

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Государственный университет управления»

ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ
«История государственного управления»
для бакалавров по направлению подготовки
«Государственное и муниципальное управление» - 081100

Москва - 2012

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Государственный университет управления»
Институт Государственного управления и права
Кафедра государственного управления и политических технологий

У т в е р ж д а ю
проректор по организации
методической и учебно-
воспитательной работы

(ученое звание, инициалы, фамилия)

_____20_г.

ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ
«История государственного управления»
для бакалавров по направлению подготовки
«Государственное и муниципальное управление» - 081100

Москва – 2012

УДК

Программа учебной дисциплины «История государственного управления». Для бакалавров по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление» - 081100 / Сост. Н.А.Омельченко. М.: ГУУ, 2012.

СОСТАВИТЕЛЬ:

доктор исторических наук, профессор
Н.А. Омельченко

ОТВЕТСТВЕННЫЙ РЕДАКТОР

заведующий кафедрой
государственного управления и политических технологий,
доктор исторических наук, профессор
Н.А.Омельченко

ОБСУЖДЕНА

на заседании кафедры
государственного управления и политических технологий
Протокол от 22 декабря 2011г. № 6

ОБСУЖДЕНА И ОДОБРЕНА

на заседании методического совета Института
Государственного и муниципального управления
Протокол от 12 января 2012г. № 1

©Н.А. Омельченко, 2012

©ФГБОУ ВПО «Государственный университет управления», 2012

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ДИСЦИПЛИНЫ «ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ»

Цель учебной дисциплины «История государственного управления» - сформировать у студентов целостное представление об истории и эволюции государственного управления в России с учетом особенностей политической культуры российского общества и национальных моделей власти и управления;

Основные задачи учебной дисциплины:

- осмыслить историю российской государственности в контексте цивилизационного метода исторического познания и на этой основе уяснить общие закономерности и национальные особенности процесса рационализации государственного управления;

- развить у будущих бакалавров творческое отношение к освоению исторического опыта и умения использовать его в современных условиях;

- сформировать у обучающихся развитый понятийный аппарат, знания новых концептуальных подходов к осмыслению истории государственного управления в России.

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ «ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ» В СТРУКТУРЕ ООП БАКАЛАВРИАТА

Дисциплина «История государственного управления» относится к базовой части профессионального цикла ООП бакалавриата (Б.3.) и ориентирована на повышение гуманистической составляющей при подготовке бакалавров. Дисциплина находится в логической и содержательно-методической взаимосвязи с другими частями ООП и базируется на знаниях, полученных при изучении общих гуманитарных, социально-экономических и естественнонаучных дисциплин, таких как: «Отечественная история», «Социология», «Политология», «Государствоведение», «Теория управления», «Геополитика». Набор входящих знаний и умений, состоящих в понимании основных закономерностей и особенностей исторического процесса, политических институтов, процессов и технологий, основ права, социологии и теории управления, обеспечивают требуемый знаниевый фундамент для изучения дисциплины «История государственного управления».

Полученные в процессе обучения знания могут быть использованы при изучении таких дисциплин, как: «Основы государственного и муниципального управления», «Государственная и муниципальная служба», «Политическое управление», «Исследование социально-экономических и политических процессов», «Этика государственной и муниципальной службы».

3. ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ:

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций:

Код компетенции	Наименование компетенции
(ОК-1)	стремление работать на благо общества
(ОК-4)	знание законов развития природы, общества, мышления и умением применять эти знания в профессиональной деятельности; умение анализировать и оценивать социально-значимые явления, события, процессы; владение основными методами количественного анализа и моделирования, теоретического и экспериментального исследования
(ОК-5)	понимание содержания, смысла, основных целей, социальной значимости профессии государственного и муниципального управления, стремление к улучшению этого понимания через использование знаний в своей деятельности
(ОК-13)	способность и готовность к личностному и профессиональному самосовершенствованию, саморазвитию, саморегулированию, самоорганизации, самоконтролю, к расширению границ своих профессионально-практических познаний; умение использовать методы и средства познания, различные формы и методы обучения и самоконтроля, новые образовательные технологии, для своего интеллектуального развития и повышения культурного уровня
(ОК-16)	владение навыками самостоятельной, творческой работы; умением организовать свой труд; способность порождать новые идеи, находить

Код компетенции	Наименование компетенции
	подходы к их реализации
(ПК-1)	знание основных этапов эволюции управленческой мысли
(ПК-16)	умение определять социальные, политические, экономические закономерности и тенденции
(ПК-21)	знание и умение адаптировать лучшие практики зарубежного государственного и муниципального управления к своей профессиональной деятельности

В результате изучения дисциплины студент должен:

Знать:

- основные теоретические подходы к происхождению государства, типы, формы, элементы (структуру) и функции государства;
- основные тенденции развития государственного и муниципального управления;
- основные принципы функционирования местной власти;
- особенности конституционного строя, правового положения граждан, форм государственного устройства, организации и функционирования системы органов государства и местного самоуправления в современной России.

Уметь:

- применять понятийно-категориальный аппарат, основные законы гуманитарных и социальных наук в профессиональной деятельности, корректно использовать в своей деятельности профессиональную лексику;
- анализировать политические процессы и оценивать эффективность политического управления;
- ставить цели и формулировать задачи, связанные с реализацией профессиональных функций;
- логически верно, аргументировано и ясно строить устную и письменную речь.

Владеть:

- навыками целостного подхода к анализу проблем общества;
- навыками извлечения необходимой информации из оригинального текста на иностранном языке по проблемам

государственного и муниципального управления;

- качественными и количественными методами социологических исследований.

4. СОДЕРЖАНИЕ РАЗДЕЛОВ ДИСЦИПЛИНЫ

Тема 1. Введение в учебный курс. Научные основы, цели и задачи изучения истории государственного управления.

Предмет, цели и задачи курса. Место курса в системе гуманитарной подготовки специалистов по управлению. Структура курса, проблемно-хронологический принцип его построения. Источники и литература.

Историко-социологическая и историко-правовая трактовка государственного управления. Проблема исторической типологии организации и управления обществом. М.Вебер и его характеристика традиционного, харизматического и рационального типов политического господства и управления. Закономерности социально-политической модернизации общества и преемственность национальных типов государственного управления.

Рекомендуемая литература:

1. Омельченко Н.А. История государственного управления в России: учеб. М.: ТК Велби Изд-во Проспект, 2011. – 464с.

2. Омельченко Н.А., Казбан Е.П. История государственного управления России. Учебник. М.: Гардарики, 2007. – 480 с.

3. Мухаев Р.Т. История государственного управления в России. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007. - 607с.

Раздел 1. Теоретические и концептуальные проблемы истории государственного управления в России

Тема 2. Государственное управление и политическая культура общества: общее и особенное в формировании традиционных основ политической культуры России и национальных моделей власти и управления

Понятие «политическая культура» и ее место в системе власти и управления. Особенности политической культуры стран Запада и Востока, их влияние на характер государственной власти и управления. Традиционные основы политической культуры России. «Дискретность» (прерывистость) исторического развития и устойчивость базовых традиционных ценностей как основные отличительные черты

российской цивилизации. Факторы «догоняющего» (мобилизационного) типа социально-экономического развития и национальные особенности модернизации общества. Этатизм и патернализм в политической культуре России. Специфика восприятия легитимности государственной власти. Российская бюрократия: особенности формирования и эволюции. Традиционные основы российской государственной службы.

Контрольные вопросы:

- 1. Какое место принадлежит политической культуре в государственно-политическом развитии общества?*
- 2. Дайте характеристику традиционных основ политической культуры России и их влияния на характер государственной власти и управления.*
- 3. Как отразился этатистский и патерналистский характер властных отношений в российском обществе на эволюции государственной власти и управления.*
- 4. В чем состоит специфика отношения русского народа к государству?*

Основная литература:

1. Омельченко Н.А. История государственного управления в России: учеб. М.: ТК Велби Изд-во Проспект, 2011. – 464с.
2. Омельченко Н.А., Казбан Е.П. История государственного управления России. Учебник. М.: Гардарики, 2007. – 480 с.
3. Буренко В.И., Меркулов В.В., Пеньковский Д.Д., Раков Л.Е. Власть и предпринимательство в контексте политической культуры российского общества. М., 2003. - 485с.

Дополнительная литература:

1. Омельченко Н.А. Электронный учебник. CD История государственного управления в России. М.: КноРус, 2010.
2. Политическая культура: теории и национальные модели / Гаджиев К.С., Гудименко Д.В., Каменская Г.В. и др. М.: Интерпракс, 1994. - 485с.
3. Журнал «Власть». Общенациональный научно политический журнал. - <http://www.isras.ru/authority.html>

4. Журнал «Политические исследования» («Полис») - <http://www.politstudies.ru/>

5. Журнал «Государство и право» - <http://www.igpran.ru/rus/magazine/index.htm>

Тема 3. Историческая типология власти и управления в России и национальные особенности модернизации общества. Реформы и контрреформы в истории России

Значение исторической типологии организации и управления обществом для изучения истории государственного управления в России. Макс Вебер о двух типах патриархального управления в традиционных обществах.

Современная теория модернизации об объективной необходимости совершенствования и обновления политической системы общества как гарантии его политической стабильности. Проблема управления модернизационными процессами. Либеральная и консервативная модели политической модернизации. Типы модернизаций.

Реформы в истории России. Национальные особенности реформаторских процессов в условиях «вторичной» модернизации. Причины неудач политических модернизаций в России. Бюрократия и реформы. Реформы и массовая психология. Традиции и модернизация: особенности реформаторских процессов в России в новое время (XVIII – начало XX вв.). Реформы и контрреформы в истории России. Проблемы и противоречия политической модернизации в современной России.

