

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Государственный университет управления»

ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ
«Основы государственного управления»
для бакалавров по направлению подготовки
«Государственное и муниципальное управление» - 081100

Москва - 2012

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Государственный университет управления»
Институт Государственного управления и права
Кафедра государственного управления и политических технологий

У т в е р ж д а ю
проректор по организа-
ции
методической и учебно-
воспитательной работы

(ученое звание, инициалы, фамилия)

_____ 20_г.

ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ
«Основы государственного управления»
для бакалавров по направлению подготовки
«Государственное и муниципальное управление» - 081100

Москва – 2012

УДК

Программа учебной дисциплины «Основы государственного управления». Для бакалавров по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление» - 081100 / Сост. Ю.В. Гимазова. М.: ГУУ, 2012.

СОСТАВИТЕЛЬ:

Кандидат политических наук, доцент
Ю.В. Гимазова

ОТВЕТСТВЕННЫЙ РЕДАКТОР

заведующий кафедрой
государственного управления и политических технологий,
доктор исторических наук, профессор
Н.А.Омельченко

ОБСУЖДЕНА

на заседании кафедры
государственного управления и политических технологий
Протокол от 22 декабря 2011г. № 6

ОБСУЖДЕНА И ОДОБРЕНА

на заседании методического совета Института
Государственного и муниципального управления
Протокол от 12 января 2012г. № 1

©Ю.В. Гимазова, 2012

©ФГБОУ ВПО «Государственный университет управления», 2012

1. Цели и задачи дисциплины «Основы государственного управления»

Целью освоения дисциплины «Основы государственного управления» является формирование у бакалавров целостного представления об основах, сущности и содержании современного государственного управления, его субъектах и объектах, функциях, методах и технологиях властно-управляющего воздействия.

Задачами освоения дисциплины «Основы государственного управления» являются:

- помочь обучающимся осмыслить государственное управление как систему;
- рассмотреть содержание и особенности организации процесса государственного управления;
- сформировать у бакалавров знание процесса формирования и реализации государственной политики, разработки, принятия и осуществления государственных решений;
- вооружить обучающихся пониманием специфики государственного управления в России в сравнении с другими странами.

2. Место дисциплины «Основы государственного управления» в структуре ООП бакалавриата

Дисциплина «Основы государственного управления» относится к профессиональному циклу базовой части ООП бакалавриата (Б.3.1.) и ориентирована на повышение гуманистической составляющей при подготовке бакалавров. Дисциплина находится в логической и содержательно-методической взаимосвязи с другими частями ООП и базируется на знаниях, полученных при изучении дисциплин общенаучного и профессионального цикла, таких как: «Отечественная история», «Основы права», «Государствоведение», «Государственное регулирование экономики», «Теория организации», «Управление общественными отношениями», «Конституционное право». Базой для изучения дисциплины «Основы государственного управления» являются знания основных закономерностей и особенностей развития государственного управления в России и за рубежом, основ права, политологии, социологии и теории управления.

Полученные в процессе обучения знания могут быть использованы при изучении таких дисциплин, как: «Принятие и исполнение го-

сударственных решений», «Управление государственной и муниципальной собственностью», «Государственная и муниципальная служба», «Государственные и муниципальные финансы», «Политическое управление».

3. Требования к результатам освоения дисциплины.

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций (согласно ФГОС):

Наименование компетенции	Код компетенции
ОК-1	Стремление работать на благо общества
ОК-3	Знание базовых ценностей мировой культуры и готовность опираться на них в своей профессиональной деятельности, личностном и общекультурном развитии
ОК-5	Понимание содержания, смысла, основных целей, социальной значимости профессии государственного и муниципального управления, стремление к улучшению этого понимания через использование знаний в своей деятельности
ОК-8	Владение основными способами и средствами информационного взаимодействия, получения, переработки, интерпретации информации, наличие навыков работы с информационно-коммуникационными технологиями; способность к восприятию и методическому обобщению информации, постановке цели и выбору путей её достижения
ОК-13	Способность и готовность к личностному и профессиональному самосовершенствованию, саморазвитию, саморегулированию, самоорганизации, самоконтролю, к расширению границ своих профессионально-практических познаний; умение использовать методы и средства познания, различные формы и методы обучения и самоконтроля, новые образовательные технологии, для своего интеллектуального развития и повышения культурного уровня
ОК-16	Владение навыками самостоятельной, творческой работы; умение организовать свой труд; способность по-

Наименование компетенции	Код компетенции
	рождать новые идеи, подходы к их реализации
ПК-1	Знание основных этапов эволюции управленческой мысли
ПК-16	Умение определять социальные, политические, экономические закономерности и тенденции
ПК-20	Способность анализировать состояние систем и процессов в сопоставлении с передовой практикой
ПК-21	Знание и умение адаптировать лучшие практики зарубежного государственного и муниципального управления к своей профессиональной деятельности
ПК-26	Способность применять информационно-коммуникационные технологии в профессиональной деятельности с видением их взаимосвязей и перспектив использования

В результате изучения дисциплины обучающийся должен:

Знать:

- основные тенденции развития государственного и управления, основные этапы развития государственного и управления как науки и профессии;
- принципы развития и закономерности функционирования государственной организации и ее отличия от частной организации;
- роли, функции и задачи современного государственного служащего;
- основные административные процессы и принципы их регламентации;
- систему мер государственного и муниципального воздействия, направленных на улучшение качества и уровня жизни социальных групп.

Уметь:

- ставить цели и формулировать задачи, связанные с реализацией профессиональных функций;
- интегрировать в деятельность подразделения положения федерального и регионального законодательства, инструкции и нормативы;

- логически верно, аргументировано и ясно строить устную и письменную речь;

Владеть:

- навыками работы с правовыми актами;
- навыками анализа и оценки экономических и социальных условий осуществления государственных программ.

4.СОДЕРЖАНИЕ ТЕМ ДИСЦИПЛИНЫ

РАЗДЕЛ 1. Государственное управление как общественно-политическое явление

Тема 1. Введение в дисциплину «Основы государственного управления»

Предмет и задачи учебной дисциплины «Основы государственного управления». Место дисциплины в подготовке бакалавров по направлению 081100 «Государственное и муниципальное управление». Взаимосвязь дисциплины «Основы государственного управления» с другими дисциплинами гуманитарного, естественнонаучного и профессионального цикла.

Контрольные вопросы:

1. Каковы объект и предмет учебной дисциплины «Система государственного управления»?
2. Перечислите задачи учебной дисциплины «Система государственного управления» и раскройте их содержание.
3. В чем состоит значимость дисциплины «Система государственного управления» в подготовке бакалавров по направлению 081100?
4. Какие «входящие» знания вам понадобятся для освоения ученой дисциплины «Система государственного управления»?

Рекомендуемая литература:

1. Глазунова Н.И. Система государственного и муниципального управления: учебник. М.: ТК Велби. Изд-во Проспект, 2010. – 632 с.
2. Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления: для студентов вузов. М.: НОРМА, 2008.
3. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Курс лекций. Изд. 2-е доп. М.: Омега-А. 2004.
4. Государственная политика и управление. Уч-к в 2-х ч. / Л.В.Сморгунов и др. С-Петербург. ГУ. М.: РОССПЭН, 2007. -495 с.

5. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления: учебник. М.: ЮНИТИ, 2008.
6. Журнал «Власть». Общенациональный научно политический журнал. - <http://www.isras.ru/authority.html>

Тема 2. Анализ базовых терминов курса «Основы государственного управления»

Государственное управление и государственная власть.

Государство как общественно-историческое явление. Теоретические подходы к возникновению и толкованию сущности государства

Государство как субъект управления. Важнейшие закономерности функционирования системы госуправления, определяемые ее природой, генезисом: полезность, опережающее развитие, проявление синергетического эффекта, адаптивность, стабильность, взаимодействие с внешней общественной средой.

Общество как управляемая система (объект госуправляющего воздействия). Понятие «публичная сфера», «публичный интерес», «публичная политика».

Гражданское общество и его роль в демократизации и оптимизации госуправления. Структура гражданского общества как системы. Факторы, влияющие на процесс взаимодействия государства и гражданского общества.

Система взаимодействия власти и общества: сущность, структура. Институты политического опосредования, характеристика современной партийной системы в России, групп интересов, давления. Механизм взаимодействия власти и общества. Проблематика взаимодействия государства и общественности в условиях постмодерна.

Контрольные вопросы:

1. Каково соотношение и содержание понятий: государственное управление – государственно-административное управление – муниципальное управление – менеджмент?
2. Аргументируйте свою точку зрения в вопросе о том, уместно ли противопоставлять политику и государственное управление.
3. Что Вы «вкладываете» в понятие «система государственного управления»?
4. В чем специфика системы госуправления в ряду социальных систем?

5. Обозначьте системообразующие компоненты в структуре системы государственно-административного управления.

6. Что включает в себя государственная сфера как объект государственно-административного воздействия?

