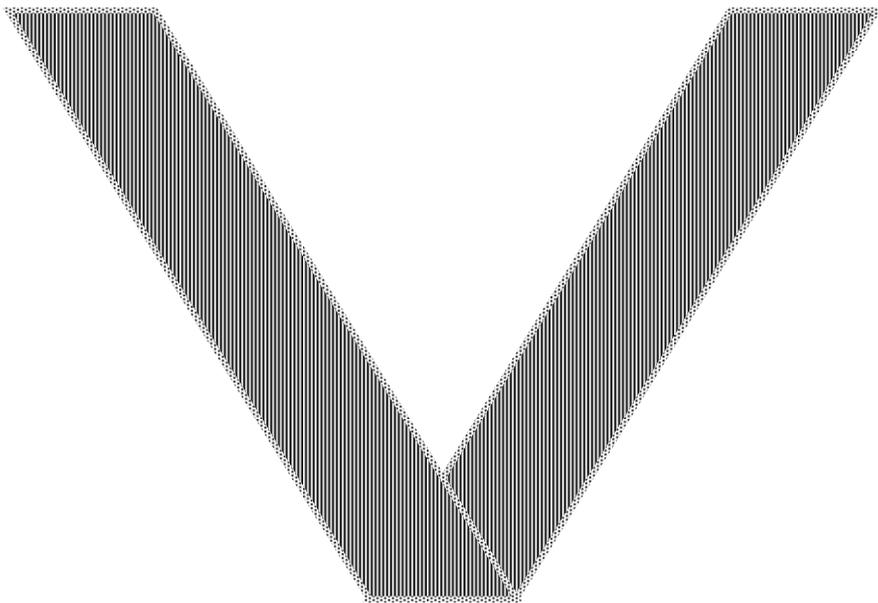


М.А. КУРЬЯНОВ, М.Д. НАУМОВА

**ПОЛИТОЛОГИЯ
В ВОПРОСАХ И
ОТВЕТАХ**



ИЗДАТЕЛЬСТВО ТГТУ

ББК Ф01я 73-5
К93

Рецензент
Доктор исторических наук, профессор
А.А. Слезин

Курьянов М.А., Наумова М.Д.

К93 Политология в вопросах и ответах: Учебное пособие. Тамбов: Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2005. 80 с.

Рассмотрены наиболее актуальные проблемы современной политической жизни общества на основе отечественной и зарубежной литературы.

Позволяет систематизировать и углубить знания, подготовиться к зачетам и экзаменам.

Предназначено для студентов всех специальностей дневной и заочной форм обучения.

ББК Ф01я 73-5

ISBN 5-8265-0432-3

©

Курьянов М.А., Наумова М.Д.,
2005

© Тамбовский государственный
технический университет
(ТГТУ),
2005

Министерство образования и науки Российской Федерации
Государственное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
"Тамбовский государственный технический университет"

М.А. КУРЬЯНОВ, М.Д. НАУМОВА

**ПОЛИТОЛОГИЯ В ВОПРОСАХ И
ОТВЕТАХ**

Учебное пособие

Утверждено Ученым советом университета
в качестве учебного пособия



Тамбов
◆ Издательство ТГТУ ◆
2005

Учебное издание

КУРЬЯНОВ Михаил Алексеевич
НАУМОВА Марина Даниловна

ПОЛИТОЛОГИЯ В ВОПРОСАХ И ОТВЕТАХ

Учебное пособие

Редактор Е.С. Мордасова
Компьютерное макетирование М.А. Филатовой

Подписано в печать 5.12.05
Формат 60 × 84 / 16. Бумага офсетная. Печать офсетная
Гарнитура Times New Roman. Объем: 4,65 усл. печ. л.; 4,72 уч.-изд. л.
Тираж 250 экз. С. 872

Издательско-полиграфический центр
Тамбовского государственного технического университета,
392000, Тамбов, Советская, 106, к. 14

ВВЕДЕНИЕ

В условиях современной действительности политика активно воздействует на все сферы нашей жизни. Но несмотря на всю глубину ее проникновения, о политике существуют различные, порой поверхностные представления. На обыденном и научно-теоретическом уровнях существуют различные суждения о политике. Дать точные научные представления о политических явлениях, процессах позволяет изучение политологии как науки.

Данное учебное пособие по политологии, написанное в соответствии с образовательным стандартом и учебной программой курса "Политология" рассматривает наиболее важные проблемы политической науки. На основе использования зарубежной и отечественной литературы в пособии нашли отражение такие проблемы как политическая власть, политические системы, политические режимы, политическое лидерство, политические элиты, проблемы мировой политики и др.

Для лучшего усвоения материала по основным темам и удобства пользования пособием, текст представлен в виде вопросов и ответов, используя которые можно систематизировать полученные в процессе изучения знания, сконцентрировать внимание на основных понятиях и проблемах.

Вопрос 1 ЧТО ТАКОЕ ПОЛИТИКА?

1 Термин "политология" образуется из двух греческих слов "politi" – политический порядок, права гражданства, механизм осуществления власти и "logos" – знание. *Политологию определяют как науку о политике.* Что такое политика?

2 **Политика** – многообразный мир отношений, деятельности, поведения, ориентации, взглядов и коммуникационных связей между людьми по поводу власти и управления обществом. **Основными факторами** политики выступают социальные (этнические) группы и выражающие их интересы политические организации, институты, движения и лидеры.

Цель политики заключается в ориентации общественного развития в благоприятном для человека направлении путем определения общих целей и согласованных средств их достижения. Политика возникла более 2,5 тыс. лет назад.

3 Политика является наукой и искусством. **Наукой** она считается с того времени, когда человечеству стали известны законы общественного развития, используя которые, можно целенаправленно влиять на политическую жизнь. Политика является **искусством**, поскольку имеет дело с субъективной стороной политических процессов и предполагает использование опыта, интуиции, творческой смелости и фантазии.

4 Термин "политика" ввел древнегреческий философ **Аристотель** (384 – 322 гг. до н.э.). По его определению, **политика** – это цивилизованная форма общности, которая служила достижению "общего блага" и "счастливой жизни".

Вопрос 2 СТРУКТУРА ПОЛИТИКИ

1 Структура политики включает в себя *одушевленные субъекты* (участников) и *неодушевленные элементы* (политическую власть, политические отношения, политическое сознание, политическую культуру, политические организации).

Субъекты политики: индивиды, социальные слои и группы, организации, участвующие в процессе реализации государственной власти или оказывающие влияние на нее. В качестве субъекта политики могут выступать социальные институты (политические партии, профсоюзы, церковь, средства массовой информации, государство, международные организации, например, ООН, Европейский парламент), а также социальные общности (слои, классы, нации, элиты, массы, профессиональные группы) и отдельные личности (политические лидеры, просто рядовые граждане).

2 Элементы политики:

Политические отношения: формы взаимосвязи субъектов политики – согласие, партнерство, конфликты, господство и подчинение между участниками политической жизни.

Политическая власть: возможность и способность навязывать свою волю другому.

Политическая организация: совокупность государственных и негосударственных институтов, выражающих интересы личности, группы, общества.

Политическая культура: тип отношения к политическим явлениям, обнаруживающийся в поведении.

Политическое сознание: политическая психология и политическая идеология, мотивы политического участия (идеи, чувства, переживания, ценности, оценки).

Субъекты политики: индивиды, социальные группы, слои, массы, организации, участвующие в процессе реализации государственной власти.

Субъекты политики вступают в **политические отношения** – отношения распределения и использования государственной власти на основе политических интересов, целей, установок, ценностных ориентации, верований, идеалов, которыми они руководствуются в своей деятельности. *Содержание политического сознания* включает в себя систему сложившихся оценок, смыслов и утверждений. **Политическая психология** образуется из оценок реальной действительности и участия в политической жизни, осуществляющихся на основе эмоций, чувств, переживаний. Политическое участие может быть рационально осмысленным, строиться на основе следования системе представлений – **политической идеологии**.

Вопрос 3 ФУНКЦИИ ПОЛИТИКИ И ЕЕ ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ

1 **Рационализаторская функция**. Политика рационализирует конфликты и противоречия, предупреждает их или разрешает.

2 **Управленческая и регулятивная функции**. Политика не только выражает значимые интересы и потребности различных групп общества, но и обеспечивает их взаимодействие, оказывает на них влияние путем принятия политических решений. Политика управляет социальными процессами и регулирует их, используя социальное принуждение и насилие.

3 **Гуманитарная**. Выражается в гарантиях прав и свобод личности, обеспечении общественного порядка, гражданского мира и организованности.

4 **Функция политической социализации**. Политика открывает широкие возможности реализации групповых и индивидуальных интересов, включает личность в социальные отношения, передавая ей опыт и навыки преобразовательной деятельности, эффективного выполнения социальных ролей и функций.

5 **Функция мобилизации** и обеспечения эффективности общей деятельности. Политика обеспечивает их реализацию путем создания мотивационного механизма, предоставляя индивиду эффективные возможности для удовлетворения его социальных потребностей, изменения его социального статуса с помощью власти.

6 **Функция обеспечения целостности и стабильности общества**. Политика разрабатывает проекты будущего, определяет социальные ориентиры, изыскивая для их осуществления необходимые ресурсы.

7 Характерные черты политики:

- связь частного и общего, интереса личности и интереса социальной целостности (группы, страны, человечества) – мы входим в мир политики тогда, когда решаем не только свои частные проблемы, но действуем, исходя из понимания их связи с задачами, далеко выходящими за рамки наших личных интересов, когда этими проблемами заняты многие другие люди;
- любой тип политики связан с решением проблем существования и функционирования государства – социального института, который служит для решения проблем, интересующих общество в целом;
- связь с действиями и интересами больших масс людей;
- целенаправленная деятельность, предполагающая необходимость трезвого анализа, учета много-

образия условий и компонентов политических действий;

- властный характер, способность принуждения, волевого воздействия для придания целенаправленности действиям многих людей.

Вопрос 4 ПОЛИТИКА И МОРАЛЬ

1 Спор о нравственности и безнравственности политики имеет долгую историю. Его практический смысл сводится к определению соотношения целей, средств и результатов политической деятельности, т.е.:

- можно ли добиваться решения самых благородных целей насильственными методами?
- следует ли во имя достижения счастья большинства общества принести в жертву жизнь хотя бы одного человека?

Эти, можно сказать, "вечные" вопросы приобретают особую актуальность для российского общества, которое осуществляет переход к демократии. Сегодня для него подобные вопросы концентрируются в одном: какой ценой должен быть оплачен переход к свободе?

2 Можно выделить несколько подходов в трактовке соотношения морали и политики. Основы первого подхода, сторонники которого подчеркивают нерасторжимую связь политики и морали, заложил еще Аристотель, полагавший:

- "без добродетели человек становится самым нечестивым и самым диким существом". Поэтому политика является социальной этикой, нравственной философией, имеющей дело с обязанностями властных структур перед гражданами;

- интеграция частных интересов граждан с общей целью всего общества происходит на основе ценностей справедливости, красоты, общего блага;

- совпадение целей и средств осуществляется благодаря таланту правителей (на это указывал и Платон, подчеркивавший, что "царское искусство прямым плетением соединяет нравы мужественных и благородных людей, объединяя их жизнь единомыслием и дружбой, создавая таким образом великолепнейшую и пышнейшую из тканей").

В Новом времени с именем Н. Макиавелли было связано появление второго подхода к проблеме соотношения политики и морали. В его основе лежала идея отграничения политики от морали и признание того, что в каждой из них действуют свои законы. По мнению Н. Макиавелли:

- мораль – сфера вечного, она регулирует индивидуальные отношения людей посредством добровольного соблюдения ими определенных правил. В своих взаимоотношениях люди руководствуются собственными представлениями о добре и зле, нравственными заповедями, идеалами, считая, что требования идеала универсальны, верны для любых ситуаций;

- в политике же господствует целесообразность и выражаются интересы многочисленных социальных групп: классов, наций, слоев и т.д.;

- содержание этих интересов имеет конкретный характер; осуществление их происходит в определенных условиях, под влиянием которых субъекты политики могут изменять свои цели;

- в политике, в ситуации различия и борьбы интересов, оправдано применение насилия, жестокости, обмана для достижения благородных целей.

Н. Макиавелли – автор основного правила безнравственной политики: "Цель оправдывает средства". Последствия его применения разрушительны и трагичны. Это не только миллионы жизней, которые были принесены в жертву утопической идее "светлого будущего", но и нравственная деформация человека как личности, господство двойных, а то и тройных стандартов, когда размываются простые человеческие ценности: свобода, индивидуальность, собственность и т. д.

Примирить отмеченные крайности во взглядах на соотношение политики и морали пытались разные мыслители:

- одни рекомендовали следовать принципу "меньшего зла" при достижении политических целей и даже выстраивали при этом шкалу наиболее значимых и менее важных ценностей. Еще Платон отмечал,

что "правителям потребуются нередко прибегать ко лжи и обману – ради пользы тех, кто им подвластен. Подобные вещи полезны в виде лечебного средства";

– другой подход предлагал автор проекта Декларации независимости США Т. Джефферсон, который утверждал, что искусство управления состоит в искусстве быть честным.

Однако в политике выполнить данное требование сложно, поскольку власть открывает перед человеком широкие возможности реализации собственного "Я" путем подчинения миллионов других "Я". Устоять перед соблазном получения благ за счет других, от искушения богатством, славой, привилегиями оказались способны немногие.

Традицию политического реализма в решении вопроса о соотношении морали и политики, целей и средств в политической деятельности развивал М. Вебер. Он полагал:

– особенность политики заключается в опоре на силу;

– "примирение" морали и насилия возможно путем разделения сфер их действия: до принятия политического решения политик может следовать своим идейным убеждениям и моральным принципам, но после принятия решения он должен думать о его последствиях и результатах, учитывая реальные обстоятельства;

– выбор между меньшим злом при решении конкретной проблемы и неукоснительным следованием собственным моральным принципам остается за политиком. Поэтому единого нравственного кодекса поведения в политике существовать не может;

– в конкретной ситуации модель поведения выбирает сам политик.

При таком подходе общество оказывается заложником "чистоты" помыслов политика, но полностью полагаться на это, как показывает исторический опыт, не следует.

Вопрос 5 ПОЛИТОЛОГИЯ: ОБЪЕКТ, ПРЕДМЕТ, ФУНКЦИИ

1 **Объект политологии** – политика, политическая сфера жизни общества.