Контрольные вопросы:

- 1. Какое место занимают реформы в общественном развитии и почему реформы предпочтительнее революции?*
- 2. Дайте характеристику современных теорий модернизации и покажите основное различие между либеральным и консервативным подходами к трактовке политической модернизации.*
- 3. В чем, на ваш взгляд, состоит проблема управления модернизационными процессами?*
- 4. Дайте характеристику основных кризисов модернизации и приведите примеры из различных периодов истории России.*

Основная литература:

1. Омельченко Н.А. История государственного управления в России: учеб. М.: ТК Велби Изд-во Проспект, 2011. – 464с.

2. Омельченко Н.А., Казбан Е.П. История государственного управления России. Учебник. М.: Гардарики, 2007. – 480 с.

3. Мухаев Р.Т. История государственного управления в России. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007. - 607с.

Дополнительная литература:

1. Омельченко Н.А. Электронный учебник. CD История государственного управления в России. М.: КноРус, 2010.

2. Ильин В.В., Панарин А.С., Ахиезер А.С. Реформы и контрреформы в России: циклы модернизационных процессов. М.: Изд-во МГУ, 1996. – 398с.

3. Политическая культура: теории и национальные модели / Гаджиев К.С., Гудименко Д.В., Каменская Г.В. и др. М.: Интерпракс, 1994. - 485с.

4. Журнал «Власть». Общенациональный научно политический журнал. - <http://www.isras.ru/authority.html>

5. Журнал «Политические исследования» («Полис») - <http://www.politstudies.ru/>

6. Журнал «Государство и право» - <http://www.igpran.ru/rus/magazine/index.htm>

Раздел 2. Становление российской государственности и особенности управления традиционным обществом

Тема 4. Власть и общество в Древней Руси: особенности государственного управления в Русских землях в IX-XIV вв.

Основные этапы эволюции древнерусской государственности в Киевской Руси. Социальная структура общества. «Русская правда». Город и его политические функции. Основные черты древнерусской (патриархальной) модели управления. Нерасчлененность институтов власти и управления. Сущность и особенности десятичной (численной) системы управления. Великокняжеская власть и территориально-политическая структура Киевской Руси в конце X – начале XII вв. Княжеская власть и народное собрание (вече) как институты власти и

управления, их соотношение и эволюция. Древнерусская община и ее роль в местном самоуправлении. Принятие христианства и его значение для становления и развития российской государственности.

Политическая раздробленность и альтернативные пути развития земель-княжений в XII – XIII вв. Особенности политических режимов в русских землях. Феодалные республики в Новгороде и Пскове: своеобразие общественного устройства, соотношение княжеского и вечевого управления. Трансформация институтов власти и переход к дворцово-вотчинной системе административного управления в Северо-Восточной Руси. Монгольские завоевания, их исторические и геополитические последствия. Влияние Золотой Орды на формирование российской государственности и организацию управления обществом.

Контрольные вопросы:

- 1. В чем заключались основные функции, и каковы были пределы великокняжеской власти в Киевской Руси?*
- 2. Какую роль играли народные веча в системе власти и управления Киевской Руси?*
- 3. Как повлияло принятие Русью христианства в его восточном (от Византии) варианте на формирование древнерусской государственности?*
- 4. В чем состояла особенность системы власти и управления обществом в Новгородской феодальной республике?*

Основная литература:

1. Омельченко Н.А. История государственного управления в России: учеб. М.: ТК Велби Изд-во Проспект, 2011. – 464с.
2. Омельченко Н.А., Казбан Е.П. История государственного управления России. Учебник. М.: Гардарики, 2007. – 480 с.
3. История государственного управления в России. Учебник / Под общ. ред. Р.Г. Пихои. М.: Изд-во РАГС, 2009. – 440 с.
4. Отечественное законодательство XI - XX веков. Ч.1 (XI - XIX в.); Ч.2. (XX в.) / Под ред. О.И. Чистякова. М.: Юристъ, 2009. - 464с.; 352с.

Дополнительная литература:

1. Омельченко Н.А. Электронный учебник. CD История государственного управления в России. М.: КноРус, 2010.

2. Высшие органы государственной власти и управления в России IX-XX вв. Справочник. СПб.: Изд-во СЗАГС; Культура – Образование, 2000. – 548 с.

3. История государственного управления в России (X–XXI вв.): Хрестоматия. М.: Изд-во РАГС, 2003. – 591с.

4. Кешикова Н.В. Выборы в древнерусском государстве // История государства и права. - 2004. - № 5. - С. 36-38.

5. Ключевский В.О. Полный курс русской истории. М, 2009.

6. Журнал «Власть». Общенациональный научно политический журнал. - <http://www.isras.ru/authority.html>

7. Журнал «Политические исследования» («Полис») - <http://www.politstudies.ru/>

Тема 5. Становление российского самодержавия и сословного управления обществом. Эволюция центрального и местного управления в Московском государстве в XV – XVII вв.

Особенности организации политической власти и политического управления в Московском государстве в XVI веке. Особенности российского самодержавия как формы политического режима и государственного устройства и его отличие от европейских монархий. Роль государства в формировании сословий и регулировании сословных отношений. Перестройка в середине XVI в. системы политического управления на началах сословного представительства. Исторические корни становления и развития Земских соборов. Формы самоорганизации населения («земли») в XVI в. и реформы «Избранной рады». Земская и губная реформы. Судебник 1550 г. и попытка формирования единой административной системы государственного управления. Московские приказы как функционально-отраслевые органы центрального управления. Приказная система и ее отличие от традиционных административных систем управления.

Россия в XVII веке. «Смутное время» и поиск нетрадиционных форм властных отношений и сословного управления. Изменение значения Земских соборов в политическом управлении, их роль в утверждении новой формы легитимации царской власти и

формировании сословно-представительной монархии. Развитие приказной системы государственного управления во второй половине XVII века. Формирование «служилой» бюрократии и государственной службы. Соборное уложение 1649 г. и закрепление социальной стратификации общества. Кризис сословной модели государственного управления в конце XVII века и исторические предпосылки модернизации общества. Начало формирования абсолютной монархии в России.

Контрольные вопросы:

- 1. Почему Московское государство принято называть сословной монархией? Назовите основные особенности формирования сословной организации и управления российским обществом в XV - XVI вв.?*
- 2. Какое значение для развития российской государственности имело формирование приказной системы государственного управления? Назовите недостатки и достоинства московских приказов.*
- 3. В чем состоит основное отличие Земских Соборов от представительных учреждений в странах Западной Европы?*
- 4. Как повлияло «смутное время» начала XVII в. на эволюцию государственного управления в России?*

Основная литература:

1. Омельченко Н.А. История государственного управления в России: учеб. М.: ТК Велби Изд-во Проспект, 2011. – 464с.
2. Омельченко Н.А., Казбан Е.П. История государственного управления России. Учебник. М.: Гардарики, 2007. – 480 с.
3. История государственного управления в России. Учебник / Под общ. ред. Р.Г. Пихои. М.: Изд-во РАГС, 2009. – 440 с.
4. Булгаков М.Б. Государственные службы посадских людей в XVII веке: Монография / М.Б. Булгаков. М.: Ин-т рос. истории РАН, 2004. – 348 с.
5. Отечественное законодательство XI - XX веков. Ч.1 (XI - XIX в.); Ч.2. (XX в.) / Под ред. О.И. Чистякова. М.: Юристъ, 2009. - 464с.; 352с.

Дополнительная литература:

1. Омельченко Н.А. Электронный учебник. CD История государственного управления в России. М.: КноРус, 2010.
2. Высшие органы государственной власти и управления в России IX-XX вв. Справочник. СПб.: Изд-во СЗАГС; Культура – Образование, 2000. – 548 с.
3. История государственного управления в России (X–XXI вв.): Хрестоматия. М.: Изд-во РАГС, 2003. – 591с.
4. Ключевский В.О. Полный курс русской истории. М, 2009.
5. Кондратьева Т. Кормить и править О власти в России XVI — XX веков. М.: РОССПЭН, 2009. - 208с.
6. Лешков В.Н. Российский народ и государство: история русского общественного права до XVIII века / В.Н. Лешков. СПб., 2004. – 525с.
7. Сенин А.С. Государственная служба в России: история и современность. Учебное пособие для студентов региональных подразделений РГГУ. Одинцово, 2007. – 204с.
8. Черепнин Л.В. Земские соборы Русского государства в XVI-XVII в. М., 1978.
9. Журнал «Власть». Общенациональный научно политический журнал. - <http://www.isras.ru/authority.html>
10. Журнал «Политические исследования» («Полис») - <http://www.politstudies.ru/>
11. Журнал «Государство и право» - <http://www.igpran.ru/rus/magazine/index.htm>

Раздел 3. Российская империя на путях национальной модернизации. Переход от традиционной организации управления к рациональной в XVIII веке

Тема 6. Петровская рационализация государственного управления и формирование патерналистского, военно-бюрократического государства в России

Особенности и основные этапы модернизации России в Новое время. Петровская модель идеального («регулярного») государства. Па-

тернализм. Новое обоснование царской власти. «Полицейзм» и усиление контроля над обществом. Рационализация общественной жизни: регламентированная иерархия сословий, военный и полицейский характер власти. Включение церкви с систему государственного управления. Формирование новой политической элиты и бюрократического аппарата управления. Табель о рангах.

Перестройка система государственного управления (Сенат, Коллегии, губернии, уезды). Органы государственного надзора и контроля. Институт генерал-прокуратуры. Городская реформа и магистратура: их связь с политическими традициями сословного представительства Московской Руси. Создание системы управления национальными окраинами империи. Проблема эффективности коллегиальной системы государственного управления.

Эпоха «дворцовых» переворотов: особенности политических процессов. Институт фаворитизма и олигархия. Дворянские попытки ограничения самодержавной власти. Формирование новых центров принятия политических решений: Верховный тайный совет, Кабинет Его величества, Императорский совет и др. Изменение роли Сената. Кризис российской администрации к началу царствования Екатерины II.