7. Какие Вы видите варианты (модели) реорганизации государственно-административного управления, его взаимодействия с частным сектором?

8. Что содержит в себе понятие «социальное государство»?

9. Какие пути и способы взаимодействия госорганов с гражданами Вы можете предложить как необходимые?

Рекомендуемая литература:

1. Глазунова Н.И. Система государственного и муниципального управления: учебник. М.: ТК Велби. Изд-во Проспект, 2010. – 632 с.

2. Лобанов В.В. Государственное управление и общественная политика. М.: Питер, 2004. – 186 с.

3. Рой О.М. Система государственного и муниципального управления. СПб.: Питер, 2003.

4. Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления: для студентов вузов. М.: НОРМА, 2008.

5. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Курс лекций. Изд. 2-е доп. М.: Омега-А. 2004.

6. Государственная политика и управление. Уч-к в 2-х ч. / Л.В.Сморгунов и др. С-Петербург. ГУ. М.: РОССПЭН, 2007. -495 с.

7. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления: учебник. М.: ЮНИТИ, 2008.

8. Политико-административное управление: учебник / Колл.авт. РАГС; ред. В.С.Комаровский, Л.В. Сморгунов. М.: РАГС, 2004. - 495 с.

9. Журнал «Власть». Общенациональный научно политический журнал. - <http://www.isras.ru/authority.html>

10. Журнал «Государство и право» - <http://www.igpran.ru/rus/magazine/index.html>

РАЗДЕЛ 2. Научные основы государственного управления

Тема 3. Основы современной теории государственного управления.

Понятие методологии и парадигмы изучения государственного управления. Становление науки о государственном управлении: этапы и их характеристика.

Формационная и цивилизационная парадигмы осмысления государственного управления.

Общенаучные и частные методы изучения государственного управления.

Системный подход в теории государственного управления. Кибернетическое и синергетическое направления в рамках системного анализа государственного управления.

Функционально-структурный подход в теории государственного управления. Цель – исходная категория управления. Классификация целей. Ресурсы в госуправлении, их соотношение с целями. Функции госуправления. Функция как родовое понятие, ее соотношение с целью и задачами в управлении. Взаимозависимость функций, компетенции, полномочий. Структура и система государственного управления.

Контрольные вопросы:

1. Раскройте содержание методологии и парадигм изучения государственного управления.
2. В чем состоит сущность и практическая значимость системного подхода применительно к изучению государственного управления?
3. Охарактеризуйте кибернетическое и синергетическое направления в рамках системного анализа общественно-политических процессов, явлений и отношений.
4. В чем заключается значимость функционально-структурного подхода к изучению государственного управления?
5. В чем специфика функций государственного управления, их соотношение с общеродовым понятием «функция»?
6. В чем различие функций политических и административно-правовых?

Рекомендуемая литература:

1. Глазунова Н.И. Система государственного и муниципального управления: учебник. М.: ТК Велби. Изд-во Проспект, 2010. – 632 с.
2. Лобанов В.В. Государственное управление и общественная политика. М.: Питер, 2004. – 186 с.

3. Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления: для студентов вузов. М.: НОРМА, 2008.
4. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Курс лекций. Изд. 2-е доп. М.: Омега-А. 2004.
5. Государственная политика и управление. Уч-к в 2-х ч. / Л.В.Сморгунов и др. С-Петербург. ГУ. М.: РОССПЭН, 2007. -495 с.
6. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления: учебник. М.: ЮНИТИ, 2008.
7. Журнал «Власть». Общенациональный научно политический журнал. - <http://www.isras.ru/authority.html>
8. Журнал «Государство и право» = <http://www.igpran.ru/rus/magazine/index.html>

Тема 4. Современные научные школы государственного управления.

Концепции государственного управления: содержание, факторы генезиса. Теория дихотомии политики и администрирования; теория «new public management»; теория «good governance»: сравнительный анализ, диапазон применимости в современной общественно-политической практике. Проблемы и перспективы развития политико-административной науки в современных условиях.

Контрольные вопросы:

1. Охарактеризуйте теорию дихотомии политики и администрирования В.Вильсона.
2. Охарактеризуйте сущность концепции «New public management».
3. Охарактеризуйте сущность концепции «good governance».
4. Дайте сравнительный анализ данных теорий. Какие компоненты теорий были внедрены в политико-управленческую практику?
5. Насколько, по-Вашему, применимы указанные теории к объяснению сущности и определению перспектив развития государственного управления?

Рекомендуемая литература:

1. Глазунова Н.И. Система государственного и муниципального управления: учебник. М.: ТК Велби. Изд-во Проспект, 2010. – 632 с.
2. Лобанов В.В. Государственное управление и общественная политика. М.: Питер, 2004. – 186 с.

3. Рой О.М. Система государственного и муниципального управления. СПб., Питер, 2003.
4. Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления: для студентов вузов. М.: НОРМА, 2008.
5. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. курс лекций. Изд. 2-е доп. М.: Омега-А. 2004.
6. Государственная политика и управление. Уч-к в 2-х ч. / Л.В.Сморгунов и др. С-Петербург. ГУ. М.: РОССПЭН, 2007. -495 с.
7. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления: учебник. М.: ЮНИТИ, 2008.
8. Журнал «Государство и право» - <http://www.igpran.ru/rus/magazine/index.htm>
9. Журнал «Власть». Общенациональный научно политический журнал. - <http://www.isras.ru/authority.html>

РАЗДЕЛ 3. Публичная власть в демократическом правовом социальном государстве: федеральный уровень.

Тема 5. Институты публичной власти в России: федеральный уровень.

Природа публичной власти. Источники, ресурсы публичной власти. Соотношение понятий: публичная власть, государственная власть, муниципальное самоуправление, федеральная власть, региональная власть, местная (муниципальная) власть.

Институт Президента Российской Федерации. Конституционный статус главы государства в странах различной формы правления.

Законодательная власть. Парламент в системе госвласти. Порядок формирования парламентов в современных странах. Федеральное Собрание Российской Федерации: структура, функции, полномочия палат.

Исполнительная власть: понятие, сущностные черты. Влияние формы правления на порядок формирования правительства: парламент и внепарламентский способы формирования правительства. Организационно-правовые формы исполнительной власти и уровни административного управления. Система и структура федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ) в РФ. Проблематика функционально-структурной оптимизации ФОИВ.

Иные органы государственной власти (государственные органы): институт Уполномоченного по правам человека, Счетная Палата РФ. Проблематика и факторы эффективности их деятельности.

Контрольные вопросы:

1. Каково соотношение понятий: власть публичная и власть государственная?
2. Охарактеризуйте институт президента в Российской Федерации в совокупности его составляющих: статус, функции, полномочия Президента РФ.
3. От чего зависит и каков порядок формирования парламента в различных представительных демократиях?
4. Каков статус, функции Правительства РФ, порядок его формирования и роспуска?
5. Охарактеризуйте систему и структуру федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ) в РФ.
6. Раскройте статусы Уполномоченного по правам человека в РФ и Счетной Палаты РФ, а также проблематику их эффективности.

Рекомендуемая литература:

1. Глазунова Н.И. Система государственного и муниципального управления: учебник. М.: ТК Велби. Изд-во Проспект, 2010. – 632 с.
2. Лобанов В.В. Государственное управление и общественная политика. М.: Питер, 2004. – 186 с.
3. Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления: для студентов вузов. М.: НОРМА, 2008.
4. Государственная политика и управление. Уч-к в 2-х ч. / Л.В.Сморгунов и др. С-Петербург. ГУ. М.: РОССПЭН, 2007. -495 с.
5. Журнал «Государство и право» - <http://www.igpran.ru/rus/magazine/index.htm>

Тема 6. Регионализация публичной власти демократическом правовом государстве.

Принципы организации публичной власти на региональном уровне, закрепленные в международном праве и Конституции Российской Федерации.

Уровни местного самоуправления, принципы их выделения, характер взаимосвязей между ними.

Централизация и децентрализация власти – альтернативные модели управления.

Регионализация как современная тенденция и новая парадигма территориального устройства государств Европы и России. Риски (возникающие проблемы) регионализации.

Контрольные вопросы:

1. Что Вы вкладываете в понятия регион, региональные органы государственной власти?
2. В чем заключается специфика организации государственной власти в субъектах РФ (поясните на конкретных примерах)?
3. Каковы подходы (принципы) выделения уровней местного самоуправления?
4. Почему централизованное государственное управление в ретроспективе и современной жизни связывают многие с идеей сильной государственности?
5. На каких принципах целесообразно строить сотрудничество государственной власти и местного самоуправления?
6. Как определена компетенция трех уровней публичной власти в Конституции и законодательстве России?

