



Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ УПРАВЛЕНИЯ»

МАТЕРИАЛЫ

**XIII Всероссийской научно-практической конференции
«ГОСУДАРСТВО, ВЛАСТЬ, УПРАВЛЕНИЕ И ПРАВО»**

10 октября 2022 г.



Москва - 2022

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ УПРАВЛЕНИЯ»



МАТЕРИАЛЫ
XIII Всероссийской
научно-практической конференции
«ГОСУДАРСТВО, ВЛАСТЬ,
УПРАВЛЕНИЕ И ПРАВО»

ПОСВЯЩАЕТСЯ
350-летию со дня рождения Петра Великого

10 октября 2022 г.

Москва – 2022

УДК 172(06)
6Н1
Г72

Р е д а к ц и о н н а я к о л л е г и я

доктор юридических наук, профессор
доктор исторических наук, профессор
кандидат социологических наук, доцент
кандидат политических наук, доцент

Ф. Г. Мышко
Н. А. Омельченко
Н. Н. Соколов
Д. Ю. Знаменский

Г72 **Государство, власть, управление и право** : материалы XIII Всероссийской научно-практической конференции / Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Государственный университет управления. – Москва : ГУУ, 2022. – 321, [1] с. – Текст : непосредственный.

ISBN 978-5-215-03612-9

В предлагаемом читателю сборнике конференции, посвященной 350-летию со дня рождения Петра Великого, раскрываются фундаментальные проблемы теории и практики государственного и муниципального управления. В исторической ретроспективе освещается исторический опыт государственного управления и местного самоуправления, динамика социальной модернизации общества, национальные особенности проведения административных реформ. Излагаются современные представления о государстве, власти, управлении, праве, механизмах вовлечения общества в процесс государственного строительства и управления, стабилизации общественно-политической системы современной России.

Адресуется государственным служащим, правоведам, студентам, аспирантам, докторантам, преподавателям, реализующим себя в сфере государственного и муниципального управления, юриспруденции, публичной политики; полезен любому читателю, кого волнуют вопросы созидания новой российской государственности.

УДК 172(06)
6Н1

ISBN 978-5-215-03612-9

© ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», 2022

А.М. Абрамов
магистрант
Научный руководитель:
канд. экон. наук, доц.
И.В. Милькина
(ГУУ, г. Москва)

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ

***Аннотация.** Тема управления земельными и имущественными отношениями является одной из актуальных с момента принятия Земельного кодекса Российской Федерации и постоянного изменения земельного законодательства. Органы местного самоуправления (ОМСУ) обладают особыми полномочиями в этой сфере, а также правами и обязанностями. Вследствие этого возникает необходимость постоянной работы над устранением несоответствий между Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в российской Федерации» и кодексов (Лесного, Земельного, Бюджетного, Водного, Градостроительного, Гражданского и др.) в части определения непосредственно самих полномочий.*

***Ключевые слова:** местное самоуправление, имущество, земля, земельные отношения, муниципальные образования*

ОМСУ в имущественно-земельных отношениях могут выступать как регуляторы этих отношений в части находящегося в их юрисдикции имущества и как собственники, имея равные права с иными участниками этих отношений [3].

В области управления и пользования землёй у ОМСУ определены следующие полномочия:

- резервирование земель;
- изъятие земельных участков для муниципальных нужд;
- установление правил землепользования и застройки территорий городских и сельских поселений;
- разработка и реализация программ использования и охраны земель;
- управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности и др.
- изъятие и эксплуатация расположенных в пределах муниципальных образований зон;
- осуществление проверок за целевым использованием площадей [4].

Земельный кодекс определяет, что органы местного самоуправления могут издавать содержащие нормы земельного права акты, и эта же норма содержится в Федеральном законе № 131-ФЗ. В муниципальном праве формами реализации полномочий органов МСУ выступают правотворчество и правоприменение, при этом первая говорит о возможности принятия, создания, изменения и отмены правовых норм, в то время, как правоприменение предполагает неукоснительное и точное исполнение действующих законов.

Также существует проблема отсутствия конкретного определения муниципальной собственности, связанного с неопределенностью понятия муниципального имущества, что, безусловно, сказывается на принятии практических решений. В этом же аспекте

существует проблема условности и недостаточности определения состава муниципального имущества – в ст. 215 ГК РФ дается определение понятия муниципальной собственности, но законодательно установленное понятие не конкретизирует его круг имущества, а перечень, сформулированный в ст. 50 131-ФЗ, также не выделяет конкретный объектный состав, что в итоге приводит к неизбежности судебных решений в части отнесения объектов собственности муниципального образования [1].

Также существует проблема экономической зависимости муниципальных образований от субъектов Российской Федерации, при том, что оценка эффективности муниципальных предприятий не предполагает социальную и бюджетную составляющую, а оценивается на основе только финансово-экономически показателей.

Следующей проблемой является реальность и полноценность реализации социальных и инвестиционных задач в части наличия действенных механизмов их обеспечения и необходимость создания стандартов качественного использования муниципального имущества, разработки системы мониторинга и контроля его сохранности [2].

Существующие противоречия и несостыковки в законодательном регулировании определяют необходимость разработки универсальных и однозначно трактуемых базовых терминов в исследуемой области и классификации полномочий ОМСУ в области имущественно-земельных отношений.

Литература

1. Георг Г.М. Проблемы управления муниципальной собственностью в РФ в современных условиях // *Инновационная наука*. 2022. № 2-2.
2. Кузнецов Д.С. К вопросу о нормативном регулировании полномочий органов местного самоуправления в сфере земельных отношений // awcanal.ru/html.acti.static.actii.zemelnoepravo.html?ysclid=l8wuo3sfv7877976216
3. Милькина И.В., Колесников В.Г. Анализ показателей развития имущественно-земельного комплекса города Москвы // *Муниципальная академия*. 2018. № 1. С. 59-66.
4. Фролова В.М. Особенности полномочий органов местного самоуправления в области земельных отношений // *Молодой ученый*. 2020. № 25 (315). С. 311-313.

И.С. Агафонова

Е.С. Осадчая

бакалавры

Научный руководитель:

канд. пед. наук, доц.

Е.В. Гаганова

(ГУУ, г. Москва)

ПОЛИТОЛОГИЧЕСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УНИВЕРСИТЕТЕ УПРАВЛЕНИЯ

Вызовы и угрозы современного мира актуализируют важность политических знаний в нынешних реалиях, что приводит к планомерному повышению интереса к политологическому образованию со стороны общества. В соответствие с этим в последние годы государство проявляет интерес к развитию политологии как к научной и образовательной дисциплине, благодаря чему отмечаются положительные тенденции в

развитии российского политологического образования [1]. Цель данного материала заключается в выявлении основных факторов конкурентноспособности Государственного университета управления с точки зрения подготовки востребованных политических кадров.

В 2014 г. кафедра Государственного управления и политических технологий открыла престижную образовательную программу «Государственная политика и политическое управление» по направлению подготовки 41.03.04 «Политология» (уровень бакалавриата). Руководителем программы является д.и.н., проф. Омельченко Н. А., заведующий кафедрой государственного управления и политических технологий, лауреат Премии Правительства Российской Федерации в области образования 2011 года. Преподавательский состав кафедры состоит из докторов и кандидатов политических, исторических, социологических, педагогических наук и почетных работников высшего образования в РФ.

Миссия направления подготовки «Политология» состоит в обучении управленцев-политологов для удовлетворения актуальной потребности государства и общества в широко образованных кадрах, имеющих базовое политологическое образование, обладающих необходимыми знаниями, навыками и умениями в сфере практической политики [2].

Основные факторы конкурентоспособности образовательной программы:

- востребованность на рынке труда специалистов в области публичной политики и политического управления (политтехнологов, PR и GR менеджеров, менеджеров избирательных кампаний, аналитиков и политконсультантов, политических журналистов и политологов коммуникаторов: модераторов площадок общения с органами госвласти, специалистов по адаптации мигрантов, медиаторов социальных конфликтов);
- преимущества ГУУ как управленческого вуза, имеющего собственные оригинальные методологические наработки по учебно-методическому обеспечению и преподаванию социально-управленческих дисциплин;
- наличие у выпускающей кафедры устойчивых связей с органами государственной власти и управления, общественно-политическими организациями, являющимися деловыми партнерами и потенциальными работодателями для будущих выпускников политологов;
- широкий набор формируемых у выпускников политических и управленческих компетенций, включающий: знания принципов и инструментов современного публичного государственного (муниципального) управления; владение навыками организации подготовки, принятия, оформления и экспертизы управленческих решений в сфере политики; владение навыками организации и проведения внутrigосударственных и международных мероприятий в области политики; знания современных технологий взаимодействия с органами государственной власти и управления, негосударственными и международными организациями [2].

Ключевые особенности реализации данной образовательной программы состоят в следующем:

- студенты регулярно взаимодействуют с действующими политологами различных сфер (политические консультанты и политтехнологи, эксперты, аналитики и журналисты), благодаря чему студенты приобретают актуальные практические навыки политической коммуникации, управления, публичных выступлений и т.д.;
- обучение предусматривает стажировки и практики с учетом перспектив трудоустройства;

- особое внимание уделяется политической социализации обучающихся, проводимой посредством сотрудничества со СМИ и привлечения студентов к политическим проектам на ТВ и радио.

Будущие бакалавры изучают ряд общепрофессиональных дисциплин, среди которых «Политическая теория», «История политических учений», «Введение в политическую науку», «Теория политики», «Политическое управление», Сравнительная политология» и др. Важнейшим направлением реализации подготовки по данной образовательной программе Государственный университет управления видит в развитии связей с научно-исследовательскими центрами и университетами г. Москвы (Российская ассоциация политических наук, Российское общество политологов, Факультет политологии и ИПК МГУ им М.В. Ломоносова, РАНХиГС при Президенте РФ и т.д.). Студенты имеют возможность прохождения практики в Государственной Думе и Правительстве г. Москвы и Московской области, Московской областной Думе, Общественной палате РФ, Московской городской избирательной комиссии, Российском обществе политологов, Институте проблем глобализации, АНО «Институт диаспоры и интеграции» (Институт стран СНГ) и др. В рамках направления подготовки активно ведется проектное обучение.

С 2019 года идет прием поступающих на очную образовательную программу магистратуры «Политический менеджмент и связи с общественностью (41.04.04).

В Университет есть Издательский дом, который выпускает все виды литературы, необходимой для качественной подготовки политологического образования. В целях соответствия современным задачам науки и образования постоянно актуализируется библиотечный фонд, информационных и технические технологии сопровождения учебного процесса.

В целях содействия трудоустройству выпускников и оказанием помощи в профессиональном становлении, в Государственном университете управления с 2007 года функционирует Центр развития карьеры.

Литература

1. Бронников И.А., Цыбряева М.В. Политологическое образование в современных российских вузах (2017–2021 гг.) // Дискурс-Пи. 2021. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/politologicheskoe-obrazovanie-v-sovremennyh-rossiyskih-vuzah-2017-2021-gg> (дата обращения: 29.09.2022).
2. Кафедра «Государственного управления и политических технологий» // Институт государственного управления и права URL: http://iguip.guu.ru/?page_id=173 (дата обращения: 27.09.2022).

Х.А. Алванян
студент

Научный руководитель:

канд. экон. наук, доц.

Ю.А. Лебедева
(ГУУ, г. Москва)

ПЕРЕДОВОЙ ОПЫТ МОСКВЫ В РЕШЕНИИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ В СФЕРЕ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Современное управление городским хозяйством сталкивается с определенными трудностями, которые требуют решения. Но для того, чтобы устранять возникающие

проблемы необходимо применять цифровые технологии. Использование этих технологий способствует повышению уровня и качества жизни граждан, улучшению работы сферы городского хозяйства, а также помогает своевременно реагировать на чрезвычайные и опасные ситуации [3].

Москва является примером города, который активно использует современные технологии. В столице продлевается огромная работа по внедрению информационных технологий в сферу оказания услуг, благодаря, которой жители города экономят свое время получая какие-либо услуги через портал для государственных и муниципальных услуг, а возникающие в любой точке города чрезвычайные ситуации устраняются достаточно быстро.

Управление городской инфраструктурой в Москве вышло на новый уровень, когда открыли центр управления комплекса городского хозяйства. Это уникальный центр куда поступает информация о каждой аварийной ситуации, которая происходит в городе. В данном комплексе работают аналитики, сотрудники инженерных организаций, которые в режиме реального времени на экране, установленном в зале, наблюдают как работают определенные объекты. По данным статистики ежедневно информационная система обрабатывает до 60 тысяч запросов [2]. Сотрудники центра управления не только устраняют аварийные ситуации, но и на основе данных прогнозируют, где конкретно могут возникнуть те или иные события.

У каждого проекта есть свои определенные задачи, которые он должен решать:

- формирование общей картины происходящих событий по городу;
- прогноз рисков;
- оперативное принятие решений.

Автоматизированная информационная система включает в себя несколько инструментов:

- подсистема информационного взаимодействия;
- подсистема мониторинга и диспетчеризации;
- аналитическая подсистема;
- подсистема управления инцидентами;
- подсистема хранения данных [1].

Для реализации задач, которые стоят перед проектом необходимы источники поступления информации в автоматизированную систему, ими могут быть:

- жители города;
- показания контрольных служб;
- данные, полученные с помощью мониторинга;
- датчики, установленные на объектах городского хозяйства;
- единый диспетчерский центр.

Собранная информация анализируется, и с её помощью принимаются решения. В большинстве случаев, когда поступают сигналы о каких-либо чрезвычайных ситуациях, то незамедлительно нужно принимать стратегические управленческие решения, чтобы устранить её. Но на практике встречается то, что пока информация дойдет до тех коммунальных служб, которые будут устранять эту проблему она сможет нанести еще больше вреда. А если будут такие центры, то кроме сигнала в реальном времени, будет еще контролироваться работа, которая проводится.

В регионах Российской Федерации пока, что не реализуется такой проект как центр управления комплекса городского хозяйства, но если взять за основу проект, который реализуется в Москве и подстроить его под определенный регион, то значительно снизится нагрузка на диспетчерские центры и улучшится показатель оперативного реагирования на возникающие проблемы.

Таким образом, опыт Москвы по устранению проблем, связанных с управлением городским хозяйством, может стать примером, которым могут воспользоваться регионы Российской Федерации. Такой подход повысит эффективность работы органов

местного самоуправления в регионах, и соответственно будет расти качество предоставляемых услуг.

Литература

1. Информационная система Центра управления Комплекса городского хозяйства // otr.ru URL: <https://otr.ru/projects/sistema-upravlenia-kgh> (дата обращения: 29.09.2022).
2. Один для всех: как устроен центр управления городским хозяйством Москвы // РИА Новости URL: <https://realty.ria.ru/20220615/moskva-1794196085.html> (дата обращения: 27.09.2022).
3. Лебедева Ю.А. Повышение вклада цифровизации в «Умные города» // В сборнике материалов VII Международной научно-практической конференции «Роль местного самоуправления в развитии государства на современном этапе». М., ГУУ, 2022. С. 165-166.

В.А. Алексеев
студент

Научный руководитель:
канд. полит. наук, доц.

Е.В. Крюкова
(ГУУ, г. Москва)

АНАЛИЗ РЕАКЦИИ МОЛОДЕЖИ НА СОБЫТИЯ В УКРАИНЕ

24 февраля 2022 года Президент РФ Владимир Владимирович Путин выступил с обращением о начале проведения специальной военной операции. Эта ситуация вызвала общественный резонанс как в России, так и во всем мире. Данное явление является следствием продолжительных геополитических столкновений и вызвано множеством факторов. Проведенное исследование посвящено анализу реакции части молодёжи на события в Украине.

Первое, что стоит выделить, большая часть молодежи выступает против каких-либо боевых действий и считает, что военные действия не должны происходить в цивилизованном обществе. Молодые люди активно высказывают свою позицию в различных социальных сетях. По результатам социологического опроса Левада-Центра (организация включена Минюстом в список иноагентов) именно такая возрастная группа, как молодёжь, меньше поддерживает действия руководства РФ, чем другие возрастные группы. По мнению людей зрелого возраста, данная реакция молодёжи является результатом западной пропаганды [2].

Молодежь активно пользуется Интернетом, в результате чего оказывается большое влияние на самосознание молодых людей в целом и на политическое сознание, в частности. В наше время СМИ используют средства для информационной войны против своих «врагов». Эти источники выкладывают в интернет фейки, чем подрывают политический курс молодежи, их отношение к самой стране.

Говоря о реакции молодёжи, нельзя не упомянуть несанкционированные митинги. Опираясь на данные ОВД-Инфо (организация включена Минюстом в список иноагентов) в период с 24 февраля по 26 февраля было задержано около 3 тысяч человек в 60 городах, из них 31 человек – несовершеннолетние. По словам уполномоченного по правам ребенка в Москве Ольги Ярославской на 12 апреля было задержано около

412 несовершеннолетних [4]. Почему на улицах так много молодёжи? Эмоциональная интенсивность в возрастном цензе молодого поколения выше, чем в других.

Нельзя не обратить внимание на такой социальный феномен как «конформизм». Существуют различные оттенки трактовки конформизма как явления. В социальной психологии – это изменение поведения под давлением группы или же форма социального влияния, отказ от собственных взглядов. Между тем, политический конформизм – это пассивное принятие господствующего мнения, отсутствие своих политических принципов [3]. Актуальность этого явления в данной работе заключается в отсутствии у молодёжи чёткой аргументации своей позиции.

Известно, что кумиры оказывают колоссальное влияние на мнение молодёжи. Молодые люди разочаровываются в известных личностях, чья позиция не совпадает с их собственной. У тех же, кто молчит, требуют высказаться, обвиняя в бездействии. Молодое поколение активно призывает известных людей использовать свое влияние [1].

Проведение специальной военной операции спровоцировало незамедлительное наложение санкций на Россию. Санкции призваны привести экономику государства к спаду с целью принудить к изменению политического курса. Молодёжь считает, что Россия регрессировала в процессе глобализации. Тем не менее, заместитель Председателя Госдумы Петр Толстой в ходе встречи со студентами Москвы в рамках «Студенческого парламентского клуба», организованного городским центром профессионального и карьерного развития заявил: «Санкции больше носят характер психологического воздействия на молодёжь, у которой забирают то, к чему она привыкла» [5].

Нелегко приходится и русской молодёжи за границей. Санкции накладываются и на них. Русских студентов отчисляют из учебных учреждений. По словам омбудсмена, сейчас принимаются беспрецедентные меры по защите прав российских студентов, которых исключают из вузов Франции, Чехии, Бельгии и других государств Европы [4].

Автором был проведен небольшой социологический опрос среди студентов Государственного Университета Управления. В опросе участвовало 54 человека. Первое, что удалось выяснить это отношение респондентов к СМИ. 78% процентов доверяют СМИ только выборочно, 10% вовсе не доверяют СМИ, только лишь 2% доверяют СМИ. Исходя из ответов на вопрос о дезинформации в СМИ 77% считают, что в СМИ много дезинформации, 15% считают, что дезинформации немного, а остальные 8% затрудняются ответить. В свою очередь, проведённое анкетирование позволило узнать, что равное количество студентов считают решение о проведении спецоперации позитивным (43%) и негативным явлением (42%), 15% затрудняются ответить. Более того, некоторые активисты лагеря «не поддержки» посещали несанкционированный митинг «Нет войне» (около 11%). Более единогласным решением стало мнение о том, что посредством СМИ людьми манипулируют (90%), а также мнение о ведении информационной войны (86% студентов считают, что ведётся информационная война). В этом исследовании не ставилось целью экстраполировать полученные данные на всю генеральную совокупность (молодёжь РФ), однако, результаты позволяют сделать вывод о необходимости нейтрализации западной пропаганды и приложении усилий для работы, направленной на реализацию патриотического воспитания. Тем более, что несмотря на то, что мнения о целях спецоперации различались, студенты ГУУ в основном выделяют следующие: денацификация Украины, демилитаризация Украины, устранение попытки нарушения суверенитета РФ, а также защита русского населения на территории Украины.

Литература

1. Аргайл М. Психология взрослости. СПб, 2003.
2. Крюкова Е.В. Проблема политического участия в современной России // Вопросы политологии. 2019. Т. 9. № 3 (43).

3. Розенберг Н.В., Ушкина И.А. Конформизм как социальный феномен // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. 2014. № 3 (31).

4. Щербакова А. Российских студентов начали исключать из вузов Европы // Новостное интернет-издание «Лента.ру» URL: <https://lenta.ru/news/2022/03/31/university/> (дата обращения: 18. 04. 2022).

5. Петр Толстой: Санкции – это психологическая атака на нашу молодежь // Новостной сайт «Единой России» URL: <https://moscow.er.ru/activity/comments/petr-tolstoj-sankcii-eto-psihologicheskaya-ataka-na-nashu-molodezh> (дата обращения: 18. 04. 2022).

Г.Х. Алиева

студент

Научный руководитель:

канд. юрид. наук, доц.

А.Т. Мовсисян

(ГУУ, г. Москва)

ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ ПРАВАМИ СО СТОРОНЫ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

Российское законодательство о потребительских правоотношениях является одним из наиболее гуманных в мире. Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» позволяет решить проблемы гражданина как потребителя наиболее эффективным способом. Он устанавливает правила продажи товаров и оказания услуг, а также защищает права и законные интересы потребителей. К сожалению, нормы потребительского права все чаще используют в корыстных целях, желая приобрести выгоду и избежать расходов. Такому явлению дали название «потребительский терроризм».

Злоупотребление правами со стороны потребителей всё чаще стали называть понятием «потребительский терроризм». Определение данному термину в российском законодательстве не существует. Оно пришло к нам с Запада, и означает оно то, что потребитель совершает действия с соблюдением законодательства, но в действительности направленные на приобретение выгоды с предпринимателя. Такие действия всегда несут в себе недобросовестный характер, заключающийся в том, что клиент не желает платить за предоставленный ему товар или оказанную ему услугу, при этом ссылаясь на нормы закона. Итак, говоря кратко, потребительский терроризм – это недобросовестные действия потребителя, направленные на получение выгоды.

Разбираясь в деталях такого явления, как потребительский терроризм, необходимо понять, что из себя представляет злоупотребление правом. Понятие «злоупотребление правом», в отличие от понятия «потребительский терроризм» закреплено в российском законодательстве. Оно упоминается в статье 10 Гражданского кодекса Российской Федерации. В ней установлено, что осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное недобросовестное осуществление гражданских прав не допускается [1]. На основании данной статьи можно сделать вывод, что злоупотребление правом – это такая форма осуществления права, при которой обладатель правом действует против принципа справедливости, основываясь на собственных интересах. Человек, злоупотребляющий предоставленным ему правом, извлекает для себя выгоду, тем самым наносит вред предпринимателю. Как правило,

такое явление объясняется тем, что законодатель предоставляет слишком много прав конкретному субъекту. В потребительских отношениях покупатель товара или получатель услуг имеет достаточно широкий перечень таких прав.

Один из самых громких случаев, связанный с недобросовестным использованием потребительского права, произошёл на Западе: пожилая женщина, гость известного ресторана, взыскала с заведения крупную сумму денежных средств за разлитый на неё кофе. А все дело в том, что на стакане из-под кофе не было банальной надписи: «Осторожно, горячо!». После данного инцидента ресторан добавил эту надпись на упаковку всей горячей продукции» [5].

С данной проблемой сталкивается почти каждый предприниматель, особенно если он владеет крупным бизнесом. На основании анализа случаев, инициаторами которых были недобросовестные потребители, можно подобрать подход к решению этой проблемы. Чтобы предпринимателю максимально грамотно избежать таких инцидентов, ему необходимо соблюдать следующие правила:

1. Письменно оформлять любую процедуру с потребителями.
2. Предоставлять наиболее точную информацию о товаре или услуге.
3. Всегда вовремя отвечать на претензии потребителей и стараться решить вопрос клиента на начальном этапе возникновения проблемы.
4. Следить за актуальностью цен на полках магазина.
5. Соблюдать все установленные законодательством требования, предъявляемые к товарам и услугам (иметь необходимые сертификаты и лицензии, отслеживать срок годности товаров, следить за условием хранения товаров).

Таким образом, изучая данную проблему в гражданском обществе, можно сделать вывод, что потребитель не всегда законно осуществляет предоставленные ему права. В связи с этим не только предприниматели получают ущерб своему бизнесу, но и добросовестные потребители, которые действительно нуждаются в защите своих прав. Для решения данной проблемы необходимо создать комплекс мероприятий, таких как развитие правовой грамотности и потребителя, и предпринимателя.

Литература

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения: 01.10.2022).
2. Закон Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_305/ (дата обращения: 01.10.2022).
3. Малиновский А.А. Злоупотребление субъективным правом (теоретико-правовое исследование) // Юрлитинформ, 2007 URL: <http://www.urlit.ru/> (дата обращения: 01.10.2022).
4. Лесняк Д.А. Как бороться с потребительским экстремизмом // Детальный подход, 2010 URL: <https://www.sp-help.net/content/лесняк-да-как-бороться-с-потребительским-экстремизмом-детальный-подход-2010-г> (дата обращения: 01.10.2022).
5. Березина Е. Потребитель из жертвы превращается в экстремиста // Российская Бизнес-газета № 43 (921). 04.11.2013 URL: <https://rg.ru/2013/11/05/potrebitel.html> (дата обращения: 01.10.2022).

А.А. Альдаев
аспирант

Научный руководитель:

д-р юрид. наук, доц.

Ф.Г. Мышко

(ГУУ, г. Москва)

КАКИЕ ГОСУДАРСТВА ДОБИВАЮТСЯ УСПЕХА? ПРЕДПОСЫЛКИ УСПЕШНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Я хотел бы обсудить сложный и тернистый путь государств к успеху. Не раз я задавался вопросом, почему одни страны успешно развиваются, а другие находятся в постоянном кризисе или упадке, либо вообще рушатся и гибнут? После анализа и изучения литературы, хочу представить некоторые сделанные мною выводы по этому вопросу.

В мире 193 признанных стран [1], которые отличаются между собой радикально. Многие государства вообще безвозвратно ушли в историю, исчезнувших государств даже больше, чем тех, которые существуют еще на Земле сейчас. Некоторые государства с древних времен дожили до наших дней (Япония, Китай, Франция, Греция, Иран и т.д.), но везет протянуть больше 1000 лет далеко не всем. Обычно жизнь государств куда более краткая.

Здесь я опишу наиболее благоприятные условия для становления и устойчивости государства. В качестве примера будет представлен опыт стран бывшего СССР после его распада.

Благодаря распаду СССР можно было наблюдать процесс становления новых государств с самого их рождения в реальном времени.

После распада СССР возникло 15 новых государств, которые существенно отличались друг от друга.

На каждой из 15 стран по отдельности я не буду останавливаться. Проще разделить указанные государства на несколько групп и уже разбирать их.

На РФ не считаю необходимым останавливаться ввиду того, что СССР (как и РИ) есть один из вариантов развития исторической России. Назвать Россию после распада СССР совершенно новым государством невозможно.

По сути страны бывшего СССР можно разделить:

- ЕВРОПА: Украина, Беларусь, страны Прибалтики, Молдова
- АЗИЯ: Казахстан, Узбекистан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан
- Закавказье: Армения, Грузия, Азербайджан.

Также можно разбить по экономическому успеху (развитию):

- развитые: страны Прибалтики, Казахстан, Беларусь
- среднеразвитые: Армения, Грузия, Азербайджан
- слаборазвитые: Киргизия, Таджикистан, Молдова, Украина, Узбекистан, Туркменистан [2].

Понятно, что показатель ВВП по ППС на душу населения не является единственно верным показателем успеха страны или ее стабильности. Тут могут быть как неверные данные статистики, так ошибки в подсчетах. Но экономика пока единственная общественная наука, которая может дать хоть какие-то четкие критерии оценки и ранжирования стран, поэтому я использую их методику. Тем более их методы и оценки понятны и известны большинству людей.

Спрашивается, почему, например, Латвия оказалась успешнее, чем Таджикистан? Площадь обеих стран небольшая с небольшим населением. Но при этом Латвия имеет

высокий ВВП (17 619,95 долларов США по номиналу на душу) [3], образованное и обеспеченное население, член ЕС, в стране не было длительных кризисов или потрясений.

Но углубившись в тему, можно понять, что страны изначально находились в разных стартовых позициях:

- география и окружение: Таджикистан находится в глубине Азиатского континента, отрезан от моря, большая часть покрыта горами, имеет границу с Афганистаном. Латвия же находится в Европе, имеет выход к Балтике, окружен развитыми европейскими странами ЕС.
- экономика: в СССР непосредственно перед распадом Латвия уже имела развитую экономику (2 место по ППС на душу) [4], научные и промышленные кадры, а Таджикистан имел самую маленькую экономику ВВП по ППС на душу [5]. Хотя у Таджикистана есть ресурсы в большом количестве, но разведка и добыча затруднена. Сейчас эта разница в уровне доходов населения стала еще больше [6];
- население: в Латвии небольшое образованное население с невысокой рождаемостью, тогда как Таджикистан молодое государство с быстро растущим населением с невысоким уровнем образования;
- история: существование в 20 веке независимой Латвии до присоединения к СССР; Таджикистан до обретения независимости не обладал опытом самостоятельного существования в таком виде и таких границах. Он был вообще выделен из состава УзССР, большая часть этнических таджиков осталась за пределами страны; недавно прошедшая гражданская война, приведшая к большому количеству беженцев.

Исходя из вышеуказанного анализа, можно вывести ряд общих (не универсальных) критериев для успешного развития государства:

- география: равнина с выходом к морю, а лучше к океану с возможно большим количеством ресурсов, по крайней мере, плодородной земли и пресной воды; с политически стабильными и развитыми соседями;
- население: большинство – представители одной национальности; опыт совместного проживания и общей истории, наличие необходимости и желания у населения в одном государстве жить и его развивать. Население также должно быть образованно и иметь высокий ИЧР.
- история: наличие исторического опыта существования государства как такового на данной территории, так как крайне тяжело создавать государство там, где его никогда не было. Примеров в мире огромное количество: страны Африки, Азии после их освобождения от колониального статуса. Большая часть Африки не имела на своей территории устойчивых государственных образований, границы между странами проведены исключительно искусственно. Тоже можно сказать про Афганистан, который и имел историю госстроительства на своей территории, но весьма недолговечную. Сама горная страна с огромным количеством народностей и этносов не располагает к построению стабильной власти. Киргизия и Таджикистан тоже могут быть примером этой закономерности. Народ строит государство куда успешнее, если есть предыдущий опыт предков и сложившиеся традиции подчинения верховной политической власти.

Вывод. Данные критерии носят лишь общий характер. Их наличие не гарантирует, что страну обязательно ждет успех, универсальных рецептов успеха и процветания не бывает. История каждого государства уникальна и не похожа на другую, но есть реальные предпосылки и условия, при наличии которых шанс на успешное развитие увеличивается.

Литература

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007040001> (дата обращения: 25.09.2022).
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // [Электронный ресурс]. URL: <https://ukrfkod.ru/statja-80.1/> (дата обращения: 25.09.2022).
3. Сайт ООН [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/ru/about-us/member-states/> (дата обращения: 11.10.2022).
4. Сайт РБК [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/economics/08/12/2021/61ae2d289a794770fcec56> (дата обращения: 11.10.2022).
5. Сайт Всемирного банка [Электронный ресурс]. URL: <https://datacatalog.worldbank.org/dataset/world-development-indicators/> (дата обращения: 11.10.2022).
6. Сайт Гронингенского университета [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rug.nl/ggdc/historicaldevelopment/maddison/releases/maddison-project-database-2020> (дата обращения: 11.10.2022).
7. Сайт Гронингенского университета [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rug.nl/ggdc/historicaldevelopment/maddison/releases/maddison-project-database-2020> (дата обращения: 11.10.2022).
8. Сайт РБК [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/economics/08/12/2021/61ae2d289a794770fcec56> (дата обращения: 11.10.2022).

А.К. Амбарцумян

Е.Г. Карапузова

Н.С. Рогов

студенты

Научный руководитель:

канд. юрид. наук, доц.

А.Т. Мовсисян

(ГУУ, г. Москва)

ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ РАССМОТРЕНИЯ ТРУДОВЫХ СПОРОВ СУДАМИ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ

Согласно Трудовому договору, работник и работодатель – основные лица трудовых отношений. Они обладают взаимными правами и обязанностями по отношению друг к другу, однако они не равны, так как большей самостоятельностью наделен работодатель. В настоящий момент в трудовом законодательстве не содержится исчерпывающей информации о медиации во время разрешения трудовых споров. В данной статье определены основные характерные черты и актуальные проблемы решения индивидуальных трудовых споров судами общей юрисдикции, а также уточнены особенности и основные ошибки, выявляемые при исследовании данной категории дел.

Трудовые споры – достаточно распространённая категория дел, рассматриваемая судами общей юрисдикции.

Общая причина возникновения трудовых споров – экономический интерес. Еще немецкий экономист К. Маркс описал ситуацию между подчиненными и доминирую-

щими группами системы (можно провести параллель с работниками и работодателем). Он писал: чем больше подчиненная группа осознает свои интересы (в том числе и экономические), тем больше она сомневается в том, насколько справедливо и законно распределяются дефицитные ресурсы. Чем сильнее эти сомнения, тем больше вероятность вступления подчиненной группы в открытый конфликт с доминирующей группой. Справедливость высказывания экономиста доказывает тот факт, что подавляющее количество индивидуальных трудовых споров вызваны невыплатой заработной платы [6].

Вариантом разрешения разногласий между сторонами трудовых отношений являются переговоры между ними или обращение в профсоюзный орган, а также в Комиссию по трудовым спорам – специализированную структуру, созданную для решения конфликтов внутри организации. При обращении в суд разногласия приобретают статус трудового спора. Индивидуальный трудовой спор – это нерешенное разногласие между работодателем и работником по вопросам применения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, коллективного договора, соглашения, локального нормативного акта, трудового договора, о которых заявлено в орган по рассмотрению индивидуальных трудовых споров. В настоящий момент существует две инстанции, в которых могут разрешаться индивидуально-правовые споры – в суде и комиссиях по трудовым спорам. В Трудовом кодексе определено, что комиссии по трудовым спорам не рассматривают индивидуальные трудовые споры в качестве первой инстанции, поэтому работник может самостоятельно выбрать орган для разрешения индивидуального трудового спора. Наиболее распространенный способ решения трудового спора для работников – обращение в КТС [7].

Заявление работника, поданное в КТС, должно обязательно быть зарегистрированным. Однако положение работника остаточное уязвимо, так как порядок регистрации законодательно не установлен. Вследствие чего, данная проблема требует более подробной правовой регламентации. Вторым этапом работы комиссии по трудовым спорам является подготовка материалов к слушанию. В Трудовом законодательстве этот этап почти не освещен, но он необходим, если судить, опираясь на судебную практику. После рассмотрения индивидуальных трудовых споров комиссия принимает решение большинством голосов посредством тайного голосования. Комиссия должна обосновать своё решение с учетом изученных в ходе рассмотрения доводов. Решение комиссии и его копии должны быть подписаны и переданы участникам процесса. В случае неисполнения решений комиссии по трудовым спорам в трехдневный срок с момента, когда должен был истечь срок обжалования решения КТС, комиссия должна выдать работнику удостоверение, являющееся исполнительным документом [9].

3 октября 2016 года в ГПК РФ были введены изменения, коснувшиеся подсудности трудовых споров. Статья 29 ГПК РФ была дополнена новой шестой частью, согласно которой иски о восстановлении трудовых прав могут предъявляться также в суд по месту жительства истца. В пункт 9 ст. 29 ГПК РФ были также внесены изменения в части указания на то, что иски, вытекающие из договоров, в том числе трудовых, в которых указано место их исполнения, могут быть предъявлены также в суд по месту исполнения такого договора. Таким образом, в настоящее время иски могут предъявляться работником по своему выбору: – по своему месту жительства; – по месту нахождения ответчика; – по месту исполнения трудового договора [2].

К содержанию решения суда о восстановлении работника на работе предъявляются особые требования. Дела о восстановлении на работе являются значимыми для законодателя. Это объясняется значительными негативными последствиями для работника, уволенного с нарушениями норм трудового права. В судопроизводстве дела о восстановлении на работе одни из самых распространенных.

Законодатель уделяет пристальное внимание делам о восстановлении на работе. Свидетельством этого являются, к примеру, положения о рассмотрении данной категории дел непосредственно в судах, минуя возможность обращения в комиссию по трудовым спорам (ст. 391 ТК РФ), изъятие таких дел у мировых судей, рассматривающих все остальные трудовые дела (ст. 23 ГПК РФ), и передача их районным судам, сокращение срока рассмотрения до одного месяца вместо двух установленных для рассмотрения иных споров районными судами (ст. 154 ГПК РФ) [1].

Заявление о восстановлении на работе подается в суд не позднее, чем через месяц со дня получения работником копии приказа о его увольнении либо со дня выдачи трудовой книжки. Судья не имеет права отказать в принятии искового заявления из-за пропуска этого срока. В случае если срок на предъявление иска пропущен по уважительным причинам, он восстанавливается судом по ходатайству лица, пропустившего назначенный срок, о чем указывается в вынесенном по делу решении. При пропуске этого срока по неуважительной причине выносится решение об отказе в удовлетворении иска без исследования иных обстоятельств дела (п. 6 ст. 152 ГПК РФ).

Если возбуждаемое в суде дело связано с исследованием обстоятельств, связанных с государственной тайной, оно подлежит рассмотрению по первой инстанции краевым, областным, городским судом, судом автономной области или автономного округа.

Работники при обращении в суд с иском о восстановлении на работе, как и по другим требованиям, вытекающим из трудовых правоотношений, освобождаются от уплаты государственной пошлины (п. 1 ст. 89 ГПК).

Литература

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 28.06.2014) // «Российская газета». № 256, 31.12.2001.
2. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 16.04.2022).
3. Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» // Российская газета. 2004. № 72.
4. Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 19.12.2003 № 23.
5. <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12033638/>.
6. <https://azps.ru/articles/soc/soc122.html>
7. Смердова О. Досудебный порядок разрешения индивидуальных трудовых споров // Кадровик. Трудовое право для кадровика. 2009. № 2. С. 63–69
8. Васильева А.С. Применение судами норм международного права при рассмотрении индивидуальных трудовых споров // Трудовое право. 2011. № 1. С. 103–110.
9. Краснова Н.В. Применение процессуальных норм при разрешении споров о восстановлении на работе // Закон. 2011. № 10. С. 87–89.

Я.В. Андреев

бакалавр

Научный руководитель:

канд. экон. наук, доц.

Ю.А. Лебедева

(ГУУ, г. Москва)

ПРОБЛЕМА ИСКУССТВЕННОГО (ИРРАЦИОНАЛЬНОГО) УВЕЛИЧЕНИЯ ГОСАППАРАТА

Зачастую на работу в органы муниципального образования устраиваются те, кто не всегда даже имеет представление о будущих должностных обязанностях. Данная проблема также включает в себя отсутствие должного профессионального образования и определённого уровня квалификации государственных служащих.

Система государственного управления требует от сотрудников профессиональности, решительности и образованности, но из-за искусственного увеличения государственного аппарата страдает качество подбора персонала, даже есть случаи, когда у чиновников вовсе нет высшего образования.

Решение именно этой проблемы нужно ставить в приоритет. На сегодняшний день госаппарат является самым большим, по сравнению с советским и постсоветским периодом. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) (Government at a Glance 2013) точнее позволяет дать оценку численности занятых в госсекторе в России и развитых странах запада. По данным ОЭСР, процент занятых в государственных учреждениях России составляет 17,7 от рабочей силы, снизившись на 2,5% с 2008 года. В данную категорию попадают отнюдь не только чиновники, но и бюджетники: учителя, медицинские работники, военнослужащие, правоохранительных органы и другие. Отдельно подсчитывается число работников госкомпаний, число которых в России возросло с 10,4% до 12,9% за тот же период. Сокращение численности занятых в госучреждениях компенсировалось ростом персонала госкорпораций. Таким образом, в 2011 общая занятость оставалась на уровне 30,6%.

В 2013 году численность госслужащих или чиновников составляла 1 млн 455 тыс. человек, что является 1,9% рабочей силы, по словам РБК. Из них 248 тыс. работало в органах власти, 246 тыс. – в региональных, 498 тыс. – в органах местного самоуправления, в финансовых и налоговых органах работало 217 тыс. человек, в судах – 151 тыс. В прочих органах работало 95 тыс. человек. Следовательно, в России 102 чиновника приходится на 10000 человек. В среднем в разные периоды СССР численность государственных гражданских служащих была ниже на 20-25% в сравнении с нынешними показателями. Связанно это в первую очередь с тем, что государственные служащие тех времен были гораздо квалифицированные, более компетентны в решении многих вопросов и общее число дилетантов было сильно меньше.

Какие пути решения данной проблемы? Сокращение. «Сокращаешь, проходит полгода – глядь, опять та же самая штатная численность. Даже в этом плане периодические сокращения необходимы, для того чтобы просто численность не росла сверх меры» – цитата Президента РФ на 2010 год Дмитрия Медведева, который выступал тогда с инициативой сокращения численности государственного аппарата. Сокращение не дает должных результатов, потому что в течение нескольких месяцев на освобожденные места приходят новые кадры и проблема раздутости государственного аппарата остается актуальной. Сокращение нужно, но лишь для того, чтобы хотя бы не выходить на новые «рекорды» по числу государственных служащих.

Основой для решения проблемы иррационального увеличения госаппарата является создание курсов по переквалификации государственных гражданских служащих, создание и финансирование бесплатных обязательных вебинаров отдельно в каждом секторе государственного и муниципального управления, чтобы каждый госслужащий проходил обязательные курсы, вебинары и сдавал квалификационные работы не в целом для работы на госслужбе, а отдельно для каждого министерства, ведомства и т.д. [4].

Индикаторами эффективности данного предложения будут служить количество квалифицированных работников, занятых на государственной и муниципальной службе, сокращение нынешних «дилетантов» и успешные показатели КПД «новых» государственных служащих.

Литература

1. Сколько в России чиновников и много ли она зарабатывают. А. Соколов, И. Терентьев;
2. «Government at a Glance» 2013 год.
3. Постановление Правительства РФ от 16.11.2020 № 1830 «Об оптимизации структуры и численности федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, федеральных министерств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных служб и федеральных агентств, подведомственных этим федеральным министерствам, федеральных служб и федеральных агентств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации».
4. Тенденция развития рынка труда, новые профессии и компетенции. Ю.А. Лебедева, Я.С. Баранова. Сб. научных трудов участников II Национальной научно-практической конференции: «Стратегические ориентиры развития высшей школы»: сборник статей. М., 2020.

М.И. Аникина
магистрант
Научный руководитель:
канд. экон. наук, доц.
О.А. Петрина
(ГУУ, г. Москва)

О СОВРЕМЕННЫХ ПРОБЛЕМАХ ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ НАСЕЛЕНИЯ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

Любое регионально-территориальное образование, которое имеет статус хозяйствующего и самостоятельного субъекта, конкурирует за различные ресурсы (финансово-экономические, трудовые и прочее).

На сегодня и в современной экономике ресурсы (человеческие, трудовые, капитал) анализируются в качестве ключевого инструментария для социального управления. Достижение приемлемого уровня соцуправления региона – это ключевой показатель социальной защищенности нуждающихся лиц. И, как итог, результат направленного и устойчивого развития того или иного региона и территории.

Таким образом, цель социальной защиты и поддержки населения – это, прежде всего, проектирование и создание всех нужных для людей факторов и условий для их должного и достойного существования, для их свободного и нравственного развития. По этой причине, развитие именно данной области способно помочь развитию и формированию всего социума, в целом.

Социальная защита и поддержка граждан и населения – это комплексная и целостная система взаимоотношений между разного рода социальными и общественными группами и сегментами населения, людей и государством. Данные отношения выстраиваются в сфере сохранения прав, их защиты через власти, достижения поставленных государством целей в соцсферах жизни граждан, одной из этих целей выступает социальная сфера.

Конституция России 1993 года определила Россию государством социальным. Ее характеристики и особенности отражены в проводимой социальной политике, цель которой обозначена, прежде всего, в ст. 7 Конституции Российской Федерации: главная цель – это формирование и создание всех требуемых условий, которые могут и способны обеспечить достойную для гражданина жизнь, его целостное и свободное развитие [1].

Социальная защита – важнейшая область и сфера интересов современного общества, в частности, и важная часть общественной жизни в целом.

В конечном итоге, слабо развитая соцполитика во всей стране, слабо развитая структура соцполитики, постоянное отсутствие необходимого финансового и ресурсного обеспечения, неорганизованность законодательных документов и актов, все это отрицательно сказывается на социальном формировании и развитии региона, в частности, создает проблемы социального характера в муниципальном городском округе.

Основными социальными проблемами, связанными с социальной поддержкой и защитой населения органов МСУ, как правило, являются следующие:

- проблема одиночества и невысокая общественная деятельность людей старшего возраста;
- отсутствие единого расклада взаимоотношений, социальной поддержки пожилым гражданам;
- отсутствует те же обстоятельства, которые обеспечивают доступную сферу с целью конкретных категорий людей, имеющих необходимость в поддержке (к примеру, инвалиды);
- точная процедура привлечения социальных учреждений, а также осуществления социального контролирования абсолютно всех общепризнанных мер, вместе с ключевыми общественными вопросам социальной защиты и поддержки населения МСУ можно отнести следующее:
 - из-за недостаточного финансирования медицинская помощь ограничивается закупкой лекарств, для пожилых людей и инвалидов, а «фонды милосердия и благотворительности» не обеспечены, при этом, самыми необходимыми принадлежностями для социальной работы (как пример, впитывающие постельные принадлежности, одежда и так далее) [2];
 - не в полной мере проработана правовая система и нормативная база соцобслуживания людей и граждан;
 - низкий уровень финансирования социальной защиты населения на региональном и муниципальном уровне;
 - низкий уровень координации работы органов, ведомств, министерств в области предоставления соцслужб гражданам;
 - недостаточно высококвалифицированных сотрудников и кадров по социально-направленной работе;
 - низкий социальный статус и зарплаты социальных работников [3].

Построение эффективной системы и решение проблемных вопросов организации социальной политики позволяет наладить общественное руководство многочисленными ведомствами, а также услугами (формирование общественной инфраструктуры, наблюдение разных трудностей, кроме того общественных изучений), предоставляет толчок к новейшей профессиональной политической деятельности в ходе общественной деятельности.

Для решения существующих проблем в регионе для должной поддержки населения МСУ, необходима доработка последующих нюансов:

- для решения проблемы одиночества и невысокой общественной деятельности пожилых людей необходима связь государства с негосударственным сектором обслуживания, который обеспечит комплекс медицинских, социально-бытовых и психологических услуг. На данной основе может быть создано общественное движение «Пенсионеры муниципального образования» или любое другое;
- необходимо совершенствовать комплексные услуги, включающий целый диапазон поддержки пожилым людям, которые должны быть интегрированы в различных степенях и между разными учреждениями;
- внедрение инновационных технологий в область и сферу соцобслуживания, в частности, увеличение нестационарных и полустационарных форм оказания социальных услуг для нуждающихся граждан.

Таким образом, уровень социальной поддержки населения возможно повысить при взаимодействии органов власти и местного самоуправления, законодателей, социально ориентированных некоммерческих организаций и неравнодушных граждан.

Литература

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.: по сост. на 01.07.2020 // Собрание законодательства РФ. 2020. № 29. Ст. 2033. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 25.09.2022).

2. Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» по сост. на 01.01.2020 // Собрание законодательства РФ. 2020. № 39. Ст. 3901. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23735/ (дата обращения: 25.09.2022).

3. Серeda А.С. Механизмы, формы и методы управления социальной защитой населения / А.С. Серeda // Научный электронный журнал Меридиан. 2020. № 5 (39). С. 24-26.

Я.Г. Анохина

студент

Научный руководитель:

канд. ист. наук, доц.

И.К. Щербакова

(ГУУ, г. Москва)

ИМПЕРИЯ ПЕТРА ВЕЛИКОГО. ИСТОКИ СОЗДАНИЯ, ИТОГИ И ИХ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ РАЗВИТИЯ РОССИИ: ИСТОРИКО-ПОЛИТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ

В 1721 году после победоносного завершения Северной войны Синод преподнес Петру I титул «император», а Российское царство было переименовано в Российскую

Империю. Превращение России в великую державу, провозглашение ее империей повлекло за собой ряд новых внутривластных и внешнеполитических шагов. Как упоминается в работе «История России с древнейших времен до наших дней»: «у великой державы проснулся великий аппетит» [5, с. 431]. Это проявилось в осуществлении выхода России к трем морям, в увеличении территории с 10 до 17 млн квадратных километров, а населения с 12 до 15 млн человек, в присоединении большого количества новых земель на западе, юге и юго-западе.

Что же такое империя? Чем она отличается от других форм государственных образований, и какое значение имело ее создание для России XVIII столетия? Большая российская энциклопедия приводит следующее определение данного понятия: «обширное, могущественное государство, включившее в свой состав (нередко путем завоеваний) территории других стран и народов, главой которого является император» [2, с. 431].

Исходя из данного определения, можно выделить следующие признаки империи: 1) обширная территория, 2) военная мощь, так как без нее невозможна защита этой территории и завоевание других стран. И тот и другой признаки были присущи петровской России начала XVIII столетия. Однако кроме военной, экономической и даже политической мощи, империи нужна еще мощь культурная, ведь чтобы объединить много наций в одно государство нужно идеологическое единство. И главное, для империи, чтобы даже после распада она сумела оставить после себя те исторические импульсы, которые волнуют исследователей снова и снова, например, те, которые остались после распада Арабского и Тюркского каганатов, Римской империи, великой империи Монголов.