Контрольные вопросы:

- 1. На каких основных принципах осуществлялась модернизация государственного аппарата при Петре I.*
- 2. Какие высшие государственные учреждения были созданы при Петре I? Почему Петр I придавал такое значение коллегиальному принципу в работе государственных учреждений?*
- 3. Какое значение имело создание Петром I системы государственного контроля и надзора?*
- 4. Какую роль сыграло принятие Табели о рангах в создании новой системы государственной службы в России?*

Основная литература:

1. Омельченко Н.А. История государственного управления в России: учеб. М.: ТК Велби Изд-во Проспект, 2011. – 464с.
2. Омельченко Н.А., Казбан Е.П. История государственного управления России. Учебник. М.: Гардарики, 2007. – 480 с.
3. История государственного управления в России. Учебник / Под общ. ред. Р.Г. Пихои. М.: Изд-во РАГС, 2009. – 440 с.

4. Отечественное законодательство XI - XX веков. Ч.1 (XI - XIX в.); Ч.2. (XX в.) / Под ред. О.И. Чистякова. М.: Юристъ, 2009. - 464с.; 352с.

Дополнительная литература:

1. Омельченко Н.А. Электронный учебник. CD История государственного управления в России. М.: КноРус, 2010.

2. Анисимов Е.В. Дворцовые тайны. Россия, век XVIII. СПб, 2006. – 485с.

3. Высшие органы государственной власти и управления в России IX-XX вв. Справочник. СПб.: Изд-во СЗАГС; Культура – Образование, 2000. – 548 с.

4. Глазунова Н.И. Система государственного и муниципального управления: учеб. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006. – 632 с.

5. История государственного управления в России (X–XXI вв.): Хрестоматия. М.: Изд-во РАГС, 2003. – 591с.

6. Ключевский В.О. Полный курс русской истории. М, 2009.

7. Кондратьева Т. Кормить и править О власти в России XVI — XX веков. М.: РОССПЭН, 2009. - 208с.

8. Сенин А.С. Государственная служба в России: история и современность. Учебное пособие для студентов региональных подразделений РГГУ. Одинцово, 2007. – 204с.

9. Журнал «Власть». Общенациональный научно политический журнал. - <http://www.isras.ru/authority.html>

10. Журнал «Политические исследования» («Полис») - <http://www.politstudies.ru/>

11. Журнал «Государство и право» - <http://www.igpran.ru/rus/magazine/index.htm>

Тема 7. Новый этап рационализации государственного управления в условиях «просвещенного абсолютизма». Административные реформы Екатерины II

Европейское Просвещение и противоречивость политики «просвещенного абсолютизма» Екатерины II. Национальный тип «дворянской империи» и политика рационализации административно-

государственного управления. Деятельность Уложенной Комиссии. «Наказ императрицы Екатерины II»: использование теории «законной монархии» Ш.Монтескье.

Реорганизация высших органов власти. Создание единой системы территориального управления и местного самоуправления. Губернская реформа 1775 г. и ее роль в укреплении местной администрации. Разделение функций органов административного, финансового управления и судебных учреждений, их сословный характер. «Жалованная грамота дворянству» и ее значение для формирования элементов гражданского общества в России. Начало становления институтов дворянского самоуправления. «Жалованная грамота городам» 1785 г. и развитие городского сословного самоуправления.

Эволюция российской государственности в конце XVIII в. «Полицейское право», Управа благочиния и укрепление военно-бюрократических начал в управлении.

Реформы Павла I, кризис военно-бюрократической системы организации управления обществом.

Контрольные вопросы:

- 1. Какие основные идеи лежали в основе концепции европейского «просвещенного абсолютизма» и как они трансформировались в условиях России?*
- 2. В чем состоит смысл и содержание нового этапа рационализации государственного управления в условиях просвещенного абсолютизма» Екатерины II?*
- 3. Какое значение имела губернская реформа 1775г. для создания единой системы территориального управления?*
- 4. В чем заключались основные принципы и содержание реформы городского сословного самоуправления при Екатерине II?*

Основная литература:

1. Омельченко Н.А. История государственного управления в России: учеб. М.: ТК Велби Изд-во Проспект, 2011. – 464с.

2. Омельченко Н.А., Казбан Е.П. История государственного управления России. Учебник. М.: Гардарики, 2007. – 480 с.

3. История государственного управления в России. Учебник / Под общ. ред. Р.Г. Пихои. М.: Изд-во РАГС, 2009. – 440 с.

4. Каменский А.Б. От Петра I до Павла I: Реформы в России XVIII века: Опыт целостного анализа / А.Б. Каменский. - М.: РГГУ, 2001. - 575с.

5. Отечественное законодательство XI - XX веков. Ч.1 (XI - XIX в.); Ч.2. (XX в.) / Под ред. О.И. Чистякова. М.: Юристъ, 2009. - 464с.; 352с.

Дополнительная литература:

1. Омельченко Н.А. Электронный учебник. CD История государственного управления в России. М.: КноРус, 2010.

2. Анисимов Е.В. Дворцовые тайны. Россия, век XVIII. СПб, 2006. – 485с.

3. Высшие органы государственной власти и управления в России IX-XX вв. Справочник. СПб.: Изд-во СЗАГС; Культура – Образование, 2000. – 548 с.

4. История государственного управления в России (X–XXI вв.): Хрестоматия. М.: Изд-во РАГС, 2003. – 591с.

5. Ключевский В.О. Полный курс русской истории. М, 2009.

6. Кондратьева Т. Кормить и править О власти в России XVI — XX веков. М.: РОССПЭН, 2009. - 208с.

7. Омельченко О.А. Законная монархия Екатерины Второй. «Просвещенный абсолютизм» в России. М.: Юрист, 1993. – 434с.

8. Сенин А.С. Государственная служба в России: история и современность. Учебное пособие для студентов региональных подразделений РГГУ. Одинцово, 2007. – 204с.

9. Журнал «Власть». Общенациональный научно политический журнал. - <http://www.isras.ru/authority.html>

10. Журнал «Политические исследования» («Полис») - <http://www.politstudies.ru/>

11. Журнал «Государство и право» - <http://www.igpran.ru/rus/magazine/index.htm>

Раздел 4. Эволюция государственной власти и управления в XIX – начале XX века. Прерванная капиталистическая модернизация России

Тема 8. Проблема реформ в России и поиски путей совершенствования национальной модели бюрократического управления в конце XVIII – первой половине XIX вв.

Российская государственность в первой четверти XIX в. Факторы, определившие преобразования Александра I. Административно-политические реформы, их содержание и методы. Реорганизация высших органов управления. Государственный совет и его функции. Реформа центрального управления: замена коллегиального управления министерствами. Министерства на Западе и в России.

Конституционные проекты в царствовании Александра I. План государственного преобразования М.М. Сперанского как попытка модернизации российской администрации. «Уставная грамота» Н.Н. Новосильцева, конституционные проекты Н.М. Муравьева и П.И. Пестеля. Охранительная программа А.А. Аракчеева. Важнейшие итоги политики Александра I. Причины провала политической модернизации России.

Власть и общество при Николае I. Новый этап бюрократизации государственного управления, его централизации и регламентации. Собственная Е.И.В. канцелярия и создание III отделения. Кодификация. Губернский наказ 1837 г. и преобразование губернских правлений. Бюрократизация местного самоуправления. Закон 1846 г. об устройстве городского самоуправления. «Особенное» управление национальными окраинами. Государственные крестьяне и реформа П.Д.Киселева. Законодательство о крестьянах. Модификация патерналистской политики в николаевскую эпоху. Поражение в Крымской войне.

Контрольные вопросы:

- 1. Какие факторы определили государственные преобразования Александра I?*
- 2. Какой смысл и значение имела замена коллегиального управления министерствами?*
- 3. К чему сводился основной замысел плана государственного преобразования М.М.Сперанского? Какую роль в нем автор отводил принципу разделения властей?*

4. В чем заключались основные причины, содержание и последствия нового этапа бюрократизации государственного управления при Николае I.

Основная литература:

1. Омельченко Н.А. История государственного управления в России: учеб. М.: ТК Велби Изд-во Проспект, 2011. – 464с.
2. Омельченко Н.А., Казбан Е.П. История государственного управления России. Учебник. М.: Гардарики, 2007. – 480 с.
3. История государственного управления в России. Учебник / Под общ. ред. Р.Г. Пихои. М.: Изд-во РАГС, 2009. – 440 с.
4. Отечественное законодательство XI - XX веков. Ч.1 (XI - XIX в.); Ч.2. (XX в.) / Под ред. О.И. Чистякова. М.: Юристъ, 2009. - 464с.; 352с.

Дополнительная литература:

1. Омельченко Н.А. Электронный учебник. CD История государственного управления в России. М.: КноРус, 2010.
2. Высшие органы государственной власти и управления в России IX-XX вв. Справочник. СПб.: Изд-во СЗАГС; Культура – Образование, 2000. – 548 с.
3. История государственного управления в России (X–XXI вв.): Хрестоматия. М.: Изд-во РАГС, 2003. – 591с.
4. Ключевский В.О. Полный курс русской истории. М, 2009.
5. Кондратьева Т. Кормить и править О власти в России XVI — XX веков. М.: РОССПЭН, 2009. - 208с.
6. Министерство внутренних дел, 1902 - 2002: исторический очерк / Под общ. ред. Р.Г. Нургалиева; гл. ред. Н.Ф. Самохвалов; отв. ред. - сост. Ю.Н. Моруков. М., 2004. - 336с.
7. Приходько М.А. Подготовка и разработка министерской реформы в России (февраль - сентябрь 1802 г.). М., 2005. – 93с.
8. Сенин А.С. Государственная служба в России: история и современность. Учебное пособие для студентов региональных подразделений РГГУ. Одинцово, 2007. – 204с.

