

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Государственный университет управления»

ПРОГРАММА
УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ
«Государственная и муниципальная служба»
для бакалавров по направлению подготовки
Государственное и муниципальное управление - 081100

Москва – 2012

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
Учреждение высшего профессионального образования
«Государственный университет управления»
Институт Государственного управления и права
Кафедра Государственного управления и политических
технологий

У т в е р ж д е н о
проректор по организации
методической и учебно-
воспитательной работы

_____ 2012г.

ПРОГРАММА
УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ
Государственная и муниципальная служба
для бакалавров по направлению подготовки
Государственное и муниципальное управление - 081100

Москва – 2012

Программа учебной дисциплины «Государственная и муниципальная служба». Для бакалавров по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление» - 081100 / Сост. Д.Ю. Знаменский. М.: ГУУ, 2012.

СОСТАВИТЕЛЬ

кандидат политических наук, доцент
Д.Ю. Знаменский

ОТВЕТСТВЕННЫЙ РЕДАКТОР

заведующий кафедрой
Государственного управления и политических технологий
доктор исторических наук, профессор
Н.А. Омельченко

О Б С У Ж Д Е Н А

на заседании кафедры
государственного управления и политических технологий
Протокол от 22 декабря 2011г. № 6

О Б С У Ж Д Е Н А И О Д О Б Р Е Н А

на заседании методического совета Института
Государственного и муниципального управления
Протокол от 12 января 2012г. № 1

1. Цели и задачи дисциплины

Целями освоения дисциплины являются:

- дать студентам-бакалаврам знание задач, функций и основных принципов организации государственной и муниципальной службы в Российской Федерации.
- дать студентам-бакалаврам понимание основных категорий и понятий кадровой политики и государственной службы
- изучить современные требования к государственному гражданскому (муниципальному) служащему;
- сформировать знания нормативно-правовых основ государственной гражданской службы;
- развить у обучающихся творческое отношение к освоению отечественного и мирового опыта организации государственной и муниципальной службы и умения использовать его в практической деятельности;
- сформировать у студентов нравственные качества современного государственного (муниципального) служащего.

Изучение дисциплины призвано развить у студентов способность и готовность объективно оценивать собственную профессиональную служебную деятельность, навыки по подготовке отчетов о своей профессиональной служебной деятельности, а также способность планировать собственный должностной и профессиональный рост на государственной (муниципальной) службе

2. Место дисциплины в структуре ООП бакалавриата

Дисциплина «Государственная и муниципальная служба» относится к профессиональному циклу ООП бакалавриата (Б.3.) и ориентирована на повышение гуманитарной составляющей при подготовке бакалавров. Дисциплина находится в логической и содержательно-методической взаимосвязи с другими частями ООП и

базируется на знаниях, полученных при изучении общих гуманитарных, социально-экономических и естественнонаучных дисциплин, таких как: «Введение в специальность», «История государственного управления в России», «Административное право», «Управление персоналом». Набор входящих знаний и умений, состоящих в понимании основных закономерностей и особенностей исторического процесса, политических институтов, процессов и технологий, основ права, социологии и теории управления, обеспечивают требуемый знаниевый фундамент для изучения дисциплины «Государственная и муниципальная служба».

Полученные в процессе обучения знания могут быть использованы при изучении таких дисциплин, как: «Основы государственного и муниципального управления», «Этика государственной и муниципальной службы».

3. Требования к результатам освоения дисциплины.

Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих компетенций (согласно ФГОС ВПО):

Код компетенции	Наименование компетенции
ОК-5	Понимание содержания, смысла, основных целей, социальной значимости профессии государственного и муниципального управления, стремление к улучшению этого понимания через использование знаний в своей деятельности.
ОК-13	Способность и готовность к личностному и профессиональному самосовершенствованию, саморазвитию, саморегулированию, самоконтролю, к расширению границ своих профессионально-практических познаний; умение использовать методы и средства познания, различные формы и методы обучения и самоконтроля, новые образовательные технологии, для своего интеллектуального развития и повышения культурного уровня.
ПК-8	Способность применять имеющиеся технологии и методы кадровой работы.
ПК-13	Способность использовать основы теории мотивации при решении управленческих задач.
ПК-19	Умение разрабатывать методические и справочные материалы по вопросам деятельности лиц на должностях государственной гражданской службы Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий

Код компетенции	Наименование компетенции
	федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, на должностях государственной гражданской службы Российской Федерации (муниципальной службы), на должностях в государственных и муниципальных организациях и учреждениях, на административных должностях в государственных и муниципальных предприятиях, в научно-исследовательских и образовательных организациях в сфере государственного и муниципального управления, в политических партиях, общественно-политических и некоммерческих организациях.
ПК-35	Способность к взаимодействиям в ходе служебной деятельности в соответствии с этическими требованиями к служебному поведению.
ПК-38	Владение основными технологиями формирования и продвижения имиджа государственной и муниципальной службы.