Рекомендуемая литература:

1. Глазунова Н.И. Система государственного и муниципального управления: учебник. М.: ТК Велби. Изд-во Проспект, 2010. – 632 с.
2. Лобанов В.В. Государственное управление и общественная политика. М.: Питер, 2004. – 186 с.
3. Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления: для студентов вузов. М.: НОРМА, 2008.
4. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. курс лекций. Изд. 2-е доп. М.: Омега-А. 2004.
5. Государственная политика и управление. Уч-к в 2-х ч. / Л.В.Сморгунов и др. С-Петербург. ГУ. М.: РОССПЭН, 2007. -495 с.
6. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления: учебник. М.: ЮНИТИ, 2008.
7. Журнал «Государство и право» - <http://www.igpran.ru/rus/magazine/index.htm>
8. Журнал «Власть». Общенациональный научно политический журнал. - <http://www.isras.ru/authority.html>

РАЗДЕЛ 4. Организация государственного управления на региональном уровне.

Тема 7. Политико-территориальное устройство и уровни государственного управления: теория и российская практика.

Суверенитет – политическая автономия – административная автономия: сравнительный анализ понятий. Признаки суверенитета.

Централизация и децентрализация как две тенденции организации государственного и муниципального управления. Принцип субсидиарности: содержание, проблематика последовательной реализации в государственно-управленческой практике.

Форма политико-территориального устройства и уровни государственного управления. Унитарное государство: характеристика, специфика распределения государственной власти. Федерация: определение, специфика организации государственной власти между центром и частями государства.

Российская Федерация: путь от конфедерации к федеративному государству. Специфика становления и проблемы развития российского федерализма в современных условиях. Проблематика обеспечения юридического и фактического равноправия республик и иных субъектов РФ.

Контрольные вопросы:

1. Дайте сравнительный анализ понятий: суверенитет – политическая автономия – административная автономия.
2. В чем состоит содержание принципа субсидиарности и каковы проблемы его последовательной реализации в государственно-управленческой практике?
3. В чем принципиальные различия федеративного и унитарного политико-территориального устройства государства?
4. Назовите основные этапы и охарактеризуйте специфику становления и проблемы развития российского федерализма в современных условиях.

Рекомендуемая литература:

1. Глазунова Н.И. Система государственного и муниципального управления: учебник. М.: ТК Велби. Изд-во Проспект, 2010. – 632 с.

2. Лобанов В.В. Государственное управление и общественная политика. М.: Питер, 2004. – 186 с.
3. Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления: для студентов вузов. М.: НОРМА, 2008.
4. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Курс лекций. Изд. 2-е доп. М.: Омега-А. 2004.
5. Государственная политика и управление. Уч-к в 2-х ч. / Л.В.Сморгунов и др. С-Петербург. ГУ. М.: РОССПЭН, 2007. -495 с.
6. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления: учебник. М.: ЮНИТИ, 2008.
7. Журнал «Власть». Общенациональный научно политический журнал. - <http://www.isras.ru/authority.html>

Тема 8. Организация государственной власти и управления в субъектах Российской Федерации.

Конституционные и нормативно-правовые основы разграничения полномочий между федеральным центром и субъектами РФ. Разграничение полномочий и взаимодействие между главой субъекта РФ, законодательным представительным органом власти субъекта РФ, правительством субъекта РФ. Организация государственного управления на уровне субъекта РФ.

Взаимодействие федеральных и региональных органов государственной власти в России: сущность, трудности, перспективы взаимодействия.

Государственное управление городами федерального значения. Система и уровни государственного и муниципального управления в Москве и Санкт-Петербурге: нормативно-правовые основы, организация. Организация местного самоуправления в городах федерального значения. Взаимодействие муниципалитетов с органами городского управления.

Федерально-окружной уровень организации государственной власти в России. Предпосылки учреждения федерально-окружного управления в РФ. Полномочные представители Президента РФ в федеральных округах: статус, функции, полномочия, взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления.

Контрольные вопросы:

1. Каковы конституционные и нормативно-правовые основы разграничения полномочий между федеральным центром и субъектами РФ?
2. Как разграничены полномочия и осуществляется взаимодействие между главой субъекта РФ, законодательным представительным органом власти субъекта РФ, правительством субъекта РФ?
3. В чем состоит проблематика взаимодействия федеральных и региональных органов государственной власти в России?
4. На примерах г. Москвы и г. Санкт-Петербурга охарактеризуйте специфику государственного управления городами федерального значения.
5. Как осуществляется местное самоуправление в городах федерального значения России?
6. Каков статус, функции и компетенция полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах?

Рекомендуемая литература:

1. Глазунова Н.И. Система государственного и муниципального управления: учебник. М.: ТК Велби. Изд-во Проспект, 2010. – 632 с.
2. Лобанов В.В. Государственное управление и общественная политика. М.: Питер, 2004. – 186 с.
3. Рой О.М. Система государственного и муниципального управления. СПб.: Питер, 2003.
4. Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления: для студентов вузов. М.: НОРМА, 2008.
5. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Курс лекций. Изд. 2-е доп. М.: Омега-А. 2004.
6. Государственная политика и управление. Уч-к в 2-х ч. / Л.В.Сморгунов и др. С-Петербург. ГУ. М.: РОССПЭН, 2007. -495 с.
7. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления: учебник. М.: ЮНИТИ, 2008.
8. Политико-административное управление: учебник / Колл.авт. РАГС; ред. В.С.Комаровский, Л.В.Сморгунов. М.: РАГС, 2004. - 495 с.
9. Журнал «Власть». Общенациональный научно политический журнал. - <http://www.isras.ru/authority.html>
10. Журнал «Государство и право» = <http://www.igpran.ru/rus/magazine/index.htm>

РАЗДЕЛ 5. Взаимодействие органов государственной власти и управления с институтами гражданского общества

Тема 9. Государство и гражданское общество: научные основы взаимодействия.

Гражданское общество: сущность, генезис, подходы к определению. Критерии гражданского общества. Диалектическая природа взаимодействия государства и гражданского общества. Концепции взаимоотношений государства и гражданского общества в общественно-политической мысли зарубежья и России. Гражданское общество как источник, ресурс и показатель демократического правового социального государства.

Институты политического опосредования: сущность, классификация. Институты гражданского общества: политические партии, негосударственные некоммерческие организации.

Группы давления: определение, функции в политической системе.

Контрольные вопросы:

1. Что вы вкладываете в понятие «гражданское общество»? Перечислите основные критерии гражданского общества.
2. В чем состоит диалектика взаимодействия государства и гражданского общества?
3. Какие концепции соотношения государства и гражданского общества вам известны?
4. Что такое «институты политического опосредования»? Какие виды институтов политического опосредования вам известны?
5. Охарактеризуйте политические партии и негосударственные некоммерческие организации как институты гражданского общества.

Рекомендуемая литература:

1. Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления: для студентов вузов. М.: НОРМА, 2008.
2. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Курс лекций. Изд. 2-е доп. М.: Омега-А. 2004.
3. Государственная политика и управление. Уч-к в 2-х ч. / Л.В.Сморгунов и др. С-Петербург. ГУ. М.: РОССПЭН, 2007. -495 с.

4. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления: учебник. М.: ЮНИТИ, 2008.
5. Политико-административное управление: учебник / Колл.авт. РАГС; ред. В.С.Комаровский, Л.В.Сморгунов. М.: РАГС, 2004. - 495 с.
6. Журнал «Власть». Общенациональный научно политический журнал. - <http://www.isras.ru/authority.html>
7. Журнал «Государство и право» - <http://www.igpran.ru/rus/magazine/index.htm>

Тема 10. Практикуемые механизмы взаимодействия государства и институтов гражданского общества

Механизм взаимодействия органов государственной власти и управления с институтами гражданского общества: определение, критерии результативности.

Содержание направлений взаимодействия органов государственной власти с институтами гражданского общества: право на получение информации, общественная экспертиза, гражданский контроль, вовлечение общественных организаций в работу государственных органов.

Государственно-общественные институты взаимодействия с некоммерческими организациями: общественные палаты, координационные общественные советы, бюро граждан. Проблематика и факторы их эффективности в Российской Федерации.

Лоббизм и его место в политической системе. Американский опыт «белого» лоббизма. Анализ лоббистской деятельности в России.

Контрольные вопросы:

1. Что вы вкладываете в понятие «механизм взаимодействия органов государственной власти и управления с институтами гражданского общества»?
2. Как обеспечены в России такие направления взаимодействия государства и гражданского общества, как:
 - право на получение информации,
 - общественная экспертиза,
 - гражданский контроль,
 - вовлечение общественных организаций в работу государственных органов.

3. Какие государственно-общественные институты взаимодействия с некоммерческими организациями вы знаете? Охарактеризуйте их эффективность.

4. Что такое «лоббизм»? Какие виды лоббизма (по материалам мировой практики) вам известны? Какова специфика, проблемы и перспективы лоббизма в России?

Рекомендуемая литература:

1. Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления: для студентов вузов. М.: НОРМА, 2008.

2. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Курс лекций. Изд. 2-е доп. М.: Омега-А. 2004.