Идея поднесения Петру императорского титула, вероятно, принадлежала Феофану Прокоповичу – вице-президенту Синода, понимавшего, что победоносное завершение Северной войны, отличный для этого повод. К тому же статус «отец отечества» приравнивал Петра I к древним греческим и римским императорам, которым сенаторы преподносили подобные звания. Интересно, что Синод стал церковной коллегией 25 января 1721 года, и в этом же году вместе с Сенатом вскоре после заключения Ништадского мира представители власти государственной и власти церковной «умолили» царя принять новый титул. В силу своей природной скромности (а, возможно, этого требовал и сам ритуал) Петр долго отрекался от новых регалий, и, в конце концов, дал себя уговорить [7, с. 16].

Важно отметить, что до этого Петр короновался на царство в десятилетнем возрасте в 1682 году, т.е., по сути, он являлся одновременно последним русским царем и первым российским императором. Становиться «восточным римским императором» он не хотел, так как не стремился к аналогии со Священной Римской империей; также не хотел он сравнения и с Константином Великим – императором Византии. Петр хотел создать новую традицию – без прямой связи с римским наследием, в которой Россия сама завоевала себе новый статус, без оглядки на чей-то авторитет [4, с. 17]. «Воинским делом мы от тьмы к свету вышли, и которых не знали в свете, ныне почитают», – говорил сам Петр I. В этом смысле он, как никто другой, соответствовал первоначальному значению слова «император» – военачальник, предводитель легионов [3, с. 18].

Необходимо отметить, что в народе монарха величали как «царь», так и «император», в русском эпосе сохранились оба эти слова. И конечно, название государства «Российская империя» звучало теперь намного торжественнее, чем просто Россия или Русь.

И новое название словно соответствовало географическому размаху страны. Говоря о значении для российского народа принятия нового титула императора, необходимо отметить, что в тот же день Петр I объявил, что дает прощение всем

осужденным преступникам и освобождает государственных должников, слагает с них недоимки с начала войны по 1718 год.

Безусловно, новый статус империи и самого императора повлиял на изменение самосознания, как политических деятелей, так и всего народа. Впервые после тревожного XVII века и многих лет смуты Россия получила прочную власть, армию и флот. Через армейскую службу проходило большинство дворян, именно в походах и проявлялись таланты полководцев и стойкость солдат. Этому требовали имперские амбиции. Что же касается флота, необходимо упомянуть, что именно он с легкой руки Петра I впоследствии стал одним из самых могущественных в мире, прекрасным доказательством чего стали блестящие морские победы, как в первой трети, так и во второй половине XVIII столетия во время русско-турецких войн. Таким образом, Петр I хотел подчеркнуть именно военный характер образования Российской империи, в которой теперь отчетливо проявлялись основные черты имперской государственной репутации. И главными в этой парадигме считались культ силы, а также стремление к территориальной экспансии. Это служило некой гарантией от реваншистских настроений соседей. Суть имперских представлений Петра Великого заключалась в «страхе», который воплощался в сокрушающей противника военной мощи российского государства и непрерывных его победах. По мнению Петра, Российская империя сможет избежать печальной судьбы Византии, только если ее противники будут находиться в постоянном страхе от новых завоеваний России [1, с. 10].

Все правление Петра Алексеевича можно охарактеризовать как беззаветное служение Отечеству. Доказательством этому служат успехи России к концу его царствования. Российская империя стала одной великих держав Европы. Осуществление выхода к Балтийскому морю, создание регулярной армии и флота, создание основ образования, развитие и поддержка отечественной промышленности – это далеко неполный перечень дел, которые подтверждают величие империи Петра Великого, слова которого максимально точно характеризуют итоги его правления: «Я нашел Россию ручьем, а оставил ее рекой; мои преемники превратят ее в море, которое оплодотворит обнищавшую Европу...» [6, с. 77-78].

Литература

1. Анисимов Е.В. Петр Великий и его империя // Кунсткамера, 2022. № 1(15). С. 6–11.
2. Большая Российская энциклопедия [Текст]: [в 30 т.] / научно-редакционный совет: председатель Ю.С. Осипов и др. М.: Большая Российская энциклопедия, 2004. 30 см.; ISBN 5-85270-320-6. Т. 22.
3. Брикнер А.Г. История Петра Великого. СПб., 1882-1883. В 5 т.
4. Замостьянов А. Первый бал империи // Историк. 2021. № 9 (81). С.16–19.
5. История России с древнейших времен до наших дней / А.Н. Сахаров, А.Н. Боханов, В.А. Шестаков. М., 2021. Т.1.
6. Козлов В.И. Тайны фальсификации. Анализ подделок исторических источников XVIII–XIX веков [Текст] / В.И. Козлов. – 2-е изд. М.: Аспект Пресс, 1996.
7. Хасина И.Ю., Панащенко Т.А. Влияние петровских реформ на развитие Российского государства // Молодой учёный. 2017. № 49 (183).

Б.Н. Антропов

Л.А. Трифонова

студенты

Научный руководитель:

канд. юрид. наук, доц.

А.В. Зубач

(ГУУ, г. Москва)

АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ И ЕГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В работе рассмотрены проблемы развития конкуренции и конкурентных отношений РФ, а также меры по контролю и противодействию монополиям. Проведен анализ норм российского законодательства, регламентирующие общественные отношения в сфере недопущения конкуренции между хозяйствующими субъектами, судебная практика, сложившаяся в результате применения норм законодательства, а также современные теоретические разработки в области противодействия конкуренции.

Развитие экономических отношений на территории современной России характеризуется числом роста возможностей для субъектов осуществлять предпринимательскую деятельность любыми способами, не запрещенными законом РФ. Отсюда возникает достаточное количество проблем, связанных с регулированием защитой прав и охраняемых законных интересов рассматриваемых лиц. Таким образом, с переходом к рыночной экономике свое распространение также получили конкурентные отношения, а также способы, направленные на борьбу с недобросовестной конкуренцией.

Нормативную базу исследования составляют нормативно-правовые акты, действующие на территории Российской Федерации, а именно: Конституция РФ, гражданское законодательство РФ, иные нормативно-правовые акты в области регулирования актуальных вопросов конкурентных отношений в РФ.

Конкуренция представляет собой нормальное явление для любых экономических отношений и подразумевает «соревнование» между физическими и юридическими лицами с целью достичь одной и той же цели, но с максимально положительным результатом для каждого из субъектов.

Конкуренцию следует признать необходимым условием для благополучного развития предпринимательской деятельности в государстве. Именно конкуренция между субъектами предпринимательской деятельности направляет ресурсы в производство товаров и услуг, которые пользуются повышенным спросом на товарном рынке. Конкуренция является стимулирующим инструментом, который не позволяет снижать темпы и качество производимого товара, а также служит естественным регулятором постоянного развития предложений на рынке услуг.

Легальное определение конкуренции на сегодняшний день закреплено в п.7 ч.4 ФЗ «О защите конкуренции» [1]. Так, под конкуренцией следует понимать соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на товарном рынке. Явление конкуренции соответствует конституционным нормам. В ст. 8 Конституции РФ закреплены основные принципы рыночной экономики, к которым следует отнести свободу экономической деятельности и соответственно поддержка конкуренции [2].

В соответствии с п.9 ст. 14 ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестную конкуренцию следует рассматривать как действия хозяйствующих субъектов (или групп лиц), которые направлены на получение определённых преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречащие действующему законодательству РФ, обычаям делового оборота.

В соответствии со ст.10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются любые действия (бездействия) хозяйствующего субъекта, который занимает доминирующее положение, результатов которых может стать:

- недопущение, ограничение, устранение конкуренции;
- ущемление интересов других хозяйствующих субъектов как в сфере предпринимательской деятельности либо в отношении неопределённых лиц.

Законодательно установлен исчерпывающий перечень действий, которые следует трактовать как злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующего положения. Например, к числу таких нарушений следует отнести установление предельно высокой (либо низкой) монопольной цены товара.

Статья 11.1 ФЗ «О защите конкуренции» запрещает согласованные действия хозяйствующих субъектов (конкурентов), которые могут привести к:

- установление или поддержанию цен, скидок, надбавок и т.п.;
- повышению или снижению цен на торгах;
- сокращению или прекращению производства определенных товаров;
- разделу товарного рынка по территориальному принципу, по объёму товара, ассортименту реализуемых товаров и т.п.;
- отказу от заключения договоров с определёнными продавцами или покупателями, если такой отказ прямо не предусмотрен действующим законодательством.

В соответствии со ст. 14.1 ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на недобросовестную конкуренцию путем дискриминации, т.е. путем распространения ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту и (или) нанести ущерб его деловой репутации, в том числе в отношении.

В России антимонопольное регулирование в настоящее время быстро развивается. Исследуя положительную динамику этого явления, многие эксперты выделяют ряд проблем. Трудности в антимонопольном регулировании нашей страны связывают в первую очередь со сферой нормативно-правовых актов, то есть с качеством правоприменительной деятельности [3].

Выделяют несколько барьеров, которые препятствуют применению норм антимонопольного регулирования:

- Правильное определение действий, которые могут негативно повлиять на состояние конкуренции. Без понимания того, какие действия могут привести к нарушению конкурентной среды и попасть под антимонопольный запрет, деятельность предпринимателей является ненормальной. В этой ситуации коммерческий субъект практически лишен возможности планировать свое поведение для оценки его допустимости / недопустимости и связанных с этим рисков.
- Несоответствие законодательства реальной практике антимонопольного регулирования. Существующую правовую базу необходимо реформировать с целью ее расширения. Например, четкое определение дел, по которым может быть возбуждено уголовное дело, позволит избежать путаницы и устранить существующие несоответствия. Необходимо изучить зарубежный опыт совершенствования антимонопольного законодательства и провести структурную реформу, устраняющую все существующие сегодня неточности и противоречия.

Организационные и правовые основы защиты конкуренции и реализации мероприятий по осуществлению антимонопольного контроля определены ФЗ «О защите конкуренции».

Целями данного закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Предусмотренные в указанном законе меры во многом по своей правовой природе направлены на предупреждение и пресечение нарушений антимонопольного законодательства, восстановление нарушенных в результате данных действий прав и законных интересов добросовестных участников рыночной экономики.

Отличительной особенностью отношений, регулируемых антимонопольным законодательством, является преобладание административного порядка защиты прав хозяйствующих субъектов и иных участников рынка.

В связи с вышеизложенным, автором предлагается законодательное закрепление невзаимозаменяемых токенов в качестве бездокументарной ценной бумаги, а именно как вида цифрового свидетельства, тем самым распространив действие существующих норм на новую категорию гражданского права.

Интересно отметить, что Положением о ФАС России на указанный орган возложены и иные функции, такие как функции по контролю за соблюдением законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий, в сфере государственного регулирования цен (тарифов), рекламы, по контролю в сфере государственного оборонного заказа, в сфере государственных закупок и иные контрольные функции.

Указанные функции антимонопольного органа непосредственно не относятся к государственному контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, но тесно с ним связаны. Так, функция по контролю за деятельностью субъектов естественной монополии и регулированию тарифов связана с предупреждением злоупотребления доминирующим положением естественными монополиями и регулируемые компаниями, функция по контролю за рекламой – с предупреждением недобросовестной конкуренции, функция по контролю в сфере государственных закупок – с антимонопольным контролем над торгами.

В целях исполнения возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению антимонопольного контроля указанный орган наделен широким перечнем полномочий. Так, к полномочиям антимонопольного органа отнесены полномочия по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, проведению проверок соблюдения антимонопольного законодательства коммерческими и некоммерческими организациями, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, а также государственными внебюджетными фондами и физическими лицами, получению от них необходимых документов и информации, объяснений в письменной или устной форме.

Реализация антимонопольным органом установленной законом компетенции происходит в рамках определенных административных производств.

В целях осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства антимонопольный орган вправе проводить плановые и внеплановые проверки федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, коммерческих и некоммерческих организаций, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей. Плановые и внеплановые проверки проводятся в форме выездных и документарных проверок.

Сторонами административно-контрольного (надзорного) производства выступают антимонопольный орган и проверяемое лицо.

На основании проведенного исследования можно сделать вывод о том, что противодействие недобросовестной конкуренции является одной из важных задач, стоящей перед государством, закрепленной на конституционном уровне.

Литература

1. Федеральный закон «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ // «Российская газета» от 27.07.2006 № 162 (с изменениями от 28.02.2021).
2. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
3. Виндижев Т.Х., Сабанова М.М., Виндижева А.Х. Антимонопольная политика России // Новые импульсы развития: вопросы научных исследований. 2020. № 6-1.

Н.Д. Арутюнян
студент

Научный руководитель:
канд. биол. наук, доц.

Е.Г. Хмельченко
(ГУУ, г. Москва)

ДИСТАНЦИОННЫЙ РЕЖИМ РАБОТЫ: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ СОТРУДНИКАМИ

Представьте, Вы сидите дома за своим любимым ноутбуком, рядом кружка любимого кофе, Вы в теплой домашней одежде и при этом Вы зарабатываете деньги. Вам не нужно никуда выходить, ехать. Никакой офис. Не нужно надевать рабочую форму и проводить целый день на ногах, иногда даже не успев пообедать. Вы просто сидите у себя дома и работаете. Представили? А кому-то и представлять не нужно.

В связи с развитием технологий, с различными санкциями в современном мире все больше и больше возрастает число дистанционных работ, с каждым днем возрастает количество людей, работающих удаленно. Но, как и везде, в дистанционной работе также возникают различные проблемы. Прежде чем перейдем к проблемам и их решениям, давайте выясним, что же такое «Дистанционная (удаленная) работа»?

Дистанционная (удаленная) работа – это выполнение трудовой функции вне места нахождения работодателя, его филиала, представительства или иного обособленного структурного подразделения. Взаимодействия между работодателем и работником по вопросам, связанных с ее выполнением, осуществляется с помощью информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет, и сетей связи общего пользования [1].

На эту тему уже достаточно написано статей, в которых люди пытаются выявить проблемы и найти пути их решения [2]. Сегодня мы обсудим наиболее распространенные и актуальные проблемы управления сотрудниками, которые возникают во время удаленной работы.

Одной из проблем является недостаток живого общения, что не позволяет в нужной мере управлять сотрудниками. Любая серьезная бизнес-задача – это результат непосредственного взаимодействия. Чем больше живого общения, тем эффективнее результат работы. Живое общение позволяет гораздо быстрее добиться доверия, взаимо-

понимания, взаимопомощи. Работая из дома, каждый сотрудник знает свою задачу, но иногда не понимает, каковы смысл и контекст.

Для решения этой проблемы нужно проводить почаще неофициальные конференции, которые позволят высказаться, задать вопросы, лучше понять свою роль и тому подобное [3]. Так все понимают, кто над чем работает и возникает ощущение команды, что помогает руководству в управлении сотрудниками. Однако, ничто не способно заменить живые встречи и живое общение.

Следующая проблема, которую хотелось бы отметить, это то, что руководитель не знает, чем занят сотрудник. Согласитесь, когда все вместе приходят в 10 утра на работу, довольно удобно. А вот с переходом на дистанционный режим работы руководство чаще всего не знает, чем занят сотрудник. Восприятие рабочего дня изменилось. Из-за этого может пострадать эффективность, так как помимо дел, касаемо работы, сотрудник может быть занят и другим. Для того, чтобы руководитель мог в лучшей мере управлять своими «подчиненными», можно ввести систему «еженедельных отчетов», то есть сотрудник каждую неделю предоставляет отчетность и это сопровождается обсуждением проблем и достижений.

Однако, чтобы повысить эффективность работы, необходимо сконцентрировать внимание не только на результат, а также на процесс, иначе сотрудник будет работать «ради работы».

И еще одной проблемой, которая играет огромную роль в управлении сотрудниками, является мотивация. Если при живом общении хоть в какой-то мере получается мотивировать работников, то в удаленной работе это почти невозможно. Когда ты сидишь дома, слушаешь, как из другой комнаты издаются смех, разговоры, звуки фильма, хочется поскорее закончить работу и присоединиться к своим родным. Вот она, «мотивация». Только тут мотивация не чтобы работать, а чтобы побыстрее закончить. Для решения данной проблемы стоит применить следующее, чтобы увеличить вовлеченность и интерес:

- ставить различные интересные задачи, при выполнении которых можно узнать что-то новое;
- не просто ставить задачу, а объяснить о ее значимости;
- делать ответственным за конкретные части проекта (это позволяет человеку почувствовать свое участие в системе).

В заключении хотелось бы отметить, что насколько тяжело бы не удавалось управление сотрудниками на удаленной работе, нужно научиться это делать, применяя различные способы.

В любом случае, мир всегда меняется, он развивается, не стоит на месте. У нас есть уникальная способность – умение адаптироваться. Кто-то это делает быстро, а кто-то более медленно, но в конце привыкает к изменениям и выполняет свою работу на отлично. Будьте готовы к любым изменениям и развивайте в себе способность «адаптации».

Литература

1. Хмельченко Е.Г., Кретов А.А. Профессиональное обучение отдельных категорий граждан как инструмент государственной политики содействия занятости населения // Муниципальная академия. 2021. № 2. С. 82-88.
2. Хмельченко Е. Г., Черкасова М. А., Пышкина А.В. Формирование финансовой грамотности в условиях реализации федерального государственного образовательного стандарта // Муниципальная академия. 2022. № 3. С. 37-41.
3. Чуев С.В. Политический менеджмент. Коммуникативные технологии // учеб. пособие. М., 2017. Сер. 64 Авторский учебник (2-е изд., испр. и доп).

Э.А. Ашмарина

студент

Научный руководитель:

канд. полит. наук,

*доцент кафедры политологии
и политического управления*

М.А. Бурда

(РАНХиГС, г. Москва)

МИГРАЦИОННЫЙ АСПЕКТ В ЭТНОКУЛЬТУРНОЙ ПОЛИТИКЕ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Направленные в современную Россию миграционные потоки оказывают влияние не только на рынок труда, демографию, международные отношения на постсоветском пространстве, но также и на различные составляющие национальной политики России, в том числе на ее этнокультурную составляющую.

Многие эксперты в области миграции отмечают трудовую миграцию, как основную [2], в этой связи, говоря о миграционном аспекте в рамках настоящего исследования мы будем учитывать в большей степени именно внешнюю трудовую миграцию, как наиболее массовую.

По результатам ряда исследований об отношении к трудовым мигрантам в России в апреле 2018 г. были выявлены неоднозначные настроения общества, которые тяготели больше к негативному восприятию «иностранцев специалистов». При этом наиболее лояльное отношение у граждан вызвали мигранты из России и Белоруссии. Примерно равное количество процентов респондентов (40%) относятся либо нейтрально, либо плохо к трудовым мигрантам из Закавказья (Армении, Грузии, Азербайджана), Северного Кавказа (Дагестана, Чечни, Ингушетии) и Средней Азии (Таджикистана, Узбекистана, Киргизии). Более того, 67% респондентов выступили за попытки ограничения притока мигрантов в Россию [3].

Правительство РФ в отношении сложившейся обстановки действует по определённой схеме. Концепция государственной миграционной политики на период до 2025 г. разработана в взаимосвязи с концепцией государственной национальной политики на период до 2025 г. Цели концепции основаны на урегулировании и сокращении этно-социальных, экономических и политических рисков в множестве сфер: академическая мобильность, временная и долгосрочная миграция, квотирование привлечения иностранной рабочей силы, краткосрочная миграция и миграция на ПМЖ, незаконная миграция, образовательная миграция и трудовая миграция. Исходя из самой концепции, можно сказать, что государственная миграционная политика, как взаимосвязанная часть этнокультурной политики, основывается на следующих принципах:

а) комплексность решения задач миграционной политики с учетом решения задач социально-экономического, культурного, демографического и иного развития Российской Федерации;

б) приоритет интересов Российской Федерации и российских граждан, постоянно проживающих на ее территории;

в) учет многообразия региональных и этнокультурных укладов жизни населения Российской Федерации;

г) координация деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере миграции;

д) участие институтов гражданского общества в реализации миграционной политики при соблюдении принципа невмешательства в деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

е) финансовая обеспеченность мер по реализации миграционной политики. Помимо широкого спектра компетентных сфер в концепции также приведён факт, что за счёт притока мигрантов «компенсируется более половины естественной убыли населения» [4].

В концепции государственной миграционной политики также приводится анализ внутренней миграции. Внутренняя миграция в России отличается тем, что основной приток населения приходится на Центральный, Северо-Западный и Южный регионы. В связи с этим наблюдается диспропорция населения, проявляющаяся в малонаселённости окраин страны и усиленном притоке населения в Москву, Санкт-Петербург и Краснодарский Край.

В январе 2022 г. президент РФ подписал указ об учреждении межведомственной комиссии Совета безопасности России по вопросам совершенствования государственной миграционной политики, которую возглавил зампреда Совета Дмитрий Медведев, ранее высказывавшийся за «разумно жёсткие» правила для мигрантов. Данная комиссия выполняет функции мониторинга безопасности в миграционной сфере, а также в её ведомство входит государственное регулирование миграционных процессов [1].

Можно предположить, что деятельность указанной Комиссии позволит повысить эффективность принимаемых решений в области управления миграционной политикой, в части формирования толерантных этнокультурных взаимоотношений между местными жителями и мигрантами.

Литература

1. Михайлова Н.В., Бурда М.А., Гришин О.Е. Государственная миграционная политика: актуальные вопросы внешней трудовой миграции // Этносоциум и межнациональная культура. 2020. № 4 (142). С. 9-15.

2. Медведев возглавил созданную Путиным комиссию по мигрантам при Совбезе // <https://www.kommersant.ru> URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5207715> (дата обращения: 20.09.2022)

3. Отношение к трудовым мигрантам // <https://www.levada.ru> URL: <https://www.levada.ru/2017/04/28/otnoshenie-k-trudovym-migrantam/> (дата обращения: 20.09.2022).

4. Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2020 – 2025 годы» // <http://www.kremlin.ru> URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/58986> (дата обращения: 20.09.2022).

Л.К. Бабаян
ассистент кафедры
«Государственное и муниципальное управление»
факультета «Высшая школа управления»,
мл. научный сотрудник
Института региональной экономики
и межбюджетных отношений
(Финансовый университет
при Правительстве РФ, г. Москва)

ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА КАК СТРАТЕГИЧЕСКОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Стратегическое управление социально-экономическим развитием региона характеризуется выбором единой цели, выбором эффективного пути реализации плана мероприятий, сформированного в рамках стратегии социально-экономического развития, а также приоритезацией направлений развития и выбором инструментов для непосредственной реализации стратегии.

Говоря о приоритетах, важно понимать механизм их отбора и приоритезации. Среди способов определения ключевых направлений можно выделить такой популярный метод, как SWOT-анализ, заключающийся в определении сильных и слабых сторон региона, а также внешних угроз и возможностей его дальнейшего развития.

Такой метод, хоть и является общепризнанным и распространенным, не является достаточно полным для определения векторов развития. В рамках данного исследования предполагается использование нескольких методов для проведения комплексной оценки состояния региона и выявления его перспективных сфер.

Первый метод заключается в интегрированной оценке регионального развития. В качестве объектов исследования были отобраны регионы Уральского федерального округа. Интегральная оценка предполагает анализ динамических показателей социально, экономического и инновационного развития регионов, как основных составляющих социально-экономического развития. По результатам анализа основных показателей по выделенным группам (темп роста среднедушевых доходов, темп роста величины валового регионального продукта, уровень инновационной активности предприятий и т. д.) установлено, что инновационная активность имеет огромное значение в комплексной оценке развития региона [1]. Лидерами по данному определяющему показателю стали Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа, которые также являются лидерами наряду с Челябинской областью по экономическому развитию. По результатам интегральной оценки Челябинская область была определена лидером по совокупным значениям показателей социального, экономического и инновационного развития. Таким образом, инновационный вектор был определен как ключевой в системе социально-экономического развития регионов УрФО.

Инновационное и цифровое развитие имеет ряд проблем и барьеров, препятствующих дальнейшему развитию регионов.

Также важно отметить, что выбор ключевого направления не останавливается на конкретной сфере, так как необходимо определение дальнейших ниш развития. Стратегией пространственного развития Российской Федерации определены экономические специализации субъектов РФ [3], однако среди перечисленных отраслей в списках специализаций трудно выделить те, что являются опорными и ключевыми для

того или иного региона, учитывая его специфику (географическую, культурную, социальную, ресурсную, экономическую).

По результатам проведенного выше анализа было установлено, что для регионов УрФО можно выделить инновационный вектор развития, как определяющий и ключевой, однако это не отражено в Стратегии пространственного развития РФ. Используя принципы концепции «умной специализации» (как второго механизма отбора направления развития региона), основанные на инновационной активности предприятий, уровне расходов, направленных на НИОКР и внедрение результатов интеллектуальной деятельности и т.д. [4], можно выделить следующие показатели оценки инновационного развития регионов:

Показатели, характеризующие создание условий для развития идей, разработки и внедрения инноваций:

- Скорость обновления основных средств;
- Темп роста производительности труда;
- Темп роста количества сотрудников, получивших профессиональное обучение по ИКТ;
- Темп роста количества рабочих мест, обеспеченных ИКТ;
- Темп роста уровня информатизации предприятий.
- Показатели, характеризующие уровень цифровизации предприятий региона:
- Темп роста количества организаций, имеющих собственный веб-сайт;
- Темп роста количества организаций, использовавших персональные компьютеры;
- Доля организаций, использовавших ПЭВМ других типов;
- Рост количество патентов на технологии;
- Объем нематериальных активов к объему общих затрат.
- Показатели, характеризующие деятельность по внедрению ПО и цифровых технологий:
- Темп роста доли инновационных продуктов в общем объеме продаж;
- Темп роста доли населения, использующего интернет;
- Темп роста количества внедренных цифровых технологий;
- Количество организаций, использовавших сеть интернет;
- Темп роста количества организаций, имеющих широкополосный доступ к интернет.

Согласно проведенному анализу, лидерами по инновационному развитию стали Ханты-Мансийский автономный округ, Тюменская область, Ямало-Ненецкий автономный округ и Челябинская область. Результаты исследования оправдывают себя тем, что, если брать пример Тюменской области, то по итогам 2020 года установлено, что более 65% расходов предприятия данного региона направляют на НИОКР в сфере промышленного производства, более 60% предприятий в сфере нефтепереработке осуществляют инновационную деятельность. Такие предприятия и сферы (нефтепереработка и нефтехимическая деятельность) в Тюменской области являются наиболее инновационными по указанным причинам, формируя более 40% ВРП субъекта РФ, тем самым поддерживая и развивая инновационную активность региона и национальной экономики.

Таким образом, комплексный анализ показал, что инновационное развитие субъектов РФ, несмотря на имеющиеся проблемы и барьеры, является перспективным направлением в качестве стратегического вектора. В частности, об этом свидетельствуют инновационное и цифровое развитие промышленного сектора экономики исследуемых регионов. Лидерами таких направлений стали нефтехимическая и нефтеперерабатывающая промышленность. Инновационное развитие регионов важно в точки зрения открытия новых экономических ниш для ускоренного перехода к концепции «индустрии 4.0», освоению новых технологии и модернизации производственных

и промышленных процессов [1]. Поэтому при формировании стратегии социально-экономического развития региона, в особенности промышленного и сырьевого региона, важно учесть инновационную составляющую и разработать проекты и мероприятия по развитию данного вектора.

Литература

1. Плисецкий Е.Л. Отечественный и зарубежный опыт пространственного развития территорий нового освоения / Е.Л. Плисецкий, Ю.Н. Шедько // Пространственный потенциал развития России: невыученные уроки и задачи на будущее: Сборник научных трудов участников Международной научной конференции – XXVI Кондратьевские чтения, Москва, 22-23 ноября 2018 года / Под ред. В.М. Бондаренко. М.: Межрегиональная общественная организация содействия изучению, пропаганде научного наследия Н.Д. Кондратьева, 2019. С. 315-320.
2. Рождественская И.А. Особенности реализации проектного подхода в цифровой трансформации российских регионов / И.А. Рождественская // Экономика и предпринимательство. 2019. № 8 (109). С. 538-545. EDN: KDWNQO.
3. Распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года». [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=318094&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.7111507585903463#009213213635899176> (дата обращения: 12.03.2019).
4. Karlsson C., Silander D., Pircher B. The European Commission and Europe 2020: Smart, sustainable and inclusive growth. / In Smart, Sustainable and Inclusive Growth. – Edward Elgar Publishing: Cheltenham, UK, 2019. – 2-35 p.

Е.Б. Балашов

канд. юрид. наук

(ГБУ Московский аналитический центр
в сфере городского хозяйства, г. Москва)

ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ УПРАВЛЕНИЯ ИНТЕГРАЦИОННЫМИ ПРОЦЕССАМИ В СФЕРЕ ЖКХ

Реализация политики по обеспечению экономической безопасности и конкурентоспособности регионов и муниципальных образований МО в сфере ЖКХ и городской среды в их деятельности требует комплексного скоординированного подхода в изучении закономерностей процессов, повышающих их конкурентоспособность, как территориального развития.

При реализации стратегических планов социально-экономического развития муниципальных образований сложилась острая потребность в разработке механизмов создания взаимной координации и кооперации, что является предпосылкой развития интегрированной и взаимосвязанной экосистемы, включающей в себя инфраструктурную, экономическую, социальную, институциональную и инновационную составляющие. Одним из механизмов является использование положительных эффектов интеграционного процесса, по-новому проявляющегося на уровне местного самоуправления, и эффективно влияющих на создание благоприятного инвестиционного климата, привлечение стратегических инвесторов на реализацию проектов ГЧМП, финансирование работ по реализации крупных инвестиционных инженерных проектов [1].

Если рассматривать интеграцию муниципальных образований в контексте стратегических приоритетов, то она может осуществляться с целью уменьшения территориальных жилищно-коммунальных диспропорций. Межмуниципальное сотрудничество, осуществляемое местными органами власти, базируется на возможностях бизнес-системы (производственно-торговой, инфраструктурной, кластерной интеграции). При этом инициативы местной власти стимулируют инициативы бизнеса, которые, в свою очередь, обуславливают активизацию инициатив на уровне населения [2].

Необходимое создание благоприятного инвестиционного климата для осуществления интеграционных процессов должно быть направлено, прежде всего, на социально-экономическую сферу и стимулирование интеграционных процессов в МО посредством создания кластеров, являющихся комплексными системами ресурсов, логистики и бизнес-инициатив [3].

Интеграционные процессы – это процессы ускорения количественных и качественных изменений за счет концентрации и объединения материальных и нематериальных ресурсов, активов, капиталов и потенциала муниципальных образований для достижения общих целей опережающего развития производственных и непроизводственных фондов развития среды жизнедеятельности и предоставления комплекса стандартных услуг ЖКХ, снижения нерациональных расходов, повышения конкурентоспособности и устойчивого функционирования предприятий и организаций, интегрированных в новые механизмы, инструменты и организационные структуры.

Ключевые особенности интеграции при муниципальном развитии:

- формирование интеграционных процессов происходит на основе общей стратегии развития региона, включающей стратегии реализации национальных целей и программ, интегрированного и концентрированного роста потенциала муниципальных образований за счет сочетания горизонтальной интеграции со стратегией вертикального регулирующего воздействия;
- участие и повышение активности потребителей в улучшении качества проживания и формирования комфортной жилой среды за счет реализации инфраструктурных проектов обеспечения коммунальными и другими услугами;
- устранение диспропорций за счет объединения и совместного использования потенциала ресурсной базы муниципальных образований на основе создания механизмов опережающего развития и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

Объектами управления в интеграционном взаимодействии МО могут являться крупные инвестиционные проекты строительства инженерных сетей, очистных сооружений, мощностей по производству коммунальных ресурсов, переработке и утилизации твердых коммунальных отходов, программы и проекты капитального ремонта МКД, формирования комфортной городской среды, программно-территориальные центры комплексного обновления жилищного фонда, единые диспетчерские службы контроля режимов функционирования системы жилищно-коммунального обслуживания, территориальные аварийные службы в сфере ЖКХ, центры новых компетенций и стандартов управления жилищным фондом, формирование цифровых платформ взаимодействия органов власти с потребителями, малым и средним бизнесом, инвесторами проектов реализации инициативного бюджетирования проектов благоустройства межмуниципальных парков, спортивных комплексов и других объектов.

Субъектами интеграционного взаимодействия МО выступают органы местного самоуправления, департаменты ЖКХ региона, предприятия и организации ЖКХ, бизнес-сообщество, частные инвесторы, советы и объединения муниципальных образований в регионе, межмуниципальные организации; домохозяйства.

Результаты функционирования межмуниципального интеграционного взаимодействия МО должны обеспечивать устойчивое развитие и безопасность, повышение качества жизни и комфортность жилой среды, конкурентность экономики, рост объемов производства и предоставляемых услуг, дополнительную добавленную стоимость активов предприятий и фондов муниципалитета, наращивание потенциала опережающего развития и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

Эффекты интеграционного взаимодействия состоят в снижении нерациональных расходов при реализации административных услуг, составляющих значительную долю местных бюджетов в небольших муниципалитетах, охвате значительного количества населения муниципалитетов качественными услугами, оптимизации ресурсов предприятий и организаций, реализации современного менеджмента в управлении, переходе на безубыточный режим деятельности, росте стоимости бизнеса предприятий, экономии денежных средств бюджета МО путем предотвращения дублирования функций каждым муниципалитетом.

Организационно-экономическая модель управления межмуниципальными интеграционными процессами в сфере ЖКХ включает разработку и реализацию инвестиционного портфеля интеграционного межмуниципального развития и зависит от ряда различных возможностей. Среди них возможность инвестировать, используя интегрированную стратегию, формирования стратегического видения с четкими целями, определения принципов и подходов к планированию развития, которое является межмуниципальным, с проекциями интеграционных процессов, направленных на, организационно-экономическую, производственную, инфраструктурную, инновационно-цифровую и социальную подсистемы ЖКХ и ориентированных на результаты, согласованные с национальными целями. Механизмы управления взаимной интеграцией МО направлены на организационное управление интеграционным взаимодействием; развитие инновационно-коммуникационного потенциала интеграции МО, экономическое взаимодействие и взаимную интеграцию развития и модернизации ЖКХ.

В зависимости от стратегических приоритетов развития и ресурсных возможностей МО могут использоваться различные инструменты муниципальной интеграции, включающие бюджетные источники финансирования, средства Фонда ЖКХ, заемные средства, субсидии, льготы и т.д. Основное предназначение применяемого инструментария – создание условий для осуществления эффективных инвестиций и организации финансовых потоков в создание интегрированной высокопроизводительной экономической системы двух или более МО [4, 5].

Система управления интеграционными процессами межмуниципальном взаимодействии должна обеспечивать контроль и координацию обоснования и разработки комплекса организационно-экономических, инвестиционных инфраструктурных мероприятий по новым направлениям развития в сфере ЖКХ, включая системы управления отдельных предприятий и организаций в формате жизненного цикла объектов, предоставляемых услуг и работ в жилищно-коммунальной сфере; формировать единые стандарты деятельности интегрированных структур на основе организационно-методической базы по разработке, внедрению и функционированию вновь созданной интегрированной структуры в зависимости от конкретных условий развития ЖКХ, состояния, типа и характера осуществляемых интеграционных преобразований. Для ЖКХ необходимо постоянное цифровое развитие на основе использования новейших технологических достижений при условии наличия эффекта масштаба в интегрированном управлении и использовании сетевых цифровых решений для МО. Организационно-экономическая модель цифровой платформы межмуниципального интеграционного развития ЖКХ может базироваться на создании Совета (объединения) межмуниципального интеграционного взаимодействия и цифровой платформы, включающей информационные блоки интегрированных МО и направлений деятельности в сфере ЖКХ.

На этой основе создается межмуниципальный территориально-отраслевой центр интеграционного развития ЖКХ.

Литература

1. Алиев С.И., Кяримова А.Д. Интеграция механизмов предпринимательства в сфере ЖКХ // Экономика и управление. 2017. № 8. С. 4-8.
2. Прохорова Ольга Константиновна Оценка и регулирование интеграционных процессов муниципальных образований // УЭКС. 2013. № 11 (59). С. 44-52.
3. Козлова О.А., Макарова М.Н. Межмуниципальное сотрудничество как институт стратегического развития территории // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2018. № 3. С. 132-144.
4. Самостроенко Г.М., Миронова В.А. Развитие предпринимательства на основе межмуниципального сотрудничества с применением технологий цифровой экономики // Среднерусский вестник общественных наук. 2018. № 1. С. 166-177.
5. Миронова О.В. Об институциональных методах и подходах в Российской практике межмуниципального сотрудничества // Вестник АГТУ. Серия: Экономика. 2015. № 2. С. 57-64.

Н.А. Барменкова

канд. экон. наук,

*доц. кафедры «Государственное
и муниципальное управление»*

(Финансовый университет

при Правительстве РФ, г. Москва)

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ФОРМЫ ПРОСТРАНСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ АРКТИЧЕСКИХ РЕГИОНОВ РОССИИ

В настоящее время Арктическая зона имеет ключевое значение для национальной экономики природно-ресурсного потенциала. Актуальность выбранной темы обусловлена, в первую очередь, разработкой в 2021 году Государственной программы «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации».

Ключевыми механизмами реализации данной государственной программы являются опорные зоны развития, в которых планируется создание минерально-сырьевых и научно-образовательных центров, развитие социальной и транспортной инфраструктуры. Важно отметить, что в государственной программе отсутствует единый механизм ее реализации. Это обусловлено тем, что формированию опорных зон необходимо привлечь значительный объем финансирования, а также обеспечить координацию всех участников процесса.

В качестве одного из приоритетных направлений пространственной организации экономики Арктической зоны можно выделить формирование на территории арктических регионов территорий опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР). В Федеральном законе от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» ТОСЭР определяется как часть территории субъекта РФ, на которой установлен особый правовой режим осуществления экономической деятельности.

ТОСЭР наиболее активно развиваются на Дальнем Востоке, например в Чукотском автономном округе, где функционирует ТОСЭР «Чукотка». Так, к 2019 году

ТОСЭР насчитывал более 35 резидентов с совокупным объемом инвестиций 17 млрд рублей. В связи с этим в 2019 году ТОСЭР был расширен, в состав ТОСЭР в настоящее время вошли более 45 резидентов с общим объемом инвестиций более 37 млрд. рублей. В настоящее время также активно развиваются ТОСЭР в Республике Саха (Якутия) и в Камчатском крае

ТОСЭР формируются также в моногородах Мурманской и Архангельской области, входящих в состав Арктической зоны – в Кировске и в Онеге. В Кировске планируется создание туристско-рекреационного кластера и развитие сервисных производств, что, в свою очередь, позволит создать дополнительные рабочие места, повысить туристическую и инвестиционную привлекательность территории. В Онеге планируется строительство лыжно-биатлонного комплекса и спортивного городка, а также гостиничного комплекса и других объектов туристской инфраструктуры.

На наш взгляд, практику создания ТОСЭР в моногородах необходимо распространить и на другие моногорода на территории Арктической зоны, которые характеризуются рядом характерных особенностей, как природно-климатических, так и социально-экономических. Целесообразно сформировать единый механизм управления развитием моногородов Арктической зоны. Данный механизм должен включать меры государственной поддержки моногородов, содействующие развитию новых отраслей экономической деятельности, вопросы законодательного регулирования развития моногородов, учитывающие особенности развития Арктического региона, а также меры, направленные на развитие транспортной и социальной инфраструктуры, развитие человеческого капитала, координацию всех участников данного процесса.

Другой приоритетной формой пространственной организации экономики арктических регионов может послужить формирование территориальных кластеров разного типа. Так, в Мурманской области целесообразно создание туристско-рекреационного кластера, в связи с его уникальными природно-географическими особенностями. В Архангельской области приоритетным направлением развития является создание инновационного кластера в сфере судостроения, в связи со значительным научно-инновационным потенциалом данного субъекта Российской Федерации. В Ненецком автономном округе также планируется развитие туристско-рекреационного кластера с целью содействия экономическому развитию и повышению инвестиционной привлекательности региона. В целом, в рамках реализации кластерной политики планируется развивать инновационный, промышленный, туристско-рекреационный потенциал арктических регионов.

Подводя итог, важно подчеркнуть, что кластерный подход способствует развитию не только производственной, но и экономической деятельности. Так, кластерный подход может эффективно применяться в сфере жилищно-коммунального хозяйства, транспортной инфраструктуры, здравоохранения, науки и образования.

Литература

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.03.2021 № 484 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации"» (с изменениями на 30.10.2021). URL: <https://docs.cntd.ru/document/603154509> (дата обращения: 05.03.2022).
2. Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» от 29.12.2014 № 473-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172962/ (дата обращения: 05.03.2022).
3. Территория опережающего развития «Чукотка». URL: <https://invest-chukotka.ru/investoru/osobyie-rezhimyi/territoriya-operezhayushhego-razvitiya-%C2%ABchukotka%C2%BB> (дата обращения: 05.03.2022).
4. Устойчивое развитие регионов России в условиях цифровизации: монография / кол. авторов; под ред. Ю.Н. Шедько. М.: КНОРУС, 2022.

И.В. Белов

магистрант

Научный руководитель:

д-р полит. наук, проф.

В.О. Кротков

(ГАУГН, г. Москва)

РОЛЬ ПОДДАННИЧЕСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ КАК ФАКТОРА УСТОЙЧИВОСТИ ИНФОРМАЦИОННЫХ АВТОКРАТИЙ

Целью работы выступает первичный анализ подданнической политической культуры как фактора устойчивости информационных автократий.

В конце XX столетия в таких странах бывшего СССР, как Беларусь и Россия, наметилась четкая тенденция, связанная с демократической трансформацией политического режима. Институциональные преобразования, направленные на практическую реализацию демократических принципов, а также на их законодательное закрепление, стали впоследствии формальными и имитационными в связи с отсутствием устойчивых демократических традиций в обществе. Данное противоречие стало причиной формирования в данных странах особой формы политического режима – «информационной автократии». Данная концепция впервые была представлена Д. Трейсмано и С. Гуриевым в их исследовании «How Modern Dictators Survive: An Informational Theory of the New Authoritarianism» [1].

В контексте данной теории существование информационных автократий стало возможным благодаря развитию информационных технологий. Имея приоритетный доступ к ключевым государственным СМИ, а также современным методам и технологиям, связанным с формированием информационной повестки, политические элиты получили возможность удерживать собственную власть посредством введения жесткой цензуры, подавления или маргинализации независимых СМИ, а также кооптации социальных элит, непосредственно владеющих ресурсами, необходимыми для распространения информации [2].

Информационная автократия представляет собой такой вид политического режима, при котором политические элиты делают ставку не на репрессивный аппарат, а на репрезентацию собственной власти как наиболее компетентной в сложившихся социально-экономических и политических обстоятельствах.

Информационная автократия представляют собой имитационный политический режим, что актуализирует проблему неформальных политических институтов, таких как клиентелизм, коррупция и неопатримониализм, в рамках современной России. Как отмечает В.О. Кротков: «При переходе к новому политическому порядку 2000-х годов произошло конституирование и воспроизводство неформальной институционализации, которая поддерживается как политическим классом (в условиях крайне слабого запроса на формальные практики), так и самим обществом в виде блата, коррупции, посредничества и т.д.» [3].

В свою очередь слабый запрос на формальные институциональные практики обусловлен преобладающим в российском социуме подданническим типом политической культуры. С точки зрения Г. Алмонда и С. Верба, данный тип характеризуется пассивным отношением граждан к политической системе [4]. В данном контексте необходимо также отметить, что подданническая культура обуславливает фактическое принятие неформальных «правил игры» при сохранении формального институционального фасада политического режима.

Рассматривая информацию как инструмент поддержания устойчивости информационной автократии, необходимо более подробно остановиться на политической оппозиции. Государственные СМИ в рамках информационных автократий доминируют в информационном пространстве, что дает доступ для манипулирования потоками информации, направленными на дискредитацию оппозиционных движений и лидеров. В этой связи вновь актуализируется проблема подданнической политической культуры, которая направлена в первую очередь на принятие получаемой информации без ее дальнейшей верификации, что влечет за собой снижение уровня поддержки оппозиционных тенденций.

Таким образом, подданнический тип культуры выступает в роли катализатора той необходимой автократу пассивности, которая позволяет проводить номинальные выборы с предварительно известным результатом, а также осуществлять ту информационную политику, которая не требует использования со стороны индивида навыков критического мышления. Осмысление политической действительности происходит посредством информационных каналов СМИ, контролируемых политической элитой, что создает в политическом сознании индивида особую ментальную картину восприятия, в рамках которой автократ предстает в роли компетентного и сильного политического лидера, а сам политический режим выступает легальным и легитимным.

Литература

1. Treisman D., Guriev S. How Modern Dictators Survive: An Informational Theory of the New Authoritarianism // NBER Working Paper Series. 2015. № w21136. 43 с.
2. Treisman D., Guriev S. How Modern Dictators Survive: An Informational Theory of the New Authoritarianism // NBER Working Paper Series. 2015. № w21136. С. 2-3.
3. Кротков В.О. Роль неформальных политических институтов в современной России // Россия и политический порядок в меняющемся мире: ценности, институты, перспективы. М.: «Аспект Пресс», 2021. С. 264-265.
4. Алмонд Г., Верба С. Гражданская культура и стабильность демократии // Полис. Политические исследования. 1992. № 4. С. 122-134.

Е.В. Бир
А.Р. Тимербаев
студенты
(ГУУ, г. Москва)

НЕЗАКОННОЕ УВОЛЬНЕНИЕ И КОМПЕНСАЦИЯ МОРАЛЬНОГО ВРЕДА В СУДЕБНОЙ ПРАКТИКЕ

Ключевые слова: *моральный вред, незаконное увольнение, компенсация, работник, работодатель, неправомерное действие (бездействие), Трудовой Кодекс, заработная плата.*

Трудовой спор – конфликт, возникший между работодателем и одним или несколькими работниками. Если вопрос не может быть окончательно решен ни путем заключения договора, ни путем обращения в комиссию по трудовым спорам, стороны могут обратиться в суд. А некоторые виды исков, например, о восстановлении на работе, с самого начала могут рассматриваться только судом по трудовым спорам – ни один суд не может восстановить на работе незаконно уволенного работника, даже если работодатель явно нарушил закон [6].

Конфликт интересов между работниками и работодателями существует достаточно долгое время и перетекает в острые формы с увеличением трудовых споров между действующими сторонами. Незаконное увольнение работника работодателем дает основание для требования компенсации материального и морального ущерба, понесенного работником. Статья Трудового кодекса гласит, что все имеют право защищать собственные трудовые права и свою свободу всеми способами, не запрещенными законами.

Поскольку ТК РФ не содержит ограничений по возмещению нематериального ущерба в иных случаях нарушения прав работников, суд может в соответствии со статьей 21 (пункт 14 часть 1) и статьей 237 Кодекса удовлетворить требования работника о возмещении нематериального ущерба, причиненного неправомерными действиями или бездействием работодателя, в том числе нарушением его имущественных прав (к примеру, несвоевременная выплата зарплаты). Согласно статье 237 Трудового кодекса РФ, возмещение нематериального ущерба производится в денежной форме в размере, определяемом по соглашению между работником и работодателем, в случае спора факт спора причинения работнику нематериального ущерба и размер возмещения определяется судом независимо от подлежащего возмещению материального ущерба [4].

Увольнения, которые являются незаконными – довольно распространённое явление в России. Об это свидетельствует ситуация, сложившаяся в судебной практике. В настоящее время практика рассмотрения индивидуальных трудовых споров, связанных с незаконными увольнениями очень высока.

Понятие незаконного увольнения не включено ни в Кодекс РФ, ни в разъяснения Пленума Верховного Суда Российской Федерации. Кроме того, в законодательстве не выделены обстоятельства, при которых расторжение трудового договора является незаконным. На практике это очень сложно, поскольку существуют различные критерии оценки каждого трудового спора [5].

Как правило, пострадавшие обращаются в суд не столько за компенсацией морального ущерба, сколько за восстановлением на работе и возможностью добровольного увольнения, реабилитации, исправления справки о работодателе и т.д. Нематериальный ущерб за незаконное увольнение является вспомогательным средством правовой защиты, на которое имеет право работник.

На практике эти решения применяются в судебных решениях по трудовым спорам. Примером может служить решение Новомосковского городского суда Тульской области. Истица, Евстафьева А.В., предъявила иск к ИП Курочкину А.В. о незаконном увольнении, изменении формулировки и основания увольнения, возврате заработной платы, компенсации за время вынужденного прогула и морального вреда. Евстафьева А.В. тоже изменила свои требования в соответствии со статьей 39 Гражданского процессуального кодекса и просила признать ее увольнение незаконным, изменить запись в трудовой книжке об увольнении и № от ДД.ММ.ГГГГ на запись об увольнении, изменить дату увольнения 4.05.2020 на дату решения суда [1].

Ответчик ИП Курочкин А.В. иск не признал и заявил, что взыскание в виде увольнения было наложено законно и процедура его применения была соблюдена.

Если брать во внимание, что ответчик незаконно уволил истца по основаниям, предусмотренным подпунктом «а» пункта 6 части первой статьи 81 ТК РФ, что было установлено в ходе судебного разбирательства, и что он понес физические и душевные страдания, он имеет право на компенсацию нематериального ущерба согласно статье 237 Трудового кодекса Российской Федерации, суд постановил:

Частичное удовлетворение требований Евстафьевой А.В. к ИП Курочкину А.В. о признании увольнения незаконным, изменении формулировки и причин увольнения, взыскании задолженности по заработной плате, компенсации за время вынужденного

прогула и компенсации морального вреда. Признать увольнение Евстафьевой А.В. незаконным на основании подпункта «а» пункта 6 ч.1 ст. 81 Трудового кодекса РФ.

Обязать Курочкина Алексея Викторовича. внести запись в трудовую книжку Евстафьевой А.В. о прекращении трудовых отношений с индивидуальным предпринимателем Курочкиным А.В. 29 июля 2020 года с формулировкой основания увольнения – уволен на основании п. 3 ст. 77 (ст. 80 ТК РФ) по инициативе работника. Взыскать с индивидуального предпринимателя Курочкина Алексея Викторовича в пользу Евстафьевой А.В. заработную плату за период с 17.01.2020 по 4.05.2020 в размере 31219 рублей, компенсацию за время вынужденного прогула в размере 41561,37 рублей, компенсацию за неиспользованный отпуск в размере 4371,93 рублей, компенсацию морального вреда в размере 4000 рублей.