Уровни объекта:

- общие закономерности становления, развития и смены политических систем, понятия и категории;
- реальные политические процессы (разработка теорий и методов политической деятельности);
- конкретные исследования политических институтов, анализ ситуаций, субъектов, объектов политики.

2 **Предмет политологии** – закономерности становления и функционирования политической власти.

Основные методы политологии:

- диалектический;
- системный;
- структурно-функциональный;
- поведенческий;
- сравнительный (компаративный);
- конкретно-исторический;
- социологический;
- нормативный;
- институциональный;
- синергетический;
- антропологический;
- психологический;
- бихевиористский;
- экспертных оценок;
- политического моделирования.

3 **Функции политологии:**

- *теоретико-познавательная* – формирует знания о политике и ее роли в обществе;
- *мировоззренческая*, которая способствует выработке определенного видения политической действительности;
- *методологическая*, сводящаяся к тому, что выводы политической науки могут служить основой для более частных политических теорий;
- *регулятивная*, предполагающая усвоение политических знаний посредством прямого влияния на политические действия;
- *прогностическая*, раскрывающая тенденции развития политических явлений через прогноз;
- *оценочная* (аксиологическая) – дает точную оценку событиям.

Вопрос 6 МЕТОДЫ ПОЛИТОЛОГИИ

1 **Метод** – конкретные способы, средства приобретения знаний (в данном случае – о политике). В политологии используются традиционные методы теоретического и эмпирического социального познания.

2 **Методы теоретического познания:**

- *диалектический*. Предполагает рассмотрение явлений политической действительности с учетом факта их постоянного качественного изменения, противоречивости политических процессов, взаимосвязи частей и компонентов политической жизни;
- *системный*. Политика рассматривается как целостность, которая формируется через взаимодействие частей, находящихся в многообразных связях с внешней средой (природой, экономикой, культурой, психологией людей);
- *формализации*. Дает возможность сравнивать, сопоставлять политические явления и целые политические системы по сходным параметрам их существования для выявления различия и сходства, использовать математический аппарат, позволяющий выявить многообразие компонентов, связей, тенденций политической жизни.

3 **Методы эмпирического познания** – средства и способы получения новых знаний о конкретных политических явлениях. К ним относятся:

- *описание*. Наблюдение и фиксация в терминах, принятых в политической науке, наиболее значимых черт, проявлений политической жизни;
- *формы анкетирования* (беседы, интервью, опросы). Они используются для выявления состояний общественного мнения, создания представлений о позициях и ориентациях участников политического процесса;
- *статистические методы*. С их помощью производится накопление и систематизированное обобщение разнообразных эмпирических данных, сведений, отражающих различные стороны и состояния объекта;
- *математические методы сбора и обобщения политической информации*. Открывают возможности для моделирования политических процессов – составления схематических образов изучаемых объектов, отражающих их сущностные качества;
- *методы семиотики* (науки о знаковых системах), которые продуктивны в изучении политики, так как политика во многих своих проявлениях (процедуры, традиции, церемонии, ритуалы, стили политических документов) представляет собой знаковую, символическую систему, состоит из предметов и действий, имеющих условный смысл;
- *методы герменевтики*. Их цель состоит не столько в фиксации объективной стороны существования политических явлений, сколько в понимании, выявлении того смысла, который они в себе несут для действующих в политике субъектов.

Вопрос 7 ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ПОЛИТОЛОГИИ ЗА РУБЕЖОМ И В РОССИИ

1 За 2,5 тыс. лет истории человечества политическая мысль прошла через несколько **основных**

этапов:

- *политическая мысль Древнего Востока* (Египет, Иран, Китай, Вавилон). Для этого этапа характерна мифологическая форма политических воззрений; господствовало представление о божественном происхождении власти;

- *политические учения Древней Греции и Древнего Рима*. Анализу подвергается устройство государства, классифицируются его формы, определяются идеальные формы правления;

- *политические учения Средневековья*. Обосновывается теологическая теория политической власти;

- *эпоха Возрождения и Просвещения*. Политические взгляды освобождаются от теологии; анализируются проблемы прав и свобод человека, законы функционирования государства;

- *политические учения Нового времени*. Происходит формирование идеологий власти, обосновывается необходимость разделения властей. Дается характеристика правового государства, формируется механизм буржуазной демократии, а также соответствующие концепции прав и свобод человека.

2 В начале XIX в. начинает постепенно складываться **политическая социология**. В 1857 г. Фрэнсис Ливер создал при Колумбийском университете первую кафедру политических наук, на базе которой в 1980 г. была создана школа политических наук. Со второй половины XIX в. политическую науку стали преподавать в большинстве университетов США, а начиная с 1870-х – и в Европе.

3 В конце 1870-х гг. XIX в. политическую науку стали преподавать в университетах России. В то время она включала в себя четыре течения:

- либерализм (Б.Н. Чичерин и П.И. Новгородцев);
- консерватизм (В.С. Соловьев);
- радикализм (представлен большевизмом и анархизмом – В.И. Ленин, М.А. Бакунин, П.Л. Лавров);
- социал-реформизм и меньшевизм (Ю. Мартов, Г. В. Плеханов).

После победы Октябрьской революции в связи с политизацией и крайней идеологизацией всех общественных наук политическую науку перестали преподавать как самостоятельную и такая ситуация сохранялась в вузах России до 1990 г.

Вопрос 8 ПОЛИТИЧЕСКОЕ ПОВЕДЕНИЕ

1 При анализе политической деятельности понятие **политического поведения** помогает уяснить ее механизм, структуру, способ достижения целей, позволяет свести разнообразные проявления политической деятельности к системе отдельных действий, элементов.

2 В зависимости от политического поведения участники политики подразделяются на **категории**:

- *лидеры* – возглавляют политическое движение, своим авторитетом, влиянием способствуют его сплочению и достижению намеченных целей;

- *активисты* – посредники между лидерами и последователями, которые организуют участников движения, постоянно снабжая лидеров информацией о достигнутых результатах и трудностях, вносят существенные коррективы в стратегию и тактику поведения масс;

- *последователи* – их поведение характеризуется разной степенью активности и участия в организациях. Они поддерживают цели, выдвинутые лидерами, и считают их соответствующими своим интересам, которые представляют четко, что стимулирует их участие в политической деятельности;

- *лидеры мнения* – создают "поля" эмоционального и интеллектуального напряжения вокруг проблем посредством своей интеллектуальной деятельности (например, через публицистику), делают их объектом всеобщего внимания, не влияя на поведение участников с точки зрения его организации.

Вопрос 9 ПОЛИТИЧЕСКАЯ ВЛАСТЬ

1 **Власть** – это один из важнейших видов социального взаимодействия, специфическое отношение по крайней мере между двумя субъектами, один из которых подчиняется распоряжениям другого, в результате этого подчинения властвующий субъект реализует свою волю и интересы.

Сущность власти заключается в ее способности придавать отношениям между людьми целесообразность, разумность, упорядоченность. Власть осуществляет упорядочение социальных отношений с помощью различных средств: насилия, принуждения, убеждения, поощрения, страха и т.д.

Политическая власть подразделяется на государственную и общественную. Государственная власть обеспечивается соответствующими политическими институтами (парламент, правительство, судебные органы и т.д.), органами правопорядка (полиция, армия, прокуратура и т.д.), а также юридической базой. Общественная власть формируется партийными структурами, общественными организациями, независимыми средствами массовой информации, общественным мнением.

Политическая власть существует в двух основных формах: официальная, легальная власть с формализованной структурой и неформальная, неофициальная, нелегальная власть – власть влиятельных групп и лиц, групп давления, лидеров кланов. В этой форме власть может приобрести теневой, подпольный, мафиозный характер.

2 Структура власти

Источники власти – властное начало. В качестве источников власти могут выступать знания, авторитет, сила или угроза ее применения, закон, богатство, престиж, харизма, социальный и политический статус, тайна, интерес и т.д.

Субъекты власти определяют содержание властного отношения через:

- 1) приказ (распоряжение) как властное повеление подчиняться воле субъекта власти;
- 2) подчинение как подведение частной воли под всеобщую волю власти;
- 3) наказание (санкция) как средство воздействия на отрицание господствующей воли;
- 4) нормирование поведения как совокупность правил в соответствии с всеобщим интересом. Субъектами власти являются государство и его институты, политические элиты и лидеры, политические партии.

Объектами власти являются: индивид, социальная группа, масса, класс и т.д.

Основания власти – ее фундамент, а ресурсы власти – это ее потенциал и технология.

Основания власти: экономические, социальные, юридические, административно-силовые, культурно-информационные.

Ресурсы власти – это совокупность средств, использование которых обеспечивает влияние на объект власти в соответствии с целями субъекта власти.

Типы ресурсов власти:

- экономические: материальные ценности, деньги, плодородные земли, полезные ископаемые;
- силовые: оружие, аппарат физического принуждения;
- социальные: различные привилегии, которыми пользуется власть, кадровая политика;
- информационные: средства массовой информации, знание и информация, распространяемые через учебные учреждения;
- политико-правовые: конституция, законы, программные документы политических партий;
- демографические: человек как универсальный ресурс, создающий другие ресурсы.

Ресурсы власти, используемые наиболее часто: принуждение, насилие, убеждение, поощрение, право, традиции, страх, мифы и т.д.

Функции власти: господство, руководство, регуляция, контроль, управление, координация, организация, мобилизация и т.д.

Вопрос 10 ЛЕГИТИМНОСТЬ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ВЛАСТИ

1 Слово "*легитимность*" происходит от латинского "*legitimus*" – законный. *Легитимность* – это качество взаимоотношений власти и подвластных, которое выражается в добровольном признании ценности власти, в ее праве управлять. Легитимность обусловлена способностью власти формировать и поддерживать убеждение в оптимальности существующих политических институтов.

2 *Легитимность и легальность* (законность) власти – несовпадающие понятия. Если *легальность* означает юридическое обоснование власти, ее соответствие правовым нормам (юридическая характеристика), то *легитимность* – доверие и оправдание власти (характеристика нравственная). Любая власть,

издающая законы, даже непопулярные, но обеспечивающая их выполнение, – легальна. В то же время она может быть нелегитимна, не приниматься народом.

3 **Типы легитимности власти:**

Традиционный. Этот тип основан на обычаях, привычке повиноваться власти, вере в непоколебимость установленного порядка.

Различают четыре вида традиционной власти.

1 **Патриархализм** – полная зависимость властителей от традиций. Представляет собой "чистый" вид традиционной власти, свойственный родовым отношениям.

2 **Патримониализм** – определенная свобода властителя от традиций. Появляется тогда, когда возникает потребность в создании армии и административного аппарата для управления захваченными территориями.

3 **Султаннизм** – разновидность патримониализма. Характерен для стран Востока. Власть передается по наследству, а правитель фактически свободен от патриархальных традиций, что на деле нередко граничит с абсолютным произволом.

4 **Феодализм** – отличается от султаннизма тем, что чиновники рекрутируются из местной знати, образуя сословие нотаблей, которые при выполнении управленческих функций обычно не нуждаются в оплате.

Харизматический (от греческого "charisma" – благодать, божественный дар). Основан на вере в исключительные качества и величие личности вождя. Если лидер не назначит преемника, то между его последователями нередко возникает борьба за право наследовать власть, которая грозит перерасти в кризис и привести к утрате их влияния на общество.

Легальный. Основан на подчинении законам, в рамках которых демократически избираются и действуют представители власти. Наиболее развитой формой этого типа власти выступает рациональное государство, где властные отношения лимитируются нормами права. Основным правовым актом такого государства является конституция, устанавливающая определенные правила социального поведения, которые обязаны соблюдать все без исключения граждане, в том числе и политические руководители. Законы в рациональном государстве принимают политики, а их исполнение осуществляет бюрократия.

Вопрос 11 НОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В РАЗВИТИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ВЛАСТИ

В последние десятилетия в различных странах и в целом в мире сформировались новые тенденции в развитии политической власти.

1 Основная тенденция – **демократизация власти** или отказ от авторитарных и тоталитарных форм в пользу демократических. Усиление демократических тенденций проявляется в повышении воздействия на властные отношения общественных движений и неполитических объединений, становление и развитие в посттоталитарных странах гражданского общества.

2 Вторая тенденция – **интернационализация власти**, рост воздействия международных проблем (экологических, сырьевых, энергетических, информационных) на конкретную политическую власть, законодательство отдельных стран.

3 Третья тенденция – **разукрупнение политической власти**. Становление системы разделения властей является одним из ключевых моментов в функционировании политической власти.

4 Четвертая тенденция – **негативный процесс нарастания конфликтности** между различными ветвями власти. Она отрицательно воздействует на экономическую и политическую стабильность.

5 Пятая тенденция проявляется в **высоких темпах бюрократизации** аппарата властных структур. Осуществляя конкретные управленческие функции, бюрократия вместе с тем подвергается воздействию различных заинтересованных групп и отдельных лиц.

Вопрос 12 ПОЛИТИЧЕСКАЯ ЭЛИТА

1 Слово "элита" происходит от французского слова "elite" – лучший, избранный.

Политическая элита – это привилегированная группа, которая занимает руководящие позиции во властных структурах и непосредственно участвует в принятии важнейших решений, связанных с ис-

пользованием власти. Элиты формируют цели и перспективы развития общества. Они принимают стратегически важные решения и используют ресурсы государственной власти для их реализации.

2 **Функции политической элиты:**

- *стратегическая* – определение политической программы действий путем генерирования новых идей, отражающих интересы всего общества, отдельных классов и слоев;
- *коммуникативная* – предусматривает эффективное представление, выражение и отражение в политических программах интересов и потребностей различных социальных групп и слоев населения и реализацию их в практических действиях;
- *организаторская* – осуществление на практике выработанного курса, воплощение политических решений в жизнь;
- *интегративная* – укрепление стабильности и единства общества, устойчивости его политической и экономической систем, недопущение и разрешение конфликтных ситуаций.

Вопрос 13 ТИПЫ ЭЛИТ

В обществе и государстве существуют достаточно много типов элит. К основным относятся:

1 **Политическая элита** – это группа людей, обладающая инструментами власти. Имеет сложную структуру и внутренне дифференцирована. Критерием для выделения основных видов политической элиты является объем властных функций. *Виды политической элиты:* высшая, средняя, административная.