3. Государственная политика и управление. Уч-к в 2-х ч. / Л.В.Сморгунов и др. С-Петербург. ГУ. М.: РОССПЭН, 2007. -495 с.

4. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления: учебник. М.: ЮНИТИ, 2008.

5. Политико-административное управление: учебник / Колл.авт. РАГС; ред. В.С.Комаровский, Л.В.Сморгунов. М.: РАГС, 2004. - 495 с.

6. Журнал «Власть». Общенациональный научно политический журнал. - <http://www.isras.ru/authority.html>

7. Журнал «Государство и право» = <http://www.igpran.ru/rus/magazine/index.htm>

РАЗДЕЛ 6. Государственная политика как процесс осуществления публичной власти

Тема 11. Научные основы государственной политики

Подходы к толкованию сущности государственной политики. Сравнительный анализ терминов: государственная политика – общественная политика (public policy) – публичная политика(politics).

Система и структура государственной политики.

Принципы (универсальные и специфические) и методы государственной политики.

Факторы, влияющие на гос. Политику (парламентская система, политический режим, форма правления, глобализация программ политических партий - наднациональные партии, демография, асимметрия в развитии регионов)

Цикл государственной политики (по Д. Гупта).

Модели государственной политики (по Г. Алмонду).

Институционализация публичной политики («фабрики мысли» и «центры публичной политики»): зарубежный опыт и российские перспективы.

Контрольные вопросы:

1. Дайте характеристику сущности и роли государственной политики в развитии общества и решении социально-экономических проблем.
2. Каковы основные теоретические подходы к изучению политики, их сильные и слабые стороны, практическая значимость в разработке госполитики?
3. Какие подходы к толкованию сущности государственной политики вы знаете?
4. Раскройте содержание основных принципов государственной политики.
5. Каковы основные этапы развития госполитики, их содержание и задачи?
6. Выделите основные направления и типы государственной политики, проанализируйте характер отношений между ее участниками.
7. Какова роль «фабрик мысли» и «центров публичной политики» в процессе разработки, реализации и оценки государственной политики?

Рекомендуемая литература:

1. Лобанов В.В. Государственное управление и общественная политика. М.: Питер, 2004. – 186 с.
2. Государственная политика и управление. Уч-к в 2-х ч. / Л.В.Сморгунов и др. С-Петербург. ГУ. М.: РОССПЭН, 2007. - 495 с.
3. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления: учебник. М.: ЮНИТИ, 2008.

Тема 12. Разработка государственной политики.

Этапы разработки государственной политики. Централизованная и демократическая модели разработки государственной политики. Перспективный, реагирующий, рациональный и антикризисный подходы к разработке государственной политики.

Формирование основных целей, задач, приоритетов, этапов, направлений развития объекта государственной политики (страны, региона, отрасли). Разработка (конструирование) и выбор альтернатив,

обоснование оптимальных стратегий при минимальных издержках и рисках. Метод аналитической иерархии Т. Саати как перспективная технология многокритериальной оценки альтернатив государственной политики.

Современные тенденции формирования и развития государственной политики.

Контрольные вопросы:

1. Перечислите основные этапы разработки государственной политики и раскройте их содержание.
2. В чем различия централизованной и демократической моделей государственной политики?
3. Дайте сравнительный анализ перспективного, реагирующий, рациональный и антикризисный подходы к разработке государственной политики.
4. Какие технологии конструирования и оценки альтернатив государственной политики вам известны?
5. В чем состоит проблематика разработки и оценки альтернатив государственной политики?

Рекомендуемая литература:

1. Лобанов В.В. Государственное управление и общественная политика. М.: Питер, 2004. – 186 с.
2. Государственная политика и управление. Уч-к в 2-х ч. / Л.В.Сморгунов и др. С-Петербург. ГУ. М.: РОССПЭН, 2007. - 495 с.
3. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления: учебник. М.: ЮНИТИ, 2008.

Тема 13. Анализ государственной политики.

Содержание категорий «анализ государственной политики» . Аналитик и консультант. Роль аналитика и консультанта в процессе анализа государственной политики.

Проблема государственной политики: определение, факторы возникновения. Классификация проблем государственной политики (по степени структурированности, по степени управляемости, по временному масштабу). Элементы проблемы государственной политики: события или явления, затрагивающие интересы общества или государства; социальные группы, связанные с данной проблемой и обла-

дающие соответствующими ресурсами; степень участия и формы вовлечения этих социальных групп и общественных организаций в процесс разработки государственной политики; особенности структуры политического процесса и механизма обратной связи (мониторинга) на всех уровнях государственной власти и общества).

Основные этапы анализа политической проблемы: определение содержания и характера реальной проблемы; выявление границ, масштаба и тенденций развития проблемы; анализ факторов (переменных), влияющих на проблему; установление основных причин возникновения проблемы; анализ целевых и нецелевых групп, вовлеченных в эту проблему; определение и уточнение стратегических задач государственной политики в этой области, текущих и потенциальных выгод и издержек; классификация и структуризация проблемы для определения областей принятия решений; выделение аспектов проблемы, которым надо уделить главное внимание; определение ресурсов для реализации государственной политики и инструментов по решению данной проблемы.

Технология структуризации проблемы государственной политики (построение «дерева проблем»).

Технологии анализа внешней среды государственной политики: SWOT, PEST(E), SEA.

Контрольные вопросы:

1. Что такое «анализ государственной политики»? Какова роль аналитика и консультанта в данном процессе?
2. Дайте определение категории «проблема государственной политики», перечислите основания для классификации данных проблем.
3. Каковы элементы проблемы государственной политики?
4. Перечислите основные этапы анализа политической проблемы и раскройте их содержание.
5. Какие технологии структуризации проблемы государственной политики вам известны?
6. в чем состоит сущность, специфика SWOT, PEST(E), SEA анализа в государственной политике и каков диапазон применимости данных технологий?

Рекомендуемая литература:

1. Лобанов В.В. Государственное управление и общественная политика. М.: Питер, 2004. – 186 с.
2. Государственная политика и управление. Уч-к в 2-х ч. / Л.В.Сморгунов и др. С-Петербург. ГУ. М.: РОССПЭН, 2007. - 495 с.
3. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления: учебник. М.: ЮНИТИ, 2008.

Тема 14. Реализация государственной политики.

Реализация государственной политики как процесс. Механизм реализации государственной политики: определение, основные компоненты (организационно-управленческие системы; финансово-материальные ресурсы; система управления человеческими ресурсами; нормативно-правовая основа). Макро-, мезо- и микроуровни реализации государственной политики.

Основные факторы результативности реализации государственной политики: *ясные цели* деятельности, *стандарты и критерии выполнения* функций и задач; наличие необходимых финансовых, материальных, информационных, человеческих *ресурсов*; эффективные и гибкие *организационные структуры и системы управления*; разработанные *административные и должностные регламенты, правила, процедуры и инструкции*, позволяющие координировать и регламентировать деятельность организаций; развитые *коммуникации* и система *координации* деятельности различных структур, вовлеченных в процесс осуществления политики; *мотивированный* и *квалифицированный* персонал, способный реализовывать государственную политику и проводить ее контроль и оценку; успешная самоорганизация и адаптация всех участников государственной политики в процессе ее реализации. Бюрократический, рыночный и сетевой контексты реализации государственной политики.

Актуальные современные направления и области анализа реализуемости государственной политики: количество различных структур и организаций участвующих в процессе реализации госполитики; необходимость совершенствования методологического, нормативно-правового и методического обеспечения реализации политики; наличие социальных групп и слоев, влиятельных официальных и неофициальных группировок, чьи интересы могут быть затронуты при реализации госполитики; необходимость овладения госслужащими специальными знаниями, требующихся для реализации госполитики в данной

сфере; степень изменения менталитета и форм поведения исполнителей; объем необходимых ресурсов с учетом их резерва; уровень общественного и политического согласия в обществе относительно данной политической проблемы.

Участники реализации государственной политики в РФ, их конституционно-правовой статус, функции, полномочия.

Участие общественности в процессе разработки, реализации и контроля государственной политики.

Взаимодействие участников государственной политики: поддержка и сотрудничество; деловое партнерство; компромисс; конфликт. Процесс создания альянсов участников государственной политики.

Контрольные вопросы:

1. Определение, основные компоненты и уровни механизма реализации государственной политики.
2. Определите факторы результативности реализации государственной политики и раскройте их содержание.
3. Раскройте актуальные современные направления и области анализа реализуемости государственной политики.
4. Кто является участниками реализации государственной политики в России? Раскройте их статус, полномочия, направления и формы взаимодействия.

Рекомендуемая литература:

1. Лобанов В.В. Государственное управление и общественная политика. М.: Питер, 2004. – 186 с.
2. Государственная политика и управление. Уч-к в 2-х ч. / Л.В.Сморгунов и др. С-Петербург. ГУ. М.: РОССПЭН, 2007. - 495 с.
3. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления: учебник. М.: ЮНИТИ, 2008.

