализ процессов демократизации в Чехии, Словакии и Польше.

В Чехии и Словакии первые истоки демократизации начали проявляться в период их вхождения в состав Австро-Венгрии. Однако дальнейшее демократическое развитие двух государств складывалось по-разному. Чехи получали мандаты в венском парламенте, что впоследствии дало им возможность трансформировать свои политические партии «в структуры более высокой формы политической деятельности, опирающиеся на различные социальные слои общества» [2, С. 13]. Словаки же не имели статус государственно-образующего народа, поэтому процессы демократизации протекали тяжело. В Польше ситуация с началом демократизации обстояла сложнее. Её территории были поделены между собой несколько раз Россией, Австро-Венгрией и Германией. Ростки демократизации возникли только на принадлежавших Австро-Венгрии землях. Остальные территории демократизация затронула лишь с момента обретения Польшей независимости в 1918 г.

Чехия, Словакия и Польша являются странами с моделью второй попытки перехода к демократии, поскольку испытали на себе нацистскую оккупацию и влияние социалистического блока. Лишь после этого они смогли вернуться на демократический путь. Политические системы данных стран сильно похожи, но наблюдаются небольшие различия в формах правления.

#### *Заключение*

Процессы демократизации в странах Восточной Европы имеют две особенности. Первая особенность заключается в участии стран Западной Европы в создании восточноевропейской демократии. Вторая особенность состоит в наличии низкого уровня демократического устройства восточноевропейских стран, который выражается в персоналистском характере политических режимов, их коррумпированности, и довольно пассивном участии граждан в политической жизни. В то же время стоит признать, что страны Восточной Европы, невзирая на все недостатки, смогли добиться определённых успехов в демократизации своих политических систем, перейдя к рыночной экономике и проведя у себя либерализацию сфер общественной жизни. Однако им предстоит ещё многое для устранения проблем, вставших на демократическом пути, чтобы не позволить внутренним угрозам привести к сворачиванию демократии и возвращению к авторитаризму или тоталитаризму.

#### *Библиографический список*

1. Медушевский А.Н. Теория конституционных циклов. – М.: Берлин: Директ-Медиа, 2015. – 936 с.
2. Щербакова Ю.А. Политический плюрализм и демократическое развитие Чехии и Словакии (конец 80-х гг. – 90-е годы XX в.). – М.: РАН ИНИОН, 2004. – 128 с.

**М.К. Хадиков**

магистр

**А.В. Зубач**

канд. юрид. наук, доц.

(ГУУ, г. Москва)

## **ВЗЯТОЧНИЧЕСТВО В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ**

***Аннотация.** Взятничество является частью коррупционных преступлений. В Российской Федерации проблема взяточничества всегда была актуальна, а преступления данной направленности совершались и совершаются до сих пор. С развитием цифровизации взяточники приобрели новый инструмент своей преступной деятельности. В статье анализируются основы взяточничества как коррупционного преступления и дается характеристика взяточничества в условиях цифровизации.*

**Ключевые слова:** взяточничество, коррупция, дача взятки, получение взятки, цифровизация.

Взяточничество составляет основу коррупционных преступлений в рамках российского законодательства. Несмотря на предпринимаемые государством меры, коррупционные преступления все также остаются активно совершаемыми. Согласно данным Генеральной прокуратуры, дача взятки и получение взятки являются наиболее часто совершаемыми преступлениями. Все эти явления имеют глубокие исторические корни, что предопределяет сложность их полного искоренения из умов и действий соотечественников. Общественная опасность коррупционных преступлений в виде взяточничества проявляется в тесной связи с другими преступлениями, кроме того, такая форма является широко распространенной.

Взяточничество является наиболее распространенным видом коррупции. Можно также отметить, что данный вид преступления обладает особой латентностью, поскольку многие преступные акты так и остаются «в тени» [8].

С законодательной точки зрения коррупция приносит колоссальные убытки государству в целом, и негативно сказывается на репутации самого государства и всего сообщества государственных и муниципальных служащих.

Согласно статистике, даже несмотря на антикоррупционные меры государства, которые ужесточаются и совершенствуются с абсолютной периодичностью, взяточничество до сих пор присутствует в российской экономической и правовой средах.

Уголовным законом Российской Федерации определены четкие рамки взяточничества именно как уголовного преступления. УК РФ [1] выделяет следующие статьи: ст.290 УК РФ – получение взятки, и ст. 291 – дача взятки, 291.1 – посредничество во взяточничестве [2]. Таким образом государство признает виновным не только лицо, получившее взятку, но и лицо, дающее взятку. Относительно недавно была введена еще одна ст.291.2 – мелкое взяточничество [2]. Таким образом на данный момент существует целых четыре полноценный состава, со своими квалифицирующими признаками.

Одним из факторов появления новых составов преступления и совершенствования общего коррупционного законодательства является цифровизация [12]. Само понятие «цифровизация» свидетельствует о новой стадии развития человечества. Под цифровизацией понимается глобальное внедрение инновационных технологий во все сферы человеческой жизнедеятельности [3].

Подобное внедрение происходит во всех сферах жизни и деятельности человека, как в экономике, политике, так и в самом социуме.

Электронное или «цифровое» присутствие уже практически неотъемлемой составляющей современного мира.

На практике под цифровизацией подразумевают функционирование электронных сервисов, ориентированных на реализацию электронных товаров и услуг, зачастую связанных с обменом электронными деньгами между участниками электронных сделок, а также иное взаимодействие в рамках цифрового пространства. Основным преимуществом цифровых технологий является тот факт, что они могут одинаково использоваться для развития любых отраслей. Однако этот же факт предполагает использование данных технологий по корыстным мотивам, в нарушение действующего законодательства.

В настоящем коррупция приобрела «цифровые формы», которые, негативно сказываются на общем процессе ее предупреждения и противодействия.

Рассматривая цифровизацию комплексно, стоит отметить, что применение стандартных подходов к обнаружению и раскрытию преступлений коррупционной направленности устарело.

Российский законодатель придает особое значение коррупционным преступлениям и повышает санкции за совершенные деяния. Данный аспект вызывает противоречия в научных кругах. Так, одна точка зрения говорит о необходимости применения жестких санкций в отношении лиц, совершивших коррупционные преступления [11] [6]. Авторы другой точки зрения указывают на то, что ныне действующие наказания за совершения подобных преступлений являются «слишком мягкими», что сводит на нет всю эффективность борьбы с коррупцией в РФ [4] [9]. Иная точка зрения в корне отличается от первых двух, и формулируется таким образом, что: «принятие репрессивных мер уголовного характера к коррупционным проявлениям со стороны государственных служащих должно стоять чуть ли не на последнем уровне в борьбе с коррупцией» [5].

Очевидно, что вопрос санкций за совершение коррупционных преступлений достаточно актуален и, бесспорно, значим для эффективности раскрытия, и главное – пресечения, взяточничества. Однозначно определено, что цифровизация, а именно использование телекоммуникационных сетей повлияло на латентность взяточничества в современной России, а также повысило сложность выявления и раскрытия данных преступлений.

В последние года очевидна актуальность распространения нового способа совершения преступлений, а именно через «использование средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть «Интернет»)» [10]. Данная формулировка все чаще всплывает в отчетах МВД и Генеральной прокуратуры РФ. Автор исследования уверен, что данная тенденция будет только расширяться, а использование преступниками в своей деятельности Интернета и прочих технологий в скором времени станет обыденной вещью.

Так, цифровизация усложнила работу органов МВД в области раскрытия преступлений, а также их предупреждения и противодействия. Все это обуславливает необходимость повышения уровня профессиональной подготовки представителей органов МВД в области информационных технологий, а также внедрение комплексного подхода по применению цифровых решений в области антикоррупционной деятельности [7].

К настоящему времени, с учетом расширяющейся цифровизации и ее последствий, видится важным обратить внимание на совершенствование государственной уголовной политики в области противодействия коррупции. Очевидно, что государству необходимо в большей степени концентрироваться на совершенствовании уголовного законодательства и на продумывании санкционной политики в области наказаний за совершение

подобных преступлений, а также на совершенствовании внутренних технологий, связанных с обнаружением и раскрытием таких преступлений. Важно отметить необходимость не только совершенствования законодательства, но и корректировка правоприменительной практики, для выработки единого подхода в понимании проблемы, первоисточника проблемы и конечного разрешения проблемной ситуации. Очевидно, что совершенствование законодательства должно носить комплексный характер, так видится обоснованным указать в качестве квалифицирующего признака использование соответствующих информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет» при совершении коррупционных преступлений.

#### *Библиографический список*

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.10.2023) // «Собрание законодательства РФ», 17.06.1996, № 25, ст. 2954.
2. Федеральный закон от 03.07.2016 № 324-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ». 04.07.2016, № 27 (Ч. II), ст. 4257.
3. Вьюгина Д.М. Цифровые стратегии медиабизнеса в условиях изменяющегося медиапотребления // Экономика СМИ. 2016; № 4: 1 – 3.
4. Клейменов М.П. Практика назначения наказания за коррупционные преступления / М.П. Клейменов, И.М. Клейменов, Р.В. Пустовит. – DOI 10.24147/2542-1514.2018.2(2).70-79. – EDN XZBJUD // Правоприменение. 2018. Т. 2, № 2. С. 70–79.
5. Куракин А.В. Административно-правовые средства предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы зарубежных государств / А.В. Куракин; под ред. М.В. Костенникова. – Домодедово: ВИПК МВД России, 2007. – 119 с.
6. Лунеев В.В. Коррупция в России / В.В. Лунеев. – EDN IBOTWP // Государство и право. 2007. № 11. С. 20-27.
7. Назаренко Г.В. Цифровизация как тактика борьбы с коррупцией: возможности и риски // Вестник Московского Государственного Лингвистического Университета. Образование и педагогические науки. 2022. № 4 (845). С. 112-118.
8. Нэйверт В.Д., Бабкина Н.А. Влияние цифровизации на коррупцию // Экономическая безопасность: финансовые, правовые и IT-аспекты, 2023. С. 199-204.
9. Решняк М.Г. Преступления коррупционной направленности: актуальные проблемы дифференциации уголовной ответственности / М.Г. Решняк, В.И. Гладких. – DOI 10.17150/2500-4255.2021.15(6).756-765. – EDN OSZZQU // Всероссийский криминологический журнал. 2021. Т. 15, № 6. С. 756-765.
10. Рогова Е.В. Коррупция в условиях цифровизации общественных отношений // BAIKAL RESEARCH JOURNAL. 2023. Т.14, № 2. С. 701-709.
11. Яни П.С. В борьбе с коррупцией эффективны только репрессии / П.С. Яни // Российская юстиция. 2001. № 7. С. 58-59.
12. Титор С.Е., Свирин Ю.А. Цифровизация в трудовом праве // Черные дыры в Российском законодательстве. 2019. № 2. С. 61-67.

*Д.А. Хажкасилова*  
студент

**Научный руководитель:**

канд. экон. наук, доц.

**Н.А. Барменкова**

(Финансовый университет  
при Правительстве РФ, г. Москва)

## **АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА НА ТЕРРИТОРИИ КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ДО 2035 ГОДА**

***Аннотация.** Основной целью исследования является анализ стратегии развития туризма на территории КБР и формулирование идей, способных обеспечить более высокую туристскую привлекательность республики. Объясняется актуальность выбранной темы. Представлены основные направления развития туризма, инструменты развития туризма, а также краткое описание новых видов туризма.*

***Ключевые слова:** стратегия, туризм, Кабардино-Балкарская Республика, потенциал.*

До того, как перейти к анализу реализации стратегии развития туризма в Кабардино-Балкарской Республике, необходимо понять сущность и назначение данной стратегии. Она ориентирована на то, чтобы данный сектор экономики вышел на новый, более качественный уровень. Также важной целью анализируемого документа является определение приоритетных направлений развития туризма и выявление инструментов, с помощью которых можно достичь поставленных задач.

Кабардино-Балкарская Республика посредством своего выгодного географического положения наделена богатым ресурсным потенциалом (природным, рекреационным, культурно-историческим и т. д.), что позволяет региону сосредотачивать усилия на развитии туристской отрасли. Для того, чтобы реализовать стратегию максимально качественным образом, были выделены основные направления развития туризма: активный (альпинизм, горнолыжный спорт, парапланеризм и др.), лечебно-оздоровительный (климатотерапия, бальнеотерапия, термальные источники и т. д.), культурно-познавательный (посещение объектов культурного наследия – музеи, архитектурные сооружения позднего средневековья, боевые башни, родовые усадьбы и др.), экологический туризм [1].

Реализация вышеперечисленных видов туризма возможна только благодаря разработке специальных мер государственными органами власти. Инструменты развития туризма включают: создание бренда республики с использованием маркетинговых и цифровых технологий с целью продвижения регионального туризма на внутреннем рынке; повышение инвестиционной привлекательности региона; финансирование проектов, связанных с усовершенствованием туристской инфраструктуры; обеспечение отрасли профессиональными кадрами; создание условий для безопасного передвижения туристов и др. [1].

Однако целью исследования является не только анализ данной стратегии, но и привнесение в нее новых идей, способных обеспечить более высокую туристскую привлекательность региона. Речь идет о развитии тех видов туризма, которые сейчас не пользуются высокой популярностью в силу отсутствия достаточных инвестиций и должного продвижения. К таким направлениям следует отнести раскрытие потенциала в сфере этнографического туризма, гастрономического и конного (в рамках активного туризма) [2, 4].

Под этнографическим туризмом подразумевается осуществление экспедиций с целью изучения этнической культуры местных народов (народные промыслы, музыка, танцы). Гастрономический туризм направлен на знакомство с культурой через призму национальной кухни (посещение ресторанов, где готовят традиционную пищу, винодельческих хозяйств, тепличных комбинатов и ферм). Конный туризм представляет собой экскурсии на конные заводы, ипподромы, участие в конных походах и пребывание на ежегодных скачках [3, 5].

Таким образом, актуальность данной темы очень значима, поскольку обеспечение развития туризма в регионе со столь высоким потенциалом, позволит не только повысить конкурентоспособность республики в данной отрасли, но и улучшить благосостояние населения, в первую очередь, в пределах самого региона.

#### *Библиографический список*

1. Стратегия развития туризма на территории Северо-Кавказского федерального округа до 2035 г. // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов URL: <https://docs.cntd.ru/document/553884081?ysclid=lp8qwmr8ux459055831> (дата обращения: 19.11.2023).
2. Гречкина А.Ю., Кульгачев И.П. Перспективы развития конного туризма в России // Индустрия туризма: возможности, приоритеты, проблемы и перспективы. 2019. URL: [https://elibrary.ru/download/elibrary\\_38520824\\_30489175.pdf](https://elibrary.ru/download/elibrary_38520824_30489175.pdf) (дата обращения: 19.11.2023).
3. Дзахмишева И.Ш. Туристические культурно-исторические ресурсы в Кабардино-Балкарской Республике // Известия Кабардино-Балкарского государственного аграрного университета им. В.М. Кокова. 2019. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/turisticheskie-kulturno-istoricheskie-resursy-v-kabardino-balkarskoj-respublike> (дата обращения: 19.11.2023).
4. Дзахмишева И.Ш. Тенденции развития аграрного туризма в Кабардино-Балкарской Республике // Вестник ВГУИТ. 2021. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tendentsii-razvitiya-agrarnogo-turizma-v-kabardino-balkarskoj-respublike> (дата обращения: 19.11.2023).
5. Эркинбаев А.А. Особенности развития рекреационной и туристской деятельности на территории Кабардино-Балкарской Республики // Вестник евразийской науки. 2023. URL: <https://esj.today/10fav223.html> (дата обращения: 19.11.2023).

*Хазем Долама*

*аспирант*

**Научный руководитель:**

*д-р ист. наук, проф.*

**Н.А. Омельченко**

(ГУУ, г. Москва)

### **ФАКТОРЫ РАЗВИТИЯ И ТЕХНОЛОГИИ УРЕГУЛИРОВАНИЯ ЭТНОПОЛИТИЧЕСКИХ КОНФЛИКТОВ В АРАБСКИХ СТРАНАХ**

Арабские страны в течение многих веков были местом важных культурных, экономических и религиозных событий.

Но они также стали ареной для многих политических конфликтов, которые в значительной степени влияют на современный мир.



Исторический контекст конфликтов в арабском мире можно проследить до колониальных периодов и распада Османской империи в начале XX в.

Разделение территорий, включая создание Израиля в 1948 г., привело к созданию границ, которые во многом не соответствовали этническим, религиозным и культурным группам, что способствовало появлению напряженности в регионе.

В последние десятилетия политические конфликты в арабском мире были вызваны различными причинами, такими как экономическая нестабильность, нарушение прав человека, политическая коррупция, религиозные и этнические противоречия.

Арабская весна в 2011 г. была реакцией на эти проблемы, и в ряде стран произошли масштабные протесты, которые привели к изменениям режимов и в некоторых случаях к гражданской войне. Однако в некоторых странах региона, таких как Сирия и Йемен, конфликты привели к продолжительным войнам и гуманитарным катастрофам.

Изучение истории и причин возникновения политических конфликтов в арабском мире позволяет осмыслить сложные проблемы региона и работать над развитием более мирного и стабильного будущего [1].

Другой важной причиной политических конфликтов в арабском мире является наличие региональных и международных игроков, которые используют свое влияние и ресурсы для поддержки различных сторон конфликтов в регионе.

Это может быть связано с экономическими, политическими или геополитическими интересами, что усугубляет сложность конфликта и затрудняет его разрешение.

Некоторые из причин, которые могут привести к конфликтам в арабском мире, включают в себя экономические неравенства, политическую дискриминацию, религиозные или этнические противоречия, несправедливость и нарушения прав человека. Все это может привести к тому, что люди и группы начинают сопротивляться существующим режимам и становятся сторонниками различных политических или религиозных движений.

Кроме того, некоторые страны в регионе также сталкиваются с проблемами беженцев, гражданской войны, экономической нестабильности и других гуманитарных кризисов, которые могут приводить к нарастанию напряженности и конфликтам.

Исследование и разрешение политических конфликтов в арабском мире является сложной задачей, которая требует участия международных организаций, правительств, ученых и общественности [2].

Важно признать, что существуют множественные причины, которые могут привести к конфликту, и что решение этих проблем будет требовать совместных усилий со стороны многих заинтересованных сторон.

Некоторые эксперты указывают на влияние колониального прошлого на политические конфликты в арабском мире. Некоторые из стран в этом регионе были колониями Европейских держав, и после получения независимости, многие из них столкнулись с проблемами управления своими странами, формирования государственной идентичности и балансирования между национальными и этническими интересами.