9. Журнал «Власть». Общенациональный научно политический журнал. - <http://www.isras.ru/authority.html>

10. Журнал «Политические исследования» («Полис») - <http://www.politstudies.ru/>

11. Журнал «Государство и право» - <http://www.igpran.ru/rus/magazine/index.htm>

Тема 9. Власть, бюрократия и общество в условиях реформ и контрреформ второй половины XIX века

Реформы 60-70-х годов XIX в. как наиболее последовательная попытка модернизации общества «сверху». Крестьянская реформа 1861 года и ее связь с административными реформами 60-70-х годов XIX в. Реформы местного управления: земская (1864 г.), городская (1870 г.) и возврат к началам самоуправления. Земство как важнейший институт политической социализации общества. Бюрократия и земство. Институты власти дворянства. Судебная реформа и противоречия перехода к гражданскому обществу и правовому государству.

Социально-политический кризис 70-х - начала 80-х годов XIX в. и попытки возобновления либеральных реформ. Проекты организации народного представительства. «Конституция» М.Т.Лорис-Меликова.

Контрреформы и автократическая модель власти Александра III. Укрепление полицейско-бюрократических основ управления обществом. Политика «просвещенного консерватизма». Модели капиталистической модернизации и реорганизации управления Н.Х.Бунге и С.Ю.Витте. Экономические реформы С.Ю.Витте и их влияние на эволюцию бюрократической модели управления.

Контрольные вопросы:

- 1. Какое место в истории административно-государственного управления в России принадлежит реформам 60 - начала 70-х гг. XIX века? Почему их принято называть «великими»?*
- 2. В чем состояли достижения и недостатки земской реформы 1864г.*
- 3. Почему судебную реформу 1864 г. принято считать наиболее последовательной и прогрессивной в ряду других преобразований?*

4. Дайте характеристику содержания деятельности третьего поколения российских реформаторов (Н.Х Бунге, С.Ю. Витте, П.А. Столыпин).

Основная литература:

1. Омельченко Н.А. История государственного управления в России: учеб. М.: ТК Велби Изд-во Проспект, 2011. – 464с.
2. Омельченко Н.А., Казбан Е.П. История государственного управления России. Учебник. М.: Гардарики, 2007. – 480 с.
3. История государственного управления в России. Учебник / Под общ. ред. Р.Г. Пихои. М.: Изд-во РАГС, 2009. – 440 с.
4. Герасименко Г. А. Земское самоуправление в России. М: Наука, 2001. – 262с.
5. Отечественное законодательство XI - XX веков. Ч.1 (XI - XIX в.); Ч.2. (XX в.) / Под ред. О.И. Чистякова. М.: Юристъ, 2009. - 464с.; 352с.

Дополнительная литература:

1. Омельченко Н.А. Электронный учебник. CD История государственного управления в России. М.: КноРус, 2010.
2. Высшие органы государственной власти и управления в России IX-XX вв. Справочник. СПб.: Изд-во СЗАГС; Культура – Образование, 2000. – 548 с.
3. История государственного управления в России (X–XXI вв.): Хрестоматия. М.: Изд-во РАГС, 2003. – 591с.
4. Ключевский В.О. Полный курс русской истории. М, 2009.
5. Министерство внутренних дел, 1902 - 2002: исторический очерк / Под общ. ред. Р.Г. Нургалиева; гл. ред. Н.Ф. Самохвалов; отв. ред. - сост. Ю.Н. Моруков. М., 2004. - 336с.
6. Сенин А.С. Государственная служба в России: история и современность. Учебное пособие для студентов региональных подразделений РГГУ. Одинцово, 2007. – 204с.
7. Журнал «Власть». Общенациональный научно политический журнал. - <http://www.isras.ru/authority.html>

Тема 10. Кризис политической системы и эволюция государственной власти и управления в начале XX века

Эволюция российской государственности на этапе буржуазной революции 1905-1907 гг. Модернизация политической системы общества и новый этап рационализации государственного управления. Место и практика Государственной думы в политической системе. Реорганизация исполнительной власти, создание правительства. Реформа Государственного совета. Основной закон 1906г.: проблема конституционной монархии в России.

Третьеиюньская монархия: эволюция системы представительных и исполнительных органов управления. Провал политики «просвещенного консерватизма» и проблема легитимности царизма. Причины неустойчивости созданной конституционной системы.

Кризис самодержавия и административно-бюрократической модели управления в годы первой мировой войны. Свержение царизма (февраль 1917 г.) и проблема преемственности власти и административного управления. Советы рабочих и солдатских депутатов как органы альтернативного политического управления. Политические институты буржуазной демократии и органы верховной власти на этапе развития революции. Центральные и местные органы управления и самоуправления: структура и эффективность. Эволюция партийно-политической структуры Временного правительства. Радикализация общества и попытки структурирования вертикали государственной власти, альтернативной Советам, причины неудач.

Контрольные вопросы:

- 1. Какие изменения в системе исполнительной власти произошли накануне созыва Государственной думы?*
- 2. Какое место занимала Государственная дума в политической системе российского общества?*
- 3. Какие альтернативы развития России существовали после падения монархии и установления двоевластия?*
- 4. Почему Временному правительству не удалось выстроить вертикаль власти, альтернативную Советам?*

Основная литература:

1. Омельченко Н.А. История государственного управления в России: учеб. М.: ТК Велби Изд-во Проспект, 2011. – 464с.
2. Омельченко Н.А., Казбан Е.П. История государственного управления России. Учебник. М.: Гардарики, 2007. – 480 с.
3. История государственного управления в России. Учебник / Под общ. ред. Р.Г. Пихои. М.: Изд-во РАГС, 2009. – 440 с.
4. Государственная Дума в России, 1906-1917 / Авт.-сост. И.В. Лукоянов и др. СПб., 2006.- 164с.
5. Отечественное законодательство XI - XX веков. Ч.1 (XI - XIX в.); Ч.2. (XX в.) / Под ред. О.И. Чистякова. М.: Юристъ, 2009. - 464с.; 352с.

Дополнительная литература:

1. Омельченко Н.А. Электронный учебник. CD История государственного управления в России. М.: КноРус, 2010.
2. Высшие органы государственной власти и управления в России IX-XX вв. Справочник. СПб.: Изд-во СЗАГС; Культура – Образование, 2000. – 548 с.
3. Гаман-Голутвина О.В. Российский парламентаризм в исторической ретроспективе и сравнительной перспективе // Полис. - 2006. - № 2. - С. 27-39.
4. История государственного управления в России (X–XXI вв.): Хрестоматия. М.: Изд-во РАГС, 2003. – 591с.
5. Кондратьева Т. Кормить и править О власти в России XVI — XX веков. М.: РОССПЭН, 2009. - 208с.
6. Сенин А.С. Государственная служба в России: история и современность. Учебное пособие для студентов региональных подразделений РГГУ. Одинцово, 2007. – 204с.
7. Журнал «Власть». Общенациональный научно политический журнал. - <http://www.isras.ru/authority.html>
8. Журнал «Политические исследования» («Полис») - <http://www.politstudies.ru/>
9. Журнал «Государство и право» - <http://www.igpran.ru/rus/magazine/index.htm>

Раздел 5. Особенности советской государственности и командно-административной системы управления обществом (октябрь 1917 – 1991 гг.)

Тема 11. Становление советской государственности и системы государственного управления (1917-1929 гг.)

Октябрьская революция и политическая практика большевиков. Характер динамики политической системы и политических режимов советского общества. Причины и последствия складывания однопартийной системы и командно-административной модели управления в Советской России.

Советы в системе государственной власти и управления. Формирование военно-коммунистической модели правящей партии в годы гражданской войны. Усиление роли исполнительных органов государственной власти и управления и упразднение системы местного самоуправления. Сращивание партийно-государственного аппарата и трансформация советской организации государственного управления. Первые Советские Конституции.

Модель НЭПовской организации общества. Становление системы управления многоукладной экономикой в 20-х годах, проблемы ее эффективности. Модель госкапитализма и административно-командная плановая модель. Политическая система и НЭП: неадекватность реформ. Национальная политика большевистского государства и складывание унитарной структуры государства. Формирование новых геополитических ориентаций. Причины свертывания НЭПа. Власть и общество в конце 20-х годов.

Контрольные вопросы:

- 1. Каковы, на Ваш взгляд, причины и последствия складывания однопартийного государства в Советской России?*
- 2. Можно ли считать новую экономическую политику большевиков (НЭП) реальной альтернативой складывавшейся административно-командной системы управления?*
- 3. В чем заключались основные особенности «советского федерализма», и каковы причины складывания унитарной структуры государства в СССР.*

4. *В чем состояла специфика формирования советского государственного аппарата и номенклатурного принципа в подборе и расстановке руководящих кадров?*

Основная литература:

1. Омельченко Н.А. История государственного управления в России: учеб. М.: ТК Велби Изд-во Проспект, 2011. – 464с.

2. Омельченко Н.А., Казбан Е.П. История государственного управления России. Учебник. М.: Гардарики, 2007. – 480 с.

3. История государственного управления в России. Учебник / Под общ. ред. Р.Г. Пихои. М.: Изд-во РАГС, 2009. – 440 с.

4. Гимпельсон Е.Г. Становление и эволюция советского государственного аппарата управления. 1917-1930. – М.: ИРИ РАН, 2003.

5. Отечественное законодательство XI - XX веков. Ч.1 (XI - XIX в.); Ч.2. (XX в.) / Под ред. О.И. Чистякова. М.: Юристъ, 2009. - 464с.; 352с.

Дополнительная литература:

1. Омельченко Н.А. Электронный учебник. CD История государственного управления в России. М.: КноРус, 2010.

2. Бирюков Н.И. Становление советской государственности: политико-правовые проблемы // История государства и права. - 2006. - № 6. - С. 21-24.

3. Высшие органы государственной власти и управления в России IX-XX вв. Справочник. СПб.: Изд-во СЗАГС; Культура – Образование, 2000. – 548 с.

4. История государственного управления в России (X–XXI вв.): Хрестоматия. М.: Изд-во РАГС, 2003. – 591с.