Отказать в удовлетворении другой части иска о взыскании вознаграждения и компенсации нематериального вреда к Евстафьевой А.В.

Взыскать с индивидуального предпринимателя Курочкина А.В. государственную пошлину в бюджет муниципального образования Новомосковска в размере 2 814,56 рублей [1].

Каждому работнику важно знать какой суд рассматривает трудовые споры и какие сроки подачи иска для защиты своих трудовых прав. Невыплаченная заработная плата, несправедливое увольнение и замена трудовых отношений гражданско-правовыми являются наиболее распространенными причинами иска против работодателей, которые также имеют право подать в суд на работников, совершивших противоправные действия [6].

В Конституции Российской Федерации существует правовая защита, которая включает в себя основы от дискриминации. Так, в части 1 статьи 19 Конституции провозглашает, что все равны перед законом и судом. Согласно части 2 статьи 19 государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, пола, языка, происхождения, имущественного и должностного положение, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы, которые ограничивают права граждан по социальной, национальной, языковой, расовой и религиозной принадлежности. Часть 3 статьи 19 Конституция РФ гарантирует, что мужчина и женщина имеют равные права и свободы, а также равные возможности для их реализации. Часть 3 статьи 17 Конституции провозглашает, что каждый имеет право на вознаграждение за труд без дискриминации в любом её проявлении и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда. Исходя из вышенаписанного, мы считаем, что решение справедливое и правильное [7].

Практика показывает, что дискриминация на рабочем месте – обычное явление, и многие работники, которых незаконно уволили, смирились с этим. Нежелание «пострадавшей» стороны защищать свои права, на наш взгляд, объясняется отсутствием четкого положения в законодательстве. Судебная практика по данной категории дел невелика, что свидетельствует о незнании работниками своих трудовых прав и о том, что они часто не инициируют трудовые споры под угрозой увольнения. Во многих случаях разрешение споров возлагается на суды. Что касается нашего дела, то мы согласны с решением суда. Работодатель имеет право, но не обязан требовать от работника сверхурочной работы. Однако работодатель имеет право самостоятельно определять количество сверхурочных часов. Из определения сверхурочной работы следует, что она выполняется по инициативе работодателя, а не работника (статья 99 ТК РФ). Из этого следует, что определение такого оценочного термина – «дискриминация» – должно быть закреплено в законодательстве для облегчения толкования и применения судами.

Литература

1. Решение № 2-1152/2020 2-1152/2020~М-1089/2020 М-1089/2020 от 29 июля 2020 г. по делу № 2-1152/2020 // Судебные и нормативные акты РФ URL: <https://sudact.ru/regular/doc/Afis5HrexubP/> (дата обращения: 20.09.2022).
2. Сакаева К.У. Некоторые проблемы доказывания морального вреда в случае незаконного увольнения работника // КиберЛенинка URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-problemy-dokazyvaniya-moralnogo-vreda-v-sluchae-nezakonnogo-uvolneniya-rabotnika/viewer> (дата обращения: 20.09.2022).
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 15.10.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 20.09.2022).
4. Постановление Пленума ВС РФ от 20.12.1994 № 10 «Некоторые вопросы применения законодательства о компенсации морального вреда» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
5. Оспичев И.М. Основания и последствия незаконного увольнения // КиберЛенинка URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovaniya-i-posledstviya-nezakonnogo-uvolneniya/viewer> (дата обращения: 20.09.2022).
6. Судебная практика по трудовым спорам // Кадровое дело URL: <https://www.kdelo.ru/art/385529-sudebnaya-praktika-po-trudovym-sporam-19-m9> (дата обращения: 20.09.2022).
7. Конституция Российской Федерации Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации.

Е.А. Блохинова
студент

Научный руководитель:
канд. юрид. наук, доц.

А.В. Зубач
(ГУУ, г. Москва)

**УТРАТА ОБЩЕСТВЕННОЙ ОПАСНОСТИ ЛИЦА
КАК ОСНОВАНИЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ ОБ ОСВОБОЖДЕНИИ
ОТ НАКАЗАНИЯ В СВЯЗИ С ИЗМЕНЕНИЕМ ОБСТАНОВКИ**

В современном обществе актуальна реализация принципа превентивности в уголовном праве в связи с необходимостью сократить уровень преступности и перенаправить средства на другие важные цели. Установить, насколько общественно-опасны деяния преступных лиц; высока ли вероятность повторного преступления; в связи с какими обстоятельствами и после совершения преступлений какой тяжести можно смягчить наказание осужденному или вовсе снять с него ответственность.

В ст. 80.1 УК РФ есть положение, что в случае утраты общественной опасности лицо, совершившее преступление небольшой или средней тяжести впервые, может быть освобождено от ответственности [2]. Подобное условия вызывает ряд сомнений. До сих пор система правосудия неидеальна. Подобная «мягкость» может стать причиной рецидива, то есть умышленного совершения преступления лицом, ранее совершившим иное умышленное преступление. Отметим, что указанные основания для освобождения лиц от наказания могут иметь большее значение при соблюдении положений гл. 40.1 УПК РФ, то есть особенно при сотрудничестве преступника с следствием и при признании им вины [3].

Зачастую при вынесении судом решения могут быть не полностью установлены или исследованы обстоятельства, подтверждающие изменение обстановки и утрату в следствие этого общественной опасности преступника. В описательно-мотивировочной части приговора суд не указывает, в чем конкретно выразилось изменение обстановки и каким образом это обстоятельство повлияло на утрату общественной опасности преступника. В комментариях к ст. 80.1 УК РФ прописано, что для освобождения от уголовной ответственности достаточно одного из двух условий: если преступное лицо перестало быть общественно опасным и, если совершенное преступление утратило общественную опасность [2]. Долгое время ученые-правоведы не давали более четких пояснений данным обстоятельствам. Сейчас же закреплено, что освобождение от наказания в связи с изменением обстановки возможно применительно к лицам, совершившим преступления небольшой и средней тяжести; эти преступления должны быть совершены юридически (не фактически) впервые. Для вынесения грамотного и справедливого решения при снятии ответственности с обвиняемого по инкриминируемому преступлению суд должен учитывать ряд обстоятельств: объективную обстановку на момент совершения преступления; изменения обстановки, произошедших с момента совершения преступления до момента рассмотрения дела в суде и вынесения приговора; событие, повлекшее изменение обстановки; наличие общественной опасности деяния и лица, совершившего его; причинную связь между изменением обстановки и отпадением общественной опасности преступления или преступника.

Отметим, что «освобождение от наказания не является реабилитацией виновного. Лицо, совершившее преступление, признается виновным в его совершении, и в отношении его выносится обвинительный приговор».

Критерий изменения обстановки и утрата общественной опасности преступника противоречив в связи с затруднением дать его всеобъемлющее толкование. Преступник может совершать новые преступления и, пока рассматривается дело, либо еще до истечения срока давности, ответственность с него уже может быть снята. С момента вынесения судом решения от момента совершения преступления проходит в среднем 2-4 месяца, за которые фактически невозможно установить справедливость критерия утраты общественной опасности лицом в связи с изменением обстановки. Безупречное поведение виновного лица не может играть ключевую роль при вынесении решений, так как на этот период лицо руководствуется страхом вероятного уголовного наказания.

Лицо, освобожденное от наказания по ст. 80.1 УК РФ может понести наказание, его действия могут быть квалифицированы как, например, административное правонарушение, но поможет ли это предотвратить рецидивы – сомнительно. А под страхом предстоящего уголовного наказания в виде мер общественного и государственного принуждения у индивида могут вырабатываться контр-мотивы для совершения преступлений: это предотвратит преступные антиобщественные стремления и поспособствует ответственному отношению индивида к принятым нормам. Степень общественной опасности преступника зависит по большей части от личностных качеств, а также от условий субъективного и объективного характера, способствовавших возникновению мотивов. Правоведы считают, что для полного исправления преступника необходимы длительное время и активное воздействие на индивида.

Таким образом, утрату общественной опасности лица, совершившего преступление, в связи с изменением обстановки нельзя принимать как основной критерий для освобождения от наказания, а лишь как одно из обстоятельств для смягчения. Учитывая, что по делам о преступлениях, например, средней тяжести срок давности истекает через 6 лет, ст. 78 УК РФ [2], после совершения преступления, есть вероятность, что за четыре или пять лет в жизни преступника могут случиться весомые перемены, подтверждающие утрату им общественной опасности. Однако это должны быть исключительные и редкие случаи.

Литература

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007040001> (дата обращения: 25.09.2022).
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // [Электронный ресурс]. URL: <https://ukrfkod.ru/statja-80.1/> (дата обращения: 25.09.2022).
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ // [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/ (дата обращения: 25.09.2022).
4. Актуальные проблемы уголовного права. Часть Особенная: учебник / Л.В. Иногамова-Хегай и др. М.: Проспект, 2016. 218 с.
5. Корнеева А.В. Теория квалификации преступлений / А.В. Корнеева. М.: Проспект, 2016. 112 с.

П.И. Бурак

*д-р экон. наук, проф.,
вице-президент РАЕН*

Т.И. Зворыкина

*д-р экон. наук, проф., академик РАЕН
(Институт региональных экономических
исследований, г. Москва)*

АДАПТИВНЫЙ ГОРОД-КРИТЕРИИ БЕЗОПАСНОСТИ В НАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТАХ

В соответствии с Программой национальной стандартизации Росстандарта на 2022 год Институт региональных экономических исследований при участии Ассоциации по сертификации «Русский Регистр» на основе собственного перевода на русский язык англоязычного текста завершают подготовку национального стандарта ГОСТ Р ИСО 37123–2023 «Устойчивое развитие сообществ. Показатели для адаптивных городов». Данный стандарт принадлежит к семейству нормативных документов в области устойчивого развития регионов. На международном уровне уже действуют более 60 таких документов, которые регламентируют различные аспекты устойчивого развития территорий [4]. Стандарт на адаптивные города является логическим продолжением ГОСТ Р ИСО 37120–2020 «Устойчивое развитие сообщества. Показатели городских услуг и качества жизни», который подготовлен авторами также на основе международного в 2019 году [1]. При подготовке стандарта на адаптивные города были учтены известные методы упорядочения при стандартизации, анализировались данные рейтинговых агентств и отчетные данные федеральных органов власти, органов власти субъектов федерации и органов местного самоуправления, изучался международный и отечественный опыт исследования устойчивого развития. Адаптивный или жизнестойкий (resilient) город рассматривается в соответствии с международным стандартом ISO 37123:2019 «Индикаторы для адаптивных городов» (Indicators for Resilient Cities) как город, способный подготовиться к шокам и стрессам, оправиться от них и адаптироваться к ним [1]. В стандарте приведена типология угроз для города, это: геофизические, гидрологические, метеорологические, климатологические, биологические, внеатмосферные, технологические и экологические угрозы. [4]. Исключение этих угроз, умение их предвидеть и нивелировать, становится важной задачей по обеспечению безопасности города. Национальный стандарт содержит 18 групп показателей, определяющих

критерии безопасного состояния города. К ним относятся показатели, характеризующие критерии безопасности для: экономики, энергетики, окружающей среде и изменению климата, руководству, финансам, здравоохранению и др.

Четкое осознание возможных рисков для города говорит о его готовности встретить подобные вызовы и наметить план действий, нацеленный на снижение уязвимости города перед фактом негативных внешних воздействий, а также рассчитывать на сознательность и вовлеченность населения и бизнес-сообществ. Адаптивность в стандарте рассматривается как ключевой компонент, и значимый стимулятор устойчивого развития. Перед лицом чрезвычайных ситуаций адаптивный город может обеспечить не только восстановление, но и создать условия по принципу «лучше, чем было».

Для иллюстрации критериев безопасности, введенных в стандарт, рассмотрим только одну группу из указанных 18, которая характеризует деятельность руководства адаптивным городом. Таких показателей шесть:

- частота актуализации городских планов мероприятий по устранению последствий чрезвычайных ситуаций;
- доля услуг жизнеобеспечения, включенных в официальный план обеспечения непрерывности функционирования;
- доля городских электронных данных, обеспеченных безопасным удаленным резервным хранением;
- доля общественных собраний, посвященных адаптивности города;
- доля межправительственных соглашений в области планирования мероприятий по устранению последствий чрезвычайных ситуаций в общем количестве межправительственных соглашений;
- доля поставщиков услуг жизнеобеспечения, имеющих согласованный план обеспечения непрерывности бизнеса.

Рассмотрим более детально первые три показателя.

По первому показателю отмечается, что городам необходимо регулярно тестировать и обновлять планы реагирования и устранения последствий угроз и рисков с учетом актуальной информации, моделирования угроз и демографических прогнозов. Планы мероприятий по устранению последствий чрезвычайных ситуаций актуализируются по факту роста городов, изменения модели землепользования, изменения погодных и климатических моделей, развития знаний и технологий.

По второму показателю отмечается, что планы обеспечения непрерывности функционирования повышают готовность города к реагированию и восстановлению после шоковых событий. Среди преимуществ плана обеспечения бесперебойного функционирования можно назвать непрерывность работы услуг жизнеобеспечения, уменьшение числа сбоев в работе городской инфраструктуры, быстрое восстановление функционирования после шоковых воздействий. Поэтому городам необходимо быть проактивными в части разработки и утверждения планов обеспечения бесперебойного функционирования на основе оценки релевантных рисков и проблем, которые могут возникнуть.

По третьему показателю отмечается, что безопасное и эффективное резервное хранение, доступ, восстановление и хранение данных критически важны для обеспечения работы городской администрации и реализации стратегии смягчения последствий чрезвычайных ситуаций и восстановления городского хозяйства. Резервное хранение важной информации, находящейся в ведении органов исполнительной власти, должно быть безопасным, и должно быть организовано в резервных удаленных хранилищах данных на случай взломов и / или повреждения основного хранилища.

Все три показателя характеризуют проблему «руководство, наделение полномочиями и вовлечение заинтересованных сторон», приведенную в стандарте ИСО 37101, определяющего общие принципы и требования к системам менеджмента качества

в части устойчивого развития сообществ. Показатель помогает также оценить вклад в выполнение задачи города «адаптивность», приведенную в указанном стандарте.

В завершении представляется значимым отметить, что в настоящее время ведется разработка национальных стандартов, в области устойчивого развития. требования которые должны быть гармонизированы с международными [2, 3, 5]. Стандарты, регламентирующие требования к адаптивным городам содержат ряд показателей, характеризующих безопасное существование городов. Они становятся ориентиром для оценки безопасности устойчивого города, способного выдержать любые вызовы времени. Показатели и индикаторы могут быть применены для текущего и перспективного планирования и включены в перспективные федеральные и региональные программы развития безопасности, в т. ч. и экономической. При этом необходимо предусмотреть мониторинг применения показателей и индикаторов [3, 5]. Система мониторинга станет действенным практическим инструментом по применению стандартов для устойчивых городов в направлении обеспечения безопасности.

Литература

1. Быкова Н.Г. Москва умные решения для качества жизни // Стандарты и качество. 2021. № 10(1012). С. 84–86.
2. Казанцева Н. К., Ткачук Т. А., Пыльникова В.Е. Экономическое развитие страны и международные стандарты // Стандарты и качество. 2016. № 7. С. 34-38.
3. Кузнецов О.Л. Устойчивое развитие – утопия или реальность? // Международный академический журнал Российской академии наук. 2013 № 4. С. 15-38.
4. Манюшис А.Ю., Бурак П.И., Зворыкина Т.И. и др. Управление устойчивым развитием крупного города региона: проблемы и пути трансформации: Коллективная монография / А.Ю. Манюшис, Н.Ф. Мельченко, П.И. Бурак и др. науч. ред. А.Ю. Манюшис. М.: Издательский дом «Научная библиотека», 2021. 521 с., цвет ил. 8 с.
5. Окрепилов В.В. Устойчивое развитие административно-территориальных образований на основе экономики качества // Инновации. 2014. № 1. С. 3-7.

М.А. Бурда

*директор АНО «Академический Альянс»,
канд. п. наук, доцент кафедры
политологии и политического управления
(РАНХ и ГС при Президенте РФ, г. Москва)*

ГОСУДАРСТВЕННАЯ МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ В НОВЫХ УСЛОВИЯХ: ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ

Для анализа миграционной политики современной России для начала необходимо рассмотреть принципы формирования и реализации этой политики. Следует отметить, что государственная миграционная политика, в существенной мере взаимосвязанная с системой обеспечения национальной безопасности, по своей сути является этактистской, и именно государство является основным, наиболее значимым институтом, принимающим решение в контексте принципов ее реализации, или постановки соответствующих целей и задач.

Государственная миграционная политика формируется в трех плоскостях:

- административно-политическая;
- экономической;
- социокультурной.

Целью политико-административного регулирования миграции является обеспечение национальных интересов государства в области социального, экономического, демографического и регионального развития в контексте обеспечения национальной безопасности, в рамках норм международного и национального права [1].

Экономическая составляющая формирования миграционной политики обусловлена влиянием миграции на рынок труда не только государства приема мигрантов, но и в определенной мере, государства исхода. Как отмечает И.В. Герасимова, в современных условиях рыночной экономики в подавляющем большинстве государств мира трудовые ресурсы, их качественно-количественные показатели, оказывают существенное влияние на динамику макроэкономического развития государства [3].

Говоря о социокультурном аспекте миграции, необходимо говорить о влиянии миграции на трансформацию общества в части новых культурных кодов, поведенческих стереотипов, внутренней коммуникации, которые взаимосвязаны с изменением этнической структуры принимающего общества, повышения конфликтности межэтнических отношений, роста социальной напряженности, вызванного защитой идентичности.

Представляется достаточно очевидным, что миграционный режим, сложившийся с государствами СНГ и ЕАЭС на постсоветском пространстве сформирован в рамках миграционных сетей и маршрутов, где Россия является основной точкой миграционного притяжения [4]. Для большинства таких мигрантов, основной целью въезда на территорию России является работа, что можно зафиксировать в открытых данных МВД России. Министерство внутренних дел Российской Федерации фиксирует, что в 2021 году на территорию России въехало порядка 12,8 млн иностранных граждан, в том числе 11,5 млн из государств-участников СНГ, из которых порядка 9 млн указали своей целью въезда – работу. За первое полугодие 2022 г. в Россию въехало более 8,5 млн иностранных граждан, подавляющее большинство из которых представляют государства СНГ и въезжают для осуществления временной трудовой деятельности [5].

Проведенный нами мониторинг въезда в Российскую Федерацию в период с 2010 по 2021 год позволяет говорить о стабильности имеющихся миграционных потоков. Разумеется, на данном временном отрезке прослеживаются экстремумы минимума и максимума, которые обусловлены, например, пандемией COVID-19 и закрытием границ, или наоборот, развитием различных инфраструктурных проектов и растущими в этой связи потребностями рынка труда, закрываемых за счет привлечения иностранных граждан. Все это позволяет говорить о том, что внешняя трудовая миграция в Россию, в первую очередь из государств постсоветского пространства остается востребованной и не имеет видимых предпосылок к снижению. Принимая во внимание ее масштабы, вопросы повышения эффективности политико-административного регулирования и социокультурной адаптации и интеграции мигрантов становятся все более актуальными. При этом, реализуемая в настоящее время миграционная политика приводит и к фиксированию определенных рисков:

- порядка 70-75% внешних трудовых мигрантов представляют Узбекистан, Таджикистан и Киргизию;
- более половины мигрантов осуществляют свою трудовую деятельность в России нелегально, с нарушением закона;
- в России сформированы точки миграционной напряженности, где доля мигрантов составляет от 10 до 20% от всех жителей и имеет тенденцию к дальнейшему росту;
- рост преступности в мигрантской среде, который фиксируют правоохранительные органы Российской Федерации.

В этой связи, в целях выработки предложений по повышению эффективности имеющихся механизмов и инструментов реализации государственной миграционной политики, а также диверсификации имеющихся рисков, предлагаются следующие меры.

Во-первых, в части политико-административного регулирования мы можем говорить о необходимости развития механизмов организованного привлечения внешних трудовых мигрантов к конкретным работодателям, на установленный срок с последующим обязательным возвратом в государство исхода. Институт соответствующих международных соглашений уже заложен МВД России, однако практика его реализации Минтрудом России оставляет желать лучшего. Кроме того, представляется актуальным дифференциация национального миграционного законодательства в целях формирования преференций для востребованных категорий (профессий), которыми обладают мигранты и ужесточения миграционных барьеров для нежелательных, неквалифицированных, не знающих русского языка мигрантов.

Во-вторых, необходимо пересмотреть принципы работы с некоммерческими и правозащитными организациями, осуществляющих свою деятельность в сфере миграции.

Деятельность ряда из них носит формальный характер и направлена на «освоение» различных грантов, или выполнения функции экономических посредников между мигрантом и органами власти Российской Федерации. При этом существуют примеры подобных организаций, функционирующих на средства миграционных лоббистов, выполняя соответствующие функции, противоречащие интересам российского общества и обеспечения национальной безопасности [2].

В-третьих, достаточно очевидным представляется усиление ответственности за нарушение миграционного законодательства иностранными гражданами, расширение механизмов депортации и выдворения, усиления ответственности за организацию нелегальной миграции, посредничество и пособничество в организации данного процесса в отношении сотрудников полиции и чиновников, как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровне, а также повышение ответственности работодателя за незаконное привлечение иностранных граждан и ненадлежащее исполнение заключенного с иностранным гражданином трудового договора.

В-четвертых, представляется целесообразной консолидация управленческой функции в миграционной сфере в рамках одного федерального органа исполнительной власти, как это было в период существования Федеральной миграционной службы.

Литература

1. Бурда М.А. Миграционное законодательство, как механизм реализации государством своих властных функций // Евразийский юридический журнал. 2015. № 3 (82). С. 244-246.
2. Бурда М.А., Михайлова Н.В., Гришин О.Е. Миграционная политика России: деятельность неправительственных организаций в контексте обеспечения политической стабильности // Этносоциум и межнациональная культура. 2021. № 3 (153). С. 19-26.
3. Герасимова И.В. Влияние миграционных процессов на регулирование социально-трудовых отношений [Текст]: монография / Герасимова И.В. М.: ГУУ, 2014. 188 с.
4. Зорин В.Ю., Герасимова И.В., Бурда М.А. Потенциал и особенности реализации государственной программы по переселению соотечественников // Вестник Московского государственного областного университета. 2021. № 1. С. 61-71.
5. МВД России. URL: <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics/migracionnaya> (дата обращения: 22.09.2022).

С.В. Валов

канд. юрид. наук, доц.

(Московская академия

Следственного комитета, г. Москва)

СИСТЕМНЫЙ ПОДХОД К ИССЛЕДОВАНИЮ УПРАВЛЕНИЯ СЛЕДСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ

В основе системного представления об окружающем мире лежит идея о наличии между его составными элементами объективных, всеобщих, многообразных, существенных, взаимных и относительных связей [2, с. 39-49]. Данное концептуальное положение явилось основой для разработки и применения системного подхода в исследованиях в различных отраслях науки [4, 6]. По мере совершенствования практики применения, накопления опыта и результатов системный подход и знания о нем стали объектом самостоятельного изучения, критического переосмысления его базовых категорий и выстроенных с их помощью теоретических моделей [3, с. 18-22].

Вместе с тем, не во всех сферах предоставленный системным подходом потенциал использован в полной мере для познания закономерностей образования и создания, функционирования и развития сложных объектов социального мира. Данный тезис в полной мере относится и к теории управления следственными органами: во-первых, к объекту и предмету данной области знаний, во-вторых, к совокупности знаний, полученных в результате немногочисленных и в большей степени разрозненных по ведомствам научных исследований.

В теории управления следственными органами (в отличие от теории уголовного процесса) предварительное следствие рассматривается не как единичный акт предварительного расследования, непосредственно связанный с наступлением определённых юридических фактов и осуществляемый уполномоченным должностным лицом или группой таких лиц. Предварительное следствие – это государственная функция, реализуемая правомочными субъектами в системе уголовной юстиции на территории, находящейся под юрисдикцией государства, для достижения социально-значимого результата – удовлетворения потребности в создании необходимых условий для реализации права личности на доступ к правосудию, судебной защиты публичных интересов и снятия в каждом случае неопределённости о действительности события преступления, наличия элементов его составе, форме и степени вины его исполнителя (соучастников), для получения других сведений, способствующих правильному разрешению судом уголовных дел.

Для выполнения своих функций в системе уголовной юстиции государство создает специальные органы, которые призваны обеспечить доступ членов общества к правосудию с целью защиты своих прав и свобод от преступных посягательств (п. «в», «г», «о» ст. 71 Конституции РФ). К их числу отнесены следственные органы, должностные лица которых в каждом случае обнаружения признаков преступления обязаны принять предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством меры по установлению события преступления, изобличению лица или лиц, виновных в совершении преступления (ч. 2 ст. 21 Уголовно-процессуальный кодекс РФ).

Необходимость управления ведомственно разобщенными следственными органами вызвана тем, что деятельность их должностных лиц, имеющих разные уровни компетенции и опыта, будучи представленной в виде совокупности разрозненных во времени и пространстве действий и решений, должна быть упорядочена и соответствовать требованиям закона путем единообразного выполнения ими процессуальных и служебных

обязанностей при всяком реагировании на любое преступное нарушение закона и вне зависимости от конкретных обстоятельств.

Первый вопрос, требующий неизбежного разрешения, в рамках любой отраслевой теории – вопрос о сущности основного элемента предмета исследования, которым в данной сфере социальной практики выступает управление. В силу соподчиненности социальных систем управление следственными органами кумулятивно накапливает в себе и уникально преобразует характеристики, присущие нескольким видам управления, поскольку рассматриваемые органы – это многоуровневые иерархические социальные системы государственного типа, имеющие в своем составе территориальные и отраслевые подсистемы. Противоречие между объективным многообразием внешних проявлений управления и различными методами выявления и описания закономерностей, существующих между событиями, фактами, явлениями, состояниями и процессами в данной сфере социальной практики, привело к высказыванию различных точек зрения относительно сущности управления следственными органами. Помимо эндогенных причин и обстоятельств формирования содержания теории на нее неизбежно оказывают влияние экзогенные факторы, обусловленные развитием теории социального управления и методологии науки. Вне зависимости от избранной концептуальной модели сущности управления (деятельность, отношения, воздействие) соблюдение методологии системного подхода обязывает приверженца соответствующей модели содержательно наполнить все аспекты, предложенные В.Г. Афанасьевым [1], если они моделируют управление (в той или иной сущности и ее проявлениях) как систему. При этом концептом [6, с. 19-21, 69, 126-129] такой системы будет выступать сущность управления: системообразующее свойство или отношение для всей совокупности ее проявлений в тех или иных условиях существования или изучения.

Второй вопрос вытекает из дескриптивного или конструктивного представления социальных систем, в рамках и за пределами которых существуют выявленные, описываемые и объясняемые события, факты, явления, состояния и процессы, характерные управлению следственными органами. Разрешение данного вопроса предопределено подвижностью метасистем, в пределах которых созданы и функционируют, а также существовали следственные органы. В границах данных метасистем следственные органы предстают в качестве объектов восприятия и преобразования управляющих воздействий. Концептом выступает выполняемая ими государственная функция предварительного следствия в единстве своего содержания и правовой формы.

При разрешении данного вопроса выявляют особенности, присущие: 1) вариантам организационного обеспечения данной функции на определенном этапе развития того или иного государства, уголовное судопроизводство которого предусматривает наличие досудебного исследования события преступления специально уполномоченными должностными лицами, 2) конкретным государственным органам, в составе которых эти лица организационно объединены согласно принятой модели организационного обеспечения функции. Внимание привлекает иерархическое построение государственных органов, в составе которых выделено разное число уровней и звеньев управления, организационные связи между которыми определяют многообразие и типологию наиболее распространенных структур исследуемых систем управления следственными органами.

Применение методологии системного подхода позволяет выявить все разнообразие состава элементов, выполняемых ими функций, разнонаправленных связей, существующих между статичными и динамичными элементами, представить типологию организационных структур, описать внешние коммуникации, вскрыть интегративные свойства (особенности), проследить генезис и спрогнозировать развитие конкретной и всех систем управления следственными органами.

Третий вопрос разрешают относительно совокупности накопленных знаний об управлении следственными органами. Концептуальное ядро [5, с. 14-15] теории управ-

ления следственными органами основано на ответе на первый вопрос, посвященный исследованию всей взаимосвязанной совокупности событий, фактов, явлений, состояний и процессов, характерных управлению такими органами. Концептом теоретической системы, выстроенной на основе исходных понятий, отражающих сущность управления (деятельность, отношение, воздействие), будут выступать логические отношения между эмпирическими и теоретическими понятиями, посредством которых описаны законы и закономерности создания, функционирования и развития реальных систем управления следственными органами. При этом знания, полученные при ответе на второй вопрос, определяют индивидуальные особенности теоретической модели. Она может предусматривать наличие общей и особенной частей. В общей части данной теории систематизируют знания о наиболее общих законах и закономерностях управления следственными органами вне зависимости от их ведомственной или государственной принадлежности, в особенной части – знания о специфике создания и функционирования систем управления следственными органами в том или ином государстве, при избранном способе организационного обеспечения функции предварительного следствия (автономный или соподчиненный), в конкретном государственном органе, в составе которого проходят службу должностные лица, правомочные производить предварительное следствие в обычных или особых условиях выполнения ими своих процессуальных и служебных обязанностей.

Наличие объективных, разнообразных и существенных связей между событиями, фактами, явлениями, состояниями и процессами, характерными для управления следственными органами, обязывают исследователей использовать для изучения всей их совокупности системный подход. Применение единой методологии системного подхода позволяет, несмотря на различие в концептуальных подходах к определению сущности управления (деятельность, отношения, воздействие), сформировать и сравнить между сопоставимые идеальные системы, определить их соотношение между собой, оценить глубину проникновения каждой концептуальной модели в сущность управления следственными органами.

Литература

1. Афанасьев В.Г. О системном подходе в социальном познании // Вопросы философии. 1973. № 6. С. 98-111.
2. Блауберг И.В., Юдин Э.Г. Становление и сущность системного подхода. М., Наука, 1973. 272 с.
3. Винограй Э.Г. Категориальный анализ, реконструкция и алгоритмизация системного подхода // Вестник Кемеровского гос. ун-та культуры и искусств. 2010. № 10. С. 16-31.
4. Исследования по общей теории систем. М.: Прогресс, 1968. 520 с.
5. Рузавин Г.И. Научная теория. Логико-методологический анализ. М.: Мысль, 1978. 244 с.
6. Соловьев В.С. Теория социальных систем: в 3 т. Т. 1. Новосибирск, 2005. 480 с. Т. 2. 2009. 676 с.
7. Уемов И.А. Системный подход и общая теория систем. М., Мысль, 1978. 272 с.

А.О. Варава

студент

Научный руководитель:

канд. экон. наук, доц.

А.З. Намитулина

(Финансовый университет

при Правительстве РФ, г. Москва)

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ В РФ

Согласно существующей бюджетной системе, в РФ мы имеем три уровня бюджетов: федеральный, региональный и местный. В современных условиях региональные бюджеты играют огромное значение при проведении и реализации мероприятий из значимой для населения сферы (образование, здравоохранение, социальная политика и т.д.). Во многом бюджет региона зависит от комплекса социальных потребностей граждан, проживающих на определённой территории. В нормативно-правовых актах указано, что их удовлетворение осуществляется за счёт бюджетных средств регионального бюджета [1].

В нынешних условиях в РФ основная нагрузка в процессе управления социально-экономическим развитием ложится на уровень регионов. Именно поэтому мы говорим о том, что поиск наиболее эффективных путей решения проблем в части социального и экономического обеспечения ложится на уровень регионов. И в результате вышеизложенного увеличивается роль региональных бюджетов в процессе управления развитием регионов и решения региональных проблем.

К особенностям формирования региональных бюджетов стоит отнести большой уровень дифференциации в уровне социально-экономического разных субъектов нашей страны [3]. К факторам такой дифференциации можно отнести климатические особенности, культурно-исторические и другие. Важную роль также здесь играет и то, что РФ -федеративное государство, которое строится на базе национально-территориального принципа. Указанный принцип привёл к большому различию в размере территорий, численности населения и уровне развития регионов. РФ уже давно использует различные методы для преодоления социально-экономической дифференциации между регионами, однако она все больше растёт.

Во многом одной из проблем формирования региональных бюджетов, на мой взгляд, является значительная доля федеральных трансфертов в регионы, которые снижают их стимул к поиску новых источников финансирования региональных бюджетов. В частности, статистика показывает, что в 2020 году доля трансфер в регионы увеличилась на 9%.

Другой важной проблемой является структурный дисбаланс в бюджетной системе России. Он проявляется в том, что вышестоящие органы стали чаще передавать различные полномочия на нижестоящий уровень. Но, при этом, подобная передача не сопровождается адекватной финансово-бюджетной и экономической базой. Для решения этой проблемы, на мой взгляд, стоит упорядочить расходные обязательства и финансовые ресурсы, самостоятельность и ответственность региональных органов власти за процесс эффективного использования региональных ресурсов, которые поступают от федерального бюджета.

Также у нас существует общий нормативно-правовой акт по части отчислений по территориям от регулирующих налогов не берет во внимание специфику отдельных субъектов (уровень развития, численность населения). Для разрешения указанной

проблемы стоит найти наиболее оптимальный подход для реализации дифференциации по нормативам в части регулирующих налогов, которые помогут создать и использовать для грамотного распределения специальные формулы.

Сейчас все больше повышается долг субъектов, особенно в кризисные времена пандемии. Однако данная проблема может быть решена в процессе привлечения заёмных средств. Но еще более эффективным станет рост налоговых доходов или более рациональное распределение трансфертов с федерального уровня [4].

На сегодняшний день все больше выделяют такую проблему, как недостаточную эффективность работы фискальных методов в части привлечения инвесторов на территории регионов. У многих регионов, в принципе, отмечается очень низкая доля собственных доходов. Это приводит к падению уровня заинтересованности инвесторов и предпринимателей в организации там своей деятельности, а также общее снижение в наращивании налогового потенциала и своевременном поступлении налогов в бюджет региона. Для разрешения приведённой проблемы Президент РФ ещё в своём послании отмечал важность построения взаимодействия между налоговыми органами и соответствующими органами исполнительной власти субъектов РФ для полного учёта информации о поступлении доходов в региональные бюджеты, в целях проведения оценки эффективности работы тех мер, которые были приняты для расширения доходной части регионального бюджета [2]. А для увеличения поступлений от инвестиционной деятельности ее необходимо стимулировать. В целях упрощения процедуры администрирования налога на имущество физических лиц и земельного налога стоит проводить сопоставление информационных баз.

Таким образом, мы видим множество проблем, которые связаны с формированием и использованием средств регионального бюджета. Дальнейшее развитие межбюджетных отношений в РФ должно опираться на прочную финансовую базу [5]. При этом необходимо обеспечить регионам наращивание собственного налогового потенциала, восстановить самостоятельную и прочную бюджетную политику. И только тогда можно будет добиться финансовой самостоятельности субъектов и рационального использования бюджетных ресурсов.

Литература

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 02.08.2019) (дата обращения: 14.09.2022).
2. Афанасьев Мст. П. Бюджет и бюджетная система / Мст. П. Афанасьев, А.А. Беленчук, И.В. Кривошов. М.: Юрайт, 2018. 784 с. (дата обращения: 14.09.2022).
3. Бюджет и бюджетное устройство Российской Федерации: учеб. пособие / А.З. Намитулина, Г.Н. Куцури. 2-е изд. М.: КНОРУС, 2021. 144 с. (дата обращения: 15.09.2022).
4. Климанов В.В. Программы реформирования региональных финансов: сборник документов / В.В. Климанов. – М.: КомКнига, 2019. – 608 с. (дата обращения: 14.09.2022).
5. Намитулина А.З. «Особенности формирования и исполнения федерального бюджета в сфере оборонно-промышленного комплекса России»/ журнал МИР (Модернизация. Инновации. Развитие), 2015 – 7 с. (дата обращения: 14.09.2022).
6. Тихомирова И. Инвестиционный климат в России: региональные риски / И. Тихомирова. М.: Издатцентр, 2017. – 320 с. (дата обращения: 14.09.2022).
7. Фролова О.А. Методика определения налоговых доходов местных бюджетов как фактор региональной конкурентоспособности / О.А. Фролова. М.: Синергия, 2020. 733 с. (дата обращения: 14.09.2022).

А.С. Васильев
Д.Р. Гарифуллина
студенты
Научный руководитель:
канд. юрид. наук, доц.
А.Т. Мовсисян
(ГУУ, г. Москва)

АНАЛИЗ ИММУНИТЕТА МЕЖДУНАРОДНЫХ СЛУЖАЩИХ ЕАЭС

Дипломатический иммунитет – особое право дипломатических агентов иностранных государств на освобождение от местной юрисдикции, то есть невозможность применения к ним мер принуждения, предусмотренных внутренним правом страны пребывания за нарушение ее законов и правил пребывания.

Ранее иммунитет устанавливался нормами международного обычного права, однако, в настоящее время вопросы, относящиеся к неприкосновенности дипломатического агента, могут регулироваться как двусторонними соглашениями, так и многосторонними конвенциями, основной среди которых является Венская конвенция 1961.

Дипломатический агент, ввиду его прямых рабочих обязанностей, является основным лицом, для которого предназначен дипломатический иммунитет. Однако согласно пункту «с» и «d» статьи 1 Венской конвенции о дипломатических сношениях [1] (далее – Венская конвенция 1961) персонал представительства, члены обслуживающего персонала также пользуются дипломатическим иммунитетом. Более того, согласно п. 2, 3 ст. 37 Венской конвенции 1961 указанные лица обладают также и дипломатическими привилегиями.

Несмотря на то, что выражение «дипломатический иммунитет» напрямую ассоциируется лишь с дипломатическим агентом, не стоит забывать, что большую часть среди лиц, обладающих данной неприкосновенностью, составляют сотрудники посольств, штатные сотрудники международных организаций и иные международные служащие.

Ст. 1 Договора Евразийского экономического союза [2] (далее – Договор) устанавливает учреждение Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), в рамках которого обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики, которые определяются Договором и международными договорами ЕАЭС.

Следует также сообщить, что структура ЕАЭС подразумевает два уровня органов управления. На первом уровне стоит Высший Евразийский экономический совет, в который входят главы правительств государств-членов ЕАЭС. Второй уровень включает в себя: Евразийскую экономическую комиссию (ЕЭК) и Суд ЕАЭС. ЕЭК в свою очередь состоит из Совета и Коллегии.

Безусловно, все перечисленные лица пользуются рассматриваемым иммунитетом согласно общепризнанным нормам международного права. Из статьи 107 Договора следует, что все высшие должности ЕАЭС пользуются привилегиями и иммунитетами, необходимыми им для осуществления возложенных на них полномочий и должностных (служебных) обязанностей на территории каждого из государств-членов ЕАЭС.

Так же, как и в международных конвенциях, в Договоре указано, что иммунитет и привилегии выдаются отдельным лицам сугубо для выполнения своих служебных обязанностей с целью обеспечения эффективного и независимого выполнения полномочий в интересах ЕАЭС [3]. В Приложении № 32 Договора указано, что члены Коллегии Комиссии и судьи Суда ЕАЭС, если они не являются гражданами государства

пребывания, пользуются привилегиями и иммунитетами в объеме, предусмотренном Венской Конвенцией 1961.

21 марта 2022 года Судом ЕАЭС было дано консультативное заключение, относящее членов Коллегии Комиссии, сотрудников и должностных лиц органов ЕАЭС к международным служащим. Из этого следует, что указанным лицам, с целью гарантирования независимого выполнения ими международных функций, предоставляется ряд международных привилегий и иммунитетов [4]. Объем их международной неприкосновенности обозначен в положениях Договора.

Стоит понимать, что иммунитет сотрудников ЕАЭС не является абсолютным, так как иммунитет от юрисдикции государства пребывания не гарантирует иммунитет от юрисдикции аккредитующего государства.

Касательно дипломатического иммунитета должностных лиц действует следующее правило: их могут привлечь к административной или уголовной ответственности только за что-либо сказанное, написанное или совершенное ими в качестве должностных лиц органов ЕАЭС. Сотрудники органов ЕАЭС утрачивают иммунитет в случае нарушения ими порядка использования и защиты информации ограниченного распространения [5].

Обобщая все вышесказанное, можно сделать вывод о том, что все члены Комиссии ЕАЭС, Суда ЕАЭС, а также должностные лица и сотрудники органов ЕАЭС являются международными служащими и имеют ряд международных привилегий и иммунитетов, закрепленных в Договоре, объем которых может меняться в зависимости от их статуса.

Литература

1. Искевич И.С., Подольский А.В. Дипломатическое и консульское право. ФГБОУ ВО «ТГТУ», 2014.
2. Венская конвенция о дипломатических сношениях, 1961 года.
3. Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014).
4. Приложение № 32 к Договору о ЕАЭС «Положение о социальных гарантиях, привилегиях и иммунитетах в Евразийском экономическом союзе».
5. Консультативное заключение Суда Евразийского Экономического Союза, 21.03.2022.
6. Румянцев Н.В. Правовая природа иммунитета от административной и уголовной юрисдикции должностных лиц и сотрудников ЕАЭС // 2016.

*Д.В. Великанова
И.М. Скузоватов
бакалавры*

Научный руководитель:

канд. юрид. наук, доц.

А.Т. Мовсисян

(ГУУ, г. Москва)

ПРОБЛЕМЫ КВАЛИФИКАЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОПРЯЖЁННЫХ С НЕОСТОРОЖНЫМ ПРИЧИНЕНИЕМ СМЕРТИ

Аннотация. В работе рассмотрены проблемы квалификации преступления, сопряженной с причинением смерти по неосторожности ст. 109 УК РФ и убийством

ст.105 УК РФ. Проведен анализ судебной практики и сделаны выводы касательно проблемы квалификации преступлений.

Ключевые слова: Уголовный кодекс, смерть по неосторожности, вина, квалификация преступлений, уголовно-правовая характеристика.

Конституция Российской Федерации устанавливает, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства». Уголовный кодекс РФ (далее – УК РФ) охраняет субъективное право каждого человека, гарантированное Конституцией России, а именно – право человека на жизнь.

В современном мире, когда активно внедряются новые технологии, добываются и используются ресурсы повышенной опасности, а также в результате процессов, происходящих в обществе, т.е. постоянное развитие общественных отношений, изменение социально-экономической обстановки в стране, можно наблюдать постоянное увеличение количества неосторожных преступлений, в частности причинения смерти по неосторожности. Согласно сложившемуся в обществе мнению, неосторожные преступления по степени тяжести менее опасны, чем умышленные преступления. То есть убийство более тяжкое преступление, чем причинение смерти по неосторожности, хотя их последствие – смерть человека – это опасное преступное деяние для всего государства и его граждан.

Практика свидетельствует о сложностях в правильной квалификации причинения смерти по неосторожности.

С объективной стороны рассматриваемое преступление слагается из действия или бездействия, выступающего причиной наступления результата, и самого результата – смерти человека. Виновный нарушает установленные правила поведения в быту, на производстве и т.д., что и приводит в конкретном случае к смерти потерпевшего. Например, производится самовольное подключение неисправных газовых приборов в квартире, в итоге происходит взрыв, влекущий летальный исход одного или нескольких жильцов квартиры или дома. Субъективной стороной такого преступления будет являться такая форма вины, как неосторожность.

Но нередко убийство по неосторожности не могут отличить от умышленного убийства (убийство – умышленное причинение смерти другому человеку, ст. 105 УК РФ). Для правильного отграничения данных случаев нужен глубокий анализ субъективной стороны преступления, учет конкретных обстоятельств дела, взаимоотношений потерпевшего и виновного, их намерений и всей обстановки происшедшего. Так, например, причинение смерти потерпевшему путем нанесения побоев или телесных повреждений, как и наступление смерти потерпевшего в результате удара его о твердый предмет при падении от толчка или побоев, нанесенных виновным, квалифицируется как причинение смерти по неосторожности при условии, если действия совершены виновным без умысла на убийство или на причинение вреда здоровью, когда установлено, что он по обстоятельствам дела мог и должен был предвидеть наступившие последствия.

При квалификации преступлений следственные органы и суд исходят из имеющихся признаков, таких как:

- отсутствие у преступника умысла на причинение смерти пострадавшему лицу;
- наличие ответственности лица, совершившего преступление. Это значит, что хоть преступник и не планировал убийство, он был обязан задумываться о том, что такие последствия возможны. Например, если человек сбрасывал с крыши тяжелый предмет, который убил прохожего, гражданину грозит ответственность;
- данное преступление может считаться состоявшимся, только если жертва умерла;

- обязательно наличие причинно-следственной связи между действиями человека, совершившего неосторожное убийство, и гибелью его жертвы или жертв;
- значительная часть неосторожных убийц страдает различными отклонениями в психическом развитии. Это могут быть как заболевания нервной системы, например, слабоумие или психопатия, так и отклонения социального плана – алкоголизм, наркомания и т.п.;

Так же причинение смерти по неосторожности следует отличать от такого противоправного деяния, как невиновное причинение смерти. В ст.28 УК РФ говорится о двух основаниях признания деяния противоправным, но совершенных без вины – это субъективный случай, т.е. казус и объективный случай – невозможность предотвращения опасных последствий. При «казусе» отсутствует субъективный случай, а именно предвидение возможности или наступления общественно опасных последствий. Лицо не может и не осознает общественную опасность деяния, которое он совершает. Виновное лицо не привлекается к уголовной ответственности за деяние, повлекшее за собой общественно опасные последствия, которое совершено при казусе, если отсутствует вина.

Следует рассмотреть также ч.2 ст. 28 УК РФ, в соответствии с которой виновное лицо в силу своих психофизиологических качеств не могло предотвратить общественно опасные последствия. Ответственность за причинение смерти исключается:

1) если смерть наступила по причинам, которые не зависели от виновного лица, а само лицо, не желая причинения смерти другому человеку, но предвидя возможность её наступления, предприняло все возможные меры, в силу своих знаний и умений;

2) если лицо не предвидело, не могло и не должно было предвидеть наступление смерти другого человека. В этих случаях имеет место случайное причинение смерти.

Таким образом для того, чтобы верно квалифицировать преступное деяние, необходимо уделить особое внимание каждому элементу состава преступления. К тому же, необходимо всегда обращать внимание на форму вины, причинно-следственную связь между деянием и последствиями, несмотря на наличие специального субъекта. Причинение смерти по неосторожности имеет одну единственную форму вины – неосторожность.

Используемые источники

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993) (в ред. от 21 июля 2014 г.) // Российская газета. 1993. 25 декабря.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 № 63-ФЗ (в ред. от 29.05.2019 г.) // Собрание законодательства РФ.1996. № 52. Ст. 2954.
3. Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан» (ред. от 29.05.2019) // Российская газета. № 263. 23.11.2011.
4. Агабабян Д.С. Характеристика квалифицирующих признаков причинения смерти по неосторожности. / Д.С. Агабабян // Молодой ученый. 2015. № 22. С. 536–539.
5. Есаков Г.А. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный). М.: Проспект, 2017. С. 174.
6. Корецкий Д.А., Стешич Е.С. Проблема оценки тяжести неосторожных преступлений, связанных с лишением жизни // Всероссийский криминологический журнал. 2017. Т. 11, № 4. С. 677–687.
7. Нешатаев В.Н. Отграничение смежных преступлений в процессе квалификации // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. 2017. С. 124-131.

В.О. Верещинко

бакалавр

А.С. Баулин

Научный руководитель:

канд. юрид. наук, доц.

А.Т. Мовсисян

(ГУУ, г. Москва)

ОТГРАНИЧЕНИЕ УГОНА АВТОМОБИЛЯ ИЛИ ИНОГО ТРАНСПОРТНОГО СРЕДСТВА ОТ ВЫМОГАТЕЛЬСТВА

Основная мысль статьи заключается в анализе ст. 163 УК РФ и постановлении Пленума Верховного Суда от 2008 г., в котором неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством с целью возврата их потерпевшему за «вознаграждение» расценивается как хищение. Приведены аргументы, что данное деяние можно квалифицировать как угон и вымогательство.

Введение: с каждым годом в России увеличивается количество владельцев дорогих машин. Один из видов криминального «бизнеса» – угон автомобиля с последующим возвратом владельцу за «вознаграждение». В соответствии с требованиями закона под неправомерным завладением автомобилем понимается увод автомобиля или иного транспортного средства против воли владельца. Под угодом понимается также совершение поездки под управлением владельца транспортного средства в результате применения к нему насилия или угрозы применения насилия, поскольку в таком случае указанное лицо лишается возможности распоряжаться транспортным средством по своему усмотрению.

Основная часть: Единого мнения о том, как квалифицировать действия вышеуказанного лица, в судебной практике не нет. Если возврат автомобиля ставится под условие о вознаграждении, в случае неисполнения которого автомобиль будет поврежден или уничтожен, действия виновного в угоне квалифицируются судами и по совокупности со ст. 163 УК РФ.

Разногласия у судов возникают при квалификации действий, связанных с требованием выкупа за угнанный автомобиль. Одни суды полагают, что получение вознаграждения за угнанный автомобиль является корыстной целью, а, следовательно, применительно к таким ситуациям необходимо вести речь о правовой оценке таких действий как хищение, совершенное в той или иной форме.