Колониальное прошлое также может оставлять наследие в виде экономической зависимости и несправедливости, которые могут стать источником социального и политического недовольства.

Некоторые эксперты отмечают, что политические конфликты в арабском мире также связаны с отсутствием эффективных механизмов управления и открытых политических систем. Ряд стран в этом регионе характеризуются авторитарными режимами, ограничивающими свободу слова и другие права граждан, что может приводить к нарастанию недовольства и конфликтам.

В целом, политические конфликты в арабском мире отличаются многообразием форм проявления и имеют в своей основе разнообразные причины, которые могут варьироваться от страны к стране и от конкретного случая к иному случаю.

Однако важно понимать, что эти конфликты имеют серьезные последствия для региона и для международного сообщества в целом, и требуют серьезных усилий для их разрешения и предотвращения в будущем.

Некоторые эксперты также считают, что конфликты в арабском мире могут быть связаны с религиозными и культурными различиями. В этом регионе существует множество различных этнических и религиозных групп, и эти группы могут конкурировать за власть и ресурсы, что может приводить к напряженности и конфликтам.

Например, в Сирии конфликт начался как гражданская война, но со временем он превратился в конфликт между различными этническими и религиозными группами, такими как сунниты, шииты, курды и др. [3].

В Ливии конфликт также имел этнические и религиозные составляющие, связанные с восточной частью страны, где преобладают бедуины и исламисты, борющимися за контроль над ресурсами, включая нефть.

Однако некоторые эксперты отмечают, что религиозные и культурные различия не являются источником конфликтов сами по себе, а могут стать катализатором для более глубоких политических, экономических и социальных факторов.

Еще одной причиной политических конфликтов в арабском мире может быть геополитическая игра между различными странами и международными организациями. Влиятельные государства, такие как США, Россия, Иран и Саудовская Аравия, могут поддерживать различные стороны в конфликтах, чтобы защитить свои интересы и влияние в регионе.

Кроме того, экономические факторы также могут играть важную роль в политических конфликтах в арабском мире. Некоторые страны региона имеют богатые нефтяные ресурсы, которые могут привлечь внимание международных компаний и государств, что может приводить к конфликтам за контроль над ресурсами.

Наконец, социальные и экономические проблемы, такие как высокая безработица, неравенство, коррупция и бедность, также могут быть факторами, способствующими возникновению политических конфликтов.

Все эти проблемы, как указывалось выше, могут вызывать недовольство среди населения и подрывать стабильность режимов власти, что может привести к протестам и социальным волнениям.

Понимание этих причин может помочь в разработке эффективных стратегий для решения конфликтов и предотвращения их в будущем.

#### *Библиографический список*

1. Манойло А.В. Технологии управления политическими конфликтами в революциях на Ближнем Востоке и в Северной Африке // ИСТИНА. 2012. № 404. URL: <https://istina.msu.ru/journals/11500850/> (дата обращения: 12.11.2023).

2. Васильева А.М. Отв. ред. А.Д. Саватеев, Л.М. Исаев. Арабский кризис и его международные последствия. – М.: Российская академия наук, 2014. URL: <https://urss.ru/cgi-bin/db.pl?lang=Ru&blang=ru&page=Book&id=187781> (дата обращения: 15.11.2023).

3. Иванов С.М. Вооружённые конфликты в Сирии и Ираке. Перспективы их разрешения // Имэмш ран. 2017. № 77. URL: [https://www.imemo.ru/files/File/ru/Articles/2017/Text\\_Ivanov\\_Observer032017.pdf](https://www.imemo.ru/files/File/ru/Articles/2017/Text_Ivanov_Observer032017.pdf) (дата обращения: 16.11.2023).

**Е.Г. Хмельченко**  
канд. биол. наук., доц.  
**И. Г. Солтанов**  
магистрант  
(ГУУ, г. Москва)  
**К.В. Черкасов**  
аспирант  
(РИНХ, г. Ростов-на-Дону)

## **ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ: ПОДГОТОВКА СТУДЕНТОВ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ**

**Аннотация.** На современном этапе развития человечества цифровизация охватила все сферы жизни. В статье рассмотрены вопросы использования цифровых технологий и инноваций в высших учебных заведениях при обучении студентов по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление».

**Ключевые слова:** цифровизация, инновации в обучении, государственное управление, муниципальное управление, профессиональная деятельность.

В настоящее время, направление подготовки «Государственное и муниципальное управление» набирает все большую популярность из-за нехватки молодых кадров в органах законодательной и исполнительной власти.

Данная профессия охватывает огромное количество сфер общественной жизни, поэтому программой обучения на бакалавриате предусмотрено изучение самых разных дисциплин: история России, правоведение, конституционное право, административное право, трудовое право, государственные и муниципальные финансы, государственная и муниципальная служба, государственное регулирование экономики, экономика государственного и муниципального сектора, региональная экономика и управление, основы государственного и муниципального управления, анализ финансово-хозяйственной деятельности государственных и муниципальных предприятий, информационные системы и технологии, информационно-аналитические системы в государственной сфере, система предоставления государственных и муниципальных услуг, маркетинг территории и другие [2].

Государственное и муниципальное управление в Российской Федерации имеет свой исторический опыт и отечественную историю, которая указывает на то, что нужно укреплять и поддерживать традиции, с другой стороны учиться адаптироваться к различным переменам, происходящим в обществе и государстве.

Цифровизация, как одна из главных составляющих информационной революции, не только прочно закрепилась в механизме образовательной системы, но и основательно трансформировала этот механизм, сущность и характер образования [3].

Однако, необходимо понимать, что цифровые методы, как и любые новые методы, требуют от пользователя цифровых компетенций. Они включают в себя не только технику владения информационными технологиями, но и знания о самой специфике цифровых систем, умения и навыки использования преимуществ таких систем, и даже эмоциональный компонент отношения к процессу цифровизации. В противном случае, при отсутствии умений использования нового цифрового функционала, эффект может быть противоположным. Цифровая компетентность выводит специалиста на новый уровень использования современных технологий.

Студент, желающий получить знания о государственном и муниципальном управлении с целью в будущем стать успешным управленцем, должен владеть

цифровыми навыками и усвоить знания о механизме, структуре и об органах государственной и муниципальной власти, следовательно, важно: определять приоритеты профессиональной деятельности, эффективно исполнять управленческие решения, выявлять проблемы, определять цели, оценивать альтернативы, выбирать оптимальный вариант решения из всех возможных, прогнозировать результаты и возможные последствия принятого управленческого решения.

Также образовательная программа способствует формированию у студентов не только профессиональных качеств, но и личностных, таких как, умение работать в коллективе и индивидуально, четко отстаивать свою позицию, которая подкреплена и теоретическими знаниями, и практическими, более того, дисциплина позволяет расширить кругозор в сфере управления и критически мыслить. Иначе говоря, он должен стать творческим и критическим исполнителем и/или успешным менеджером, состоящим особенно важной в наше время и критически необходимой службе у государства и населения и обладающим, в то же время, качествами высоконравственной и грамотной личности.

При этом обучение по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление», должна акцентировать свое пристальное внимание формированию всесторонне развитой личности, которая сможет реагировать на неэффективные системы, предлагать новые направления и методы реализации при формировании социального государства и обеспечения достойного уровня жизни каждого гражданина России, что закреплено в Конституции РФ (ст. 7) [1].

В настоящее время применение цифровых технологий позволяет более качественно решать самые сложные задачи в самых разных сферах деятельности, при этом можно прогнозировать результат. А применение их в образовательном процессе позволяет эффективно и гибко использовать новейшие технологии при освоении теоретических знаний и в проектной деятельности.

Подводя итог, хотим отметить, что направление подготовки «Государственное и муниципальное управление» сегодня достаточно востребовано среди абитуриентов и имеет высокий уровень подготовки в российских вузах за счет применения инновационных цифровых технологий, что дает серьезные перспективы в развитии карьеры и обеспечивает высокий уровень заработной платы.

Государственное и муниципальное управление – это вид профессиональной деятельности, направленный на улучшение эффективности функционирования органов государственной власти и местного самоуправления, а значит будущий специалист обязан владеть всеми современными компетенциями, включая цифровые инструменты.

#### *Библиографический список*

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Информационно-правовая база «КонсультантПлюс» URL: [http:// URL: https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399](http://URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399) (дата обращения: 29.11.2023).

2. Хмельченко Е. Г., Черкасова М. А., Пышкина А.В. Формирование финансовой грамотности в условиях реализации федерального государственного образовательного стандарта // Муниципальная академия. 2022. № 3. С. 37-41.

3. Черкасова М.А., Хмельченко Е.Г., Ошкина Д.Е., Анферов А.А. Использование технологий искусственного интеллекта в государственном и муниципальном управлении // Муниципальная академия. 2023. № 2. С. 59-65.

**С.В. Черкасова**

магистр

**С.Е. Титор**

канд. юрид. наук, доц.

(ГУУ, г. Москва)

## СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ВЫСШИМ ОБРАЗОВАНИЕМ ВО ФРАНЦИИ И КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫЕ ОРГАНЫ

**Аннотация.** В статье рассмотрена система высшего образования Франции, которая относится к континентально-европейской образовательной модели. Проанализированы государственные органы, осуществляющие контроль за системой образования в стране, их функции, компетенция и предметы ведения.

**Ключевые слова:** контрольно-надзорные органы, система высшего образования, высшее образование во Франции, континентально-европейская образовательная модель.

В рейтинге стран мира по индексу уровня образования (United Nations Development Programme: Education Index 2022) [3] Франция находится на 44 месте (ожидаемая продолжительность обучения – 15.8 года, средняя продолжительность обучения – 11.6). В Индексе человеческого развития (HDI) [4] Франция занимает 9 место с показателем 0.903 (средняя продолжительность жизни – 82,5 г., ожидаемое количество лет обучения – 15.8, среднее время обучения в школе – 11.6 г., валовой национальный доход – 45,937).

Систему высшего образования Франции относят к континентально-европейской образовательной модели, для которой характерны строгая централизация управления образованием, значительная патерналистская роль государства, в основном бесплатный доступ к высшему образованию, а также низкий уровень ориентирования на рыночные структуры и механизмы [5]. В 1984 г. во Франции был принят Закон «О высшем образовании» №84-42 (закон Савари), среди важных положений здесь можно выделить автономию высших учебных заведений, разграничение полномочий между государством, регионами и муниципалитетами согласно принципу субсидиарности [1].

Высшее образование находится в подчинении Министерства национального образования, высшего образования и науки (МНОВОН), важная роль в области управления делегируется региональным структурам: территория Франции разделена на 30 учебных округов, возглавляемых ректорами, которые выполняют распоряжения центральной власти в регионах.

Во Франции определение политики в сфере образования и ее реализация входят в компетенцию правительства в общих рамках, установленных законодательным собранием, которое, в соответствии с положениями Конституции, устанавливает общие принципы, применяемые в системе образования. Помимо разработки образовательной политики правительство отвечает за набор, обучение, оплату труда профессорско-преподавательского состава, а также за финансирование образовательной деятельности в целом. Кроме того, правительство является так называемым гарантом согласованности обучения – образовательные программы разрабатываются и утверждаются на национальном уровне.

Также в сфере контроля и надзора в области образования функционирует Центральная администрация, которая состоит из 3 инспекционных органов:

- генеральная инспекция национального образования (IGEN), находящаяся в непосредственном подчинении министра национального образования, выполняет при нем функции экспертизы, руководства и оценки;

- генеральная инспекция Управления национального образования и исследований (IGAENR), в сферу деятельности которой входит как образование (от детского сада до университета), так и исследования, и которая находится в ведении обоих министерств;
- генеральная инспекция библиотек (IGB) – контрольно-консультативная служба, находящаяся в непосредственном подчинении министра высшего образования и исследований и предоставляемая в распоряжение министра культуры и коммуникаций для библиотек, входящих в его компетенцию.

Министерство высшего образования и исследований отвечает за:

- высшее образование (разработка учебных программ, их реализация, присвоение национальных степеней);
- организацию и обеспечение начальной подготовки учителей (начальное и среднее образование);
- подготовку и распределение финансовых и кадровых ресурсов высших учебных заведений;
- управление политикой в области имущественного наследия высшего образования;
- осуществление надзора за исследовательскими организациями, а также французскими школами за рубежом;
- трудоустройство, непрерывное образование в университетах.

Высший совет по образованию был учрежден Законом об ориентации и программе будущего школы от 23 апреля 2005 г., [2] (ст. 14). Он является независимым консультативным органом. Функции:

- высказывать мнения и вносить предложения по определению необходимых знаний и навыков, которыми учащиеся должны овладеть к концу обязательного школьного обучения;
- ежегодно подводить итоги результатов, достигнутых системой образования, особенно в отношении целей овладения общим базисом знаний и навыков;
- высказывать мнение и формулировать предложения по запросу министра национального образования по вопросам, касающимся педагогики, учебных программ, способов оценки знаний учащихся, организации и результатов системы образования и подготовки учителей.

Во Франции функционирует Территориальный совет по национальному образованию, в его состав входят представители государства, регионов, департаментов, муниципалитетов и государственных учреждений. Совет регулярно информируется об инициативах, поступающих от территориальных органов власти, подготавливает рекомендации, направленные, в первую очередь, на обеспечение равенства всех в сфере государственного образования.

Таким образом, система высшего образования во Франции принадлежит к континентально-европейской модели образования [6, 7], при которой управление сосредоточено в центре (Франция – унитарная республика), при этом территория делится на 30 учебных округов, в каждом из которых располагается ректор с администрацией, в функционал которых входит выполнение распоряжений центральной власти. Среди контрольно-надзорных органов во Франции функционируют: высший совет по образованию, территориальный совет по национальному образованию, министерство высшего образования и исследований, центральная администрация. Основным органом является Министерство национального образования, высшего образования и науки.

#### *Библиографический список*

1. Жермен Ж. Высшее образование и его перспективы: история, централизация, автономия // Управление высшим образованием. Российско-французская конференция. Москва 7-10 июня 1993 г.: тез. докл. / отв. ред. Н.И. Архипова. – М.: РГГУ, 1994. – С. 13.

2. Закон об ориентации и программе будущего школы от 23 апреля 2005 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/dossierlegislatif/JORFDOLE000017758872/> (дата обращения: 06.11.2023).

3. Индекс уровня образования (United Nations Development Programme: Education Index 2022) [Электронный ресурс]. URL: <https://hdr.undp.org/> (дата обращения: 05.11.2023).

4. Индекс человеческого развития [Электронный ресурс]. URL: <https://hdr.undp.org/data-center/human-development-index#/indicies/HDI> (дата обращения: 05.11.2023).

5. Фадеев В.И. Эволюция системы управления высшим образованием во Франции // Вестник Омского государственного педагогического университета. Гуманитарные исследования. 2015. № 1 (5). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/evolyutsiya-sistemy-upravleniya-vysshim-obrazovaniem-vo-frantsii> (дата обращения: 06.11.2023).

6. Титор С.Е. Управление образованием в Германии // E-Management. 2022. Т. 5. № 1. С. 69-79.

7. Титор С.Е. Правовые основы управления образованием в Канаде // E-Management. 2022. Т. 5. № 2. С. 75-82.

**С.В. Черкасова**

магистр

**Научный руководитель:**

д-р юрид. наук, проф.

**Р.В. Шагиева**

(ГУУ, г. Москва)

## **АНАЛИЗ ВНЕДРЕНИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАНДАРТОВ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (БОЛОНСКИЙ ПРОЦЕСС) И ИХ РЕАЛИЗАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ**

***Аннотация.** Рассмотрено присоединение Российской Федерации к Болонскому процессу, проанализированы изменения национальной системы профессионального образования, выявлен ряд преимуществ, недостатков перехода на европейские стандарты, а также нереализованные положения Болонской декларации. Рассмотрены задачи Болонского процесса, система взаимодействия с другими государствами в области образования, принципы и подведен итог в связи с выходом России из системы в 2022 году.*

***Ключевые слова:** Болонский процесс, Болонская система и российское профессиональное образование, европейские стандарты, двухуровневая система высшего образования, выход России из Болонского процесса.*

Болонская система высшего образования – это система обучения, построенная на единых стандартах, которых должны придерживаться все высшие учебные заведения (далее – вузы) европейских государств, являющихся участниками системы. Название самой системы, как и процесса, произошло от наименования провинции и города Болонья в Италии, в котором в 1999 г. 29 европейских государств подписали Болонскую декларацию, представляющую собой соглашение о разработке единых образовательных стандартов и их дальнейшей реализации. Болонский процесс стал открытым для присоединения других государств Европы и на данный момент включает 49 государств-участников.

Российская Федерация присоединилась к Болонскому процессу в сентябре 2003 г. на Берлинской встрече с целью создания системы образования по аналогии европейской, способствующей, в первую очередь, интернационализации образования, а также гарантии возможностей для международной мобильности студентов и преподавателей, признанию их квалификации в других государствах. Болонский процесс воспринимался как важнейший инструмент в ходе реформирования российской системы высшего образования. В 2005 г. Министерство образования и науки РФ выпустило приказ от 15 февраля 2005 г. №40 «О реализации положений Болонской декларации в системе высшего профессионального образования Российской Федерации» [1], который утвердил План мероприятий по реализации Болонской декларации.

Советская система образования была совершенно не совместима с положениями Болонского процесса. Самая низкая степень высшего образования во всех вузах Советского союза – специалист (длительность 5-6 лет). В середине 1990-х гг. отдельные университеты ввели ограниченные программы, позволяющие студентам получить степень бакалавра за 4 года и степень магистра дополнительно по окончании бакалавриата за 1-2 года, однако старая система была сохранена.

Некоторые нововведения общественность восприняла положительно, в их полезном эффекте не было сомнений, например: двухуровневая система подготовки студентов в высших учебных заведениях бакалавриат – магистратура, мобильность образования, позволяющая гражданам РФ учиться в иностранных вузах, а также проходить стажировки по обмену, признание инклюзивного образования и его реализация. Однако важно отметить не совсем однозначное отношение к Болонской системе в правительстве и в самих вузах: высказывались сомнения относительно статуса равноправного участника России, ведь страна, по сути, подчинилась условиям, принятым стандартам и положениям европейской системы образования [4]. Кроме того, признавалась сложность и некоторая преждевременность присоединения нашей страны к Болонскому процессу по причине ряда экономических, правовых и образовательных причин, была отмечена неготовность многих работодателей трудоустраивать выпускников бакалавриата. На самом деле, до недавнего времени при устройстве в общеобразовательные организации на должность учителя оклад у сотрудника, имеющего диплом о среднем профессиональном образовании, и у сотрудника, имеющего диплом о высшем образовании (бакалавриат), был одинаковым.