5. Кондратьева Т. Кормить и править О власти в России XVI — XX веков. М.: РОССПЭН, 2009. - 208с.

6. Сенин А.С. Государственная служба в России: история и современность. Учебное пособие для студентов региональных подразделений РГГУ. Одинцово, 2007. – 204с.

7. Журнал «Власть». Общенациональный научно политический журнал. - <http://www.isras.ru/authority.html>

8. Журнал «Политические исследования» («Полис») - <http://www.politstudies.ru/>

9. Журнал «Государство и право» - <http://www.igpran.ru/rus/magazine/index.htm>

Тема 12. Эволюция командно-административной системы государственного управления в СССР в 30-80-е годы

Командно-административная система управления советским обществом: исторические корни, структура и проблема эффективности.

Политический переворот 1929 г. и переход от НЭПовской (авторитарной) к тоталитарной модели управления обществом. Ликвидация независимой судебной системы и укрепление системы политического контроля и надзора за обществом. Завершение модернизации мобилизационного типа (1927-1939 гг.). Реорганизация системы управления на принципах командно-бюрократического централизма.

Характер власти и управленческих структур в годы Великой Отечественной войны и послевоенное время, персонификация центра политических решений в лице Сталина. Кризис политического режима и реорганизация властных структур в 1953-1957 гг. Начало либерализации в обществе.

Реформы Н.С.Хрущева и их идеологическое обоснование. Попытка демонтажа сверхмонопольных структур в административно-политическом управлении. Трансформация управления в рамках командно-административной системы. Переход к авторитарно-бюрократической модели управления.

Октябрь 1964г. и его последствия. Начало «эпохи Л.И.Брежнев». Политический консерватизм и экономическая реформа. Доктрина «развитого социализма». От стагнации общества к системному кризису. Попытка модернизации Б.В.Андропова. Роль ВПК.

Перестройка М.С.Горбачева как вторая попытка модернизации советской системы. Начало демонтажа командно-административной системы. Начало процесса формирования многопартийной системы и независимой системы политических коммуникаций. Попытки проведения политической реформы. Распад СССР и новая геополитическая

ситуация. Кризис управляемости на фоне углубления системного экономического кризиса.

Контрольные вопросы:

- 1. Какие причины обусловили складывание в Советской России тоталитарного государства и административно-командной системы управления в 30-40-е гг.*
- 2. В чем заключались основные причины кризиса сталинского политического режима в 50-е гг. и начала десталинизации общества?*
- 3. Какое значение имели административные реформы Н.С Хрущева в развитии системы власти и управления в послесталинский период?*
- 4. Какое место занимает «перестройка» М.С. Горбачева в контексте истории российской государственности?*

Основная литература:

1. Омельченко Н.А. История государственного управления в России: учеб. М.: ТК Велби Изд-во Проспект, 2011. – 464с.
2. Омельченко Н.А., Казбан Е.П. История государственного управления России. Учебник. М.: Гардарики, 2007. – 480 с.
3. История государственного управления в России. Учебник / Под общ. ред. Р.Г. Пихои. М.: Изд-во РАГС, 2009. – 440 с.
4. Отечественное законодательство XI - XX веков. Ч.1 (XI - XIX в.); Ч.2. (XX в.) / Под ред. О.И. Чистякова. М.: Юристъ, 2009. - 464с.; 352с.

Дополнительная литература:

1. Омельченко Н.А. Электронный учебник. CD История государственного управления в России. М.: КноРус, 2010.
2. Высшие органы государственной власти и управления в России IX-XX вв. Справочник. СПб.: Изд-во СЗАГС; Культура – Образование, 2000. – 548 с.
3. История государственного управления в России (X–XXI вв.): Хрестоматия. М.: Изд-во РАГС, 2003. – 591с.
4. Кондратьева Т. Кормить и править О власти в России XVI — XX веков. М.: РОССПЭН, 2009. - 208с.

5. Пихоя Р.Г. История современной России: Кризис коммунистической власти в СССР и рождение новой России, конец 1970-х-1991 гг. / Пихоя Р.Г., Соколов А.К. - М.: Фонд первого Президента России Б.Н. Ельцина, 2008. - 423 с.

6. Пихоя, Р. Г. Под знаком Сталина / Рудольф Пихоя. – СПб. : Питер, 2009. – 254 с. – (СССР. История великой империи).

7. Сенин А.С. Государственная служба в России: история и современность. Учебное пособие для студентов региональных подразделений РГГУ. Одинцово, 2007. – 204с.

8. Журнал «Власть». Общенациональный научно политический журнал. - <http://www.isras.ru/authority.html>

9. Журнал «Политические исследования» («Полис») - <http://www.politstudies.ru/>

10. Журнал «Государство и право» - <http://www.igpran.ru/rus/magazine/index.htm>

Раздел 6. Проблемы формирования новой российской государственности и становление системы государственного управления в современной России (1991 г. - наст. вр.)

Тема 13. Россия после августа 1991г.: проблемы модернизации российской государственности в новом тысячелетии

Россия после событий августа 1991 г. Проблемы становления российской государственности. Правовая основа российской государственности в 1991 - 1992 гг., ее противоречивый характер. Сохранение иерархии Советов. Президентская власть, федерализм, принцип разделения властей как основные начала новой государственности. Значение судебной реформы. Конституционный суд и его место в системе разделения властей. Начало конституционной реформы и изменения в политической системе Российской Федерации.

Политический кризис осени 1993 г., его современные оценки. Упразднение системы Советов и формирование новой системы власти. Выборы в Федеральное Собрание: возрождение российского парламентаризма. Конституция РФ 1993 г. и ее значение в формировании правовых основ новой российской государственности. Формирование современного российского федерализма. Проблемы

федерального строительства и пути их решения. Становление новой системы органов государственного управления.

Контрольные вопросы:

- 1. Какими факторами была обусловлена необходимость перехода России к рыночной экономике и либеральной модели государства в «постперестроечный» период?*
- 2. Какие причины лежали в основе политического кризиса в России осенью 1993 г.*
- 3. Дайте характеристику основных особенностей развития российской государственности после событий 1993г. Определите значение Конституции РФ 1993 г. в формировании правовых основ новой российской государственности*

Основная литература:

1. Конституция (Основной Закон) Российской Федерации – России. М., 1993.
2. Омельченко Н.А. История государственного управления в России: учеб. М.: ТК Велби Изд-во Проспект, 2011. – 464с.
3. Омельченко Н.А., Казбан Е.П. История государственного управления России. Учебник. М.: Гардарики, 2007. – 480 с.
4. История государственного управления в России. Учебник / Под общ. ред. Р.Г. Пихои. М.: Изд-во РАГС, 2009. – 440 с.
5. Архипова Т.Г., Малышева Е.П. Современная организация государственных учреждений России: Учебник. М.: Рос. гос. гуманит. ун-т, 2006. - 605 с.

Дополнительная литература:

1. Омельченко Н.А. Электронный учебник. CD История государственного управления в России. М.: КноРус, 2010.
2. Глазунова Н.И. Система государственного и муниципального управления: учеб. – М.: Прогресс, 2006. – 620 с.
3. Гончаров В.В. Принципы формирования и функционирования исполнительной власти в Российской Федерации: институционально-политический анализ. М., 2007.
4. История государственного управления в России (X–XXI вв.): Хрестоматия. М.: Изд-во РАГС, 2003. – 591с.

5. Краснов Ю.К. Российская государственность: эволюция институтов власти и проблемы их модернизации. М.: Изд-во Гос. Думы, 2007. – 207с.

6. Журнал «Власть». Общенациональный научно политический журнал. - <http://www.isras.ru/authority.html>

7. Журнал «Политические исследования» («Полис») - <http://www.politstudies.ru/>

8. Журнал «Государство и право» - <http://www.igpran.ru/rus/magazine/index.htm>

Тема 14. Российская Федерация на пути к демократическому государству. Система законодательных и исполнительных органов власти в контексте новой российской государственности.

Этапы и основное содержание модернизации российской государственности в новом тысячелетии. Проблемы институционализации государственной власти в новой России. Институт Президента Российской Федерации в системе государственной власти. Федеральное Собрание РФ – парламент России в системе государственной власти. Формирование системы федеральных органов исполнительной власти в Российской Федерации. Реформа государственной гражданской службы в Российской Федерации. Особенности институционализация государственной власти в субъектах Российской Федерации. Проблемы развития федеративных отношений. Особенности взаимодействия государственной власти и муниципального управления в современной России.

Контрольные вопросы:

- 1. Какими факторами объясняются проблемы, осложняющие процесс демократизации в современной России?*
- 2. Дайте сравнительную характеристику института президента Российской Федерации и современного российского парламентаризма.*
- 3. Каковы особенности формирования и функционирования исполнительной власти (Правительства РФ) в новой России?*
- 4. В чем состоят основные проблемы развития муниципального управления в Российской Федерации?*

Основная литература:

1. Конституция (Основной Закон) Российской Федерации – России. М., 1993.
2. Омельченко Н.А. История государственного управления в России: учеб. М.: ТК Велби Изд-во Проспект, 2011. – 464с.
3. Омельченко Н.А., Казбан Е.П. История государственного управления России. Учебник. М.: Гардарики, 2007. – 480 с.
4. История государственного управления в России. Учебник / Под общ. ред. Р.Г. Пихои. М.: Изд-во РАГС, 2009. – 440 с.
5. Архипова Т.Г., Малышева Е.П. Современная организация государственных учреждений России: Учебник. М.: Рос. гос. гуманит. ун-т, 2006. - 605 с.