2 **Экономическая** – социальный слой, включающий представителей крупного капитала, крупных собственников. Осуществляет свое экономическое господство и экономическую власть, определяя решение таких проблем, как занятость, уровень жизни, заработная плата, доходы населения.

3 **Военная** – играет важнейшую роль в жизни общества, в политических процессах, используется как решающее средство в политике.

4 **Научная и техническая** – включает одаренную часть интеллектуальной элиты. Роль ее определяется степенью воздействия на развитие науки и техники, научный и технический процесс.

5 **Культурная и духовная** – включает наиболее авторитетных и влиятельных деятелей искусства, просвещения, литературы, представителей творческой интеллигенции. Роль ее определяется характером и степенью воздействия на развитие искусства, литературы, образования, духовной жизни общества, его нравственного потенциала.

6 К **другим типам элит** относятся теневая и контрэлита (элита оппозиции) – часть, которая лишена возможности осуществлять властные функции.

В политологии есть такое понятие как властвующая элита. К ней относятся все типы элит, которые влияют на власть и на принятие ею решений.

Вопрос 14 ТЕОРИИ ЭЛИТ

1. В политологии существует несколько теорий относительно природы элит. Основные из них были выдвинуты и сформулированы в начале XX в. Одним из родоначальников теории элит является итальянский экономист-социолог, профессор экономических наук **Вильфредо Парето** (1848 – 1923), сформулировавший ее в работе "Трактат о всеобщей социологии" (1915 – 1919), основные положения которой сводятся к следующему:

- все общество делится на управляемых и управляемых;
- управляющие сохраняют свою власть с помощью гибкости, хитрости, силы, убеждения и готовности использовать насилие для подавления оппозиций.

Теория элит по Парето включает **две основные классификации:**

– элита "*лисы*", чертами которой является хитрость, изворотливость и стремление поддержать свою власть "пропагандой". "Лисы" находятся у власти при демократических режимах. Они достигают согласия с помощью политических интриг;

– элита "*львов*", чертами которой является смелость, решительность, предпочтение насилия.

Политические изменения осуществляются путем смены элит ("циркуляции элит"). Изменения происходят тогда, когда элиты становятся психологически непригодными, чтобы управлять.

2 Другой итальянский ученый, юрист и социолог **Гаэтано Моска** (1858 – 1914) изложил свою теорию элит в работах "Правящий класс" (1896) и "Основы политической науки" (1896, 1923).

В соответствии с его теорией общество всегда будет управляться элитами. Элита регулирует политическую и экономическую жизнь, непременно владеет определенными ресурсами и атрибутами власти, высоко ценимыми в обществе.

3 Иную теорию элит предложил немецкий историк, экономист, социолог **Роберт Михельс** (1876 – 1936). Он обосновал закон "*олигархии*", провел исследование по проблемам политических партий и сделал вывод о том, что демократия невозможна по следующим причинам: массы разрознены, неорганизованы и неспособны к коллективным действиям без руководства со стороны организованного меньшинства, а также потому, что рядовые члены общества в силу своей некомпетентности не могут контролировать действия лидера. По этой причине демократия неэффективна и общество, как и другие организации, находится над господством олигархии.

Вопрос 15 ПОЛИТИЧЕСКАЯ ЭЛИТА В РОССИИ

1 Политическая элита в России более всего заслуживает названия "политический класс". Традиционные представления об элите в западной политологии связаны с тем, что власть и ее привилегии возникли в странах Запада как результат обладания собственностью на средства производства

А в России обладание монопольной политической властью всегда обеспечивало и обладание национальной собственностью.

Термин "политический класс" или "правящий класс" обычно используют по отношению к странам, где не завершён процесс индустриализации, отсутствуют четко сложившиеся социально-экономические интересы групп. В таких странах разделительной линией между ними выступает отношение не к собственности, а к власти. Правящий класс представляет собой совокупность индивидов, обладающих монополией на власть и осуществляющих властно-управленческую функцию над бесправным, зависимым населением.

К началу XVII века в России сложилась внутренняя структура правящего класса, которая состояла из трех основных групп: офицерского корпуса, чиновников, поместных землевладельцев. "Табель о рангах" (1722) закрепил высокий статус правящего класса и его структуру. Рекрутирование на высшие должности в государстве осуществлялось на основе патронажно-клиентальных связей (т.е. с помощью личного покровительства самодержца). Социальной базой правящей элиты было служивое сословие.

2 После социалистической революции власть в стране сосредоточилась в руках "нового класса" (М. Джилас), который составляли революционеры, полуграмотные рабочие и военнослужащие, вступившие в Коммунистическую партию. Партийная система служила внешним оформлением и одновременно прикрытием классовой сущности его господства. Получив монопольную власть и подчинив себе государство, "новый класс", по словам М. Джиласа, стал монопольно распоряжаться национальной собственностью. Социалистическая собственность явилась основой абсолютной власти "нового класса", источником его привилегий.

Назначение на ключевые руководящие посты осуществлялось исключительно через партию. Этот способ замещения руководителей получил название номенклатурного, а сам "новый класс" стал называться номенклатурой. Номенклатура – это не только перечень высших руководящих постов, но и сами люди, получавшие таким образом доступ к политической власти. Номенклатура в СССР составляла всего

1,5 % населения. Однако именно она присвоила себе право распоряжаться прибавочным продуктом, произведенным в стране, распределять ресурсы.

Номенклатура представляла собой относительно замкнутую общность людей, которые вели отличный от остальной массы населения образ жизни. Ей присуща жесткая партийная дисциплина, монолитное идейное и организационное единство.

Все номенклатурные должности были разделены на 14 рангов. Высшую ступень партийно-государственной пирамиды занимал Генеральный секретарь ЦК КПСС, далее шли члены Политбюро ЦК, кандидаты в члены Политбюро и секретари ЦК и т. д.

Советская номенклатурная элита включала в себя следующие группы:

- 1) руководство страны (Политбюро и Секретариат ЦК КПСС), которое олицетворяло законодательную власть;
- 2) руководители аппарата ЦК КПСС (они представляли собой исполнительную власть);
- 3) руководители региональных комитетов КПСС;
- 4) министры;
- 5) руководители силовых структур;
- 6) руководители Советов;
- 7) дипломаты высокого ранга;
- 8) руководители молодежных, профсоюзных, творческих и других союзов, обществ, организаций.

3 Приход в 1991 г. к власти демократической оппозиции означал серьезные изменения внутри политической элиты постсоветской России. Она не стала принципиально новым политико-культурным образованием, но внутри нее произошло перераспределение политических ролей:

- основное ядро номенклатурной элиты, по существу, сохранило свои позиции в новом российском обществе. Часть ее перешла в бизнес, а часть – в государственные институты: администрацию президента, правительство; кроме того, номенклатурная элита сохранила многие свои позиции в провинции;

- в 1990-х годах начала формироваться "новая элита", которую представляли молодые, энергичные лидеры, активно занимавшиеся бизнесом. Сегодня они выражают интересы не только быстро обогащающихся групп финансового, банковского, торгового капиталов, но и криминальных структур. Некоторые из них пошли в политику, а часть осталась в бизнесе;

- в республиках, регионах началось выдвижение влиятельного слоя этнократии (интеллектуальных, политических, культурных лидеров, носителей местного национального сознания), ставшего новой региональной политической элитой.

Фактически процесс перераспределения политической и экономической власти в России завершается. Появились очень мощные финансовые и промышленные группы, концентрирующие в своих руках значительные капиталы, с помощью которых они могут существенно, если не решающим образом, влиять на процессы принятия политических решений.

Вопрос 16 ПОЛИТИЧЕСКОЕ ЛИДЕРСТВО

1 *Лидер* в переводе с английского языка – (leader) – означает "ведущий", "указывающий путь". Смысл этого слова отражает предназначение человека- лидера, его место и роль в обществе, процессы, к которым он причастен, его функции. Для лидера характерна способность воздействовать на других людей, организовать их совместную деятельность для достижения определенных целей.

Политическое лидерство – это вид политической деятельности, представляющей собой процесс взаимодействия, в ходе которого одни люди (лидеры) знают и выражают потребности и интересы своих последователей и в силу этого обладают престижем и влиянием, а другие (сторонники лидеров) – добровольно отдают им часть своих властных полномочий для осуществления целенаправленного представительства и реализации собственных интересов.

В основе феномена политического лидерства – способности руководителя, которые отражают и удовлетворяют интересы своих последователей.

2 Первые объяснения природы лидерства исходили из особенностей индивидуальных качеств лидера. В начале XX в. английский антрополог Ф. Гальтон, используя свои исследования, сформулировал теорию черт, которая объясняет природу лидерства наследственностью. В теории черт лидер рассматривается как совокупность определенных психологических качеств, наличие которых помогает выдвижению индивида на лидирующие позиции и позволяет ему принимать властные решения в отношении

других.

Среди достоинств лидера выделяют чувство юмора, такт, способность привлекать к себе внимание, энергию, ум и сильный характер (американский социолог Э. Богардус).

Вопрос 17 ОПРЕДЕЛЕНИЕ, КАЧЕСТВА И ЧЕТЫРЕ ПРИМЕРА ПОЛИТИЧЕСКИХ ЛИДЕРОВ

1 *Политический лидер* – это человек, который руководит не только политическими процессами, но и осуществляет функции по управлению обществом, политической организацией или движением, способен изменять ход событий и направленность политических процессов. Политические лидеры активизируют политические процессы в обществе, выдвигают программы, определяющие ход исторического развития общества.

Природные качества политического лидера: сила характера, воля, обаяние (магнетизм) личности, решительность, гипнотические способности, тонкая интуиция.

2 *Четыре примера политических лидеров-современников*, оставивших заметный след в истории и не похожих друг на друга по своим личностным качествам.

Рональд Рейган. Будучи президентом США, работал всего по 2–3 часа в сутки. Суеверен, увлекался астрологией. Не обладал аналитическим складом ума. Не был хорошо информирован и не стремился вникать в детали. Часто путал реальность и вымысел. Истины, которые он изрекал, просты и общеизвестны. В значительной мере сила этого американского президента заключалась в его политическом чутье, интуиции и компетентности помощников. Пробыл два срока президентом США. Поднял мощь страны.

Маргарет Тэтчер, премьер-министр Великобритании. Рано увлеклась и пристрастилась к политике. В Оксфордском университете была председателем местной студенческой организации консервативной партии. В 25 лет баллотировалась в парламент. "Железная леди" обладает твердым, решительным, волевым характером, умением убеждать и простым языком излагать свои цели. Работоспособна.

Гельмут Коль, канцлер ФРГ. Умел налаживать хороший контакт с "молчаливым большинством" в стране. Шел на компромиссы, маневрировал. В 16 лет вступил в ХДС. В 29 стал самым молодым депутатом. Делал ставку на укрепление частного предпринимательства. Не владеет ни одним иностранным языком. Вошел в историю как объединитель Германии.

Горбачев Михаил Сергеевич, бывший Генеральный секретарь ЦК КПСС, бывший Президент СССР. Психологию и геополитические убеждения Горбачева характеризуют личные, наивные для высшего руководителя, убеждения в необходимости следовать западным образцам. Был он, попросту говоря, западником. Сейчас, уже на значительном временном расстоянии наивность, слабоволие, тщедушность, маломасштабность личности и обычная человеческая трусость – отчетливо проступают в образе Горбачева. С этим деятелем связываются развал социалистического лагеря, Варшавского Договора и СССР. Верховная власть не облагородила этого человека, да и не могла этого сделать, а на выборах рейтинг этого политического деятеля не поднимался выше 1 %, что и послужило причиной ухода из большой политики. Объективную оценку ему даст время.

Вопрос 18 ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ КАЧЕСТВА И ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ ПОЛИТИЧЕСКИХ ЛИДЕРОВ

1 *Профессиональные качества лидеров* заключаются в аналитических способностях, в умении быстро и точно ориентироваться в обстановке, аргументированно противостоять чужому мнению, в политической мудрости, компетентности, профессиональном принятии политических решений. Необходимы также: талант привлекать к себе людей, владение ораторским искусством, чувство юмора, способность убеждать, вызывать энтузиазм, умение повести людей за собой.

2 *Выделим основные черты политического лидера:*

– умение нравиться людям, завоевывать их симпатии;

- политическая воля, готовность брать на себя ответственность за последствия своих решений и действий;
- политическая интуиция, острый ум;
- организаторский талант, ораторские способности;
- умение быстро ориентироваться в новой ситуации и принимать решения, адекватные этой ситуации;
- наличие ясной политической программы, отвечающей интересам больших социальных групп.

Вопрос 19 ФУНКЦИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ЛИДЕРОВ

Функции лидера – главные направления его деятельности. Количество функций зависит от таких факторов, как: тип культуры общества, политический режим, зрелость гражданского общества, уровень жизни большинства населения.

1 **Интегративная** функция. Призвание лидера – согласование и объединение различных групп интересов на основе общей идеи, общих ценностей и идеалов. Высокая степень социальной напряженности свидетельствует о том, что политический лидер слабо реализует интегративную функцию.

2 **Ориентационная** функция. Через выработку политического курса, учитывающего тенденции мирового развития и потребности различных групп общества, лидером на практике осуществляется достижение целостности и гармонии социальных интересов.

3 **Инструменталистская**. Политический лидер предлагает механизм осуществления своего курса (программы) посредством принятия политических решений и обеспечения их ресурсами.

4 **Мобилизационная**. Эта функция актуализируется тогда, когда лидер стремится осуществить глубокие преобразования в обществе. Мобилизация населения – это реализация лидером мобилизационной функции, которая может достигаться на основе возбуждения народного энтузиазма, симпатии к лидеру, его харизмы, но связана и с созданием экономических стимулов.

5 **Функция социального арбитража и патронажа**. Она развита в странах, где высока степень зависимости личности от власти. Лидер призван выступать гарантом справедливости, законности и порядка, защиты граждан от произвола бюрократии, беззакония, нарушения прав и свобод граждан.

6 **Функция легитимации политического порядка**. Эту функцию может выполнять лидер в тоталитарных и авторитарных государствах. Функция заключается в обосновании правомерности существующего политического режима и зачастую проявляется в формах прямого обожествления личности лидера.

Вопрос 20 ТИПЫ ЛИДЕРОВ

1 Американский политолог *Роберт Такер* выделяет **три типа политических лидеров**.