Ещё одним недостатком Болонской системы можно назвать снижение качества знаний по причине сокращения количества учебных часов. Положения Болонской декларации, хоть и являющиеся по своей сути добровольными мерами, предполагали кардинальное реформирование не только системы высшего образования, но и существенные изменения всей национальной образовательной системы. В этом ключе необходимо отметить введение Единого государственного экзамена (ЕГЭ).

Двухуровневая система образования и переход на европейские стандарты имеют ряд важнейших преимуществ:

- повышение конкурентоспособности, востребованности российского образования, способствование привлекательности российских университетов для иностранных студентов (в 2022 г. общее количество иностранных студентов в России, по данным Project Atlas, составило 351 127 человек, таким образом, Россия находится на 6 месте в мире);
- реализация целей интернационализации, т.е. повышение мобильности образования для преподавателей, студентов, аспирантов;
- обеспечение диверсификации образования, возможности его структурирования, вариативности форм обучения, программ и направлений подготовки;
- актуализация компетентного подхода к обучению, его реализация;



- способствовать появлению у студентов реальных возможностей корректировать и выбирать индивидуальную образовательную траекторию с учётом способностей, возможностей и потребностей каждого, а также с учётом экономического и рыночного спроса на данный период времени. Двухуровневая система образования позволяет студенту по окончании обучения в бакалавриате по одному направлению продолжить обучение в магистратуре по другому направлению подготовки [6].

Необходимо подчеркнуть, что не все положения Болонской декларации были реализованы в нашей стране, например, система зачётных единиц, созданная в Европе как средство обеспечения студенческой мобильности и трансформации из переводной в накопительную, в России не утвердилась. В приложении диплома о высшем образовании, выдаваемом российскими университетами, традиционно фиксируется академическая успеваемость и продолжительность изучения каждой дисциплины.

Профессор В.И. Байденко подтверждает вывод международных экспертов, определяющий участие России в Болонском процессе значимым культурным сдвигом, меняющим устоявшиеся представления о высшем образовании в стране [3].

11 апреля 2022 г. Болонская группа прекратила представительство Российской Федерации во всех структурах Болонского процесса и исключила из него все университеты. В мае того же года министр науки и высшего образования Российской Федерации В.Н. Фальков объявил фактический выход страны из Болонского процесса и выступил с заявлением, в котором отметил, что наша страна в ближайшее время создаст национальную систему высшего образования и перейдёт на неё.

Выход Российской Федерации из Болонской системы представляет собой длительный и сложный процесс, требующий решения множества вопросов, связанных с созданием национальной системы высшего образования, которая будет воплощать в себе накопленный советский и российский опыт, учитывающий национальные и международные интересы. В экспертном сообществе стартовала дискуссия, в ходе которой были оценены результаты участия России в Болонском процессе. Очевидно, что полномасштабная реализация целей Болонской системы в России оказалась невозможной, поэтому ожидаемого прорыва в сфере высшего образования не случилось [5]. Однако важно отметить, что на данный момент структурирование высшего образования на 3 уровня (бакалавриат, магистратура, аспирантура) широко распространено практически во всех государствах, так как такое деление является универсальным по своей сути.

Одной из задач Болонского процесса было обеспечение мобильности участников образовательного процесса. За период реформы в России была создана необходимая нормативно-правовая база для реализации указанной задачи, во многих университетах были созданы специальные отделы, в функционал которых входило обеспечение международной практики студентов. Однако, как показывает практика, большинство студентов, особенно региональных университетов, не получили такой возможности.

Нерешённым остался вопрос признания российских дипломов о высшем образовании в зарубежных государствах. Как уже было сказано, система зачётных единиц в России не прижилась, а значит не стала реальной основой для внутренней и внешней мобильности студентов [2]. К настоящему моменту у России заключены международные договоры о взаимном признании документов об образовании с 78 иностранными государствами (большая часть соглашений была подписана Советским Союзом).

Таким образом, критике экспертов подвергаются практически все основные направления реформирования системы высшего образования в рамках Болонской системы. В настоящее время остро стоит вопрос, насколько возможно упразднение всех болонских принципов и необходимо ли возвращение к отечественной системе высшего образования [7, 8].

*Библиографический список*

1. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 февраля 2005 г. № 40 «О реализации положений Болонской декларации в системе высшего профессионального образования Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901925252> (дата обращения: 25.10.2023).
2. Андропова И.В., Лаптева Н.В. Болонский процесс как фактор политики реформирования системы высшего образования в современной России // Известия Саратовского ун-та. Новая серия. Серия «Социология. Политология». 2020. Т. 20. № 4. С. 464-469.
3. Байденко В.И. Болонский процесс: в преддверии третьего десятилетия // Высшее образование в России. 2018. Т. 27. № 11. С. 136-148.
4. Глазырин В.А. Болонская декларация: интеграция или поглощение российского высшего образования? // Университетское управление: практика и анализ. 2006. № 1. С. 77-80.
5. Калинина Е.В., Калинина А.С. Отдельные правовые аспекты реализации Болонского процесса в современном образовании: история, современность и перспективы // Современный учёный. 2022. № 3. С. 333-338.
6. Сидорова А.А. Двухуровневая система высшего образования как инструмент управления рынком образовательных услуг России // Государственное управление. 2011. № 26. С. 1-10.
7. Титор С.Е. Управление образованием в Германии // E-Management. 2022. Т. 5. № 1. С. 69-79.
8. Титор С.Е. Правовые основы управления образованием в Канаде // E-Management. 2022. Т. 5. № 2. С. 75-82.

**А.О. Чернышова**

бакалавр

**С.Е. Титор**

канд. юрид. наук, доц.

(ГГУ, г. Москва)

## **ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ И РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ**

***Аннотация.** Целью исследования является определение уровня и выявление проблем социальной защищенности детей-инвалидов в Алтайском крае и Республике Мордовия. В ходе осуществления данной цели автор отвечает на вопросы: каково реальное жизненное положение детей-инвалидов в Российской Федерации, насколько оно соответствует декларированным целям, а также какие меры и с каким результатом применяются в Алтайском крае и Республике Мордовия в контексте обеспечения социальной защищенности детей-инвалидов. Предметом исследования выступают российские дети с инвалидностью, объектом – дети-инвалиды, зарегистрированные в вышеуказанных субъектах. Для подкрепления своих выводов автор статьи использует метод анализа статистических данных, а также юридического и системного анализа.*

***Ключевые слова:** инвалидность, дети-инвалиды, социальная защита, защита детей, льготы.*

Дети и молодежь, бесспорно, составляют будущее нашего общества, в том числе, российского. Для детей создаются все условия: бесплатное дошкольное и школьное

образование, материнский капитал, бюджетные места в университетах и главное – создание равных возможностей. Все дети, в том числе, с ограниченными возможностями здоровья, должны иметь возможность получать такое же качественное образование, а также доступ к образовательным и культурным мероприятиям и объектам. Такие задачи ставит перед собой Россия в рамках Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 г. [1].

В субъектах России, также, как и на федеральном уровне, органы власти ставят перед собой также задачи. Однако отдельно необходимо упомянуть в данном контексте о правах, положении, условиях, качестве жизни и социальной защищенности детей-инвалидов. Их жизнь и ее качество в силу физических и иных ограничений находится в большей опасности, нежели у обыкновенных детей. По этой причине задачей государства и властей субъектов РФ – на достаточном уровне обеспечить таким детям социальную защиту. Далее мы рассмотрим, какими мерами и насколько успешно с этой задачей справляются власти Алтайского края и Республики Мордовия.

Исходя из данных Федерального реестра инвалидов, в 2018 г. в России было 665,7 тыс. детей-инвалидов [2]. В начале 2023 г. количество детей-инвалидов в России составило 722 000 человек, это 2,4% от численности населения до 18 лет. На данный момент, несмотря на стратегические цели государства, медицина не только России, но других развитых стран не справляется с излечением многих болезней. То есть, единственное, что для таких детей может сделать государство – это поддержать их, создать равные с другими детьми условия поспособствовать отсутствию обострений болезни, купированию симптомов, установке протезов, инвалидных колясок и т.д.

Семьи, в которых живут такие дети, к сожалению, сталкиваются со множеством трудностей. В качестве аргументации можно привести количество контекстной рекламы различных благотворительных фондов. В данных рекламных сообщениях собираются средства на лечение детей с угрожающими жизни заболеваниями, практически все они имеют инвалидность. Как мы уже сказали выше, единственное, чем можно помочь детям-инвалидам – лекарства. И именно их, к сожалению, зачастую очень трудно получить, причем даже на платной основе. За бесплатными препаратами, которые имеются в доступе, надо стоять в очередях, исчисляемых неделями и месяцами. Это при том, что лекарства нужны на регулярной основе, и от них зависит жизнь и состояние детей [3].

Проблемы возникают также в сфере образования: для детей с некоторыми диагнозами становится невозможным осваивать школьную программу, которая зачастую фактически не является инклюзивной. А также с передвижением – не во всех зданиях есть лифты и пандусы. Рассмотрим, как справляются власти Мордовии и Алтайского края с вышеуказанными и другими проблемами, возникающими в жизни детей-инвалидов и их близких.

#### *Алтайский край: меры помощи детям-инвалидам*

С 2022 г. в Алтайском крае впервые введена система оказания государственных и муниципальных услуг, в рамках которой дети-инвалиды будут получать их по специальному социальному сертификату, позволяющему оперативнее получить интересующую услугу. Наиболее важно отметить, что услугу можно получить на дому, что особенно эффективно в случае малой мобильности граждан.

В случае нахождения в семье ребенка-инвалида, опекуны и родители могут получить налоговый вычет от 6 до 12 тысяч рублей. Также представители такого ребенка могут получать различные льготы по месту официального трудоустройства – дополнительный отпуск без согласования, неполный рабочий день для ухода за ребенком и т. д. [4].

В Барнауле и Бийске также функционирует так называемое «социальное такси» – если у семьи нет лишних средств на такси обыкновенное, а ребенок-инвалид, очевидно, будет испытывать трудности при передвижении на автобусе или в метро, то можно

заказать такое такси. Инициатива, безусловно отличная, однако проблема заключается в том, что спрос на такие такси настолько высок, что предупреждать социальную службу о поездке порой приходится за месяц до мероприятия. При этом расписание предоставления услуг такого такси совершенно не универсально – только днем, не более 4х часов в день, только в будние дни [5].

В Алтайском крае есть также специализированный институт – координационный Совет по делам инвалидов, который участвует в проведении следующих комплексов мероприятий по содействию детям инвалидам:

- реабилитация детей с ограниченными возможностями;
- Декада инвалидов;
- Алтайский край – территория равных возможностей;
- марафон «Поддержим ребенка»;
- Доступная среда [6].

Итак, в Алтайском крае мы можем наблюдать достаточно оптимальную ситуацию в контексте создания условий для роста качества жизни детей-инвалидов, важно также отметить, что они направлены и на законных представителей детей, которые зачастую играют ключевую роль в жизни таких детей ввиду их недостаточной физической или умственной дееспособности. Социальная защищенность детей-инвалидов здесь находится на вполне оптимистичном уровне.

#### *Республика Мордовия: положение детей-инвалидов*

Ранее мы упоминали существующую проблему детей-инвалидов и их семей, связанную с лекарствами, а точнее – их получением на бесплатной основе. Зачастую страдает именно фактор оперативности получения лекарств – приходится достаточно долго ждать. В Мордовии, как в других субъектах РФ, у семей с особенными детьми есть возможность заменить получение бесплатных лекарств денежной выплатой, благодаря которой они, соответственно, могут сами купить необходимые лекарства в более короткие сроки.

Также на уровне Республики инвалидам, в том числе, детского возраста, выплачиваются различные пособия, размер которых определяется индивидуально, однако размер пенсии для детей-инвалидов в Мордовии удручающий: 17 167,83 руб. [7].

Зато медицинские услуги в Республике чуть более расширены: протезирование можно получить бесплатно, причем, даже стоматологическое, что не так часто встречается в перечне оказываемых на бесплатной основе медицинских услуг. Также в перечень входят, как и в других регионах, различные процедуры, связанные с реабилитацией и оздоровительными мероприятиями для детей-инвалидов, а также реконструктивная хирургия [8].

Федеральный проект «Доступная среда» в Мордовии реализуется относительно успешно – постепенно на зданиях появляются правильно сконструированные пандусы, а также кнопки вызова персонала для помощи посетителю с инвалидностью. Также инвалиды Мордовии, как и в других регионах России, могут получить путевку в различные оздоровительные и детские лагеря и базы отдыха, санатории.

Таким образом, можно с уверенностью утверждать, что в Алтайском крае и Республике Мордовия активно выполняются не только федеральные программы по реабилитации, помощи, оказанию услуг в льготном порядке детям-инвалидам, но и применяются различные меры регионального уровня – индивидуально устанавливается размер выплат, предоставляется социальное такси, а также проводятся различные мероприятия за счет региональных бюджетов [9]. Постепенно реализуется в обоих субъектах проект «Доступная среда». В свете всего вышесказанного можно сказать, что в Алтайском крае и Республике Мордовия уровень социальной защищенности детей-инвалидов, проявляющийся, в том числе, в качестве оказания государственных и муниципальных услуг, оптимальный.

Библиографический список

1. Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 г. // Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 г. № 996-р г. Москва «Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства Российской Федерации от 8 июня 2015 г. № 23 ст. 3307.
2. Приказ Главалтайсоцзащиты от 28.11.2014 № 400 (ред. от 11.11.2015) «О порядке предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Алтайском крае» // «Сборник законодательства Алтайского края», № 224, ч. 4, декабрь, 2014, с. 98 (подписано в печать 30.01.2015).
3. Щербакова Е.М. Инвалиды в России, 2023 год // Демоскоп Weekly. 2023. № 989-990. [Электронный ресурс] URL: <http://demoscope.ru/weekly/2023/0989/barom01.php> (дата обращения: 25.09.2023.)
4. Пирманова Б.Э. Проблема семей, имеющих детей инвалидов // Экономика и социум. 2021. № 12-2 (91). С. 410-414. [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problema-semey-imeyuschih-detey-invalidov-2> (дата обращения: 25.09.2023).
5. Официальный сайт Алтайского края [Электронный ресурс] URL: [https://www.altaregion22.ru/region\\_news/v-ramkah-pilotnogo-proekta-detiinvalidy-v-altaiskom-krae-budut-poluchat-sotsialnye-uslugi-po-sertifikatu\\_1002057.html](https://www.altaregion22.ru/region_news/v-ramkah-pilotnogo-proekta-detiinvalidy-v-altaiskom-krae-budut-poluchat-sotsialnye-uslugi-po-sertifikatu_1002057.html) (дата обращения: 25.09.2023).
6. Официальный сайт Министерства социальной защиты Алтайского края [Электронный ресурс] URL: <https://www.aksp.ru/news/news/44833/> (дата обращения: 25.09.2023).
7. Официальный портал органов государственной власти Республики Мордовия [Электронный ресурс] URL: <https://www.e-mordovia.ru/gosudarstvennaya-vlast-rm/ministerstva-i-vedomstva/minsoc/> (дата обращения: 25.09.2023).
8. Портал учреждений социальной защиты Республики Мордовия [Электронный ресурс] URL: <https://soc13.ru/> (дата обращения: 25.09.2023).
9. Титор С.Е. Особенности труда инвалидов // Инвалиды и общество. 2017. № 1 (23). С. 29-44.

*А.С. Царева*

*А.А. Саломасов*

*студенты*

**Научный руководитель:**

*канд. ист. наук, доц.*

**И.К. Щербакова**

(ГУУ, г. Москва)

**ФРОНТОВОЕ ПОКОЛЕНИЕ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ:  
ИСТОРИКО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЙ ФЕНОМЕН**

*Аннотация.* Статья посвящена анализу формирования поколения, которое приближало победу на фронте и в тылу в Великой Отечественной войне. Для россиян XXI столетия ветераны этой войны – это связь с прошлым и символ мужества и героизма. Задача авторов статьи – изучить феномен «фронтового поколения»; рассмотреть исторические, психологические и социальные условия его становления, а также способствовать сохранению памяти о тех, кто пожертвовал жизнью ради спасения Родины в годы ВОВ.

**Ключевые слова:** Великая Отечественная война, «фронтовое поколение», В. Хоменко, Г.А. Ветошников, И.Д. Царев.

Вторая мировая война создала новый феномен – «фронтовое поколение». Это были не просто люди, родившиеся накануне войны, они были одержимы одной идеей, одной целью – бороться за свободу своей Отчизны. Поколение 1941–1945 гг. – это поколение победителей – пережившее массовые потери, столкнувшееся с жестокостью войны, но при этом показавшее невероятную выносливость, мужество и героизм. Оно стало свидетелем и участником исторических событий, навсегда изменивших ход мировой истории. Война оставила глубокий след в не только сознании и мировоззрении их самих, она наложила отпечаток на формирование последующих поколений, которые научились ценить мир, свободу и независимость.

Великая Отечественная война смогла пробудить у каждого советского человека мысль о том, что любой взрослый, подросток и даже ребенок готов сражаться до последней капли крови ради мирного неба над головой. Задача авторов настоящей статьи – на примере трех историй показать отношение разных поколений к одной задаче, поставленной перед ними страной в июне 1941 г.

Говорят, что у войны не детское лицо. Это, действительно, так, однако помощь детей во время войны была иногда даже более ценной, чем помощь взрослых. У них не было времени на детство, но зато они рано почувствовали ответственность за судьбу своей Родины. Примером такой безусловной защиты своей родины стала история девятилетнего Виктора Хоменко, жившего в городе Николаеве. В школе Вите учился хорошо, но особенно ему нравился немецкий язык. Благодаря этому, мальчик, который работал в немецкой столовой, прекрасно понимал, о чем говорят немцы, и передавал всю информацию в подпольную организацию «Николаевский центр» [1]. За качественное исполнение своих обязанностей Витя был назначен посыльным при штабе. Он всегда верно сообщал о перемещении орудий и сил, об их количестве, датах, а когда фашисты посылали мальчишку с поручениями, он ни разу не допустил осечки. В декабре 1942 г. нескольких подпольщиков, в том числе и Виктора, схватили, пытали и допрашивали 10 суток, а затем прилюдно казнили на городской площади [4]. «Рано взрослеют дети во время войны. И сколько бы времени ни прошло, не сотрутся из памяти события тех дней. Это невозможно забыть», – писал Юрий Пахотин в произведении «Трижды выводили на расстрел» [2].