Тема 15. Контроль, мониторинг и оценка государственной политики.

Контроль и мониторинг в системе государственно-политического управления: определение понятий и их взаимоотношение. Этапы эволюции философии контроля: итоговый контроль, стандартизация продукции, стандартизация производства, стандартизация системы

управления. Проблематика внедрения стандартов в систему государственно-политического управления. Принципы контроля за решениями и действиями государственно-политической власти.

Политическая, административная, профессиональная и общественная (гражданская) подотчетность и ответственность в системе государственно-политического управления.

Виды политического контроля (президентский контроль, парламентский контроль, судебный контроль, прокурорский надзор, административный контроль, гражданский (общественный) контроль) и их сравнительная характеристика.

Взаимосвязь мониторинга и контроля в государственно-политической деятельности. Цель, задачи, принципы мониторинга. Информационная, аналитическая, оперативная подсистемы мониторинга. Уровни мониторинга: проектный (микроуровень), программный (мезоуровень) и уровень государственной политики (макроуровень). Общая модель мониторинга в государственно-политическом управлении. Цель, объект, источники данных, периодичность, субъекты, этапы и методы мониторинга в государственном управлении. Этапы мониторинга в государственно-политическом управлении: определение проблемы и объекта мониторинга; определение целей и задач мониторинга; разработка индикаторов и методов сбора данных; определение ответственных лиц и их полномочий в сфере мониторинга. Индикаторы мониторинга государственной политики (прямые и косвенные, количественные и качественные, специальные, сложные индикаторы и индексы).

Условия результативной работы мониторинга и контроля современной государственной политики: уменьшение уровней управления и упрощение организационных структур и административных процедур; создание эффективного механизма координации и тесного сотрудничества между участниками реализации политики; предоставление определенной степени самостоятельности и автономии исполнительным организациям и руководителям; систематическая оценка результатов работы и создание эффективного механизма подотчетности, контроля и мониторинга; использование современных управленческих технологий и информационно-аналитических систем.

Организация системы мониторинга и контроля реализации государственной политики (в определенной отрасли, сфере).

Контрольные вопросы:

1. Раскройте сущность содержания контроля и мониторинга в государственной политике, определите их взаимосвязь.
2. Какие виды и способы политического контроля вы знаете?
3. Каковы условия результативности мониторинга и контроля в современной государственной политике?
4. Пользуясь полученными в результате освоения темы знаниями, оцените организацию системы мониторинга и контроля государственной политики в избранной Вами сфере.

Рекомендуемая литература:

1. Лобанов В.В. Государственное управление и общественная политика. М.: Питер, 2004. – 186 с.
2. Государственная политика и управление. Уч-к в 2-х ч. / Л.В.Сморгунов и др. С-Петербург. ГУ. М.: РОССПЭН, 2007. - 495 с.
3. Повышение эффективности деятельности органов государственной власти: подходы к проведению административной реформы в Российской Федерации / Е.Добролюбова и др. М.: Всемирный банк, 2005. – 180 с.

Тема 16. Оценка эффективности и результативности государственной политики.

Оценка государственной политики: определение. Актуальные задачи оценивания в государственно-политической практике. Объекты и предметы оценивания государственной политики: *непосредственные результаты* государственной политики по сравнению с поставленными целями (продукты, услуги); *эффекты и последствия* государственной политики (краткосрочные и долгосрочные); *процессы выполнения и риски* государственной политики; *инструменты, методы и средства* реализации политики; *потребности* (индивидуальные, организационные, социальные); *уровень удовлетворенности граждан* или организаций политикой; *экономическая эффективность* государственной политики (выгоды - издержки, результаты - издержки и др.); *комплексность* общегосударственной, территориальной или отраслевой стратегии и политики. Основные критерии оценки государственной политики: эффективность, результативность, экономичность.

Виды оценок: промежуточные и обобщающие (заключительные). Экспериментальные и квазиэкспериментальные оценочные исследования государственной политики.

Проблемы оценки государственной политики: дихотомия социального и экономического эффектов; низкая степень предсказуемости результатов и последствий политического мероприятия; этические аспекты оценочной деятельности.

Методы и технологии оценки государственной политики: научные и практические.

Научные методы оценивания: модели анализа «выгоды – издержки», «выгоды – эффективность»; имитационное моделирование и разработка сценариев социальных процессов; анализ и оценка при проведении пилотных проектов и экспериментов; анализ индикаторов, специальных индексов и статистических данных; сравнительный анализ (по странам, сферам деятельности, целевым группам); исследование конкретных примеров и жизненных ситуаций (кейсов); открытое, скрытое и включенное наблюдение; проведение социологических исследований; анкетирование и тестирование; интервьюирование и экспертные опросы; обсуждение в фокус-группе; контент-анализ и изучение специальной литературы; консультирование и экспертная оценка (метод мозгового штурма, метод Дельфи, метод проецирования).

Практические методы оценивания: межведомственные заседания по оценке результатов политики; консультации с заинтересованными сторонами; парламентские слушания; отчеты государственных руководителей; контрольные комиссии и инспекции; государственный аудит; разработка бюджета и анализ бюджетных расходов; оценка со стороны профессиональных ассоциаций, СМИ и др.

Оценка рисков в государственной политике: сущность, методология. Виды рисков в государственно-политическом управлении. Оценка инвестиционных рисков в государственной политике РФ.

Оценка результатов и последствий государственной жилищной политики РФ по методике «издержки – эффективность».

Механизм общественной экспертизы законопроектов в России.

Технология оценки государственной политики по методу Дельфи.

Контрольные вопросы:

1. Что такое оценка эффективности и результативности государственной политики, каковы объекты, предметы и методы такой оценки?
2. Каковы виды оценки государственной политики?
3. Перечислите известные вам научные методы оценки государственной политики и раскройте их содержание.

4. Какие методы оценки государственной политики практикуются в Российской Федерации?
5. В чем состоит сущность и методология оценки рисков в государственной политике?
6. Охарактеризуйте методику оценки государственной политики «издержки – эффективность».

Рекомендуемая литература:

1. Лобанов В.В. Государственное управление и общественная политика. М.: Питер, 2004. – 186 с.
2. Государственная политика и управление. Уч-к в 2-х ч. / Л.В.Сморгунов и др. С-Петербург. ГУ. М.: РОССПЭН, 2007. - 495 с.
3. Повышение эффективности деятельности органов государственной власти: подходы к проведению административной реформы в Российской Федерации / Е.Добролюбова и др. М.: Всемирный банк, 2005. – 180 с.

Раздел 7. Политико-административные реформы

Тема 17. Международный опыт политико-административных реформ

Политико-административные реформы: содержание категории. Факторы политико-административного реформирования. Научные основы политико-административных реформ: концепция «рационального свободного выбора» (Т. Фридман), концепция «государства - маркетинга», парадигма «постбюрократического управления» М. Бэрзли. Основные направления политико-административных реформ: разграничение политики и администрирования, стимулирование свободной конкуренции в государственном секторе, демонополизация государственных услуг, усиление общественного контроля за распределением и расходованием бюджета, а также качеством оказания государственных услуг; стимулирование эффективности государственных служащих. Зарубежный опыт политико-административных реформ (США, Великобритания, Швеция, Япония). Результаты и последствия политико-административных реформ в мире.

Контрольные вопросы:

1. Раскройте содержание категории «политико-административные реформы».
2. В чем сущность концепции «рационального свободного выбора» (Т. Фридман), концепции «государства - маркетинга», модели «постбюрократического управления» М. Бэрзли?
3. Каковы основные направления политико-административных реформ?
4. Охарактеризуйте опыт, результаты и последствия политико-административного реформирования в США, Великобритании, Швеции, Японии.

Рекомендуемая литература:

1. Лобанов В.В. Государственное управление и общественная политика. М.: Питер, 2004. – 186 с.
2. Государственная политика и управление. Уч-к в 2-х ч. / Л.В.Сморгунов и др. С-Петербург. ГУ. М.: РОССПЭН, 2007. - 495 с.
3. Повышение эффективности деятельности органов государственной власти: подходы к проведению административной реформы в Российской Федерации / Е.Добролюбова и др. М.: Всемирный банк, 2005. – 180 с.

Тема 18. Российский опыт и перспективы политической модернизации

Политическая модернизация – сущность, подходы к осмыслению категории. Глобализация, политическая модернизация, политический транзит, вестернизация: содержание понятий и их соотношение.

Модели политической модернизации: оригинальная, вторичная (отраженная), половинчатая (незавершенная) и их сравнительная характеристика.

Экономические, политические, социальные критерии политической модернизации.

Факторы российской государственности, обусловившие характер национальной политической модернизации. Модернизационные волны российской государственности. Кризисы вторичной политической модернизации России.

Современные политико-административные преобразования Российской Федерации в контексте модернизационной теории. Основные

направления политико-административных реформ РФ. Анализ первых результатов политико-административных реформ в России.