Возмездную передачу изъятого в этом случае некоторые суды считают способом распоряжения незаконно похищенным транспортным средством, квалифицируя действия виновного по соответствующей части ст. 158 УК РФ. Высказывается и иная правовая позиция. Лицо, завладевшее транспортным средством, действует с альтернативным умыслом: либо получить вознаграждение и вернуть автомобиль владельцу, либо, в случае отказа выплатить вознаграждение, – обратить транспортное средство в свою пользу или в пользу третьих лиц. В связи с этим действия лица, неправомерно завладевшего транспортным средством, при наличии альтернативного умысла следует оценивать по последствиям и при наличии признаков преступления, предусмотренного ст. 163 УК РФ, квалифицировать, соответственно, по ст. 166 и 163 УК РФ либо по ст. 158 и 163 УК РФ. Принимая такую выработанную судебной практикой позицию, Пленум Верховного суда Российской Федерации в п. 27 Постановления дал разъяснение, в соответствии с которым неправомерное завладение транспортным средством с намерением впоследствии вернуть его владельцу за вознаграждение подлежит квалификации по статье, предусматривающей ответственность за хищение.

Таким образом, действия виновного лица по угону транспортного средства и последующие его действия входят в объективную сторону состава преступления, предусматривающего уголовную ответственность за хищение.

Проблема квалификации неправомерного завладения автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения включает, прежде всего, два вопроса:

1) как надо квалифицировать действия лица, виновного в завладении чужим автомобилем;

2) не совершает ли какого-либо преступления и сам потерпевший, если после похищения (угона) он дает объявление в средствах массовой информации (СМИ) о том, что «готов на конфиденциальной основе заплатить довольно приличную сумму каждому, кто вернет пропавший автомобиль»?

Щербаков А.А., конкретизируя представление о неправомерном завладении транспортным средством, предлагает рассматривать в трех основных вариантах:

1) машина похищена для целей получения «вознаграждения» («выкупа») за ее возврат владельцу. Термины «вознаграждение» и «выкуп» берутся в кавычки с учетом условности, связанной с неправомерным характером обозначаемых ими действий;

2) машина угнана (в смысле действующей ст. 166 УК РФ), но оставлена в каком-либо неподходящем месте (где попало), откуда и похищена для целей возврата владельцу за «вознаграждение» («выкуп»);

3) машина угнана, но затем в силу динамики умысла угон трансформировался (перерос) в хищение в связи с появлением намерения получить «вознаграждение» за возврат машины владельцу.

Во всех этих случаях лицо, намеревавшееся фактически продать машину его же владельцу и реализующее это свое намерение, распоряжается чужим транспортным средством как собственным, а, следовательно, похищает его. Сфера действия ст. 166 УК РФ должна ограничиваться лишь случаями вторжения в транспортное средство или удержания его после истечения срока законного пользования транспортным средством.

В случае если рассматриваемое деяние совершено с целью последующего возврата машины потерпевшему при условии выплаты «вознаграждения», то оно квалифицируется по совокупности статей Уголовного кодекса РФ об ответственности за хищение машины и за вымогательство той суммы, которую требуют уплатить в порядке «вознаграждения» за возврат машины потерпевшему.

В данном случае может возникнуть сомнение относительно правильности квалификации содеянного, помимо статьи УК РФ об ответственности за хищение, и по статье о вымогательстве (ст. 163 УК РФ), ведь виновный не угрожает потерпевшему уничтожить или повредить его машину в случае отказа уплатить «выкуп».

Именно такой угрозы действительно нет, но налицо угроза не вернуть машину потерпевшему вообще, а это вполне может быть приравнено к пропаже имущества. Действительная воля законодателя, выраженная в диспозиции ч. 1 ст. 163 УК РФ посредством слов «...под угрозой... уничтожения или повреждения имущества...», предполагает не только непосредственно уничтожение или повреждение имущества, но и любые иные действия, результатом которых является выход имущества из ведения собственника или иного владельца на неопределенно продолжительное время. Таким образом, вполне допустимо распространительное толкование понятия «уничтожение или повреждение имущества», то есть такое его толкование, при котором данное понятие охватывало бы и похищение имущества, и любые иные действия с ним, последствием которых стал бы выход имущества из ведения собственника или иного владельца на неопределенно продолжительное время. Следовательно, необходимо признать допустимым и соответствующее распространительное толкование самой ст. 163 УК РФ, то есть такое толкование данной статьи, которое позволяет распространять ее действие и на те деяния, которые прямо не предусмотрены в ней, но очевидно подразумеваются ею.

Что же касается объективно существующего пробела в диспозиции ч. 1 ст. 163 УК РФ в части отсутствия в ней указания, в частности, на изъятие имущества, то его, на наш взгляд, следовало бы восполнить посредством внесения соответствующего дополнения.

В предлагаемом нами варианте новая редакция диспозиции ч. 1 ст. 163 УК РФ могла бы выглядеть, например, так (с учетом необходимости включения в нее и других изменений и дополнений):

Вымогательство, то есть требование безвозмездной или неадекватно возмездной передачи чужого имущества или права на чужое имущество, а равно безвозмездного или неадекватно возмездного оказания услуг или совершения иных действий имущественного характера в пользу виновного либо других лиц под угрозой насилия над потерпевшим или иными лицами, уничтожения, повреждения, изъятия, похищения, невозвращения имущества или совершения иных действий имущественного характера, результатом которых явился бы выход имущества из ведения потерпевшего или иного лица либо создавались бы труднопреодолимые препятствия для использования этими лицами их имущества по назначению в течение неопределенно продолжительного времени, а равно под угрозой распространения каких бы то ни было сведений, огласка которых для потерпевшего нежелательна, при отсутствии признаков разбоя, грабежа либо принуждения к совершению сделки или к отказу от ее совершения.

Таким образом, если похититель автомашины, обещая вернуть ее владельцу за «вознаграждение», не выполняет своего обещания и, получив «выкуп», скрывается, то его действия следует квалифицировать, помимо хищения и вымогательства, и как мошенничество – в части невозврата машины.

Завладение машиной с целью получения «выкупа» за последующий возврат ее владельцу квалифицируется как хищение автомашины и вымогательство денег («вознаграждения»). Если же виновный, хотя и получил оговоренное вознаграждение, своего обещания возратить владельцу похищенную машину не выполнил, то, кроме ответственности за хищение автомашины и вымогательство «вознаграждения», он должен отвечать и за мошенничество – в отношении машины.

Литература

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.07.2013) // Собрание законодательства РФ. 17.06.1996 № 25. ст. 2954.
2. Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ (ред. от 26.04.2013) «О безопасности дорожного движения» // Собрание законодательства РФ. 11.12.1995. № 50. ст. 4873.
3. Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 (ред. от 30.01.2013) «О Правилах дорожного движения» (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения») // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 22.11.1993. № 47. ст. 4531.
4. Аветисян Л.Р. Неправомерное завладением автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения: уголовно-правовые и криминологические аспекты. Уфа, 2009.
5. Алвртян Ж.А. Проблемы уголовно-правового регулирования и квалификации неправомерного завладения автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения // Общество и право. 2011. № 4.
6. Бахарев А.В. К вопросу о совершении краж и угонов автотранспортных средств // Российский следователь. 2007. № 10.
7. Краснобаев С.В. Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения: уголовно-правовые и криминологические аспекты: Дис. ... канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2007.

8. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / Под общ. ред. В.М. Лебедева. М., 2013 С. 394.

М.А. Волкова

магистр

Научный руководитель:

канд. экон. наук, доц.

Ю.А. Лебедева

(ГУУ, г. Москва)

РАЗВИТИЕ ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

На данный момент отдых в России набирает все больше и больше оборотов, и становится популярным. Дагестан – одно из красивейших мест Российской Федерации. Ведь именно в данной республике скрыт огромный природный потенциал, который все больше и больше раскрывается для туристов.

В Дагестане достаточно развит туризм, такое как: горный, лечебно-оздоровительный, экстремальный и экскурсионный. Республика Дагестан благодаря своим климатическим и природным особенностям привлекает все больше и больше туристов, ведь данный курорт можно посещать круглогодично.

Для туристов в данном крае есть возможность познакомиться и с историей, и с традициями, а также с обычаями народов, которые там живут и жили [2].

Республика Дагестан славится своими ландшафтами, минеральными источниками, а также наличием лечебных грязей и теплым морем с песком. Стоит отдельно отметить замечательные пляжи каспийского моря. По температуре воды Дагестан ничем не уступает тому же Черному морю.

Главной особенностью Республики Дагестан можно считать нахождение рядом песчаного побережья и снежных гор. Данная природная особенность привлекает большое количество туристов.

Стоит также отметить уникальные климатические условия именно горного Дагестана. Ведь Республика Дагестан – это не только пляж и море, но еще и горный туризм, которому способствует микроклимат возвышенности, отличная от других мест флора и фауна, в особенности субальпийского и альпийского верхнего. Так же на территории Нагорного Дагестана есть санаторно-курортный комплекс со всем нужным для отличного отдыха [1].

Республика Дагестан славится своими минеральными водами, на территории их несколько групп, таких как: сероводородные (можно увидеть на всей территории Дагестана без исключения), углекислые (исключительно в высокогорьях Дагестана), соляно-щелочные. Наиболее крупными реками являются Терек, Сулак, Кума и Самур. На основе лечебных вод создано огромное количество санаториев и курортов. Дагестан насчитывает около 350 минеральных источников и различных рудников.

Дагестан является также и место промышленного туризма, благодаря Чиркейской ГЭС на которую проводят экскурсии. На сегодняшний момент данные экскурсии носят единичный случай и заказывают их редко, но уже поднимался вопрос об увеличении туристического потока по данному направлению.

На момент 2022 года Дагестан насчитывает в своих владениях 254 средства размещения для туристов, в них входят туристические базы, санатории, гостевые дома и гостиницы, то есть все то, что зарегистрировано официально. Действуют замечательные

песчаные пляжи Махачкалинский, Самурский, Манасский, Каякентский, и общая пляжная зона составляет 540 км.

На территории Дагестана проживает около 90 национальностей, что является огромным этническим достоянием республики, ведь у каждого народа свои традиции и обычаи, с которыми может познакомиться каждый турист.

Стоит отметить, что относительно недавно в Дагестане открыли новый вид туризма- рафтинг, который относится к экстремальному туризму. Это направление стало востребовано в республике Дагестан благодаря наличию на ее территории огромного количества бурлящих рек.

Не стоит забывать, что Республика Дагестан на своей территории имеет огромное количество крепостей, боевых и сторожевых башен, которые представляют собой большую историческую ценность и огромный потенциал для туристического направления. Такие крепости, как Кала-Корейш, Гунибская крепость, и еще одна крепость «Семи братьев и сестры».

Но, для того чтобы на данную территорию приезжала как можно больше туристов с каждым годом, нужны определенные изменения. Например, инвестиции в строительство инфраструктуры, гостиниц, дорог и другого. Также для развития именно Дагестана, как туристического направления, было создано Министерство по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан [3].

Из всего вышеизложенного можно со спокойствием говорить о том, что Республика Дагестан имеет достаточный туристско-рекреационный потенциал. На сегодняшний день Дагестан готов принять к себе одновременно 24 тысячи туристов, но туристический поток можно увеличить за счет доступности транспорта, строительства новых гостиничных предприятий и развития сферы обслуживания.

Поток туристов, как въездного, так и внутреннего, растет из года в год, что говорит о том, что данная территория становится более привлекательной для туристической сферы.

Литература

1. Перспективы развития туризма в Республике Дагестан // studbooks.net URL: studbooks.net/646546/turizm/perspektivy_razvitiya_turizma_respublike_dagestan (дата обращения: 02.10.2022).
2. Денгаев А.М. Условия развития туристско-рекреационного комплекса республики Дагестан // А.М. Денгаев. Молодой ученый. 2012. № 3 (38). С. 161-163. URL: https://moluch.ru/archive/38/4389/ (дата обращения: 02.10.2022).
3. Туризм в Дагестане // официальный сайт министерства по туризму и народным художественным промыслам республики Дагестан URL: dagtourism.com/dejatelnost/napravlenija-dejatelnosti/turizm/ (дата обращения: 02.10.2022).
4. Лебедева Ю.А. Факторы развития туризма на региональном и муниципальном уровне // elibrary URL: www.elibrary.ru/item.asp?id=41526499 (дата обращения: 04.10.2022).

В.А. Волох

д-р полит. наук, проф.

В.А. Суворова

канд. полит. наук, доц.

(ГУУ, г. Москва)

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ВОКРУГ КРЫМА И ЮГО-ВОСТОЧНОЙ УКРАИНЫ ДО НАЧАЛА СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ

В настоящее время в рамках растущей в геометрической прогрессии технологической мощи передовых стран мира изучение информационной войны представляет особый интерес, поскольку со времен первых проявлений методов ведения информационной войны прошло больше половины века. За это время случилась продолжительная Холодная война между СССР и США, закончилась война в Афганистане, успел пройти Южно-Осетинский конфликт, случиться «Евромайдан» и присоединение Крыма, во время которых изощрялись и усложнялись методы ведения информационной пропаганды и психологического давления на конкурентов.

С особым вниманием исследователи в России подходят к вопросу независимости Донбасса и итогов присоединения Крыма, так как до сих пор это болевая точка России, которой пытается манипулировать мировое сообщество. Россия, как минимум на протяжении последних 8 лет, является объектом санкций и информационных войн, или даже, по оценкам некоторых исследователей, объектом непрекращающейся информационной войны.

Понятие информационной войны появилось всего лишь несколько десятилетий назад, но на самом деле эта война стара как наш мир. Человечество научилось вести ее много тысяч лет назад. Иногда такую войну еще называют психологической, и в широком смысле – это комплекс действий, направленных на изменение сознания противника, внедрение в него нужных установок. Информационная война неразрывно связана с таким термином, как пропаганда. Связь пропаганды и информационной войны подтверждается множественными высказываниями отечественных и зарубежных исследователей.

Информация возникает из событий в окружающем мире. Чтобы стать информацией, события должны быть каким-то образом восприняты и интерпретированы. Интерпретация информации в выгодном свете с целью формирования общественного мнения является одной из основных задач информационной войны.

«Конфликт в Украине можно охарактеризовать как политическую катастрофу, но с явным риском более широкого катастрофического развития», – отмечает известный политолог и общественный деятель В. Якунин. – Американская игра в мессианский либерализм завела Украину в тупик [10, с. 16]. В данном случае, казалось бы, локальный конфликт, территориально удаленный от США, неслучайно связан с политическими амбициями Соединенных Штатов, убежденных, что каждое место на планете является зоной американских национальных интересов. Нельзя не согласиться с мнением, что «события в Украине разрушили миф о глобализации для большинства европейцев. Украинский кризис показал, что глобализация – это не что иное, как политическое и экономическое оружие, у которого есть свой хозяин» [10, с. 16].

Украинско-российский фактор уже давно рассматривается как серьезная проблема в рамках американской «геополитической инженерии». С.Г. Кара-Мурза и его соавторы в своей работе «На пороге оранжевой революции» отмечают, что известный американский политолог Збигнев Бжезинский в своей концепции «великой шахматной доски» даже не думал об укреплении союза Украины с Россией [2, с. 35]. Именно

поэтому были предприняты такие усилия для «оранжевой революции» в Украине. Он говорит о необходимости присоединения Украины к Западу именно по этим причинам: Если России удастся предотвратить присоединение Украины, она может снова стать империей, которая командует своим окружением. И неизбежно Россия станет угрозой для своих соседей.

Запад увидел в союзе Украины и России угрозу укреплению «евразийской цивилизации» как глобальной альтернативы своей «евроатлантической» (англосаксонской) цивилизации и не мог этого допустить. В 1990-е годы с российской стороны преобладала пассивная политика «неучастия» в формировании украинской «независимости», а в образовавшийся вакуум хлынуло американское идеологическое, информационное, финансовое и экономическое влияние. Цель заключалась в том, чтобы направить Украину в сторону ассоциации с Европейским Союзом и НАТО и, таким образом, навсегда отстраниться от России.

Сложность проблемы заключается также в том, что, по мнению известного эксперта по международным отношениям В. Калита «На первом уровне находится нынешний киевский режим, который пришел к власти в феврале 2014 года в результате государственного переворота, на другой стороне – граждане Донецкой и Луганской народных республик, которые не признают эту власть; на втором уровне – силы, которые их поддерживают – Россия и "коллективный Запад"». [3, с. 19] В результате за последние четверть века в Украине была разыграна радикальная националистическая карта, основанная на активном возрождении и реабилитации вопроса, который в советский период, согласно популярной поговорке «Не шуми, пока тихо», практически замалчивался. Главный акцент идеологов «новой Украины» заключается в том, что эти организации боролись против коммунистической идеологии, которая якобы была навязана украинскому народу российскими советскими властями.

Годы антироссийской пропаганды, фальсификация истории в школьных учебниках, в которых порой даже не упоминается Великая Отечественная война, промывание мозгов молодежи на многочисленных семинарах молодежных лидеров, щедро оплачиваемых США, массивная манипуляция общественным сознанием через государственные СМИ превратили многих украинцев в убежденных противников ранее братского народа и превратили Россию в их глазах в страну-агрессора.

Как известно, информационное давление заключается в информационном воздействии на определенный объект с целью трансформации (деформации) его качественного состояния. Такому воздействию может подвергаться как система моральных ценностей общества, так и психологическая устойчивость населения к проникновению деструктивных элементов пропаганды чуждой идеологии. При этом основными мишенями становятся индивидуальное и массовое сознание граждан, состояние их психологического равновесия. Все это приводит к утрате исторической памяти, потере национальной идентификации, подрыву авторитета органов власти и потере управления, хаосу и окончательному поражению. Знаменитый афоризм одного из богатейших людей Европы Н. Ротшильда «Кто владеет информацией, тот владеет миром», произнесенный в период наполеоновских войн, подчеркивает особую важность этой сферы деятельности. Присоединение Крыма и изменение обстановки на Юго-Востоке Украины обусловили выбор высшим руководством Российской Федерации новой внешней стратегии, направленной на усиление геополитических позиций. Это не могло не привести к активизации негативного информационно-психологического воздействия деструктивных внешних и внутренних сил на население России. Сохранение информации от фальсификации, недосказанности и спекуляции – одна из приоритетных задач Правительства России.

Так называемый «Крымско-татарский компонент» оказывает существенное влияние на формирование образа Крыма. Он, с одной стороны, определяет уникальность

региона, а с другой, является мощным конфликтогенным фактором, который время от времени приводит к противостоянию между крымско-татарским и славянским населением полуострова. В силу ряда причин, упоминавшихся в начале публикации, крымско-татарский вопрос является привлекательной темой для американских и шире – западных средств массовой информации

Именно среди крымских татар прежде всего ищут американские журналисты недовольных воссоединением с Россией жителей полуострова. Исторические события февраля-марта 2014 года, приковавшие к полуострову внимание всего мира, стали мощнейшим катализатором крымской и крымско-татарской темы в западных медиа. В те дни на полуострове работали журналисты всех ведущих американских изданий – «Нью-Йорк Таймс», «Вашингтон Пост» и многих других. С одной стороны, в их публикациях эпохи Крымской весны, как в капле воды, отразилась вся крымско-татарская проблематика минувших постсоветских лет. С другой, старые, привычные темы звучали острее и тревожнее. «Со времен коллапса Советского Союза в 1991 году Крым, очаг напряженности, характеризующийся этническими, политическими и религиозными различиями, периодически переживал вспышки пророссийских страстей, которые в конце концов терпели фиаско» – напоминает «Нью-Йорк Таймс». Февральские события 2014 года, по крайней мере поначалу, кажутся изданию такой же обреченной на фиаско вспышкой. Газета цитирует Рефата Чубарова, который «предупреждает, что любое голосование об отделении Крыма от Украины будет очень опасным» и обвиняет пророссийские силы в ночном захвате правительственных зданий, характеризуя это как «прямое вмешательство в дела Крыма и Украины» [5].

Описывая настроения крымских татар, газета утверждает, что большинство из них хочет, чтобы Крым оставался частью Украины: «Крымско-татарское население, которое было депортировано Сталиным, в большинстве своем хочет, чтобы регион оставался частью Украины, и, традиционно очень мирное, начинает сейчас организовывать отряды самообороны, чтобы противостоять возможным атакам русских активистов» [5]. Таким образом, «Нью-Йорк Таймс» констатирует наличие конфликта между крымскими татарами с одной стороны и русскоязычным большинством населения полуострова – с другой.

По мнению эксперта «Вашингтон Пост» Оксаны Шевель, контролировать Крым России будет сложнее. И причиной тому – крымские татары: «Контролировать Крым России будет сложнее, чем Южную Осетию, Абхазию и Приднестровье. Главная причина – крымские татары... Они представляют собой хорошо мобилизованную единую проукраинскую группу, которая противостоит пророссийскому сепаратизму на полуострове» [8].

Американские СМИ детально описывают страхи крымских татар перед Россией (заметим здесь в скобках, что описания страхов русских перед националистическим киевским режимом, пришедшим к власти на Украине в феврале 2014 года, мы в этих изданиях не обнаружим или практически не обнаружим). Татары рассказывают корреспонденту «Вашингтон Пост» Памеле Констебл, что они боятся оказаться после референдума под ударом. По их словам, в Бахчисарае неизвестные люди отметили дома крымских татар крестами. «Мы не знаем, что произойдет, но все боятся, – говорит 55-летний администратор железной дороги Талят Апастаник. – У нас были хорошие отношения с нашими соседями, но я не могу гарантировать, что они будут меня защищать» [4].

Американские журналисты и их редакторы хорошо понимают: чтобы убедить, одних слов мало. Именно поэтому западные медиа так охотно пересказывают «живые истории» пострадавших от России татар и не только татар. В результате теоретические постулаты русофобии как будто получают подтверждение в реальной жизни.

В представлении американских и европейских СМИ, «крымско-татарский компонент» был одним из главных конфликтогенных факторов, способных привести к превращению полуострова в горячую точку.

Отметим, что нацистская и русофобская риторика в СМИ ужесточалась не сразу, она прошла определенный эволюционный путь. Главный упор был сделан на «правильном» освещении войны на Донбассе и «захват» Крыма.

К 2015 году Daily Mirror по-прежнему публикует обновленную информацию о развитии конфликта в Донбассе, обсуждая такие взаимодействия, как перемирия (и часто их нарушения) между «пророссийскими повстанцами» и «украинской армией». Однако вопрос об участии России почти полностью игнорируется и, похоже, выносится за скобки теми, кто пишет об этом. За период 2014-2019 годов как в Sun, так и в Daily Mirror было лишь несколько четких заявлений о том, что «повстанцы» или «сепаратисты» безошибочно получали поддержку России, как в приведенном выше примере, где Филип Хаммонд простым языком сказал: «Российские войска ... дестабилизировать восточную Украину».

Реальность использования описанных манипулятивных технологий в интернет СМИ Украины, их подконтрольность западным грантодателям, и направленность, в ряде случаев на российскую аудиторию, доказывает своевременность принятия Россией мер по защите национальной безопасности, в том числе, изменений в законодательстве о возможности признания СМИ иностранными агентами, если они получают финансирование из-за рубежа.

Анализ показал, что интерпретационный фрейм международного конфликта примерно через три месяца сменился фреймом локального конфликта, который затем использовался как преобладающий способ осмысления продолжающейся войны в Донбассе. В конце концов, новостные сообщения об этих двух конфликтах практически исчезли. Западные СМИ во многом все более прагматично оценивали процессы, происходящие на Украине. Имиджевые успехи Москвы, в первую очередь внешнеполитические, и активная модернизация вооруженных сил – все это неуклонно снижало градус деструктивной риторики в западных СМИ. Мировая политическая арена готовилась к новым, прорывным, решениям по целому ряду международных проблем, одной из которых, безусловно, должна стать ситуация на Украине.

Литература

1. Агрессивная Россия – наша самая большая угроза», Daily Mirror, 11 марта 2015 г.
2. Кара-Мурза С., Телегин С., Кудрявцев М., Миронов А. На пороге «оранжевой революции». М., 2005. С. 35.
3. Калита В. Почему Россия не может оставить в покое Украину // Обозреватель – Observer. 2017. № 5. С. 19.
4. Constable P. Surrounded by Russian militiamen, a Ukrainian officer says his outpost is cut off / P. Constable // The Washington Post.
5. Higgins A. Grab for power in Crimea raises secession threat / A. Higgins // The New York Times.
6. Higgins A. Gunmen seize government buildings in Crimea / A. Higgins, S. Erlanger // The New York Times.
7. Higgins A. Grab for power in Crimea raises secession threat / A. Higgins // The New York Times.
8. Shevel O. Who are the Crimean Tatars, and why are they important? / O. Shevel // The Washington Post.
9. Украина говорит, что российские войска у границы», Daily Mirror, 4 августа 2014 г.

10. Якунин В. Новая фаза глобальных трансформаций: опыт критического анализа // Вестник Московского университета. Сер. 12. Политические науки. 2015. № 1. С. 16.

А.П. Воробьев

канд. полит. наук, доц.

(ГУУ, г. Москва)

УЧАСТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ОРГАНИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННОГО НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ГОЛОСОВАНИЕМ

Среди принципов организации избирательного процесса одним из самых важных является принцип гласности. Также важно соблюдение гласности в практике наблюдения за выборами. Гласность и открытость избирательного процесса выступают важным условием повышения общественного доверия к выборным процедурам, равно как и к властным институтам.

Гражданское общество в России характеризуется все более частым возникновением новых форм самоорганизации населения. Одной из таких форм стало гражданское наблюдение на выборах различного уровня. Гражданское наблюдение применяется в большинстве стран мира и является эффективным механизмом соблюдения открытости и законности избирательного процесса.

Наблюдение на выборах согласно международному [1] и российскому законодательству [2] принято разделять по субъектам деятельности на международное, осуществляемое институциональными структурами и гражданами других государств, и национальное, проводимое институтами политической системы государства (политические партии, наблюдатели от независимых кандидатов, общественные организации и др.).

Национальное наблюдение целесообразно дифференцировать на две составные части: политическое и общественное. Функцию политического наблюдения выполняют наблюдатели от политических партий и независимых кандидатов. В рамках общественного наблюдения контроль за избирательным процессом осуществляют наблюдатели, представляющие общественные организации или действующие по собственной инициативе.

Зарубежный опыт общественного наблюдения за выборами свидетельствует о наличии множества подходов. Представляется возможным выделить четыре группы стран по критерию применения общественного наблюдения: страны, не имеющие в избирательной практике института общественного наблюдения (Австрия, Бельгия и др.); применение на отдельных территориях общественного наблюдения в ряде стран (США, Швейцария); применение общественного наблюдения в отдельных случаях (Бахрейн, Саудовская Аравия); страны, в которых общественное наблюдение действует как постоянный механизм общественного контроля (Россия, Норвегия, Румыния и др.) [3].

В России накоплен богатый опыт наблюдения за выборами. Российская Федерация имеет значительный позитивный опыт организации наблюдения на выборах. На определенном этапе избирательного процесса наблюдатели осуществляли свою деятельность в качестве представителей кандидатов, избирательных объединений или СМИ. Изменение федерального законодательства в 2017 году привело к появлению механизмов наблюдения за выборами при активном участии Общественной палаты России [4], что обеспечило возможность значительному количеству наблюдателей принять участие в президентских выборах 2018 года.

В 2018 году был принят федеральный закон, позволяющий Общественной палате Российской Федерации и общественным палатам субъектов Федерации назначать наблюдателей при проведении выборов в органы государственной власти регионов и местного самоуправления.

Учитывая повышенное внимание гражданского общества к общероссийскому голосованию по вопросу внесения поправок в Конституцию Российской Федерации в 2021 году, а также общественный запрос на обеспечение честности, открытости и легитимности процедуры такого голосования, Общественной палатой было предложено организовать общественное наблюдение на общероссийском голосовании. Это позволило добиться беспрецедентной открытости и прозрачности процедуры голосования, обеспечило защиту голосов избирателей, способствовало предотвращению нарушений избирательных прав. Как следствие, практически полное отсутствие сколь угодно значимых нарушений в ходе голосования.

В июне 2021 года в процессе подготовки к выборам в Государственную Думу РФ состоялось подписание соглашения о сотрудничестве между Общественной палатой РФ и некоммерческими организациями по общественному наблюдению на выборах. Участники мероприятия поддержали введение «золотого стандарта» наблюдения, обновленного Кодекса этики наблюдателей, а также новые меры обеспечения легитимности электронного дистанционного и многодневного голосования. Также было подписано 11 соглашений с политическими партиями об организации наблюдения. Общественная палата РФ провело обучение всех желающих процедурам общественного наблюдения. Прошедшие обучение стали наблюдателями от партий или получили мандат от региональных общественных палат.

В ходе проведения Единого дня голосования в сентябре 2022 года на избирательные участки было направлено более 51 тысячи общественных наблюдателей.

Таким образом, в настоящее время есть все основания говорить о качественно новом этапе в развитии системы общественного контроля и наблюдения за выборами в плане цифровизации и технологического переоснащения, сопровождающемся точечной настройкой ее правовых параметров в целях обеспечения большей доступности для избирателей как ключевых участников избирательного процесса и общественных наблюдателей, как гарантов соблюдения этих прав.

Литература

1. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/ (дата обращения: 03.10.2022).
2. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002 № 67-ФЗ // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37119/ (дата обращения: 03.10.2022) и др.
3. Доклад ассоциации «Независимый общественный мониторинг»: Институт общественного наблюдения в избирательном законодательстве и практике зарубежных // URL: <https://nom24.ru/upload/iblock/65c/65cbc63536e48f52f3efb2c511b66489.pdf> (дата обращения: 03.10.2022).
4. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон "О выборах Президента Российской Федерации"» от 05.12.2017 № 374-ФЗ (последняя редакция) // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_284122/ (дата обращения: 03.10.2022).

И.А. Воронин

бакалавр

Научный руководитель:

д-р полит. наук, проф.

В.А. Волох

(ГУУ, г. Москва)

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Проблемы миграции и миграционного регулирования на территории Московской области имеют первостепенную важность так как напрямую влияют на качество и уровень жизни жителей региона. Демографические проблемы, негативные миграционные процессы, такие как социальная напряженность, изменение социальной инфраструктуры городов Подмосковья, ставят область в невыгодное положение относительно других регионов.

С каждым годом все более остро обсуждается вопрос нелегальной миграции. Такая рабочая сила только тянет вниз предприятия и организации, создает теневой сектор, а также негативно влияет на экономику.

Органы государственной власти, Правительство Московской области, эксперты все чаще и чаще обсуждают концепцию региональной миграционной политики Московской области. Концепция регулирует: 1) состояние трудового потенциала; 2) региональную миграционную политику; 3) приоритеты в решении миграционных проблем и основные направления действий по регулированию миграционных процессов на территории Московской области; 4) механизмы реализации региональной миграционной политики. По моему мнению концепция необходима для создания новых, современных рабочих мест для иностранных работников, регулирования их взаимоотношений в области права, пресечения нелегальной миграции на территории Московской области.

Важно понимать условия государственных программ, направленных на обеспечение миграции населения. Одна из таких программ это: Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Основная задача программы это: «стимулирование и организация процесса добровольного переселения соотечественников в Россию, содействие социально-экономическому развитию регионов и решение демографических проблем, в первую очередь на территориях приоритетного заселения за счет привлечения переселенцев на постоянное место жительства в Российскую Федерацию» (Указ Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637). Самое важное что человек в рамках данной программы может получить достойную работу в соответствии со своей квалификацией, обеспечить свою семью всем необходимым за счет хорошей зарплаты (при условиях соответствующих знаний и опыта).

Миграция населения (от лат. *migratio*) этимологически означает переселение, перемещение, современное значение этого термина значительно обширней. Оно применяется для обозначения социальных явлений, различных по своему характеру, последствиям и факторам.

Важно обозначить, что современные ученые определяют следующие виды миграций: маятниковые (челночные), эпизодические, сезонные и безвозвратные. Миграция является зачастую процессом объективным.

Как отметил Ф. Бэкон, «...три вещи делают нацию великой и процветающей: плодородная земля, предприимчивая промышленность и свободное передвижение людей и товаров» [1].

По официальным данным переписи 2021 года Московская область занимает второе место по численности населения после города Москвы (13,010,112 тысяч человек, по данным последней переписи). Московская область привлекательна для мигрантов в связи с широко развитой инфраструктурой, близости столицы, а также связанных с ней культурных, научных, финансовых и экономических связей.

На 2022 год самым населенным городским округом в Подмоскowie является Балашиха с населением 518 260 тыс. человек. За ним следует г. Подольск (314 934 тыс.), г. Химки (257 128 тыс.), г. Мытищи (255 429 тыс.), г. Королев (228 095 тыс.).

Согласно сведениям ГУВД Московской области, количество мигрантов, проживающих на территории Подмоскowie равно 1,5 млн человек, что составляет 18% от общей численности населения региона (общее население 8,524,665 тысяч человек). Это несомненно достаточно большая цифра, можно назвать данную проблему весомой и проанализировать пути ее решения.

По статистике огромная часть мигрантов посещает Московскую область с целью осуществления трудовой деятельности. По состоянию на 2022 год, в различных отраслях экономики Подмоскowie трудоустроено около 200 тысяч иностранных граждан. Это немалое количество трудовых ресурсов. По данным Министерства социального развития Московской области, поступившим в Мосстат, на конец июля 2022 года состояли на регистрационном учете с целью поиска подходящей работы 29,1 тыс. граждан, проживающих в Московской области.

Проанализировав информацию в СМИ, статистические и иные данные я пришел к выводу, что для решения обозначенных мною проблем (социальная напряженность, изменение социальной инфраструктуры городов Подмоскowie) необходимо в различных секторах экономики области заменить труд мигрантов на труд русских людей, которые будут отстаивать национальные интересы России, усердно работать во благо Родины. Для этого необходимо увеличить зарплаты, льготы, закрепить на деле социальную составляющую России для россиян.

Литература

1. Подшибалов В.Е. Незаконная миграция: международно-правовой подход // Правоведение. 2002. № 4.
2. Рыбаковский Л.Л. Миграция населения: прогнозы, факторы, политика. М., 1987.
3. Тюркин М.Л. Стратегия развития миграционной политики в России // Россия в глобальной политике. 2005. № 1.
4. Указ Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 000 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».
5. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации <https://мвд.рф>

А.А. Воронцова

А-А.Р. Никоарэ

бакалавры

Научный руководитель:

канд. пед. наук, доц.

Е.В. Гаганова

(ГУУ, г. Москва)

ФОРМИРОВАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПОЗИЦИИ МОЛОДЕЖИ В РОССИИ

Политическая позиция молодежи формируется на основе различных факторов и явлений. У молодого поколения образуются убеждения или разные эмоциональные состояния, которые касаются политических явлений и предрасположенность к деятельности в области политики. Молодежь – это особая социально-возрастная группа, у которой политическая позиция нестабильна по отношению к политическим процессам. Можно выделить факторы, которые влияют на молодое поколение: политическая ситуация в стране, политическая среда, механизмы пропаганды, политическая идентичность. Политическая обстановка в стране напрямую воздействует на эмоциональное настроения молодых людей. Политическую среду также стоит принимать во внимание, потому что она окружает каждый день, естественными методами создает позицию. Политическая пропаганда активно влияет на молодежь, например в период информационной войны создают большое количество фейков и провокаций, которые имеют все шансы содействовать изменению позиции. Стоит отметить, политическая идентичность формирует принадлежность к какой-либо группе, в политической сфере – к партиям, сообществам.

Согласно Федеральному закону от 30 декабря 2020г. № 489-ФЗ «О молодежной политики в Российской Федерации», молодежью можно считать группу лиц от 14 до 35 лет [1]. Если вспомнить историю, то можно увидеть начало молодежных движений. 10 ноября в 1945 в Лондоне проходила Всемирная конференция молодежи, где собрались представители международного молодежного движения. Эта историческая конференция была созвана по инициативе Всемирного совета молодежи, который был создан во время Второй мировой войны для борьбы с фашизмом. С тех пор международное объединение молодежных организаций – это центр международного демократического молодежного движения, объединяющий молодежь всего мира без различия политических и религиозных взглядов, расовой и национальной принадлежности, который ведет борьбу за мир, права молодежи, независимость народов, интернациональное сплочение прогрессивной молодежи; против колониализма, неоколониализма, фашизма и расизма. Дата проведения этой конференции – 10 ноября, стала памятной, так как в современном мире в этот день отмечается Всемирный день молодежи [2]. Учитывая эти исторические факты, можно сказать, что молодое поколение является движущей силой государства. По словам В. В. Путина: «молодежь – опора сегодняшнего дня и будущее России» [4]. Можно сделать вывод, что государству нужна активная и талантливая молодежь, которая впоследствии сможет занять должности в органах государственной власти.

Современные молодежные организации и сообщества дают много возможностей, чтобы развиваться в политической сфере, а также обеспечивают необходимую поддержку для реализации. Это подтверждает деятельность движения «Молодая Гвардия Единой России» и его прямая связь с органами государственной власти, с государственными и политическими деятелями [3]. Главные цели организации: воспитание у молодёжи чувства патриотизма и гордости за свою страну, помощь и осуществление программ,

нацеленных на информирование молодежи о текущем законотворческом процессе, формирование молодежной культуры, увеличение образовательного, умственного и профессионального значения молодежи и многое другое. Молодогвардейцы участвуют в различных акциях, посвященных памятным датам и событиям, организуют множество спортивных, досуговых мероприятий. Молодогвардейцы – волонтеры готовы прийти на помощь людям, которые в ней нуждаются.

Студенческие парламентские клубы (СПК) – это молодежное объединение студентов, которые совершенствуют свои навыки, следят за общественно – политической жизнью города, страны и развивают политическое образование и настроения. СПК – это проект Правительства г. Москвы, который был запущен в 2017 г. в 13 ВУЗах столицы. За 3 года работы проекта было организовано около 100 встреч с депутатами и представителями государственных учреждений. Основные направления работы: обучение искусству дебатов, изучение процесса законотворчества, встречи с первыми лицами Москвы, проведение развивающих тренингов и лекций от известных личностей. На сегодняшний день в проекте принимают участие 47 ВУЗов. Студенты Государственного университета управления принимают активное участие в этом проекте.

Осознанное и регулярное участие в разных социально-политических практиках ведет к большей структурированности политического сознания молодых людей, обоснованности мотивации действий, делает более содержательными представления о своей стране, содействует более глубокому осознанию себя частью большого гражданского сообщества. Важно и дальше всеми силами поддерживать диалоговые механизмы взаимодействия между государством и молодежью, создавать максимально благоприятные условия для реализации ее активности в конструктивном и созидательном направлении. Нужны дальнейшие усилия по совершенствованию уже действующих и организации новых актуальных для молодых россиян конвенциональных форм политического участия и гражданской активности [5]. Это будет способствовать возрастанию самосознания молодежи и ее восприятию как организованной общественной силы, способной оказывать воздействие на проводимую государством политику.

Литература

1. Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» (электронный ресурс. URL: <https://rg.ru/documents/2021/01/11/molodez-dok.html>)
2. Басов Н.Ф. Всемирные фестивали демократической молодежи: история и современность // Вестник Костромского государственного университета. Серия: Педагогика. Психология. Социокинетика. 2017. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vsemirnye-festivali-demokraticheskoy-molodezhi-istoriya-i-sovremennost> (дата обращения: 30.09.2022).
3. Демидов А.В. Молодая Гвардия Единой России (МГЕР) (электронный ресурс). URL: https://mger.ru/gvardiya/#bx_651765591_1441 (дата обращения: 30.09.2022).
4. Путин В.В. Российская политическая партия // Общероссийский народный фронт – г. Москва (электронный ресурс). URL: <https://onf.ru/2018/12/20/putin-molodezhnogo-segodnyashnego-dnya-i-budushchee-rossii/> (дата обращения: 29.09.2022).
5. Самсонова Т.Н., Зиненко В.Е. Формирование политической субъектности молодежи в современной России: критерии, условия, проблемы // Общество: политика, экономика, право. 2021. № 3 (92). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/formirovanie-politicheskoy-subektnosti-molodezhi-v-sovremennoy-rossii-kriterii-usloviya-problemy> (дата обращения: 30.09.2022).

Е.В. Гаганова
канд. пед. наук, доц.
(ГУУ, г. Москва)

ПРАЗДНОВАНИЕ ЮБИЛЕЕВ ПЕТРА I КАК ЭЛЕМЕНТ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ В РОССИИ

25 октября 2018 года был подписан и вступил в силу Указ Президента РФ В.В. Путина «О праздновании 350-летия со дня рождения Петра I» [1]. В нем отмечается большое значение реформ Петра I для истории России. Имя Петра I стоит в первых рядах великих исторических деятелей России, принесших славу нашему Отечеству. Трудно переоценить заслуги этой исторической личности для Российского государства. Он вывел страну на путь ускоренного экономического, политического и культурного развития, инициировав коренные преобразования в ее государственном строе, экономике и культуре. В годы правления Петра Алексеевича были открыты первые военные и профессиональные школы, типографии и музеи, публичные библиотеки и театры, появились военно-морской флот и регулярная армия. В 1703 году Петр I заложил город Санкт-Петербург, ставший столицей государства, а в 1721 году Россия была провозглашена империей. Благодаря преобразованиям Петра I Россия стала одной из великих держав мира.

Юбилейная дата особенно, важное значение, имеет для системы образования и воспитания, так как дает возможность актуализировать внимание обучающихся к истории нашего Отечества, к знаменательным событиям и памятным датам, трудовым подвигам прошлых поколений, в которых заложен огромный потенциал для воспитания у подрастающего поколения патриотизма, гражданственности и национального самосознания [3].

В связи с исполняющимся в 2022 году 350-летием со дня рождения Петра I организованы и проведены в Российской Федерации мероприятия, посвященные этому знаменательному юбилею. Заранее были разработаны и утверждены планы основных тематических мероприятий, в них вошли: международные и всероссийские научные конференции, циклы лекций, общешкольные образовательные проекты, литературно-музыкальные вечера, викторины, книжно-иллюстративные выставки, литературно-исторические композиции, конкурсы декоративно-прикладного творчества, конкурсы чтецов и др. К примеру, в Ростовской области, в I полугодии проведено 1560 мероприятий. В них приняли участие свыше 227 тыс. жителей и гостей донского региона. В областном бюджете предусмотрено 18 млн. руб. на юбилейные мероприятия.

7 июня 2022 года в Государственном историческом музее состоялось заседание Организационного комитета по подготовке и проведению празднования 350-летия со дня рождения Петра I. В торжественном заседании принял участие Председатель Российского исторического общества Сергей Нарышкин. Он отметил, что Пётр Великий «сделал нашу страну по настоящему суверенной, сильной и передовой державой. Поэтому сегодня, когда Россия вновь ведёт борьбу за своё историческое будущее, образ Петра приобретает для нас огромное символическое значение. Вера в свой народ, самоотверженность в служении Отечеству и неиссякаемая энергия ярко выделяют этого правителя на фоне его современников и предшественников» [4].

Юбилейная дата стала приоритетом для всех коллективных членов Российского исторического общества – высших учебных заведений, музеев, библиотек и академических институтов. К ключевым проектам членов Российского исторического общества, приуроченных к юбилею Петра I, относят:

- открытие в Выставочном зале федеральных архивов историко-документальной выставки «Пётр I и его эпоха»;
- проведение международной научной конференции, которая была организована совместными усилиями Института российской истории Российской академии наук и Санкт-Петербургского института истории Российской академии наук;
- проект «30 картин из жизни Петра Великого», на Марсовом поле в Санкт-Петербурге. Эта выставка – реконструкция экспозиции, которая была представлена 150 лет назад по инициативе императора Александра II;
- форум о петровском наследии Русского Севера при участии регионального отделения РИО в Архангельске;
- международный круглый стол «Два века Российской империи» в Московском государственном университете;
- открытие новых выставок Российской национальной библиотеки в Санкт-Петербурге и в Белграде.

Возникает интересный вопрос как отмечались другие юбилейные даты Петра I?

В 1872 году торжественно отмечалось 200-летие со дня рождения первого российского императора. Для Александра II юбилей стал важным идеологическим и политическим проектом, закреплявшим преемственность действий государственной власти по проведению кардинальных преобразований. 13 декабря 1871 года «Комиссия по делам о пользах и нуждах общественных» городской думы приняла специальное постановление «О праздновании двухсотлетнего юбилея дня рождения императора Петра I». В нём впервые были сформулированы основные предложения думы, в т. ч.:

- подготовить издание, «относящееся к истории, статистике и топографии Петербурга». Дума отпускала на это 6000 рублей;
- учредить «два мужских и два женских училища с наименованием их городскими начальными училищами в память двухсотлетнего юбилея императора Петра I». На первоначальное устройство училищ предполагалось выделить 2000 рублей, а на их содержание ежегодно – 7000;
- поместить в дни юбилея в одном из залов думы портрет Петра Великого. «На приобретение портрета и постановку одного назначить примерно до 1500 руб.»;
- «Выразить со стороны города сочувствие к мысли о необходимости принять меры к поддержанию нашего торгового флота и оказать по возможности содействие к его развитию»;
- обратить внимание и поручить кому-либо «произвести исследование, какое имело влияние на положение Петербурга, как торгового порта, проведение железных дорог и какое последствие будет иметь устройство вновь предполагаемых линий»;
- устроить трёхдневное празднество, в ходе которого предполагалось, в частности: «По окончании торжественной литургии в Исаакиевском соборе совершить молебствие и панихиду, а потом крестный ход по Адмиралтейской площади, Дворцовому мосту, Васильевскому острову и Петербургской стороне, в Петропавловский собор, на могилу Петра Великого, а оттуда к церкви Святой Троицы и Домику Петра I. Таким образом шествие это обнимет главную часть Петербурга времён Петра Великого».
- «...Назначить народное гулянье на Петровской площади по примеру гуляний, устраиваемых на Марсовом поле, причём площадь по светлому времени, взамен иллюминации украсить флагами и декоративными картинами, представляющими наиболее замечательные эпизоды из жизни Петра I». На покрытие расходов предполагалось выделить до 5000 рублей [5].

В научной работе Айдуновой Т.Ю. проведено интересное исследование об организации и идейного содержания праздников. Внимание обращается на празднования во второй половине XIX – начале XX вв. юбилейных дат, связанных с Петром I и его деятельностью. Празднования свидетельствуют о сохранении и о прочном закреплении в исторической памяти русского общества имени царя и важнейших событий его царствования. В разных слоях общества проявлялось глубоко позитивное отношение к российскому императору. Вместе с тем, как отмечает Айдунова Т.Ю., в посвященных петровским юбилеям статьях имела место скрытая полемика с критиками Петра I, причем не называвшиеся, но подразумевавшиеся современные критики связывались с критиками петровского времени из разных слоев общества, в том числе с теми критиками из народа, кто выдвинул теорию Петра I как царя-антихриста или подмененного царя. Юбилейные даты, имевшие отношение к Петру I, всемерно использовались для укрепления пропаганды и монархических чувств. Проводилась мысль о том, что нужные для страны преобразования возможны только при единении российской монархии и общества. Образ Петра I служил при этом примером того, как под властью самодержавия обеспечиваются условия для развития страны, для вступления ее в ряды ведущих стран Европы [2].

Литература

1. Указ Президента РФ В.В. Путина от 25.10.2018 № 609 «О праздновании 350-летия со дня рождения Петра I». <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201810250037>
2. Айдунова Т.Ю. Петр I в русской общественно-политической мысли середины XIX – начала XX вв.: диссертация ... кандидата Исторических наук: 07.00.02 / 2020.
3. Методические рекомендации по организации и проведению мероприятий празднования 350-летия со дня рождения Петра I «Первый Российский Император». <https://ekb-school4.ru/school-life/library/>
4. Фонд история отечества https://fond.historyrussia.org/index.php?option=com_content&view=article&id=1904&catid=86&Itemid=2574
5. Юбилей Петра Великого. <https://diletant.media/articles/45352001/#https://diletant.media/articles/45352001/>

Е.В. Гамерман

ст. научный сотрудник,

канд. ист. наук

(Институт комплексного анализа
региональных проблем ДВО РАН,
г. Благовещенск)

МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ НА РОССИЙСКОМ ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ В УСЛОВИЯХ 2022 ГОДА

Миграционные процессы стали для нас уже чем-то достаточно привычным и даже обыденным. При этом миграция является одной из тех сфер, которые очень чутко реагируют на любые изменения в сфере международных отношений, международной безопасности.

Российский Дальний Восток традиционно является макрорегионом с активными миграционными процессами. Государство на протяжении всех последних 20 лет принимает различные программы, концепции развития Дальнего Востока, придумает

программу «Дальневосточный гектар» и «Дальневосточную ипотеку». Однако, все эти точечные решения не имеют сколько-нибудь серьезных стратегических последствий. Депопуляция продолжается, новое население из западных регионов такие меры привлечь не в состоянии. Все это скорее популизм и непонимание всего масштаба данного явления.

20 июня 2017 года, наряду с другими программами и концепциями, была принята Концепция демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года. Стратегической целью демографической политики Дальнего Востока до 2025 года в данном документе была указана стабилизация численности населения Дальнего Востока на уровне 8,3 млн человек к 2020 году и ее увеличение до 8,6 млн. человек к 2025 году. Первая цифра уже не достигнута, вторая – не будет достигнута через 3 года, так как для этого нет никаких предпосылок, и население в регионе продолжает уменьшаться (пускай и не так стремительно, как это было в 1990-е годы).

Основными направлениями демографической политики на Дальнем Востоке были объявлены: 1) повышение рождаемости; 2) снижение смертности и повышение ожидаемой продолжительности жизни; 3) сокращение миграционного оттока; 4) привлечение на территорию Дальнего Востока мигрантов на постоянное место жительства; 5) содействие переселению соотечественников, проживающих за рубежом, на постоянное место жительства в субъекты Российской Федерации, входящие в Дальневосточный федеральный округ; 6) создание условий и стимулов для закрепления молодежи и привлечения молодых специалистов [1]. Все это так и осталось на бумаге, пять из шести пунктов по-прежнему имеют отрицательную динамику. И лишь только переселение соотечественников сдвинулось с мертвой точки, в силу неблагоприятной ситуации на Украине.