Георгий Александрович Ветошников – это еще один пример представителя «фронтового поколения», солдата, который участвовал в Великой Отечественной войне. Он родился в 1918 г. в столице Башкирии – Уфе в семье рабочего. В июне 1941 г. он был призван в Красную Армию. В ночь на 26 сентября 1943 г. старший сержант Ветошников вёл под сильным огнём противника через реку Днепр головной катер с десантом. Несмотря на ранение, первым подошёл к правому берегу и высадил десант. За этот поступок Георгию Александровичу было присвоено звание Героя Советского Союза [3]. Умер Г.А. Ветошников 9 марта 1946 г. в военном госпитале Баку, где позже ему был установлен памятник. Его имя почетно носит одна из улиц города Уфы [3].

В каждой семье были свои герои, готовые пожертвовать жизнью ради свободы Родины. И в качестве третьего представителя «фронтового поколения» расскажем историю жизни и судьбы майора Ивана Денисовича Царева. Он родился 3 июля 1912 г. в Рязанской области в селе Выселки, принимал участие в Японо-китайской (1937-1945) и Советско-финской войнах, уничтожил около 29 фашистских танков, 18 зенитных батарей, и более 900 немецких захватчиков. Освобождал такие города как Великие Луки, Витебск, Ржев, Смоленск, после чего был переброшен на третий Украинский фронт, где стал командиром 639 полка, а позже принял участие в Яско-Кишинёвской операции 1944 г.

5 января 1945 г. при выполнении боевого задания он сбил истребитель военно-воздушных сил нацистской Германии Мессершмитт-109 в Венгрии. Завершил свой боевой

путь в Вене в звании майора. В общем итоге совершил 172 боевых вылета, в которых освоил 18 типов советских и 3 немецких самолета. Иван Денисович Царев был награжден семью орденами и четырнадцатью боевыми медалями, в том числе медалью «За Взятие Берлина». За участие в боях приказом верховного главнокомандующего И.В. Сталина получил 9 благодарностей. Он оставил свой след в истории и стал примером мужества и самоотверженности, а его история будет вдохновлять будущие поколения.

Виктор Хоменко, Георгий Ветошников, Иван Царев – это примеры того, как люди разных возрастов и разных национальностей принимали участие в войне, и благодаря единству и братству народов, смогли одолеть врага. Подводя итог анализу феномена «фронтовое поколение», еще раз подчеркнем, что его породила и сформировала война. Социальные факторы его возникновения – это социальные условия, в которых выросли и проявили себя советские граждане в годы войны. Психологические факторы – это не свойственная мирному времени концентрация важных моральных качеств: мужества, смелости, верности, отваги. Жизнь данного поколения продолжалась и после войны, а специфика трансформации общественного сознания, вызванная военной дестабилизацией, стала важным фактором последующего обновления общества, а также политических, экономических и культурных изменений в отечественной истории XX и XXI столетий.

#### *Библиографический список*

1. Великая Отечественная война 1941–1945 гг.: подвиг народа и уроки истории: сборник статей по материалам Международной научной онлайн- конференции (Казань, 20–21 октября 2020 г.) / отв. ред. А.Ш. Кабирова. – Казань, 2020.
2. Пахотин Ю.А. «Трижды выводили на расстрел» <http://www.proza.ru/2018/08/05/1100> Ю. Пахотин "На войне как на войне" <http://www.proza.ru/2018/08/05/1094>.
3. Подвиги их – бессмертны: Справочник о героях Советского союза и полных кавалерах ордена Славы из Республики Башкортостан. – Уфа, 2000.
4. Холтобина Л.С. Сохранение исторической памяти детей войны 1941–1945 гг.: документы фондов музея «Юные защитники Родины» как мощнейший фактор патриотического воспитания // Теория и практика духовно-нравственного и патриотического воспитания современной молодежи: монография / В.М. Кузьмина, А.В. Третьяков, Л.С. Холтобина. – Курск: КГУ, 2014.

**В.А. Чесноков**

**Д.А. Ситнов**

**Д.С. Нестеров**

*студенты*

**Научный руководитель:**

*канд. полит. наук, доц.*

**Е.П. Казбан**

(ГУУ, г. Москва)

### **СОВРЕМЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОБЩЕСТВЕННОЕ МНЕНИЕ**

**Аннотация.** В тезисах анализируются современные технологии управления общественным мнением с точки зрения процесса медиатизации общества. Затрагиваются проблемы новых технологий формирования общественного мнения и формирования виртуальной гиперреальности в социальной среде.

**Ключевые слова:** средства массовой коммуникации, медиатизированное общество, масмедиа, гиперреальность, киберсимулякр.

С появлением сети Интернет и упрощением доступа к нему, система средств массовой информации преобразуется в систему средств массовой коммуникации, где прямая связь и обратная становятся равновозможными. Каждый в интернет-пространстве может без труда и особых вложений стать субъектом коммуникации и распространять информацию на широкий круг людей.

Из-за обилия информационных потоков в современном обществе механизм отбора информации для восприятия у людей значительно упрощается. Мышление сосредотачивается на примитивном считывании эмоциональной составляющей сообщений [5].

Политические и общественные институты в новой цифровой реальности опираются в своей деятельности на использование технологий медиа, которые позволяют создавать эффект причастности граждан к общественным процессам и иллюзию вовлеченности в них людей. Таким образом формируется медиaproстранство – пространство представления структур общества через средства коммуникации. Чем больше общественные институты отделены от общества средствами коммуникации, тем более общество становится медиатизированным. В этих условиях требуются новые подходы к управлению общественным мнением.

Медиатизированное общество существует в условиях гиперреальности – множества виртуальных реальностей, как это представлял Ж. Бодрийар. С.В. Володенков предложил концепцию «киберсимулякра» и «киберсимуляции». Он анализировал ситуацию, когда интернет-пользователи взаимодействуют не друг с другом, а с виртуальными образами, которые формируются в процессе коммуникации [1]. Сконструировать симулякр становится проще через эмоциональное воздействие на человека.

Актуальным примером киберсимулякра предстали так называемые «ботофермы» – люди из заграничного офиса или из дома целенаправленно писали комментарии за деньги [4]. Спонсором этой деятельности стала нежелательная в России организация «Free Russian Foundation», пропагандирующая либеральные ценности. Основной целевой группой для «ферм» являлась российская молодежь.

«Боты» не конструировали имидж своих спонсоров, а разрушением государственных институтов России. Большинство комментариев писалось в высокомерном тоне, с использованием иронии и уничижительных эвфемизмов. Выделяются общие черты комментариев и постов, которые публиковали «боты»:

- иронизация над темой;
- продвижение якобы правильных статистических данных, соответственно официальные данные неправдивы;
- брезгливость по отношению к официальной позиции РФ;
- делегитимация политических субъектов;
- излишняя, часто неуместная, эмоциональность.

В процентном соотношении активных ботов не так много среди пользователей интернета, но кумулятивный эффект, который достигается за счет их работы, огромен. Даже несогласные с позициями «киберсимулякров» реальные пользователи, оспаривая позиции оных, повышают обсуждаемость темы.

Граждане перестают верить в состоятельность существующих общественных институтов, ожидать от них соответствующих органам власти действий и сообщений. Также люди перестают верить и в то, что сами способны повлиять на существующие властные учреждения.

Так как молодежь отличается активностью и относится к уязвимым социальным группам, из-за становления ее ценностно-ориентационной системы личности и социальной адаптации [3] – это основная целевая группа для подобной деятельности,



что дополнительно к другим факторам актуализирует необходимость целенаправленной государственной молодежной политики.

Перечисленные технологии целенаправленно используются для хаотизации общества – создания ситуации, когда в общественной системе не существует структуры, реально объединяющей все субъекты и институты. Такие технологии органично укладываются в стратегию «управляемого хаоса», которая применяется в геополитике и экономике [2]. Управляя ситуацией хаоса, можно как создать новый порядок, так и не допустить его установление. В медиатизированном обществе создав хаос в медиаполе, возможно перенести его в реальность и снести существующие институты общества. Именно так организуются «оранжевые революции», и технологий для их реализации теперь стало только больше.

#### *Библиографический список*

1. Володенков С.В. Интернет-технологии как современный инструмент виртуализации массовой политической реальности // Вестник Московского университета. Серия 12. Политические науки. 2017. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/internet-tehnologii-kak-sovremennyy-instrument-virtualizatsii-massovoy-politicheskoy-realnosti> (дата обращения: 24.11.2023).

2. Лаврикова Ю.Г., Бучинская О.Н., Мыслякова Ю.Г. теория хаоса: расширение границ экономических исследований // AlterEconomics. 2023. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/teoriya-haosa-rasshirenie-granits-ekonomicheskikh-issledovaniy> (дата обращения: 24.11.2023).

3. Казбан Е.П. Молодежь и либеральные ценности / Е.П. Казбан // Наука. Культура. Общество. 2010. № 1. С. 41-45. – EDN JTSGEY.

4. Популярная ботаника: как ботоферма ФБК топит оппонентов и хвалит руководство фонда // СВТВ URL: <https://svtv.org/context/2023-11-15/fbk-bots/> (дата обращения: 23.11.2023).

5. Ткаченко О.Н., Краснаярова Д.К. Эмоциональность визуальных образов массовой коммуникации // ОНВ. 2013. № 4 (12 1). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/emotsionalnost-vizualnyh-obrazov-massovoy-kommunikatsii> (дата обращения: 24.11.2023).

**В.Л. Шадрина**

*студент*

**Научный руководитель:**

*канд. экон. наук, доц.*

**М.Е. Стадолин**

*(ГУУ, г. Москва)*

### **ПРОБЛЕМА ОРГАНИЗАЦИИ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ РЕУТОВ**

Дошкольное образование является одной из основных частей образования в России – оно одно из первых начинает формировать человека, а то есть гражданское общество. В дошкольных учреждениях важность к качеству услуги всегда остается актуальной.

В городском округе Реутов нет острых проблем в дошкольном образовании. В Реутове не наблюдается острой нехватки мест в детсадах – это подтверждают открытые источники и опрос граждан. Так же «Аналитический отчет муниципального эксперта городского Реутов за 2019-2021 гг.» показал, что уровень удовлетворенность родителей

услугами муниципального дошкольного образования и их индекс лояльности – высокий. В каждом городе так же особую роль играют такие показатели, как показатели демографического роста и экономическая среда. В г. Реутов демографические показатели – высокие, что является основополагающим в увеличении количества дошкольных учреждений. Экономическая среда остается положительной, за счет близкого расположения к экономическому центру России. Единственное, что можно заметить, в изучаемом объекте, – это нехватка мониторинга и оценки дошкольных учреждений

Дошкольное образование – это, как и всё образование в целом, требует постоянного повышения качества. Для обеспечения качественного образования в дошкольных учреждениях муниципальные органы должны налаживать стабильную систему, предоставляющую данную услугу. На данный момент вся основная структура дошкольного образования отражена в приказе от 17.10.2013 № 1115 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования (с изменениями на 8.11.2022). А постановление от 03.02.2017 № 20-ПА «О закреплении муниципальных дошкольных образовательных учреждений, реализующих образовательную программу дошкольного образования, за территориями городского округа Реутов» описывает основные моменты дошкольного образования в г. Реутов.

Изучив эти документы, можно сделать вывод, что для улучшения дошкольного образования требуется системный подход. Системная работа по повышению квалификации педагогического персонала, проведение инструктажей и обучающих семинаров, а также улучшение материально-технической базы поможет улучшить и развить дошкольное образование в Реутове. Важность, вовлечения родителей в образовательный процесс и содействие партнерскому взаимодействию между дошкольными учреждениями и родителями, а также создание условий для активного участия детей в различных образовательных программах и мероприятиях, необходима для повышения эффективности дошкольного образования в г. Реутов. Важно проводить систематический мониторинг и оценку дошкольных учреждений, чтобы выявить проблемные моменты в их работе и разработать соответствующие меры для их решения. Необходимо способствовать развитию творческого потенциала детей, развитию навыков самостоятельности, коммуникации и социальной адаптации. Разрабатывать новые методики и усовершенствовать старые. Отдельное внимание стоит уделить информационной поддержке дошкольного образования. Использовать информационно-образовательные ресурсы, предоставлять консультации для педагогов и родителей, и популяризировать здоровый образ жизни среди детей. Организовать дошкольное образование комплексного характера. Нужно развивать не только интеллектуальную сферу, но и физическую, эмоционально-социальную и творческую сферы, чтобы достичь гармоничного развития детей. Для обеспечения плавного перехода детей из дошкольного возраста в школу, в городском округе Реутов особое внимание уделяется обеспечению континуума образовательного процесса. Это предполагает сотрудничество и взаимодействие между дошкольными учреждениями, школами и другими уровнями образования для создания благоприятных условий успешной адаптации и продолжения успешного образования детей. Не стоит забывать и о инклюзивном дошкольном образовании – оно требует создания условий для полноценного и равноправного участия детей со специальными образовательными потребностями в образовательной среде дошкольного учреждения. Реализация указанных мер поможет повысить эффективность и качество организации дошкольного образования в городском округе Реутов, что, в свою очередь, способствует всестороннему развитию детей и созданию благоприятных условий для их будущего обучения и жизни.

**Д.Ю. Шапорова**

бакалавр

**Научный руководитель:**

канд. юрид. наук, доц.

**О.В. Попов**

(ГУУ, г. Москва)

## ДИПФЕЙКИ КАК ВИД МОШЕННИЧЕСТВА

**Аннотация.** Задача статьи – раскрыть сущность дипфейков как нового вида мошенничества в Российской Федерации и предположительное решение, направленное на предотвращение злоупотребления данной технологией в процессе совершения преступлений.

**Ключевые слова:** цифровые технологии, дипфейки, права человека, Россия, право.

Развитие цифровых технологий в нашей эпохе несет в себе важную проблему, связанную с защитой прав человека [6]. Цифровые инновации, несомненно, приносят много пользы, но одновременно представляют и потенциальную опасность. В 2014 г. Ян Гудфеллоу создал портала «Reddit», в котором пользователи создавали на основе искусственного интеллекта компрометирующие ролики и фотографии, где лица подменялись лицами знаменитостей. Сервис по созданию таких изображений и видеоматериалов оказался опасен, и разработчик был вынужден приостановить его работу. В связи с тем, что ему могли быть предъявлены обвинения в посягательстве на честь и достоинство человека, нарушающие положения ст. 12 Всеобщей декларации прав человека [1].

За последние несколько лет широкую популярность завоевали специалисты в области создания фиктивных изображений и видеозаписей, которые представляют совокупность технических методов синтеза изображений, основанных на высокой реалистичности копий черт внешности. Эти фиктивные изображения и видеозаписи могут быть размещены в Интернете под видом истинных, получив название "дипфейк" (от английского "deep learning" – глубинное обучение и "fake" – подделка).

В 2019 г. в Российской Федерации законодательно установлена ответственность за распространение недостоверной общественно значимой информации под видом достоверных сообщений [2], однако вопрос о регулировании нарушения прав в связи с использованием именно дипфейк-технологий остается открытым.

В 2021 г. в России стал известен случай появления дипфейк-видео, которые создали мошенники. В нем основатель компании «Flocktory» и «Dbrain» Дмитрий Мацкевич рассказывает о применении технологий искусственного интеллекта для получения высокодоходных инвестиций. Целью мошенников было получение персональных данных. Компания «Flocktory» и «Dbrain» сумела заблокировать данный контент, тем самым предотвратить хищение данных своих клиентов [3].

Использование дипфейков затруднительно поддается правовой оценке в России. Существует мнение, что данные действия можно рассматривать как угрозу. Требуется разработать соответствующие законы и меры для защиты общества от незаконного использования дипфейков.

Решение проблемы распространения и использования дипфейк-технологий, может стать заимствованием правовой практики ряда государств, где использование таких методов рассматривается как клевета, только при наличии злого умысла. В России в соответствии со статьей 128.1 «Клевета», за распространения заведомо ложных сведений,

поручающих честь и достоинство другого лица посредством сети «Интернет» и статья 159.6 «Мошенничество в сфере компьютерной информации» Уголовного Кодекса РФ [4]. Применение этих статей является эффективным способом борьбы с дипфейками [5].

#### *Библиографический список*

1. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10.12.1948) // Российская газета. 1998.
2. Федеральный закон от 18.03.2019 № 27ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» // СЗ РФ. 2019. № 12. Ст. 1217.
3. Иммерсивное шоу 2021: как с помощью дипфейка стать CEO Dbrain Димой Мацкевичем // VC.RU URL: <https://vc.ru/life/198176-immersivnoe-shou-2021-kak-s-promoshchyu-dipfeyka-stat-ceo-dbrain-dimoy-mackevichem?ysclid=lp2esj24q9391806620> (дата обращения: 15.11.2023).
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // Собрание законодательства РФ. – 17.06.1996.
5. Титор С.Е. Международные принципы защиты детей от деструктивной информации // Вестник Московского университета МВД России. 2023. № 3. С. 195-199.
6. Титор С.Е., Свирин Ю.А. Цифровизация в трудовом праве // Черные дыры в Российском законодательстве. 2019. № 2. С. 61-67

**М.Ю. Шарапов**

*магистрант*

**Научный руководитель:**

*канд. социол. наук, доц.*

**Н.С. Гегедюш**

(ГУУ, г. Москва)

### **СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К РАБОТЕ С ИЗБИРАТЕЛЯМИ И ПОТЕНЦИАЛЬНЫМИ ИЗБИРАТЕЛЯМИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

**Аннотация.** В статье обоснована необходимость дальнейшего внедрения цифровых технологий в деятельность избирательных комиссий, в избирательный процесс и создания новых цифровых сервисов, позволяющих вовлечь избирателей всех возрастных групп.

**Ключевые слова:** цифровые технологии, избирательные комиссии, выборы, избирательный процесс.

Общая концепция развития избирательной системы в Российской Федерации соответствует демократическим стандартам в области избирательных прав граждан [1]. Такое соответствие происходит за счет постоянного совершенствования, обеспечивающего внедрение информационно-коммуникационных технологий. Успешное проведение выборов и признание их результатов – важнейший признак способности нашего общества решать насущные проблемы государственного строительства. Избирательная система России ежегодно интегрирует современные цифровые решения в процесс выборов.