Дополнительная литература:

1. Омельченко Н.А. Электронный учебник. CD История государственного управления в России. М.: КноРус, 2010.
2. Глазунова Н.И. Система государственного и муниципального управления: учеб. – М.: Прогресс, 2006. – 620 с.
3. Гончаров В.В. Принципы формирования и функционирования исполнительной власти в Российской Федерации: институционально-политический анализ. М., 2007.
4. История государственного управления в России (X–XXI вв.): Хрестоматия. М.: Изд-во РАГС, 2003. – 591с.
5. Краснов Ю.К. Российская государственность: эволюция институтов власти и проблемы их модернизации. М.: Изд-во Гос. Думы, 2007. – 207с.
6. Лобанов В.В. Современные административные реформы. М., 2007.
7. Логинова Е.В. Формирование системы федеральных органов исполнительной власти в Российской Федерации. М., 2008.
8. Журнал «Власть». Общенациональный научно политический журнал. - <http://www.isras.ru/authority.html>
9. Журнал «Политические исследования» («Полис») - <http://www.politstudies.ru/>

5. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЧАСОВ ПО ТЕМАМ И ВИДАМ УЧЕБНЫХ ЗАНЯТИЙ ДЛЯ БАКАЛАВРОВ ОЧНОЙ И ОЧНО-ЗАОЧНОЙ ФОРМ ОБУЧЕНИЯ

Общая трудоемкость учебной дисциплины составляет 3 зачетные единицы, 108 часов.

Раздел, тема программы учебной дисциплины	Трудоемкость (час)		
	Всего	в том числе по видам учебных занятий	
		лекции	семинары, практические занятия
Тема 1. Введение в учебный курс. Научные основы, цели и задачи изучения истории государственного управления	2 (2)	2 (2)	
Раздел 1. Теоретические и концептуальные проблемы истории государственного управления в России	4 (4)	2 (2)	2 (2)
Тема 2. Государственное управление и политическая культура общества: общее и особенное в формировании традиционных основ политической культуры России и национальной модели власти и управления	3 (3)	1 (1)	2 (2)
Тема 3. Историческая типология власти и управления в России и национальные особенности модернизации общества. Реформы и контрреформы в истории России	1 (1)	1 (1)	-
Раздел 2. Становление российской государственности и особенности управления традиционным	6 (6)	3 (3)	3 (3)

обществом			
Тема 4. Власть и общество в Древней Руси: особенности государственного управления в Русских землях в IX-XIV вв.	2 (2)	1 (1)	1 (1)
Тема 5. Становление российского самодержавия и сословного управления обществом. Эволюция центрального и местного управления в Московском государстве в XV-XVII вв.	4 (4)	2 (2)	2 (2)
Раздел 3. Российская империя на путях национальной модернизации. Переход от традиционной организации управления к рациональной в XVIII веке	6 (6)	3 (3)	3 (3)
Тема 6. Петровская рационализация государственного управления и формирование патерналистского, военно-бюрократического государства в России	2 (2)	1 (1)	1 (1)
Тема 7. Новый этап рационализации государственного управления в условиях «просвещенного абсолютизма». Административные реформы Екатерины II	4 (4)	2 (2)	2 (2)
Раздел 4. Эволюция государственной власти и управления в XIX – начале XX века. Прерванная капиталистическая модернизация России	9 (9)	4 (4)	5 (5)
Тема 8. Проблема реформ в России и поиски путей совершенствования национальной модели бюрократического управления в конце XVIII - первой половине XIX века	4 (4)	2 (2)	2 (2)
Тема 9. Власть, бюрократия и общество в условиях реформ и контрреформ второй половины XIX века	3 (3)	1 (1)	2 (2)

Тема 10. Кризис политической системы и эволюция государственной власти и управления в начале XX века	2 (2)	1 (1)	1 (1)
Раздел 5. Особенности советской государственности и командно-административной системы управления обществом (октябрь 1917 – 1991 гг.)	4 (4)	2 (2)	2 (2)
Тема 11. Становление советской государственности и системы государственного управления (1917-1929 гг.)	3 (3)	1 (1)	2 (2)
Тема 12. Эволюция командно-административной системы государственного управления в СССР в 30-80-е годы	1 (1)	1 (1)	- (-)
Раздел 6. Проблемы формирования новой российской государственности и становление системы государственного управления в современной России (1991 г. – наст. время)	5 (5)	2 (2)	3 (3)
Тема 13. Россия после августа 1991 г.: проблемы модернизации российской государственности в новом тысячелетии	2 (2)	1 (1)	1 (1)
Тема 14. Российская Федерация на пути к демократическому государству. Система законодательных и исполнительных органов власти в контексте новой российской государственности	3 (3)	1 (1)	2 (2)
Итого аудиторных часов	36 (36)	18 (18)	18 (18)
Внеаудиторная самостоятельная работа бакалавров	45 (63)	Формы (итогового)	рубежного
Всего часов на освоение учебного материала	108 (108)	контроля бакалавров,	знаний

		очной формы обучения - экзамен _____, очно-заочной формы обучения - экзамен
--	--	---

Примечание: в скобках указано количество часов по очно-заочной форме обучения

6. САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА В АУДИТОРИИ ПОД КОНТРОЛЕМ ПРЕПОДАВАТЕЛЯ

Получение углубленных знаний по изучаемой дисциплине достигается за счет дополнительных часов к аудиторной работе - самостоятельной работы студентов под контролем преподавателя. Выделяемые часы используются для знакомства с дополнительной научной литературой по проблематике дисциплины, анализа научных концепций и современных подходов к осмыслению рассматриваемых проблем.

Для освоения учебного курса используются следующие формы проведения учебных занятий и заданий для самостоятельной работы бакалавров в аудитории под контролем преподавателя:

- контрольная работа
- творческая работа (эссе)
- тестирование
- ролевая игра
- разбор кейса (производственной ситуации)
- аннотирование учебного материала
- кроссворд по учебной теме (составление или заполнение

К самостоятельному виду работы студентов относится работа в библиотеках, в электронных поисковых системах и т.п. по сбору материалов, необходимых для выполнения конкретных заданий преподавателя по изучаемым темам. Студенты могут установить электронный диалог с преподавателем, выполнять посредством него контрольные задания.

Важным видом самостоятельной работы студентов является написание творческой работы по заданной либо согласованной с преподавателем теме. Творческая работа (эссе) представляет собой

оригинальное произведение объемом до 5 страниц текста (до 10000 знаков с пробелами), посвященное какой-либо изучаемой проблеме. Творческая работа не является рефератом и не должна носить описательный характер, большое место в ней должно быть уделено аргументированному представлению своей точки зрения студентами, критической оценке рассматриваемого материала и проблематики. Это должно способствовать раскрытию творческих и аналитических способностей, привитию интереса к исследовательской деятельности.

Промежуточным контролем знаний студентов в течение обучения являются контрольные работы (3) по ключевым темам читаемой дисциплины.

В процессе освоения дисциплины «История государственного управления» предусмотрены следующие активные формы проведения занятий:

1) ролевая игра на тему: «Н.Х. Бунге и С.Ю. Витте: две модели модернизации России» (к теме 9);

2) метод кейс-стади на тему: «Политическая культура России и ее влияние на характер государственной власти и управления» (к теме 2);

2) метод кейс-стади на тему: «Конституционные проекты начала XIX в. и альтернативы развития российского государства» (к теме 8);

3) метод кейс-стади на тему: «Реформы и контрреформы второй половине XIX в.: мифы и реалии» (к теме 9).

7. ПРИМЕРЫ ТЕСТОВЫХ ЗАДАНИЙ (КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ) ДЛЯ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ), УРОВНЯ УЧЕБНЫХ ДОСТИЖЕНИЙ

Темы контрольных работ по дисциплине «История государственного управления»

Темы контрольной работы №1:

1. Административные реформы Петра I. Структура и функции высших, центральных и местных органов государственного управления (по теме 6).

2. Губернская (1775 г.) и городская (1785 г.) реформы Екатерины II и их значение (по теме 7).

3. План государственного преобразования М. М. Сперанского: причины провала модернизации России (по теме 8).

Темы контрольной работы №2:

1. Земская реформа 1864 г. Достижения и противоречия земского самоуправления в России (по теме 9).
2. Власть и управление в России в начале XX в. Особенности формирования и развития российского парламентаризма (по теме 10).
3. Государственный совет и Государственная дума в политической системе российского общества (по темам 8 -10).

Темы контрольной работы №3:

1. Исторические особенности становления и развития советской государственности (окт. 1917-1928 гг.) (по теме 11).
2. Особенности методов политического и административного управления (1929-1940-е гг.). Феномен советской бюрократии (по теме 12).
3. Система государственного управления в 1953-1991 гг. Причины кризиса советской системы управления (по теме 12).
4. Проблемы модернизации национальной государственности и системы государственного управления в современной России. (по темам 13 - 14).

Темы творческих работ (эссе):

1. Национальные особенности российской политической культуры и их влияние на характер власти и управления в России.
2. Бюрократия в России: общее и особенное в контексте формирования и эволюции российской государственности.
3. Особенности формирования правящей элиты в России.
4. Политические доктрины российского государства: историческая ретроспектива и современность.
5. Особенности становления и эволюции советской государственности.
6. Исторические особенности развития местного самоуправления в России.
7. Проблемы формирования публичной политики в современной России.

Примеры тестовых заданий (ситуаций)

1. Завершите фразу: «Способ реализации политической власти, основанный на равноправии членов общества, периодической

выборности и отчетности органов управления, принятии решений по принципу большинства – это _____»

2. Какая из перечисленных реформ была проведена правительством Алексея Адашева (Избранной радой)?

- 1) отмена крепостного права
- 2) земская реформа
- 3) губернская реформа
- 4) замена приказов коллегиями

3. Верны ли следующие суждения о характере Земских соборов в Московском государстве?

А. Земские соборы XVII в. как представительные органы служили аналогично западным парламентам противовесом верховной власти.

Б. Земские соборы в России являлись одним из условий укрепления верховной власти.

- 1) верно только А
- 2) верно только В
- 3) верны оба суждения
- 4) оба суждения неверны

4. Какие из приведенных реформ осуществил Петр I в конце своего правления в 20-е гг. XVIII в.?