Пандемия коронавируса COVID-19, начавшаяся в 2020 году не могла не сказаться на миграционных процессах. Они значительно снизились, в том числе и межрегиональная миграция. Однако, по итогам 2020 года, в Топ-10 регионов с наибольшим миграционным оттоком попали 5 регионов из Дальневосточного федерального округа, первые 2 строчки рейтинга за Чукоткой (– 177,4 на 10 тысяч населения) и Магаданской областью (-67,4). На 5 месте – ЕАО (-44,7), 7 место – Хабаровский край (-40,5), 10 – Забайкальский край (-38,5). Остальные Дальневосточные регионы отстали ненамного от своих соседей [2].

В условиях 2022 года и начавшихся событий на Украине и их последствий, следует в самое ближайшее время ожидать снижения числа мигрантов из стран Центральной Азии на Дальний Восток, так как пропал один из главных аргументов для работы в России – возможность пересылать деньги из России своей семье на родину. А китайских мигрантов в ближайшем будущем не появится. В этой связи очень примечательным был визит 2 президентов, России и Беларуси, 12 апреля 2022 на космодром Восточный, который призвать решить сразу две задачи: помочь также пострадавшему от санкций соседу – Беларуси, и избыточная рабочая сила, которая сейчас не может работать в Европе, отправится на дальневосточные стройки. С другой – частично решается проблема нехватки трудовых ресурсов Дальнего Востока. Эту же брешь будут заполнять беженцы с Донбасса, которые уже активно прибывают на Дальний Восток.

Особенности современного российского законодательства не позволяют активно привлекать иностранную рабочую силу (за исключением стран Таможенного союза). Необходимо вносить коррективы в миграционное законодательство, значительно упрощая его в части трудовой миграции (особенно квалифицированной рабочей силы). Эти коррективы могут носить региональный характер (для Дальнего Востока и Арктики), или же быть приняты в целом для всей страны (что более правильно). Необходимо привлекать трудовых мигрантов из Индии, Китая, Бразилии, Ирана, ЮАР.

Это должно делать без ущерба для занятости местного населения, однако без мигрантов реализовать инфраструктурные объекты не получится.

Дальний Восток сегодня является одним из самых активных регионов России по части миграционных процессов, причем как внутренних, так и внешних. Депопуляция региона, активно происходящая в 1990-2000-е годы, продолжается и сегодня, постепенно достигая критических отметок. Многочисленные программы, концепции, стратегии не достигают необходимого эффекта. Регион нуждается в очень серьезном количестве трудовых ресурсов. И, как показала пандемия коронавируса, без мигрантов из других стран экономическое развитие Дальнего Востока невозможно. В условиях закрытия границы с Китаем, в регионе начался кризис в целом ряде отраслей и трудовых профессий. На государственном уровне необходим пересмотр одновременно, как демографической, так и миграционной политики. И если в первой нужно отходить от популизма и заоблачных целей, предлагать и реализовывать конкретные, реалистичные меры поддержки, стимулирования переезда граждан из других регионов и соотечественников, сохранения существующего населения. То вторая должна значительно облегчить возможность пребывания мигрантов на Дальнем Востоке и реализации ими трудовой деятельности, система трудовых квот уже достаточно давно нуждается в трансформации. Необходимо более интенсивно приглашать на работу квалифицированных специалистов из стран Юго-Восточной Азии (в первую очередь, из Вьетнама), из Индии, работников из Северной Кореи (соблюдение санкций в нынешних условиях не имеет никакого смысла), Китая, а также из Республики Беларусь. Российский Дальний Восток, несмотря на наличие целого ряда мегапроектов, строек, на самую высокую динамику развития в стране, по-прежнему остается наиболее депрессивным федеральным округом. Здесь самые высокие цены на потребительскую корзину, критично высокая стоимость транспортных услуг, низкое, по сравнению с западными регионами страны, качество образовательных услуг и сферы здравоохранения. Все это, плюс экстремально тяжелые климатические условия, приводит к тому, что миграционный отток населения не останавливается. А желающих приехать на Дальний Восток не становится больше. Нужны более радикальные и серьезные меры, нежели не достигающие целей «Дальневосточный гектар» и «Дальневосточная ипотека» (которая вообще имеет скорее обратный эффект). К подобного рода мерам, которые могли бы переломить ситуацию, следует отнести: 1) Более низкий порог пенсионного возраста, нежели в других федеральных округах (возможно, даже ниже, чем был до закона 2018 года); 2) Размер пенсионного обеспечения должен быть минимум в 2,5 – 3 раза выше, чем в целом по стране (с условием обязательного проживания на данной территории); 3) Бесплатный проезд на запад страны (минимум раз в год) для всех без исключения дальневосточных регионов и для всех категорий граждан; 4) Создание современных медицинских центров, с отправкой квалифицированных кадров из Москвы и Санкт-Петербурга; 5) 50% надбавка к средней заработной плате по региону для всего населения трудоспособного возраста от государства, осуществляющего трудовую деятельность; 6) Размер детских пособий, сопоставимый со средней заработной платой по региону; 7) Бесплатные бюджетные места в лучших российских вузах, с обязательством вернуться на Дальний Восток и отработать на территории ДВФО не менее 10 лет; 8) Бесплатное жилье за выслугу лет в отдельных, определяемых государством, сферах народного хозяйства; 9) Бесплатные спортивные кружки, секции, по различным видам спорта, финансируемые государством. 2022 года добавил серьезных факторов, способствующих депопуляции населения. Так, первая волна эмиграции состоялась после начала Специальной военной операции в феврале 2022 года. Следующая серьезная волна эмиграции пришлась на сентябрь – октябрь 2022 года, когда после объявления частичной мобилизации тысячи мужчин трудоспособного возраста решили покинуть родные места и отправились в Монголию (которая даже стала предоставлять виды на жительство россиянам), Казахстан, Киргизию, Грузию, Армению, Узбекистан. Помимо вынужденной миграции, в ближайшее время будет сказываться

на народном хозяйстве и отсутствие мужчин, призванных из запаса на военную службу (а это десятки тысяч на Дальнем Востоке). Это вновь с особой актуальностью ставит вопрос о труде мигрантов, изменении правил, законодательства и возможностей для их привлечения.

Литература

1. Наибольший отток населения в 2020 году выявили на Чукотке // Информационно-аналитическое агентство «Восточная Россия» URL: <https://www.eastrussia.ru/news/naibolshiy-ottok-naseleniya-v-2020-godu-vyyavilina-chukotke/> (дата обращения: 01.10.2022).

2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 июня 2017 года № 1298-р Об утверждении Концепции демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года // Электронный фонд нормативных и правовых документов URL: <https://docs.cntd.ru/document/436744671?marker=6560Ю> (дата обращения: 01.10.2022).

А.К. Гладилин
магистрант

Научный руководитель:

канд. экон. наук, доц.

И.В. Милькина
(ГУУ, г. Москва)

СОВРЕМЕННОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ

На сегодняшний день проблема миграции является одним из острых вопросов в государственном управлении. Пребывание в страну высококвалифицированных мигрантов повышает конкурентоспособность отраслей, позволяет нарастить промышленный потенциал и позволяет запустить новые технологии в промышленности. Трудовые мигранты с низкой квалификацией помогают быстро насытить рынок дешевой рабочей силой. Но и эти же мигранты могут способствовать увеличению социальной напряженности. Часть мигрантов не захочет работать и будет жить на пособия, что увеличивает налоговое бремя на граждан этой страны. Вырастает и преступность, а также с мигрантами могут в страну заезжать и террористические элементы.

В ноябре 2021 года в Совете Безопасности Российской Федерации прошло совещание «О проблемах реализации миграционной политики Российской Федерации и задачах по повышению ее эффективности». На совещании были отмечены проблемы, связанные с дефицитом трудовых ресурсов в отдельных отраслях экономики (в ЖКХ, строительной отрасли, сельском хозяйстве), возникшим в период COVID-19 [4]; усиление преступности среди мигрантов; конфликты, возникаемые на религиозной и национальной почве; социальная напряженность. Важными задачами для повышения эффективности государственной миграционной политики становятся:

- совершенствование и упрощение процедур, позволяющих иностранным гражданам находиться в России, вести трудовую деятельность, получать образование;
- развитие организованных форм трудовой миграции, в том числе по соглашению с зарубежными партнерами;
- повышение государственного контроля в области миграции, в том числе развитие цифрового управления миграционными потоками и процессами;

- мониторинг ситуации вокруг России – в странах, откуда могут идти миграционные потоки;
- анализ причин внутренней миграции, создающей диспропорции в расселении по территории России [3].

Важно грамотно определить современные проблемы управления миграцией, найти оптимальных подход. Ведь помимо неквалифицированных мигрантов мигрируют и ученые, которые уезжают из своих стран в поисках достойной жизни, а это важный ресурс для развивающихся стран. Страны, принимающие мигрантов, должны наиболее четко подходить к этому вопросу и не создавать сложных механизмов для получения вида на жительство или трудовой визы. Миграция оказывает влияние на политические процессы, а также в некоторых регионах и на саму политическую систему.

В научных трудах понятие "миграционная политика" рассматривается в разных аспектах. Так, Б.С. Хорева считает, что национальная политика тесно связана с миграционной с ней согласен и В.М. Моисеенко добавляя еще и политику заработной платы. Разные по написанию, но сводящиеся примерно к таким же заключениям можно увидеть у отечественных авторов. Что же касается зарубежных авторов, то здесь хочется отметить опыт ЕС с ее унифицированным въездным документом. Эта система называется политикой контролируемой миграции. Основана политика ЕС на контрольно-ограничительных мерах. Важное место в миграционной политике ЕС занимает депортация мигрантов и контроль перевозок морским, воздушным и судоходным путем. Для России интересны лишь некоторые элементы данной политики, например, депортация мигрантов, но целиком ее перенимать не стоит.

В последние семь лет в миграционной политике стали часто возникать политический и финансовое аспекты. Миграционная политика сложнее, чем просто переход через границы другого государства. Л.Л. Рыбаковский, изучая миграционную политику и ее подходы говорит «...кроме них (мер) она (миграционная политика) включает, например, разделяемые субъектом представления, идеи, цели, во имя которых осуществляется та или иная политика». В этом случае «миграционная политика представляет собой систему общепринятых на уровне управления идей и концептуально объединенных средств, с помощью которых прежде всего государство, а также его общественные институты, соблюдая определенные принципы, соответствующие конкретно-историческим условиям страны, предполагают достижение целей, адекватных как этому, так и последующему этапу развития общества» [1]. Продукт политической системы – это миграционная политика, в этом процессе играют не малую роль и общественные институты. Миграционная политика помогает отработать и наладить некоторые аспекты деятельности правоохранительных органов, а также пограничной службы.

В миграционной политике выделяют следующие модели. Коммуникативная модель. Данная модель основана на социальной составляющей, но не на чьих-то интересах. Ряд особенностей иммиграционной политики зависит скорее от контекста выработки политики, чем от особенностей иммиграции [2]. Следующая модель – марксистская, направлена на пополнение армейских тыловых частей, а также на резерв в случае возникновения бунтов и нестабильности в обществе. Также следует отметить плюралистическую модель. Смысл её в том, что некоторые властные лица заинтересованы в получении выгод невзирая на само качество целого. Системная модель рассматривается как часть международных процессов, которые влияют на системность или же хаотичность миграции. Выделяют также и реалистичную модель. Исследователи утверждают, что как государство управляет потоками миграции и является ключом к пониманию управления потоками мигрантов. Неокорпоративная модель сосредоточена на том, как государство регулирует свои внутренние интересы с транснациональными компаниями.

Подводя итог, хочется сказать – несмотря на многообразие способов ведения миграционной политики, государство должно выделить для себя несколько применимых подходов из моделей или политики других государств и адаптировать их под свои реалии. Государство должно быть гибким во многих вопросах, в том числе и в миграционной политике

Литература

1. Волосенкова Е., Кабаченко П., Тарасова Е., Миграционная политика. Управление миграционными процессами // Методология и методы изучения миграционных процессов. М., 2017. С. 213-237.
2. Василевская И.В. Проблемы управления процессами трудовой миграции в условиях обеспечения национальной безопасности России // Вестник РГГУ. 2017. С. 97-104.
3. Заместитель Председателя Совета Безопасности Российской Федерации Дмитрий Медведев провел совещание «О проблемах реализации миграционной политики Российской Федерации и задачах по повышению ее эффективности» // URL: <http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/3136/> (дата обращения: 30.09.2022).
4. Милькина И.В. Развитие мероприятий государственной поддержки предпринимательства в условиях пандемии COVID-19 // В сб.: Экономика и управление отраслями, комплексами на основе инновационного подхода. Материалы Международной научной конференции, посвященной 65-летию доктора экономических наук, профессора, члена РАЕН Тамары Тавиновны Цатхлановой и 10-летию научной школы «Экономика и управление отраслями, комплексами на основе инновационного подхода». Элиста, 2021. С. 109-112.

А.А. Голованов
магистрант

Научный руководитель:

канд. биол. наук, доц.

Е.Г. Хмельченко

(ГУУ, г. Москва)

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

Одно из самых главных направлений государственной политики – это кадровая политика.

На практике в государственной службе кадровая политика, как правило, официального подтверждения не имеет. Поэтому определение можно озвучить так.

Кадровая политика – это деятельность руководства государственного органа, а также специализированных кадровых служб по обеспечению государственного органа необходимым персоналом, развитие этого персонала, его мотивацией к выполнению стоящих перед государственным органом задач.

Главную роль играет кадровый состав – государственные гражданские служащие, они являются основным звеном этой системы.

Кадровая политика на государственной службе отличается спецификой объекта: персонал – это государственные гражданские служащие, чья свобода ограничена и субъекта, представитель нанимателя как правило, руководитель государственного органа.

Представитель нанимателя – лицо, которое от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации осуществляет функции нанимателя, субъектом является общество.

Специализированные подразделения по государственной службе и кадрам: их полномочия различны, все зависит от структуры государственного органа. Но могут относиться смежные вопросы, например противодействие коррупции. Зависит от специфики государственного органа.

Главная задача на стадии реализации разграничить полномочия и наладить взаимодействия. В целях реализации кадровой политики, осуществляется кадровое планирование.

Кадровое планирование – это комплекс мер, направленных на обеспечение государственного органа таким составом кадров, которые способны решать стоящие перед государством текущие и перспективные задачи.

Основные вопросы кадрового планирования: сколько нужно служащих, как их лучше использовать, как развивать, сколько это будет стоить?

Кадровая работа – это деятельность кадровых служб по реализации кадровой политики.

Направление кадровой работы: подготовка кадровых актов, организация и проведение мероприятий, методическая работа.

Учитывая все требования, приходит понимание, что необходимо постоянное и системное совершенствование управленческих механизмов, это приоритетно в наше время [3].

Очень длительное время государственная служба не пользовалась спросом, но в последнее время в связи с кризисом, появлением экономических санкций и появлением пандемии, коммерческий сектор российской экономики переживает трудные времена [1]. В связи с этим повышается интерес к государственной службе, которая обеспечивает получение стабильного дохода и хорошие условия труда, но остается ряд проблем, которые требуют решения. К числу этих проблем государственной кадровой политики можно отнести следующие:

- Низкий уровень эффективности работы.
- Высокий уровень текучести государственных служащих.
- Несовершенная система развития государственных служащих.
- Низкий уровень мотивации государственных служащих.

Для того что бы лучше понять, что нужно сделать, чтобы кадровая политика стала более совершенной, нужно прежде всего рассмотреть нормативно-правовые документы.

Одним из главных направлений совершенствований государственной кадровой политики является регулярная ротация в рамках должностей, допустимых психологическим профилем [4].

Регулярная ротация государственных служащих дает большую возможность сотрудникам получить необходимые знания, качества и методы для познания всего рабочего процесса государственного управления. Такой метод совершенствования позволяет реализовать подготовку руководящих кадров и их заместителей.

Есть еще одно немаловажное совершенствование государственной кадровой политики – это создание системы стажировки студентов в органах государственного управления. Стажировка дает шанс оценить свои профессиональные способности, получить начальный практический опыт государственного управления и дать возможность для поиска работы молодым начинающим специалистам [2].

Все эти методы качественно сказываются на качестве работы кадровой политики. Конечно, нет пределу совершенству, и кадровая политика продолжает развиваться. Появляется все больше инноваций в информационном пространстве, с каждым днем работа становится все быстрее и качественнее и государство все делает для этого. От

сотрудников многое зависит, каждый может внести свою идею для совершенствования этой системы.

Литература

1. Никулин А. С., Хмельченко Е.Г., Лукашова К. Ю. Демографическая политика как ключевой аспект устойчивого развития России // Муниципальная академия. 2020. № 3. С. 110-116.
2. Хмельченко Е.Г., Кретов А.А. Профессиональное обучение отдельных категорий граждан как инструмент государственной политики содействия занятости населения // Муниципальная академия. 2021. № 2. С. 82-88.
3. Чуев С.В. Политический менеджмент. Коммуникативные технологии: учеб. пособие. М., 2017. Сер. 64 Авторский учебник (2-е изд., испр. и доп).
4. Чуев С.В., Поляков М.Б. Молодежь и выборы: от концепции к программе действия // Гражданин. Выборы. Власть. 2020. № 4 (18). С. 11-22.

А.П. Гончарова
студент

Научный руководитель:
канд. полит. наук, доц.

Е.П. Казбан
(ГУУ, г. Москва)

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ВЛАСТИ И ОБЩЕСТВА В РАМКАХ ФОРМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ВЛАСТИ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Проблема взаимоотношений между обществом и властью актуальна в Российском государстве на протяжении долгого времени.

На сегодняшний день любой современный политический режим в государстве находится в тесной взаимосвязи с обществом.

Политический режим – это средства и методы, при помощи которых реализуется власть в государстве. Режимы разделяют на три основных: демократический, тоталитарный, авторитарный.

Данные режимы имеют различия, по ряду параметров, такими как, характер и мера осуществления власти, формирование власти и отношение народа к ней. Для демократического режима свойственно наличие политического плюрализма, а также активное участие общества в политических процессах. При тоталитарном режиме власть полностью принадлежит элитам, происходит, так называемое, слияние партийных структур с государственными, а заинтересованность в политике у общества отсутствует. В авторитарном режиме контроль властными элитами распространяется лишь на политическую сферу жизни общества, и общество осознает данную закрытость власти.

Исходя из данного определения, можно понять, что Российское государство сложно отнести к одному из основных типов управления обществом. Такой теоретик, как Ф. Шмиттер, изучавший политические режимы и их подвиды, в своей книге «Угрозы и дилеммы демократии», выдвинул идею о управляемых демократиях, или о гибридных режимах политического устройства государств. Опираясь на это учение, Российскую Федерацию можно отнести к гибридной форме политического режима [2].

На протяжении всей истории России, взаимодействие между государством и его гражданами обеспечивалось разными методами. В данный момент российское общество регулируется нормами права, за соблюдением которых следят властные структуры [1].

При этом государство не использует нормы права для давления на российское общество. Российское законодательство является взаимно сдерживающими фактором, как для общества, так и для властных элит.

Однако в России до сих пор практически все процессы замкнуты на государстве. Это приводит к тому, что вся жизнь россиян зависит от непосредственной деятельности властных структур. России свойствен, являющийся значимой чертой политической культуры, патерналистский характер отношений между обществом и властью [4]. Таким образом, государственные структуры продолжают выполнять функции распределительного характера. Из-за сложившегося патерналистского способа взаимодействия общества и государства, у исследователей возникают сложности в соотношении закрепленных статусов и норм в Конституции РФ, с реальной ситуацией, которую наблюдает российское общество.

В последние несколько лет в России наблюдается изменение законов, регулирующих создание и регистрацию политических партий [3]. Это сделано для развития политического плюрализма. Смягчение законов помогает формировать и образовывать новые политические организации и гражданские объединения в разных сферах жизни общества.

Изменения нормативных требований в области создания политических партий и гражданских объединений, позволяют предположить, что государство способствует развитию политического плюрализма. Благодаря этим изменениям, патерналистский характер взаимоотношений станет менее выраженной чертой в политической культуре русского общества, при условии более активного участия населения в различных политических процессах на всех уровнях власти.

Также, обращаясь к следующему высказыванию политического деятеля Владислава Суркова: «Вопрос демократии не только в том, чтобы нарисовать демократические институты, но и в том, чтобы люди дошли до такой культуры. Я уверен, что российские люди в широком смысле слова способны к демократии и способны в ней жить и ее создавать, способны наслаждаться ее плодами. Но, наверно, здесь есть какой-то исторический путь. Но не перепрыгнешь его – шею свернешь.», можно сделать аналогичные выводы, что общество в современной России стремится к демократии. Оно открыто новому опыту и готово развиваться в политической сфере.

Однако даже при условии демократизации российского политического режима, все равно будут различия с западной моделью демократии. Нашему обществу присущи такие черты, как консервативность и традиционность взглядов у большинства населения России. Они играют основополагающую роль в формировании неповторимого политического режима в рамках Российского государства.

Поэтому, исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод, что современный политический режим в России является гибридным, однако российское общество, как и любое другое претерпевает изменения и делать однозначные выводы, о том что управляемая демократия это крайняя точка развития Российского государства, в данный момент не только невозможно, но и не нужно.

Литература

1. Freepapers. URL: <https://www.freepapers.ru/64/politicheskij-rezhim-sovremennoj-rossii/125280.806894.list3.html> (дата обращения: 01.10.2022).
2. Шмиттер Ф. Угрозы и дилеммы демократии. М.: «20 век», 2009.
3. Студопедия. URL: https://studopedia.ru/10_217862_politicheskij-rezhim-sovremennoj-rossii.html (дата обращения: 30.09.2022).
4. Молодой ученый. URL: <https://moluch.ru/archive/362/80938/> (дата обращения: 30.09.2022).

В. Гордиенко

студент

Научный руководитель:

канд. юрид. наук, доц.

А.Т. Мовсисян

(ГУУ, г. Москва)

МОРАТОРИЙ НА БАНКРОТСТВО И ЕГО ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ

С 1 апреля 2022 года в России действует мораторий на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям кредиторов в отношении всех граждан и юридических лиц, за исключением застройщиков, включенных в единый реестр проблемных объектов на дату введения моратория.

Введенный мораторий – второй в истории российского банкротного права, впервые он был введен в 2020 году из-за антиковидных ограничений. Тогда, в 2020 году, правительство утвердило перечень наиболее пострадавших отраслей и правила моратория распространялись на ограниченный круг субъектов.

В результате под защитой моратория оказались как пострадавшие от санкций лица, так и лица, которые могут исполнять свои обязательства перед кредиторами и злоупотребляют правом на мораторий для уклонения от их исполнения.

Согласно статье 2 Федерального закона от 26.10. 2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», банкротство – это неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, выплате выходных пособий и (или) выплате заработной платы лицам, работающим или работавшим по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей, признанную арбитражным судом или возникшую в результате завершения внесудебной процедуры банкротства.

После введения санкций в отношении всех граждан Российской Федерации российское правительство ввело шестимесячный мораторий на банкротства, чтобы поддержать экономическую активность и помочь гражданам, испытывающим финансовые трудности. В отличие от аналогичного моратория, введенного в 2020 году на ведение бизнеса в отраслях, наиболее пострадавших от пандемии коронавируса, нынешний мораторий является более всеобъемлющим: он распространяется практически на все юридические лица, индивидуальных предпринимателей и граждан. От моратория освобождены только застройщики, чьи объекты включены в реестр проблемных объектов. Согласно Постановлению № 497 от 28 марта 2022 года, кредиторы не могут инициировать процедуру несостоятельности в отношении физических лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц с 1 апреля по 1 октября 2022 года. В течение этого периода исполнение имущественных требований к должнику, возникших до введения моратория, будет приостановлено. В период действия моратория также приостанавливается начисление штрафов, пеней, процентов и иных финансовых санкций за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательных обязательств и платежей, за исключением текущих платежей.

Преимуществом моратория является то, что в течение этого периода руководители организаций не обязаны объявлять о неплатежеспособности, если имеются признаки неплатежеспособности или банкротства юридического лица, что создало бы риск привлечения к vicarior ответственности. Граждане также освобождаются от этой обязанности. Однако право должников самим подавать заявление о несостоятельности остается неизменным.

Однако есть опасения относительно последствий моратория. Некоторые эксперты в области права утверждают, что мораторий сильнее всего ударит по тем юридическим лицам, которым необходим постоянный приток средств для осуществления оборота – в основном это промышленные компании. Невозможность использования механизма взыскания задолженности в виде процедуры банкротства может привести к тому, что компании не получают деньги от своих деловых партнеров, что сделает невозможным полное финансирование их деятельности.

Поскольку угроза возбуждения дела о несостоятельности является очень эффективным средством принуждения должника к выполнению своих обязательств, отсутствие такого механизма может снизить стимулы к выполнению обязательств.

Это также лишает кредиторов права на получение средств в рамках исполнительного производства и ограничивает их возможность реализовать свои обеспечительные интересы, что, в свою очередь, также существенно затрагивает интересы кредиторов.

В заключение, хочу сказать, что мораторий является оправданным и не будет иметь серьезных последствий для должников или кредиторов. Если должнику будет предоставлено дополнительное время для поиска выхода из сложной ситуации и принятия решений, компанию можно спасти, что в конечном итоге поможет кредиторам вернуть свои деньги. Это, безусловно, лучший вариант, чем банкротство, при котором вернуть свои деньги практически невозможно.

Литература

1. Федеральный закон РФ «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.2002 № 127-ФЗ (последняя редакция) // СПС Консультант Плюс.

2. Постановление Правительства РФ от 28.03.2022 № 497 (ред. от 13.07.2022) «О введении моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям, подаваемым кредиторами» // СПС Консультант Плюс.

А.И. Горяева

магистр

Научный руководитель:

канд. экон. наук, доц.

О.А. Петрина

(ГУУ, г. Москва)

ВЫСТАВОЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КАК ИНСТРУМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ РАЗВИТИЯ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

В связи с введенными европейскими государствами санкций в отношении России, наша страна сделала упор на развитие отечественной промышленности. Многие предприятия начали выпускать импортозамещающую продукцию, разрабатывать новые технологии, товары, опережающие европейские аналоги. Все это имеет огромный экономический и промышленный потенциал, реализовать который может помочь выставочно-ярмарочная и конгрессная деятельность (далее – выставочная деятельность).

Выставочная деятельность является одним из важнейших инструментов активизации торгово-экономических отношений и развития внешнеэкономических связей, привлечения инвестиций и укрепления экономического потенциала страны, эффективный механизм реализации национальных целей и задач, который направлен

на увеличение промышленного производства, внедрение технологических инноваций, увеличение доли страны на мировых рынках товаров и услуг, а также доли экспорта товаров в общем мировом объеме экспорта.

Выставочные мероприятия оказывают большое влияние на города, регионы, страны, в которых они проводятся, способствуют повышению имиджа, привлечению инвестиций и развитию этих территорий.

В настоящее время нет закона, регулирующего выставочную деятельность, однако государство осознает важность этой отрасли для экономики страны и регулирует ее через другие подзаконные нормативные акты. Утвержденный Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 25 ноября 2015 г. № 1978-ст «Национальный стандарт Российской Федерации. Деятельность выставочно-ярмарочная. Основные положения» определяет выставочно-ярмарочную деятельность как «самостоятельную отрасль экономики, формирующую имидж страны, региона, отрасли, демонстрирующую и продвигающую отечественные товары, работы, услуги, инновационные разработки». На основе стандарта «выставочно-ярмарочная деятельность нацелена на содействие устойчивому развитию экономики Российской Федерации» [1].

Промышленные выставки способствуют не только развитию отечественной промышленности, но и привлечению иностранных инвесторов, покупателей, заинтересованных в сотрудничестве с Россией. В рамках выставки производители могут представить свою продукцию, поделиться опытом с другими компаниями, заключить выгодные соглашения и найти потенциальных покупателей не только на отечественном рынке, но и за рубежом. Государственная поддержка выставочной деятельности создает условия для развития отечественной промышленности и повышения имиджа страны на мировом рынке.

Ежегодно в России проходят около 100 выставок промышленной направленности. Самой масштабной является международная выставка «ИННОПРОМ», которая с 2010 года ежегодно проводится в городе Екатеринбург. В выставке участвуют не только российские компании, но и зарубежные. «ИННОПРОМ» является основной площадкой для экспорта российских промышленных товаров, где заключаются многомиллионные соглашения. Например, в Республике Казахстан построено совместных проектов на сумму более 450 млн долларов. На стадии реализации ещё девять крупных совместных проектов на общую сумму 3 млрд долларов [3].

Механизмом продвижения отечественной промышленности на рынке является не только выставочная деятельность, проводимая в России. Многие промышленные выставки в других странах, также способствуют продвижению российских товаров. Производители могут показать свою конкурентоспособность, пообщаться с коллегами из других стран и обменяться опытом.

По данным Международной ассоциации конгрессов и мероприятий (ICCA), за последние 10 лет в мире было организовано более 13 тысяч международных выставочных и конгрессных мероприятий. Число участников превысило 5 млн человек, инвестиции от которых в мировую экономику составили 11 млрд долл. [3].

Таким образом, конгрессно-выставочная отрасль в России динамично развивается и обладает большим потенциалом роста. Она влияет на смежные отрасли и их вклад в экономику страны. Выставки являются инструментом продвижения промышленности как внутри страны, так и на мировой арене.

В 2022 году прошли выставки и форумы промышленной направленности как в России, так и за рубежом. Самыми крупными из них стали: ИННОПРОМ в Узбекистане, ИННОПРОМ в Екатеринбурге и Восточный экономический форум. До конца года Россия станет участником 38-ой Международной Гаванской Ярмарке FINAV 2022, которая пройдет на Кубе, промышленного форума «Бизнес диалог: Россия – Вьетнам» в

городе Ханой и 5-ой международной китайской выставки импортных товаров и услуг – СПЕ-2022, в которой Россия представит свою национальную экспозицию в онлайн формате.

Литература

1. Приказ Росстандарта от 25.11.2015 № 1978-ст «Об утверждении национального Юридическая информационная система "Легалакт – законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации"». URL: <https://legalacts.ru/doc/prikaz-rosstandarta-ot-25112015-n-1978-st-ob-utverzhdenii-natsionalnogo/> (дата обращения: 26.09.2022).

2. ИТОГИ ИННОПРОМ 2022 // Официальный сайт международной промышленной выставки «ИННОПРОМ» URL: <https://expo.innopro.com/media/news/itogi-innopro-2022/> (дата обращения: 18.09.2022).

3. International Congress and Convention Association // Официальный сайт URL: <https://www.iccaworld.org/>

А.С. Гусаров

аспирант

Научный руководитель:

канд. полит. наук, доц.

Д.Ю. Знаменский

(ГУУ, г. Москва)

КОНЦЕПЦИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ЭКСПЕРТНОГО СООБЩЕСТВА С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ИНСТИТУТОВ

В данной научной публикации рассматриваются принципы построения исследования и проведение анализа, целью которого является определения современных проблем во взаимодействии экспертного сообщества с органами государственной власти и политическими институтами в разработке и принятии политико-управленческих решений.

Для выполнения поставленной цели, необходимо построить ряд задачи, а именно:

1. Выявить в каких сферах чаще всего участвуют экспертные сообщества в разработке политико-управленческих решений.

2. Определить текущие подходы, используемые во взаимодействии экспертного сообщества с органами государственной власти

3. Узнать, какие механизмы взаимодействия с органами власти, применяются экспертными сообществами при разработки политико-управленческих решений на данный момент.

4. Сформировать представление о текущем состоянии взаимодействия и подвести итог проведенного анализа.

Эксперт – человек, деятельность которого нацелена на консультацию, разработку и оценивание рекомендаций, опирающаяся на такие компетенции как опыт в определённой сфере, профессиональных навыков и знаний [3].

Экспертное сообщество представляет из себя субъект, обеспечивающий функции анализа и прогнозирования протекающих процессов, а также вырабатывающий идеи, которые будут являться основополагающими в концепции разработки и принятия политико-управленческих решений.

Экспертные сообщества – формируются как ответ на процессы, протекающие в обществе в различных направлениях, выявляющие текущие проблемы и формирующие представление о развитии в обществе [1].

К экспертным сообществам стоит отнести такие виды организаций, как:

- Представители высшей научной школы, к которым относятся высшие учебные заведения и научно-исследовательские институты;
- Частный сектор экономики, представляющий объединения бизнес – структур, например, «Деловая Россия», «Опора России», Российский союз промышленников и предпринимателей (РСПП);
- Некоммерческие организации.

Данное исследование будет проводиться в нескольких направлениях:

- Законодательный уровень; (Комитеты при Государственной Думе);
- Исполнительный уровень; (Комиссии при Правительстве РФ, Комиссии при Президенте РФ, Общественные советы при Министерствах, Экспертные комиссии при Федеральных службах, экспертные комиссии при Федеральных агентствах);
- Региональный уровень; (Общественные советы субъектов РФ);
- Политические партии («Единая Россия», «КПРФ», «ЛДПР», «Новые люди», «Справедливая Россия – за Родину»);
- Высшая научная школа;
- Частный сектор экономики;
- Некоммерческие организации.

Методами исследования в данном случае будут являться:

- Опрос в виде анкетирования. Анкетирование – «метод массового сбора материала с помощью специально разработанных опросных листов (анкет)» [2]. Анкетирование состоит из следующих типов вопросов: закрытые вопросы, которые состоят из готовых вариантов ответа; полужакрытые вопросы также содержат готовыми вариантами ответов, однако, существуют вопросы с возможностью предоставления своего ответа; открытые вопросы, в отличие от двух вышеописанных типов, не содержат готовых ответов. Анкетирование будет осуществляться рассылкой по электронной почте выбранным респондентам, с просьбой заполнить данную анкету с возвратом её на адрес анкетёра;
- Интервью – «метод исследования, в ходе которого интервьюер задает ряд предварительно систематизированных вопросов и регистрирует ответы респондентов» [5]. По способу контакта с респондентом, интервью планируется очным (лицом к лицу). По месту нахождения респондента планируется проводится в определенных местах, таких как по месту учебы по месту работы и в иных, местах для проведения опроса. По характеру мобильности респондента планируется статичное;
- Контент-анализ – «специальный метод качественно-количественного анализа содержания документов в целях выявления или измерения социальных фактов и тенденций, отраженных в анализируемых документах» [4].

Отбор методов исследования для проведения опроса отобранного пула респондентов, относящихся к экспертным структурам, к органам государственной власти и политическим институтам, а также достижение поставленной цели через выполнения поставленных задач, сформируют аналитически-социологическую исследовательскую базу для дальнейшего определения ряда проблем и формирования текущего представления взаимодействия экспертного сообщества с государственными органами власти и политическими институтами.

Литература

1. Кутырева Ирина Викторовна Экспертные сообщества в структуре властных отношений: к вопросу о возможности манипулирования общественным сознанием // Изв. Саратов. ун-та Нов. сер. Сер. Философия. Психология. Педагогика. 2018. № 4.
2. Педагогика. Учеб. под ред. Л.П. Крившенко. М., 2005. С. 414.
3. Сатырь Т.С. Экспертное сопровождение деятельности органов власти в процессе принятия государственных управленческих решений // Вестник ПАГС. 2018. № 2.
4. Сафаралиев Б.С. Связи с общественностью в социально-культурной деятельности. Словарь-справочник. 2013.
5. Семечкин Н.И. Социальная психология на рубеже веков: истории, теория, исследования. Владивосток: Издательство Дальневосточного университета, 2001. С. 152.

А.А. Данчаев

магистр

Научный руководитель:

канд. экон. наук, доц.

О.А. Петрина

(ГУУ, г. Москва)

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА ПРОЦЕССА РАЗРАБОТКИ
И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕР ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ
НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ**

Федеральный закон № 273-ФЗ от 25.12.2008 «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) при характеристике организационных основ антикоррупционной деятельности в современной России (ч. 4 ст. 5) включил в их состав органы местного самоуправления, особо оговорив при этом, что они участвуют в данном процессе «в пределах своих полномочий» [1].

Названное обстоятельство вполне закономерно предопределило тот факт, что «осуществления мер по противодействию коррупции» (естественно, в границах соответствующего муниципального образования) было отнесено к числу вопросов местного значения поселений, муниципальных районов и городских округов (статьи 14, 15 и 16 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

С учётом названных обстоятельств перед органами местного самоуправления встала задача по формированию соответствующего принципам правового государства, а также требованиям действующего законодательства действенного антикоррупционного механизма, позволяющего им активно и эффективно участвовать в нейтрализации коррупционных проявлений в пределах соответствующих локальных территорий. Однако практическая реализация данной задачи затруднена рядом обстоятельств.

Как известно, упомянутый выше Федеральный закон № 273-ФЗ от 25 декабря 2008 г. (ст. 1) в качестве форм антикоррупционной деятельности называет профилактику коррупции, борьбу с ней и ликвидацию (минимизацию) её (коррупции) негативных последствий. В этой связи остаётся непонятным, в каких формах (из названного) должна осуществляться антикоррупционная деятельность субъектов местного самоуправления и т.д.

Отсутствие в действующем законодательстве прямых ответов на поставленные выше вопросы создаёт определённые затруднения даже с уяснением круга тех антикор-

рупционных мер, которые должны быть реализованы органами местного самоуправления, не говоря уже о порядке и особенностях их осуществления [2].

Углублённый анализ положений действующего законодательства, научных публикаций по теории местного самоуправления, а также практики осуществления антикоррупционных мер в ряде субъектов Российской Федерации (г. Москва и Московская область, Татарстан, Республика Коми, Ульяновская и Нижегородская области и пр.) позволил сделать некоторые выводы по существу поставленных выше вопросов, которые следует учесть при осуществлении муниципальными образованиями Чеченской Республики системы антикоррупционных мер.

Во-первых, «осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципального образования» является одним из направлений муниципальной деятельности, которая фактически реализуется во всех сферах муниципального управления.

Во-вторых, при формулировке исследуемого вопроса местного значения речь идёт, как уже отмечено выше, об «осуществлении мер...». В этой связи следует учитывать, что слово «осуществление» понимается в русском языке как «исполнение», «практическая реализация», «претворение в жизнь», «свершение».

В-третьих, учитывая, что субъектами местного самоуправления являются как население муниципальных образований, так и сформированные им органы местного самоуправления, антикоррупционные меры должны осуществляться обоими этими субъектами совместно, при условии их активного взаимодействия и сотрудничества. Соответственно, планы осуществления антикоррупционных мер должны предусматривать (в числе прочего) вовлечение в данный процесс жителей муниципальных образований, их объединений, а также всевозможных структур гражданского общества.

В-четвёртых, при определении перечня антикоррупционных мер, осуществляемых непосредственно на муниципальном уровне (т.е. фактически – полномочий органов местного самоуправления), необходимо учесть, прежде всего, тот факт, что из трёх форм противодействия коррупции, предусмотренных ст. 1 Федерального закона № 273-ФЗ от 25.12.2008 (профилактика коррупции, борьба с её проявлениями и ликвидация негативных последствий коррупционных правонарушений), участие в нём органов местного самоуправления ограничивается лишь рамками «профилактики».

Дело в том, что органы местного самоуправления не могут в полной мере противодействовать коррупции в форме «борьбы», поскольку они не обладают соответствующими «инструментами», позволяющими им проводить, например, оперативно-розыскные либо следственные действия, направленные на выявление и пресечение коррупционных проявлений, осуществлять уголовное преследование лиц, виновных в совершении преступлений коррупционной направленности, и пр.

Пока сложно говорить и о возможности полноценного участия органов местного самоуправления в «минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений», поскольку в должной мере ещё не разработаны необходимые для этого процедуры. По оценкам специалистов Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, возмещение вреда «жертвам» коррупции пока «продолжает оставаться слабым местом отечественной правоприменительной практики».

Таким образом, антикоррупционные меры, реализуемые субъектами местного самоуправления в рамках интересующего нас вопроса местного значения, должны иметь преимущественно профилактическую направленность.

Литература

1. Закон Российской Федерации «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации.
2. Патов Н.А. Историко-правовой обзор мер противодействия коррупции. № 4 изд. М.: Мировой судья, 2018.

А.Н. Деганов
студент

Научный руководитель:
канд. юрид. наук, доц.

А.В. Целуйко
(ГУУ, г. Москва)

СОВРЕМЕННОЕ ПРАВОТВОРЧЕСТВО И РОЛЬ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ

Аннотация. В статье рассматриваются основные задачи современного правотворчества как юридической науки. Я считаю, что важно подчеркнуть именно основные задачи правотворчества как области юридической науки потому, что правотворчество издавна является традиционной областью теоретических и научно-прикладных исследований юридической науки. Именно поэтому изначально, с момента своего основания в 1925 году, Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации воспринимал это как свой основной профиль деятельности, участвуя в разработке кодексов, других законодательных актов, первоначально в сфере уголовного, уголовно-процессуального и исправительного законодательства, а с 1936 года – всех отраслей законодательства СССР и Российской Федерации. Это создало импульс для формирования в институте отечественной теории правотворчества.

Ключевые слова: теория, юридическая наука, право.

Современные задачи юридической науки в правотворчестве. Одной из основных задач юридической науки в правотворчестве является выявление общих закономерностей тенденций развития права, которые изменяют форму и структуру права, его основные элементы и механизмы их взаимодействия.

Тематика правового регулирования продолжает расширяться. Появляются новые социальные явления в тех сферах, которые ранее находились вне сферы действия закона. Экологическое право и техническое регулирование, которые полным ходом формируют новую правовую базу, являются наиболее наглядными примерами.

В последние годы во всех развитых странах появились новые правовые схемы, которые дополняют существующие или формируют независимые системы и институты законодательства. Такие процессы наиболее заметны в сфере информации и современных информационных технологий, энергоснабжения, использования биомедицинских методов. В то же время меняются функции и роль классических отраслей законодательства. Углубилось проникновение конституционного права в государственную и общественную жизнь, что стало результатом не только расширения тематических областей конституционного регулирования, но и законодательства, правоприменительной практики [1].

В то же время можно наблюдать процессы расширения международного права, которые охватывают все большие и большие сегменты национальных правовых систем. Сочетание частноправовых и публично-правовых инструментов не только влияет на динамику правового давления, но и дает толчок всеобщему развитию государственно-частного партнерства, появлению институтов с гибридной правовой природой, включающих публичные и частные принципы (в частности, юридические лица публичного права).

Второй основной задачей современной юридической науки в области правотворчества является научное обеспечение систематизации права.

Развивающиеся общественные отношения все больше приобретают сложный и запутанный характер, поэтому они не всегда вписываются в существующие формы систематизации права. Некоторые правила признаны неподходящими для систематизации из-за их уникальности или ограничений их действия в пространстве и времени. Ситуация усугубляется образованием независимых юридических лиц, которые являются непоследовательными.

И тем не менее систематизация нормативно-правового материала продолжает широко использоваться практически повсеместно. Как и прежде, предпочтение отдается классическим отраслевым кодексам: нормативным актам, регулирующим конкретную сферу общественных отношений и четко отражающим научно обоснованное распределение нормативного материала в соответствии с предметом и методом правового регулирования.

В мировой практике достаточно широко применяются формы неофициальной систематизации нормативно-правового материала. Классическим примером является систематизированный сборник материалов по правовым нормам, который время от времени обновляется Американским юридическим институтом, по широкому кругу юридических тем – коллизии права, соглашения, собственность, трасты и т.д.

Третьей основной задачей юридической науки является разработка и совершенствование системы нормотворческих стандартов. Исследование подтверждает, что их происхождение может быть раскрыто в хорошо известных древних источниках, включая знаменитый трактат 'Артха-Шастра' (Искусство управления). Составленный две с половиной тысячи лет назад, он установил такие «подлинные» требования к правилам и предписаниям, как «последовательность, слаженность, полнота, чистота стиля, великолепие стиля и ясность» [2].

В современной юридической науке каталог нормотворческих норм значительно расширился. Помимо требований к правилам и предписаниям, рассматриваются образцы организации и деятельности законотворческих органов, соблюдение которых создает организационные предпосылки для реализации идеала демократического волеизъявления в правовом государстве. Он также включает в себя стандарты профессиональной подготовки специалистов по законотворчеству, а также критерии отбора законодателей, о которых великий философ Фома Аквинский писал еще в XIII веке, призывая искать «мудрых людей, которые могут создавать хорошие законы». Это стало темой для широких дискуссий в юридическом сообществе в XXI веке [3].

В современном мире стандарты законотворчества воплощены не только в научных трудах, но и в законодательных актах, парламентских регламентах, официальных инструкциях по подготовке правил и подзаконных актов.

Литература

1. Хабриева Т.Ю. Этапы и основные направления конституционализации российского законодательства // Журнал «Конституционное правосудие». 2013. № 6. С. 25-30.
2. Дхарма-шастра Ману – памятник Древней Индии.
3. Международный юридический форум. Доступно по адресу: <http://www.spblegalforum.ru> ; Консультирование по вопросам законотворчества: пределы возможного. Доступно по адресу: <http://www.izak.ru/news.html?id=821>.

П.О. Дутов

канд. юрид. наук,

зам. начальника Управления

внешней трудовой миграции

(Главное управление по вопросам миграции

МВД России, г. Москва)

ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ВНЕШНЕЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ КАК ФАКТОР УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ПРОЦЕССОВ МИГРАЦИИ

В настоящее время все большее значение для повышения эффективности административных процедур в сфере внешней трудовой миграции, а также противодействия теневой занятости иностранных работников приобретает использование современных цифровых технологий и информационно-технических средств.

Цифровая трансформация является одной из основных национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных Президентом Российской Федерации [2], и предполагает, в том числе повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, совершенствование процедур, связанных с осуществлением контрольной и надзорной деятельности, а также обеспечение безопасности, как в целом государства, так и его граждан.

При этом Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы [1] предусмотрено расширение использования современных цифровых технологий в целях изучения, оценки и прогнозирования изменений миграционной ситуации, в том числе связанной с возрастающим из года в год потоком иностранных граждан, планирующих реализовать свое право на трудовую деятельность в нашей стране, а также предоставления государственных услуг в сфере миграции, включая услуг, направленных на допуск иностранных работников на российский рынок труда.

Необходимо отметить, что в сфере внешней трудовой миграции за последнее время проделана значительная работа, связанная с цифровой трансформацией предоставляемых подразделениями по вопросам миграции системы МВД России государственных услуг и исполняемых государственных функций.

Так, МВД России совместно с Минцифры России в целях создания благоприятных условий для работодателей и заказчиков работ (услуг), привлекающих иностранную рабочую силу, на портале государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ) реализован сервис «Уведомления по трудовым мигрантам», позволяющий в безбумажной форме подавать электронные уведомления, связанные с трудовой деятельностью иностранных работников (о заключении, расторжении или прекращении трудовых или гражданско-правовых договоров с иностранными гражданами, а также о выплате заработной платы, вознаграждения высококвалифицированным иностранным специалистам).

Ежегодно подразделениями по вопросам миграции принимается и ставится на учет значительное количество уведомлений (более 3 млн) и, как следствие, реализация такого сервиса способствует созданию необходимых, простых и понятных условий для выполнения установленных для работодателей, заказчиков работ (услуг) обязанностей.

Следует отметить, что указанный сервис начал функционировать с 24 декабря 2021 г. и по состоянию на сегодняшний момент посредством него подано почти 200 тыс уведомлений, что составляет более 8% от их общего количества уведомлений, принятых в текущем году.

Наиболее востребованной государственной услугой в сфере внешней трудовой миграции является выдача иностранным гражданам патентов.

По итогам 8 месяцев 2022 года было оформлено более 1 млн 415,3 тыс. патентов, что превышает аналогичный показатель прошлого года на 4,7% (8 месяцев 2020 г. – 1 млн 352,5 тыс. патентов).

Следует отметить, что по данной государственной услуге уже проведена работа по исключению из патента морально устаревшего штрих-кода и введению QR-кода, который расположен на оборотной стороне патента: утверждена новая форма патента, произведена закупка и поставка в территориальные органы МВД России соответствующей бланочной продукции, доработана информационная система, посредством которой осуществляется оказание государственной услуги (ППО «Территория»).

В августе текущего года подразделения по вопросам миграции, реализующие полномочия в сфере внешней трудовой миграции, приступили к выдаче патентов с QR-кодом.

Сейчас перед нами стоит задача по практической части его применения в целях оказания иностранным гражданам содействия в реализации права на трудовую деятельность, а именно: использовании для уплаты авансового платежа по НДФЛ для продления срока действия патента, возможности ускоренной верификации патента на его легитимность посредством информационных сервисов МВД России, упрощения процедур безбумажного взаимодействия с подразделениями по вопросам миграции, в том числе с использованием возможностей портала государственных и муниципальных услуг.

В этой работе нам активно помогает подведомственное Министерству Федеральное государственное унитарное предприятие «Паспортно-визовый сервис» МВД России, оказывающее содействие в предоставлении государственной услуги по оформлению и выдаче патентов как в большинстве субъектах Российской Федерации, так за ее пределами в Республике Узбекистан.

Данная государственная услуга входит в перечень массовых социально значимых услуг [4], в связи с чем МВД России совместно с Минцифры России проводится работа по реализации функционала подачи заявления о выдаче патента без личного посещения территориального органа МВД России посредством портала государственных и муниципальных услуг.

Планируем обеспечить такую возможность всем иностранным гражданам, начиная с 1 января 2023 года.

Одновременно с этим ведется аналогичная работа по обеспечению подачи электронных заявлений на выдачу разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу.

Данная государственная услуга также включена в перечень массовых социально значимых услуг. Завершение работ планируем уже в текущем году.

Кроме того, прорабатывается вопрос введения QR-кода на указанных разрешительных документах, что в конечном итоге позволит оптимизировать взаимодействие граждан и бизнеса с органами власти в лице подразделений по вопросам миграции, реализующих полномочия в сфере внешней трудовой миграции.

Следует отметить, что наиболее масштабные работы по цифровой трансформации внешней трудовой миграции запланированы в рамках разрабатываемого в соответствии с планом мероприятий [3] по реализации в 2020-2022 годах Концепции государственной миграционной политики МВД России проекта федерального закона «Об условиях въезда (выезда) и пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства».

Проектом федерального закона предусматривается кардинальное реформирование процессов, связанных с реализацией иностранными гражданами права на трудовую деятельность.