Лидером цифровизации исследуемого процесса среди регионов нашей страны является столица. Так в 2022 г. на муниципальных выборах в г. Москве прошла апробация системы электронного списка избирателей (далее – ЭСИ), в 2019 г. в единый

день голосования при проведении выборов депутатов Московской городской Думы VII созыва проведен эксперимент по использованию дистанционного электронного голосования (далее – ДЭГ). За счет экспериментов тысячи москвичей почувствовали на себе удобство и необходимость внедрения данных новшеств на повседневной основе. Благодаря ЭСИ при переводе избирательного списка из офлайн-формата в онлайн-формат удалось минимизировать влияние человеческого фактора, уменьшить время нахождения избирателей в очереди. Следствием также является возможность избирателей голосовать дистанционно из любой точки мира, не посещая лично избирательные участки, что особенно важно для маломобильных и граждан старшего поколения [2].

Описанные инновации не перекрывают всего спектра потребностей в совершенствовании избирательного процесса, ориентированного на максимальное удобство граждан. Учитывая опыт действующих цифровых новшеств, четко прослеживается необходимость создания цифрового сервиса, который сможет значительно повысить уровень информированности избирателей о том, кого, где и когда они выбирают, а также получить доступ к интерактивной карте выборов и их хронологии. Как считаем, актуальность создания указанного цифрового сервиса обуславливается следующими факторами:

- отсутствием единого цифрового решения, посредством которого избиратели могли бы получать сведения о кандидатах и избирательных объединениях, о подготовке и ходе проведения выборов, о сроках и порядке проведения избирательных действий, о прошедших и предстоящих выборах, доступ к интерактивной карте выборов и их хронологии, в любой момент времени и в интуитивно-понятном виде. При этом от проектируемого цифрового сервиса избирательного процесса требуется соответствие актуальным технологиям, бесшовная связь с имеющимися государственными платформами (порталами) и доступность использования со всех видов электронных устройств;
- наличием у избирателей затрат времени и иных ресурсов для получения объективной и достоверной информации о кандидатах и избирательном процессе, что снижает заинтересованность и активность участия в избирательном процессе.

Разработка и реализация такого проекта позволит привлечь не только взрослую аудиторию, активно пользующуюся цифровыми технологиями, но и молодой электорат, привыкший решать любые жизненные вопросы в режиме онлайн. Стоит отметить, что описанные и предлагаемые технологические изменения в избирательном процессе должны осуществляться не только за счет цифровизации, а также за счет автоматизации рутинных процессов, что в совокупности позволит минимизировать или исключить влияние человеческого фактора. В числе результатов, предполагаемых при реализации проекта, видится повышение уровня: – информированности граждан по вопросам получения выборной информации; – доверия к органам власти со стороны избирателей; – прозрачности выборных процессов и их итогов; – вовлеченности россиян в избирательный процесс, в особенности проживающих в удаленных районах и районах крайнего Севера.

Данный проект необходимо разрабатывать с целью объединения уже имеющихся онлайн сервисов и их опыта по предоставлению избирателям какой-либо информации о выборах, кандидатах, избирательных объединениях и избирательных комиссиях, в один цифровой сервис, который позволит избирателям в любой точке мира и в любое время получать доступ к: выборной информации о кандидатах; информации об избирательных объединениях; информации об избирательных участках; информации об избирательных комиссиях; интерактивной карте выборов; хронологии выборов. По информации ЦИК РФ по результатам внедрения пилотных проектов по цифровизации избирательной системы явка на «электронные участки» в 2019–2020 гг. превысила 90% избирателей, включенных в списки для участия в дистанционном электронном голосовании.

Исходя из уже имеющегося опыта по применению цифровых технологий в избирательной системе, можно ожидать, что реализация проекта единого цифрового сервиса позволит повысить явку избирателей на «цифровых избирательных участках» до 95%, а также существенно повысить её на очных избирательных участках при проведении выборов любого уровня. Кроме того, такое решение позволит объединить все наработки и уже имеющиеся на рынке цифровых услуг сервисы в единый сервис и составить для него интуитивно-понятный и дружелюбный интерфейс.

Проект цифрового сервиса будет нуждаться в тщательном тестировании, как и любое нововведение, связанное с цифровизацией избирательной системы. Для начала, сервис необходимо будет апробировать на избирателях города Москвы и Московской области, с задачей оценки востребованности такого сервиса, выявления уязвимых мест и возможных доработок по функционированию и стабильности работы. После этого можно запускать проект в других городах-миллионниках, например, во Владивостоке и Екатеринбурге, чтобы охватить избирателей не только из центра нашей страны, но и из других ее частей.

Информационно-коммуникационные технологии, используемые до настоящего времени в организации избирательного процесса, показали результативность, но не устранили всех проблем. Новые разработки должны обеспечить стабильную работу электронных платформ, создать интуитивно-понятный интерфейс, обеспечить вовлечение максимального числа избирателей в процесс. Это потребует активной работы с населением как с пользователями цифровых «избирательных» продуктов, а, значит, проведения социологических опросов, фокус-групп, прототипирования и тестирования. Большую работу по этому поводу проводит ЦИК РФ, но важно задействовать потенциал молодежных проектов и иных гражданских инициатив.

#### *Библиографический список*

1. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» // Собрание законодательства РФ. 2022. № 24. Ст. 2253.
2. Цифровой рывок. Элла Памфилова – о развитии избирательной системы в России // Официальный сайт ИА ТАСС. URL: <https://tass.ru/opinions/10376477> (дата обращения: 27.11.2023).

**П.А. Шварева**

*бакалавр*

**Научный руководитель:**

*канд. юрид. наук, доц.*

**С.Е. Титор**

(ГУУ, г. Москва)

### **ДЕЖУРСТВО ВРАЧЕБНОГО ПЕРСОНАЛА НА ДОМУ КАК ОДИН ИЗ ВАРИАНТОВ ИХ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**Аннотация.** В статье дано определение такому понятию, как дежурство на дому, названа его непосредственная цель. Также перечислены отличительные черты дежурства сотрудников здравоохранения вне медицинского учреждения.

**Ключевые слова:** медицинские работники, дежурство на дому, трудовая деятельность, медицинская помощь, рабочее время.

Дежурство на дому официально признается указанной в статье 350 ТК РФ особенностью работы персонала клинических учреждений [1].

Это специализированный режим трудовой деятельности, при котором медицинский работник ожидает вызов на место работы, находясь дома, для оказания помощи медицинского характера в экстренной или неотложной ситуации. Дежурство сотрудников врачебного персонала на дому имеет своей целью осуществление особой программы государственных гарантий, непосредственно связанных с бесплатным оказанием помощи медицинскими сотрудниками [2]. Стоит отметить, что данный режим осуществляется с согласия медицинского работника в письменном виде.

Для лучшего понимания темы, следует разграничить такие понятия как экстренная и неотложная ситуации. В первом случае понимается крайне серьезное, неожиданное и, как правило, опасное положение, представляющее реальную угрозу для жизни пациента и требующее незамедлительных действий. Что касается неотложной помощи, она оказывается в случаях, не являющихся потенциальной угрозой для жизни человека.

Специфика дежурства заключается в учете времени: при работе в таком режиме время засчитывается в размере 1/2 часа времени работы сотрудника за каждый час. Однако важно отметить, что не может быть превышена суммарная норма рабочего времени, с учетом дежурства врачебного персонала вне организации здравоохранения за определенный временной промежуток.

Приказ Министерства здравоохранения России № 148н от 02.04.2014 содержит в себе целый ряд черт, характеризующих указанный выше режим трудовой деятельности [3]. Рассмотрим каждую из них подробнее.

Вначале следует сказать, что для медицинского персонала устанавливается особый учет рабочего времени, называемый суммированным. Подобный метод активно используется при появлении каких-либо сложностей с соблюдением недельной нормы трудового времени работника и ведется в соответствии с правилами трудового распорядка, которые, в свою очередь, установлены внутри соответствующего учреждения.

В случае если сотрудника все-таки вызвали на его непосредственное место работы, то применяется следующий порядок учета. Период оказания квалифицированной помощи человеку, включая при этом время, затраченное медработником на дорогу, должно учитываться и соответственно оплачиваться таким образом: один час трудового времени за каждый час оказания врачебной помощи сотрудником и его следования от дома до места работы и обратно.

Непосредственное осуществление учета времени пребывания медицинского сотрудника дома, когда тот только ожидает вызов на свое рабочее место, входит в непосредственные должностные обязанности работодателя. Также он должен учитывать тот период, который сотрудник медицинского учреждения потратил на оказание специализированной помощи нуждающемуся лицу и время, затраченное на дорогу от дома, где сотрудник ожидал вызова, до места работы и обратно.

На основе сказанного выше, можно сказать, что наличие такого режима трудовой деятельности для врачебного персонала как дежурство на дому, является эффективной мерой для поддержания высокого уровня оказания помощи, медицинского характера, так как дает им дополнительную возможность на отдых [4, 5].

#### *Библиографический список*

1. Закон Российской Федерации «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197 – ФЗ // Информационно-правовая база «КонсультантПлюс». – Ст. 350 с изм. и допол. в ред. от 04.08.2023. URL:[https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34683/57b2c74931d8844c24104ac715e092a757f3364d/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/57b2c74931d8844c24104ac715e092a757f3364d/) (дата обращения: 20.11.2023).
2. Постановление Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на

2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 29.12.2022 № 2497 // Официальный интернет-портал правовой информации URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202212310044> (дата обращения 20.11.2023).

3. Приказ Министерства здравоохранения РФ "Об утверждении Положения об особенностях режима рабочего времени и учета рабочего времени при осуществлении медицинскими работниками медицинских организаций дежурств на дому" от 02.04.2014 № 148н // Информационно-правовая система "Гарант" URL: <https://base.garant.ru/70661620/> (дата обращения: 20.11.2023).

4. Svirin Yu.A., Mokhov A.A., Gureev V.A., Volkova O.N., Titor S.E. Staffing issues in the russian medicine. Revista Inclusiones. 2020. Т. 7. № S1-1. С. 70-83.

5. Титор С.Е., Линькова И.В. Управление формированием профессиональных компетенций в сфере здравоохранения // Вестник Московского университета МВД России. 2018. № 3. С. 88-94.

**В.Д. Шершнева**

**В.О. Равчеева**

студенты

**Научный руководитель:**

д-р юрид. наук, проф.

**Е.И. Майорова**

(ГУУ, г. Москва)

## **О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ ГОРОДСКИХ ЛЕСОВ<sup>1</sup>**

**Аннотация.** Правовое положение городских лесов по действующему законодательству определено не до конца, из-за чего возникают проблемы и противоречия в процессе их защиты. В ходе анализа нормативно-правовой базы были выявлены недостатки в их применении, связанные с отсутствием четкого определения городского леса, а также его особых характеристик. В связи с этим, существует необходимость устранения пробелов и внесения поправок в закон, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов РФ.

**Ключевые слова:** правовое регулирование, правовые проблемы, лесное законодательство, городской лес, охрана лесов.

Тенденции увеличения уровня урбанизации непрерывно растёт. Проживание населения в каменных джунглях, вдали от живой природы пагубно сказывается на здоровье человека. Известно, что лесная растительность оказывает положительное влияние на физическое и эмоциональное состояние людей, что является одной из главных аспектов важности зелёных насаждений в городах. Изучение экологической ситуации в городах является одним из приоритетных направлений в исследования окружающей среды [1]. Однако нынешнее отечественное законодательство, ввиду наличия пробелов, неточностей и противоречий, не способно в должной мере обеспечить эффективную защиту городских лесов, что приводит к их гибели и уничтожению.

Городские леса, с точки зрения правового режима и выполняемых функций, занимают пограничное положение между лесами, расположенными на землях лесного фонда, и иными объектами зеленого фонда города (лесопарками, скверами). Именно

© В.Д. Шершнева, В.О. Равчеева, 2024

<sup>1</sup> Материал подготовлен в рамках студенческого научного гранта ГУУ НИР № 4005-23.



такое промежуточное положение городских лесов, как природного объекта, обуславливает своеобразие их охраны, использования и управления [2]. Статья 116 ЛК РФ указывает, что к городским относятся «леса, расположенные на землях населенных пунктов в пределах одного муниципального образования» [3]. Данное определение лишь даёт косвенное указание на то, что может считаться городским лесом. Более того, в законодательстве отсутствует определение леса вообще, что порождает разные подходы к пониманию термина. Один из них устанавливает, что городские леса – это древесно-кустарниковая и травянистая растительность, располагающаяся на территории населенных пунктов, и подразделяется на лесопарки и лесничества. И в другом значении, это все леса в пределах городской черты. Лес в качестве одной из разновидностей природных объектов, понятие которых раскрыто в содержащем общие для экологического законодательства нормы Федеральном законе «Об охране окружающей среды» (статья 1) [4], Постановлением Конституционного Суда РФ определяется как естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства [5]. В ЛК РФ 1997 г. лес понимался как совокупность лесной растительности, земли, животного мира и других компонентов окружающей среды, имеющей важное экологическое, экономическое и социальное значение [6]. При этом, нет ответа и на такие вопросы как: площадь территории, необходимая и достаточная для отнесения насаждения к категории лес; количество древесных растений, произрастающее на участке; степень окультуренности участка и т. д. Но чем именно городские леса отличаются от иных зеленых насаждений (парков, бульваров, скверов, садов, газонов, цветников, а также отдельно стоящих деревьев и кустарников)? – легальные критерии отсутствуют. Законодательное закрепление помогло бы устранить некоторые трудности в трактовке и правоприменительной практике.

Кроме того, в некоторых актах жёсткие определения создают условия строгого режима управления этими территориями. Так, например, уполномоченные органы не только избегают называть естественные насаждения в границах Москвы городскими лесами, но и стремятся незаметно перевести их в другие категории [7].

Образцом должного внимания к городским лесам может послужить законодательство некоторых субъектов. Например, в Республике Марий Эл на территории одного из городских округов принят отдельный НПА – Положение о городских лесах [8]. В нём подчёркивается особый правовой режим городских лесов, что обеспечивают более высокую степень охраны. Однако далеко не во всех субъектах нашей страны существуют подобные положения. Вместе с тем, федеральное законодательство рассматриваемой области содержит много пробелов, ввиду чего оно не может служить надёжным фундаментом для построения правовой базы субъектов – все это в итоге негативно сказывается на состоянии городских лесов [9].

Таким образом, опираясь на вышесказанное, можно сделать вывод о том, что на сегодняшний день законодательство в сфере леса является обширным, а городские леса представляют собой комплексный институт права. Однако, нельзя сказать, что существующая правовая база совершенна и может должным образом обеспечить охрану и защиту. Необходима разработка изменений в существующее законодательство не только на федеральном уровне, но и в субъектах страны. Эти меры помогут улучшить экологическую ситуацию в городах и улучшить здоровье и качество жизни горожан.

#### *Библиографический список*

1. Данченко А.М., Данченко М.А., Мясников А.Г. Современное состояние городских лесов и их использование (на примере г. Томска) // Вестн. Том. гос. ун-та. Биология. 2010. № 4.
2. Изотова Т.В. Правовой режим городских лесов / Т.В. Изотова // Леса России: Политика, промышленность, наука, образование: Санкт-Петербургский государствен-

ный лесотехнический университет имени С.М. Кирова (Санкт-Петербург), 2016. – С. 159-162.

3. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 13.06.2023) // «Российская газета» от 8.12.2006. № 277.

4. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ (последняя редакция) // «Российская газета» от 12.1.2002.

5. Постановление Конституционного Суда РФ от 02.06.2015 № 12-П «По делу о проверке конституционности части 2 статьи 99, части 2 статьи 100 Лесного кодекса Российской Федерации и положений постановления Правительства Российской Федерации «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства» в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью "Заполярье"» // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Офиц. сайт]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_180575/#dst100031](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_180575/#dst100031) (дата обращения: 09.11.2023).

6. Лесной кодекс Российской Федерации от 29.01.1997 № 22-ФЗ (ред. от 24.07.2007) // «Российская газета» от 4.2.1997.

7. Аверина К.Н. Правовое положение муниципальных городских лесов // Вестник. Государство и право: № 26, 2019. С. 72-76.

8. Положение о порядке пользования городскими лесами и защите зеленых насаждений // Официальный сайт администрации городского округа «Город Козьмодемьянск». URL: [https://mari-el.gov.ru/municipality/gorkozmodemjansk/pages/import2015\\_2409/](https://mari-el.gov.ru/municipality/gorkozmodemjansk/pages/import2015_2409/) (дата обращения: 09.11.2023).

9. Mayorova E.I., Titor S.E. The state and prospects for the development of forensic environmental expertise digitalization. В сборнике: Proceedings of the International Scientific Conference «Smart Nations: Global Trends In The Digital Economy». Vol. 1. Proceedings of the 2nd International Conference. Сер. «Lecture Notes in Networks and Systems» Springer Nature Switzerland AG. 2022. С. 196-203.

**К.В. Шураева**

бакалавр

**Научный руководитель:**

д-р юрид. наук, проф.

**А.Е. Епифанов**

(ГУУ, г. Москва)

## **НОВШЕСТВА РОССИЙСКОГО ПРАВА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

***Аннотация.** В условиях современной цифровизации общества изменения, касающиеся всех его сфер, являются важными, но особая роль в этом процессе отводится новшествам в российской правовой системе. Новые законы Конституции Российской Федерации привнесли особые изменения в систему государственного устройства и правового порядка страны. Для правовой науки особый интерес вызывают положения о русском государствообразующем языке, о влиянии цифровой эпохи на совершенствование правовой системы и об укреплении верховенства права.*

***Ключевые слова:** правовая система, язык государствообразующего народа, верховенство права, цифровизация, цифровая эпоха.*

В настоящий период жизни российского государства, в российской юридической науке особое внимание уделяется проблемам по изысканию путей совершенствования

правовых познаний и функционирования всей правовой системы. Существенные достижения в развитии и внедрении новых подходов в экономических, политических, социальных и духовных областях российского общества требуют их совершенствования, развития и взаимодействия с правовой сферой российского государства. Праву и закону отводится важнейшая, первостепенная роль в жизни российского общества, поэтому возрастают требования по совершенствованию законов, повышению их результативности, правоприменительной практики, повышению уровня правового образования, осознания российских законов и права всеми народами Российской Федерации.

Основой устройства российской правовой системы, на наш взгляд, являются следующие положения Конституции Российской Федерации:

1. Установление русского языка государствообразующим.
2. Цифровая эпоха и её влияние на совершенствование права [6, 7].
3. Укрепление верховенства права.

Первый тезис. Рассмотрим установление русского языка в качестве языка государствообразующего народа. Одной из важнейших поправок в Конституцию в 2020 году стала поправка о русском языке как языке «государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации» [1].