В результате изучения дисциплины студент должен:

знать:

- основные проблемы, связанные с формированием и реализацией кадровой политики на государственной (муниципальной) службе;
- принципы и ценности современной российской государственной службы;
- нормативно-правовые основы государственной и муниципальной службы;
- понятие и содержание кадровой работы в государственном (муниципальном) органе;
- содержание основных этапов прохождения государственной (муниципальной) службы
- статус, типовой состав и организационно-функциональное содержание должностных регламентов;
- роли, функции и задачи современного государственного и муниципального служащего.

уметь:

- использовать полученные знания в управленческой (служебной) практике;
- применять, совершенствовать и участвовать в разработке нормативных документов, определяющие процедуры, иерархию, субординацию и взаимодействие в организации и вне ее (положения, административные и должностные регламенты);
- составлять, согласовывать и исполнять административные (в том числе должностные) регламенты
- проводить аудит кадрового потенциала организации, прогнозировать и определять потребность организации в персонале, определять эффективные пути ее удовлетворения;
- организовывать мероприятия по привлечению и отбору новых сотрудников и программы их адаптации;
- использовать различные методы оценки эффективности профессиональной деятельности государственных и муниципальных служащих;
- разрабатывать мероприятия по мотивированию и стимулированию персонала организации;
- планировать собственную карьеру и профессиональный рост;
- сравнивать и сопоставлять зарубежный и российский опыт модернизации государственного управления, проведения административных реформ, формирования государственной службы.

владеть:

- навыками работы с нормативными документами, регламентирующими его профессиональную служебную деятельность;

- навыками анализа, предупреждения и разрешения ситуаций, могущих привести к конфликту интересов на государственной службе;
- навыками анализа и эффективного применения передового отечественного и зарубежного опыта в сфере кадровой работы;
- современными технологиями эффективного влияния на индивидуальное и групповое поведение в организации; современными методами управления человеческими ресурсами;
- инструментами развития сотрудников через оценку результатов их деятельности и планирования карьеры, обеспечения возможности повышения образования и роста;
- методами планирования служебной карьеры;
- навыками подготовки и проведения основных мероприятий в рамках прохождения государственной (муниципальной) службы (конкурс на замещение вакантной должности, аттестация, квалификационный экзамен и т.д.).

4. Содержание разделов дисциплины.

Раздел 1. Государственная служба как вид деятельности и публично-правовой институт.

Тема 1. Роль и значение института государственной службы в демократическом государстве.

Изучение темы следует начать с рассмотрения основных понятий курса: государственная служба, муниципальная служба, публичная служба, государственный (муниципальный) служащий. Необходимо также обозначить соотношение понятий «государственная служба», «государственное управление», «публичное управление», «административное управление» «публичная служба», «бюрократия».

Представляется важным отдельно сформулировать основные признаки государственного служащего, его отличия от работника по найму (по трудовому договору).

Далее следует охарактеризовать историю института государственной службы в России, эволюцию государственной бюрократии в России. Завершить тему можно указанием исторических предпосылок развития современной отечественной государственной службы.

Рекомендуемая литература:

1. Киселев С.Г. Государственная гражданская служба: учеб. пособие. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007.
2. Основы государственной службы и кадровой политики: Учеб. Пособие для студентов вузов / В.В. Черепанов, В.П. Иванов. - М.: ЮНИТИ, 2007.
3. Государственная служба современной России: проблемы реформирования и эффективного функционирования. - Ростов н/Д.: Изд-во СКАГС, 2003.
4. Омельченко Н.А. История государственного управления России. Учебник. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2010. – 464 с.
5. Проблемы реформирования государственной гражданской службы в Российской Федерации. Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ №26 (314). М. 2006.
6. Журнал «Государственная служба».
7. Журнал «Власть». Общенациональный научно политический журнал. - <http://www.isras.ru/authority.html>
8. Журнал «Политические исследования» («Полис») - <http://www.politstudies.ru/>
9. Журнал «Государство и право» - <http://www.igpran.ru/rus/magazine/index.htm>

Тема 2: Основы организации государственной и муниципальной службы в зарубежных странах.

В начале темы необходимо проанализировать эволюцию взглядов на институт государственной службы: от рациональной бюрократии М. Вебера до концепций «нового государственного менеджмента» и «поствеберианской бюрократии», а также охарактеризовать основные концепции организации государственной

службы в передовых странах Запада. Важным вопросом в рамках данной темы является вопрос о взаимоотношении государственной службы и политики: системы распределения должностей на государственной службе. Следует показать магистрантам основные отличия «*spoil system*» (системы распределения государственных должностей среди сторонников победившей партии) и «*merit system*» (системы распределения государственных должностей в зависимости от личных заслуг, профессионализма). Завершить изучение темы следует характеристикой основных тенденций развития института государственной службы за рубежом и анализом системы управления кадрами в государственных органах и организациях в США и Западной Европе.