Консерваторы. Позиция консерваторов состоит в сохранении статус-кво общества. Активность и программа политического лидера и его действия направлены на обоснование необходимости сохранения общества в его современном виде.

Реформаторы. Эти лидеры стремятся к радикальному преобразованию общественного устройства посредством проведения широкомасштабного реформирования властных структур.

Революционеры. Они ставят целью быстрый, скачкообразный переход (как правило, через вооруженное насилие) к принципиально иной общественной системе.

2 Три типа лидерства:

Традиционное лидерство. Этот тип лидерства опирается на механизм традиций, ритуалов, силу привычки. Привычка подчиняться основана на вере в святость традиции и на передаче власти по наследству. Этот тип лидерства олицетворяет правление вождей, старейшин, монархов.

Харизматическое лидерство. Основано на вере народа в сверхъестественные способности правителя-вождя, пророка, князя, военачальника, оратора. (Харизма – это способность увлекать за собой массы без помощи инструментов власти.)

Рационально-легальное лидерство опирается на представление о разумности, законности порядка избрания лидера, передачи ему определенных властных полномочий. Такие лидеры обретают политическую власть на основе всеобщих выборов.

Вопрос 21 НОВЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В РАЗВИТИИ ЛИДЕРСТВА В МИРЕ

1 В современном мире сформировались несколько *новых тенденций в развитии лидерства*:

- национальные лидеры не могут игнорировать глобальные проблемы. Они должны рассматривать свою внутреннюю политику как составную часть общемирового, глобального процесса;
- возрастание роли и влияния неформальных лидеров;
- усиливается концентрация активности лидеров на решении экономических и социальных проблем. Развитие этой тенденции выражается в росте благосостояния нации, связанного с активностью того или иного политического лидера, что требует также значительных временных рамок политической активности;
- уменьшается вероятность появления политических лидеров-героев и лидеров-антигероев;
- сокращаются границы власти политического лидерства за счет совершенствования системы разделения властей и расширения границ гражданского общества.

2 В каждой стране *система подготовки кадров, из которых вырастают лидеры*, связана с целями и характером задач, стоящих перед политической системой общества, а также с ценностями политической идеологии. В соответствии с этим можно выделить три основных системы подготовки кадров:

- *либерально-демократическая* система, имеющая две разновидности: западную и восточную;
- *тоталитарная*. Ее особенности: выше всего ценятся преданность и лояльность к вождю, политической системе и идеологии;
- *теократическая*. Такая система существует в странах, где господствующей идеологией является религия и власть осуществляется ее представителями.

Вопрос 22 ПОЛИТИЧЕСКОЕ ЛИДЕРСТВО В РОССИИ

Исходя из классификации М. Вебера, можно утверждать, что история России знала два типа лидерства: традиционное и харизматическое.

1 Традиционное лидерство (власть монархов) было основано на вере в святость передачи власти по наследству, верности ритуалу и привычке подчиняться. Традиционное лидерство в России имело форму абсолютной монархии. Воля императора не ограничивалась какими-либо юридическими нормами. Так, статья I Свода основных государственных законов гласила: "Император Всероссийский есть монарх самодержавный и неограниченный. Повиноваться верховной Его власти не токмо за страх, но и за совесть сам Бог повелевает". Такое положение существовало до Февральской буржуазно-демократической революции.

2 Советский период породил особую разновидность харизматического лидерства – вождизм. Харизматический вождь, к числу которых можно отнести В.И. Ленина и И.В. Сталина, является наиболее точным синонимом термина "лидер". Такая разновидность лидерства широко распространилась с возникновением и развитием в России революционного движения. Власть харизматического вождя опиралась не только на его собственный авторитет, но и на монополю властвующую партию, разветвленные структуры насилия, идеологическую обработку масс. Но самым существенным элементом власти таких вождей была харизма, которую М. Вебер определял "как необычно высоко ценимое качество некой личности, благодаря которому она превозносится как наделенная сверхъестественной, или сверхчеловеческой, или, по меньшей мере, необычной, специфической, недостижимой ни для кого другого силой или особенностью, или же как посланная Богом, или как достойная подражания и в силу этого как "Вождь".

3 В основе власти вождя может лежать также политический миф о его исключительности, который поддерживается в массовом сознании. Личность вождя обожествляют, ей поклоняются. Харизма вождя опирается на наличие "единой коллективной воли народа", которую он представляет. На этом основано отождествление вождя и народа. Культ вождя, ритуалы его почитания со временем становятся элементом политической культуры советского типа, разновидностью своеобразной политической религии.

В конце 1970-х – начале 1980-х гг. мифологичность как важнейший компонент лидерства в Советском Союзе переживала острейший кризис, ибо задача создания и поддержания мифов об исключительности Л.И. Брежнева и К.У. Черненко оказалась практически неосуществимой.

Что касается М.С. Горбачева, то на первом этапе своей деятельности, он несомненно, обладал харизмой. Почти с первых дней правления он начал создавать новый облик лидера политической власти, опирающегося на интеллектуальную элиту, которая ориентировалась на общечеловеческие ценности. Однако новое время, которое подготовили М.С. Горбачев и его команда, потребовало новых мифов, поскольку общественные настроения изменились, массовое сознание в основном уже перешло от коммунистических идеалов к либеральным.

Переход от вождистского (харизматического) типа лидерства к рациональному не произошел в период президентства Б.Н. Ельцина. Он выступил как вождь популистского типа, вызывавший восторг больших масс людей и умевший добиваться их безоговорочной поддержки. На первом этапе, народ в основном, воспринимал его как борца против коррупции и привилегий чиновников, выражавшего реальные нужды широких народных масс.

Однако российское общество уже перестало быть единым, социально и политически однородным; оно расколосось по многим показателям: уровню жизни и доходов, отношению к собственности и др. В этих условиях потребовалась замена очередного мифа, поскольку доверие к прежнему облику российского политического лидера оказалось в известной мере подорвано.

Изменение харизматических представлений о лидерстве возможно лишь с выходом на политическую сцену новой генерации политических лидеров, которые должны:

- проходить специальную подготовку и отбор;
- профессионально заниматься политической деятельностью;
- действовать в рамках определенных демократических норм и процедур принятия политических решений, взаимодействия различных видов власти;
- не только предложить обществу мечту, проект будущего, желаемого большинством граждан, но и убедить их в том, что пути продвижения вперед известны.

Переходным типом – от вождистского к рациональному – является лидерство В.В. Путина: заметно влияние прежних политических традиций в принятии решений, невелика социальная эффективность реформ, высока доля политической риторики, отсутствует механизм политической ответственности элиты и лидеров.

Вопрос 23 ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ОБЩЕСТВА

1 *Политическая система общества* – это упорядоченная на основе права и иных социальных норм совокупность таких институтов, как государственные органы, политические партии, движения, общественные организации, в рамках которой проходит политическая жизнь общества и осуществляется политическая власть.

2 Понятие "*политическая система*" показывает, каким образом происходит регулирование политических процессов, формирование и функционирование политической власти. Это понятие используется для характеристики взаимоотношений между государством и обществом, между различными социальными субъектами на негосударственном уровне.

Благодаря деятельности политических институтов и структур, выполнению людьми политических ролей "управляющих и управляемых" политическая система оказывает воздействие на различные стороны жизни общества.

Политическая система регулирует производство и распределение благ между социальными общностями на основе использования государственной власти, участия в ней, борьбы за нее.

По определению американского политолога Г. Алмонда, политическая система включает социальные и экономические структуры, исторические традиции и ценности общества, культурный контекст его развития.

3 "*Система*" в политологии означает взаимосвязи, действия и структуры, влияющие на процесс принятия и осуществления политических решений.

Любая **общественная система** представляет собой целостное, упорядоченное множество элементов, взаимодействие которых порождает новое качество, не присущее ее частям. Категория "политическая система" позволяет понять политические интересы классов, социальных групп, наций, разобраться во взаимосвязи и взаимозависимости отражающих эти интересы политических явлений.

Вопрос 24 ТЕОРИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВА

В политологии существует несколько основных теорий политической системы общества.

1 **Теория Т. Парсонса**. Она заключается в том, что общество взаимодействует как четыре подсистемы: экономическая, политическая, социальная и духовная. Всякая из этих подсистем выполняет определенные функции, реагирует на требования, которые поступают изнутри или извне. Вместе они обеспечивают жизнедеятельность общества в целом.

Экономическая подсистема отвечает за реализацию потребностей людей в потребительских товарах. Функция **политической подсистемы** заключается в определении коллективных интересов, мобилизации ресурсов на их достижение.

Поддержание устоявшегося образа жизни, передача новым членам общества норм, правил и ценностей, которые становятся важными факторами мотивации их поведения, обеспечивает *социальная подсистема*.

Духовная подсистема осуществляет интеграцию общества, устанавливает и сохраняет связи солидарности между ее элементами.

2 **Теория Д. Истона**. Она рассматривает политическую систему как механизм формирования и функционирования власти в обществе по поводу распределения ресурсов и ценностей.

Системный подход позволил более четко определить место политики в жизни общества и выявить механизм социальных изменений в нем. Политика – относительно самостоятельная сфера, основное значение которой – распределение ресурсов и побуждение к принятию этого распределения ценностей между индивидами, группами.

3 **Теория Г. Алмонда**. Автор характеризует политическую систему, с одной стороны, как способность осуществлять в обществе преобразования при поддержании стабильности; с другой стороны – как совокупность взаимозависимых элементов, при этом каждый элемент целого (государство, партии, элиты) выполняет жизненно важные функции для всей системы.

Занимаясь сравнительным анализом политических систем Г. Алмонд и Д. Пауэлл перешли от изучения формальных институтов к рассмотрению конкретных проявлений политического поведения. Из чего они определили политическую систему как совокупность ролей и их взаимодействий между собой, осуществляемых не только правительственными институтами, но и всеми структурами общества по политическим вопросам.

4 **Теория К. Дойча** (кибернетическая теория). Он рассматривал политическую систему как кибернетическую, в которой политика понималась как процесс управления и координации усилий людей по достижению поставленных целей.

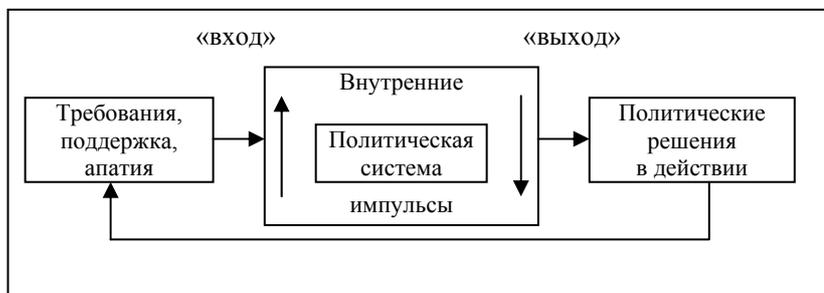
Формулировка целей и их коррекция осуществляется политической системой на основе информации о положении общества и его отношения к данным целям: о расстоянии, которое осталось до цели; о результатах предыдущих действий. Функционирование политической системы зависит от качества постоянного потока информации, поступающей из внешней среды, и информации о ее собственном движении.

Вопрос 25 СТРУКТУРА И МЕХАНИЗМ ФОРМИРОВАНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

Структура политической системы определяется либо исходя из системного подхода, либо из структурно-функционального подхода.

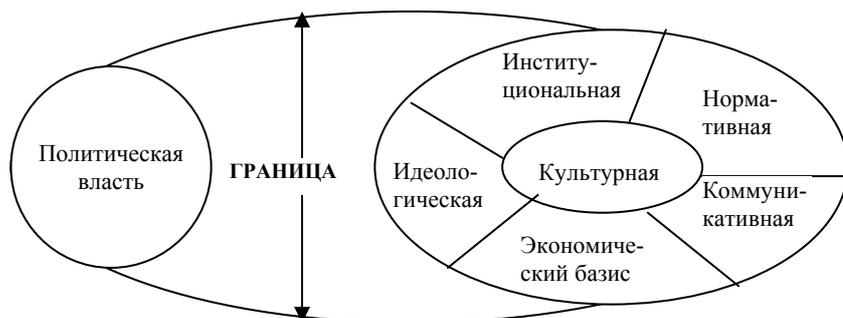
1 Системный подход

Внешняя среда



Внешняя среда

2 Структурно-функциональный подход



Нормативная подсистема – политические нормы и традиции, определяющие и регулирующие политическую жизнь общества.

Идеологическая подсистема – совокупность различных по своему содержанию политических взглядов, идей, представлений, чувств участников политической жизни общества.

Институциональная подсистема – совокупность институтов (учреждений, организаций), связанных с функционированием политической власти.

Коммуникативная подсистема – совокупность отношений и форм взаимодействий, складывающихся между классами, социальными группами, нациями, индивидами по поводу их участия в организации, осуществлении и развитии политической власти в связи с выработкой и проведением в жизнь определенной политики.

Культурная подсистема – интегрирующий фактор политической системы, комплекс типичных для данного общества укоренившихся образцов (стереотипов) политических представлений, ценностных ориентации и политического поведения.

Вопрос 26 ФУНКЦИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВА

1. *Функции политической системы общества:*

- определение целей, задач и путей развития общества;
- организация деятельности общества по выполнению целей и программ;
- распределение материальных и духовных ценностей;
- согласование разнообразных интересов социальных общностей и государства;
- разработка правил и законов поведения людей и групп в обществе;
- обеспечение внутренней и внешней безопасности и стабильности политического строя;
- формирование политического сознания, приобщение членов обществ к политическому участию и деятельности;
- контроль за соблюдением выполнения законов и правил, пресечение действий, нарушающих политические нормы.

2 *Данные функции характерны для стабильных, сформировавшихся политических систем.*

Если политическая система еще не сформировалась, находится в переходном состоянии (как, например, нынешняя российская), то для нее будут характерны и некоторые другие функции, в частности функция

преодоления кризисов, особенно политических.

Вопрос 27 ТИПЫ И КЛАССИФИКАЦИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ СИСТЕМ

Практическое значение классификаций политических систем состоит в определении достаточности условий, которые позволяют политическим институтам эффективно функционировать и выполнять свои политические роли.

1 Классификация (типология), исходящая *из характера взаимоотношения с внешней средой*. Политические системы подразделяются на закрытые и открытые.

Закрытые политические системы имеют слабые связи с внешней средой, невосприимчивы к ценностям других систем и самодостаточны. *Открытые* системы активно обмениваются ресурсами с внешним миром, усваивают ценности передовых систем, подвижны и динамичны.