- 1) реформа Сената
- 2) первая городская реформа
- 3) учреждение губерний
- 4) учреждение должности бурмистров в городах
- 5) введение Табели о рангах
- 6) учреждение магистратов в городах
- 7) введение титула императора

5. Установите соответствие: к каждой позиции, данной в первом столбце, подберите соответствующую позицию из второго столбца.

КРИТЕРИИ РАЗЛИЧИЯ	ВИДЫ ВЛАСТИ
А) по функциям (по принадлежности какому-либо официальному органу)	1) экономическая
Б) по сферам воздействия	2) республиканская
В) по режиму правления	3) авторитарная
	4) законодательная

Г) по способу формирования	
----------------------------	--

Запишите в таблицу выбранные цифры.

А	Б	В	Г

6. Ниже приведён ряд терминов. Все они, за исключением двух, характеризуют особенности политической культуры России. Найдите два термина, «выпадающих» из общего ряда, и запишите в таблицу цифры, под которыми они указаны.

1) уважение к праву; 2) этатизм; 3) патернализм; 4) правовой нигилизм; 5) формально-правовое сознание; 6) персонификация политики

Ответ:

Тестирование производится письменно. Каждому обучающемуся выдается индивидуальный вариант тестового задания. Ответ фиксируется письменно путем указания обучающимся ответа на задание соответствующей формы теста.

Контрольные вопросы для проведения промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины

1. Государственное управление и политическая культура общества. Особенности политической культуры России и их влияние на формирование национальной модели власти и управления.

2. Сущность и роль бюрократии в системе государственного управления. М. Вебер о принципах рациональной и патримониальной бюрократии. Особенности российской бюрократии.

3. Место и роль реформ в развитии общества. Особенности политических и административных реформ в России.

4. Древняя Русь как традиционное общество. Исторические особенности образования и развития древнерусского государства в IX-XIII вв.

5. Княжеская власть и управление в Киевской Руси. Функции и пределы княжеской власти.

6. Вечевое управление в древнерусских княжествах XI-XIII вв. Особенности государственного устройства и управления в Новгородской феодальной республике.

7. Исторические особенности образования единого Русского (Московского) государства (XIV-XV вв.).

8. Московское государство как сословная монархия. Особенности сословной организации и управления российским обществом в XV- первой пол. XVI в.

9. Реформы «Избранной рады» 50-60-х гг. XVI в. и их роль в формировании централизованного государства в России. Причины складывания самодержавной формы правления в Московском государстве.

10. Теории «Москва - Третий Рим» и «православное царство» как первый опыт государственной идеологии в России и их влияние на эволюцию внутренней и внешней политики Московского государства.

11. Становление и развитие институтов управления сословно-представительной монархии во второй половине XVI - первой половине XVII вв.

12. Место и роль Земских соборов в системе государственного управления Московского государства.

13. «Смутное время» начала XVII в. и поиск нетрадиционных форм управления обществом.

14. Приказная система государственного управления и ее эволюция в XVII веке. Особенности формирования гражданской службы в России.

15. Соборное уложение 1649 г. и начало формирования российского абсолютизма. «Полицейстика» и особенности становление полицейского права в России.

16. Роль церкви в системе государственного управления в России (XVI-XVII вв.).

17. Исторические предпосылки и основные идеи Петровских преобразований. Особенности перехода от традиционной к рациональной модели государственного управления. Камерализм.

18. Перестройка системы высших и центральных органов государственного управления при Петре I. «Табель о рангах». Значение создания системы государственного контроля и надзора.

19. Преобразование системы местного управления в первой четверти XVIII в. Городские реформы Петра I.

20. Эпоха дворцовых переворотов: особенности политических процессов во второй четверти XVIII в.

21. Содержание и основные черты политики «просвещенного абсолютизма» в России во второй половине XVIII в. Сущность и особенности нового этапа рационализации государственного управления.

22. Реорганизация высшего и центрального управления в правление Екатерины II. Губернская реформа 1775 г. и институт «генерал-губернаторства».

23. «Жалованные грамоты» Екатерины II дворянству и городам. Особенности развития городского самоуправления.

24. Административно - политические реформы Александра I. Реорганизация высших и центральных органов управления.

25. План государственного преобразования М. М. Сперанского. Государственный совет в системе власти и управления России.

26. Конституционные проекты в России в начале XIX в. Причины провала модернизации России.

27. Власть и бюрократия во второй четверти XIX в. Новая модификация патерналистской политики в эпоху правления Николая I.

28. Исторические предпосылки и особенности реформ 60-70-х гг. XIX в. Противоречия и кризисы модернизации «вдогонку».

29. Земская реформа 1864 г. Достижения и противоречия земского самоуправления.

30. Судебная реформа 1864 г. Особенности городской реформы 1870 г.

31. Сущность и содержание политики «контрреформ» Александра III. Особенности земской и судебной «контрреформы».

32. Модели капиталистической модернизации России в конце XIX в. Реформы С. Ю. Витте и их влияние на государственное управление.

33. Эволюция российской государственности на этапе буржуазной революции 1905-1907 гг. Формирование основ российского парламентаризма и проблема конституционной («дуалистической») монархии в России.

34. Эволюция системы представительных и исполнительных органов управления в 1907-1912 гг. Место и практика Госуд. думы в политической системе общества.

35. Реформы П. А. Столыпина: замыслы и их воплощение.

36. Политические институты и органы управления в стране после свержения самодержавия в Февральской революции 1917 г.: структура и эффективность.

37. Политические партии в России в условиях двоевластия: их деятельность, проекты по переустройству государственного управления.

38. Исторические особенности становления советской государственности (окт. 1917-1918гг.).

39. Система управления в годы гражданской войны. Политика «военного коммунизма».

40. Поиски эффективной модели управления советским обществом в 1920-е годы XX в. Политическая система и НЭП.

41. Образование СССР и особенности «советского федерализма».

42. Особенности методов политического и административного управления (1929-1940 гг.). Феномен советской бюрократии.

43. Система управления в годы войны и послевоенный период (1941-1953 гг.).

44. Реформы Н. С. Хрущева и их последствия.

45. Кризис командно - административной системы управления в 1970-1980-е гг.

46. Режим «перестройки» второй половины 1980-х гг.: причины неудачи модернизации советской системы управления.

47. Особенности формирования политических институтов и административных органов Российской Федерации (1989-1993 гг.).

48. Система законодательных и исполнительных органов власти в контексте новой российской государственности (с 1993 г. по наст. время).

8. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

а) Основная литература:

1. Омельченко Н.А. История государственного управления России. Учебник. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2011. – 464 с.

2. Омельченко Н.А., Казбан Е.П. История государственного управления России. Учебник. М.: Гардарики, 2007. – 480 с.

3. История государственного управления в России. Учебник / Под общ. ред. Р.Г. Пихои. М.: Изд-во РАГС, 2009. – 440 с.

4. Архипова Т.Г., Малышева Е.П. Современная организация государственных учреждений России: Учебник. М.: Рос. гос. гуманитар. ун-т, 2006. - 605 с.

5. Исаев И.А. История государства и права России: Учебное пособие - 2-е изд. перераб и доп. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2009. - 287с.

6. История государственного управления в России (X–XXI вв.): Хрестоматия. – М.: Изд-во РАГС, 2003. – 591с.

7. Отечественное законодательство XI - XX веков. Ч.1 (XI - XIX в.); Ч.2. (XX в.) / Под ред. О.И. Чистякова. - М.: Юристъ, 2009. - 464с.; 352с.

8. Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления. – М.: «Юристъ», 2005.

б) Дополнительная литература:

1. Омельченко Н.А. Электронный учебник. CD История государственного управления в России. М.: КноРус, 2010.

2. Административные реформы в России: история и современность / Под ред. Р.Н. Байгузина. М., 2006.

3. Высшие органы государственной власти и управления в России IX-XX вв. Справочник. СПб.: Изд-во СЗАГС; Культура – Образование, 2000. – 548 с.

4. Гаман-Голутвина О.В. Российский парламентаризм в исторической ретроспективе и сравнительной перспективе // Полис. - 2006. - № 2. - С. 27-39.

5. Глазунова Н.И. Система государственного и муниципального управления: учеб. – М.: Прогресс, 2006.

6. Гимпельсон Е.Г. Становление и эволюция советского государственного аппарата управления. 1917-1930. – М.: ИРИ РАН, 2003.

7. Гончаров В.В. Принципы формирования и функционирования исполнительной власти в Российской Федерации: институционально-политический анализ. М., 2007.

8. Карнаушенко Л.В. Исторический опыт реформирования системы государственного управления Российской Федерации (1993-2004 гг.). Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2009. - 195 с.

9. Ключевский В.О. Полный курс русской истории. М, 2009.

10. Кондратьева Т. Кормить и править О власти в России XVI — XX веков. М.: РОССПЭН, 2009. - 208с.

11. Краснов Ю.К. Российская государственность: эволюция институтов власти и проблемы их модернизации. М.: Изд-во Гос. Думы, 2007. – 207с.

12. Лобанов В.В. Современные административные реформы. М., 2007.

13. Мухаев Р.Т. История государственного управления в России. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007. - 607с.

14. Носова Н.П. Государственные институты России (опыт истории государственного управления). Учебн. Тюмень, 2003. – 357 с.

15. Пешин Н.Л. Государственная власть и местное самоуправление в России: проблемы развития конституционно-правовой модели. М.: Статут, 2007. – 520с.

16. Пивоваров Ю.С. Между казачеством и кнутом. К столетию русской конституции и русского парламента // Полис. - 2006. - № 2. - С. 5-26.

17. Пихоя Р.Г. История современной России: Кризис коммунистической власти в СССР и рождение новой России, конец 1970-х-1991 гг. / Пихоя Р.Г., Соколов А.К. - М.: Фонд первого Президента России Б.Н. Ельцина, 2008. - 423 с.