Рекомендуемая литература:

1. Сергеева С.Л. Политика и государственная служба (национальные модели взаимоотношений в США, Великобритании и Франции): Лекция. – М.: Изд-во РАГС, 2008.
2. Старовойтов А.В. Реформирование российской государственной гражданской службы и опыт зарубежных стран. Фонд «Развитие парламентаризма в России». – М., 2003. <http://w.w.w.legislature>.
3. Правовое регулирование в зарубежных странах. Информационный обзор. Фонд «Развитие парламентаризма в России». – М., 2003. <http://w.w.w.legislature>.
4. Проблемы реформирования государственной гражданской службы в Российской Федерации. Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ №26 (314). М. 2006.
5. Журнал «Государственная служба».
6. Журнал «Власть». Общенациональный научно политический журнал. - <http://www.isras.ru/authority.html>
7. Журнал «Политические исследования» («Полис») - <http://www.politstudies.ru/>
8. Журнал «Государство и право» - <http://www.igpran.ru/rus/magazine/index.htm>

Раздел 2. Основы кадровой политики на государственной службе.

Тема 3. Кадровая политика и кадровая работа в системе государственной и муниципальной службы.

Задача данной темы – познакомить студентов с понятиями «кадры», «персонал», «кадровая политика», «государственная кадровая политика», «государственная кадровая политика в сфере государственной службы», «кадровая работа».

В ходе лекции следует рассмотреть основные направления кадровой политики в сфере государственной службы. Особое внимание необходимо уделить вопросам разработки концепции кадровой политики государственного органа, ее целям, направлениям и приоритетам. Необходимо также рассмотреть основные вопросы, решаемые в рамках кадрового планирования, в том числе формирование потребности государственного органа в кадрах. Представляется важным определить различия между кадровой политикой и кадровой работой на государственной службе как процессом реализации кадровой политики.

Завершая лекцию, можно рассмотреть два основных подхода к кадровой политике в сфере государственной службы: подход с точки зрения рациональной бюрократии и с точки зрения нового государственного управления.

Рекомендуемая литература:

1. Киселев С.Г. Государственная гражданская служба: учеб. пособие. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007.
2. Основы государственной службы и кадровой политики: Учеб. Пособие для студентов вузов / В.В. Черепанов, В.П. Иванов. - М.: ЮНИТИ, 2007.
3. Глазунова Н.И. Государственное (административное) управление: учебник. – М.: ТК Велби, Изд-во проспект, 2007.
4. Сулемов В.А. Государственная кадровая политика в современной России: теория, история, новые реалии. Монография. М.: Изд-во РАГС, 2006.

5. Журнал «Государственная служба».
6. Журнал «Власть». Общенациональный научно политический журнал. - <http://www.isras.ru/authority.html>
7. Журнал «Политические исследования» («Полис») - <http://www.politstudies.ru/>
8. Журнал «Государство и право» - <http://www.igpran.ru/rus/magazine/index.htm>

Тема 4. Реформирование государственной службы и основные направления государственной кадровой политики в современной России.

Последнюю лекцию курса следует посвятить вопросам реформирования государственной службы и повышения ее эффективности. Здесь необходимо отметить, что повышение эффективности государственного управления является конечной целью реформы государственной службы. Отдельным и весьма важным вопросом является вопрос об управлении изменениями и инновациях в системе государственной службы.

Вкратце необходимо охарактеризовать также эволюцию государственной бюрократии в России.

Далее необходимо рассмотреть ход реформы государственной службы, начиная с принятия в 2001 году Концепции реформирования государственной службы, выделить цели и основные направления реформы, ее этапы.

Отдельный вопрос темы – эффективность государственной службы и проблемы ее оценки. В рамках данного вопроса следует привести наиболее часто использующиеся методики такой оценки, дать им развернутую характеристику.

Завершить лекцию можно анализом ключевых проблем реализации законодательства о государственной службе и перспектив развития данного института в системе государственного управления.