2 Классификация *по политическому режиму* на основе характера и способов взаимодействия власти, личности и общества. Выделяются тоталитарные, авторитарные и демократические политические системы.

Черты тоталитарной политической системы:

- отрицание или значительное ограничение прав и свобод личности, установление жесткого контроля государства над всеми сторонами жизни общества; стирание грани между личным и общественным, индивидуальным и публичным, смешение свободы с властью;
- ломка всеобщим политическим механизмом автономии всех общественных отношений;
- радикальное ограничение инициативы индивида, его полная зависимость от государственной машины в решении практически всех политических проблем.

Черты авторитарной политической системы:

- использование сильных, жестких средств решения социальных и политических проблем, опора на репрессивные органы в деятельности властей;
- ограничение политических свобод граждан, подавление оппозиции;
- централизация управления, подавление региональной и личностной автономии;
- сосредоточение функций управления обществом в одном лице или узком социальном слое.

Черты демократической системы:

- правление большинства;
- свобода критики и оппозиции правительству;
- защита меньшинства и его лояльность политическому сообществу;
- право народа на участие в решении государственных дел, уважение и охрана прав человека.

3 *В зависимости от исторического опыта и традиций* выделяют национальные типы политических систем.

По господствующим способам управления и разрешения политических противоречий системы подразделяют на *командную* (ориентированную на использование принудительных методов управления), *соревновательную* (управленческие задачи решаются в ходе противоборства различных политических сил) и *социопримирительную* (нацеленную на поддержание социального согласия и преодоление конфликтов).

Вопрос 28 ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА В РОССИИ ЦАРСКОЙ

1 Особенности России царской:

- власть и собственность тесно переплетены. Нет четких различий между понятиями суверенности и собственности, между частным и общественным, между государством и бизнесом. Права принадлежат тем, кто обладает собственностью. Это служит причиной коррупции;
- фактически, формальные институты власти лишь оформляют решения, принятые не ими;

- власть распылена. Центр и региональные элиты действуют вразнобой;
- элита составляет 1...2 % населения, контролирует власть и ключевые секторы экономики. Средний класс составляет незначительную часть населения, сконцентрирован, в основном в крупных городах и практически не играет никакой роли в управлении государством; большинство населения страны имеет крайне низкий уровень жизни, это означает, что политическая ситуация в стране постоянно угрожала массовым народным возмущением;
- русская буржуазия была сравнительно слабым противником. Политически малоопытна, труслива, она не имела такого опыта в политическом надувательстве народа, как буржуазные западноевропейские политики;
- во главе революционного движения стоял рабочий класс во главе со своей партией, как руководитель борьбы против самодержавия, как борец за интересы всех трудящихся;
- в стране быстро происходила политизация общества.

2 Становление правовых основ деятельности общественно-политических объединений.

В конце XIX, начале XX века были запрещены любые организации, кроме так называемых "обществ" и "союзов": попечительских, благотворительных, просветительских. Отсутствовало понятие политического объединения.

Представители различных направлений политической мысли по-разному понимали цель и место общественно-политического объединения в политических процессах. Леворадикальное крыло видело в общественно-политических объединениях оружие борьбы за власть. Либералы стремились к участию в осуществлении власти без радикальных изменений существующего порядка, желая быть "конструктивной оппозицией".

Во многом различия в формировании и деятельности общественно-политических объединений в России и Западной Европе связаны с тем, что инициатива создания гражданских сообществ, общественных объединений с различными организационно-целевыми задачами в Европе шла "снизу", решающую роль в формировании общественных объединений, политических партий в России играла интеллигенция, а "низы" включились в политическое участие после накопления ими опыта политических стачек и баррикадных боев 1905 – 1907 гг., а также в последующий период.

В результате подъема политической активности граждан в России начала XX века было создано 280 организаций и политических партий, ("Земля и воля", "Южнороссийский союз рабочих", "Земля и воля", "Северный союз русских рабочих", "Освобождение труда", "Союз борьбы за освобождение рабочего класса", РСДРП, партия социалистов-революционеров, "Союз Освобождение", "Земцы-конституционалисты", партия кадетов, партия октябристов, партия черносотенцев и др.), большинство из которых ставили целью борьбу за власть и ее осуществление. Взрыв политической системы царской России был неизбежен и был делом только времени.

Началом первой русской революции послужили события 9 января 1905 г., когда более 140 тыс. петербургских рабочих, обманутых тайным агентом царской охранки священником Г. Гапоном, в мирном шествии направились к Зимнему дворцу, чтобы вручить царю петицию о своем тяжелом положении. По приказу царя войска открыли огонь по рабочим, их женам и детям. Более тысячи человек было убито, около 5 тыс. ранено, затоптано конями, изуродовано нагайками казаков. 10 января 1905 г. началась революция.

После поражения революции в стране наступила жесточайшая реакция. По неполным официальным данным, к смертной казни было приговорено с 1907 по 1909 гг. 5086 человек. Тысячи рабочих и крестьян были расстреляны военно-полевыми судами и карательными экспедициями без суда. Численность партийных организаций резко сократилась.

Первая мировая война, начавшаяся в 1914 г., предельно обнажила все противоречия империализма. К концу 1916 – началу 1917 г. в России сложилась обстановка, чреватая революцией. 23 февраля 1917 г. в Петрограде состоялась массовая стачка (более 128 тыс. рабочих) и многотысячная демонстрация. Этот день стал первым днем буржуазно-демократической революции. Революция смела прогнивший царский режим и 2 марта 1917 г. Николай II отрекся от престола. Вслед за Петроградом революция победила по всей стране.

2 марта 1917 г. сформировалось Временное правительство – орган господства буржуазии и помещиков.

Вопрос 29 ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА СОВЕТСКОГО ТИПА

С 1917 г. в России была установлена *политическая система советского типа*. Ее некоторые *отличительные признаки*:

- она была закрытой с точки зрения характера взаимоотношений с внешней средой и функционировала на основе классового принципа: политическая система формально отражала интересы трудящихся, и, прежде всего, рабочих;
- преобладали методы революционного насилия в осуществлении властных функций, что было обусловлено неблагоприятными внешними и внутренними условиями формирования политической системы, низким уровнем общей и политической культуры трудящихся;
- политическая система советского типа основывалась на принципах совмещения и концентрации политических ролей и функций в руках правящей коммунистической партии, неприятия политического плюрализма и запрета деятельности оппозиции;
- несущей конструкцией являлась монопольно властвующая партия, которая объединяла государственные органы, общественные движения, подчиняла их решению своих задач;
- в основе механизма формирования и функционирования власти в политической системе советского типа лежал номенклатурный принцип.

Политическая система этого типа способна функционировать при наличии чрезвычайных обстоятельств, избытка людских, энергетических и других ресурсов.

Вопрос 30 ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА

1 *Политическая система современной России* переживает сложное состояние переходного периода. Все основные моменты этой системы – государственность, политические партии и партийная система, основные элементы гражданского общества – еще не сформировались. И пока неясно, каков будет характер, формы всех элементов. Также неясно, какими будут взаимоотношения новой политической системы с обществом.

В настоящий момент как по характеру, так и по форме ситуация развивается в пользу либерально-демократической политической системы. Однако в ближайшем будущем ее развитие вполне может приобрести другой характер – социал-демократический.

Если говорить об административном устройстве, то Россия может сформироваться либо как подлинная федерация, либо как конфедерация.

Если говорить о партийной системе, то, скорее всего, в России сложится многопартийная система, а не двухпартийная, к чему были направлены усилия властей в прошлые годы.

2 Политической системе современной России присущи *некоторые особенности*. В институциональной подсистеме заметен акцент в перераспределении властных полномочий в пользу исполнительных органов и существенное ограничение функций законодательных институтов власти.

Другая особенность – низкий удельный вес политических партий, их слабое влияние на власть, общество. Все это свидетельствует о противоречии между политической структурой и ее культурным основанием.

Недостатком политической системы России является ее слабая реактивная способность. Она не всегда своевременно и адекватно реагирует на: существующие и вновь возникающие интересы и потребности населения.

Вопрос 31 ПОЛИТИЧЕСКИЕ РЕЖИМЫ

1 Одной из основных категорий, раскрывающих способ функционирования политической систе-

мы, в современной политологии выступает политический режим (от лат. *regimen* – управление). **Политический режим** – это способ функционирования политической системы общества. Он определяет характер жизни в стране и отражает уровень политической свободы, а также отношения органов власти к правовым основам их деятельности.

Понятие политического режима получило распространение в западно-европейской обществоведческой литературе на рубеже XIX и XX вв. В течение долгого времени оно продолжает оставаться объектом теоретических споров.

2 Политический режим определяется следующими **признаками**:

- степенью участия народа в механизмах формирования политической власти, а также самими способами такого формирования;
- соотношением прав и свобод человека и гражданина с правами государства;
- гарантированностью прав и свобод личности;
- характеристикой реальных механизмов осуществления власти в обществе;
- степенью реализации политической власти непосредственно народом;
- положением средств массовой информации, степенью гласности в обществе и прозрачностью государственного аппарата;
- местом и ролью негосударственных структур в политической системе общества;
- соотношением между законодательной и исполнительной ветвями власти;
- характером правового регулирования в отношении граждан и должностных лиц;
- типом политического поведения;
- характером политического лидерства;
- учетом интересов меньшинства при принятии политических решений;
- доминированием определенных методов при осуществлении политической власти;
- степенью верховенства закона во всех сферах общественной жизни;
- принципами взаимоотношения общества и власти;
- политическим и юридическим положением и ролью в обществе "силовых" структур государства (армии, полиции, органов государственной безопасности);
- мерой политического плюрализма, многопартийности;
- существованием реальных механизмов привлечения к политической и юридической ответственности должностных лиц, включая самых высших.

Вопрос 32 ПОЛИТИЧЕСКИЙ И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ РЕЖИМЫ

Различаются понятия "политический режим" и "государственный режим".

Если *политический режим* в общем и целом характеризует методы осуществления государственной власти, то *государственный* – есть среда и условия существования политической жизни общества, иными словами является политическим климатом данного общества.

Понятие "политический режим" более широкое, чем понятие "государственный режим", ибо включает в себя не только методы и приемы осуществления политической власти со стороны государства, но и со стороны политических партий и движений, общественных объединений, организаций

2 **Политический режим обеспечивает**:

- стабильность политической власти;
- управляемость граждан, приемлемую для власти динамику и направленность политических отношений;
- достижение целей политики, реализацию интересов властвующей элиты.

3 **Политический режим определяется**:

- уровнем развития и интенсивностью общественно-политических процессов;
- структурированностью правящей элиты;
- состоянием отношений с бюрократией;

- развитостью общественно-политических традиций господствующими в обществе политическим сознанием и поведением;
- доминирующим в обществе типом легитимности.

Вопрос 33 ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ РЕЖИМ

1 Понятие "*демократия*" (от греч. *demos* – народ и *kratos* – власть) означает народовластие, власть народа.

Демократический режим – это способ функционирования политической системы общества, основанный на признании народа в качестве главного источника власти, на его праве участвовать в решении общественных и государственных дел и наделении граждан широким кругом прав и свобод.

2 Характерные черты:

- избрание представительных органов государственной власти и местного самоуправления путем всеобщих, равных и прямых выборов при тайном голосовании;
- наличие у парламента исключительного права издавать общегосударственные законы;
- разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную ветви при наличии механизма сдерживания и противовесов в отношениях между ними;
- многопартийность, наличие в партийной системе политических партий, как стоящих на почве существующего строя, так и отрицающих его, но действующих в рамках конституции;
- принятие политических решений большинством при уважении интересов и прав меньшинства;
- отсутствие у политических партий непосредственных публично-властных отношений.

3 Условия функционирования демократического режима:

- наличие системы контроля со стороны гражданского общества за деятельностью государственных органов и государственного аппарата;
- отсутствие системы привилегий, связанных с обладанием властью;
- наличие возможностей и условий для своевременного и полного политического информирования граждан;
- наличие упрощенной процедуры отзыва депутатов и смены чиновников;
- гарантии равноправия граждан, признание права каждого человека на критику властей и любых ее представителей.

Демократический режим работает эффективно только в том случае, если граждане имеют право и условия самостоятельно принимать решения по политическим вопросам и выступать против действий власти, если эти действия не удовлетворяют их интересам.

Вопрос 34 ДЕМОКРАТИЯ

1 Демократия представляет собой самый сложный тип политического режима. Эволюция значения термина "*демократия*" отражает развитие человеческого общества. Сначала демократия рассматривалась как прямое правление граждан в отличие от правления монарха или аристократов. В античности демократия считалась "худшей формой" правления. Режимы демократии существовали недолго и переходили в охлократию (власть толпы).

Новый этап в развитии концепции демократии начался с Великой французской революции. С тех пор демократия рассматривается как направление общественной мысли, которое формирует цели социально-политического движения, отвергающего монархию и элитарность.

Авторы различных теорий демократии исходят либо из приоритета принципа долженствования, либо из практики и опираются на нее при формировании системы правления.

2 *Либеральная теория демократии* основывается на англосаксонской традиции. Демократию рассматривает как ответственное и компетентное правление. Источник власти – народ, выражающий свою волю не прямо, а через своих представителей.

3 *Теория прямой демократии*. Ж.-Ж. Руссо, один из авторов этой теории отрицает принцип представительности. По его мнению, демократия – прямое правление народа, который способен выразить

свою единую волю. В этой теории нет деления на управляющих и управляемых. Общая воля народа, выраженная на собраниях, является основой для деятельности правительств и составления законов.

4 **Теория плюралистической демократии.** Странники этой теории отрицают наличие в обществе единой воли народа как основы для деятельности власти. Наличие единой воли народа невозможно, так как люди в своих действиях исходят из принципа не общественной, а личной пользы. Там образом, общество рассматривается как совокупность социальных групп, стремящихся к реализации своих интересов.

5 **Элитарная теория демократии.** Шумпетер И., последователь данной теории, использует обратную логику в доказательстве преимуществ своего подхода. Господствующая элита, избранная на определенный срок, принимает функции политического представительства интересов большинства населения, лишённого на этот же срок возможности действовать.

Требования демократии определяют метод формирования институтов власти. Шумпетер И. отмечал: "Демократический метод – это порядок создания института для достижения политических решений, при котором отдельные (социальные силы) получают право на принятие решений посредством конкурентной борьбы за голоса народа".