Так, для привлечения иностранных работников работодатель, заказчик работ (услуг) должен будет включаться в соответствующий электронный реестр (ЭРПИР – электронный реестр работодателей, привлекающих иностранных работников). В целях реализации права на трудовую деятельность на территории Российской Федерации иностранный гражданин должен также состоять в специальном электронном реестре (РИР – реестр иностранных работников).

Законопроектом также предусмотрено использование мобильных сервисов во многих процессах, связанных с въездом, пребыванием (проживанием) иностранных граждан в России, а также осуществлением ими трудовой деятельности.

Необходимо отметить, что создание такого рода мобильных приложений уже стоит на повестке дня.

В настоящее время под эгидой Минэкономразвития России и Минцифры России при непосредственном участии МВД России осуществляется создание национального сегмента мобильного приложения национального компонента Российской Федерации цифровой платформы миграционных процессов и трудовых ресурсов, которое предоставит иностранному гражданину возможность получить комплекс услуг, необходимых для трудоустройства в Российской Федерации.

В части МВД России мобильное приложение на первом этапе позволит иностранному гражданину проверить имеющиеся ограничения на въезд, сформировать образ электронной миграционной карты, быть уведомленным в режиме реального времени о принятом решении о выдаче и аннулировании разрешения на работу и патента, а также предварительно записаться в уполномоченную организацию или территориальный орган МВД России на подачу документов для получения патента.

В заключении следует отметить, что озвученные выше подходы к цифровой трансформации внешней трудовой миграции будут способствовать управляемости миграционных процессов, сокращению числа иностранных граждан, незаконно находящихся в Российской Федерации, с одновременным увеличением количества иностранных работников, реализующих право на трудовую деятельность на законных основаниях.

Литература

1. Указ Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы» // Информационно-правовая база «КонсультантПлюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310139/ (дата обращения: 01.10.2022).

2. Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» // Информационно-правовая база «КонсультантПлюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_357927/ (дата обращения: 01.10.2022).

3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2019 г. № 265-р «О плане мероприятий по реализации в 2019 – 2021 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы» // Информационно-правовая база «КонсультантПлюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_318894/f62ee45faefd8e2a11d6d88941ac66824f848bc2/ (дата обращения: 01.10.2022).

4. Приказ Минцифры России от 18 ноября 2020 г. № 600 «Об утверждении методик расчета целевых показателей национальной цели развития Российской Федерации «Цифровая трансформация» // Информационно-правовая база «КонсультантПлюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_372437/ (дата обращения: 01.10.2022).

М.А. Елизарова

А.Ю. Шишкина

студенты

Научный руководитель:

д-р полит. наук, проф.

В.А. Волох

(ГУУ, г. Москва)

ТЕОРИИ МИГРАЦИИ

Аннотация. В работе рассматривается степень изученности данной темы и её теоретическое многообразие. Раскрывается суть теории миграции, разные подходы к изучению, а также перспективы дальнейшего исследования рассматриваемой проблематики. Затрагивается актуальность изучения теоретических подходов, которая помогает понять закономерности и последствия миграционных процессов для проведения более взвешенной и рациональной миграционной политики.

Ключевые слова: теории миграции, законы, политика, наука, миграционный процесс, миграционный процесс.

Миграция из себя представляет сложный социальный, экономический, политический и, в том числе, демографический процесс, причины и следствия которого, можно рассматривать как на макро, так и на микроуровнях. Миграционный процесс играет важную роль на протяжении всех исторических этапах развития: в формировании миграционных потоков, конкретных территорий, государств и населения. Под воздействием качественных и количественных характеристик процесса миграции изменяется и миграционный поток. Существуют классические и современные теории миграции, с помощью которых можно объяснить некоторые явления.

Сам термин «миграция» возник благодаря британскому географу Эрнсту Равенштайну. В 1885 году была издана статья Э. Равенштайна «Законы миграции». В «Законах миграции» делается попытка объяснения и прогнозирования миграции как внутренней, так и международной.

Многие из этих законов справедливы до настоящего времени, они продолжают служить в качестве отправной точки для большинства моделей миграции даже более века спустя, что свидетельствует об их объективности. В своей статье британский географ с помощью переписи населения Великобритании, с содержащимися данными о месте и дате рождения с 1841 года, разработал первые восемь законов миграции, а затем определил и дополнил их еще четырьмя пунктами:

В мире постоянно происходит активное перераспределение населения;

Государства в первую очередь различаются по экономическим показателям;

Основная масса трудовых мигрантов перемещаются достаточно на непродолжительное время и предпочтение отдают коротким расстояниям;

Трудовая миграция развивается ступенчато;

Миграционный поток, как правило, имеет свой обратный поток;

Трудовая миграция если мигрируют на дальние расстояния, выбирают крупные промышленные центры и города-мегаполисы;

Характерной чертой миграции является то, что сельские жители более подвержены миграции, нежели городское население;

Для мужчин свойственно перемещаться на длинные расстояния, женщины выбирают как правило, более короткие расстояния и внутри страны;

Огромные мегаполисы растут главным образом в результате влияния миграции;

Масштабы трудовой миграции прямо пропорциональны росту промышленности, развития транспорта, связи и торговли;

В основе трудовой миграции лежат экономические факторы.

Помимо законов миграции американский ученый Эввретт С. Ли разработал собственную концепцию факторов миграции. Ли полагал, что на миграционный процесс населения всегда оказывают влияние две категории факторов, а именно: негативные и позитивные. К негативным факторам, по мнению Эвветра Ли, можно отнести экономическую, политическую и социальную нестабильность региона проживания мигранта, а также неблагоприятны климатические и природные условия. К положительным факторам можно отнести: высокий темп развития экономики, доступный рынок труда, безопасность региона проживания. Также, стоит понимать, что на склонность к миграции, влияет нахождение мигранта на определенных этапах жизненного цикла. Таким образом, к покиданию родительского дома склонны те, кто выходит на рынок труда, либо вступает в брак, и наоборот, люди могут совершать обратную миграцию при разводе или покидающие рынок труда.

Неоклассическая теория миграции, предполагает наличие свободной конкуренции и совершенного рынка факторов производства. Таким образом, миграция является результатом различия географических факторов регионов в спросе и предложении труда. Согласно неоклассической теории, изучение миграционного процесса равно решению проблемы наиболее эффективного распределения ресурсов. Направления потоков миграции зависит от экономических характеристик территории. Недостатком этой теории может являться отсутствие совершенного рынка труда, а также фактор времени в вопросе о спросе.

Теория сегментированного рынка труда Майкла Пиоре гласит о том, что трудовой миграционный процесс международного уровня связанна с постоянным спросом на труд иммигрантов в экономически развитых странах. Сам Пиоре связывал спрос на труд иммигрантов с фундаментальными характеристиками современного индустриального общества: экономический дуализм, структурная инфляция, демография рабочей силы и мотивационные проблемы.

Поколенческая теория ассимиляции Х.Г. Дункана связана с тем, что мигранты после смены территории проживания шаг за шагом интегрируются в государство, которое переехали. В Первом поколении имеет место быть социально-экономическая интеграция. Второе поколение ассимилируется с помощью эмоционально-психологической интеграции посредством образования, приобретения профессиональных умений и навыков, а также ценностей нового социума. В третьем поколении происходит завершение интеграционных процессов и наступает полная ассимиляция.

Благодаря рассмотренным теориям, законам и факторам можно более глубже разобраться в проблемах и задачах миграционного процесса. Изучение теоретических подходов помогает понять закономерности и последствия миграционных процессов, а также проводить более взвешенную и рациональную миграционную политику.

Литература

1. Богуславская С.В., Экономические теории миграции: обзор зарубежных подходов // Вестник Могилевского государственного университета им. А.А. Кулешова. Серия Экономика, социология, права. 2016. № 1 (47). С. 64-69. (дата обращения: 29.09.2022).
2. Козлова Е.В., Современная миграционная политика: принципы функционального структурирования и классификации // Фундаментальные исследования. 2017. № 12-3. С. 575-580 (дата обращения: 27.09.2022).
3. Ивахнюк, И.В., Развитие миграционной теории в условиях глобализации // Век глобализации. 2015. № 1. С. 36-51 (дата обращения: 29.09.2022).

4. Василенко П.В., Зарубежные теории миграции населения // Псковский регионологический журнал. 2013. № 16. С. 36-42 (дата обращения: 02.10.2022).

В.В. Елохов

магистрант

Научный руководитель:

канд. экон. наук, доц.

Б.Г. Убушаева

(ГУУ, г. Москва)

К ВОПРОСУ ОРГАНИЗАЦИИ ГАЗОСНАБЖЕНИЯ ТЕРРИТОРИЙ

Газоснабжение имеет одно из основных значений в обеспечении комфортной жизнедеятельности людей и деятельности отдельных предприятий промышленности и сельского хозяйства. Федеральная система газоснабжения на территории Российской Федерации представляет собой совокупность следующих систем газоснабжения: Единой системы газоснабжения, региональных систем газоснабжения, газораспределительных систем и независимых организаций. Федеральная система газоснабжения является одной из федеральных энергетических систем Российской Федерации.

В России действует Единая автоматизированная система газоснабжения (ЕСГ) протяженностью 175,2 тысяч километров, которая представляет собой уникальный технологический комплекс, обеспечивающий беспереывный и безопасный цикл поставки газа различным потребителям, и является крупнейшим в мире. Единая система газоснабжения включает в себя все этапы прохождения газа от добычи, транспортировки до доставки газа потребителям. К концу 2021 г. уровень газификации в Российской Федерации составлял 70,1%, программы газификации районов страны были утверждены в 76 субъектах [1].

«Собственником российского сегмента ЕСГ является ПАО «Газпром». «Газпрому» также принадлежат газотранспортные сети на территории Армении, Кыргызстана и Белоруссии». «Газпром» является акционерным обществом, в котором более 50% акций принадлежит государству. Законодательством определено, что «правом на экспорт трубопроводного газа обладает только "Газпром"» [1].

Суммарный экспорт природного газа из России в 2021 году составил 35% от общего числа добытого в стране газа и по сравнению с 2020 годом экспорт его увеличился на 6,8% и составил 259,4 млрд куб. м. При этом экспорт газа по трубопроводам в 2021 году по сравнению с 2020 годом снизился на 0,3% и составил 219,9 млрд куб. м, а экспорт сжиженного газа увеличился на 76% и составил 39,4 млрд куб. м. [1].

Доля, занимаемая Россией в 2021 году в общих показателях всего мира, составляет:

- по запасам газа 19,1%;
- по добыче газа 17%;
- по потреблению газа 11,3%;
- по экспорту газа 19,9%.

Россия занимает ведущее место по запасам природного газа. Однако во многих районах обогрев людей и выработка электроэнергии осуществляются с использованием угля и мазута. Проведенные исследования в краевых областях показали, что основным источником загрязнения являются печи. В июне 2020 года президент России

Владимир Путин поручил ответственным ведомствам и «Газпрому» обеспечить «поэтапное завершение газификации к 2024-2030 году». При условии выполнения утвержденной Президентом Программы газификации районов показатель по газификации страны будет доведен до 83%, а 17% территории РФ энергоснабжение получают от других видов энергии. Реализацию заданной программы предполагается выполнить за счет инвестиций «Газпрома», а также за счет привлеченных других инвесторов. Система газоснабжения представляет собой целый комплекс различных технических сооружений, предприятий, магистральных труб и оборудования.

Целью работы систем газоснабжения является качественное, безопасное и бесперебойное обеспечение транспортировки и подачи природного газа потребителям. Для достижения этой цели системы газоснабжения должны организовать безаварийную и безопасную эксплуатацию всех сооружений, входящих в систему газоснабжения, осуществлять постоянный контроль за работой каждого узла, входящего в систему, проводить анализ неисправностей, разрабатывать и осуществлять мероприятия по устранению их. Кроме того, в системах газоснабжения должна быть предусмотрена возможность аварийных переключений и увеличения систем при расширении снабжаемых территорий. При этом системы газоснабжения должны быть экономичными. Построение систем газоснабжения и их эксплуатация должны проводиться с учетом накопленного опыта и использованием передовых технологий, а также при необходимости с использованием альтернативных энергоносителей. Строительство и эксплуатация газопроводов должны осуществляться с учетом всех утвержденных норм и требований.

Система управления всей газовой системой и каждого ее узла очень сложная и ответственная. Для обеспечения работы газовой системы на должном уровне, управление данной газовой системой должны осуществлять высококвалифицированные сотрудники [1].

Особое место в газовых системах занимают предприятия, которые рассчитывают и формируют счета за оплату потребления энергетических ресурсов.

Таким образом, роль природного газа в РФ велика, так как использование природного газа дает возможность сделать жизнедеятельность людей комфортной, давая им возможность приготовления пищи, тепло в жилых домах, а в некоторых случаях и электроэнергию, а также обеспечивает газом отдельные предприятия промышленности и сельского хозяйства и служит источником дохода бюджета страны [3].

Литература

1. Демин А.В., Рыбальченко И.В., Милькина И.В., Жандарова Ю.А. Технологии устойчивого развития территорий: фиторемедиация как инновационный метод санации депрессивных территорий // Вестник Российского университета Дружбы Народов. СЕРИЯ: Государственное и муниципальное управление. 2022. Т. 9. № 2. С. 124-136.
2. Овсянников Л.В. Лекции по основам газовой динамики / Л.В. Овсянников. М., 2018. 971 с.
3. Убушаева Б.Г. Проведение исследования ключевых потребностей резидентов коворкингов в России // Муниципальная академия. 2022. № 1. С. 96-102.

М.В. Ермакова

заместитель начальника

отдела обеспечения межведомственного взаимодействия

по вопросам внешней миграции

Управления внешней трудовой миграции

(Главное управления по вопросам миграции

МВД России, г. Москва)

О РИСКАХ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ОСОБО ОПАСНЫХ ИНФЕКЦИОННЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ В КОНТЕКСТЕ ВНЕШНЕЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

Принятые за последние годы в связи с пандемией COVID-19 меры, в том числе в миграционной сфере подтверждают знаменитое высказывание И.И. Мечникова, одного из крупнейших представителей отечественной биологии, создателя российской школы иммунологов и микробиологов, о том, что предупреждать болезни гораздо легче, чем лечить их.

В Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 254, в качестве одной из угроз национальной безопасности в сфере охраны здоровья граждан обозначен риск осложнения эпидемиологической ситуации на фоне неблагоприятной ситуации в иностранных государствах по ряду новых и опасных инфекционных заболеваний.

С учетом того, что в Российскую Федерацию ежегодно въезжает значительное количество мигрантов, вопросы сохранения санитарно-эпидемиологического благополучия являются для нас как нельзя актуальными. Основную долю прибывающих в Россию иностранцев составляют желающие трудиться в нашей стране.

Положениями действующего миграционного законодательства предусмотрено, что трудящиеся иностранные граждане обязаны представить в подразделения по вопросам миграции медицинские документы, подтверждающие отсутствие факта употребления ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ и инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, предусмотренных перечнем, утверждаемым уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, а также сертификат об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции).

Прибывшие в порядке, не требующем получения визы, представляют медицинские документы при обращении с заявлением об оформлении патента, из дальнего зарубежья – в течение 30 календарных дней со дня въезда в Российскую Федерацию в случае принятия решения о выдаче им разрешения на работу.

В качестве положительной тенденции следует отметить, что с 29 декабря 2021 года соответствующая обязанность была распространена также на иностранных граждан, прибывших к нам из стран Евразийского экономического союза.

Перечень инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, утвержден приказом Минздрава России от 19 ноября 2021 г. № 1079н [2].

В данный перечень включены всего 5 заболеваний: туберкулез, лепра (болезнь Гансена), сифилис, болезнь, вызванная вирусом иммунодефицита человека, а также бессимптомный инфекционный статус, вызванный вирусом иммунодефицита человека.

Нельзя не учитывать, что инфекционные заболевания молниеносно распространяются и охватывают подавляющую часть населения в очень короткий срок.

По сведениям, представленным во Всемирном докладе по охране здоровья беженцев и мигрантов, подготовленном Всемирной организацией здравоохранения, в общемировом масштабе для беженцев и некоторых групп мигрантов, характерные более низкие показатели здоровья, чем у жителей принимающих стран, когда условия жизни и труда мигрантов не способствуют хорошему здоровью. На маршрутах перемещения и миграции мигранты подвергаются воздействию ряда инфекционных болезней во время транзита.

По данным Государственного доклада «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в 2021 году» за 2021 год в Российской Федерации зарегистрировано 50 млн 716 тыс. 531 случай инфекционных и паразитарных заболеваний, что на 35,2% выше суммы заболеваний по данным 2020 года (37млн 507 тыс. 161 случай).

По ориентировочным расчетам, экономический ущерб только от 32 инфекционных болезней составил около 813,9 млрд рублей. Отмечен рост рейтинга экономического ущерба от заболеваний бруцеллезом, острым вирусным гепатитом А, В и С, дизентерией, дифтерией и другими.

Самый весомый экономический ущерб бюджету Российской Федерации нанесли три наиболее распространенных и имеющих высокую социальную значимость хронических инфекционных заболеваний: туберкулез, ВИЧ-инфекция и вирусный гепатит С. Прямые медицинские затраты бюджета на борьбу с этими тремя хроническими заболеваниями в 2021 году по оценкам составили 174,4 млрд рублей.

В Российской Федерации в 2021 году число завозных случаев малярии увеличилось на 62% и составило 94 случая (показатель заболеваемости 0,06 на 100 тыс. населения) против 58 случаев в 2020 году (0,04 на 100 тыс. населения). В структуре заболевших взрослое население составило 99%. Среди детей до 17 лет зарегистрирован 1 случай малярии (у ребенка 5 лет).

Все случаи малярии, зарегистрированные в 2021 году, завезены из стран дальнего зарубежья.

По данным статистической информации, опубликованной в рамках World health statistics 2022: monitoring health for the SDGs, sustainable development goals, в 2020 году в Анголе зафиксировано 251,6 случаев на 1000 заболеваний малярией, в Бенине – 388,3, в Буркино-Фасо – 389,9, в Камеруне – 260.

При этом по данным ведомственной статистической информации МВД России в период 2020 года гражданам перечисленных государств оформлялись разрешительные документы, дающие право на осуществление трудовой деятельности в Российской Федерации.

Кроме того, в странах с жарким климатом широкое распространение получили такие заболевания как холера, лихорадки Денге, Зика, желтая лихорадка, чума, малярия и ряд других. Ежегодно в Российской Федерации регистрируются случаи завезенных заболеваний малярией, тропическими гельминтозами.

В последние годы наблюдается активизация природных очагов желтой лихорадки в эндемичных районах. В 2021 году 9 стран Африканского региона (Камерун, Чад, Центральноафриканская Республика, Кот-д'Ивуар, Гана, Нигер, Нигерия и Республика Конго) сообщили о подтвержденных случаях данного заболевания. С начала 2021 года и по состоянию на 20 декабря 2021 года зарегистрировано 300 вероятных и 88 лабораторно подтвержденных случаев ЖЛ. Среди вероятных случаев зарегистрировано 66 летальных исходов из 6 стран, общий коэффициент летальности среди вероятных случаев составляет 22%.

Безусловно, проблемы со здоровьем, имеющиеся у мигрантов, аналогичны тем, с которыми сталкивается остальное население. Более высокая заболеваемость последних связана с бедностью и отсутствием минимального доступа к медицинским услугам.

Здоровье мигрантов является неотъемлемой составляющей глобальной безопасности здоровья коренного населения.

Обеспечение защиты населения от опасных инфекционных заболеваний, способных вызвать чрезвычайную ситуацию в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения закреплено в качестве одной из задач по достижению цели обеспечения государственной и общественной безопасности, являющегося стратегическим национальным приоритетом.

Вот почему так важно, чтобы в нашу страну въезжали иностранные граждане, прошедшие необходимое медицинское освидетельствование на наличие или отсутствие особо опасных заболеваний в стране своей гражданской принадлежности.

Для эффективного решения вопроса об ограничении инфекций, заносимых и распространяемых мигрантами, актуальным является расширение Перечня инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Предложенные автором меры будут способствовать снижению риска осложнения эпидемиологической ситуации в Российской Федерации на фоне обозначенной выше неблагоприятной ситуации в странах исхода иностранных граждан.

Литература

1. Всемирный доклад по охране здоровья беженцев и мигрантов: резюме [World report on the health of refugees and migrants: summary]. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2022 г. Лицензия: CC BY-NC-SA 3.0 IGO.

2. О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в 2021 году: Государственный доклад. М.: Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, 2022. 340 с.

3. Указ Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года».

4. Приказ Минздрава России от 19.11.2021 № 1079н «Об утверждении Порядка проведения медицинского освидетельствования, включая проведение химико-токсикологических исследований наличия в организме иностранного гражданина или лица без гражданства наркотических средств или психотропных веществ либо новых потенциально опасных психоактивных веществ и их метаболитов, на наличие или отсутствие у иностранного гражданина или лица без гражданства инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, и заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), формы бланка и срока действия медицинского заключения об отсутствии факта употребления наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также формы, описания бланка и срока действия медицинского заключения о наличии (отсутствии) инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих»

5. Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 254.

6. World health statistics 2022: monitoring health for the SDGs, sustainable development goals.

Е.В. Жаркова

студент

Научный руководитель:

канд. юрид. наук, доц.

А.Т. Мовсисян

(ГУУ, г. Москва)

ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ И ПРОБЛЕМЫ ВЫСЕЛЕНИЯ ИЗ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ

Российская Федерация является социально-правовым государством, что регламентируется Конституцией, и в соответствии с целями государства всеобщего благосостояния. Ст. 40 Конституции РФ гласит, что каждый человек имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен дома, и каждый имеет право улучшать свои жилищные условия различными способами. Исходя из этого, государство должно гарантировать соблюдение права и составить исчерпывающий список причин выселения из жилых помещений, а также регламентировать процедуру выселения в полном объеме [1].

Также ЖК РФ в ч. 4 ст. 3 гарантирует неприкосновенность жилища: никто не имеет права входить в жилое помещение без согласия граждан, законно проживающих в нем.

Отсутствие комфортных жилищных условий, тяжелое финансовое положение семей и низкий уровень жизни подавляющей части российских граждан [5, с. 216], в настоящее время является одной из важнейших проблем для нашей страны, поскольку этот факт негативно влияет на институт семьи в целом и на население в частности (снижение продолжительности жизни и т. д.).

В то же время на региональном уровне существует проблема дефицита бюджета муниципалитетов на покупку и строительство жилья. Поэтому специалисты в сфере жилищного строительства все чаще прибегают к использованию разработки технологий реконструкции жилья, чтобы избежать проведения процедуры выселения граждан из жилых помещений. Следует заметить, что выселение является одной из основных проблем жилищного законодательства.

Согласно ст. 84 ЖК РФ, оно может осуществляться в различных формах: как с предоставлением другого обустроенного помещения взамен, так и без такового [2].

Проблема выселения граждан без предоставления других жилых помещений особенно остра. Выселение по своей природе является одной из основных мер, имеющих императивный характер правового воздействия государства в сфере жилищных правоотношений, независимо от того, в каком порядке оно осуществляется и по каким причинам.

В соответствии с ч. 2 ст. 91 ЖК РФ причинами выселения нанимателя и (или) членами его семьи, проживающими с ним, без обеспечения другим жилым помещением, являются: нарушение нанимателем и (или) членами его семьи прав и интересов соседей; использование помещения в непредназначенных целях; бесхозяйное управление жилыми помещением; разрушение жилого помещения; лишение родительских прав нанимателя, в случае, если сосуществование нанимателя с детьми, в отношении которых он лишен родительских прав, суд считает невозможным [2].

Таким образом, в жилищно-правовых отношениях выселение граждан, утративших право пользования жильем, считается основным способом защиты

жилищных интересов. Однако необходимо отметить, что выселение граждан должно осуществляться только в суде.

Тем не менее выселение не всегда следует рассматривать как санкцию или некую юридическую ответственность. В некоторых случаях оно выступает в качестве защиты права, что проявляется в восстановлении ситуации, существовавшей до нарушения правоотношения, и предотвращении действий, которые нарушают такое право или угрожают его нарушить.

Выселение с предоставлением иного жилья не может считаться мерой ответственности.

Выселение из жилых помещений граждан с предоставлением другого благоустроенного жилья по договору социального найма осуществляется в нескольких случаях. Рассмотрим некоторые из них: если дом, в котором находится помещение, подлежит сносу; в случае, если жилье занято государством вследствие оккупации земли, на которой находится дом, или из-за того, что дом, в котором находится жилое помещение, необходим для государственных или муниципальных нужд; жилое помещение преобразуется в нежилое; жилое помещение считается непригодными для проживания; в результате ремонта или реконструкции дома жилое помещение не может быть сохранено или его общая площадь уменьшится или увеличится; в результате передачи помещения религиозной организации в соответствии с ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» [4].

Правовые отношения, регулируемые жилищным законодательством, всесторонне регламентируются, поскольку каждый случай требует индивидуального подхода и принятия во внимание обстоятельств конкретного дела.

Выселение как мера воздействия государства на граждан, утративших право пользования жильем по той или иной причине, может иметь иной правовой характер, в зависимости от причин, которые послужили основанием для реализации данной меры.

Однако жилищные правоотношения в РФ недостаточно регламентированы, отсутствие правовых норм приводит к их двойному толкованию. Например, когда собственник выселяется из жилого помещения, которое требуется в государственных и муниципальных целях, ст. 32 ЖК РФ предусматривает, что срок компенсации и другие условия изъятия определяются по согласованию с собственником данного помещения. Тем не менее для того, чтобы уважать интересы владельцев таких квартир, необходимо урегулировать максимально возможный срок выплаты компенсации.

В случае выселения собственника из жилья, необходимого государству, без предоставления нового жилого помещения, было бы целесообразным проводить данную процедуру только после уплаты рыночной цены за жилплощадь в полном объеме, а также учитывать определенный период времени, в течение которого владелец сможет найти новое жилье. Этот период также должен регулироваться НПА для соблюдения интересов владельцев жилья.

Кроме того, следует внести изменения в ФЗ «Об исполнительном производстве» № 229-ФЗ от 02.10.2007, так как в нем не определен порядок проведения процедуры выселения [3]. Данный закон должен уточнить, с какого момента прекращается исполнительное производство с учетом формы выселения, указанной в ст. 84 ЖК РФ: с предоставлением других благоустроенных жилых помещений, с предоставлением или без предоставления другого жилья, а также с учетом иных обстоятельств жилищно-правовых отношений. Помимо этого, целесообразно установить строго регламентированные сроки данной процедуры.

Вследствие всего вышеупомянутого и по результатам анализа действующего законодательства можно сделать вывод, что жилищное законодательство еще недостаточно развито и нуждается в совершенствовании, поскольку необходимо более

полное соблюдение прав и интересов как граждан, выселенных из жилых помещений, так и государства.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993, с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
2. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
3. Федеральный Закон «Об исполнительном производстве» от 02.10.2007 № 229-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
4. Федеральный закон «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» от 30.11.2010 № 327-ФЗ (ред. от 01.07.2021) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
5. Кудрявцева Л.В. Перспективы правовой защиты несовершеннолетних / Л.В. Кудрявцева, С.А. Куемжиева // Научные исследования: от теории к практике. 2016. № 4-2 (10). С. 216.

А.О. Жемондинова
студент

Научный руководитель:
канд. юрид. наук, доц.

А.Т. Мовсисян
(ГУУ, г. Москва)

СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА И ЕЕ РОЛЬ В ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОМ ПРАВЕ

Аннотация. *Правовое регулирование предпринимательской деятельности в России только одними законами и иными нормативными правовыми актами не исчерпывается. Одним из средств правового регулирования предпринимательской деятельности выступает судебная практика в форме актов высших судов: решений Конституционного Суда РФ, постановлений Пленумов Верховного Суда РФ. В настоящее время в России начался новый этап развития судебной практики как правового явления, начало которому положила Конституция РФ 1993 г., законодательно закрепившая разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную. Судебная деятельность в РФ является проявлением правовой политики государства. Последовательное проведение принципа разделения властей поставило судебную власть в новые правовые условия. Изменилась ее роль в обществе, сама судебная власть структурно стала иной. Это не могло не изменить место судебной практики в российской правовой системе, степень ее влияния на правотворческий процесс, на правовое регулирование.*

Ключевые слова: *предпринимательское право, судебное заседание, экономика, практика, законодательство.*

Судебная практика по предпринимательскому праву – это руководящие разъяснения Пленума Верховного Суда Российской Федерации, обеспечивающие правильное и единообразное применение законов судами Российской Федерации, а также множествен-

ность судебных актов, сформированных в процессе деятельности судебных органов Российской Федерации по делам предпринимательского права с конкретным применением норм права, регулирующих сходные отношения.

Судебная практика, по сути, является вспомогательным источником права, восполняющим пробелы в действующем законодательстве Российской Федерации и определяющим единые подходы к толкованию и применению норм права судами.

Российское законодательство в сфере предпринимательской деятельности, неисчерпаемое и противоречивое, требует активной роли суда, который в противном случае не может в полной мере исполнять свои обязанности. Когда суд действует в условиях правовых пробелов и отсутствия законодательно установленного разумного баланса публичных и частных интересов, он вынужден заполнять правовой вакуум путем создания правовых норм.

В связи с этим многие эксперты ссылаются на сохранившиеся постановления Пленума и Президиума Верховного Суда РФ, который благодаря статье 126 Конституции РФ уполномочен давать разъяснения по вопросам судебной практики, как на источники предпринимательского права.

Суд – это государственный орган, осуществляющий правосудие путем рассмотрения и принятия решений по уголовным, гражданским, административным и другим категориям дел в соответствии с законом. В большинстве судебных систем суды разделены на несколько структур или иерархических уровней; каждый из них предназначен для рассмотрения конкретного вида дел. Например, судебное заседание проводится, когда человек не удовлетворен решением конкретного судебного уровня. Можно перейти на следующий уровень, чтобы обжаловать решение конкретного судьи. Верховный суд всегда является самым высоким уровнем в большинстве иерархий. Последнее слово в деле остается за судьями Верховного суда.

Правовое регулирование рыночной экономики становится все более сложным, широко развернутым и глубоко детализированным. В развитой рыночной экономике значительно возрастает роль координации федеральных и региональных законов не только на уровне предмета, компетенции, но и на стадии регулирования всей гаммы общественных отношений. Невозможно работать с актами, особенно налогового права, в условиях их постоянного изменения.

В наметившейся тенденции процесса влияния судебной практики на правовое регулирование предпринимательской деятельности необходимо рассмотреть два наиболее актуальных аспекта этого процесса: каково влияние таких форм судебной практики, как акты Конституционного Суда РФ и постановления Пленумов Верховного Суда РФ по применению законодательства на развитие права в сфере регулирования предпринимательской деятельности; и каковы перспективы процесса влияния судебной практики на правовое регулирование предпринимательской деятельности.

Обладая свободой усмотрения в определении конкретных видов государственного контроля, оснований, форм, методов, способов, процедур, сроков его осуществления, состава мер государственного принуждения, применяемых по результатам контрольных мероприятий, а также конкретного порядка их финансового обеспечения, федеральный законодатель связан конституционно закрепленными принципами. Регулирование должно соответствовать правовой природе и характеру общественных отношений, складывающихся в сфере государственного контроля, вводимые ограничения прав и свобод хозяйствующих субъектов – быть соразмерными значимым целям и, во всяком случае, не создавать непреодолимых препятствий для их экономической самостоятельности и инициативы.

В заключение следует отметить, что судебное правотворчество ограничено, направлено, прежде всего, на правильное применение действующего законодательства и существует только в рамках действующего права. Судебная практика по своему месту среди других источников права, по своей природе, принципу действия является особым

дополнительным источником права. Она выполняет особую регулятивную роль. Судебная практика, как дополнительный источник правового регулирования, уточняет и упорядочивает норму права, наполняет ее реальным содержанием.

Судебная практика высших судебных инстанций по вопросам юриспруденции выполняет регулятивную роль, в частности, в правовом регулировании предпринимательской деятельности. Значение этих актов заключается в том, что решения Конституционного суда дают толкование конституционных норм, постановления Пленумов высших судов содержат разъяснения по применению федерального законодательства, которые обязательны для судов. Эти акты реализуют принцип единообразного применения судами норм права и единообразного подхода при разрешении экономических споров, защите права собственности, предупреждении злоупотребления правом и пресечении недобросовестной предпринимательской деятельности, обеспечивая тем самым предсказуемость решений при рассмотрении конкретных экономических споров. В ряде случаев, таких как восполнение пробелов в законодательстве, устранение коллизий между нормативными актами одного уровня, обеспечение справедливого баланса частных и публичных интересов, судебная практика выступает в качестве источника права.

Таким образом, современное состояние законодательства в России в области предпринимательской деятельности, объективная невозможность принятия совершенных нормативных правовых актов, адекватно регулирующих многообразные развивающиеся общественные отношения, вызывают необходимость оптимального сочетания нормативного и судебного регулирования предпринимательской деятельности. Складывающаяся судебная практика высших судов выступает как предварительный этап к последующему нормативному регулированию, так и самостоятельно выступает в качестве непосредственного источника регулирования.

Неясность содержания правовой нормы, неспособность обеспечить ее единообразное понимание и, соответственно, применение, ослабляет гарантии защиты конституционных прав и свобод и может привести к нарушению принципов равенства и верховенства права, поэтому само нарушение требования определенности правовой нормы, влекущее ее произвольное толкование правоприменителем, является достаточным для признания такой нормы неконституционной.

Литература

1. Баринов А.М., Бушев А.Ю., Городов О.А. Коммерческое (предпринимательское) право: учебник. В 2-х томах. Т. 2 / под ред. Попондопуло В.Ф. М.: Проспект, 2020. 640 с.
2. Белых В.С. Правовое регулирование предпринимательской деятельности в России. М.: Проспект, 2017. 432 с.
3. Богдановская, И.Ю. Эволюция судебного прецедента в «общем праве» Право. 2019. № 2. С. 75–87.
4. Дивин И.М. Судебная практика как источник современного права России. 2017. № 4. С. 97–102.
5. Добрачев Д.В. Актуальные проблемы судебной практики в сфере корпоративного и предпринимательского права. М.: Инфотропик Медиа, 2018. 92 с.
6. Долинская В.В. Экономическая деятельность и ее виды // Законы России: опыт, анализ, практика. 2018. № 3. С. 3-14.
7. Ершова И.В., Аганина Р.Н., Козина Е.А. Предпринимательское право. Правовое сопровождение бизнеса: учебник для магистров. М.: Проспект, 2020. 848 с.

Д.А. Жиздюк

А.Ю. Попова

бакалавры

Научный руководитель:

канд. экон. наук, доц.

О.А. Петрина

(ГУУ, г. Москва)

ФОРМЫ И МЕХАНИЗМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ НАД ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Роль гражданского общества в развитии демократических государств постоянно возрастает. Формой участия граждан и организаций в деятельности государственных органов является общественный контроль. Общественный контроль – это деятельность социально активных граждан, которая осуществляется с целью контроля за деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления. Формами общественного контроля являются социальный мониторинг, проверка, экспертиза, заслушивание, оценка и анализ решений, принимаемых государственными органами. Важную роль в осуществлении общественного контроля играет гражданское общество. Субъекты общественного контроля взаимодействуют с государственными и муниципальными органами власти и проводят обсуждение всех вопросов [1].

Общественный мониторинг – мониторинг государственной и муниципальной деятельности, который осуществляется непрерывно. Главным организатором общественного мониторинга в Российской Федерации является Общественная палата Российской Федерации. Кроме того, она участвует в мониторинге государственных учреждений, наблюдательных комитетов, общественных инспекций субъектов Российской Федерации.

Общественная проверка – определенные действия, уполномоченного человека или организации, осуществляющих общественный контроль, в результате которых происходит сбор, анализ и обработка данных о действиях органов власти. Этот тип общественного контроля включает вопросы о государстве, о соблюдении интересов и прав граждан, государственных и некоммерческих организаций. Главным субъектом проверки является Комиссия по правам человека РФ.

Общественная экспертиза – форма общественного контроля, предполагает проверку и дает оценку влияния органов власти на реализацию прав и интересов различных слоев населения.

Общественное обсуждение – обсуждение общественно необходимых вопросов, проектов решений государственных и муниципальных органов власти, с участием в таких обсуждениях уполномоченных лиц, граждан и общественных объединений. [1] Такие обсуждения должны проводиться открыто. Участники открытых обсуждений имеют право в выражении своей позиции и внесении предложений по вопросам, вынесенным на открытые обсуждения. Публичные обсуждения должны публиковаться в средствах массовой информации.

Общественные слушания – форма участия граждан в осуществлении муниципального управления, учитывающее мнение населения конкретного территориального образования при определении вопросов регионального значения [1]. Общественные слушания проводятся по вопросам государственного и муниципального управления в сфере закупок товаров, работ и услуг для удовлетворения потребностей государственных и местных органов власти, а также по экологическим вопросам.

Результаты общественного контроля объявляются после подведения итогов общественного мониторинга, проведения общественной экспертизы, протокола общественного обсуждения, актов коллективной проверки, протокола публичных слушаний.

Общественные организации и негосударственные некоммерческие предприятия могут вносить предложения по улучшению деятельности органов власти в ходе государственного управления, а также предложения по восстановлению нарушенных прав человека и интересов общественных организаций [2].

Государственные и муниципальные органы рассматривают итоговые документы, составленные в соответствии с окончательными результатами общественного контроля, и принимают публичные решения в сроки, установленные законодательством Российской Федерации.

Литература

1. Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» от 21.07.2014 № 212-ФЗ // Информационно-правовая база «КонсультантПлюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165809/ (дата обращения: 27.09.2022).

2. Килессо М.А. Принципы общественного контроля над деятельностью органов местного самоуправления в России // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. – 2016 (дата обращения: 26.09.2022).

С.Д. Засухина

студент

Научный руководитель:

д-р полит. наук, проф.

В.О. Кротков

(ГУУ, г. Москва)

ДВОЙСТВЕННОСТЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ КАЗАХСТАНА И РОССИИ В НОВЫХ ПОЛИТИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ

В конце прошлого века произошли перемены на международной политической арене, в связи с распадом СССР. Для регулирования внешнеполитических отношений между государствами на постсоветском пространстве, было принято решение о создании СНГ. В данное содружество вошла Республика Казахстан, которая активно начала взаимодействовать на партнерских основаниях с Российской Федерацией, в том числе развивались дипломатические контакты между двумя странами.

Дипломатические отношения Казахстана и России установлены и регулируются широкой договорно-правовой базой, которая была сформирована в 90-х годах. Среди них: Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи (1992), Декларация о вечной дружбе и союзничестве, ориентированном в XXI столетие (1998), Договор между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о добрососедстве и союзничестве в XXI веке (2013) [1]. Важно отметить, что эти соглашения подчеркивают необходимость поддержания добрососедских отношений, так как от выстраивания дипломатических отношений между странами зависит будущее взаимодействие по вопросам экономики, культуры, экологии, военно-промышленного комплекса.

Хотелось бы выделить несколько важнейших аспектов в необходимости поддержания дипломатических отношений: сухопутная граница России с Казахстаном является самой протяженной, что упрощает, в том числе и экономические отношения; аренда Россией у Казахстана космодрома «Байконур», который является важной стратегической точкой; поддержание функционирования таких блоков, как СНГ и ЕАЭС [2].

В январе 2022 года, путем государственного переворота, всю полноту политической власти берет в свои руки К.-Ж.К. Токаев и, таким образом, Казахстан становится равноправным участником на международной политической арене.

24 февраля президент России В.В. Путин объявил о начале специальной военной операции на территориях ДНР, ЛНР и Украины. Далее последовали санкции со стороны Соединённых Штатов Америки и Европейского Союза. В свою очередь, президент Республики Казахстан заявил, что не намерен нарушать санкции, введенные Западом, так как за этим, уже в сторону Казахстана, могут последовать вторичные санкции. Необходимо подчеркнуть, что правительство Казахстана предпринимают все возможные действия, для преодоления трудностей и восстановления сотрудничества, например, в рамках параллельного импорта.

На планерном заседании политических лидеров Российской Федерации, Казахстана и Китая на Петербургском международном экономическом форуме 2022 года, К.-Ж.К. Токаев заявил, что Казахстан не будет признавать ЛНР и ДНР и назвал республики квазигосударственными объединениями [3]. Это заявление можно назвать ожидаемым, так как заметно, что правительство Казахстана пытается балансировать на политической арене между Россией и другим мировым сообществом, чтобы избежать санкций, общественного порицания, это вновь показывает двойственность внешней политики Казахстана. Важное значение имеет настроения внутри общества РК, которое больше направлено на принятие и усвоение западных ценностей, поэтому влияние и доминирование западных акторов на территории Казахстана велико, соответственно правительство будет больше ориентироваться на их желания и требования [4].

МИД Республики Казахстан поддерживают дипломатические контакты с МИД России для эффективного решения проблем во всех сферах жизни общества, а также МИД Казахстана неоднократно заявляло о своем желании стать посредником в урегулировании конфликта между Российской Федерацией и Украиной. А главы государств ежемесячно проводят телефонные звонки и встречи, обсуждая основные и важные вопросы в повестке.

Проанализировав, можно сделать вывод, что Россия и Казахстан являются друг для друга важными дипломатическими партнерами. Но геополитическая игра показывает, что РК хочет сохранить дружественные отношения с РФ, но при этом не хочет попасть под западные санкции. Необходимо подчеркнуть, что потенциал дипломатических, экономических, гуманитарных и иных отношений между Россией и Казахстаном огромен.

Литература

1. МИД России Двусторонние договоры Российской Федерации и Республики Казахстан // URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_contracts/international_contracts/2_contract/?kwFilter%5Bkeywords%5D=республика+казахстан (дата обращения: 22.09.2022).
2. Сигиндинов Р.Е. Некоторые аспекты российско-казахстанских отношений (политологический анализ) // Вестник РУДН. Серия: Политология. 2014. № 3. С. 78-84.
3. Токаев К.-Ж.К. Выступление на пленарном заседании Петербургского международного экономического форума // Санкт-Петербург, 17 июня 2022. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/68669> (дата обращения: 22.09.2022).

4. Кротков В.О. Идентификация тенденций современных международных отношений: формирование новой субъектности // Постсоветский материк. 2022. № 2 (34). С. 12-18.

В.М. Зеленский

бакалавр

Научный руководитель:

канд. экон. наук, доц.

М.Е. Стадолин

(ГУУ, г. Москва)

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТНО-ПЕРЕСАДОЧНОГО УЗЛА «ВЫХИНО»

Транспортно-пересадочные узлы (ТПУ) – это неотъемлемая часть любого крупного города. Они объединяют в себе несколько видов транспорта в один комплекс с целью получения возможности быстро пересаживаться между этими видами транспорта.

Одним из самых крупных ТПУ Москвы является ТПУ «Выхино», которым ежедневно пользуются примерно 170–190 тыс. человек [1]. Оно располагается в восточном административном округе Москвы на границе районов Выхино-Жулебино и Вешняки. Данный ТПУ включает в себя станцию Таганско-Краснопресненской линии метро, железнодорожную платформу Казанского и Рязанского направлений Московской железной дороги, а также остановки наземного общественного транспорта. Важно, чтобы такие большие массы людей беспрепятственно пользовались общественным транспортом Москвы, но ТПУ «Выхино» является устаревшим проектом, не отвечающим современным требованиям комфортной городской среды. На это есть множество причин.

Первый блок проблем будет посвящён станции метро и ж/д платформе. Первая проблема станции метро – это отсутствие укрытия от осадков и других природных катаклизмов. Станция «Выхино» является наземной, и построенные на ней козырьки не обеспечивают достаточной защиты от осадков, ветра, жары и других природных катаклизмов, что доставляет неудобства пассажирам. Эта проблема актуальна и для ж/д платформы, поэтому в рамках одного ТПУ необходимо обеспечить защиту обеих станций от плохих погодных условий с помощью создания одного большого конкорса, над всеми путями ТПУ.

Уникальной проблемой для станции метро «Выхино» является отсутствие возможности бесплатно перейти с одной платформы метрополитена на другую. На данной станции пути метрополитена располагаются посередине, а пассажирские платформы находятся по бокам от них, и перейти с одной платформы на другую, например, в случае ошибки без повторной оплаты проезда невозможно.

Одной из самых важных проблем всего ТПУ является отсутствие безбарьерной среды. Для того, чтобы попасть на пассажирские платформы, нужно сначала спуститься в любой из подземных переходов по обычной лестнице, а потом по такой же лестнице подняться уже на саму станцию. Пандусы есть только в переходе ж/д станции, лифтами ТПУ не оборудован. Маломобильные граждане ежедневно испытывают большие неудобства или совсем не имеют возможности пользоваться ТПУ без посторонней помощи.

Также стоит отметить, что на станциях крайне плохо организованы пешеходные потоки. Так как они все проходят под землёй, то развести толпы людей не получается,

постоянно в переходах возникают конфликтные ситуации, когда потоки пассажиров идут буквально наперерез друг другу. Эта проблема усугубляется ещё одним фактором – очень узкой шириной переходов под станцией метро, причём проблема узости преследует пассажиров станции метро и на платформах, так как они тоже достаточно тесные и не справляются с большими пассажиропотоками, что приводит к падению пассажиров на пути.

Второй блок проблем касается благоустройству и инфраструктуре на уличной части ТПУ. Больше всего неудобств приходится испытывать пассажирам, пребывающим со стороны Вешняков. Главные их проблемы – это неудобное расположение конечной остановки автобусов и Северо-восточная хорда. Из-за этих двух факторов всем пассажирам, приезжающим на автобусах, нужно проходить лишние 300–350 метров, чтобы попасть в метро или к электричкам, так как строители хорды оставили только один проход, а раньше можно было свободно проходить к ТПУ.

Благоустройство территории ТПУ также не отвечает современным требованиям. Вокруг него, по сути дела, ничего, кроме асфальтовых полей, стоянок и остановок больше нет. Со стороны Выхино-Жулебино пассажиры вынуждены тесниться на остановках на узких тротуарах, но при этом там же расположена избыточно широкая улица Хлобыстова, по которой двигаются исключительно такси и автобусы, поэтому, на наш взгляд, для удобства пассажиров наземного общественного транспорта целесообразно уменьшить количество полос на проезжей части с шести до четырёх.

Кроме того, со обеих сторон дороги не хватает элементов стандартного благоустройства общественных пространств [3]: скамеек, зеленых насаждений, урн, велопарковок, современных средств навигации и так далее.

В заключении стоит отметить, что современный ТПУ «Выхино» – это пример устаревшего проекта, не отвечающего базовым потребностям людей и их комфорту.

Необходимо отметить, что большая часть выше описанных проблем ТПУ должна решиться в ближайшем будущем, ведь в 2022 году планируется начало реконструкции станции «Выхино» [2], которая продлится несколько лет и в ходе которой надеемся на решение проблем с доступной средой, воздействием погодных условий, благоустройством, и многие другие, после чего ТПУ «Выхино» может стать более современным и комфортным.

Литература

1. Сергей Собянин рассказал о планах развития ТПУ «Выхино» // <https://www.mos.ru/mayor/themes/2299/7603050/?ysclid=194nbc1aei921932336> (дата обращения: 01.10.2022).
2. Реконструкцию ТПУ в Выхине завершат до 2025 года // <https://www.m24.ru/videos/transport/19022022/432446?ysclid=194neqjv5j279201536> (дата обращения: 01.10.2022).
3. Стадолин М.Е., Чудайкина А.А. О применении 3D-моделирования при проектировании объектов общественных пространств в рамках проекта «Доступная среда»// В сб.: Государство, власть, управление и право. Материалы XII Всероссийской научно-практической конференции. М., 2022. С. 167-170.

Д.Ю. Знаменский
канд. полит. наук, доц.
(ГУУ, г. Москва,
НИУ-МЭИ, г. Москва)

О КОНФЛИКТНОМ ПОТЕНЦИАЛЕ ПЕТРОВСКОЙ РЕФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ¹

Последствия реформ Петра Великого служили предметом дискуссий как в научных, так и в общественно-политических кругах на протяжении последних двух столетий. Не стала исключением и реформа государственной службы. Особый интерес для исследователей, в том числе в свете продолжающихся общественно-политических дискуссий о личности и реформах Петра I, представляет анализ конфликтного потенциала государственных преобразований в России первой четверти XVIII века и их влияние на социальные конфликты послепетровской эпохи.

Действительно, несмотря на в целом прогрессивный характер петровских реформ и, как главный их итог, безусловно возросший престиж России, нельзя не отметить чрезвычайно конфликтный характер проводившихся в России преобразований. Политика интеграции патриархальной России в рациональную европейскую цивилизацию не могла не привести к мощнейшему ценностному разрыву: до сих пор в российском обществе наблюдается острая дискуссия т.н. «западников» и «почвенников».

Как представляется, государственные реформы Петра I оставили нерешенными целый ряд нерешенных проблем, лишь усугубившихся в последующие царствования. Применительно к государственной службе следует в первую очередь отметить: 1) несформированная система подготовки кадров для государственного аппарата; 2) весьма условно существующая политика планирования потребности в кадрах; 3) вынужденное сосуществование новых («табельных») чиновников и старой («приказной») бюрократии; 4) неуклонно растущие масштабы коррупции.

Так, первая из означенных проблем заключалась в том, что обучение дворян, их подготовка к службе в коллегиях и при Сенате по-прежнему основывалась на направлении их за границу, что лишь усугубляло отмеченным нами выше ценностный разрыв между дворянством и остальным российским обществом. Комментируя проблему отсутствия системы планирования потребности в кадрах, следует отметить, что более-менее системно такая работа стала осуществляться в российском государственном аппарате лишь в правление Николая I. Необходимость параллельного существования в Российской империи XVIII века старого («приказного») и нового («табельного») чиновничества прослеживается в трудах как дореволюционных, так и современных историков. Это выражалось в том, что в 1706-1711 гг. в войсках еще числились служилые люди под прежними чинами жильцов, стольников, стряпчих, дворян московских и т.п., а термины «дети боярские» и «служилые люди» выходят из оборота только к 1711-1712 гг. [4, с. 380]. Что же касается гражданской службы, то для каждой коллегии утверждался штат служащих, причем состав чинов коллегии был «смешанный» и включал как новые чины, названные иносязычно (президенты, вице-президенты, советники, ассессоры, секретари, нотариусы, актуарии, регистраторы), так и старые (подьячие). Таким образом, многие «новые» коллежские чиновники сохраняли «старые» пороки приказной системы – низкий уровень общего образования, профессиональная некомпетентность, зависимость от начальства, взяточничество и т.д. Наконец, актуальной в петровское и послепетровское время становится проблема

© Д.Ю. Знаменский, 2022

¹ Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 20-09-42064.