Рекомендуемая литература:

1. Лобанов В.В. Современные административные реформы. М., 2007.
2. Основы государственной службы и кадровой политики: Учеб. Пособие для студентов вузов / В.В. Черепанов, В.П. Иванов. - М.: ЮНИТИ, 2007.
3. Государственная служба современной России: проблемы реформирования и эффективного функционирования. - Ростов н/Д.: Изд-во СКАГС, 2003.
4. Игнатов В.Г., Акопов Л.В. Государственная служба Российской Федерации как система, ее правовое регулирование и проблемы реформирования. – Ростов н/Д.: Изд-во СКАГС, 2004.
5. Глазунова Н.И. Государственное (административное) управление: учебник. – М.: ТК Велби, Изд-во проспект, 2007.
6. О практике применения Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и перспективах развития законодательства о государственной гражданской службе. М.: Издание Государственной Думы. 2007.
7. Реформа государственной гражданской службы в Российской Федерации. Под ред. К. Плоккер и М. Николаева. М.: ЛЕНАНД. 2006.
8. Журнал «Государственная служба».
9. Журнал «Власть». Общенациональный научно политический журнал. - <http://www.isras.ru/authority.html>
10. Журнал «Политические исследования» («Полис») - <http://www.politstudies.ru/>
11. Журнал «Государство и право» - <http://www.igpran.ru/rus/magazine/index.htm>

Раздел 3. Нормативно-правовое регулирование государственной службы и статус государственного гражданского служащего в Российской Федерации.

Тема 5. Нормативно-правовое обеспечение государственной и муниципальной службы в Российской Федерации.

Система нормативно-правовых актов, регламентирующая формирование и реализацию кадровой политики в государственном органе. Развитие системы законодательства о государственной службе.

Данная тема призвана охарактеризовать нормативно-правовую базу организации государственной службы в современной России. В

начале лекции следует указать основные нормативно-правовые акты, регулирующие отношения по государственной службе. Особый акцент необходимо сделать на том, что отношения по государственной службе регулируются не трудовым, а административным, т.е. публичным правом.

Характеристику нормативно-правовой базы следует начать с конституционных основ государственной службы (п. 4 статьи 32, п. «т» статьи 71, п. 4 ст. 41, ст. 52 и 53). После анализа данных положений Конституции возможно перейти к изучению основных Федеральных законов, посвященных государственной службе.

Рассматривая Федеральный закон «О системе государственной службы в РФ» необходимо отметить, что данный закон является базовым, и определяет систему государственной службы и основные принципы ее организации. При рассмотрении системы государственной службы студенты должны зафиксировать определение каждого ее вида, а также разобрать принципы организации государственной службы.

Затем следует сосредоточить внимание на рассмотрении государственной гражданской службы и Федерального закона, регулирующего ее организацию. Отметим особо, что данный закон будет являться базовым при построении практически всех следующих лекций. Завершить лекцию следует обзором нормативно-правовых актов, осуществляющих текущее регулирование отношений по государственной службе (Указов Президента РФ, Постановлений Правительства РФ).

Рекомендуемая литература:

1. Киселев С.Г. Государственная гражданская служба: учеб. пособие. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007.
2. Основы государственной службы и кадровой политики: Учеб. Пособие для студентов вузов / В.В. Черепанов, В.П. Иванов. - М.: ЮНИТИ, 2007.
3. Государственная служба. Учебник / Под ред. Проф. В.Г. Игнатова.

- М.: ИКЦ «МарТ»; Ростов н/Д: Издательский центр «МарТ», 2004.
4. Государственная служба современной России: проблемы реформирования и эффективного функционирования. - Ростов н/Д.: Изд-во СКАГС, 2003.
 5. Игнатов В.Г., Акопов Л.В. Государственная служба Российской Федерации как система, ее правовое регулирование и проблемы реформирования. – Ростов н/Д.: Изд-во СКАГС, 2004.
 6. Журнал «Государственная служба».
 7. Журнал «Власть». Общенациональный научно политический журнал. - <http://www.isras.ru/authority.html>
 8. Журнал «Государство и право» - <http://www.igpran.ru/rus/magazine/index.htm>

Тема 6. Государственный гражданский служащий: основы правового статуса.

В начале лекции необходимо рассмотреть понятие «правовой статус государственного служащего» и выделить его основные компоненты: права, обязанности, запреты и ограничения связанные с государственной службой, а также социальные гарантии государственных служащих и их ответственность. Далее следует раскрыть каждый из компонентов правового статуса государственного гражданского служащего подробно, с использованием конкретных примеров.

После рассмотрения вопроса об ответственности государственных гражданских служащих целесообразно обозначить проблему формирования профессиональной культуры государственных гражданских служащих (логической «связкой» здесь может выступать то, что действенность механизмов моральной, позитивной ответственности государственного служащего зависит от уровня его культуры).

Завершить лекцию можно сравнением особенностей правового статуса государственных служащих в России и за рубежом.