6 **Теория социалистической демократии.** В противоположность индивидуалистическим и групповым носителям власти в условиях демократии данная теория трактует ее как форму классового господства. Здесь можно выделить два направления в трактовке демократического правления – ортодоксальное (К. Маркс, Ф. Энгельс, В.И. Ленин) и реформистское (Э. Бернтштейн, К. Каутский).

В ортодоксальной интерпретации власть народа устанавливает только социалистическая демократия, но при коммунизме демократия, как принцип существования государства, отмирает вместе с государством.

Социал-реформаторы понимали демократию как определенную форму компромисса, соглашения разнородных социальных сил. Цели общества меняются по мере изменения условий жизни личности.

Каждая из этих моделей демократии имеет свои достоинства и недостатки. Как политический режим демократия менее всего подходит для радикального решения стратегических проблем, поскольку требует постоянного согласования интересов, проработки различных общественных альтернатив, толерантности.

Демократия как сложная форма взаимоотношений власти и граждан представляется уязвимой в изменяющихся условиях, но достаточно эффективной в высокоорганизованных, плюралистических обществах.

Вопрос 35 АВТОРИТАРНЫЙ РЕЖИМ

1 **Авторитарный** (от лат. "autoritas" – власть) режим – государственно-политическое устройство общества, в котором политическая власть осуществляется конкретным лицом (классом, партией, элитной группой) при минимальном участии народа. Главную характеристику данного режима оставляет авторитаризм как метод властвования и управления, а также как разновидность общественных отношений.

2 Характерные черты:

- концентрация власти в руках политического лидера или определенных лиц;
- наличие у государства лишь ключевых рычагов воздействия на общественную жизнь;
- ограничение и строгая регламентация политических прав и политического поведения как отдельных граждан, так и общественно-политических организаций;
- отсутствие огромного репрессивного аппарата;
- разрешение гражданам всего того, что не запрещено государством;
- наличие некоторых элементов демократии (выборов, парламентской борьбы).

3 **Авторитарный режим возникает в странах,** где происходит смена общественного строя, сопровождающаяся резкой поляризацией политических сил; в странах, где наблюдаются длительные эко-

номические и политические кризисы, преодоление которых демократическими средствами становится невозможным. Во второй половине XX в. авторитарные режимы возникли в ряде освободившихся от колониализма стран Азии, Африки и Латинской Америки.

Вопрос 36 ТОТАЛИТАРНЫЙ РЕЖИМ

1 **Тоталитарный режим** – это политический режим, стремящийся к установлению абсолютного (тотального) контроля над различными сторонами жизни каждого человека и всего общества в целом.

Термин "тоталитаризм" происходит от латинского слова "totalis" (весь, целый, полный). Он был введен в политический оборот идеологом итальянского фашизма Дж. Джентиле в начале XX в. В 1925 г. это понятие впервые прозвучало в итальянском парламенте. Его использовал лидер итальянского фашизма Б. Муссолини. С этого времени начинается становление тоталитарного строя в Италии, затем в СССР (в годы сталинизма) и в гитлеровской Германии (с 1933 г.). Государство поглощает все общество и конкретного человека. При этом власть на всех уровнях формируется закрыто одним человеком или узкой группой лиц из правящей элиты.

2 **Признаки тоталитарного режима:**

- государство стремится к глобальному господству над всеми сферами общественной жизни, к всеохватывающей власти;
- общество практически полностью отчуждено от политической власти, но оно не осознает этого; в политическом сознании формируется представление о "единстве", "слиянии" власти и народа; монополичный государственный контроль над экономикой, средствами массовой информации, культурой, религией, вплоть до личной жизни, до мотивов поступков людей;
- абсолютная "правовая", а точнее антиправовая, регламентация общественных отношений, которая базируется на принципе "дозволено только то, что прямо разрешено законом";
- государственная власть формируется бюрократическим способом, по закрытым от общества каналам, окружена непроницаемой стеной и недоступна для контроля со стороны народа;
- доминирующими методами управления становятся насилие, принуждение, террор;
- господство одной партии, фактическое сращивание ее профессионального аппарата с государством, запрет оппозиционно настроенных сил;
- права и свободы человека и гражданина носят декларативный, формальный характер, отсутствуют веские гарантии их реализации;
- экономической основой выступает крупная собственность: государственная, монополистическая, общинная;
- наличие одной официальной идеологии, плюрализм фактически устранен;
- централизация государственной власти в руках диктатора и его окружения;
- невозможность контроля со стороны общества за деятельностью репрессивных государственных органов;
- государственная власть осуществляется по своему усмотрению, произволу, без учета мнения большинства, в противоречии с демократическими механизмами, нормами и институтами.

Вопрос 37 ОТЛИЧИЯ МЕЖДУ АВТОРИТАРНЫМ И ТОТАЛИТАРНЫМ РЕЖИМАМИ

1 Одно из различий связано с **пониманием цели, исторического назначения режима**. Тоталитаризм связан с утопической идеей. Авторитарные же режимы не ставят задач коренного, революционного переустройства общества. Их цель – выполнить конкретную задачу, а именно – вывести страну из исторического тупика.

2 Если в тоталитарном обществе устанавливаются **всеобщий контроль и насилие**, то авторитаризм предполагает наличие сфер общественной жизни, недоступных государственному контролю. **Принцип тоталитарного общества – "разрешено то, что приказано властью", а авторитарного –**

"разрешено то, что не имеет отношения к политике".

3 В тоталитарном обществе существует систематический террор по отношению к противникам, а в авторитарном обществе проводится тактика избирательного террора, направленного на предотвращение возникновения оппозиции.

4 В тоталитарном обществе от власти требуется всемогущество, а от людей – послушание и скромность ("не высовываться"). При авторитаризме от власти требуется компетентность, а от людей – послушание и профессионализм.

Вопрос 38 ТОТАЛИТАРИЗМ И ДИКТАТУРА

1 Тоталитаризм представляет собой специфически новую форму диктатуры, возникшую в XX в. **Диктатура** (от лат. "dictatura" – неограниченная власть) – режим правления одного лица или группы лиц во главе с лидером без какого-либо контроля со стороны управляемых.

Диктатура возникла давно и имела множество исторических форм своего проявления. Первоначально, в республиканском Риме (V – I вв. до н.э.) диктатором именовалось чрезвычайное должностное лицо (магистрат), назначавшееся на срок не более шести месяцев для организации защиты от внешней угрозы или для подавления внутреннего мятежа. Диктатор был связан правом в своих полномочиях и сроках пребывания у власти.

2 **Тоталитаризм** представляет собой принципиально новый тип диктатуры, в которой особую роль играют государство и идеология. Термин "тоталитарный" ввел в политический лексикон лидер итальянских фашистов Б. Муссолини (1883 – 1945). Цели фашистского движения состояли в создании сильного государства, использовании исключительно силовых принципов осуществления власти и подчинения всех общественных сил иерархическому принципу. Сущность тоталитаризма как нового политического порядка Б. Муссолини выразил формулой: **"Все в государстве, ничего вне государства, ничего против государства"**.

3 Теоретик итальянского фашизма Дж. Джентиле (1875 – 1994) раскрыл **"тоталитарное содержание"** следующим образом: "Для фашизма все заключено в государстве. Ничто человеческое или духовное не существует само по себе, в еще меньшей степени это обладает какой-либо ценностью вне государства. В этом смысле фашизм тоталитарен и фашистское государство, как объединение и унификация всех ценностей, дает толкование жизни всего народа, способствует расцвету и придает силы. Вне государства не должны существовать ни индивиды, ни группы (политические партии, общества, синдикаты и классы)".

4 Объективные процессы, развивавшиеся в конце XIX – начале XX в., способствовали возникновению тоталитаризма. Вступление человеческого общества в индустриальную стадию развития обусловило создание разветвленной системы массовых коммуникаций. Возникли технические возможности для идеологического и политического контроля за личностью.

Растущее разделение и специализация индустриального труда разрушили традиционные формы жизни и сделали личность беззащитной перед миром рыночной стихии и конкуренции.

Усложнение социальных отношений потребовало усиления роли государства как универсального регулятора и организатора взаимодействий индивидов, имеющих несовпадающие интересы. Опыт показал, что **тоталитарные режимы возникают, как правило, при чрезвычайных условиях: нарастающей нестабильности в обществе; глубоком кризисе, охватывающем все стороны жизни; при необходимости решения стратегической задачи исключительно важной для страны.**

5 В западной политической **науке тоталитаризм имеет следующие признаки:**

- единственная массовая партия;
- монополюс существующая и признанная всеми идеология;
- монополия на средства массовой информации;
- монополия на средства вооруженной борьбы;
- террористический контроль со стороны политической полиции;
- централизованная система контроля и управления экономикой.

Один из важных признаков, абсолютная концентрация власти в руках вождя, опирающегося на вла-

ствующую партию, – *принцип вождизма или фюрерства*. Отражает низкий уровень развития демократического сознания, возникает как выражение потребности в символе нации в условиях социальной нестабильности.

Вопрос 39 ПОЛИТИЧЕСКИЙ РЕЖИМ В РОССИИ

1 Способы реализации политической власти в истории российского общества не оставались неизменными. Трех периодам российской политической истории, качественно отличающимся друг от друга – досоветскому, советскому и постсоветскому – соответствовали конкретные способ и характер государственного правления. Сходство же этих трех периодов заключалось прежде всего в том, что российскому политическому процессу на всем его протяжении больше соответствовала диктатура, чем демократия.

Традиционной абсолютной монархии, существовавшей со времен правления Ивана III до 1917 г., была характерна диктатура, то усиливавшая свою жесткость (как было при Иване IV, Петре I), то переходившая в умеренную авторитарную систему с элементами парламентаризма в лице Государственной Думы и многопартийности (например, в конце царствования Николая II). Вся полнота власти сосредотачивалась в руках монарха, который в своем правлении опирался не только на традиции, но и на насилие.

Особой разновидностью диктаторского политического режима является диктатура пролетариата, установленная после Октябрьской революции 1917 г. Диктатура пролетариата, по определению В.И. Ленина, означала, что "только определенный класс, именно городские и вообще фабрично-заводские рабочие, в состоянии руководить всей массой трудящихся и эксплуатируемых в борьбе за удержание и укрепление победы, в деле создания нового, социалистического, общественного строя, во всей борьбе за полное уничтожение классов".

На практике был создан политический режим партийной номенклатуры. Государство, руководимое профессиональными революционерами, сосредоточило в своих руках всю полноту законодательной, исполнительной и судебной власти, монополизировало национальную собственность. Постепенно сформировавшийся новый класс партийно-государственной номенклатуры тяготел к олигархическому характеру власти, социальную базу которой составили массовая Коммунистическая партия и Советы. Правящее меньшинство осуществляло свою власть над большинством, опираясь не только на сильный пропагандистский аппарат, но и на разветвленную карательную систему, средства политического террора и борьбы с инакомыслием. Вследствие этого режим со временем приобрел черты тоталитарности.

2 Отмена конституционных гарантий монопольного положения Коммунистической партии привела к падению режима. Появились новые институты власти: президент, парламент, органы местного самоуправления. В 1993 г. была упразднена система Советов, формально являвшихся основой механизма функционирования власти в стране.

Однако по характеру государственная власть мало изменилась, по существу она осталась авторитарной. Ей присущи:

– значительная концентрация власти в руках главы государства – президента, что сделало общество весьма зависимым от его субъективной воли;

– слабое разделение политических ролей и функций, что говорит о неразвитости политического механизма в целом. Чем выше степень дифференциации и специализации функций политических институтов, тем выше их способность реагировать на возникающие в обществе новые интересы и потребности. Следовательно, пирамидальная структура власти, характерная для современной России, обладает высокой степенью инерционности, субъективизма.

Последнее обстоятельство обуславливает и недостаточно высокую эффективность режима, прежде всего, его неспособность надежно гарантировать все конституционные права и свободы граждан, реагировать на возникающие у них потребности.

В условиях чрезмерной концентрации власти в руках президента и исполнительных органов фактически отсутствуют возможности постоянного действенного контроля за их деятельностью как со сторо-

ны общества, так и со стороны законодателей. Это создает возможности для бесконтрольного расходования федеральных средств, для коррупции. Инструментами контроля в этих условиях могут выступать средства массовой информации и зрелая партийная система. Однако конкурентная партийная система, способная выявить и выразить интересы социальных групп, еще не завершила своего формирования. Средства массовой информации в условиях рынка сами оказываются зависимыми от власти.

Вопрос 40 ГОСУДАРСТВО КАК ОСНОВНОЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

1 *Государство* – это политическая общность, имеющая определенную структуру, организацию политической власти и управление социальными процессами на определенной территории.

2 Государство является *наиболее важным институтом политической системы*. Значимость государства определяется максимальной концентрацией в его руках власти и ресурсов, позволяющих ему эффективно и решающим образом влиять на социальные изменения.

3 С момента своего возникновения государство неоднозначно трактовалось в истории политической мысли. Выдвигались самые разнообразные *причины возникновения и существования государства*: в *теологической* теории это – Божественная сила; в *договорной* – сила разума, сознания; в *психологической* – факторы психики человека; в *органической* – биологические факторы; в *материалистической* – социально-экономические факторы; в *теории насилия* – военно-политические факторы.

В литературе выделяются факторы, влияющие на образование государства: географические, этнические, демографические, информационные.

Возникновение государственности обусловлено причинами, среди которых вряд ли можно выделить какую-либо в качестве главной, определяющей. Государство возникает, существует и развивается как результат усложнения социально-экономической жизни, как инструмент упорядочения совместного удовлетворения интересов общества, групп, классов, социальных слоев, отдельных личностей.

Вопрос 41 ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

1 *Функции государства* – это основные направления деятельности государства по решению стоящих перед ним задач. Государство выполняет ряд функций, которые отличают его от других политических институтов. Они подразделяются на внутренние и внешние.

2 *Внутренние функции:*

- экономическая;
- социальная;
- организаторская;
- правовая;
- политическая;
- образовательная;
- культурно-воспитательная.

Экономическая функция государства выражается в организации, координации, регулировании экономических процессов с помощью налоговой и кредитной политики, создания стимулов экономического роста или осуществления санкций.

Социальная функция состоит в удовлетворении потребностей людей в работе, жилье, поддержании здоровья; в предоставлении социальных гарантий престарелым, инвалидам, безработным, молодежи; в страховании жизни, собственности, здоровья.