коррупции. Примечательно, что даже политические по своей природе дела В. Монса (1724 г.), А.Д. Меншикова (1727 г.) и А.П. Волынского (1738 г.) вскрывали факты о многочисленных хищениях и взятках.

Указанные проблемы стали значимой частью целого комплекса конфликтогенных факторов общественной жизни России XVIII века. Это проявлялось в следующих конфликтах: 1) конфликт между старым и новым чиновничеством; 2) конфликт между столичным и провинциальным чиновничеством; 3) конфликт между родовой аристократией и набиравшим все большую силу шляхетством – служилым дворянством. Кроме того, рано или поздно перед правительством должен был встать вопрос о расширении социальной базы государственной службы – что само по себе обостряло уже существовавшие противоречия.

Примечательно, что, если в первых двух случаях конфликт можно считать латентным, т.е. скрытым, то противостояние между родовой аристократией и «птенцами гнезда петрова» носило вполне открытый характер и проявлялось, помимо прочего, в складывающихся конфигурациях придворных группировок. Наступивший после смерти Петра I период политической нестабильности отличался тем, что большинство монархов и приближенных к престолу лиц получило власть благодаря вооруженной силе (гвардии, состоящей из дворян), и зачастую посредством той же силы теряло власть, свободу и жизнь.

Значение гвардии в политической истории России неоднократно подчеркивалось отечественными и зарубежными историками. Обращает на себя внимание и такой конфликтогенный фактор: в последние годы правления Петра I казна испытывала существенный недостаток средств, и это приводило к урезанию жалования служилым людям вообще и гвардейцам в частности [6]. Означенная проблема делала гвардию зависимой не только (и не столько) от воли монарха, сколько от воли тех, кто обеспечит (или пообещает) ей надлежащий достаток. Достаточно упомянуть, что трое из восьми государей, правивших в период с 1725 по 1762 гг., пришли к власти с помощью гвардии, и столько же были свергнуты и убиты. Политическим поражением и опалой завершились карьеры А.Д. Меншикова, П.А. Толстого, А.И. Остермана, Э.И. Бирона, Б.Х. Миниха, князей Голицыных и Долгоруких [3, с. 80]. Особенно остро это противостояние проявилось в первое пятилетие «эпохи дворцовых переворотов», т.е. в правление Екатерины I и Петра II. Так, по словам российского дореволюционного историка Д.И. Иловайского, данный период характеризуется прежде всего «борьбой придворных группировок и отдельных лиц за контроль над государственными делами» [2, с. 365].

Общепринятая в конфликтологии классификация позволяет рассматривать указанные конфликты как: а) межгрупповые; б) социально-политические либо социальные; в) горизонтальные; г) компромиссные. Так, межгрупповой характер противостояния в данном случае очевиден: субъектами выступают внутрисословные группы (в первом и втором случае) либо целые сословия (в третьем). Если первые два типа конфликтов по своей природе социальные, то третий носит политический характер, поскольку речь идет ни много ни мало, как о борьбе за власть. Что же касается классификации рассматриваемых конфликтов как компромиссных, то данная точка зрения автора обусловлена, во-первых, достаточно плавным переходом российской бюрократии от «допетровского» своего состояния к новому, более рациональному типу, во-вторых, достаточно высокой мобильностью петровского дворянства (место жительства или расположение поместий теперь не было строго увязано с местом службы), и, наконец, в-третьих, возможностью использовать учреждаемые высшей властью коллегиальные органы управления для согласования интересов.

Наиболее ярким примером здесь может служить учрежденный Екатериной I как раз для этих целей Верховный тайный совет. Конфликт, приведший к созданию данного органа, представляется не просто борьбой двух придворных группировок, сформировав-

шихся вокруг потенциальных наследников Екатерины I, а именно противостоянием родовой аристократии (в первую очередь князя Голицыны и Долгорукие) и выслужившегося в петровскую эпоху шляхетства. Если вторые в 1725 г. стали опорой новой императрице, то первые еще со смерти Петра Великого делали ставку на его внука Петра Алексеевича – будущего Петра II. Екатерина была вынуждена учитывать наличие такой оппозиции – и Верховный тайный совет представляется в этой связи не просто новым совещательным органом при монаршей особе, но и попыткой нейтрализации оппозиционно настроенной аристократии. Анализ первого состава Верховного тайного совета позволяет сделать вывод, что целью его создания была именно консолидация, пусть и временная, правящей элиты [5, С. 109]. Впоследствии еще одно попыткой найти компромисс между старой и новой элитой было назначение Петра Алексеевича наследником престола при регентстве Верховного тайного совета (с включением в оный цесаревны Елизаветы Петровны).

Правление Петра II (1727-1730) ознаменовалось обострением отмеченных выше противоречий, в результате которых в 1727 году был отстранен от власти А.Д. Меншиков. Центром принятия решений (особенно в части внутренней политики, пожалования имений. Назначения пенсий и т.п.) становится не Верховный тайный совет и не Сенат (оба органа при этом не упраздняются), а подконтрольный Долгоруким и Голицыным императорский двор. Именно в это время формируется его штат, номенклатура придворных чинов и должностей [5, с. 19].

Высшей точкой конфликта между служилым сословием (шляхетством) и родовой аристократией стали события 1730 года, связанные с попыткой ограничения императорской власти. Примечательно, что сам факт такого ограничения изначально устраивал обе стороны. Это подтверждается значительным числом конституционных проектов, выработанных дворянством (по подсчетам историков, всего под такими проектами поставили подписи порядка 1100 представителей служилого сословия) [1, с. 53-89]. Однако ни один из разработанных проектов не был одобрен Верховным тайным советом. Подобный отказ от сотрудничества привел к форсированию конфликта, т.е. открытому разрыву шляхетства с правительством «верховников» и консолидации служилого сословия вокруг идеи неограниченной монархии.

Литература

1. Богословский М.М. Российский XVIII в. Кн. 1. М., 2008. 530 с.
2. Иловайский Д.И. Очерки отечественной истории. М., 1995. 510 с.
3. История России: в 4 т. Т. 2. Становление и развитие Российской империи (XVIII – начало XIX века): коллективная монография / под ред. Н.А. Омельченко. М.: Инфра-М, 2018. 445 с.
4. Князьков С. Из прошлого русской земли. Время Петра Великого. М.: Планета, 1991. 712 с.
5. Курукин И.В. Эпоха «дворских бурь»: очерки политической истории послепетровской России, 1725-1762 гг. Рязань, 2019. 757 с.
5. РГАДА. Ф7. Оп. 1. № 6.4.10. Л. 248, 253-253об.

И.А. Игнатов
бакалавр

Научный руководитель:

канд. экон. наук, доц.

Ю.А. Лебедева
(ГУУ, г. Москва)

ВНЕДРЕНИЕ НОВЫХ СТАНДАРТОВ ОКАЗАНИЯ ЭКСТРЕННОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА МОСКВЫ

На протяжении последних лет Правительство города Москвы сделало многое, чтобы люди имели возможность быстро, качественно и главное, в комфортной обстановке получить необходимые медицинские услуги.

На этом данные изменения в медицинских стационарах столицы не заканчиваются, и с 2023 года экстренная медицинская помощь переходит на новый стандарт.

По официальным данным с сайта Мэра Москвы Сергея Семёновича Собянина данная программа будет осуществляться на базе шести крупнейших многопрофильных медучреждений города, на территории которых будут построены уникальные стационарные скорпомощные комплексы (ССК), а именно:

- НИИ СП Н.В. Склифософского (ЦАО);
- ГКБ №15 им. О.М. Филатова (ВАО);
- ГКБ им. Н.И. Пирогова (ЦАО);
- ГКБ им. В.В. Вересаева (САО);
- ГКБ им. С.П. Боткина (САО);
- ГКБ им. В.М. Буянова (ЮАО).

Внедрение этого стандарта существенно улучшит ситуацию в сфере здравоохранения [1].

Месторасположение объектов было выбрано так, чтобы с минимальной затратой времени госпитализировать больного из любого района столицы. Все новые комплексы строятся в соответствии с индивидуальными проектами, чтобы максимально вписаться в существующий архитектурный вид вышеперечисленных городских стационаров.

При планировке скорпомощных центров учитывались передовые решения зарубежных клиник, все помещения были спроектированы в соответствии с медицинской логистикой.

Наработанные в Москве и в Мире технологии позволили пересмотреть путь «экстренного» пациента. Врачи разработали подробные алгоритмы для каждого члена междисциплинарной команды. Для того, чтобы обучить команду тому опыту, который система здравоохранения накопила за многие годы, Департамент здравоохранения столицы создал уникальный полигон в Сокольниках по отработке новых стандартов экстренной помощи, чтобы команды, которые будут работать в ССК, отточили здесь полностью навыки необходимые для работы.

Полигон воссоздал обстановку реального приемного покоя, диагностических кабинетов, операционных различного профиля и логистику строящихся стационарных центров по оказанию экстренной медицинской помощи. Установлено более 150 единиц медицинского и симуляционного оборудования [2].

Новый московский стандарт оказания экстренной медицинской помощи включает в себя:

- Четкий алгоритм действий каждого медработника по всем случаям экстренной помощи;

- Высокий профессионализм междисциплинарной команды;
- Единый подход оснащения оборудованием ССК:
(Более 10 тыс. единиц новейшего высокотехнологичного оборудования необходимого для оказания экстренной медпомощи, ангиографы, рентгеновские аппараты, эндоскопическое и другое первоклассное оборудование, а также современные аппараты КТ, МРТ и УЗИ, высококласные операционные, в т.ч. уникальные гибридные) [2].
- Передовые цифровые принципы:
(Цифровая интеграция с экстренными медицинскими службами и городскими медорганизациями; все медицинские данные в электронном виде; применение технологий искусственного интеллекта и телемедицины).
- Маршрутизация экстренных пациентов в ССК будет организована по Принципу «TRIAGE».
Потоки поступающих пациентов будут распределены на три категории, исходя из состояния здоровья:
 - «красный» (Пациент находится в состоянии, представляющем угрозу для жизни. Пациента необходимо немедленно осмотреть, диагностировать заболевание и провести необходимое лечение.);
 - «желтый» (Пациенту нужна неотложная помощь, но его состояние в настоящее время не угрожает жизни);
 - «зеленый» (стабильно удовлетворительное состояние).Благодаря разделению потоков время обследования, установка диагноза, а также начало оказания медицинской помощи сократится почти в 2 раза [3].
Вся логистика будет заточена для максимального сокращения времени передвижения пациента из красной зоны. Таким образом, корпуса спроектированы так, чтобы больной сразу из машины скорой медицинской помощи попадал в шок-зал, реанимацию или экстренную операционную.
- Для больных, которые поступают в желтую и зеленую зону, помощь будет оказываться по принципу «Врач – к пациенту»: максимально ускоренное оформление документов в приемном покое, после чего пациента расположат на койке, и все дальнейшие осмотры специалистов и процедуры проводятся непосредственно у кровати поступившего пациента.
- Комфортная среда для пациентов и их сопровождающих.

Комфортные условия, обновленное оборудование, вежливый медперсонал – вот такая московская медицина сегодня, от качества которой зависит здоровье каждого жителя столицы, и всё это было реализовано благодаря слаженной работе командой правительства Москвы.

Литература

1. Официальный сайт Мэра Москвы URL: <https://www.mos.ru/> (дата обращения: 20.09.2022).
2. Официальный сайт Департамента здравоохранения города Москвы. URL: <https://mosgorzdrav.ru/?opendocument> (дата обращения: 20.09.2022).
3. Официальный сайт проекта Департамента здравоохранения города Москвы «Команда Первых». URL: <https://командапервых.москва/> (дата обращения: 20.09.2022).

А.М. Игнатъев

Д.А. Калачёва

студенты

Научный руководитель:

канд. экон. наук, доц.

В.Э. Комов

(Финансовый университет

при Правительстве РФ, г. Москва)

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МАСТЕР-ПЛАНОВ РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ (КЕЙС ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА)

В современных условиях высокой геополитической напряженности важной задачей государства представляется обеспечение устойчивого социально-экономического развития регионов, в первую очередь, имеющих геостратегическое положение. На Восточном экономическом форуме в 2021 году В.В. Путин поручил разработать мастер-планы развития городов Дальнего Востока. Предполагается, что реализация мастер-планов, обеспечит развитие регионов Дальневосточного федерального округа, которое будет концентрироваться вокруг созданных центров притяжения [5].

Принципиальное отличие мастер-планов от существовавших ранее генеральных планов развития городов состоит в их большей гибкости [3]. При этом в основе мастер-планов лежат взгляды на развитие отдельных, наиболее перспективных и важных для города направлений. При этом мастер-планы развития городов являются более клиент-ориентированными, так как в их составлении принимает участие непосредственно население городов [4]. В рамках исследования был проведён анализ мастер-планов развития Владивостока, Магадана и Петропавловска-Камчатского, представленных на Восточном экономическом форуме в 2022 году.

Сравнительный анализ мастер-планов позволил выделить основные направления, которые они затрагивают, к таковым можно отнести: транспортную, промышленную, туристскую и жилищную инфраструктуру. При этом в ходе анализа также были выявлены существенные проблемы проекта мастер-плана Владивостока. Как описывалось выше мастер-планы отличаются своей гибкостью, и направленностью на некоторые наиболее важные для города направления. В случае с мастер-планом Владивостока наблюдается серьёзное несоответствие данному критерию. Мастер-план оказался громоздким, ввиду чего представляется, что составителями мастер-планов не учитывались возможности финансового обеспечения реализации всех мероприятий, вошедших в него.

В ходе исследования были изучены возможные формы финансового обеспечения реализации мастер-планов развития городов Дальнего Востока. Представляется целесообразным при реализации мероприятий использовать различные инструменты софинансирования проектов федеральным бюджетом. Интересным в данном разрезе представляется кейс города Магадана, важнейшим направлением мастер-плана которого являются жилищное строительство и создание социальной инфраструктуры в новых жилых кварталах. Авторы считают, что для реализации проектов в рамках мастер-плана представляется возможным комплементарное использование механизмов финансирования проектов с использованием облигаций СОПФ и субсидий на строительство школ, установленных Постановлением Правительства РФ № 247 от 22.02.2021 [1]. Комплементарный подход к использованию федеральных мер государственной поддержки развития инфраструктуры позволит привлечь большее число частных инвесторов к реализации запланированных мастер-планом Магадана проектов.

Мастер-план развития Петропавловска-Камчатского делает основной упор на развитие промышленной инфраструктуры в виде кластера перерабатывающих предприятий и транспортной инфраструктуры, в части развития морского порта Петропавловска-Камчатского. Следует отметить, что проекты, реализация которых запланирована мастер-планом являются в большей мере коммерческими, а значит, могут и не потребовать дополнительных мер финансовой поддержки из федерального центра.

Таким образом, реализация, намеченных в мастер-планах развития городов Дальнего востока, проектов будет способствовать появлению мощных региональных центров притяжения. Их появление в свою очередь будет способствовать развитию регионов в целом. Обновленные города станут локомотивами регионального развития Дальнего Востока.

Литература

1. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 2459 «Об утверждении Правил финансирования проектов с использованием облигаций специализированных обществ проектного финансирования и о внесении изменения в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации».
2. Постановление Правительства РФ от 22 февраля 2021 г. № 247 «О внесении изменений в приложение № 27 к государственной программе Российской Федерации "Развитие образования"».
3. Герцберг Л.Я. Стратегический план или мастер план? / Л.Я. Герцберг // *Academia. Архитектура и строительство*. 2022. № 1. С. 60-67. – DOI 10.22337/2077-9038-2022-1-60-67.
4. Комов В.Э. Уровни и форматы вовлечения граждан муниципалитетов в формирование комфортной городской среды / В.Э. Комов // *Самоуправление*. 2021. № 5(127). С. 240-243.
5. Малинова О.В. О реформировании территориального планирования в Российской Федерации в целях комплексного и устойчивого развития территории. Мастер-план / О.В. Малинова // *Academia. Архитектура и строительство*. 2020. № 1. С. 5-12.

Е.П. Казбан

*канд. полит. наук, доц.
(ГУУ, г. Москва)*

ПОЛИТИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Российское общество живет в пространственно-временных рамках огромной территории, в Европе и Азии. Оно впитало ценности и традиции, привычки, образцы и стереотипы поведения, характерные как для Западной, так и для Восточной цивилизаций. Создан некий самобытный симбиоз культурно-ценностных ориентиров, имеющих специфику проявления в российской социально-политической практике. Российское общество является носителем своеобразной политической культуры, которая оказывает значительное влияние на политический процесс. Особенности политического пространства России является его протяженность и неравномерность, различная плотность политического поля

Формирование культурно-этнической общности происходило в рамках процесса становления российской государственности со всей сложной динамикой его territori-

альных приращений и утрат, и сопровождалось попытками осмыслить в философско-религиозной и художественной литературе свой путь, свое предназначение в бесконечном круговороте человеческих цивилизаций.

Сегодня теоретические подходы становятся предметно-функциональными и актуализируются в связи с потребностью преодоления политико-идеологического разрыва в развитии российского общества на рубеже XX-XXI веков, существующего в новом пространственно-временном русле и потребностью нахождения нового импульса развития.

Арсенал консервативных, либеральных, социал-демократических, национал-патриотических, радикальных идей и методов действия, имеющих место в современной России, обогащает политический процесс, дает возможность правящим кругам и общественным движениям, оперируя ими находить более правильную стратегию и тактику развития страны в каждый определенный период времени.

Ни один из ориентиров политической жизни, не может существовать в чистом виде, обособленно, не испытывая влияния других тенденций, и как система взглядов мировоззренческого характера, и как метод действия. Поэтому каждая из идеологий, или политических доктрин, становясь то приоритетной, ведущей, в определенных исторических условиях, отвечая потребностям момента, то наоборот, уходя на второй план, существует во взаимосвязи с другими. Каждый из ориентиров общественного развития испытывает влияние всего многообразия существующих общественно-политических идей, взаимно обогащаясь. Происходит взаимопроникновение идейно-политических теорий.

Новое качество политической культуры, способность оппонентов к диалогу, компромиссу делает возможной нейтрализацию крайних форм радикализма. Эту роль может выполнить политика центризма.

Центризм – не механическое отсечение крайностей или нечто среднее между ними. Ему присущи своя система идей, взглядов и отношений и соответствующие им способы и методы организации деятельности. Центризм – это такая система идей принципов и методов, которая принципиально отличается от маргинальных политических течений, с присущими им ценностями. Современный же центризм – это прежде всего проблема устойчивого развития общества, основанного на многообразии идей, взглядов, позиций и организаций на легитимных ненасильственных методах политической деятельности [1].

При этом мы не должны упускать из виду важнейшие отличительные особенности и специфические черты политической истории России, важнейшей из которых является безусловное доминирующее положение авторитарных тенденции, наличие полярных крайностей – терпимости и бунтарства, сострадания, сочувствия и жестокости. Авторитаризм сдерживал развитие демократии, имеющей глубокие корни в истории и политическом пространстве России. Демократические тенденции в России всегда носили подчиненный, ограниченный и ущемленный характер. И дело не только в том, что абсолютизм монополизировал в своих руках управление всеми сферами общественной жизни, как потребность решения глобальных цивилизационных задач на каждом этапе развития общества, но и обуславливал крайнюю поляризацию политических сил и самого общества. Подобную поляризацию можно наблюдать на всех этапах развития политической истории нашей страны [2].

Стабильность общества должна покоиться на консенсусе основополагающих ценностей и путей их достижения. Методы политического действия должны соответствовать тем задачам, которые осуществляются обществом.

Важную роль в формировании и проведении центристской политики должно играть государство. В силу исторически сложившихся традиций для России всегда была характерна его ведущая роль, консолидирующего все общество. Государство должно проводить политику уравнивания крайностей, являться гарантом устойчивости и

стабильности, баланса общественных интересов, эволюционного развития, плавности и мягкости перемен. Для этого в руках государства имеются различные рычаги: экономические, политические, правовые.

Политика должна соединить решение глобальных макроэкономических проблем с решением конкретных жизненных вопросов, связанных с интересами одной семьи. Такая политика предполагает формирование социальной структуры конструктивно созидательного типа. Условием проведения таких преобразований является дебюрократизация страны или уничтожение всевластия административно-государственного аппарата, преодоление отчуждения власти от людей.

Россия не сможет развиваться в желанном направлении – благополучия, процветания, доверия и согласия – если в ее образ мышления, жизнь и деятельность людей будет интенсивно внедряться культ насилия, индивидуализма и эгоизма, торжества беззакония, вседозволенности и грубой силы. В нашем обществе достаточно много, если не большинство, сторонников реформирования российского общества в интересах народа, но не за счет и вопреки его интересам. Россияне в своей основной массе за широкое распространение идей умеренного реформирования, идеологии терпимости инакомыслия, идейного, политического и экономического плюрализма.

Литература

1. Плотичкина Н.В. Поэтический центризм в истории политических течений // Человек. Сообщество. Управление № 1/2006 <https://cyberleninka.ru/article/n/politicheskiy-tsentrizm-v-istorii-politicheskikh-ucheniy?ysclid=1971gaaw9i162315523> (дата обращения: 29.09 2022).

2. Авцинова Г.И. Политический радикализм в России: Социокультурный. аспект проблемы: диссертация доктора философских наук, автореферат. <https://search.rsl.ru/ru/record/01000158595?ysclid=1971vycqz904591562> (дата обращения: 29.09 2022).

Т.Н. Каменева

*д-р социол. наук, доц.
(ГУУ, г. Москва)*

Е.В. Конищева

*ст. преподаватель
(КГМУ, г. Курск)*

ЦИФРОВИЗАЦИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ: РЕАЛЬНОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Процессы цифровизации, охватившие в настоящее время институт образования, безусловно, способствуют повышению эффективности образовательного процесса и формированию нового уровня специалистов, отвечающих требованиям информационного общества. В тоже время нельзя не отметить, что сама цифровизация сопровождается рядом проблем, к которым можно отнести и недостаток специалистов по разработке и эксплуатации информационных систем, качество уже имеющихся информационных образовательных ресурсов, недостаточность унифицированной формы этих ресурсов, отсутствие единообразных подходов к их разработке и, наконец, сложности с реализацией на практике универсальной профессиональной подготовки преподавательского состава из-за стремительно изменяющихся технических характеристик электронных образовательных ресурсов [2].

Ускорению внедрения цифровых технологий в образовательные процессы всех уровней, в том числе и высшей школы в существенной степени способствовала пандемия новой коронавирусной инфекции. Высшие учебные заведения были вынуждены в экстренном порядке перейти на цифровое обучение. В целом, система образования справилась с поставленной задачей, однако, как показывают результаты многочисленных социологических исследований, все участники образовательного процесса столкнулись с трудностями при переходе на опосредованное дистанционное взаимодействие [1, 3, 6].

На сегодняшний день очевидно, что дальнейшее развитие и регулирование цифровой трансформации образовательной среды высших учебных заведений требует единых подходов к организации взаимодействия со всеми субъектами образовательного процесса, а также с абитуриентами, потенциальными работодателями, средствами массовой информации, контролирующими органами и др. [7].

На сегодняшний день действуют два Федеральных проекта «Цифровая образовательная среда» и «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)», Национальный проект «Наука и университеты» нацеленные на развитие цифровой образовательной среды. Однако, можно отметить, что в реальной практике этот процесс сопровождается существенными трудностями.

Эффективность цифрового развития образовательной среды в высшем учебном заведении в существенной мере определяется степенью сформированности цифровой культуры как неотъемлемого элемента продуктивного взаимодействия всех акторов образовательного пространства высшего учебного заведения. Под цифровой культурой в общем смысле принято понимать определенный тип развития культуры в цифровом обществе, главной целью которой выступает создание цифровой экосистемы [4]. Применительно к образовательному процессу под цифровой культурой могут пониматься знания и навыки использования цифровых технологий в образовании в соответствии с существующими техническими возможностями и перспективами их расширения.

По мнению А.И. Ракитова к основным признакам цифровой культуры относятся «доступность необходимой для жизнедеятельности и решения социально значимых задач информации (на основе автоматизированного доступа); открытость сведений о цифровых технологиях; наличие соответствующей цифровой инфраструктуры; ускорение темпов внедрения цифровых технологий в различные сферы общества; расширение и совершенствование спектра предоставляемых цифровых услуг» [8].

Цифровизация сферы образования предполагает новые требования к режиму профессиональной и учебной деятельности. Существенной трансформации подвергается весь образовательный процесс. В высших учебных заведениях активно развивается цифровая инфраструктура, совершенствуются информационно-образовательные пространства, внедряются системы искусственного интеллекта, осуществляется переподготовка профессорско-преподавательского состава, актуализируются направления подготовки с точки зрения их перспективности, расширяются возможности реализации индивидуальных образовательных траекторий, развивается концепция непрерывного цифрового образования [9]. Помимо этого, происходят изменения в управлении образовательным процессом как со стороны государства, так и со стороны ВУЗов. Подобные тенденции способствуют расширению возможностей ВУЗов за счет вовлечения большего числа потенциальных слушателей путем дистанционных методов обучения. Разработка и распространение в сети Интернет онлайн курсов, позволяет использовать их как студентам различных учебных заведений, так и стран. За счет использования различных онлайн платформ при проведении учебных занятий образовательный процесс стал более открытым и доступным. Изменилась сама инфраструктура реализации образовательного процесса, при применении дистанционных технологий произошло высвобождение аудиторного фонда и некоторая экономия в части коммунального обслуживания.

В тоже время цифровизация в высшем образовании обозначила ряд проблемных мест. Реализация на практике образовательного процесса привела к расширению числа акторов, вовлеченных в него. Помимо преподавателей, студентов, административного аппарата на результативность образовательной ситуации прямо или опосредованно начинают влиять разработчики программного обеспечения и образовательных платформ. Требования цифровых ресурсов могут существенным образом отразиться на содержании, методике преподавания дисциплин с применением онлайн-обучения. Тем самым в ситуации педагогического взаимодействия появляется участник, владеющий технической стороной процесса, который нацелен на получение максимальной прибыли от использования его цифрового продукта. Академическое сообщество частично вытесняется с ведущих позиций в обучении и вынуждено подстраиваться под требования программного продукта. Другой аспект связан с обеспечением функционирования уже приобретенного вузом программного обеспечения. В работе которого могут быть сбои, недостатки, выявляемые только при запуске образовательного процесса на основе электронного продукта. Для быстрого и грамотного реагирования на проявившиеся сложности необходим штат специалистов (в крупных вузах – целые подразделения), который обеспечивал бы бесперебойную работу образовательной платформы. Достаточно часто в число таких сотрудников входят специалисты высококвалифицированные в технической области, и в тоже время не имеющие представления об особенностях организации образовательного процесса в высшей школе. Это создает дополнительную нагрузку на «основных» субъектов взаимодействия. Взаимодействие посредством цифровых технологий выводит на первый план вопрос, связанный с организацией качественной коммуникации между преподавателем и студентом [5]. В таком случае может возникнуть ситуация, обусловленная цифровым неравенством и освоение материала при недоступности использования цифровых технологий, не дает возможность студентам проявлять свою заинтересованность, выступать активными участниками процесса познания, проявлять свою субъективную позицию.

Таким образом, в условиях цифровой трансформации система высшего образования продемонстрировала динамичность, готовность адекватно реагировать на сложные нестабильные условия современного общества сохраняя при этом качество образования. Имеющийся опыт развития цифровых технологий в высшем образовании должен быть учтен в дальнейшем, при принятии организационных и управленческих решений в сфере высшего образования. Важной задачей сегодняшнего этапа цифровизации образования является совершенствование имеющихся цифровых ресурсов и скорейший переход на единую цифровую платформу для высшего образования, отвечающую запросам российского общества.

Литература

1. Астратова Г.В., Климук В.В. Исследование эффективности труда профессорско-преподавательского состава университетов // Экономика труда. 2022. Т. 9. № 3. – doi: 10.18334/et.9.3.114351.
2. Елистратова Н.Н. Современные проблемы информатизации высшего образования // Вестник Рязанского государственного университета им. С.А. Есенина. 2010. № 29. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennye-problemy-informatizatsii-vysshego-obrazovaniya> (дата обращения: 02.05.2020).
3. Каменева Т.Н. Саморегуляция в культуре профессионального здоровьесберегающего поведения педагогов в условиях дистанционного образования / Т.Н. Каменева, Е.В. Конищева // Современные вызовы для медицинского образования и их решения: Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 86-й годовщине Курского государственного медицинского университета, Курск, 03 февраля 2021 года / Под ред. В.А. Лазаренко [и др.]. – Курск: Курский государственный медицинский университет, 2021. С. 244-247.

4. Маслакова М.В. Цифровая культура как фактор формирования и развития электронной информационной образовательной среды вуза // Культура и образование: научно-информационный журнал вузов культуры и искусств. 2020. № 2 (37). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovaya-kultura-kak-faktor-formirovaniya-i-razvitiya-elektronnoy-informatsionnoy-obrazovatelnoy-sredy-vuza> (дата обращения: 18.02.2022).
5. Минина В.Н. Цифровизация высшего образования и ее социальные результаты // Вестник СПбГУ. Социология. 2020. Т. 13. Вып. 1. С. 84-101.
6. Носкова А.В. Поворот к цифровому образованию: как пандемия изменила высшую школу / А.В. Носкова // Человек и его социальная жизнь в ожидании конца пандемии: к 30-летию факультета социологии РГСУ : Материалы XXVI Социологических чтений, Москва, 08 апреля 2021 года. М.: Российский государственный социальный университет, 2021. С. 51-54.
7. Никулина Т.В., Стариченко Е.Б. Информатизация и цифровизация образования: понятие, технологии, управление // Педагогическое образование в России. 2018. № 8. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/informatizatsiya-i-tsifrovizatsiya-obrazovaniya-ponyatiya-tehnologii-upravlenie> (дата обращения: 02.05.2020).
8. Ракитов А.И. Философия компьютерной революции. М.: Политиздат, 1991. 287 с.
9. Терелянский П.В., Кузнецов Н.В., Екимова К.В., Лукьянов С.А. Трансформация образования в цифровую эпоху // Университетское управление: практика и анализ. 2018. № 6 (118). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/transformatsiya-obrazovaniya-v-tsifrovuyu-epoxy> (дата обращения: 03.05.2020).

Л.М. Каплан

Е.В. Середняк

бакалавры

Научный руководитель:

канд. пед. наук, доц.

Е.В. Гаганова

(ГУУ, г. Москва)

ПРОФЕССИЯ «ПОЛИТОЛОГ»: ПЛЮСЫ И МИНУСЫ

На сегодняшний день в Российской Федерации профессия политолог является востребованной в разных сферах деятельности, в частности, в социально-политической области. Сфера деятельности политолога обширна и разнообразна, она представляет собой не только целый спектр взглядов на политическую жизнь в стране, но и налаживание отношений между властными структурами и гражданским обществом.

Для выявления плюсов и минусов в профессии «Политолог» необходимо определить, что из себя представляет данная профессия, в каких учреждениях можно получить образование по направлению подготовки «Политология», кем может пойти работать выпускник, который получил высшее образование в этой сфере. Проанализируем рынок труда по востребованности данной профессии.

Политолог – это специалист, своего рода исследователь, который изучает политику как особую область жизни людей, связанную с властными отношениями, и анализирует события и явления политической жизни, происходящей в государстве и в мире в целом. Политологи являются неким коммуникатором с обществом, объясняя ему простым языком геополитические процессы, происходящие на международной арене. Стоит отметить, что политолог – это специалист широкого спектра, который должен

хорошо владеть не только политической наукой, но и социологией, историей, экономикой, правом.

Поскольку сама по себе данная профессия включает в себя разные знания и умения, тесно взаимосвязана с другими направлениями на рынке труда, то после получения образования по направлению подготовки «Политология» рынок услуг, предоставляемых выпускнику, обширен.

Сфера применения знаний у политологов весьма разнообразна. Специалист может работать во многих направлениях. Хочется выделить несколько наиболее распространенных среди них: журналистика, наука, политические технологии, аналитическая деятельность. Таким образом, политолог востребован в средствах массовой информации, в телевизионных программах соответствующего направления в качестве эксперта, преподавательской и научной деятельности. На рынке труда политологу предоставляются следующие профессии: политтехнолог; организатор предвыборного штаба; помощник депутата; политический журналист; политический аналитик (консультант); сотрудник пресс-службы органов власти; PR-менеджер; преподаватель политологии [3].

Специалист может работать и независимым экспертом – индивидуально или в составе каких-либо агентств. В этом случае он оказывает консультационную и проектную помощь по приходящим запросам. Также политологи могут работать в штабах депутатов, в государственных или муниципальных структурах.

Кроме прикладной, есть научная область применения знаний – анализ и прогноз дальнейшего развития политической ситуации, преподавательская деятельность.

Одним из главных и основных плюсов на рынке труда, несомненно, является то, что на данный момент конкуренция достаточно снизилась. Это связано с тем, что в настоящее время очень мало политологов, имеющих соответствующее профильное образование и диплом о получении политологического образования. В пятерку ведущих вузов России по направлению подготовки «Политология» входят такие, как:

1. Московский Государственный Университет им. М.В. Ломоносова.
2. ФГБОУ ВО Государственный Университет Управления.
3. Московский Государственный Институт Международных Отношений при МИД России.
4. НИУ «Высшая школа экономики».
5. Российская академия народного хозяйства и государственной службы.

В каждой профессии есть также и минусы. Политологи стали гораздо менее востребованы на территории России в качестве независимых экспертов. Это случилось в связи с увеличением проходного барьера в Государственную Думу и отменой выборов губернаторов. Не существует как таковых должностей политологов, поэтому человеку приходится выбирать, кем работать, исходя из собственных знаний и запроса рынка труда. Главный недостаток – это сложность карьерного роста.

Заработная плата не высокая, она зависит от места работы, от уровня полученного образования, от опыта, количества научных работ, собственных усилий и даже от региона, в котором трудится специалист. По статистическим данным средняя заработная плата политолога в 2015 году составляла 39578 рублей в месяц [1], в 2021 г. – 49680 рублей в месяц [2].

Если человек все-таки захочет построить свою карьеру в области политологии, то этим стоит начинать заниматься уже в студенческие годы, тем более что для этого во многих Российских вузах есть все возможности. Например, есть множество стажировок во время обучения в университете, можно стать работником штаба какого-либо кандидата или стать членом избирательной комиссии. Политически подкованный выпускник по направлению подготовки «Политология» будет интересен не только политическим и общественным деятелям, но и разным компаниям и агентствам.

Литература

1. Заработная плата и карьера политолога // Министерство науки и высшего образования Российской Федерации URL: <https://minobrnauki.gov.ru/> (дата обращения: 26.09.2022).
2. Заработная плата специалистов в области гуманитарных наук и в научной сфере // Федеральная служба государственной статистики URL: <https://rostat.gov.ru> (дата обращения: 28.09.2022).
3. Работа для студентов, окончивших бакалавриат по направлению «Политология» // HeadHunter URL: <https://hh.ru> (дата обращения: 26.09.2022).

А.А. Карулин

студент

Научный руководитель:

д-р полит. наук

В.О. Кротков

(ГУУ, г. Москва)

**ИДЕИ ДЕМОКРАТИИ
В КОНТЕКСТЕ «РУССКОГО СОЦИАЛИЗМА» А.И. ГЕРЦЕНА**

В отечественной политической мысли еще в период самодержавия демократические идеи существовали внутри дискурса «государственников» и «охранителей», где демократические идеи маркировались как революционные по своей природе и чуждые по духу для российского общества – это вытеснило размышления о демократии на маргинальный уровень. Среда русского консерватизма в лице таких представителей как М.Н. Катков [1], С.С. Уваров [2], видело в демократии не просто вызов основам самодержавного строя, но и экзистенциальную угрозу, что актуализировало не только дискуссии и размышления по поводу данной формы правления, но и отнесения демократической традиции к числу радикальных идей, проникших в Россию из Европы [3]. Тем не менее, формировавшаяся в рамках самодержавного режима демократическая мысль дает возможность проанализировать противоположную точку зрения, смежный дискурс в противовес официального. С этой точки зрения в данной работе предлагается отметить роль русского мыслителя левой традиции Александра Ивановича Герцена и его вклад в развитие демократической мысли в России, учитывая актуальность выбранной темы в контексте споров о демократических традициях страны [4].

Герцен известен разработкой концепции общественного идеала России [5], где главным актором внутривнутриполитических изменений является крестьянская община. Именно она, по мнению Герцена, является носителем демократических элементов, на основании которых возможно будет в будущем переустроить всю политическую систему государства [6]. Альтернативный политический вариант социально-политического развития, предлагаемый мыслителем, не является отнюдь европейским по своей сущности – привлекательность проекта Герцена в том, что он с учетом специфики российского социума находит в прообразах «низовых» механизмов самореализации индивидов демократический характер [7]. Описание демократических способов участия индивидов в гражданской и политической жизни дает возможность предположить, что идеи Герцена можно проанализировать в дискурсе партиципаторной модели демократии или «демократии участия» [8]. К тому же в современной отечественной политической мысли зародилась идея идентифицировать герценовскую мысль как республиканскую, что дает

возможность представить какие есть политические институты, отражающие республиканский этос [9]. Тем не менее нельзя не упомянуть о либеральной стороне идей Герцена и включения этого мыслителя в либеральный дискурс с его апологетикой свободы индивида [10]. Необходимо также отметить, что дореволюционный либерализм теоретически классифицируется на «левый» и «правый», где первый носит социально-ориентированный, коллективистский характер [11]. Можно заключить, что демократические идеи Герцена следует рассматривать в контексте леволиберальной идеологии.

Несмотря на революционность и радикальность идей Герцена в период самодержавной монархии рецепция демократических идей необходима для их осмысления в контексте современного российского государства, а также бесконечных споров в русской политической традиции о возможности демократии в России [12].

Литература

1. Катков М.Н. Имперское слово. М., 2002; Он же. Идеология охранительства. М., 2009; Он же. Империя и крамола. М., 2012.
2. Уваров С.С. Православие. Самодержавие. Народность [Текст]: иллюстрированное издание / С.С. Уваров. М.: Э, 2016. 489 с.: ил., портр.; 26 см. – (Российская императорская библиотека).
3. Гольцов В.И. Официальная идеология самодержавия XIX – начала XX вв. М: Исторический вестник. 2022. Т. 39. С. 12-55.
4. Ясин Е.Г. Приживется ли демократия в России. М.: Новое издательство, 2005. 384 с.
5. Карулин А.А. Общинный социализм А.И. Герцена и учение о соборности А.С. Хомякова – два противоположных общественных идеала // Полилог. 2021. Т. 5. № 3.
6. Герцен А.И. Полн. собр. соч. в 30 т. Т. 19. Статьи из «Колокола» и произведения 1863–1864 гг. М.: Изд-во АН СССР, 1960. С. 570.
7. Герцен А.И. С того берега // Герцен А.И. Сочинения в 2 томах. М.: Мысль, 1986 Т. 2. С. 563.
8. Cunningham F. Theories of democracy: a critical introduction. Routledge Contemporary Political Philosophy New York: Routledge, 2002, 248 pp.
9. Летняков Д.Э. Общественно-политический идеал А.И. Герцена и идеология республиканизма // Полилог. 2021. Т. 5. № 2.
10. Кара-Мурза А.А. Александр Иванович Герцен: «Свобода лица – величайшее дело; на ней и только на ней может вырасти действительная воля народа» // Российский либерализм: идеи и люди / Под общ. ред. А.А. Кара-Мурзы. М.: Новое издательство, 2007. С. 138–145.
11. Кротков В.О. Генезис и особенности либеральной идеологии в постсоветской России : специальность 23.00.01 «Теория и философия политики, история и методология политической науки» : дис. на соискание ученой степени канд. полит. наук. М., 2005. 186 с.
12. Герцен А.И. Prolegomena // Герцен А.И. Сочинения в 2 томах. М.: Мысль, 1986 Т. 2. 654 с.

Б.В. Карцев
канд. экон. наук, доц.
Д.В. Давлетшин
аспирант
(РАНХиГС, г. Владимир)

ПЕРСПЕКТИВА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ И МЕСТНОЙ ВЛАСТИ ПО РЕШЕНИЮ ВОПРОСОВ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Аннотация. В статье раскрываются направления регулирующего воздействия принятых новых законов и законопроектов по работе регионов и органов местного самоуправления

Ключевые слова: реформа местного самоуправления, взаимодействие региона и муниципального образования, институты взаимодействия.

В местном самоуправлении уже стало традицией проводить реформы сверху-вниз. В конце 2021 года был принят новый закон по организации институтов управления субъекта Российской Федерации [1]. По этому закону субъект, как второй уровень государственной власти получил права и обязанности по решению большинства вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. В статье 44 упомянутого закона сформулировано 170 таких полномочий. Муниципалы практически не участвовали в обсуждении закона и его принятии. Хотя существует понятие, что регион – это мозаика муниципальных образований [4].

Одновременно с этим законом в Госдуму был внесён законопроект по реформированию местного самоуправления, который вызвал широкий резонанс и неоднозначную оценку его регулирующего воздействия по всей территории Российской Федерации [2, 5]. В настоящее время его рассмотрение перенесено на неопределенный срок. Вопросы местного значения, которые в проекте закреплены за муниципальными районами (поселенческий уровень полностью вошёл в состав муниципального района) значительно сужен. В статье 32 за органами местного самоуправления закреплено 27 вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, которые в основном носят социальный характер. Плюс к этому могут быть закреплены 28 вопросов муниципального хозяйства.

Вопросы региона и вопросы муниципалитетов по своему целеполаганию совпадают – достойный уровень жизни населения. Приобретенный опыт взаимодействия этих двух уровней власти при одной цели показывает, что зачастую, при распределении участия каждого уровня власти по решению одного и того же вопроса, происходит перевод ответственности на муниципальный уровень.

Это связано с устоявшейся традицией советской модели местного самоуправления, когда низшие звенья управления подчинялись вышестоящим уровням власти. До сих пор эти подобные взаимоотношения негласно продолжают действовать при управлении территорией региона. Органы местного самоуправления в рыночной системе хозяйствования не входят в систему органов государственной власти и существуют самостоятельно. Их работу теперь объединяет единая система публичной власти и общая цель – достойный уровень жизни населения. Поэтому при решении одинаковых по содержанию задач разными уровнями власти нужны более конкретные документы по их взаимодействию: не программы, а договора (контракты) по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения [3]. Такие

задачи должны быть квалифицированы как вопросы совместного ведения субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления. В этом случае повышается эффективность оказания услуг населению и субсидиарная ответственность сторон договора.

Подчёркиваем, что договорные отношения уровней власти касаются только вопросов хозяйственного и социального обеспечения жизнедеятельности населения: дорожное хозяйство, культура, физическая культура и спорт, образование, комфортная городская среда и др.

Следует отметить, что переход на «контрактную» систему взаимодействия региональной и местной власти зависит только от политической воли государственной власти.

Литература

1. Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». [Электронный ресурс] – Режим доступа: [//publication.pravo.gov.ru/ http Document/View/0001202112210031](http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202112210031)
2. Законопроект № 40361–8 Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». / [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/40361-8>
3. Ашин А. А., Карцев Б. В. Проблемы институциональной недостаточности системы взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и пути их решения // Вестник Владимирского юридического института. 2017. № 1 (42). С. 93-96.
4. Карцев Б.В., Мусинова Н.Н. Современные тренды местного самоуправления в Российской Федерации. // Вестник университета (ГУУ). 2020. № 6. С. 17–22.
5. Широков А.Н., Юркова С.Н, Местное самоуправление: большая реформа или упразднение // Журнал Бюджет. 2022. № 1 (229). С. 70–74.

Е.И. Кашникова

магистрант

Научный руководитель:

канд. биол. наук, доц.

Е.Г. Хмельченко

(ГУУ, г. Москва)

О ПОВЫШЕНИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИИ

Индустриализация, урбанизация, экономический рост и население являются одними из основных факторов, провоцирующих увеличение образования твердых коммунальных отходов.

Твердые коммунальные отходы (ТКО) – это отходы потребления, а именно предметы или товары, которые образовались в процессе бытового обслуживания населения. На сегодняшний день количество твердых бытовых отходов интенсивно возрастает, и, в связи с этим, одним из приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации является вторичная переработка отходов [2].

По данным Минприроды РФ, ежегодно образуется около 5,4 млрд тонн всех видов отходов и около 375 млн тонн требуют особых условий промышленной перера-

ботки. На данный момент около 70% ТБО отправляются на захоронение на полигонах и всего лишь 30% сортируется. Показатели концентрации веществ, применяемых в промышленном производстве, содержащихся во вторсырье, значительно превышают те же показатели в природных ресурсах. Однако, основная проблема состоит в том, что в Российской Федерации не внедрена система раздельного сбора мусора, что значительно усложняет использование сырья, необходимого для промышленности.

Растет социальная напряженность, связанная с размещением ТКО на разных территориях, такие вопросы становятся объектом проведения референдумов на муниципальном уровне [1].

Для успешного внедрения централизованной системы раздельного сбора мусора необходимо формирование у населения культуры и мотивации для раздельного сбора ТКО, поскольку на данный момент это является одним из основных сдерживающих факторов повсеместного распространения практики утилизации твердых бытовых отходов.

На основе зарубежных исследований Европейского союза по данному вопросу в 2008 году выделяется ряд факторов, влияющих на поведение населения в связи с государственной политикой по сортировке и утилизации ТКО.

Например, исследования показывают, что мотивация населения, проживающего в частных домах, значительно выше, чем у жителей квартир с меньшей жилплощадью. Также, на степень участия в раздельном сборе ТКО влияет расстояние до пункта сбора мусора. Кроме того, важно упомянуть такие характеристики, как возраст, пол, национальность, уровень образования, уровень доходов и т.д. Количество секций для сбора также значительно влияет на инициативность населения в данной программе: она снижается, если секций более 4-х. Также важным фактором успешной реализации таких программ является степень осведомленности о них населения, в особенности граждан с низкой экологической грамотностью. На мотивацию населения к участию в раздельном сборе ТБО существенно влияет также наличие в многоквартирном доме мусоропровода. Для данной категории населения необходима выработка дополнительной стратегии повышения мотивации для сортировки мусора.

Отечественные исследования показывают, что жители сельской местности выражают большую готовность к раздельному сбору ТБО, нежели жители городов. На это есть несколько причин:

Полигоны ТБО в основном находятся в сельской местности.

Особенности образа жизни в сельской местности сами определяют потребность в раздельном сборе отходов.

Стоит упомянуть, что, поскольку экологическая культура в основном формируется в процессе социализации личности, основными социальными институтами, влияющими на граждан, в данном вопросе являются семья, школа и властные структуры.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что на формирование механизмов мотивации населения к участию в раздельном сборе ТКО влияет множество факторов, таких как осведомленность населения об экологических программах, государственная политика, политический менеджмент и коммуникативные технологии [3].

В связи с этим, целесообразно ориентировать государственную политику на подробное изучение данного вопроса для успешной реализации необходимых экологических проектов, связанных с раздельным сбором ТКО.

Литература

1. Забелина Е.П., Хмельченко Е.Г. Местный референдум как организационно-правовая форма муниципального правотворческого процесса // Муниципальная академия. 2017. № 4. С. 117-125.
2. Осипов В.И., Данилов-Данильян В.И., Медовар Ю.А., Казакова И.Г., Хмельченко Е.Г. Сохранение водных ресурсов Московской и Владимирской областей

как важнейший аспект экологической безопасности страны // Муниципальная академия. 2019. № 2. С. 28-35.

3. Чуев С.В. Политический менеджмент. Коммуникативные технологии: учеб. пособие. М., 2017. Сер. 64 Авторский учебник (2-е изд., испр. и доп).

А.И. Клишина

студент

Научный руководитель:

канд. биол. наук, доц.

Е.Г. Хмельченко

(ГУУ, г. Москва)

«CHILDFREE» И «CHILDHATE». ЧТО МОЖЕТ ПРИВЕСТИ К УХУДШЕНИЮ ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ?

В современном обществе всё чаще стал появляться термин «childfree» (англ. – «свободный от детей»), когда люди сознательно делают свой выбор в пользу отсутствия детей. Данное сообщество появилось в России ещё в 2004 году в виртуальных источниках. К 2013 году частично были устранены группы в популярной сети «ВКонтакте», как ведущие экстремистскую деятельность и пропагандирующие ненависть к семейным ценностям.

Немало людей, кто придерживается данной идеологии, но их выбор никак не влияет на общество [2, 3]. Ведь развиваются общечеловеческие ценности, к которым относят в первую очередь свободу и выбор. Но и есть те, кто на основе «childfree» создаёт ещё более радикальное движение, как «childhate» («детоненавистники»).

Чалдфри, в отличие от чайлдхейта, не испытывают негативных чувств и эмоций по отношению к детям, их может не устраивать некий дискомфорт, который будет связан с наличием детей или с их поведением. Но общество к сторонникам чайлдфри относятся подозрительно, что приводит к агрессивной защите данного сообщества, из-за чего и возникают мифы:

1. Ненависть к детям (большинство из сторонников чайлдфри относятся к детям нейтрально, есть и те, кто работают психологами, учителями).

2. Навязывание своей идеологии (сообщество чайлдфри – это своеобразный круг единомышленников, где в основном люди обсуждают невинные темы, такие как «уход за животными», «путешествия» и т.д.).