Рекомендуемая литература:

1. Киселев С.Г. Государственная гражданская служба: учеб. пособие. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007.
2. Основы государственной службы и кадровой политики: Учеб. Пособие для студентов вузов / В.В. Черепанов, В.П. Иванов. - М.: ЮНИТИ, 2007.
3. Сергеева С.Л. Политика и государственная служба (национальные модели взаимоотношений в США, Великобритании и Франции): Лекция. – М.: Изд-во РАГС, 2008.
4. Проблемы реформирования государственной гражданской службы в Российской Федерации. Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ №26 (314). М. 2006.
5. Игнатов В.Г., Акопов Л.В. Государственная служба Российской Федерации как система, ее правовое регулирование и проблемы реформирования. – Ростов н/Д.: Изд-во СКАГС, 2004.
6. Государственная служба. Учебник / Под ред. Проф. В.Г. Игнатова. – М.: ИКЦ «МарТ»; Ростов н/Д: Издательский центр «МарТ», 2004.
7. Комментарии к Федеральному закону «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и законодательству о гражданской службе зарубежных государств. – М.: МЦФЭР. 2005.
8. Журнал «Государственная служба».
9. Журнал «Власть». Общенациональный научно политический журнал. - <http://www.isras.ru/authority.html>
10. Журнал «Государство и право» - <http://www.igpran.ru/rus/magazine/index.htm>

Тема 7. Требования к служебному поведению и профессиональная культура государственного гражданского служащего. Конфликт интересов на государственной гражданской службе.

Рассмотрение вопроса о профессиональной культуре государственных гражданских служащих следует начать с изучения системы основных ценностей на государственной гражданской службе. Необходимо отметить, что указанные ценности получили свое развитие в требованиях к служебному поведению государственных гражданских служащих, закрепленных в Федеральном законе «О государственной гражданской службе в Российской Федерации».

Далее следует проанализировать основные механизмы обеспечения данных требований и ключевые проблемы формирования профессиональной культуры государственных гражданских служащих.

Особое внимание в данной теме следует уделить проблеме этического регулирования профессиональной служебной деятельности государственных служащих и, в частности, понятию, специфике и механизмам урегулирования конфликта интересов на государственной службе.

Рекомендуемая литература:

1. Омельченко Н.А. Этика и культура управления в системе государственной власти и госслужбы: Учебное пособие / ГУУ. М., 2006.
2. Административная этика / Под ред. Е.В. Охотского. М.: Изд-во РАГС, 1999.
3. Практикум по учебной дисциплине «Этика и культура управления». Для студентов специальности «Государственное и муниципальное управление» / Сост. Н.А.Омельченко, Д.Ю. Знаменский, Д.А. Филимонов. - М.: ГУУ, 2010.
4. Журнал «Государственная служба».
5. Журнал «Власть». Общенациональный научно политический журнал. - <http://www.isras.ru/authority.html>
6. Журнал «Политические исследования» («Полис») - <http://www.politstudies.ru/>
7. Журнал «Государство и право» - <http://www.igpran.ru/rus/magazine/index.htm>

Раздел 4. Система должностей и порядок прохождения государственной гражданской службы.

Тема 8. Система должностей на государственной гражданской службе и принципы должностного роста.

Начать рассмотрение данной темы следует с определения самого понятия «должность», а также понятий «должностное лицо», «государственная должность РФ», «государственная должность

государственной службы» и «муниципальная должность». Необходимо рассмотреть принципы построения иерархии должностей государственной гражданской службы, а также правила формирования штатов государственного органа (организации).

После разбора данных понятий необходимо перейти к изучению собственно системы должностей государственной службы, которые подразделяются на 4 группы и 5 категорий. В ходе изучения важно определить соотношение этих групп и категорий должностей, а также увязать их с системой классов чинов гражданской службы.

Далее следует рассмотрение вопроса о реестрах государственных должностей государственной службы, их сущности, назначении и видах.

Завершить лекцию необходимо изучением вопроса о принципах должностного роста на государственной гражданской службе, основаниях, при которых государственный гражданский служащий имеет право на должностной рост.

Рекомендуемая литература:

1. Киселев С.Г. Государственная гражданская служба: учеб. пособие. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007.
2. Основы государственной службы и кадровой политики: Учеб. Пособие для студентов вузов / В.В. Черепанов, В.П. Иванов. - М.: ЮНИТИ, 2007.
3. Глазунова Н.И. Государственное (административное) управление: учебник. – М.: ТК Велби, Изд-во проспект, 2007.
4. Комментарии к Федеральному закону «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и законодательству о гражданской службе зарубежных государств. – М.: МЦФЭР. 2005.
5. Журнал «Власть». Общенациональный научно политический журнал. - <http://www.isras.ru/authority.html>
6. Журнал «Государственная служба».
7. Журнал «Государство и право» - <http://www.igpran.ru/rus/magazine/index.htm>

Тема 9. Основные этапы прохождения государственной гражданской службы.

Данная тема является одной из центральных тем курса, поэтому на ее изучение необходимо сконцентрировать основное внимание.