Контрольные вопросы:

1. Что вы вкладываете в понятие «политическая модернизация»? Раскройте основы концепции политической модернизации.
2. В чем отличия оригинальной политической модернизации от отраженной? Перечислите кризисы вторичной политической модернизации и раскройте их содержание.
3. Охарактеризуйте периоды российской политической модернизации.
4. Перечислите основные направления российских политико-административных реформ и раскройте их содержание.
5. Каковы первые результаты и ожидаемые последствия российских политико-административных реформ?

Рекомендуемая литература:

1. Лобанов В.В. Государственное управление и общественная политика. М.: Питер, 2004. – 186 с.
2. Государственная политика и управление. Уч-к в 2-х ч. / Л.В.Сморгунов и др. С-Петербург. ГУ. М.: РОССПЭН, 2007. - 495 с.
3. Повышение эффективности деятельности органов государственной власти: подходы к проведению административной реформы в Российской Федерации / Е.Добролюбова и др. М.: Всемирный банк, 2005. – 180 с.

5. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЧАСОВ ПО ТЕМАМ И ВИДАМ УЧЕБНЫХ ЗАНЯТИЙ ДЛЯ БАКАЛАВРОВ ОЧНОЙ И ОЧНО-ЗАОЧНОЙ ФОРМ ОБУЧЕНИЯ

Общая трудоемкость дисциплины составляет 7 зачетных единиц, 252 часа.

Раздел, тема программы учебной дисциплины	Трудоемкость (час)			
	Все-го	в том числе по видам учебных занятий		
		лек-ции	семина-ры, прак-тические	лаб. за-нятия, дело-

			занятия	вые игры
1	2	3	4	5
РАЗДЕЛ 1. Государственное управление как общественно-политическое явление	12 (8)	8 (4)	2 (2)	2 (2)
Тема 1. Введение в дисциплину «Основы государственного управления»	6 (4)	4 (2)	- (-)	2 (2)
Тема 2. Анализ базовых терминов курса «Основы государственного управления»	6 (4)	4 (2)	2 (2)	- (-)
РАЗДЕЛ 2. Научные основы государственного управления.	16 (10)	10 (4)	2 (2)	4 (4)
Тема 3. Основы современной теории государственного управления.	10 (6)	6 (2)	2 (2)	2 (2)
Тема 4. Современные научные школы государственного управления.	6 (4)	4 (2)	- (-)	2 (2)
РАЗДЕЛ 3. Публичная власть в демократическом правовом социальном государстве: федеральный уровень.	14 (10)	10 (6)	4 (4)	- (-)
Тема 5. Институты публичной власти в России: федеральный уровень.	8 (6)	6 (4)	2 (2)	- (-)
Тема 6. Регионализация публичной власти демократическом правовом государстве	6 (4)	4 (2)	2 (2)	- (-)
РАЗДЕЛ 4. Организация государственного управления на региональном уровне Российской Федерации.	12 (8)	8 (4)	4 (4)	- (-)
Тема 7. Политико-территориальное устройство и	6(4)	4 (2)	2 (2)	- (-)

уровни государственного управления: теория и российская практика.				
Тема 8. Организация государственной власти и управления в субъектах Российской Федерации.	6(4)	4 (2)	2 (2)	- (-)
РАЗДЕЛ 5. Взаимодействие органов государственной власти и управления с институтами гражданского общества	12 (8)	8 (4)	2 (2)	2 (2)
Тема 9. Государство и гражданское общество: научные основы взаимодействия.	4 (3)	2 (1)	2 (2)	- (-)
Тема 10. Практикуемые механизмы взаимодействия государства и институтов гражданского общества	8(5)	6 (3)	- (-)	2 (2)
РАЗДЕЛ 6. Государственная политика как процесс осуществления публичной власти.	24 (16)	16 (8)	4 (4)	4 (4)
Тема 11. Научные основы государственной политики	4 (4)	2 (2)	2 (2)	- (-)
Тема 12. Разработка государственной политики.	4 (1)	2 (1)	- (-)	2 (-)
Тема 13. Анализ государственной политики.	4 (1)	4 (1)	- (-)	- (-)
Тема 14. Реализация государственной политики.	2 (1)	2 (1)	- (-)	- (-)
Тема 15. Контроль, мониторинг и оценка государственной политики.	4 (3)	2 (1)	2 (2)	- (-)
Тема 16. Эффективность и результативность государственной политики и управления.	6 (4)	4 (2)	- (-)	2 (2)

Раздел 7. Политико-административные реформы	12 (8)	8 (4)	2 (2)	2 (2)
Тема 17. Международный опыт политико-административных реформ	6 (4)	4 (2)	2 (2)	- (-)
Тема 18. Российский опыт и перспективы политической модернизации	6 (4)	4 (2)	- (-)	2 (2)
Итого аудиторных часов	102 (68)	68 (34)	20 (20)	14 (14)
Внеаудиторная самостоятельная работа бакалавров	119 (167)	Формы рубежного (итогового) контроля знаний бакалавров: очной формы обучения: 5 семестр – зачет, 6 семестр – экзамен; очно-заочной формы обучения: 7 семестр – зачет, 8 семестр – экзамен.		
Всего часов на освоение учебного материала	252 (252)			

Примечание: в скобках указано количество часов по очно-заочной форме обучения

Самостоятельная работа бакалавра в аудитории под контролем преподавателя.

Получение углубленных знаний по изучаемой дисциплине достигается за счет дополнительных часов к аудиторной работе - самостоятельной работы бакалавров. Самостоятельная работа бакалавра в аудитории под контролем преподавателя (СРБКП) – это деятельность в процессе обучения в аудитории, выполняемая по заданию преподавателя, под его руководством и контролем, т.е. с его непосредственным участием.

К рекомендуемым формам СРБКП по дисциплине «Основы государственного управления» относится: работа в библиотеках, в электронных поисковых системах и т.п. по сбору материалов, необходимых для проведения практических занятий или выполнения конкретных заданий преподавателя по изучаемым темам, для знакомства с дополнительной научной литературой по проблематике дисциплины,

анализа концепций и современных подходов к осмыслению рассматриваемых проблем; контрольная работа; коллоквиум; тестирование; ответы на вопросы; собеседование; проверка правильности выполнения домашнего задания; доклад и его обсуждение; круглый стол (групповая дискуссия по заданной теме); подготовка эссе.

В процессе освоения дисциплины «Основы государственного управления» предусмотрены следующие формы самостоятельной работы магистров под контролем преподавателя:

- 1) коллоквиум на тему: «Научные основы государственного управления» - для темы 4.
- 2) тестирование на тему: «Государственная власть в РФ: федеральный уровень» - для темы 5.
- 3) Кейс – стадии на тему: взаимодействие органов государственной власти г. Москвы с общественностью (на примере пос. «Сокол») – для темы 12.
- 4) Круглый стол на тему: «Разработка, реализация и оценка государственной политики в сфере (...)» - для темы 15.
- 5) Деловая игра на тему «Экспертные методы в анализе государственной политики (метод Дельфи)» - для темы 17.
- 6) контрольное задание в форме написания эссе – по всем темам курса.

7.Примеры тестовых заданий (контрольных вопросов) для оценки качества освоения дисциплины (модуля), уровня учебных достижений.

Примеры тестовых заданий

1. *Выберите правильный ответ.*

Посредством прямых выборов, как правило, формируются:

- а) верхние палаты двухпалатных парламентов;
- б) нижние палаты двухпалатных парламентов;
- в) однопалатные парламенты.

ответ: _____

2. *Подберите каждому словосочетанию (1, 2, 3) соответствующий вариант (а, б, в):*

- 1) Палата Лордов Великобритании;
- 2) Сенат в Канаде;
- 3) Совет Федерации ФС РФ в России.

- а) принцип выборности при формировании;
 - б) принцип назначения при формировании;
 - в) принцип наследственности при формировании.
- ответ: 1)_____, 2)_____, 3)_____.

3. Расположите в последовательном порядке институты государственной власти РФ, которые участвуют в процедуре отрешения Президента РФ:

- а) Государственная Дума ФС РФ, Совет Федерации ФС РФ, Верховный Суд РФ, Конституционный Суд РФ;
- б) Государственная Дума ФС РФ, Совет Федерации ФС РФ, Конституционный Суд РФ Верховный Суд РФ;
- в) Государственная Дума ФС РФ, Верховный Суд РФ, Конституционный Суд РФ, Совет Федерации ФС РФ.

Тестирование производится письменно. Каждому обучающемуся выдается индивидуальный вариант тестового задания. Ответ фиксируется письменно путем указания обучающимся заключения на задание соответствующей формы теста.