Государственный язык Российской Федерации является языком, способствующим взаимопониманию, укреплению межнациональных связей народов России в едином многонациональном государстве. Защита и поддержка русского языка как государственного способствует приумножению и взаимообогащению духовной культуры народов Российской Федерации.

Обязательность использования государственного языка Российской Федерации не должна толковаться как отрицание или умаление прав на пользование государственными языками республик, находящихся в составе Российской Федерации, и языками народов России.

Внесённые изменения в Конституционный Закон по вопросу статуса русского языка вводят также понятие «нормы современного русского литературного языка». Согласно документу, недопустимо использование иностранных слов, если у них есть русские аналоги. Это требование будет действовать для должностных лиц, государственных и муниципальных информационных систем и в сфере системы образования. В правовеческой практике будет проводиться обязательная лингвистическая экспертиза проектов всех нормативно-правовых актов. До 2020 года такого требования к нормативно-правовым актам не было. По мнению автора тезисов эти изменения впервые затрагивают вопросы обеспечения суверенности российских законов и права.

Второй тезис. Влияние современной цифровой эпохи на совершенствование правовой системы огромное [5]. В настоящее время уровень использования «цифры» в большинстве регионов России, согласно индексу, «Цифровая Россия», превышает 60%, а в наиболее успешных регионах даже превышает 75% [2]. Подобное положение сложилось как в материальной, так и в нематериальной сферах общественной жизни.

Серьезные изменения претерпевает процесс совершенствования системы права в России, в котором новшества цифровой эры помогают усовершенствовать сам процесс разработки законов и нормативно-правовых актов, внедрения правовых новшеств с учетом мнения людей [3].

Третий тезис. По мнению автора тезисов особо важным конституционным положением в настоящее время является укрепление верховенства права, означающее, что все равны перед законом. Закон является одной из форм права, его внешним выражением. Тогда как право является системой норм, обычаев, принципов в целом при характерных для одной отрасли.

В современном мире укрепление верховенства права становится одной из основных целей государства и гражданского общества [4]. Доктрина верховенства права

открывает широкие возможности для российского права, огромные перспективы для развития национальной правовой системы в сфере обеспечения прав и свобод человека.

Таким образом, в настоящее время мы видим, что все усилия государства, власти, управления, научного потенциала страны, общественных организаций направлены на существенные изменения правовой системы российского общества, повышения роли права в жизни всех народов Российской Федерации. С нашей точки зрения, основой для всех этих изменений является совершенствование механизмов управления государством и повышение роли граждан в политической жизни страны.

#### *Библиографический список*

1. Конституция Российской Федерации. Новая редакция. Статья 68/ Статья в ред. Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ. М., 2021. Российская газета// [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_346019/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_346019/) (дата обращения: 18.11.2023).
2. Лазарев Я. Цифровая среда – новое поле для гражданского права// Экономический журнал, Юрист, 2016, № 19 // <https://base.garant.ru/57286024/> (дата обращения: 18.11.2023).
3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28. 07.2017 г. № 203
4. «О стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы». Сборник законодательства Российской Федерации 2917, № 20, ст. 2901. Российская газета// <https://base.garant.ru/71670570/> (дата обращения: 18.11.2023).
5. Скоробогатов А.В. Методология исследования права в современном Российском правоведении. 2014 // <https://cyberleninka.ru/article/n/metodologiya-issledovaniya-prava-v-sovremennom-rossiyskom-pravovedenii> (дата обращения: 18.11.2023).
6. Указ Президента Российской Федерации от 09. 07. 2017 г. № 1632-р «Об утверждении программы «Цифровая экономика Российской Федерации». Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 32, ст. 5138 // <https://base.garant.ru/71734878/> (дата обращения: 18.11.2023).
7. Titor S.E., Orimpiev A.Y., Eriashvili N.D. Legal basis for the electronic document workflow in hr procedures. В сборнике: "Smart technologies" for society, state and economy. Сер. "Lecture Notes in Networks and Systems" 2021. С. 1389-1396.
8. Титор С.Е., Свирин Ю.А. Цифровизация в трудовом праве // Черные дыры в Российском законодательстве. 2019. № 2. С. 61-67.

***И.К. Щербакова***

*канд. ист. наук, доц.*

*(ГУУ, г. Москва)*

### **К 30-ЛЕТИЮ КОНСТИТУЦИИ РФ (1993-2023): ИСТОРИЯ ПРИНЯТИЯ И ДЕЙСТВУЮЩИЕ ИЗМЕНЕНИЯ**

**Аннотация.** В настоящей статье рассматривается роль Основного закона нашей страны в поддержании и укреплении стабильного развития демократических институтов, в формировании конституционных принципов и норм, исторических и культурных ценностей. Главной целью является рассмотрение истории принятия Конституции РФ 12 декабря 1993 г., а также анализ комплекса поправок, внесенных в ее текст за тридцатилетний период с 1993 по 2023 гг., в том числе, по результатам общероссийского голосования, проведенного в июне – июле 2020 года.

**Ключевые слова:** Конституция, конституционные поправки, реализация положений Конституции, стабильность и изменчивость Конституции.

12 декабря 2023 г. Россия отмечает 30-летний юбилей Конституции, принятой в 1993 г. За этот период наша страна прошла путь от смешанной до президентской республики – сложный и противоречивый путь становления новой государственности. Необходимо отметить, что Конституция 1993 года стала пятой по счету Конституцией РФ: после конституций РСФСР 1918, 1925, 1937 и 1978 гг.

Принятие Конституции в 1993 г. проходило после кризиса августа-сентября 1993 г. и октябрьского путча, когда Б.Н. Ельцин, получив законодательные полномочия после подписания указа «О правовом регулировании в период поэтапной конституционной реформы», выступил с инициативой проведения всенародного референдума [1]. На нем более 58% граждан одобрило принятие основного закона страны, и после опубликования в Российской газете 25 декабря Конституция официально вступила в силу.

Несколько лет ее текст оставался неизменным. Затем были внесены изменения в 65 статью. Это произошло в 1996 г. в связи с переименованием республик Ингушетия и Северная Осетия – Алания, в 2001 г. в связи с изменением названия республики Чувашия, а с 2003 г. – Ханты-Мансийского округа, с 2004 по 2007 гг. – в связи с объединением некоторых субъектов РФ, а 21 марта 2014 г. – в связи с принятием в состав России Крыма и Севастополя. За день до наступления нового 2009 г. в период президентства Д.А. Медведева были внесены поправки об увеличении срока полномочий Президента с 4 до 6 лет, и Государственной Думы – с 4 до 5 лет. Самые серьезные же изменения были внесены в текст Конституции в 2020 г.

Общероссийское голосование о внесении поправок в текст Конституции проводилось в срок с 25 июня по 1 июля 2020 г. В нем за внесение поправок высказалось более 78% от общего числа граждан, принявших участие в голосовании. Указом Президента РФ от 3 июля 2020 г. № 445 «Об официальном опубликовании Конституции РФ с внесенными в нее поправками» было установлено, что поправки вступят в силу 4 июля 2020 г. [2]. В текст Основного закона были включены 5 новых статей (67<sup>1</sup>, 75<sup>1</sup>, 79<sup>1</sup>, 92<sup>1</sup>, 103<sup>1</sup>), полностью обновлены редакции 15 статей, изменены редакции 59 частей и пунктов, в 26 статей включено 12 новых частей и 19 новых пунктов [3].

В 2022 г. в состав РФ были включены 4 новых субъекта. Интересно, что в связи с их принятием, число субъектов составило опять 89, как это и было в 1993 г., в марте 2008 г. после объединения ряда регионов осталось 83 субъекта РФ, а с 2014 г. к ним прибавилось 2 новых – республика Крым и город федерального значения Севастополь, а в 2022 г. количество субъектов увеличилось с 85 до 89.

В числе поправок, принятых в 2020 г., произошли и изменения, касающиеся возрождения ряда государственных органов. Так, 8 декабря 2020 г. Президент Российской Федерации Владимир Путин обнародовал федеральный закон о новом статусе Государственного совета [4]. Созданный по проекту М. Сперанского в 1810 г. как законодательный орган, и просуществовав до 1917 г., Госсовет декретом Совета народных комиссаров РСФСР был упразднен в связи со сменой режима в стране в результате Февральской революции и прекратил свое существование более чем на 70 лет. 19 июля 1991 г. он был реформирован Б.Н. Ельциным как Государственный Совет при президенте РСФСР, но в связи с распадом СССР и новыми перестановками на руководящих должностях был упразднен 6 ноября этого же года. На общесоюзном уровне в 1991 г. все еще существовал Государственный совет СССР, но и тот продержался недолго, и в 1993 г. был упразднен в связи с изменениями в государственном устройстве после распада СССР. После этого было еще несколько попыток поднять вопрос формирования Госсовета политическими и государственными деятелями Сергеем Шахраем и Анатолием Чубайсом, но и их попытки не увенчались успехом.

Только в 2000 г. В.В. Путин, действующий на тот момент Президент Российской Федерации, внес предложение в Государственную Думу о возрождении Госсовета с целью делегирования ему функций, связанных с координацией вопросов по регионам России [4]. Таким образом, 1 сентября 2000 Государственный Совет был снова образован года по указу Президента и существует до настоящего времени. В данном указе были закреплены его основные задачи: помощь Президенту по вопросам обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти, в решении споров между ними, обсуждение важных государственных вопросов, касающихся полномочий Российской Федерации и субъектов федерации.

В поправках в Конституцию Российской Федерации в 2020 г. был закреплен новый статус Государственного Совета: отсутствие права законодательной инициативы, но зато широкие законосовещательные функции. Председателем Госсовета является Президент, а его членами – высшие чиновники (председатели обеих палат парламента, полномочные представители главы государства в федеральных округах).

Что касается иных поправок, введенных в 2020 г., отметим, что они ввели изменения в судебной системе, в структуре власти, местного самоуправления и органов прокуратуры, а также привели к увеличению дополнительных социальных гарантий и экономического роста РФ [6].

Так, в области судебной системы нововведения коснулись ограничений для судей отсутствие у них иностранного гражданства и вкладов за пределами РФ (ст. 119); уменьшение состава судей Конституционного суда с 19 до 11 человек (ч. 1 ст.125); введение дополнительных обязанностей для судей Конституционного суда – проверка конституционности законов по запросу Президента (ч. 5.1 ст. 125). Сенаторам предоставлено право требовать прекращения полномочия судей Конституционного и Верховного судов за поступки, порочащие их честь и достоинство (ст. 83 и ст. 102). Изменения коснулись и института прокуратуры: право Президента самому назначать региональных прокуроров и Генерального прокурора после консультации с сенаторами: ранее члены Совета Федерации назначали вышеуказанных лиц после консультации с Президентом (ч. 3 и ч. 4 ст. 129).

В отношении Президента поправки коснулись ужесточения требований к кандидату на его должность: в соответствии с поправками Президентом страны может быть только гражданин РФ, проживший на ее территории не менее 25 лет и не имеющий иностранного гражданства (ст. 81); к сроку, занимаемому Президентом – из текста Конституции исключено слово «подряд» (не более двух сроков – ст. 81). Но также появились изменения, добавившие дополнительные полномочия Главе государства: у Президента появилось право уволить премьера без отставки Правительства (ст. 83); ранее Глава государства имел право председательствовать на заседаниях Правительства – теперь добавились полномочия осуществлять общее руководство Правительством (ст. 83 п.б); теперь Президент не обязан распускать Думу, если она трижды отклонит кандидатуру премьера (ч. 4 ст. 111); а также продублированы положения ФЗ от 12.02.2001 № 12-ФЗ «О неприкосновенности Президента после его отставки» [5].

Что касается поправок, внесенных в деятельность Федерального собрания, необходимо отметить следующие: добавлен новый термин «сенаторы» вместо словосочетания – члены Совета Федерации (ч. 2. ст. 82); разрешено быть пожизненными сенаторами бывшим президентам и лицам, имеющим выдающиеся заслуги перед страной (ч. 2 ст. 95); установлен срок для работы сенатором – 6 лет (ч. 6 ст. 95); расширены полномочия сенаторов и членов Государственной думы в отношении обвинений против бывшего Президента (ст. 102 и ст. 103); введена неприкосновенность сенаторов (ч. 1 ст. 98).

В отношении членов Правительства увеличен возраст для занятия должностей в федеральных органах исполнительной власти – до 30 лет (ч. 4 ст. 110); введена

персональная ответственность премьера перед Президентом (ст. 113); изменен порядок введения в должность премьер-министра – теперь его утверждает Государственная Дума, а раньше назначал Президент с согласия Думы (ст. 111). Новшество коснулось также положения о том, что теперь члены Правительства могут продолжить работу в его составе после отставки Правительства с разрешения Президента (ст.117).

Подводя итог внесенным изменениям, хочется верить, что новые требования, внесенные в Конституцию РФ, к кандидатам на должность Президента, к чиновникам, депутатам, судьям, работникам органов местного самоуправления, приведут к тому, что страной будут управлять люди, заинтересованные в ее процветании и стабильном развитии, которые связывают с Россией свое настоящее и будущее.

#### *Библиографический список*

1. Указ Президента РФ от 7.10. 1993 года № 1598 «О правовом регулировании в период поэтапной конституционной реформы».
2. Указ Президента РФ от 3 июля 2020 г. № 445 «Об официальном опубликовании Конституции РФ с внесенными в нее поправками».
3. Российская газета. Федеральный выпуск. 2020. 4 июля. № 144 (8198). С. 1-5.
4. Федеральный закон от 08.12.2020 № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации» // Российская газета от 8 декабря 2020 г.
5. Федеральный закон от 12.02.2001 № 12-ФЗ «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи» // Российская газета от 12 февраля 2001 г.
6. Комментарий к Конституции РФ (постатейный) с учетом изменений, одобренных в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. / Под ред. Т.Я. Хабриевой. – М., 2021.

**В.И. Юпатова**

*бакалавр*

**Научный руководитель:**

*канд. юрид. наук, доц.*

**О.В. Попов**

*(ГУУ, г. Москва)*

### **ФЕЙКОВАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РФ**

**Аннотация.** *Выявлены особенности и проблемы, связанные с определением понятия «фейковая информация» в соответствии с российским законодательством.*

**Ключевые слова:** *фейковые новости, ложная информация, средства массовой информации, дезинформация.*

На сегодняшний день общество переходит на новый этап своего развития, который сопровождается процессом глобальной цифровизации, изменяющим все сферы жизни общества [5, 6]. Важность достоверности информации в этом процессе становится все более явной поскольку колоссально выросло количество информационных источников, качество которых имеет неоднозначный характер. Размещение различных видов сведений стало общедоступным с развитием современных информационных технологий: каждый гражданин имеет возможность самостоятельно на свое усмотрение опубликовать любую информацию в публичный доступ. В связи с этим участились случаи массового распространения неподтвержденной информации, которая может нести в себе потенциальную угрозу.

В условиях современного информационного общества проблема распространения недостоверной информации в сети «Интернет» стала набирать обороты, требуя активных действий на уровне законодательства. По некоторым данным на 01.03.2022 указывают на существование более 90 000 фейковых новостей о положении дел в Украине, зафиксированных в сети «Интернет». Результатом этой ситуации стало принятие проекта о создании нового достоверного источника информации [1].

Обращаясь к зарубежному опыту, можно сказать, что такое явление как распространение ложных сведений получило название «fake news», что дословно переводится с английского языка как «поддельные новости». В Российской науке данный термин получил значение сообщения, заведомо выдаваемого за истинное полностью или частично [2].

Понятие «фейковая информация» представлено в ч. 1 ст. 15.3 закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [3]. Так, по законодательству «фейковая информация» – это заведомо недостоверная общественно значимая информация, распространяемая под видом достоверных сообщений, и подвергающая угрозе общественную и государственную безопасность.

Изучив судебную практику, было рассмотрено решение Верховного Суда, где гражданка Е. распространила посредством мессенджера заведомо ложные сведения об отказе гражданам в госпитализации, подвергнув опасности общественный порядок. Действия Е. были признаны незаконными, поскольку была доказана недостоверность распространенной информации. Впоследствии гражданка Е. была привлечена к ответственности [4].

Законодательное закрепление термина «фейковая информация» в данный момент имеется. Несмотря на это дальнейшее уточнение и разъяснение содержания этого термина необходимы и играют важную роль в формировании судебной практики и обеспечения государственной безопасности, они определяют характер и содержание доказательств и являются необходимым элементом в повседневной жизни общества, поскольку способствуют предотвращению потенциальных угроз.

#### *Библиографический список*

1. Количество фейков в сети в 2022 г. выросло в шесть раз // Информационный портал ТАСС URL: <https://tass.ru/obschestvo/16642301> (дата обращения: 17.11.2023).
2. Суходолов А.П. Феномен «фейковых новостей» в современном медиапространстве // Евроазиатское сотрудничество: гуманитарные аспекты. 2017. С. 87-106.
3. Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" от 27.07.2006 № 149-ФЗ (последняя редакция) // Информационно-правовая база «КонсультантПлюс» URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_61798/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798/) (дата обращения: 16.11.2023).
4. Решение Верховного Суда Республики Саха (Якутия) от 18 июня 2020 г. по делу № 7-1-132/2020 // Информационно-правовая система «Гарант» URL: <https://www.garant.ru/files/1/8/1451881/reshenie-verhovnogo-suda-respubliki-saha-yakutiya-ot-18-iyunya-2020-g-po-delu-n-7-1-1322020.pdf> (дата обращения: 16.11.2023).
5. Titor S.E., Opimpiev A.Y., Eriashvili N.D. Legal basis for the electronic document workflow in hr procedures. В сб.: "Smart technologies" for society, state and economy. Ser. "Lecture Notes in Networks and Systems" 2021. С. 1389-1396.
6. Титор С.Е., Свирин Ю.А. Цифровизация в трудовом праве // Черные дыры в Российском законодательстве. 2019. № 2. С. 61-67.



**О.Ю. Яхшиян**

канд. ист. наук, доц.

**В.А. Суворова**

канд. полит. наук, доц.

(ГУУ, г. Москва)

## **НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИОКУЛЬТУРНОЙ АДАПТАЦИИ И ИНТЕГРАЦИИ МИГРАНТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

***Аннотация.** В статье представлен анализ действующего законодательства Российской Федерации в области адаптации и интеграции иностранных граждан. Авторами выявлены плюсы и недостатки нормативного правового обеспечения социокультурной адаптации и интеграции мигрантов.*

***Ключевые слова:** социокультурная адаптация мигрантов, интеграция мигрантов, государственная миграционная политика.*

В Российской Федерации на сегодняшний день не принят законодательный акт, регулирующий общественные отношения в сфере адаптации и интеграции иностранных граждан в российский социум. В действующих нормативно-правовых и иных актах, относящихся к различным сферам правового регулирования, содержатся лишь отдельные нормы, относящиеся к вопросам адаптации и интеграции иностранных граждан [7].