В рамках темы следует поочередно, со ссылкой на Федеральный закон «О государственной гражданской службе», рассмотреть вопросы поступления гражданина на государственную службу, аттестации государственного служащего, присвоения госслужащему классов чин, регламентации его служебной деятельности, повышения его квалификации, прекращения государственной службы. Основными понятиями, требующими рассмотрения в данной теме, являются понятия конкурса на должность государственной службы, государственный квалификационный экзамен, служебный контракт, резерв кадров на государственной службе.

Завершить лекцию можно рассмотрением проблем поиска и использования инновационных технологий в процессе отбора и выдвижения кадров государственных служащих, планирования их карьеры. Важным вопросом темы является управление карьерой государственного гражданского служащего: критерии для повышения по службе, а также проблемы оценки профессиональной служебной деятельности.

Рекомендуемая литература:

1. Киселев С.Г. Государственная гражданская служба: учеб. пособие. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007.
2. Основы государственной службы и кадровой политики: Учеб. Пособие для студентов вузов / В.В. Черепанов, В.П. Иванов. - М.: ЮНИТИ, 2007.
3. Государственная служба. Учебник / Под ред. Проф. В.Г. Игнатова. – М.: ИКЦ «МарТ»; Ростов н/Д: Издательский центр «МарТ», 2004.
4. Игнатов В.Г., Акопов Л.В. Государственная служба Российской Федерации как система, ее правовое регулирование и проблемы реформирования. – Ростов н/Д.: Изд-во СКАГС, 2004.
5. Комментарии к Федеральному закону «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и законодательству о

- гражданской службе зарубежных государств. – М.: МЦФЭР. 2005.
6. Журнал «Власть». Общенациональный научно политический журнал. - <http://www.isras.ru/authority.html>
7. Журнал «Государственная служба».
8. Журнал «Государство и право» - <http://www.igpran.ru/rus/magazine/index.htm>

5. Распределение часов по темам и видам учебных занятий для магистров очной и очно-заочной форм обучения.

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы или 108 часов.

Раздел, тема программы учебной дисциплины	Трудоемкость (час)		
	Всего	в том числе по видам учебных занятий	
		Лекции	Семинары, практические занятия
1	2	3	4
Раздел 1. Государственная служба как вид деятельности и как публично-правовой институт			
Тема 1. Роль и значение института государственной службы в демократическом государстве	4(4)	2 (2)	2(2)
Тема 2. Основы организации государственной и муниципальной службы в зарубежных странах	4(4)	2(2)	2(2)
Раздел 2. Основы кадровой политики на государственной службе.			
Тема 3. Кадровая политика и кадровая работа в системе государственной и муниципальной службы	4(4)	2(2)	2(2)
Тема 4. Реформирование государственной службы и основные направления государственной кадровой политики в современной России.	4(4)	2(2)	2(2)
Раздел 3. Нормативно-правовое регулирование государственной службы и статус государственного гражданского служащего в Российской Федерации.			
Тема 5. Нормативно-правовое обеспечение государственной и муниципальной службы в Российской Федерации.	4(4)	2(2)	2(2)
Тема 6. Государственный гражданский служащий: основы правового статуса.	4(4)	2(2)	2(2)
Тема 7. Требования к служебному поведению и профессиональная культура государственного гражданского служащего. Конфликт интересов на государственной гражданской службе.	4(4)	2(2)	2(2)
Раздел 4. Система должностей и порядок прохождения государственной гражданской			

службы			
Тема 8. Система должностей на государственной гражданской службе и принципы должностного роста	4(4)	2(2)	2(2)
Тема 9. Основные этапы прохождения государственной гражданской службы	4(4)	2(2)	2(2)
Итого аудиторных часов	36 (36)	18 (18)	18 (18)
Внеаудиторная самостоятельная работа бакалавров	72 (68)	Формы рубежного (итогового) контроля знаний бакалавров: очной формы обучения – зачет , очно-заочной формы обучения – зачет	
Всего часов на освоение учебного материала	108(108)		

Примечание: в скобках указано количество часов по очно-заочной форме обучения

6. Самостоятельная работа бакалавров в аудитории под контролем преподавателя.

Содержание дисциплины предусматривает приобретение студентами практических навыков по решению задач кадровой работы. Поэтому одним из наиболее важных и эффективных образовательных технологий, применяемых в процессе усвоения знаний по данной дисциплине, является технология «кейс-стади». Разбор кейсов предполагается на практических занятиях, причем изучение наиболее сложных из них может быть дано магистрантам в качестве домашнего задания.

Применение аналитических материалов органов государственной власти, консалтинговых компаний, практического опыта органов государственной власти и местного самоуправления, а также организаций по использованию современных кадровых технологий в государственном и муниципальном управлении и on-line доступа к ведущим мировым практикам (электронно-образовательные ресурсы библиотеки ГУУ) позволяют сформировать у студента адекватное представление о современном состоянии, развитии и решении проблем в данной области.