Правовая функция включает обеспечение правопорядка, установление правовых норм, которые регулируют общественные отношения и поведение граждан, охрану общественного строя от разрушительных действий экстремистов.

Культурно-воспитательная функция направлена на создание условий для удовлетворения культурных потребностей населения, приобщения их к достижениям мировой художественной культуры, возможности самореализации в творчестве.

Политическая функция государства состоит в обеспечении политической стабильности, осуществлении властных полномочий, выработке политического курса, отвечающего потребностям и чаяниям широких слоев населения, или поддержании политического господства класса-собственника.

Экологическая функция. С помощью законодательства государство устанавливает правовой режим рационального природопользования, берет на себя обязательства перед своими гражданами по обеспечению здоровой, нормальной среды обитания.

3 **Внешние функции** – функции взаимовыгодного сотрудничества в экономической, социальной, технологической, культурной, торговой областях с другими государствами, функция защиты от внешних угроз – обороны страны.

Вопрос 42 ПРИЗНАКИ И СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВА

1. Признаки государства:

– *наличие публичной власти*, выделенной из общества и не совпадающей с населением страны, материализованной в специфических принудительных учреждениях и распространяющейся на всю территорию страны и на всех находящихся там лиц (государство обязательно обладает аппаратом управления и принуждения, ибо публичная власть – это чиновники, армия, полиция, тюрьмы);

– *система налогов, податей, займов* (необходимы для материального обеспечения государственной политики: экономической, социальной, оборонной, для содержания государственного аппарата, людей, не производящих материальные ценности и занятых только управленческой деятельностью);

– *территориальное деление населения* (государство объединяет своей властью и защитой всех людей, населяющих его территорию, независимо от принадлежности к какому-либо роду или племени, вероисповеданию);

– *суверенитет* (присущее государству верховенство на своей территории и независимость в международных отношениях);

– *право* (государство не может существовать без права, так как последнее юридически оформляет государственную власть и тем самым делает ее легитимной, определяет юридические рамки и формы осуществления функций государства);

– *монополия на легальное применение силы*, физического принуждения (возможность лишить граждан высших ценностей, каковыми являются жизнь и свобода, определяет особую действенность государственной власти).

2 Структура государства:

По разделению власти:

– система законодательных (представительных) учреждений;

– исполнительно-распорядительные органы;

– судебные органы.

По выполняемым функциям

Органы, осуществляющие внутренние функции:

– охрана правопорядка, безопасности (полиция, суд, прокуратура);

– социально-экономическое регулирование (финансово-налоговый аппарат, органы связи, коммунальной службы, транспорта);

– духовное производство (учреждения образования, культуры, органы информации).

Органы, осуществляющие внешние функции:

– вооруженные силы;

– разведка;

– органы межгосударственных отношений.

Вопрос 43 ТИПОЛОГИЯ ГОСУДАРСТВ

1 **Типология государств** – это их специфическая классификация, проводимая, в основном, с позиции двух подходов: формационного и цивилизационного.

2 При **формационном подходе** главным критерием являются социально-экономические признаки (общественно-экономическая формация). В зависимости от типов экономического базиса выделяют следующие типы государств: *рабовладельческий, феодальный, буржуазный, социалистический.*

Достоинства формационной типологии:

- использует плодотворную идею делить государства на основе социально-экономических факторов, которые действительно влияют на общество;
- показывает поэтапный, естественно-исторический характер развития государства.

Недостатки:

- формационная типология однолинейна и характеризуется излишней запрограммированностью, в то время как история многовариантна и не всегда "вписывается" в начерченные для нее схемы;
- недооцениваются духовные факторы (религиозные, национальные, культурные).

3 При **цивилизационном подходе** основным критерием выступают духовные признаки – культурные, религиозные, национальные, психологические.

Достоинства цивилизационной типологии:

- факторы культуры выделены как существенные в определенных условиях;
- в связи с расширением количества духовных критериев, которые характеризуют особенности тех или иных цивилизаций, получается более "заземленная", близкая к реальности типология государств.

Недостатки:

- недооцениваются социально-экономические факторы;
- по сути эта типология не столько государства, сколько общества.

Вопрос 44 ТЕНДЕНЦИИ В РАЗВИТИИ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА

В развитии современного государства можно выделить несколько тенденций.

1 Ведущей тенденцией в развитии многих государств, особенно европейских, является **стремление к созданию подлинно демократического, правового государства**. Данный тезис отражается в конституциях многих европейских стран.

Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., провозглашает нашу страну демократическим, правовым и федеративным государством с республиканской формой правления.

2 Важной тенденцией в развитии современного государства выступает **демократическая ограниченность суверенитета государства**, которая идет на смену его абсолютному суверенитету. Раньше любая попытка дать рекомендации со стороны мирового сообщества тому или иному государству расценивалась как вмешательство в его внутренние дела. Сейчас, в условиях современного взаимозависимого мира, решение отдельных проблем требует определенного разумного самоограничения суверенитета.

3 Тенденция **децентрализации государственной власти**. Власть перераспределяется между высшими государственными структурами в пользу местных структур в целях придания им больших демократических начал и самостоятельности в решениях, т.е. наблюдается развитие самоуправления.

4 Важными тенденциями в развитии современного государства также выступают: тенденция к **интеграции экономической и политической жизни**, тенденция к **оживлению национальных движений и дроблению уже существующих государств**.

Тенденция к интеграции проявляется в увеличении количества государств, входящих в Европейское Сообщество, которое в 1994 г. пополнилось еще тремя государствами – Австрией, Швецией и Финляндией и насчитывает 15 стран.

Одновременно с процессами интеграции идут **процессы дезинтеграции**, т.е. дробления государств,

создания самостоятельных государств на основе распавшихся федераций, выделения автономий из унитарных государств, предоставления им более широких полномочий, вплоть до создания самостоятельного государства.

Стремление к самостоятельности и обособлению можно оценить положительно, если бы процессы дезинтеграции не сопровождались этническими конфликтами. Европа в последнее время переживает более 150 этнических конфликтов, которые подрывают стабильность любой политической системы. Поэтому политологи говорят о необходимости определения пределов для государств, образующихся на базе национально-политических движений.

5 Важная тенденция в развитии современного государства – **стремление иметь собственную идеологию, объединяющую общество**. Государство теряет свою интеграционную функцию, когда не существует объединяющей идеи. В условиях многонационального государства нужна идея, которая объединила бы народы, населяющие Россию, укрепила основы патриотизма и общности исторической судьбы различных социально-политических и национальных сил. Наличие идеи могло бы способствовать укреплению стабильности государства.

6 Еще одна важная тенденция связана с **сокращением бюрократического управленческого аппарата и уменьшением расходов на его содержание**. Государственные служащие-бюрократы имеют свои эгоистические интересы, не совпадающие с интересами государства.

Вопрос 45 ФОРМА ГОСУДАРСТВА

1 Форма государства – это способ организации политической власти, охватывающий форму правления, форму государственного устройства и политический режим.

Форма государства определяет – кто и как правит в обществе, как устроены и действуют в нем государственно-властные структуры, как объединено население на данной территории, каким образом оно связано через различные территориальные и политические образования с государством, как осуществляется политическая власть, с помощью каких методов, приемов.

От формы государства зависит сама политическая жизнь в обществе, устойчивость государственных институтов.

2 Элементы формы государства:

- **форма правления.** Характеризует порядок образования и организации высших органов государственной власти, их взаимоотношения друг с другом и населением. В зависимости от особенностей формы правления государства подразделяются на монархические и республиканские;

- **форма государственного устройства.** Отражает территориальную структуру государства, соотношение между государством и его составными территориальными единицами. По форме государственного устройства государства делятся на унитарные, федеративные и конфедеративные;

- **политический (государственный) режим.** Представляет собой систему методов, способов и средств осуществления государственной власти. В зависимости от особенностей набора данных приемов государственного властвования различают демократический и антидемократический политический (государственные) режимы.

Вопрос 46 ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВЛЕНИЯ

1 **Форма государственного правления** – это элемент формы государства, характеризующий организацию верховной государственной власти, порядок образования ее органов и их взаимоотношения с населением.

В зависимости от положения главы государства формы правления подразделяются на монархии и республики.

2 **Монархия** (от греч. "monarhia") – это форма правления, при которой власть полностью или частично сосредоточена в руках единоличного главы государства- монарха (короля, царя, шаха, императо-

ра).

Признаки монархии:

- власть передается по наследству;
- осуществляется бессрочно;
- не зависит от воли населения.

Монархии бывают **неограниченными**, в которых отсутствуют представительные учреждения народа и в которых единственным носителем суверенитета государства является монарх, и **ограниченными**, в которых наряду с монархом носителями суверенитета выступают другие высшие государственные органы, ограничивающие его власть.

3 **Республика** (от лат. res – дело + publica – народ, "государственные, общественные дела") – это форма правления, при которой глава государства является выборным и сменяемым, а его власть считается производной от воли избирателей или представительного органа.

Признаки республики:

- выборность власти;
- срочность;
- зависимость от воли избирателей.

4 В зависимости от того, кто формирует правительство, кому оно подотчетно и подконтрольно, республики подразделяются на президентские, парламентские и смешанные.

В **президентской республике** президент избирается независимо от парламента либо коллегией выборщиков, либо народом и одновременно является главой государства и правительства. Он сам назначает правительство и руководит его деятельностью. Президент наделяется правом отлагательного вето (от лат. "запрет") на решения законодательного органа.

В **парламентской республике** правительство формируется законодательным органом и отвечает перед ним. Парламент может путем голосования выразить вотум недоверия деятельности правительства в целом, главы правительства, конкретного министра.

Официальной главой государства является **президент**, который избирается либо парламентом, либо коллегией выборщиков, либо прямым голосованием народа. Его обязанности обычно ограничиваются представительными функциями, которые мало чем отличаются от функций главы государства в конституционных монархиях. Реальной главой государства выступает руководитель правительства.

Смешанные республики (полупрезидентские, полупарламентские). Их характерной чертой является двойная ответственность правительства – и перед президентом, и перед парламентом. Президент и парламент избираются непосредственно народом. Главой государства является **президент**. Он назначает главу правительства и министров с учетом расклада политических сил в парламенте. Глава государства председательствует на заседаниях кабинета министров и утверждает его решения.

Парламент имеет возможность контролировать правительство путем утверждения ежегодного бюджета страны, а также посредством права вынесения правительству вотума недоверия.

Вопрос 47 ТИПЫ ГОСУДАРСТВ

1 **Правовое государство** – это форма организации и деятельности государственной власти, при которой само государство, все социальные общности, отдельный индивид уважают право и находятся в одинаковом отношении к нему. В таком случае право выступает способом взаимосвязи государства, общества и индивида. Принцип правового государства предполагает, что все правовые акты соответствуют основному закону страны – **конституции**.

Отличительные признаки правового государства:

- **верховенство закона во всех сферах жизни общества.** Закон устанавливает права и обязанности участников общественных отношений. В законах учитываются тенденции социального развития, требования равенства и справедливости, защищаются нравственные ценности общества;
- **гарантии прав личности,** возможности ее свободного развития. Реализация гарантий обеспечивается через принцип невмешательства государства в дела гражданского общества и обязанностью государства создавать условия для реализации прав личности;

- *взаимная ответственность государства и личности.* Она взаимна благодаря тому, что государство и индивид в равной мере ответственны за свои действия перед законом. Правовой характер взаимной ответственности государства и личности связан с тем, что, подчиняясь праву, государство и граждане не могут нарушать его предписаний и несут ответственность за нарушение взятых на себя обязанностей;

- *принцип разделения власти* на законодательную, исполнительную и судебную.

2 **Социальное государство** представляет собой форму организации государственной власти, для которой свойственна забота о благосостоянии граждан, создании достойных условий существования, равных возможностей реализации их талантов и способностей, благоприятной среды обитания. Такое государство формирует новый тип социальных связей между людьми, основанный на принципах социальной справедливости, социального мира и гражданского согласия.

Функции социального государства не только сводятся к поддержке малообеспеченных семей, инвалидов, пенсионеров, безработных. Оно принимает на себя ответственность за поддержание своих граждан, социальный мир в обществе. Становление социального государства в промышленно развитых странах представляет собой новый шаг в государственном строительстве.

Согласно Конституции, Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие личности. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливаются гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты

Вопрос 48 НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Государственное устройство России исторически складывалась так, что сочетало в себе элементы унитарного государства, федерации и конфедерации.

1 **Унитарным** оно было с точки зрения применения власти. *Унитарное* – это единое государство, с единой конституцией и гражданством, единой системой высших органов власти, права и судопроизводства. Функционирует единая система законодательства, единая правовая и денежная системы.

2 **Федеративным** оно могло считаться потому, что создавалось нередко на базе договоров как союзное, т.е. народ вступал в Российскую империю (или Советский Союз).

Федерация – это такое государство, которое имеет в своем составе государственные образования (республики, штаты, кантоны, провинции, земли), обладающие определенной самостоятельностью, со своим административно-территориальным делением и законодательством.

В федерации имеются высшие федеральные органы власти и высшие органы власти на уровне субъектов федерации. В федерации существуют *два уровня власти*: федеральный и республиканский. Полномочия органов власти обоих уровней разграничены федеральной конституцией. Для федерации характерно наличие двойной правовой системы, двойного гражданства, двухпалатного парламента, одна из палат которого представляет интересы субъектов федерации, а вторая – общенациональные интересы.

3 **Конфедеративным** было потому, что некоторые государства сохраняли за собой право выхода или добивались этого права различными способами, в том числе с помощью международного сообщества, как, например, Польша и Финляндия.

Конфедерация – достаточно рыхлое объединение государств. Они существовали в определенные исторические периоды в ряде стран, но очень быстро распадались или становились федерациями. На практике конфедерация обычно являет собой союз нескольких независимых государств, объединяющихся для проведения единой политики в определенных целях. В конфедерации отсутствуют единый высший законодательный орган, единое гражданство, а страны- участницы конфедерации в полном

объеме осуществляют международную деятельность.

По Конституции Советский Союз представлял собой федерацию, а по способам применения или реализации самостоятельности – унитарное государство. Право на самоопределение, вплоть до отделения и образования самостоятельного государства, было записано во всех конституциях республик СССР, и в начале 1990-х гг. оно было использовано всеми союзными республиками.