Так, соответствующие нормы, касающиеся важнейших элементов в процессе адаптации мигрантов – изучения ими русского языка, культуры, традиций, основ законодательства и истории принимающего общества – закреплены в статье 15.1 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2021 г. № 824 «Об утверждении Положения о проведении экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации» [4], определяющее форму и порядок проведения экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации для иностранных граждан и лиц без гражданства организациями, осуществляющими образовательную деятельность, включенными в перечень организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводящих экзамен, утверждаемый Министерством науки и высшего образования Российской Федерации и Постановление Правительства от 31 мая 2021 г. № 840 «Об утверждении требований к минимальному уровню знаний, необходимых для сдачи экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации» [5], определяющее минимальный уровень знаний иностранных граждан и лиц без гражданства, претендующих на получение разрешения на работу или патента, предусмотренного статьей 13.3 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», разрешения на временное проживание, вида на жительство в Российской Федерации, по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации. Анализ Постановлений показал, отсутствие требований к иностранным гражданам, претендующим на получения разрешения на работу либо патента, говорить на русском языке.

Федеральным законом от 20 апреля 2014 г. № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» и отдельные законодательные акты РФ» [1] был установлен упрощенный порядок приёма в гражданство

РФ иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории РФ, признанных носителями русского языка в порядке, предусмотренном статьёй 33.1 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации», введён упрощённый порядок въезда в Российскую Федерацию и получения вида на жительство для указанных категорий лиц.

В целях обеспечения адаптации иностранных граждан до их приезда в Россию, между Правительством Российской Федерации и правительством Республики Узбекистан 5 апреля 2017 г. заключено соглашение «Об организованном наборе граждан для осуществления временной трудовой деятельности на территории СНГ» [3]. Соглашением предусмотрена организация домиграционной подготовки кандидатов на осуществление трудовой деятельности в Российской Федерации по российским образовательным программам, включая изучение русского языка. ФАДН России заключило также соглашения с Киргизией, Казахстаном, Молдовой и Белоруссией о первичной адаптации мигрантов в странах исхода.

Меры по оказанию содействия по адаптации и интеграции мигрантов предусмотрены и в отношении соотечественников, переселяющихся в Россию. В соответствии со статьёй 11.1 Федерального закона «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ [2], соотечественники имеют право на приобретение гражданства РФ в упрощённом порядке. Им оказывается содействие в социальной, культурной и психологической адаптации в местах их нового проживания, проводится мониторинг программ переселения.

Вариант закона «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный ФАДН, в отличие от проекта миграционной службы, носит в значительной степени рамочный характер [6]. Необходимо отметить, что в законопроекте не упоминается ни о роли российской системы образования как уже действующей инфраструктуры адаптации и интеграции подрастающего поколения из семей иностранных граждан, ни о стимулировании общения мигрантов с местным населением.

Таким образом, с одной стороны, за последнее время в рамках реализации государственной миграционной политики были приняты нормативные правовые акты, которые внесли существенные изменения в миграционное законодательство Российской Федерации. Данные изменения обеспечили решения ряда важных задач по совершенствованию режимов пребывания и миграционных статусов в Российской Федерации, а также проведения для иностранных граждан экзамена в Российской Федерации и за рубежом, были установлены обязательные требования к проведению экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации. С другой стороны, проведенный анализ нормативно-правового обеспечения адаптации и интеграции мигрантов, показывает явную недостаточность правового регулирования и определяет необходимость его совершенствования, в первую очередь на законодательном уровне. Действующее законодательство не закрепляет функции и полномочия органов государственной власти всех уровней, а также институтов гражданского общества и других акторов политики интеграции мигрантов; не определен федеральный орган исполнительной власти – координатор деятельности в этой сфере; сами понятия «социальная и культурная адаптация и интеграция» не закреплены в законодательстве.

#### *Библиографический список*

1. Федеральный закон от 20 апреля 2014 г. № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" и отдельные законода-

тельные акты Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://base.garant.ru/70640488/> (дата обращения: 20.11.2023).

2. Федеральный закон от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://base.garant.ru/12115694/> (дата обращения: 20.11.2023).

3. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан об организованном наборе и привлечении граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации от 5 апреля 2017 г. (ратифицировано Федеральным законом от 05.12.2017 № 366-ФЗ, вступило в силу 21 декабря 2017 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201712270024?rangeSize=1&index=7> (дата обращения: 20.11.2023).

4. Постановление Правительства РФ от 31 мая 2021 г. № 824 «Об утверждении Положения о проведении экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://base.garant.ru/400834151/> (дата обращения: 20.11.2023).

5. Постановление Правительства РФ от 31 мая 2021 г. № 840 «Об утверждении требований к минимальному уровню знаний, необходимых для сдачи экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации». – Режим доступа: URL: <https://base.garant.ru/400846458/> (дата обращения 20.11.2023).

6. О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (проект) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://regulation.gov.ru/projects#departments=115&kinds=6&okveds=27&npr=72909> (дата обращения: 13.07.2023)).

7. Воронина Н.А. Законодательство об адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации: тенденции развития // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2019. № 3 (83).

*Л.А. Кудрявцева*  
канд. техн. наук, доц.  
(МГРИ, г. Москва)

## **ФОРМИРОВАНИЕ ГОТОВНОСТИ К КОММУНИКАЦИИ С ПРИМЕНЕНИЕМ В ВУЗЕ ТЕХНОЛОГИИ ГРУППОВОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ**

*Аннотация.* В статье рассматривается применение технологий группового взаимодействия с обучающимися вузов для формирования у них способности к коммуникации, самоорганизации, а также для формирования цифровых компетенций. Сотрудничество обучающихся и совместное обучение способствует развитию критического мышления, креативности, коммуникации, способности находить нестандартные решения, а при реализации технологии группового взаимодействия наибольший интерес представляют неформальные учебные группы.

**Ключевые слова:** технология группового взаимодействия, технология сотрудничества, обучение, коммуникация, обратная связь.

Сотрудничество обучающихся и групповое взаимодействие как часть системы обучения в гибридном формате включается в модель обучения в вузе на этапах: проведения занятий, обратной связи с обучающимися и рефлексии. Работа в малых группах является одним из обсуждаемых вопросов обучения навыкам XXI века. Эту деятельность называют по-разному: сотрудничество, коллаборация, работа в команде. Совместным или кооперативным обучением называют процесс, в котором обучающиеся взаимодействуют в малых группах по 2-5 человек, выполняя общие задачи. Возможно предусмотреть разделение обязанностей в группе преподавателем заранее, или дать возможность обучающимся самостоятельно решить, кто будет ответственным за выполнение различных частей и этапов задания. Он предполагает уважительное отношение к способностям и вкладу разных участников. Совместное обучение меняет динамику учебной студенческой группы. Эффективное сотрудничество основано на положительной взаимозависимости, индивидуальном и групповом контроле, полезных взаимодействиях, применении необходимых социально-эмоциональных навыков и групповой динамике. Важно, чтобы при реализации технологии группового взаимодействия обучающий поддерживал благоприятную психологическую обстановку, учитывал личностные особенности обучающихся, сохранял атмосферу уважения и сплоченности. В условиях сплоченных групп обучающиеся лучше учатся, развивают коммуникабельность и социальные навыки. Но без тщательного планирования и координации групповая работа может разочаровать ее участников. В результате у некоторых формируется отрицательное отношение к сотрудничеству. Эти чувства снижаются у тех участников группы, кто получает надлежащие инструкции о работе в группах. При проведении занятий с использованием технологии группового взаимодействия от преподавателя требуется: продумать, как учащиеся будут организованы в группы и определить численность групп; четко сформулировать задания и критерии их оценивания; дать задание, которое поощряет вовлеченность, взаимозависимость и справедливое разделение обязанностей; предоставить необходимые ресурсы, чтобы участники группы делились информацией; предусмотреть разные формы совместной работы: синхронно или асинхронно, онлайн – офлайн; объяснить правила взаимодействия в группе; наблюдать за работой в группе, не оказывая давления, консультировать при необходимости; подвести итоги работы в группе (опрос, дискуссия).

В ФГБОУ ВО «Российский государственный геологоразведочный университет имени Серго Орджоникидзе» (МГРИ) был проведен педагогический эксперимент в рамках изучения дисциплины «Физика» по применению технологии группового взаимодействия для студентов заочной формы обучения, в ходе которого обучающиеся совместно, с использованием документов и таблиц совместного онлайн-доступа:

- создавали конспекты к теоретической части лабораторной работы;
- фиксировали результаты эксперимента;
- осуществляли расчеты;
- визуализировали результаты и проводили их анализ.

За время занятий (4 академических часа) студентами были выполнены три лабораторные работы. В другой, контрольной, учебной группе, где эксперимент не проводился, и студенты работали каждый – индивидуально, была выполнена всего одна лабораторная работа. Таким образом, студенты экспериментальной группы получили возможность на практике, в физической лаборатории освоить в три раза больше учебных тем, разделов учебного курса физики. Качество выполнения – информативное содержание, правильность расчетов, уровень визуализации, анализ результатов – в экспериментальной группе также оказалось выше. По итогам проведенного эксперимента был проведен опрос обучающихся, в ходе которого они ответили на несколько вопросов, в том числе на вопросы о групповой работе: «Охарактеризуйте СОВМЕСТНОЕ оформление лабораторной работы в онлайн-документах» (68,8% –

«Удобно, быстро, понятно», 28,7 % – «Удобно, не всегда понятно, но быстро», 1,2% – «Неудобно, медленно, непонятно», 1,2% – «Мне больше нравится работать одному») и «Станете ли Вы использовать онлайн-документы и таблицы СОВМЕСТНОГО доступа в дальнейшем в учебной деятельности, даже если этого не будет требовать преподаватель? Аргументируйте свой ответ». Среди полученных ответов на второй вопрос 100% были – положительными. При аргументации также отмечены: удобство совместной работы, возможность работать удаленно, если используются онлайн-технологии, быстрота внесения изменений, скорость выполнения заданий.

Можно сделать вывод, что сотрудничество обучающихся и совместное обучение способствует развитию критического мышления, креативности, коммуникации, способности находить нестандартные решения, а при реализации технологии группового взаимодействия наибольший интерес представляют неформальные учебные группы. Во время выполнения заданий в малых группах у студентов формируются способности к коммуникации, в том числе межкультурной, способность к самоорганизации и саморазвитию.

#### *Библиографический список*

1. Кудрявцева Л.А. Применение виртуальной доски Padlet для лабораторных работ по физике в условиях цифрового обучения / Л.А. Кудрявцева // Проблемы учебного физического эксперимента : сб. научных трудов XXVII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Глазов, 28–29 января 2022 года. Том Выпуск 35. – Глазов: Глазовский государственный педагогический институт имени В.Г. Короленко, 2022. – С. 81-83. – EDN VTTBDX.
2. Вайндорф-Сысоева М.Е. Развивающая обратная связь «обучающий – обучающийся» как средство оценивания в условиях цифрового обучения / М.Е. Вайндорф-Сысоева, М.Л. Субочева // Педагогическая информатика. 2022. № 3. С. 235-250. – EDN QGMGHN.
3. Ефимова, Э.Л. Технология коллективного взаимодействия как способ развития самостоятельности и коммуникативных умений обучающихся / Э.Л. Ефимова // Педагогическое мастерство : материалы VII Междунар. науч. конф. (г. Москва, ноябрь 2015 г.). – М.: Буки-Веди, 2015. – С. 52-60.

**С.С. Тимофеев**  
*аспирант*  
(ИФ РАН, г. Москва)

### **ЭВОЛЮЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СТРУКТУРЫ И КРИЗИС ПАРТИЙНО-ПОЛИТИЧЕСКИХ СИСТЕМ**

**Аннотация.** В статье рассмотрен социально-структурный фактор в условиях перехода к постмодерну, что приводит к новым социальным расколам и политическим противоречиям. В частности, данные процессы непосредственно касаются национальных партийно-политических систем.

**Ключевые слова:** партийно-политическая система, политические институты, социальная структура, модерн, постмодерн.

Целью статьи является рассмотрение детерминанты, которая обуславливает трансформацию современных партийно-политических систем.

Перед тем, как перейти к фактору, следует сказать, что партиома и ее различные классификации являются отражением формальной институциональной архитектуры, которая сложилась в силу комплекса социально-политических процессов и явлений на протяжении времени. Современная эволюция партийно-политических систем, главным образом, связана с глобальным переходом от общества модерна к постмодернистским институциональным формам и практикам, поэтому часто этот процесс идентифицируют в русле кризисной коннотации. Исходя из выделенного хронологического периода следует сказать, что в основном анализируемая кризисность касается государств и регионов, которые принято называть Западом. Действительно, постмодернистский переход затронул эти общества в большей степени, что непосредственно отразилось на партийно-политических системах.

В качестве ключевого фактора, влияющего на различные партиомы, можно назвать изменение социальной структуры, которая перестала соответствовать формату модерна. С одной стороны, многие старые общественные страты в количественном плане резко сократились, с другой – возникли новые социальные группы со своими ценностями и запросами, в том числе, в отношении политической повестки и в целом вектора развития. Существенным образом девальвировался рабочий класс, так как постмодернистская эпоха – это общество знаний, технологий, услуг, информации и т.д. Безусловно, кардинальным изменениям подверглось крестьянство, которое объективный процесс глобализации и урбанизации минимизировал. В то же время, появились новые общности, которые выделяет Г. Стэндинг. Например, прекариат. Массовые профессии городского населения, которые не имеют гарантированных перманентных доходов от частных или государственных работодателей, не заняты физическим трудом, а в большей степени представляют разнообразную сферу услуг. Подвергается существенной эволюции салиариат, то есть работники, служащие с гарантированными белыми доходами и относительно стабильным социально-трудовым положением (учителя, медицинский персонал, государственные, муниципальные служащие и др.), которое приводит после окончания трудовой карьеры к получению регулярных пенсионных выплат. Усиливается персоналиат (Д. Давыдов) со своими материально независимыми чертами и ценностными приоритетами. Можно подытожить, что общество постмодерна по своей структуре существенным образом отличается от капиталистической эпохи с опорой на промышленный рост. В результате в XXI в. все большую роль начинают играть горизонтальные, а не вертикальные социальные связи, информационно-коммуникационные технологии, скорости в распространении информации. Привычные социально-трудовые ориентации и образы жизни трансформируются в иные общественно-групповые идентичности с высокой долей индивидуализации. Неизбежно нарождается новая социальная структура, особенно в высоко урбанизированных пространствах, которая вытесняет старые роли и отношения [1]. Поэтому главными критериями для анализа социального поля становятся демографические показатели (гендерные особенности, генерационные характеристики, миграционные потоки), степень урбанизации, экономические роли. Процесс формирования новой социально-стратификационной модели в странах Запада идет достаточно активно. За какие-то 20-30 лет произошла качественная трансформация. Но на этом фоне прежние, во многом архаичные институционально-политические формы не подверглись существенным изменениям. Отмеченное противоречие приводит к тому, что ценности, ориентации, запросы разных социальных слоев все меньше коррелируют со структурными, идеологическими, функциональными элементами, которые имеют привычные политические партии и созданные ими избирательные и политические системы. Можно констатировать, что партийная акторность не в полной мере релевантна современным социальным запросам. Отсюда тренд на снижение массового участия в партийной жизни и усиление как депривации, абсентеизма, так и запросов на иную репрезентацию. В качестве конъюнктурного выбора – усиление поддержки популистским партий, как

правило, правой идеологической ориентации в странах Европы (Германия, Венгрия, Франция, Италия и др.) и снижение легитимности системных, эстаблированных партийных субъектов. Ряд ученых также акцентирует внимание на усиливающейся тенденции по социально-имущественной поляризации, что приводит к политической и электоральной апатии. Общую тенденцию иллюстрирует М.В. Ильин: «Тематика сравнительных исследований характеризуется переходом от изучения традиционных институтов и факторов политической деятельности (государство, партии, выборы, средства массовой информации) к осмыслению новых явлений (окружающая среда политики, групповые интересы и неокорпоративизм, новые массовые движения, постматериальные ценности, этнические, языковые, возрастные и гендерные факторы). Особое значение придается исследованиям того, как формируется политический курс, как влияют на него старые и новые институты и факторы» [2].

*Библиографический список*

1. Кротков В.О. Постмодернистские метаморфозы как детерминанты политической науки // Полилог (Электронный журнал). 2022. Т. 6. № 3. – URL: <https://polylogos-journal.ru/s258770110022293-4-1/> (дата обращения: 30.11.2023).
2. Ильин М.В. Плюралистичная сравнительная политология / Политическая компаративистика / О.В. Гаман-Голутвина, И.М. Бусыгина, А.В. Веретевская [и др.]; Под. ред. О.В. Гаман-Голутвиной. – М.: Аспект Пресс, 2020. – С. 74-75.