Все вышесказанное определяет формы самостоятельной работы магистров под контролем преподавателя. В качестве таковых форм предполагается:

- Деловые игры (кейсы)
- Коллоквиумы
- Тестирование

7. Примеры тестовых заданий для оценки качества освоения учебной дисциплины, уровня учебных достижений.

7.1. Перечень тем для коллоквиумов.

- Система государственной службы в Российской Федерации. Управление государственной службой.
- Формирование резерва и подготовка кадров государственных служащих.
- Методы и критерии оценки профессионализма на гражданской службе в аппаратах государственных органов.
- Аттестация на гражданской службе: особенности прохождения, цели, сроки, организация и порядок проведения.
- Проблема внедрения этических ценностей в деятельность государственных служащих: зарубежный опыт и современная Россия.
- Реформирование государственной службы в рамках административной реформы: зарубежный опыт и современная Россия.

7.2. Примеры тестовых заданий.

Впервые в России провел деление государственной службы на военную, гражданскую и придворную, установил для каждого вида государственной службы иерархию должностей:

- А) Иван IV;
- Б) Петр I;
- В) Петр III;
- Г) Павел I;
- Д) Александр I;
- Е) Николай I.

Соотнесите понятия:

- А) Государственная служба
 - Б) Государственное управление
 - В) Государственно-политическое управление
 - Г) Государственно-административное управление
 - Д) Государственный служащий
 - Е) Субъект государственно-политического управления
- 1) лицо, замещающее государственную должность государственной службы;
 - 2) целенаправленное организующе-регулирующее воздействие государственных органов и должностных лиц на общественно значимые явления и процессы;
 - 3) административно-процессуальная форма государственного управления;
 - 4) лицо, замещающее государственную должность;
 - 5) профессиональная деятельность по обеспечению исполнения полномочий органов государственной власти и должностных лиц
 - 6) деятельность по непосредственному исполнению полномочий органов государственной власти

Укажите, какие ошибки допущены в схеме и объясните, почему Вы их исправили:

	Система государственной службы в РФ		
Федеральный	Федеральная	Федеральная	Федеральная

уровень	государственная гражданская служба	военная служба	правоохранительная служба
Уровень субъектов Федерации	Региональная государственная гражданская служба	Военная служба субъекта РФ	
Уровень местного самоуправления	Муниципальная государственная служба		Муниципальная правоохранительная служба

Подберите понятия, соответствующие указанным ниже определениям:

А) должности, устанавливаемые Конституцией РФ, федеральным законодательством для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов – это...

Б) руководитель государственного органа, лицо, замещающее государственную должность, либо представитель указанного руководителя или лица, осуществляющие полномочия нанимателя от имени РФ/субъекта РФ – это...

В) перечень должностей государственной гражданской службы, классифицированных по государственным органам, категориям, группам, иным признакам – это...

Г) гражданин РФ, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной гражданской службы и получающий денежное вознаграждение за счет средств федерального бюджета – это...

8. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины.

Основная литература:

1. Киселев С.Г. Государственная гражданская служба: учеб. пособие. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007.
2. Основы государственной службы и кадровой политики: Учеб. Пособие для студентов вузов / В.В. Черепанов, В.П. Иванов. - М.: ЮНИТИ, 2007.
3. Сулемов В.А. Государственная кадровая политика в современной России: теория, история, новые реалии. Монография. М.: Изд-во

РАГС, 2006.

Дополнительная:

4. Административная этика / Под ред. Е.В. Охотского. М.: Изд-во РАГС, 1999.
5. Глазунова Н.И. Государственное (административное) управление: учебник. – М.: ТК Велби, Изд-во проспект, 2007.
6. Государственная служба современной России: проблемы реформирования и эффективного функционирования. - Ростов н/Д.: Изд-во СКАГС, 2003.
7. Игнатов В.Г., Акопов Л.В. Государственная служба Российской Федерации как система, ее правовое регулирование и проблемы реформирования. – Ростов н/Д.: Изд-во СКАГС, 2004.
8. Лобанов В.В. Современные административные реформы. М., 2007.
9. Омельченко Н.А. История государственного управления России. Учебник. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2010. – 464 с.
10. Омельченко Н.А. Этика и культура управления в системе государственной власти и госслужбы: Учебное пособие / ГУУ. М., 2006.
11. О практике применения Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и перспективах развития законодательства о государственной гражданской службе. М.: Издание Государственной Думы. 2007.
12. Правовое регулирование в зарубежных странах. Информационный обзор. Фонд «Развитие парламентаризма в России». – М., 2003. <http://w.w.w.legislature>.
13. Практикум по учебной дисциплине «Этика и культура управления». Для студентов специальности «Государственное и муниципальное управление» / Сост. Н.А.Омельченко, Д.Ю. Знаменский, Д.А. Филимонов. - М.: ГУУ, 2010.
14. Проблемы реформирования государственной гражданской службы в Российской Федерации. Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ №26 (314). М. 2006.
15. Реформа государственной гражданской службы в Российской Федерации. Под ред. К. Плоккер и М. Николаева. М.: ЛЕНАНД. 2006.
16. Сергеева С.Л. Политика и государственная служба (национальные модели взаимоотношений в США, Великобритании и Франции): Лекция. – М.: Изд-во РАГС, 2008.
17. Старовойтов А.В. Реформирование российской государственной гражданской службы и опыт зарубежных стран. Фонд «Развитие парламентаризма в России». – М., 2003. <http://w.w.w.legislature>.