После распада СССР перед Россией остро встал вопрос о формировании новой государственности, о принятии новой Конституции. Россия сейчас представляет собой федерацию, но фактически весьма сильны центробежные процессы перехода от федерации к конфедерации.

В России сформировалась конституционно-договорная федерация, т.е. наряду с Конституцией отношения между центром и субъектами федерации определяются и на базе двусторонних договоров. На начало 1998 г. было подписано уже 40 подобных договоров.

Глава Счетной палаты Сергей Степашин на пресс-конференция 19.05.2004 г. заявил:

- за последние 10 лет Россия недополучила от приватизации 100 миллиардов долларов;
- за последние 12 лет из-за сокрытия налогов страна потеряла 4 годовых бюджета (т.е. около 360 млрд. долларов).

Еженедельник "Аргументы и факты" со ссылкой на американских экспертов утверждает, что за годы российских реформ Запад заработал на вывозе природных ресурсов из России до 700 миллиардов долларов.

При этом к 2000 г. **внешний долг России** составлял 158,4 млрд. долларов. К 2020 г. России предстоит выплатить 212 млрд. долларов, из них 70 млрд. – только проценты.

По данным **Российского союза промышленников и предпринимателей**, доходы 10 % самых богатых россиян превышают доходы 10 % самых бедных в 30 раз. В СССР аналогичный показатель составлял 4–5 раз. Социологи говорят, что разница в 10 – 12 раз является критической, дальше общество нормально развиваться не может.

ВВП России по итогам 2003 г. составил лишь 79 % от уровня 1990 г. Социологические опросы показывают: 80 % опрошенных считают, что в ходе приватизации их элементарно ограбили.

Вопрос 49 ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Российская Федерация – Россия – есть демократическое государство, в котором власть разделена на три составляющие: законодательную, исполнительную и судебную.

1 Президент РФ

- является главой государства;
- является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина;
- принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности;
- обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти;
- определяет основные направления внутренней и внешней политики государства;
- представляет РФ внутри страны и в международных отношениях.

2 Федеральное Собрание РФ является представительным и законодательным органом РФ. Оно состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы.

К ведению Совета Федерации относятся:

- утверждение изменений границ между субъектами РФ;
- утверждение указов Президента о введении военного и чрезвычайного положения;
- назначение выборов Президента РФ и отрешение его от должности;
- назначение на должность судей Конституционного Суда и Генерального прокурора и освобождение последнего от нее;
- решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами государства.

К ведению Государственной Думы относятся:

- дача согласия на назначение Председателя Правительства РФ;
- решение вопроса о доверии Правительству;
- назначение на должность и освобождение от нее Председателя Центрального банка РФ;
- объявление амнистии;
- выдвижение обвинений против Президента РФ для отрешения его от должности.

3 **Правительство РФ.**

- осуществляет исполнительную власть;
- разрабатывает и представляет федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение;
- обеспечивает проведение в РФ единой финансово-кредитной и денежной политики;
- обеспечивает проведение единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;
- осуществляет управление федеральной собственностью;
- осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан;
- осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики РФ.

4 **Суды РФ**

Конституционный Суд:

- разрешает дела о соответствии федеральных законов, нормативных актов органов государственной власти РФ и субъектов федерации Конституции РФ;
- разрешает споры о компетентности между органами государственной власти;
- дает толкование Конституции РФ;
- дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинений Президенту РФ.

Верховный Суд является высшим судебным органом по гражданским, уголовным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции.

Высший арбитражный суд является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами.

Вопрос 50 ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

1 **Гражданское общество** – это формирующаяся и развивающаяся в демократических государствах человеческая общность, представленная сетью добровольно образованных негосударственных структур (объединения, организации, ассоциации, союзы, центры, клубы, фонды) во всех сферах жизнедеятельности общества и совокупностью негосударственных отношений – экономических, политических, социальных, духовных, религиозных и других.

2 **Структура гражданского общества:**

- негосударственные социально-экономические отношения и институты (собственность, труд, предпринимательство);
- совокупность независимых от государства производителей и предпринимателей (частных фирм), частных собственников;
- общественные объединения и организации;
- политические партии и движения;
- сфера воспитания и негосударственного образования;
- система негосударственных средств массовой информации;
- семья;
- церковь.

3 **Признаки гражданского общества:**

- полное обеспечение прав и свобод человека и гражданина;
- самоуправляемость;
- конкуренция образующих его структур и различных групп людей;

- свободно формирующееся общественное мнение и плюрализм;
- всеобщая информированность и реальное осуществление права человека на информацию;
- жизнедеятельность в нем базируется на принципе координации;
- многоукладность экономики;
- легитимность и демократический характер власти;
- правовое государство;
- сильная социальная политика государства, обеспечивающая достойный уровень жизни людей.

Вопрос 51 ПРИЧИНЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

1 **Частная собственность** является первой из главных причин возникновения и функционирования гражданского общества, превращения его в мощнейшую самоорганизующуюся общественную структуру. Частная собственность во всем разнообразии ее конкретных форм делает существование гражданского общества необходимым. Частные предприятия, земля, недвижимость (в том числе сдаваемая в аренду); ценные бумаги, приносящие доход; денежные средства, приносящие проценты; интеллектуальная собственность, обладателями которой являются писатели, композиторы, изобретатели, научные работники, – все это частная собственность.

2 **Свободная рыночная экономика.** Демократическое общество наряду с другими свободами предполагает хозяйственную систему, развивающуюся по своим законам. Соблюдая эти законы, можно успешно вести предпринимательскую деятельность. Однако противостоять законам рынка в одиночку очень трудно. Эту задачу призваны облегчить разного рода объединения предпринимателей.

3 **Государство призвано максимально удовлетворять интересы и потребности своих граждан.** Необходима система информирования государства о конкретных интересах граждан, удовлетворение которых возможно лишь силами и средствами самого государства. Причина такой необходимости заключена в исключительном многообразии интересов граждан демократического общества. Это связано с теми свободами, которые гражданское общество предоставляет своим членам.

4 Условия возникновения и развития гражданского общества:

- социальная свобода, демократическое государственное управление, существование общественной сферы политической деятельности и политических дискуссий;
- гласность и связанная с ней высокая информированность граждан, позволяющая реально оценивать хозяйственную конъюнктуру, видеть социальные проблемы и предпринимать шаги по их разрешению;
- наличие соответствующего законодательства и конституционных гарантий.

5 Исторические типы:

- община;
- социальные образования (сословие, социальная группа, класс);
- общество как совокупность граждан страны;
- мировое сообщество граждан.

Вопрос 52 КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМ

1 Переход от абсолютистско-монархического правления к демократии начинался с подчинения государства и гражданского общества правовым нормам, с введения принципа разделения властей, составивших единую **систему конституционализма**. Соотношение государства и гражданского общества, пределы вмешательства в жизнь граждан в разных странах имели конкретно-исторические формы.

2 Модели конституционализма

Типы конституционализма:

- действительный;
- мнимый.

Исторические формы (модели)

Англо-американская модель конституционализма акцентирует внимание на свободе как доминирующей ценности, не допускает вмешательства государства в жизнь гражданского общества, которое само определяет задачи государства.

Евроконтинентальная модель конституционализма (Западная Европа) основана на идее государственного порядка и национального единства, особой роли государства, обеспечивающего свободу личности.

Российская модель конституционализма означает создание институтов представительной власти при сохранении всей полноты власти в руках монарха.

3 По **классическому правовому определению** конституционализм, как парламентаризм и абсолютизм, представляет собой конкретную форму правления. *Абсолютизм* – форма государства, в котором вся полнота власти сосредоточена у монарха. *Конституционализм* противопоставляется *абсолютизму* как форма правового государства, где отношения между государством и гражданским обществом регламентируются правовыми нормами.

Характер отношений между народным представительством (парламентом) и правительством (исполнительной властью) зависит от доминирования в механизме власти одного из двух принципов – парламентаризма или конституционализма. *Парламентаризм* означает зависимость правительства от решений парламента, а *конституционализм* предполагает независимость правительства от воли парламента.

Формально-правовая сторона конституционализма означает наличие в обществе основного закона государства, определяющего народное представительство, разделение и объемы полномочий разных ветвей власти и гарантии прав граждан.

Вопрос 53 СТАНОВЛЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1 Современные **экономические реформы** в Российской Федерации призваны обеспечить хозяйственную свободу в качестве основы гражданской независимости личности. Приватизация позволяет частным лицам приобретать в собственность часть государственного имущества. Трудовые коллективы получили право арендовать государственные предприятия, приобретать на акционерной основе объекты промышленности, торговли, сферы услуг.

2 Экономические, политические и юридические основы формирования гражданского общества в России зафиксированы в ее **Конституции**. Россия является демократическим правовым государством. В стране гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка добросовестной конкуренции, свобода экономической деятельности.

Каждый гражданин имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской деятельности. Каждый вправе иметь имущество на правах частной собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им.

3 **Становление российского гражданского общества** предполагает не только права и свободы, но и гражданскую ответственность, независимый суд и прокуратуру, совершенное законодательство. Для развития гражданского общества в России необходимы экономическая и политическая стабильность.

В процессе формирования гражданского общества в России намечается тенденция решать противоречивые социальные явления в рамках переговорного процесса и согласования, создав механизм социального партнерства, регулирующий трудовые и иные социальные отношения. Этот процесс длителен. Главное условие успеха построения системы партнерства состоит в содержании и сроках проведения экономических преобразований, в успешном функционировании других сфер гражданского общества.

Гражданское общество современной России **включает немало организаций**, в которые входят трудовые коллективы. В 1992 г. оформился Российский союз трудовых коллективов. Он поставил перед собой следующие задачи: развитие самоуправления; осуществление законодательной инициативы, независимой экспертизы проектов и решений органов власти относительно предприятий; представительство и защита интересов членов трудовых коллективов в государственных, общественных и судебных органах.

Два вывода:

- гражданское общество в нашей стране делает хотя и первые, но существенные шаги;
- становление гражданского общества у нас имеет свою специфику, однако в целом развивается в направлении, по которому пошли демократические страны Запада.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Конституция Российской Федерации. Принята Всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. М., 1993.
- 2 Мухаев Р.Т. Политология. Учебник. М, 1998.
- 3 Макаренков Е.В., Сушков В.И. Политология. Альбом схем. М., 1998.
- 4 Демидов А.И., Малько А.В. Политология в вопросах и ответах. М., 1998.
- 5 Политология. Учеб. пособие / Под ред. Г.В. Полуниной. М., 1998.
- 6 Ирхин Ю.В. Политология. М., 1996.
- 7 Оганесян А.О. Политология (конспект лекций). М.: "ПРИОР", 2001. 112 с.
- 8 Мухаев Р.Т., Земцов А.В. Политология (конспект лекций). М.: "Приор-издат", 2004.
- 9 Василик М.А. Политология: Учебник. М.: Гардарики, 2004.

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Общественная палата призвана обеспечивать согласование общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития, обеспечения национальной безопасности, защиты прав и свобод граждан Российской Федерации, конституционного строя Российской Федерации и демократических принципов развития гражданского общества Российской Федерации путем:

- 1) привлечения граждан и общественных объединений к реализации государственной политики;
- 2) выдвижения и поддержки гражданских инициатив, имеющих общероссийское значение и направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и общественных объединений;
- 3) проведение общественной экспертизы (экспертизы) проектов федеральных законов и проектов законов субъектов Российской Федерации, а также проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти Российской Федерации и проектов органов местного самоуправления;
- 4) осуществления общественного контроля (контроля) за деятельностью Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в соответствии с законом;
- 5) выработка рекомендаций органам государственной власти Российской Федерации при определении приоритетов в области государственной поддержки общественных объединений и иных объединений граждан Российской Федерации;
- 6) оказание информационной, методической и иной поддержки общественным палатам, созданным в субъектах Российской Федерации.

ИНСТИТУТ ПОЛНОМОЧНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ПРЕЗИДЕНТА РФ В ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОКРУГАХ

Институту полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах создан Указом Президента РФ от 13 мая 2000 г.

В Положении о полномочном представителе Президента утверждён перечень федеральных округов и распределение регионов по округам.

В Центральный федеральный округ с центром в городе Москве вошли: Белгородская область, Брянская область, Владимирская область. Воронежская область, Ивановская область, Калужская область, Костромская область, Курская область, Липецкая область, Московская область, Орловская область, Рязанская область, Смоленская область, Тамбовская область, Тверская область, Тульская область, Ярославская область, г. Москва.

В Северо-Западный федеральный округ с центром в Санкт-Петербурге: Республика Карелия, Республика Коми, Архангельская область. Вологодская область, Калининградская область, Ленинградская область. Мурманская область, Новгородская область, Псковская область, г. Санкт-Петербург, Ненецкий автономный округ.

В Северо-Кавказский (в последствии – Южный) федеральный округ с центром в Ростове-на-Дону вошли: Республика Адыгея (Адыгея), Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия – Алания, Чеченская Республика, Краснодарский край, Ставропольский край, Астраханская область, Волгоградская область, Ростовская область.

В Приволжский федеральный округ с центром в Нижнем Новгороде вошли: Республика Башкортостан, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Татарстан (Татарстан), Удмуртская Республика, Чувашская Республика – Чаваш республики, Кировская область, Нижегородская область, Оренбургская область, Пензенская область, Пермская область, Самарская область. Саратовская область, Ульяновская область, Коми-Пермяцкий автономный округ.

В Уральский федеральный округ с центром в Екатеринбурге вошли: Курганская область, Свердловская область, Тюменская область, Челябинская область, Ханты-Мансийский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ.

В Сибирский федеральный округ с центром в Новосибирске вошли: Республика Алтай, Республика Бурятия, Республика Тыва, Республика Хакасия, Алтайский край, Красноярский край. Иркутская область, Кемеровская область, Новосибирская область. Омская область. Томская область, Читинская область, Агинский Бурятский автономный округ, Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ, Усть-Ордынский Бурятский автономный округ, Эвенкийский автономный округ.

В Дальневосточный федеральный округ с центром в Хабаровске вошли: Республика Саха (Якутия), Приморский край. Хабаровский край. Амурская область, Камчатская область, Магаданская область, Сахалинская область, Еврейская автономная область, Корякский автономный округ, Чукотский автономный округ.

ПРИЛОЖЕНИЕ