18. Приходько М.А. Подготовка и разработка министерской реформы в России (февраль - сентябрь 1802 г.). М., 2005. – 93с.

в) Информационные базы данных, информационно-поисковые системы

1. Полнотекстовые зарубежные базы данных:

- Иностранные и отечественные газеты - <http://library.pressdisplay.com>

- **EBSCO** – универсальная база данных зарубежных полнотекстовых научных журналов по всем областям знаний - <http://search.epnet.com>

2. «Электронная библиотека диссертаций» Российской государственной библиотеки - <http://diss.rsl.ru> (только из отдела «Электронная библиотека» ГУУ)

3. «Интернет-библиотека СМИ «Public.ru» - <http://www.public.ru/>
Доступ с любого рабочего места территории ГУУ. Логин Guu.1 Пароль

4. Электронно-библиотечная система "BOOK.RU"- <http://book.ru>
5. Электронно-библиотечная система «Znanium.com» - <http://znanium.com>
6. Электронно-библиотечная система «Руконт» - <http://www.rucont.ru>
7. Словари - <http://slovari.yandex.ru>; <http://www.glossary.ru/index.htm>; <http://dic.academic.ru>
8. Электронный каталог библиотеки ГУУ - <http://nb.guu.ru>
9. Веб-сайт: Политнаука. Политология в России и мире - <http://www.politnauka.org/list-a.php>
10. Материалы по русской истории (Ключевский, Соловьев, Карамзин, Татищев, Платонов и др.) - www.magister.msk.ru/library/history

9. КРАТКИЙ ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКИЙ СЛОВАРЬ

АБСОЛЮТНАЯ МОНАРХИЯ (от лат. absolutus, фр. absolutisme – безусловный) – форма государственного правления, при которой монарху принадлежит неограниченная верховная власть без всякого участия народа в законодательстве и в контроле над управлением. При абсолютизме государство достигает наивысшей степени централизации, создаются разветвленный бюрократический аппарат, постоянная армия и полиция. Расцвет абсолютизма в странах Западной Европы относится к XVI I – XVIII вв. В России абсолютная монархия существовала в XVIII – нач. XX вв.

АВТОКРАТИЯ (от гр. autokrateia – самовластие, самодержавие) – форма государственного правления с неограниченным бесконтрольным полномочием одного лица в государстве (деспотические правления Древнего Востока, Римская и Византийская империи, абсолютные монархии Нового времени и др.).

АВТОРИТАРИЗМ (от лат. auctoritas – власть) – система власти, характерная для недемократических политических режимов, установленная вне демократической процедуры и неподконтрольная гражданам (азиатские деспотии, тиранические и абсолютистские формы правления древности, средневековья и нового времени, военно-полицейские и фашистские режимы).

АДМИНИСТРАТИВНО-КОМАНДНАЯ СИСТЕМА – понятие, используемое для обозначения особой разновидности государственного управления, характеризующейся применением принудительных, директивных методов регулирования общественных процессов и соответствующей заменой экономических мотивов трудовой деятельности административным принуждением к труду.

БЮРОКРАТИЯ (от фр. bureau – канцелярия, зеленое сукно, которым покрывают столы должностных лиц государственных канцелярий, и гр. kratos – власть, господство) – буквально власть конторы, господство аппарата управления. В политической науке и политической практике «бюрократия» – синоним управления, в котором дела решают компетентные служащие.

ВОЛОНТАРИЗМ (от лат. voluntas – воля) – деятельность, не считающаяся с объективными условиями, характеризующаяся произвольными решениями и субъективизмом осуществляющих ее лиц.

ВОТЧИННАЯ ПСИХОЛОГИЯ – в государственной политике и управлении понятие, используемое для характеристики поведения и

психологии представителей верховной власти (князя, царя, руководителей государства, высших государственных чиновников), склонных рассматривать вверенную им страну и подвластное население в качестве своей собственности («вотчины»), которой можно распоряжаться по своему усмотрению.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА – 1) законосовещательное представительное учреждение в России (1906-1917 гг.). Учреждена Манифестом 17 октября 1905 г. Рассматривала законопроекты, которые затем обсуждались в Государственном совете и утверждались императором. Имела 4 созыва: 1-й (27.4 – 8.7.1906); 2-й (20.2 – 2.6.1907); 3-й (1.11.1907 – 9.6.1912); 4-й (с 5.11. 1912; с 27.2. по 6.10 1917– Временный комитет Государственной думы). 2) одна из двух палат Федерального собрания Российской Федерации согласно Конституции РФ 1993 г.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ – целенаправленное организующе-регулирующее воздействие государства на общественные процессы, сознание, поведение и деятельность людей, осуществляемое через систему государственных органов и должностных лиц, занятых в них. Место и роль государственного управления определяется тем, что оно опирается на власть как организованную силу общества, способную к принуждению, распространяет свое влияние на все общество, действует системно, соединяя одновременно функционирование государственного аппарата управления и публичных (значимых для всех) проявлений общества.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ – высший законосовещательный орган Российской империи с 1810 г.; с 1906 г. – верхняя палата российского парламента. Рассматривал внесенные министрами законопроекты до их утверждения императором, сметы и штаты государственных учреждений и др. После создания Государственной думы (1906 г.) наполовину стал выборным. Рассматривал принятые Государственной думой законопроекты до их утверждения императором.

ГУБЕРНАТОР (от лат. gubernator – правитель) – в России до 1917 г. назначаемый императором высший правительственный чиновник в губернии. В РФ – высшее административное должностное лицо в территориальных единицах государства – выборное или назначаемое.

ЖАНДАРМЕРИЯ (фр. gendarmerie) – особый вид государственной полиции, имеющий военную организацию и предназначенный для

поддержания внутреннего порядка в стране и борьбы с оппозиционными режиму движениями.

КОЛЛЕГИИ в России, в начале XVIII – начале XIX вв. центральные правительственные учреждения, ведавшие отдельными отраслями государственного управления. Учреждены Петром I в 1717 -1971 гг. вместо московских приказов. Упразднены с образованием министерств в период правления Александра I.

МОДЕРНИЗАЦИЯ (от фр. *moderne* – современный, новейший) – процесс обновления, осовременивания отсталого, устаревшего традиционалистского общественного и государственного устройства в духе требований времени.

НОМЕНКЛАТУРА (лат. *nomenclatura* – перечень, роспись имен) – перечень руководящих должностей, назначение на которые утверждалось (в СССР и некоторых других страна) партийными органами. В годы монопольного властвования КПСС понятие «номенклатура» имело, с одной стороны, уважительный оттенок –обозначало принадлежность к правящей элите; с другой – критический, свидетельствовало о закостенении работы с кадрами управленцев.

ПАТЕРНАЛИЗМ (от лат. *paternus* – отцовский, *pater* – отец) – 1) тип властных отношений в государстве, характеризующийся активным вмешательством центральной государственной власти в дела общества, стремящейся опекать его и под предлогом заботы об общем благе регламентировать частную и публичную жизнь граждан; 2) доктрина и деятельность с позиций «отеческой заботы» по отношению к слоям и группам, менее защищенным в социальном и экономическом отношениях.

РЕФОРМА (фр. *reforme*, от лат. – преобразовываю) – преобразование, изменение, переустройство какой-либо стороны общественной жизни(порядков, институтов, учреждений) либо всего общества.

САКРАЛИЗАЦИЯ (от лат. *sacer (sacri)* – священное) – наделение предметов, вещей, явлений, людей «священным» содержанием. Символом этого выступает освящение, т.е. такая церемония, в результате которой обыденная мирская процедура приобретает трансцендентный, божественный смысл.

СЕКУЛЯРИЗАЦИЯ (от лат. *saecularis* – мирской, светский) – отторжение или передача церковных земель и имущества в

государственное (светское) владение. С конца XIX в. обозначение всякой формы эмансипации от религии и церковных институтов.

УЕЗД – административно-территориальная единица в России с XIII в. Первоначально уезд – это совокупность волостей, тяготевших к какому-либо центру. Управлялся княжеским наместником, с нач. XVII в. – воеводой. С нач. XVIII в. входил в состав губернии как низшая административная, судебная и финансовая единица. В СССР уезды с 1923 по 1929 гг. преобразованы в районы.

ФИСКАЛ (от лат. *fiscus* – государственная казна) – в России в 1711-1729 гг. государственный служащий по надзору за деятельностью (главным образом финансовой) государственных учреждений и должностных лиц. Возглавлялись обер-фискалами (с 1723 г. генерал-фискал), подчиненными генерал-прокурору Сената. В переносном смысле – ябедник, доносчик.

ЦЕЛОВАЛЬНИК – должностное лицо в Русском государстве XV – XVIII вв. Избирался из посадских людей или черносозных крестьян для выполнения различных финансовых или судебных обязанностей; клялся честно выполнять их (целовал крест). Позднее целовальниками называли продавцов в казенных винных лавках.

ЧИН – служебный разряд государственных служащих (гражданских и военных), с которым связаны определенные права и обязанности. До начала XVIII в. в России существовали думные чины. Петром I были введены чины 1 – 14-го классов, присваивавшихся согласно Табели о рангах.

ЧИНОВНИК название, использовавшееся в политическом словаре дореволюционной России по отношению к представителям государственной бюрократии, обладавшим определенным рангом (чином) в иерархии государственных должностей в соответствии с введенной Петром I Табели о рангах.

ЭТАТИЗМ (фр. *etat* – государство) – направление общественной мысли, рассматривающее государство как высший результат и цель общественного развития; преувеличение роли государства в экономической и политической жизни общества.

10. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Компьютеры: Geg Popular, 1500 Mhz, ОЗУ 256 Mb, HDD 40 Gb –
18 шт.

Проектор: Sharp PG – A20X LCD 2000 Ansi - 2 шт.

Сканер EPSON PerfectionV30 – 2 шт.