## СОДЕРЖАНИЕ

<i>Агафонова И.С., Никоарэ А.-А.Р.</i> Имидж политика: методы и стратегии.....	3
<i>Алиев М.Ф., Кривопусков В.В.</i> Особенности управления талантами в организациях публичного сектора (на примере Центрального банка Российской Федерации).....	4
<i>Андрянова Е.В., Шаркова Ю.Р.</i> Транспортные вызовы и проблемы Казани: анализ и пути решения.....	9
<i>Ахметшина Д.О.</i> Изменение рынка труда России в связи с ужесточением контроля деятельности иностранных граждан.....	10
<i>Базанова А.А.</i> Проблемы и перспективы развития моногорода Каспийск.....	12
<i>Бакунин В.А., Мохов В.Д., Шелухин В.А.</i> Формы и механизмы общественного контроля над органами государственной власти и местного самоуправления .....	15
<i>Балашов Е.Б.</i> Инновационные технологии трансформации городского управления ....	17
<i>Баранова П.А.</i> Цифровизация образования в Красноярском крае .....	20
<i>Беляев А.М.</i> О региональной практике кадровой оценки персонала государственных и муниципальных органов .....	22
<i>Бойко В.А., Гусева В.Ю., Колесниченко Н.Е.</i> Особенности правового регулирования цифровизации в сфере налогов и налогообложения в Российской Федерации .....	25
<i>Борис А.Д.</i> Развитие транспортной системы в городском округе Подольск Московской области.....	27
<i>Бурова Д.А.</i> Проблемы оценки эффективности реализации национального проекта «Наука и университеты» .....	29
<i>Быхаленко А.А., Зубач А.В.</i> Дебиторская задолженность на розничном рынке тепловой и электрической энергии как разновидность дебиторской задолженности .....	31
<i>Васильев И.А.</i> Совершенствование проектного подхода в реализации молодёжной политики в городе Москве.....	34
<i>Вдовина А.В.</i> Государство и НКО: подходы к решению проблемы домашнего насилия в России .....	36
<i>Великипольский Я.А.</i> Государственное регулирование банковской деятельности: цели и перспективы.....	39
<i>Вильданов А.А.</i> Оценка реализации политики Российской Федерации по импортозамещению информационных технологий в федеральных органах исполнительной власти.....	41
<i>Воробьев А.П.</i> Нормативно-правовое регулирование государственной национальной политики Российской Федерации в части информационного обеспечения.....	42
<i>Воробьева Е.Р., Марков М.О.</i> Проблемы использования социальных сетей как канала связи органов местного самоуправления с жителями Москвы .....	44
<i>Гаганова Е.В.</i> Независимое тестирование в вузе: плюсы и минусы .....	46



<b>Гегедюш Н.С.</b> Взаимодействие органов публичной власти регионального и муниципального уровня .....	49
<b>Гордиенко В., Матяш Т.М.</b> Правовое положение банка России.....	52
<b>Гуцалова А.А.</b> О развитии спорта в городе Москве .....	54
<b>Должикова Л.Г., Кузовкина Р.Р.</b> Влияние СМИ на формирование общественного мнения .....	55
<b>Дроздова А.А.</b> Использование информационно-цифровых технологий в развитии городской среды.....	57
<b>Дубоделов И.А., Пичугина Е.Е.</b> Целевое управление и системный анализ .....	59
<b>Елизарова А.Д.</b> Проблемы и перспективы развития моногорода Тольятти .....	60
<b>Ермолаева А.Ю.</b> Демографические проблемы Вологодской области .....	62
<b>Ерохина А.В., Титор С.Е.</b> Политика Советской власти в области реформирования системы профессионального образования в стране (нормативно-правовой аспект) .....	64
<b>Ерохина А.В., Черкасова С.В.</b> Реформирование единого государственного экзамена после выхода Российской Федерации из Болонской системы .....	68
<b>Жирова И.Д.</b> Промышленная политика Оренбургской области: инструменты повышения эффективности .....	70
<b>Жистяхин И.А., Федин А.М.</b> Особенности развития молодежного парламента в Москве .....	72
<b>Жук А.П.</b> Электронные переписки как доказательства в гражданском процессе Российской Федерации .....	74
<b>Задорожная И.И., Бублик В.М., Куренкова Ю.В.</b> Развитие системы трудоустройства молодежи в Москве на примере государственной службы.....	75
<b>Задорожная И.И., Казакова А.С., Яшкина А.С.</b> Аудит персонала как инструмент совершенствования системы кадрового управления на государственной службе.....	78
<b>Задорожная И.И., Сорока Ф.Р.</b> Формирование положительного имиджа государственной гражданской службы города Москвы .....	79
<b>Задорожная И.И., Харламова М.С., Максимова Е.С.</b> Совершенствование процессов отбора и подбора персонала организации.....	81
<b>Захарова В.И.</b> Особенности реформы местного самоуправления в Московской области .....	83
<b>Захарова М.В.</b> Бережливое производство в Российской Федерации: единый подход для регионов .....	86
<b>Знаменский Д.Ю.</b> Государственная национальная политика Российской Федерации на современном этапе: результаты социологического исследования .....	88
<b>Золина Ю.А.</b> Условия и этапы социально-экономической интеграции новых регионов в систему образования России.....	91
<b>Зубков Д.А.</b> Развитие офсетных контрактов в Москве: тенденции и перспективы.....	94

<b>Зубкова М.Б.</b> О положительных аспектах реформы государственного контроля (надзора).....	95
<b>Иванов К.Д., Камисов Е.В.</b> Роль политологов в современном мире .....	97
<b>Иванова А.М.</b> Анализ направлений совершенствования контрольно-надзорной деятельности в сфере строительства .....	99
<b>Ивлев И.С.</b> Специфика легитимационных процессов в современной России в условиях переходного периода к новой российской государственности.....	101
<b>Игнатов И.А., Арчевнишвили Д.Д.</b> Внедрение новых стандартов экстренной медицинской помощи на вновь присоединенных территориях Российской Федерации.....	103
<b>Казбан Е.П.</b> Арктика как зона столкновения геополитических интересов .....	105
<b>Кайнова Е.А.</b> Кризис российских моногородов в трудах зарубежных исследователей .....	107
<b>Квятковская М.В.</b> Актуальные проблемы правового регулирования социальной поддержки и защиты детей-инвалидов и их семей в регионах РФ .....	109
<b>Кессель А.А., Седова Д.В.</b> Влияние искусственного интеллекта на деятельность обучающихся в образовательных учреждениях .....	112
<b>Киорне Д.Д.</b> Проблематика квалификации заказного убийства .....	113
<b>Ковалева Н.В.</b> Основные этапы регламентации производства и реализации алкогольной продукции современной России .....	115
<b>Коломацкий В.А., Кочоров А.А.</b> Философы о профессионализме, управлении и государстве .....	118
<b>Колчин А.А., Колчина Д.И.</b> Некоторые проблемы гуманитаризации высшего образования в современных исторических реалиях .....	121
<b>Комаров С.С.</b> Региональные программы как инструмент воздействия на демографическую ситуацию в субъектах РФ .....	123
<b>Коноплева М.И.</b> Разработка инструментария теоретического и законодательного характера беспилотных автомобилей на территории Российской Федерации .....	125
<b>Костиков В.В.</b> Социально-правовой статус детей с ОВЗ в ДНР и ЛНР. Анализ государственной поддержки детей с ограниченными возможностями здоровья.....	126
<b>Котова В.И.</b> Социальная поддержка малообеспеченных граждан в Московской области .....	130
<b>Крымова К.М.</b> Глубокая медиатизация: вызовы для политического процесса.....	132
<b>Лаврентьев И.С.</b> Альтернативные подходы к оценке уровня бедности в регионе (на примере Самарской области).....	134
<b>Ланчак В.В.</b> Совершенствование системы высшего образования республики Крым .....	135
<b>Лебедева Ю.А., Скворцова А.В.</b> Развитие казначейской системы исполнения бюджета как инструмента эффективного регулирования экономики региона: опыт Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.....	137

<i>Лось М.С.</i> Методы обеспечения современной кадровой стабильности .....	140
<i>Луковников Д.А.</i> Государство и профорентация молодёжи: проблемы и мнения .....	142
<i>Луцилина М.А., Кольтяпина Е.Ю.</i> Особенности мировых энергетических кризисов .....	144
<i>Любина О.Н., Новоземцев А.О.</i> Молодежная политика города Москвы: вызовы и возможности .....	147
<i>Малева С.И.</i> Итоги реализации программы реновации в городе Москве: ожидания и реальность .....	150
<i>Манченко И.Д.</i> Государственный совет от М.М. Сперанского до В.В. Путина: история и современность.....	152
<i>Матяш Т.М.</i> Проблемы жилищного права .....	154
<i>Мещерякова К.И.</i> Правовое основание произведений, созданных искусственным интеллектом.....	158
<i>Милькина И.В., Кудрявцев А.А.</i> Современные модели бюджетного федерализма при регулировании межбюджетных отношений .....	159
<i>Мовсисян А.Т., Опокин А.Б.</i> Некоторые вопросы миграции.....	163
<i>Молчанова И.Е.</i> Направления совершенствования механизма правового обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации в киберпространстве .....	168
<i>Монетова К.М.</i> О развитии физической культуры и спорта в посёлке городского типа Редкино Конаковского района Тверской области .....	171
<i>Мышко Ф.Г., Лактюшина К.К.</i> Правовое обеспечение поддержки детей-инвалидов и их семей органами местного самоуправления .....	173
<i>Мышко Ф.Г.</i> Производство и реализация алкогольной продукции: разграничение компетенции государственных и муниципальных органов власти по законодательству Российской Федерации .....	176
<i>Надирова А.А., Тулупова Е.П.</i> Исследование о выборе правового статуса Совета Отцов при уполномоченном по правам ребенка в городе Москве.....	180
<i>Назарова Т.А., Матяш Т.И.</i> Интеллектуальная собственность и ее защита.....	183
<i>Налимов П.А., Святова А.В.</i> Оптимизация механизма предоставления материнского капитала в России .....	188
<i>Никитина А.С.</i> Экология как точка экономического роста республики Алтай: о вопросах экологического и правового регулирования .....	189
<i>Ноженко А.В., Елисеева Е.О.</i> Проблемы и перспективы государственной поддержки малообеспеченных групп населения в Свердловской области.....	192
<i>Омельченко Н.А.</i> Н.А. Бердяев И Г.П. Федотов. Дискурс в русской послеоктябрьской эмиграции о реальной и формальной демократии и будущих судьбах демократии в России .....	193
<i>Паскарь К.</i> Управление устойчивым развитием территорий на примере ЗАТО «Сибирский» .....	197
<i>Петин К.В., Савкина А.О.</i> Правовое состояние городских лесов и зеленых насаждений на территории города Москвы .....	198

<b>Петрина О.А., Бобкова Д.А.</b> Использование искусственного интеллекта для повышения уровня обслуживания граждан в городе Москве .....	200
<b>Петухова Е.С., Зубач А.В.</b> Юридическая сущность налогового спора и досудебный порядок его урегулирования .....	202
<b>Пичугина Е.Е.</b> Влияние недостаточного уровня инсоляции на повышение частоты заболевания депрессией среди населения .....	206
<b>Плавинский В.Б., Верниченко М.А.</b> Русский мир: исторический контекст и современный дискурс .....	208
<b>Половова Т.А., Чолавин А.Ю.</b> Инновационные подходы к профессиональной подготовке государственных служащих: опыт в университете Правительства Москвы .....	210
<b>Попадюк Н.К.</b> Макрорегион как новый формат пространственного стратегирования .....	212
<b>Попова А.В.</b> Менторинг в развитии карьеры молодых специалистов .....	214
<b>Прямов В.В., Давлатджонова Л.В.</b> Конфликтология и управление конфликтами между национальностями в мегаполисе .....	215
<b>Равчеева В.О.</b> Проблемы и пути совершенствования экологического законодательства России .....	217
<b>Разинкин А.М., Шрамко Д.Д.</b> Проблемы развития молодежного парламента города Москвы .....	219
<b>Рафиенко В.А., Соколов Н.Н.</b> Методы вовлеченного обучения в профориентационной деятельности системы высшего образования РФ .....	220
<b>Родина О.С.</b> Система управления в сфере здравоохранения в Российской Федерации .....	223
<b>Романенко Д.В.</b> О некоторых институциональных изменениях во взаимодействии организаций оборонно-промышленного комплекса и федеральных органов исполнительной власти в условиях проведения специальной военной операции .....	225
<b>Рылова Ю.С.</b> Досрочное пенсионное обеспечение медицинских работников в РФ .....	227
<b>Рязанцева А.П., Казакова В.А.</b> Требования к профессиональной подготовке государственных служащих в условиях развития цифровых технологий: вызовы и перспективы .....	229
<b>Савкина А.О.</b> Некоторые особенности труда медицинских работников .....	231
<b>Сагадаев А.Р., Зубач А.В.</b> Особенности противодействия мошенничеству в сети Интернет в цифровую эпоху .....	233
<b>Сальникова Е.В.</b> Аренда потребляемых вещей: преодоление правовых ограничений и рисков .....	236
<b>Самойлова А.Д.</b> К вопросу о становлении казначейства как органа публичной власти России .....	237
<b>Самылов С.А.</b> Демографическая политика как фактор регионального развития .....	239

<b>Седыхова Ю.С.</b> Роль и значение цифровых инноваций в управлении государственными органами Москвы и их взаимодействие в интернет-пространстве .....	241
<b>Сёмкин Н.М.</b> Обеспечение экономической безопасности страны .....	243
<b>Сенин Н.С.</b> Развитие научно-технологического комплекса Российской Федерации .....	244
<b>Серёгин К.В., Суворова В.А.</b> Проблемы социокультурной адаптации и интеграции мигрантов в местное сообщество .....	247
<b>Сираждинов Р.Ж.</b> Экскурс в историю проявления фактов коррупции в России .....	249
<b>Снеговской С.И., Лактюшина К.К.</b> Правовой анализ подготовки специалистов и обучения родителей, осуществляющих поддержку детей-инвалидов, как механизма эффективности системы такой поддержки .....	252
<b>Соковцов Д.Ю.</b> Качество против количества: решение проблемы неконтролируемой миграции и её влияние на российскую экономику и общество .....	255
<b>Соколов Н.Н.</b> Искусственный интеллект и IT-технологии в контексте глобального ноосферного развития общества и государства .....	257
<b>Солдатенко И.С.</b> Цифровой поворот в политике памяти: новые возможности и новые вызовы .....	260
<b>Сорокина М.А.</b> Инновационное развитие общества – вызов государственному управлению .....	261
<b>Стадолин М.Е., Александрова Е.Е.</b> Развитие велоинфраструктуры в малых городах на примере города Альметьевск .....	263
<b>Стадолин М.Е., Дубоделов И.А.</b> Проблемы развития городской среды г. Владивостока .....	265
<b>Стаханов В.Ю., Фадеенко В.С.</b> Семья как важный социальный институт в развитии государства .....	268
<b>Степанова С.С.</b> Тренды развития политических партий в цифровой среде .....	270
<b>Суряднов В.В.</b> Гибридные подходы в управлении развитием региональных экономических систем .....	272
<b>Тебенькова Д.И.</b> Ретроспективный анализ развития закрытых административных территориальных образований в России .....	274
<b>Титор С.Е.</b> Становление социального партнерства в профессиональном образовании: историко-правовое исследование .....	276
<b>Титор С.Е., Лактюшина К.К.</b> Правовой механизм межведомственного взаимодействия (на примере поддержки детей-инвалидов и их семей) .....	279
<b>Узрюмова А.С., Убушаева Э.А., Красавин М.М.</b> Анализ и методы моделирования политических систем управления будущего .....	282
<b>Федосова О.В., Зубарева А.М.</b> Требования к государственным гражданским служащим в сфере предоставления государственных услуг .....	284
<b>Филимонов Д.А.</b> Современные трансформации российской национальной идентичности .....	286

<b>Фокин Н.Е.</b> Особенности процессов демократизации в странах Восточной Европы .....	289
<b>Хадиков М.К., Зубач А.В.</b> Взяточничество в условиях цифровизации общественной жизни.....	291
<b>Хажкасимова Д.А.</b> Анализ реализации стратегии развития туризма на территории Кабардино-Балкарской Республики до 2035 года .....	294
<b>Хазем Долама.</b> Факторы развития и технологии урегулирования этнополитических конфликтов в арабских странах .....	295
<b>Хмельченко Е.Г., Солтанов И.Г., Черкасов К.В.</b> Высшее образование: подготовка студентов в условиях цифровизации .....	298
<b>Черкасова С.В., Титор С.Е.</b> Система управления высшим образованием во Франции и контрольно-надзорные органы.....	300
<b>Черкасова С.В.</b> Анализ внедрения европейских стандартов профессионального образования (Болонский процесс) и их реализации в российской образовательной системе .....	302
<b>Чернышова А.О., Титор С.Е.</b> Проблемы социальной защищенности детей-инвалидов в Алтайском крае и республике Мордовия.....	305
<b>Царева А.С., Саломасов А.А.</b> Фронтовое поколение Великой Отечественной войны: историко-психологический феномен.....	308
<b>Чесноков В.А., Ситнов Д.А., Нестеров Д.С.</b> Современные технологии воздействия на общественное мнение .....	310
<b>Шадрина В.Л.</b> Проблема организации дошкольного образования в городском округе Реутов .....	312
<b>Шاپорова Д.Ю.</b> Дипфейки как вид мошенничества .....	314
<b>Шарапов М.Ю.</b> Современные подходы к работе с избирателями и потенциальными избирателями на региональном уровне .....	315
<b>Шварева П.А.</b> Дежурство врачебного персонала на дому как один из вариантов их трудовой деятельности .....	317
<b>Шершнева В.Д., Равчеева В.О.</b> О некоторых проблемах правовой охраны городских лесов .....	319
<b>Шураева К.В.</b> Новшества российского права в современных условиях.....	321
<b>Щербакова И.К.</b> К 30-летию Конституции РФ (1993-2023): история принятия и действующие изменения.....	323
<b>Юпатова В.И.</b> Фейковая информация по законодательству РФ .....	326
<b>Яхшиян О.Ю., Суворова В.А.</b> Нормативное правовое обеспечение социокультурной адаптации и интеграции мигрантов в Российской Федерации .....	328
<b>Кудрявцева Л.А.</b> Формирование готовности к коммуникации с применением в вузе технологии группового взаимодействия .....	331
<b>Тимофеев С.С.</b> Эволюция социальной структуры и кризис партийно-политических систем .....	333

Материал издается в авторской редакции.  
Ответственность за сведения, представленные в издании, несут авторы статей.

---

*Научное издание*

МАТЕРИАЛЫ  
XIV Всероссийской  
научно-практической конференции  
«ГОСУДАРСТВО, ВЛАСТЬ, УПРАВЛЕНИЕ И ПРАВО»

Ответственный за выпуск *А.Н. Пантелева*

Проверка макета *А.Н. Панкова*

Дизайн обложки *П.И. Борисова*

Компьютерная верстка и техническое редактирование *И.В. Кутумова*

Тематический план изданий научной литературы ГУУ 2023-2024 уч. г.

---

Подп. в печ. 28.03.2024.

Формат 60x90/16.

Объем 21,5 п.л.

Бумага офисная.

Печать цифровая.

Гарнитура Times.

Уч.-изд. л. 26,6.

Изд. № 71/2023\_24.

Тираж 500 экз. (1-й завод 15 экз.)

Заказ № 31\_Т.

---

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления»

Издательский дом ФГБОУ ВО ГУУ

109542, Москва, Рязанский проспект, 99, учебный корпус, ауд. 106

Тел./факс: (495) 377-97-44

e-mail: [id@guu.ru](mailto:id@guu.ru), [roguu15@gmail.com](mailto:roguu15@gmail.com)

[www.id.guu.ru](http://www.id.guu.ru), [www.guu.ru](http://www.guu.ru)