Базы данных, информационно-поисковые системы

EBSCO –

<http://search.epnet.com>

Универсальная база
данных зарубежных
полнотекстовых
научных журналов по
всем областям
знаний.

Официальный сайт http://www.council.gov.ru/inf_sl/bulletin/index.html
Совета Федерации
Федерального
Собрания РФ –
материалы

Аналитического
управления

Официальный сайт <http://www.minzdravsoc.ru/labour/public-service>

Министерства
здравоохранения и
социального
развития –
федерального органа
исполнительной
власти,
ответственного за
реализацию
реформы
государственной
гражданской службы

9. Краткий терминологический словарь.

Аттестация – мероприятие, проводящееся с целью определения соответствия государственного служащего замещаемой должности на основе оценки его профессиональной служебной деятельности.

Бюрократия - деятельность по управлению государством, осуществляемая на постоянной законной основе специально подготовленными профессионалами в соответствии с предписанными нормами и принципами рационализации.

Бюрократизм - система отношений и нравов, обусловленных бесконтрольностью бюрократии и характеризующаяся: переносом акцента с целей организации на ее средства (иерархия, строгая дисциплина, неукоснительное следование инструкциям и т.д.); раздутый аппарат управления; бумажный стиль работы; подмена законности крючкотворством; формализм в выполнении обязанностей; произвол и коррупция в аппарате; верноподданничество по отношению к вышестоящим по служебной лестнице.

Военная служба - профессиональная служебная деятельность граждан на воинских должностях в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства.

Государственная служба – институт ведения публичных дел, институт реализации законов и функций государства, представляющий собой систему административных органов, обеспечивающих, гарантирующих реализацию государственно-политических задач.

Государственная гражданская служба - профессиональная служебная деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы, обеспечивающих исполнение полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации, а также лиц, замещающих государственные должности РФ и субъектов Федерации.

Государственный служащий - гражданин, исполняющий в порядке, установленном законодательством, обязанности по государственной должности государственной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств бюджета.

Государственная кадровая политика – общенациональная стратегия формирования, развития и рационального использования профессионального потенциала общества.

Кадровая политика – направление деятельности государства, учреждения, организации по проведению мероприятий, направленных на формирование кадрового состава и совершенствование трудового потенциала.

Кадровая политика на государственной службе – деятельность органов власти, их руководителей, работников кадровых подразделений по реализации кадровой стратегии, направленная на поиск, оценку, отбор, профессиональное развитие персонала, его мотивацию и стимулирование к выполнению задач, стоящих перед государственными органами.

Кадровое планирование – система мероприятий, обеспечивающих государственный орган таким составом персонала, который способен выполнить стоящие перед ним как текущие, так и перспективные задачи.

Конкурс на замещение должностей государственной гражданской службы - мероприятие, заключающееся в оценке профессионального уровня кандидатов на замещение вакантной должности государственной гражданской службы, их соответствия квалификационным требованиям к этой должности.

Конфликт интересов – ситуация, в которой личная заинтересованность государственного гражданского служащего вступает в противоречие с его должностными обязанностями, что

может нанести ущерб правам и законным интересам Российской Федерации, субъекта российской Федерации, а также физических или юридических лиц.

Правоохранительная служба - профессиональная служебная деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в госорганах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина.

Служебный контракт – соглашение между представителем нанимателя и гражданином, поступающим на гражданскую службу, или гражданским служащим о прохождении гражданской службы и замещении должности гражданской службы.

10. Материально-техническое обеспечение дисциплины.

Наименование технического средства	Количество
Сервер Sun Fire X4150	
Компьютеры: Geg Popular, 1500 Mhz, ОЗУ 256 Mb, HDD 40 Gb	18
Проектор: Sharp PG – A20X LCD 2000 Ansi	2
Сканер EPSON PerfectionV30	2