Перечень вопросов для коллоквиума

1. Каково соотношение и содержание понятий: государственное управление - государственно-административное управление – муниципальное управление – менеджмент?
2. Что Вы “вкладываете” в понятие “система государственного управления”?
3. Перечислите основные отличительные критерии государственной политики от государственно-административного управления и раскройте их содержание.
4. В чем состоит специфика системы государственного управления в ряду социальных систем?
5. Обозначьте системообразующие элементы в структуре системы государственного управления?
6. Объясните понятия: государственный аппарат, государственный орган, субъект государственного управления и определите их соотношение.
7. Что Вы относите к сущностным (базовым) функциям государства?
8. В чем сущность и сложность переходного периода? Какие дополнительные функции “накладывает” он на государственный аппарат?

9. Что включает в себя понятие «форма государства»? Раскройте содержание данного понятия.
10. Что такое «форма правления»? Перечислите основные формы правления и раскройте их содержание.
11. Что такое «форма политико-территориального устройства»? Определите различия между унитарным государством, федерацией и конфедерацией.
12. Разграничьте понятия «экономическая автономия», «политическая автономия», «суверенитет».
13. Какие способы формирования федерации Вам известны? Каким путем формировалась Российская Федерация?
14. Что такое «политический режим»? Охарактеризуйте известные Вам политические режимы и обозначьте основания для их различия.
15. Охарактеризуйте сущностные черты государственной власти, принципы ее организации и функционирования в современном демократическом обществе.
16. Охарактеризуйте институт президента Российской Федерации в совокупности его составляющих: статус, функции, полномочия Президента РФ.
17. От чего зависит и каков порядок формирования парламента в различных представительных демократиях?
18. Охарактеризуйте Федеральное собрание РФ в совокупности его функций и полномочий (обеих палат: единые и различающиеся).
19. Чем отличается порядок формирования правительства в странах с президентской формой правления от способа создания правительства в странах с парламентской формой правления?
20. Охарактеризуйте конституционно-правовой статус Правительства Российской Федерации в совокупности его компетенции, функций и полномочий.
21. Какое содержание Вы вкладываете в понятие - «управляемая система»? Охарактеризуйте типичные признаки организационных структур общества как объектов государственно-управляющего воздействия.
22. Попытайтесь обобщить аргументацию современных представлений о гражданском обществе в России (в публично-правовом, политическом и социологическом аспектах).
23. Какие формы и способы взаимодействия госорганов с гражданами Вы можете предложить как необходимые?

24. Какие модели организации системы органов исполнительной власти существуют в ведущих странах мира? Прокомментируйте новую структуру ФОИВ.
25. Каковы общие принципы организации системы государственной власти в субъектах Российской Федерации?
26. В чем заключается специфика организации государственной власти в субъектах РФ (поясните на конкретных примерах)?
27. Каковы принципы взаимодействия территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти с органами исполнительной власти субъектов РФ?
28. По каким основаниям классифицируются функции управления? Предложите Вашу аргументированную систематизацию функций управления.
29. Как Вы понимаете термин “квалификационно-управленческие функции”, какие признаки их отличают?
30. Попробуйте аргументировать принципы, Ваши подходы к оптимизации функционально-структурной компоненты системы государственного управления.
31. Каковы сущность и роль государственной политики в развитии общества и решении социально-экономических проблем?
32. Перечислите основные этапы развития государственной политики, раскройте их содержание и цели.
33. Охарактеризуйте процесс определения целей и приоритетов государственной политики.
34. Определите роль законодательных и исполнительных органов власти, а также институтов гражданского общества в процессе формирования государственной политики.
35. Какие модели формирования современной государственной политики Вам известны?
36. Охарактеризуйте сущность и методы оценки государственной политики.
37. Какова сущность, формы и методы контроля в государственной политике? Какие институты контроля государственной политики в России Вы знаете?
38. Перечислите главные элементы системы мониторинга в государственном управлении и раскройте их содержание.
39. Охарактеризуйте основные типы и методы оценки результатов и последствий государственной политики.

40. В чем заключается содержание и цель анализа эффективности государственной политики?
41. Как осуществляется разработка и оценка альтернатив в государственной политике (по критериям: результат-издержки).
42. Каковы виды рисков в государственной политике?
43. Раскройте содержание анализа факторов реализуемости государственной политики в отдельной сфере (институциональный анализ).
44. Раскройте содержание оценки результатов и последствий государственной политики или государственных программ.

Перечень тем контрольных заданий (рефератов)

1. Государственное управление и современный менеджмент.
2. Проблемы модернизации государственного управления России.
3. Взаимодействие федеральных и региональных органов управления в Российской Федерации.
4. Вопросы децентрализации в системе государственного управления: теория и практика.
5. Инновации в государственном управлении: механизм реализации и оценки.
6. Стратегия реформирования системы государственного управления: проблемы и тенденции.
7. Эффективность и результативность работы аппарата органов государственной власти.
8. Профессионально-кадровая составляющая системы государственного/муниципального управления.
9. Функционально-структурная оптимизация системы органов исполнительной власти.
10. Использование современных методов и технологий менеджмента в органах государственной власти и управления.
11. Проблемы реформирования государственного аппарата: организационно- управленческий аспект.
12. Теория и практика федерализма: состояние, тенденции и перспективы.
13. Регионализация как современная тенденция межгосударственных (межсубъектных) отношений.
14. Организация системы государственного управления в крупном городе (мегаполисе).
15. Новые стратегии управления городом в эпоху глобализации.

16. Стратегия и методы повышения эффективности органов государственного управления.
17. Повышение качества государственных/муниципальных услуг: методология и практика.
18. Проблемы оценки эффективности работы органов государственного управления.
19. Анализ приоритетов государственной политики.
20. Оценка результатов и последствий государственной политики.
21. Развитие теории государственного управления в России на современном этапе.
22. Анализ, оценка и управление рисками в деятельности органов государственной власти.
23. Лоббизм и его роль в системе взаимодействия власти и общественности.
24. Методы управления общественным мнением и государственная политика.
25. Программно-целевой подход в государственной политике.
26. Проектный подход в государственной политике.
27. Мониторинг и контроль государственной политики: перспективные методы, направления и институты.
28. Профессиональная экспертиза решений и действий государственной власти.
29. Общественный контроль за деятельностью системы государственного/муниципального управления.
30. Методология и критерии оценки качества услуг, предоставляемых населению.

Контрольные вопросы для проведения промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины.

1. Базовые понятия системы государственного управления, их содержание и толкование в современной литературе.
2. Государственное управление как система.
3. Государственное управление и менеджмент: соотношение понятий.
4. Государство как общественное явление. Подходы к объяснению сущности государства.
5. Демократическое правовое государство: подходы к осмыслению, признаки.
6. Социальное государство: сущность, виды.

7. Политические партии как институты политической системы: сущность, виды, развитие в России.
8. Негосударственные некоммерческие организации как институты политической системы: сущность, виды, развитие в России.
9. Лоббизм и его место в системе взаимодействия власти и общества.
10. Демократия: сущность, виды, модели, проблемы обеспечения.
11. Демократический транзит: сущность, проблемы перехода.
12. Государственная власть: сущность, признаки. Субъекты государственной власти в РФ.
13. Государственная власть – государственное управление – администрирование: содержание и соотношение понятий.
14. Основные направления и организационно-правовые формы взаимодействия государства и общественности.
15. Форма правления: сущность, виды, особенность Российской Федерации.
16. Форма политико-территориального устройства: сущность, виды.
17. Политический режим: содержание, виды.
18. Гражданское общество: определение, критерии. Либеральный и консервативный подходы к осмыслению гражданского общества.
19. Цели в государственном управлении.
20. Статус, компетенция, функции, полномочия: содержание и соотношение понятий.
21. Функции в государственном управлении: содержание, классификация. Содержание функционально-структурных реформ системы исполнительной власти в РФ.
22. Определение и признаки государственной власти.
23. Конституционный статус Президента РФ. Его функции и полномочия.
24. Федеральное Собрание Российской Федерации: конституционно установленные функции, полномочия, механизм взаимодействия с другими ветвями власти.
25. Законодательный процесс в РФ: сущность, стадии, виды законов.
26. Статус, компетенция, полномочия, ответственность Правительства РФ. Федеральный конституционный закон о Правительстве РФ 1997 г.
27. Механизм политической ответственности Правительства Российской Федерации.

28. Судебная власть: понятие и соотношение с другими ветвями государственной власти.
29. Прокуратура Российской Федерации. Направления прокурорской деятельности, виды прокурорских решений.
30. Российский федерализм: специфика формирования и проблемы конституционно-правового статуса субъектов РФ.
31. Разграничение государственно-властных полномочий между федеральным центром и субъектами РФ.
32. Административная автономия – политическая автономия – суверенитет: сущность и разграничение понятий.
33. Организация деятельности законодательной (представительной) власти субъекта РФ.
34. Институт президента в субъектах РФ.
35. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ: сущность, функции, модели организации.
36. Система государственного и муниципального управления в г. Москве.
37. Организация государственного управления в Московской области.
38. Институт полномочного представительства Президента РФ: сущность, назначение, статус полномочных представителей.
39. Нормативно-правовые акты в Российской Федерации: виды, основания для классификации.
40. Управление, самоуправление, саморегулирование: содержание понятий, их сходство и различие.
41. Местное самоуправление: сущность и содержание понятия. Соотношение понятий "местное самоуправление", "местное управление", "муниципальное управление".
42. Теоретические школы местного самоуправления.
43. Бюрократия: содержание понятия. Концепции бюрократии в социально-политической науке.
44. Государственная политика: сущность, цели, виды.
45. Основные этапы государственной политики.
46. Анализ государственной политики: сущность, приемы.
47. Программно-целевой подход к разработке и реализации государственной политики.
48. Управление государственными / муниципальными целевыми программами.

49. Проектный подход к разработке и реализации государственной политики. Приоритетные национальные проекты в РФ.
50. Структура федеральных органов исполнительной власти в РФ. Функции федеральных министерств, агентств, служб.
51. Административные реформы: причины, содержание, классификация.
52. Цели и направления административных реформ в РФ.
53. Структура и система федеральных органов исполнительной власти в РФ.
54. Концепция предоставления услуг в теории и практике государственного управления.
55. Регламентация деятельности органов государственного управления / муниципального управления.
56. Муниципальные образования в Российской Федерации: понятие и классификация.
57. Муниципальные служащие: понятие, состав, социальный и правовой статус.
58. Непосредственное участие граждан в местном самоуправлении: сущность, виды, организационно-правовые формы.
59. Модели местного самоуправления.
60. Местное самоуправление в России на различных исторических этапах.
61. Земское, городское, дворянское самоуправление в России.
62. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления (в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» №131 – ФЗ).
63. Межмуниципальное сотрудничество: сущность, виды, проблемы организации в РФ.
64. Территориальное общественное самоуправление: сущность, основы, проблемы развития.
65. Организационная структура местного самоуправления в РФ (в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» №131 – ФЗ).

Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины «Основы государственного управления»

Основная литература:

1. Глазунова Н.И. Система государственного и муниципального управления: учебник. –М.: ТК Велби. Изд-во Проспект, 2010.
2. Лобанов В.В. Государственное управление и общественная политика. –М.: Питер, 2004.
3. Государственная политика и управление. Уч-к в 2-х ч. / Л.В.Сморгунов и др. –С-Петербур. ГУ. –М.: РОССПЭН, 2007. -495 с.
4. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления: учебник. –М.: ЮНИТИ, 2008.
5. Муниципальный менеджмент: Учеб. пособие для вузов / Т.Г. Морозова, М.П. Победина, Г.Б. Поляк и др. / Под ред. проф. Т.Г. Морозовой. – М.: Банки и биржи, ЮНИТИ, 1997.

Дополнительная литература:

1. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. курс лекций. Изд. 2-е доп. –М.: Омега-А. 2004.
2. Институциональная реформа в России: переход от проектирования к реализации в условиях многоуровневой системы государственного управления. / Т.Верхайен и др. –М.: Всемирный банк, 2006. -200 с.
3. Классики теории государственного управления: управленческие идеи в России. –М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2008. Яновский В.В. Введение в специальность: государственное и муниципальное управление: учебное пособие. –М.: КНОРУС, 2009. -208 с.
4. Лобанов В.В. Современные административные реформы: монография. –М.: ГУУ, 2006. -80 с.
5. Мэннинг Ник. Реформа государственного управления: международный опыт. –М.: Весь мир, 2003. -495 с.
6. Омельченко Н.А. Этика и культура управления в системе государственной власти и госслужбы: Учебное пособие / ГУУ. М., 2006.
7. Основы концепции современного государственного управления: учебное пособие. /ред. Н.И.Глазунова, Ю.Л.Старостин. –М.: ГУУ, ч. 1-2, 2008.
8. Повышение эффективности деятельности органов государственной власти: подходы к проведению административной реформы в Российской Федерации / Е.Добролюбова и др. –М.: Всемирный банк, 2005. – 180 с.
9. Реформы государственной службы России: история попыток реформирования с 1992 по 2000 год: А.Г.Барабашев и др. –М.: Весь Мир. 2003. -304 с.

10. Реформа государственной гражданской службы в Российской Федерации. Под ред. К. Плоккер и М. Николаева. М.: ЛЕНАНД, 2006.
11. Рой О.М. Система государственного и муниципального управления. –СПб., Питер, 2003.
12. Стратегия устойчивого развития России. –М., 2002.
13. Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления: для студентов вузов. –М.: НОРМА, 2008.

в) программное обеспечение и Интернет-ресурсы:

1. EBSCO – Универсальная база данных зарубежных полнотекстовых научных журналов по всем областям знаний. Режим доступа: <http://search.epnet.com>
2. Журнал «Местное самоуправление в РФ» <http://www.msu-press.ru/>
3. Журнал «Власть». Общациональный научно политический журнал. - <http://www.isras.ru/authority.html>
4. Журнал «Государство и право» - <http://www.igpran.ru/rus/magazine/index.htm>
5. «Электронная библиотека диссертаций» Российской государственной библиотеки - <http://diss.rsl.ru> (только из отдела «Электронная библиотека» ГУУ)
6. «Интернет-библиотека СМИ «Public.ru» - <http://www.public.ru/>
7. Электронно-библиотечная система "BOOK.RU" - <http://book.ru>
8. Словари: <http://www.glossary.ru/index.htm>, <http://dic.academic.ru>
9. Веб-сайт библиотеки ГУУ - <http://library.guu.ru>

КРАТКИЙ ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКИЙ СЛОВАРЬ

Автономия административная – право субъекта а. самостоятельно решать вопросы в рамках своей компетенции и прав, делегированных им уполномоченными государственными органами.

Автономия политическая – право субъекта а. на самостоятельное учреждение и осуществление выборной власти.

Административное управление - практическая деятельность государственных органов и госслужащих по обеспечению государственной политики; технологический процесс подготовки, принятия и исполнения управленческих решений в системе государственного управления.

Государственная власть – юридически закрепленное право, возможность и способность государственных органов и должностных лиц

оказывать управленческое воздействие на общественные явления, процессы и отношения.

Государственная политика – целенаправленная деятельность органов государственной власти и должностных лиц по решению общественных проблем, достижению и реализации общезначимых целей развития всего общества или его отдельных сфер с привлечением институтов гражданского общества.

Государственная/муниципальная услуга – услуга из официально утвержденного реестра государственных/муниципальных услуг, предоставляемая неопределенному кругу потребителей за счет средств соответствующего бюджета либо на возмездной основе, порядок и процедуры предоставления которой излагаются в соответствующем регламенте.

Государственное управление – целенаправленное, организующе-регулирующее воздействие органов государственной власти и управления, должностных лиц на общественные явления, процессы и отношения.

Государственный / муниципальный менеджмент – обоснованная теорией «New public management» концепция и практика государственного управления, основополагающим принципом которой является ориентация работы государственных органов и учреждений на эффективное и результативное удовлетворение общественных потребностей.

Местное самоуправление - самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения территории муниципального образования по решению вопросов местного значения исходя из интересов населения.

Политический режим - совокупность методов, приёмов и форм осуществления политических отношений в обществе, то есть способ функционирования его политической системы.

Система государственного и муниципального управления – интегративная совокупность органов, институтов и должностных лиц государственной власти и управления, органов местного самоуправления, взаимосвязанных и взаимодействующих друг с другом и с окружающей средой.

Структура государственного управления – совокупность органов государственного управления, государственных организаций и учреждений и взаимосвязей между ними, обусловленная общественно-

политической целью и функциональной ролью и содержанием государственного управления в данном обществе.

Суверенитет – право субъекта а. самостоятельно решать вопросы внутренней и внешней политики на своей территории, включая право сецессии.

Форма государства – организация государственной власти, методы ее осуществления и ее территориальное устройство, которые отражают особенности развития страны, специфику и уровень ее политической и управленческой культуры; выражается как результирующая формы правления, формы политико-территориального устройства, политического режима.

Форма политико-территориального устройства - способ территориальной организации государственной власти, основанный на внутреннем делении государства на национально-территориальные и административно-территориальные единицы; различают унитарную и федеративную формы политико-территориального устройства.

Форма правления - способ организации государственной власти, включающий порядок образования и деятельности высших и местных государственных органов, порядок взаимоотношений их друг с другом и с населением; различают монархическую (абсолютную, конституционную, дуалистическую) и республиканскую (парламентскую, президентскую, смешанную) формы правления.

Функция государственного управления – вид целенаправленного, организующе-регулирующего воздействия государственных органов и должностных лиц на общество и его подсистемы, имеющий непрерывный пространственно-временной характер.

11. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Наименование технического средства	Количество
Сервер Sun Fire X4150	
Компьютеры: Geg Popular, 1500 Mhgз, ОЗУ 256 Mb, HDD 40 Gb	18
Проектор: Sharp PG – A20X LCD 2000 Ansi	2
Сканер EPSON PerfectionV30	2