3. Бесплодие, либо психически нездоровые люди (жизнь современного человека не всегда должна опираться на репродуктивную функцию организма).

4. Напрасная жизнь (жизнь не теряет свой смысл, если человек выбрал другое предназначение).

5. Чайлдфри – это навсегда (человеку свойственно меняться).

Поэтому угрозы со стороны носителей идеи чайлдфри нет. Но такое движение, как чайлдхейт, которое характеризуется агрессивным выражением ненавистных чувств не только по отношению к детям, но и к беременным женщинам, да и в целом семье, может привести к деградации общественных институтов, вымыванию традиционных семейных ценностей, формированию обстоятельств, которые приведут к депопуляции населения.

Данное движение является не просто идеологией, а психологическим расстройством, которое называется мизопедия (греч. – «ненавидящий детей»). Людей с таким расстройством чаще всего раздражают не конкретные ситуации, а в принципе дети и их матери. Распространёнными причинами данного отклонения являются:

1. Детские травмы, которые вызывают дискомфорт не только по отношению к окружающим, но и к самому себе.

2. Социально тревожное расстройство, или социофобия, которое выражается излишним страхом или тревогой, возникающей в социальной ситуации.

3. Нарциссизм. Это нарушение личности или воспитание по типу «моему ребёнку можно всё и ему все должны», которое в будущем выражается в раздражении во всём, что выводит человека из зоны комфорта.

4. Пассивно-агрессивное поведение. При таком поведении агрессия накапливается, но умалчивается. В дальнейшем это приводит к плачевным ситуациям, когда агрессор находит объект ненависти, и чаще всего этим объектом оказывается человек.

Данные причины порождают мизопедию.

Люди, страдающие данным отклонением, делают хуже самим себе, ведь они выплёскивают свою агрессию, а не борются с ней. Это и проявляется по отношению к людям, имеющим детей, ведь с данного периода жизни и начинаются проблемы. И чтобы их не распространять, проще устранить источник – ребёнка.

Полностью устранить идеологию чайлдхейта невозможно, но можно минимизировать её и тем самым не привести к ухудшению демографического положения [1].

Для этого необходимо:

1. Проводить психологическую помощь семьям на первоначальной стадии (открытие школ для будущих родителей с участием психологов)

2. Своевременно устранять группы и паблики, пропагандирующие данное движение.

3. Распространять рекламы о службе психологической помощи населению, как онлайн, так и офлайн.

4. Распространять социальные ролики на федеральных каналах.

Таким образом, на демографическое положение страны может повлиять идеология чайлдхейта, если вовремя не устранять причины появления данной проблемы.

Литература

1. Никулин А.С., Хмельченко Е.Г., Лукашова К.Ю. Демографическая политика как ключевой аспект устойчивого развития России // Муниципальная академия. 2020. № 3. С. 110-116.

2. Петрина О.А., Стадолин М.Е. К вопросу об устойчивом развитии сельских территорий // Муниципальная академия. 2021. № 3. С. 164-172.

3. Черкасова М.А., Хмельченко Е.Г., Кретов А.А. Особенности современной миграционной политики в Российской Федерации // Муниципальная академия. 2021. № 4. С. 8-13.

Н.В. Ковалева

д-р юрид. наук, доц.

гл. научный сотрудник

(Академия управления МВД России, г. Москва)

РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ РАЗРАБОТКИ И ПРИМЕНЕНИЯ СИСТЕМ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА И РОБОТОТЕХНИКИ

В 2019 году в Российской Федерации утверждена Указом Президента Российской Федерации от 10 октября 2019 г. № 490 Национальная стратегия развития искусственного интеллекта на период до 2030 года [1], Распоряжением Правительства Российской Федерации

Федерации от 19 августа 2020 года № 2129-р утверждена Концепция развития регулирования общественных отношений в сфере технологий искусственного интеллекта и робототехники до 2024 года [2].

Означенная выше Концепция развития регулирования общественных отношений в сфере технологий искусственного интеллекта и робототехники до 2024 года принята в целях реализации утвержденной Президентом Российской Федерации Национальной стратегии развития искусственного интеллекта на период о 2030 года. Обозначены десять принципов, на основе которых должны достигаться цели и задачи регулирования отношений, складывающихся в связи с разработкой и применением систем искусственного интеллекта и робототехники. Среди прочих, заявлены человеко-ориентированный подход, обеспечение защиты гарантированных российским и международным законодательством прав и свобод человека и повышение благосостояния и качества жизни граждан, а также принцип расширение применения инструментов сорегулирования и саморегулирования [2].

Определены и базовые этические нормы, в соответствии с которыми должно происходить развитие технологий искусственного интеллекта и робототехники, такие как запрет на причинение вреда человеку, подконтрольность ему, необходимость соответствовать требованиям безопасности, а также запрет на противоправное манипулирование поведением человека.

Отсутствие единых подходов к регламентации отношений, связанных с технологиями искусственного интеллекта объективны и основаны на не решенных до настоящего времени базовых теоретических и вытекающих из них практических вопросов. Совершенно оправданно обозначаются, к примеру такие из них, как формирование предмета и пределов упорядочивания сферы использования систем искусственного интеллекта и робототехники. Собственно данная проблематика очерчивания сферы и пределов регулирующего воздействия в рамках определенной предметной области является фундаментальной теоретической проблемой. Безусловно, возникновение в определенной степени «новых образований» в структуре правоотношения требует более тщательного подхода.

Ответственность за вред, причиненный в результате использования таких систем, провоцирует целый комплекс нерешенный на сегодняшний момент проблем. Усугубляется ситуация и тем, что и при традиционном подходе и оформленных субъектах ответственности – привлечь последних не всегда представляется возможным. В этой связи соблюсти искомый баланс интересов участников правоотношений бывает наиболее затруднительным, как и спрогнозировать последствия.

Более понятные в практическом плане, но не всегда проработанные в теоретическом, выступают следующие аспекты: соблюдение баланса между требованиями по защите персональных данных и необходимостью их использования для обучения систем искусственного интеллекта; идентификация этих системы при взаимодействии с человеком, включая информирование последнего о взаимодействии с такой системой, а также правовой режим результатов интеллектуальной деятельности, созданных с использованием систем искусственного интеллекта. Отдельным исследованием может выступить вопрос правового «делегирование» решений системам искусственного интеллекта и робототехники.

Особенности регламентации отношений с использованием алгоритмов, включая искусственный интеллект, происходит в рамках правоотношения, элементы которого на данный момент неизменны, возможна лишь вариативность в формировании их составляющих. Однако, тенденции реформирования базового элемента человеческого бытия – отношения и, соответственно, правоотношения требует совершенно иных подходов для упорядочивания общественных отношений.

Первоначально требуется определиться с базовыми элементами структуры правоотношения, неизменность которых относительно стабильна. Алгоритмы сложно

отнести к какому бы то ни было элементу ее структуры, при этом неизменная тенденция к наделению искусственного интеллекта свойствами субъекта правоотношения явная и не исключается ее реализация в ближайшей перспективе. Сложности вызывала именно правовая природа алгоритмов и отношений, с ними связанных.

Тесное переплетение в общей структуре социальной регуляции норм, регламентирующих общественные и технологические процессы наблюдаются уже сейчас. В этой связи требуется формирование и внедрение инструментов, способных с одной стороны наиболее эффективно упорядочить существующие и новые зарождающиеся отношения, с другой – создать действенную институциональную основу для защиты прав и законных интересов всех участников общественных отношений.

Реализовать такую модель необходимо с учетом теоретических разработок, включая междисциплинарные. В частности, требуют решения в самой ближайшей перспективе следующие вопросы.

Выявление границ взаимодействия выделившейся и обособившейся «объектовой части» в изменившейся структуре отношений с субъектами, где все еще присутствуют важнейшие элементы структуры правоотношений [3, с. 78-85]. Это требуется в том числе и для уже обозначенного ранее вопроса юридической ответственности с учетом всего спектра проблем, объективно с ним связанных.

Расширение области регламентируемых отношений, а также «глубину» регулирующего воздействия на каждом конкретном участке. Особую сложность здесь может представлять не всегда точное определение объектов упорядочивания.

Колоссальный объем формирующихся отношений (связей) внутри объектовой части структуры правоотношения с использованием алгоритмов должен регулироваться с помощью технических (техничко-юридических) норм [4, с. 7]. Отсутствие единства в формулировке определений, а также основных параметров данных регуляторов не умаляет их роли, а ориентирует на дальнейшее изучение их специфики. При этом выявленные характеристики: значительный объем, многообразие [5, с. 34], преемственность, универсальность, а также более стабильная форма по отношению к содержанию должны быть учтены при разработке нормативных правовых актов в самой ближайшей перспективе.

На сегодняшний день отсутствует специальное законодательное регулирование с учетом специфики применения технологий искусственного интеллекта и робототехники, поэтому объективно существует потребность формирования «регуляторной среды». В связи с отсутствием доверия к таким системам объективно требуются определенные регуляторные ограничения, а также соблюдение баланса интересов общества, государства, человека, а также учитываться права потребителей и компаний-разработчиков.

В контексте рассматриваемой тематики интерес вызывает высказывание известного британского физика-теоретика Стивен Хокинга о том, что рост искусственного интеллекта может стать либо худшим, либо лучшим событием в истории человечества. Обозначив вероятность его усовершенствования и конфликта с человечеством, ученый акцентировал внимание на необходимости серьезного контроля рисков [6].

В этой связи вопросы минимизации рисков при использовании искусственного интеллекта, а также технологий, связанных с ним должен стать предметом научных исследований. Регламентация общественных отношений должна происходить с учетом формирования совершенно новых видов правоотношений, а разработки в области теории права должны способствовать эффективности данного процесса.

Литература

1. Указ Президента Российской Федерации от 10 октября 2019 г. № 490 «Национальная стратегия развития искусственного интеллекта на период до 2030 года». Официальная справочно-правовая система КонсультантПлюс (дата обращения: 01.10.2022).

2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 августа 2020 года № 2129-р «Концепция развития регулирования общественных отношений в сфере технологий искусственного интеллекта и робототехники до 2024 года». Официальная справочно-правовая система КонсультантПлюс (дата обращения: 01.10.2022).

3. Ковалева Н.В. Значение регуляторов в управлении цифровой экономикой. Публично-правовые средства эффективности развития экономики и финансов. Ч. 1. Публично-правовые средства цифровизации управления, экономического и социального пространства: монография / кол. авторов под ред. Г.Ф. Ручкиной, М.А. Лапиной. Москва, РУСАЙН, 2020. С. 246. С. 78-85.

4. Ковалева Н.В. Природа и функции технико-юридических норм // Государство и право. М., 2016. № 11. С. 5-12.

5. Ковалева Н.В. Техничко-юридическое регулирование как инструмент развития промышленности: монография. М.: ИНФРА-М, 2015. 79 с. – (Научная мысль).

6. Стивен Хокинг рассказал о страшном сценарии будущего // [Электронный источник] – Режим доступа: URL: <https://news.rambler.ru/europe/35044900-stiven-hoking-rasskazal-o-strashnom-stsenarii-buduschego/> (дата обращения: 01.10.2022).

Д.А. Ковнерова

магистр

Научный руководитель:

канд. экон. наук, доц.

О.А. Петрина

(ГУУ, г. Москва)

АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РОССИИ

Создание основы социального государства – главная цель Российской Федерации. Государство ставит перед собой задачу всеобщего благосостояния и гарантирует каждому гражданину страны достойный уровень жизни и доступ ко всем видам социальных благ, таким как: медицинское обслуживание, образование, трудоустройство, приобретение жилья, пенсии и другие [1]. Решение этих задач возможно при целеустремленном подходе к осуществлению социальной политики. В этой связи, важный институт реализации такого подхода – это деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций.

Понятие социально ориентированной некоммерческой организации (СО НКО) дано в пункте 2.1 Федерального закона №7 «О некоммерческих организациях».

Социально ориентированные некоммерческие организации – это некоммерческие организации, которые могут быть созданы в формах, определенных Федеральным законом «О некоммерческих организациях» (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и реализуют деятельность, которая направлена на осуществление решения социальных задач, формирование гражданского общества в Российской Федерации, а также деятельность, определенную статьей 31.1 настоящего Федерального закона [2].

Перечень видов деятельности СО НКО в соответствии с пунктом 2 статьи 31.1 Федерального закона может быть расширен за счет иной деятельности, направленной на решение социальных проблем и развитие гражданского общества в Российской

Федерации путем принятия федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации и нормативных правовых актов Российской Федерации.

На сегодняшний день именно СО НКО составляют ядро некоммерческого сектора, к ним относят все организационно-правовые формы НКО, за исключением государственных корпораций и компаний, общественных объединений, которые являются политическими партиями. Данные организации прежде всего занимаются решениями социальных проблем и формированием гражданского общества [4].

В 2022 году продолжена работа по разработке нормативно-правовой базы, направленной на расширение участия негосударственного сектора в предоставлении услуг в социальной сфере, совершенствованию деятельности некоммерческих организаций (НКО), содействию в развитии благотворительности в Российской Федерации, принятию новых мер поддержки некоммерческого сектора в условиях кризисной ситуации, обусловленной негативным влиянием антироссийских санкций на деятельность СО НКО.

В рамках исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации был разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) [3].

Законопроектом предлагается внести изменения в законодательство Российской Федерации в части совершенствования регулирования деятельности СО НКО, а именно, следующих мер поддержки, предусмотренных для субъектов малого и среднего предпринимательства:

- установление сокращенных сроков проведения выездных проверок контрольными (надзорными) органами;
- предоставление возможности получения консультативной помощи, поручительств и независимых гарантий, а также микрозаймов, предоставляемых организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.
- реализация мер, направленных на совершенствование отчетности, представляемой СО НКО.

Социально ориентированные некоммерческие организации поставлены в неравное имущественное положение с иными участниками оказания социальных услуг населению, так как имущественная поддержка СО НКО реализуется органами государственной власти и местного самоуправления посредством передачи в их обладание и (или) пользование государственного или муниципального имущества [5].

Фактически, СО НКО являются арендаторами, поэтому необходимо сделать акцент на расширениях имущественной поддержки в части предоставлений им преимущественного права приобретения арендованного имущества в ситуации его возмездного отчуждения из государственной собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности по цене, равной рыночной стоимости.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, № 31, ст. 4398.

2. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 02.07.2021, с изм. от 14.07.2022) «О некоммерческих организациях» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) // КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Официальный сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 05.10.2022).

3. Федеральный закон от 14.07.2022 № 319-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (последняя редакция) //

КонсультантПлюс: справочно-правовая система [Официальный сайт]. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 05.10.2022).

4. Варламов Е.И. Деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций как института развития социального государства // Молодой ученый. 2020. № 49 (339). С. 195-196.

5. Петрина О.А. Некоторые аспекты развития социального предпринимательства в России. Муниципальная академия. 2018. № 3. С. 50-54.

А.С. Коротков

магистрант

Научный руководитель:

М.Б. Поляков

(ГУУ, г. Москва)

ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СИСТЕМЕ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

Миграция населения является важным геополитическим фактором, который существует на протяжении всей человеческой истории. В поисках лучшей жизни люди переселяются в другие места или даже государства, что непосредственно отображается на политической и экономической ситуации страны-донора и страны-реципиента. В зависимости от целей и нужд государства в стране могут устанавливаться различные типы миграционной политики. Каждый тип определяет широту возможностей для мигрантов и степень контроля за их деятельностью со стороны принимающего государства. Так, выделяют следующие миграционные концепции: политика изоляции, политика сегрегации, политика селекции, политика ассимиляции, политика интеграции и политика мультикультурализма.

Чтобы обеспечить должный контроль процесса миграции населения, в РФ была разработана и принята Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Данная концепция направлена на обеспечение национальной безопасности, защищенности, комфортности и благополучия населения России, а также на стабилизацию и увеличение численности постоянного населения государства. Так как трудовая миграция является значимой частью всей миграции, данная концепция также предполагает и содействие обеспечению потребности российской экономики в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии и повышении конкурентоспособности ее отраслей [1].

Основные мероприятия по обеспечению функционирования миграционной политики совершает государство, однако в последние годы увеличивается значимость участия в данном процессе различных общественных организаций и объединений. Важно отметить, что государство посредством собственных институтов прямо обеспечивают безопасность и стабильность в стране, в то время как общественность делает это косвенно через оказание помощи мигрантам в адаптации или решении точечных проблем.

Говоря, о миграции населения важно понимать, что она бывает внутренней, т.е. передвижение внутри страны и внешней, т.е. переселение с другие страны. Больше сложностей возникает в том случае, если мигрант решил покинуть свою родную страну. Сложности связаны с тем, что необходимо подготовить большое количество документов, а также разобраться во всех тонкостях миграционной политики выбранной для жизни страны. Не все люди имеют достаточный уровень квалификации или нужный

запас времени, чтобы все сделать по закону, а из-за большого потока мигрантов государственные органы не всегда могут оказать поддержку. Чтобы облегчить процесс миграции или разобраться с уже сложившимися сложностями в России действуют общественные организации, основная цель которых заключается в помощи и поддержке мигрантов. К таким организациям можно отнести Комитет «Гражданское содействие», международный комитет Красного Креста, автономная некоммерческая организация «Институт прав человека», центр содействия межнациональному образованию «Этносфера», благотворительный проект «Перелетные дети», интеграционный центр «Такие же дети», а также по всей стране действуют различные благотворительные фонды [2].

Для того, чтобы оценить вклад приведенных выше организаций в сферу миграционной политики необходимо рассмотреть их деятельность более детально.

Комитет «Гражданское содействие» является общественной благотворительной организацией помощи беженцам и мигрантам. На протяжении 30 лет организация оказывает безвозмездную комплексную помощь, в которую входят юридические консультации, медицинская и психологическая помощь, а также обеспечение вещами первой необходимости [3].

Международный комитет Красного Креста – масштабная организация, которая действует на территории всего мира. Главное направление деятельности – помощь жертвам войн и стихийных бедствий, однако в структуру организации включено очень много подразделений, которые занимаются помощью по разным направлениям, одним из которых является помощь мигрантам и беженцам [4].

АНО «Институт прав человека» создан для того, чтобы выявлять факты нарушения прав человека, а также предотвращать такие ситуации посредством просветительской работы с населением [5].

«Этносфера», «Перелетные дети», «Такие же дети» – общественные инициативы, которые выросли до масштаба целых организаций. Главная цель таких объединений помочь детям беженцев и мигрантов адаптироваться в новой среде. Для того, чтобы интеграция прошла успешно, на базе центров проходят занятия по изучению русского языка и русской культуры, а также оказывается психологическая.

Рассмотренные нами организации на примере своей многолетней практики наглядно продемонстрировали важность совместной работы институтов гражданского общества и государственных органов по вопросам миграционной политики.

Литература

1. О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года // Правительство России URL: <http://government.ru/info/20224/> (дата обращения: 01.10.2022).

2. 12 организаций, которые помогают беженцам и мигрантам в России // Тинькофф журнал URL: <http://journal.tinkoff.ru/short/ngos-for-refugees/?ysclid=18r8lamifm432876790> (дата обращения: 01.10.2022).

3. Комитет «Гражданское содействие» – региональная общественная благотворительная организация помощи беженцам и мигрантам // Комитет «Гражданское содействие» URL: <http://refugee.ru/nasha-missiya/> (дата обращения: 02.10.2022).

4. Миграция: опасный путь к безопасности? // МККК URL: <http://www.icrc.org/ru/document/migraciya-opasnyy-put-k-bezopasnosti?ysclid=18r8ftwr15395963840> (дата обращения: 02.10.2022).

5. Институт прав человека // URL: <http://hrights.ru/institut> (дата обращения: 02.10.2022).

И.В. Корсаков

магистрант

Научный руководитель:

канд. биол. наук, доц.

Е.Г. Хмельченко

(ГУУ, г. Москва)

О РАЗВИТИИ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ В Г. МОСКВЕ

Правительство города Москвы очень заинтересовано в развитии системы управления физической культурой и спортом, так как это способствует укреплению здоровья граждан и решению демографических проблем [3].

Под системой управления физической культурой и спортом понимается совместная работа государства и общества с целью физического воспитания граждан и развития спорта на территории Москвы. Главной задачей их деятельности является создание и развитие таких субъектов физкультурно-спортивного движения, как спортивные клубы, сооружения и школы олимпийского резерва.

Развитием и пропагандой спорта в столице занимается Департамент спорта Москвы. Он организывает и занимается проведением спортивных мероприятий, а также расширяет спортивную инфраструктуру в городе. За минувший год Департамент спорта города Москвы внес большой вклад в создание 14 спортивных объектов, что значительно превосходит предыдущий рекорд в 11 сооружений в 2012 году. В текущем году Департамент планировал ввести еще 10 объектов общей площадью почти 88 тыс. кв. м.

Согласно приведённой статистике, можно сделать вывод, что Правительство Москвы заинтересовано в совершенствовании системы управления физической культурой и спортом в Москве.

Московская система управления физической культурой и спорта является одной из самых сильных в России. В настоящее время центр России имеет 27826 действующих спортивных зон, таких как спортивные площадки, футбольные поля и спортивные залы. Более 23 тысяч спортивных объектов находятся в собственности города. На территории Москвы ведут свою деятельность больше 23 тысяч организаций в области спорта, где заняты около 50 тысяч человек.

Одной из значимых программ в развития спорта в городе Москва является программа «Спорт Москвы», ее цель заключается в увеличении количества жителей, которые будут вести здоровый образ жизни и активно заниматься спортом, а также продвижение московских спортсменов в их спортивных достижениях. Ответственным за реализацию данной программы является Департамент спорта города Москвы, что указывает на активную работу данного органа в направлении развития спорта в столице. За период существования программы рост числа граждан столицы, которые на постоянной основе занимаются спортом составил +125% с 2010 по 2019 гг.

На достижение такого успеха повлиял комплексный подход к созданию условий для занятий спортом во всех уголках Москвы, а также активная пропаганда здорового образа жизни, осуществляемая органами власти Москвы [1].

Также стоит отметить работу московских органов власти в области финансирования в сферу спорта и физической культуры на территории Москвы. За период с 2019 до 2022 гг. размер субсидий в спортивную сферу вырос на 116%, что показывает целенаправленную деятельность Правительства Москвы в области развития физической культуры и спорта.

Подводя итоги, нужно отметить, что органы власти Москвы ведут активную работу в области улучшения системы управления физической культурой и спортом.

Реализуются стратегии развития данной области, число людей, вовлеченных в занятия спортом, растет из года в год, а также количество спортивных сооружений. Вводятся современные программы с изменениями и внесениями новых положений о проведении политики в области физической культуры и спорта в пределах города Москвы [2].

Правительство Москвы уделяет должное внимание пропаганде здорового и активного образа жизни в столице [4]. Вышеперечисленные факторы отображают активную работу в спортивной сфере, процесс развития системы управления физической культурой и спортом в Москве, а также указывает на дальнейшие перспективы процветания этой отрасли.

Литература

1. Никулин А.С., Хмельченко Е.Г., Лукашова К.Ю. Демографическая политика как ключевой аспект устойчивого развития России // Муниципальная академия. 2020. № 3. С. 110-116.

2. Поляков М.Б. Совершенствование государственной политики в сфере поддержки и развития социально ориентированных некоммерческих организаций // Инновации и инвестиции. 2021. № 5. С. 247-250.

3. Хмельченко Е.Г., Кретов А.А. Профессиональное обучение отдельных категорий граждан как инструмент государственной политики содействия занятости населения // Муниципальная академия. 2021. № 2. С. 82-88.

4. Чуев С.В. Политический менеджмент. Коммуникативные технологии // учеб. пособие. М., 2017. Сер. 64 Авторский учебник (2-е изд., испр. и доп).

Д.А. Котова

А.С. Казеева

студенты

Научный руководитель:

канд. юрид. наук, доц.

А.В. Зубач

(ГУУ, г. Москва)

ПРОБЛЕМА НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА И ПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ, А ТАКЖЕ ИХ ПОДОБИЙ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Охват незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ, а также их подобий на территории Российской Федерации представляет основательную угрозу здоровью населения, экономики страны, и, кроме того, безопасности государства.

Опасность распространения наркотиков является в том, что это наносит основательный вред здоровью человека, изменяет его социальный статус, что приводит к деградации населения. Незаконное приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов – одно из распространенных преступлений в настоящее время. За это предусмотрена уголовная ответственность статьей 228 Уголовного Кодекса Российской Федерации. Актуальность данной темы определяется уровнем наркопреступности, которая с каждым

годом увеличивается, а борьба с этими преступлениями осуществляется на низком уровне.

Объектом исследования статьи выступают общественные отношения в сфере охраны здоровья населения. Предметом исследования является такой состав преступления, как незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов. Целью рассмотрения статьи является изучение состава преступления как незаконного приобретения, хранения, перевозки, изготовления, переработки наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

Также, необходимо отметить, что незаконный оборот наркотических средств провоцирует другие виды преступности, такие, как, например, коррупция, оборот оружия, взрывчатых веществ, незаконная миграция и другие.

Следует обратиться к Указу Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». Стратегия, прежде всего, определяет национальные интересы и приоритеты государства, задачи, меры по обеспечению национальной безопасности страны. Концепция состоит в том, что деятельность преступных группировок и организаций, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, является одной из основных угроз государственной и общественной безопасности. А обеспечение общественной безопасности осуществляется путем повышения эффективности деятельности правоохранительных органов и специальных служб. Следовательно, можно сделать вывод о том, что данный документ предлагает пути решения указанной проблемы.

Необходимо рассмотреть Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах». Он устанавливает правовые основы государственной политики в сфере оборота наркотиков, а также в области противодействия их незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности. Данный закон вступил в действие впервые в практике борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации. Это событие имеет значение не только для российского государства, но и для международного сообщества государств.

В настоящее время существует много источников информации: телевидение, радио, газеты, которые способны донести до граждан всю актуальность данной проблемы, связанной со злоупотреблением наркотических средств и их незаконным оборотом, помогая людям убедиться в необходимости принятия конкретных государственных мер по стабилизации сложившейся ситуации.

Изменение ситуации зависит от успешного воплощения таких мер как:

- 1) контроль за реализацией программ профилактики наркомании, стимулирование
- 2) сделать наиболее жестким таможенный контроль, который бы исключал доставку наркотических веществ, выявить способы транспортировки

В заключение хотелось бы сказать, что мы удостоверились в том, что незаконное приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка веществ или их аналогов в крупном размере – одно из наиболее часто встречающихся нарушений. Объем незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ представляет крупную угрозу здоровью населения, экономике страны, и, более того, правопорядку и безопасности государства. Однако, в рамках общегосударственной системы созданы государственные и общественные структуры по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, которые нуждаются в дальнейшем совершенствовании и повышении эффективности работы правоохранительных органов. Справиться с данной проблемой возможно только совместными усилиями правоохранительных органов и общественных организаций. Необходимо также мировое сотрудничество стран друг с другом для борьбы с данным видом преступления.

Литература

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.
2. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».
4. Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотиков: [Вена 19.12.1988 (с посл. и изм., и доп.)] // Российская Газета. 1988. № 134.
5. Макаров Ю. Незаконный оборот наркотиков // Законность. 2004. № 8.

Е.Б. Красова
магистрант

Научный руководитель:
канд. экон. наук, доц.

О.А. Петрина
(ГУУ, г. Москва)

РЕЧНОЙ ТРАНСПОРТ В КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ МЕГАПОЛИСА

Пассажирские перевозки являются одной из наиболее остро стоящих тем, по которой разработано значительное количество задач, как в федеральной, так и в ведомственной стратегиях. Следует особо отметить различия между социально значимыми пассажирскими перевозками и коммерческими. Первая группа перевозок осуществляется для удовлетворения жизненно важных потребностей населения, а именно проезд до учебных заведений, работы, медицинских и государственных учреждений, торговых точек и т.п. Это такие поездки, без которых ежедневная жизнь людей будет неполноценной. Ко второй группе перевозок относятся в основном туристические и экскурсионные поездки.

Согласно основному закону нашей страны, Российская Федерация является социальным государством, соответственно удовлетворение потребностей людей в социальных перевозках является функцией органов власти различных уровней [1].

Так, например, органы власти в регионах полностью контролируют работу судоходных компаний, которые осуществляющих социальные перевозки. В их сферу контроля попадает:

- утверждение схемы пассажирских линий;
- согласование расписания движения судов;
- установление тарифов на поездки;
- выделение дотаций судоходным компаниям.

Социальные перевозки не могут обойтись без дотирования, поскольку они являются убыточными, как на водных видах транспорта, так и на прочих.

Пассажирские перевозки с использованием речного вида транспорта осуществляются в 56 субъектах Российской Федерации, в некоторых из них речной транспорт является основным, а на отдельных территориях единственным доступным видом пассажирского сообщения. Такая ситуация характерна для Северных районов, где протяженность авто- и железных дорог на 1000 кв. км площади в 8-10 раз меньше среднероссийских значений, а судоходных речных путей в 1,5-2 раза больше [3].

Поэтому пассажироперевозки и значение речного транспорта следует оценивать не только по показателям пассажирооборота, но и по важности этого вида транспорта

для отдельных территорий в контексте ограниченности сети прочих видов наземного транспорта.

Рассмотрим более детально пассажирскую составляющую транспортной стратегии. В общем виде задачи по предоставлению пассажирских перевозок определяются как выполнение социальной функции государства и рассматриваются в разрезе предоставления комфортных, безопасных и доступных населению с точки зрения цены услуг. Решение этих задач в равной степени ложится на транспортные ведомства и регионы. Будучи более детально осведомленными о внутренних проблемах, регионам необходимо разработать «Целевые программы развития социальных пассажирских перевозок», которые не только выделяют конкретные задачи, но и разработают конкретные пути решения [2].

Если говорить о содержании целевой программы развития пассажирских перевозок речным транспортом более детально, то основной ее задачей является определение места и роли речного транспорта в системе социальных пассажирских перевозок в регионе в целом. Поэтому для разработки программы необходимо тщательно проработать несколько вопросов по следующим блокам исследования:

- пассажиропотоки, тяготеющие к водным путям;
- расстояние перевозки для каждого пассажиропотока;
- путевые и гидрометеорологические условия на трассе.

Установить значения пассажиропотоков необходимо для расчета вместимости пассажиров, а также установления расписания частоты курсирования судов на линии. Эта задача является достаточно сложной, потому что идеальной методики, которая бы позволила сделать статистически точные расчеты, не существует. Необходимо учесть много факторов, например, численность населения в местах проживания потенциальных пассажиров, распределение пассажиропотоков по месяцам, дням недели и наиболее «пиковым» часам. Эти данные муниципальные и региональные власти должны предоставить разработчикам программы, особо выделив пассажиропотоки на зимний период, таким образом, может быть рассмотрена возможность ввода в эксплуатацию судов на воздушной подушке, которые имеют возможность совершать перевозки в течение всего года [4].

Второй блок исследования необходим для определения необходимых скоростей, с которыми должны выполняться перевозки. Зачастую социальные пассажироперевозки имеют место в светлое время суток, таким образом, скорость судна должна быть такой, чтобы успеть совершить следующие категории рейсов: круговой рейс с возвратом в начальную точку или несколько круговых рейсов в сутки.

Третий блок исследований направлен на анализ состояния береговой линии и наличие необходимой инфраструктуры на остановочных пунктах. При отсутствии причальных сооружений для реализации посадки-высадки пассажиров на необорудованный берег, суда должны иметь специальный трап. Обязательно необходимо провести всестороннюю оценку технического состояния судов и соответствия характеристик судна условиям плавания на возможных направлениях его использования с учетом объема пассажиропотока.

Таким образом, необходимо выстроить работу транспортной системы не только с целью искоренения конкуренции между разными видами транспорта, а направить усилия для повышения эффективности их совместной работы.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). Электронный ресурс. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 26.09.2022).

2. Буянова Л.Н., Григорян М.Г. О реализации мер государственной поддержки развития водного транспорта // Транспортное дело России. 2021. № 1. С. 115-117.

3. Ерофеева Е.В. Инновационные мероприятия по повышению энергетической эффективности водного транспорта России // Вестник государственного университета морского и речного флота им. адмирала С.О. Макарова. 2019. № 1. С. 37-45.

4. Стратегическое планирование развития инфраструктуры – смена парадигмы как результат пандемии. Электронный ресурс. – Режим доступа: <https://www.csr.ru/ru/news/strategicheskoe-planirovanie-razvitiya-infrastruktury-smena-paradigmy-kak-rezultat-pandemii-covid-19/> (дата обращения: 26.09.2022).

А.А. Кривоухов

канд. юрид. наук, доц.

(Курская ГСХА им. И.И. Иванова, г. Курск)

В.В. Зотов

д-р социол. наук, проф.

(МФТИ, г. Москва)

ИЗМЕНЕНИЕ БАЛАНСА ИНТЕРЕСОВ ГОСУДАРСТВА, ОБЩЕСТВА И ЛИЧНОСТИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Составной частью национальной безопасности выступает информационная безопасность, поэтому в Доктрине информационной безопасности российского государства последняя считается базовой [1]. Никакой иной вид безопасности (политическая, военная, экономическая, экологическая и другие) не может быть реализован без информационно-коммуникационного обеспечения, что делает проблему информационной безопасности актуальной.

В указанной ранее Доктрине определено, что «информационная безопасность Российской Федерации – это состояние защищённости личности, общества и государства от внутренних и внешних информационных угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод человека и гражданина, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальная целостность и устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации, оборона и безопасность государства» [1]. Сегодня информационная безопасность строится на принципах соблюдения баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства, а также взаимной ответственности личности, общества и государства по обеспечению безопасности. К её основным объектам следует отнести: государство – его главные устои и принципы организации и функционирования, суверенитет и территориальная целостность; общество – его духовные и материальные ценности; личность – её гражданские свободы и права. Данная триада (личность, общество и государство) в качестве объектов обеспечения безопасности указывается во множестве законодательных актов общего и специального характера.

Рассматриваемая Доктрина в неявном виде задаёт три равноправных направления осуществления государственной политики в деле обеспечения защиты интересов субъектов информационных отношений. Первое – технико-технологическое – направление ориентировано на обеспечение безопасности программного и аппаратного обеспечения, функционирования средств связи, информационных и телекоммуникационных систем, как создаваемых, так и развёрнутых на территории страны, а также с безопасностью аккумуляирования, хранения и эффективного использования информационных ресурсов. Второе – гуманитарное – направление связано с обеспечением прав

граждан на приватность личной жизни, нераспространением персональной информации, порочащей честь и достоинство человека. И третье – информационное направление – ориентировано на недопущение агитации и пропаганды, вовлекающей в экстремистскую и террористическую деятельность, а также возбуждающей национальную, религиозную, социальную или расовую вражду и ненависть.

Однако, ещё в 90-е годы прошлого века можно было зафиксировать новый тренд в употреблении термина «безопасность»: в общественно политическом дискурсе начало утверждается мнение о значимости принятия мер для защиты не только интересов государств, но и интересов граждан, даже в ситуации, когда это вступало в противоречие с общенациональными целям государства. Конечно, по отношению к людям слово «безопасность» широко применялось и раньше, но теперь в концепцию безопасности стали включать и реализацию прав человека. Выход доклада ООН о человеческом развитии за 1994 год представляет собой чёткое свидетельство этого сдвига, поскольку в нем был поднят вопрос о безопасности человека и выражен резкий контраст между потребностью людей и государства в безопасности [4]. В последующих докладах ООН концепция безопасности человека была завязана на «человеческое развитие» и, в дальнейшем, на весь комплекс условий, способствующих раскрытию человеческих возможностей.

По мнению Б. Хеттне (B. Hettne), поворот к человеку можно рассматривать как смену парадигмы безопасности – переход к постнациональной безопасности [3]. Изменение приоритета в обеспечении безопасности (рассмотрение её через призму прав человека) породило изменение содержания национальной безопасности государства. Основой безопасности государства всё чаще становится реализация и защита прав и свобод человека. Личностно-ориентированный подход в вопросах безопасности приобретает в этот период приоритетное значение. Но благодаря концепции постнациональной безопасности в начале XXI века возник качественно новый общественно-политический дискурс о возможности вмешательства в дела других государств по причине нарушения безопасности личности. Это так называемая «гуманитарная интервенция» («военный гуманизм», «гуманитарный империализм»), которая акцентировала внимание членов международного сообщества на важность наблюдения за тем, чтобы фундаментальные права граждан признавались и соблюдались в любой стране [5].

Сегодня проблему обеспечения информационной безопасности связывают с вовлечением страны в процессы глобализации, одним из факторов ускорения которой выступает распространение информационно-телекоммуникационных технологий. Во всё больших масштабах информационно-коммуникационная инфраструктура и информационные ресурсы становятся сферой борьбы между представителями медиократии. На сегодня высокая эффективность информационного воздействия и его скрытность явились основными причинами роста деструктивности. Нарастает манипулирование массовым сознанием, что приводит к размыванию, а порой и к разрушению социокультурных регуляторов жизнедеятельности граждан. Это делает обеспечение безопасности интересов в информационной сфере крайне важным фактором национальной безопасности и требует рассмотрения информационной безопасности с учётом глобальности происходящих процессов.

Обострение геополитической обстановки в Европе и на границе Российской Федерации, повлёкшее за собой возрастание угроз и вызовов, предопределило выработку новой Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [2]. В данной Стратегии национальная безопасность Российской Федерации определяется как «состояние защищённости национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государст-

венной целостности, социально-экономическое развитие страны» [2]. Это смещает акцент с баланса интересов личности, государства и общества в сторону приоритетов интересов государства (хотя и не отменяет интересы других сторон) и делает состояние защищённости информационной среды гарантом обеспечения безопасности граждан, общества и государства.

Поэтому, информационную безопасность следует рассматривать как состояние защищённости от негативных, деструктивных воздействий прежде всего информационной сферы, а также её субъектов, информационно-коммуникационной и цифровой инфраструктуры и распространяемой информации, при котором минимальна вероятность ухудшения текущего состояния социума и перспектив его развития. Её составляющими являются безопасность информационной сферы, безопасность личности, безопасность информации и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры [3].

Литература

1. Указ Президента РФ от 5 декабря 2016 г. № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» // Информационно-правовая система «Гарант» URL: <https://base.garant.ru/71556224/> (дата обращения: 28.09.2022).
2. Указ Президента Рос. Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «Об утверждении Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Информационно-правовая система «Гарант» URL: <https://base.garant.ru/401425792/> (дата обращения: 22.07.2021).
3. Кривоухов А.А., Зотов В.В. Информационная безопасность как антропосоциотехнический феномен // Коммуникология. Т. 5. № 4. С. 71-81. DOI: 10.21453/2311-3065-2017-5-4-71-81
4. Hettne B. Development and Security: Origins and Future // Security Dialogue. 2010. № 41(1). P. 31-52. DOI:10.1177/0967010609357040
5. Human Development Report 1994. Published for the United Nations Development Programme (UNDP). – New York, Oxford: Oxford University Press, 1994. 136 p.

В.О. Кротков

д-р полит. наук, проф.
(ГУУ, г. Москва)

ПРАВОПОПУЛИСТСКИЙ ПОВОРОТ В ГОСУДАРСТВАХ ЗАПАДНОЙ ЕВРОПЫ

Электоральные циклы 2022 г. в ряде ключевых стран Старого света заставляют задуматься над тем, в какую сторону дрейфуют политические системы. Целью данной статьи является выявление характеристик и тенденций социально-политического взаимодействия в некоторых государствах Западной Европы в контексте идеологических и ценностных предпочтений элитарных кругов и основных электоральных групп.

Затрагивая французскую электоральную борьбу на президентских выборах 2022 года, вполне можно констатировать, что наметился четкий тренд на усиление совранизма, который традиционно олицетворяет как М. Ле Пен, так и новый публичный игрок Э. Земмур, который ворвался в элитный политический дивизион Франции под красноречивым лозунгом: «Время для реформирования Франции прошло, ее пора спасти!». Правопопулистская риторика лидера политической партии «Реконкиста» выстраивалась исключительно на национально ориентированных образах, которым

противоречат ценности и интересы иммиграционных групп и сил. Активно используемый электоральный нативизм, в период предвыборной борьбы за президентское кресло, оказался достаточно популярным среди французского электората, на фоне относительно падающей легитимности «Национального объединения». Но, казалось бы, алогичная националистически-правая и евроскептицистская конкуренция базируется на разных электоральных группах. Так «Ле Пен в большей степени поддерживают женщины, молодежь и «синие воротнички», а Земмура – мужчины, пожилые люди и представители верхней части среднего класса» [1]. В результате первого тура президентских выборов результаты ключевых политических сил во Франции 2022 г. распределились следующим образом: Э. Макрон набрал 27,84% голосов, М. Ле Пен – 23,15%, Ж.-К. Меланшон – 21,95%, Э. Земмур – 7,07%, остальные кандидаты менее 5% голосов избирателей. Во втором же туре ожидаемо победил Э. Макрон с небольшим отрывом от традиционного конкурента справа М. Ле Пен, которая аккумулировала, в том числе, голоса Э. Земмура, что говорит о значительных успехах правых популистов в ключевой стране Западной Европы.

Анализируемые электоральные успехи крайне правых во Франции коррелируют с националистическим ренессансом текущего года в Швеции. Коалиция крайне правых партий – «Шведские демократы» при поддержке национальных консерваторов на парламентских выборах получили небольшой (49,6% голосов), но перевес над соперниками из левого блока, которые довольствовались 48,9% голосов избирателей, в достаточно обеспеченной и толерантной стране. Политическая повестка популистски-националистических сил, главным образом, фокусировалась вокруг антииммигрантской тематики, вплоть до того, что мигрантам может быть отказано в получении вида на жительство в Швеции на основании их вероисповедания, пола или сексуальных ориентаций. Эти позиции оказались близки многим электоральным группам, что не проявлялось раньше в такой степени, хотя политические курсы разных партий и коалиций еще с 1990-х годов находились под значительным влиянием миграционной проблематики. Уровень миграционного потока в Швецию был и остается достаточно высоким. Крайне важно подчеркнуть, что правый поворот легитимизировался, в том числе, с помощью голосов молодежи, которая в массе своей придерживалась толерантных и либерально-глобалистских взглядов.

На этом фоне победы опять же правых популистов в Венгрии выглядят весьма ожидаемыми, так как ярко персонифицированная политика премьер-министра В. Орбана при поддержке партии Фидес после национальных выборов 2022 г. была пролонгирована. Его четвертый подряд срок полномочий при поддержке $\frac{3}{4}$ мандатов (135 из 199) в парламенте отражает сформировавшуюся тенденцию в электоральных предпочтениях, которые базируются на консервативном евроскептицизме. В то же время необходимо отметить аспект, связанный со слабым электоральным результатом *ad hoc* консолидированной венгерской политической оппозиции, которая, преодолев идеологические разногласия (право-левый симбиоз), потерпела фиаско. Некоторые эксперты отмечают, что такой результат ярких популистов во главе с В. Орбаном связан, в том числе, с массивными информационными манипуляциями (феномен «Государственной цензуры 3.0.») в период электорального процесса, провластными голосами венгров из сопредельных стран, которым предоставлено право голоса. Но те или иные факторы все-равно не могут дезавуировать в целом настрой электората в сторону антибрюссельской риторики (на фоне дотационности страны в размере 6,14 млрд. евро), национальных ценностей, автохтонного пути развития. Эта тенденция некоторыми экспертами начала идентифицироваться как новая эра автократии [2] или неопатримониального господства в формате «mafia state» [3], или управляемой демократии (В. Трухачев) в рамках общего демократического пространства Европейского Союза.

Конец, опять же, 2022 г. показывает, что анализируемые правопопулистские настроения совершенно не чужды итальянскому обществу, которое значительным образом проголосовало за коалицию «Братья Италии», что означает формирование правоконсервативного кабинета министров с активным участием популистского символа Италии Д. Мелони, которая имеет профашистский бэкграунд и побеждает в столетний юбилей прихода Б. Муссолини к власти. Несмотря на сильную левую традицию в Италии и вообще в южной Европе, правый поворот в последние годы только набирает обороты. Но, в отличие от Венгрии, итальянские популисты хоть и апеллируют к традиционным ценностям, акцентируют внимание на проблеме миграции (характерные черты нативизма) и противопоставляют общество и элиту, но в то же время они заявляют, что «НАТО и ЕС, – как подчеркивает Е. Маслова, – два основных столпа внешней политики Италии. Поэтому речи о выходе из этих структур не идет. Правая коалиция рассматривает НАТО и ЕС как инструмент реализации национальных интересов Италии» [4].

С учетом того, что правый политический курс активно развивается в Польше, элита которой претендует на лидерство в восточноевропейском сегменте ЕС, можно констатировать, что современные внешнеполитические турбулентные процессы и внутринациональные противоречия многих знаковых субъектов Старого света находят выражение в правопопулистской повестке.

Следует подчеркнуть, что «согласно исследованию, проведенному Chatham House в 2017 г., 45% опрошенных представителей европейской элиты назвали деятельность «популистских и антиевропейских партий» главной угрозой, стоящей перед Европейским союзом» [5], что является наглядным социально-политическим вызовом.

Резюмируя вышесказанное можно отметить, что противоречия внутри ЕС уже начали носить режимную коннотацию (венгерский кейс). Помимо этого, актуализировались сценарии с возможной деконсолидацией ЕС (как возможный вариант – Nexit). Общеευропейское пространство, являясь демократическим, становится все менее либеральным, что репрезентируется в разных национальных конфигурациях, в том числе, имеющих правопопулистские ценности и практики.

Литература

1. Куракин М., Кобзев А. Правее правого: кто такой Эрик Земмур и станет ли он президентом Франции // Профиль. URL: <https://profile.ru/abroad/pravee-pravogo-kto-takoj-erik-zemmur-i-stanet-li-on-prezidentom-francii-974245/> (дата обращения: 03.10.2022).
2. Szelényi Z. Hungary Enters a New Era of Autocracy. URL: <https://carnegieeurope.eu/strategieurope/86809> (дата обращения: 02.10.2022).
3. Stubborn Structures. Reconceptualizing Post-Communist Regimes. Ed. by B. Magiar. Budapest-NY: CEU Press, 2019.
4. Забродин А. Братоцентристская коалиция // Коммерсант. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5581981> (дата обращения: 03.10.2022).
5. Осколков П.В. Правый популизм в Европейском союзе – Right-Wing Populism in the European Union. М.: Ин-т Европы РАН, 2019. С. 7.

И.А. Кубрак
канд. экон. наук, доц.
(МГОУ, г. Москва)

МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА ГОСУДАРСТВЕННОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

В условиях глобального экономического кризиса особую роль играют меры, направленные на поддержку и развитие малого предпринимательства. Предпринимательство и конкуренция являются основными движущими силами рыночной экономики. В настоящее время Россия испытывает давление из-за рубежа в связи с постоянным введением санкций, многие из которых напрямую влияют на состояние малого и среднего предпринимательства в России. В последнее время наблюдается рост малого и среднего предпринимательства в сферах, где пока не требуется значительных капиталов, больших объемов оборудования и привлечения большого количества работников. В частности, в 2022 году стремительно растет количество микро и малых предприятий, в то время как снижается количество средних.

Государственная поддержка малых и средних предприятий создает благоприятные условия для оздоровления экономики, поскольку развивается конкурентная среда, создаются новые рабочие места, активнее идет структурная перестройка; расширяется потребительский сектор. Развитие малых предприятий ведет к насыщению рынка товарами и услугами, повышению экспортного потенциала, лучшему использованию местных сырьевых ресурсов и подъему экономики в целом [1]. В 2022 году, в связи со значительным сокращением зарубежного импорта и возросшей необходимостью в создании собственных отечественных товаров, становится еще более важным осуществлять поддержку таких форм предпринимательства на государственном и муниципальном уровне.

Об определении понятия предпринимательства экономисты спорят и по сей день. С момента происхождения понятия «предприниматель» и «предпринимательство» трансформировались в зависимости от исторических, политических, демографических и географических особенностях страны исследователей, появления факторов, расширяющих значение этого понятия в течение развития общества, особенных подходах к определению [2].

Интересно, сам термин «предприниматель» изначально заимствован из французского языка – от «*entrepreneur*», и был синонимом слова «авантюрист». Русская интерпретация «антрепренер» появилась в XIX веке, когда В. Даль поместил в свой «Толковый словарь» слово «предприниматель», где, однако, оно толковалось чисто морфологически. Позднее оно стало использоваться вместо зарубежного варианта, практически искоренив «антрепренера».

В средних веках западные экономисты впервые задумались об определении лиц, которые в современном понимании занимаются предпринимательской деятельностью. основоположником размышлений в этой области, и, соответственно, основоположником определения понятия «предприниматель» в западной экономической науке считается Ричард Кантильон, впервые затронувший предпринимательство в своем труде «Эссе (очерке) о природе торговли вообще» (1755 г.). При определении предпринимательства, он отталкивался от мысли, что предприниматель, в первую очередь, – человек, действующий в условиях риска. Он не обязательно занимается производством чего-либо или имеет в собственном распоряжении капитал предприятия. В этой работе экономист также подчеркнул саму важность предпринимательской деятельности для экономики

в целом. Дальнейшие западные экономические исследования в этой области частично опирались и развивали этот взгляд, сохраняя главную особенность западного взгляда на предпринимательство – необязательное собственное владение объектом предпринимательства и капиталом, деятельность, связанная с риском и неопределенными условиями, занятие организационной деятельностью. При этом предпринимательская деятельность, как правило, направлена на получение прибыли и созидание [3].

Изучением того, что из себя представляет предпринимательство, занимались также такие экономисты как В. Зобарт и прочие. Так, Карл Маркс – немецкий социолог, экономист, в своем знаменитом «Капитал. Критика политической экономии» (1867 г.) также подчеркнул, что в отличие от капиталиста, предприниматель может не обладать собственностью, а получать прибыль в том числе от чужой [4].

Таким образом, к малому и среднему бизнесу можно отнести те предприятия, средняя чистая прибыль которого в год не превышает 2 млрд рублей. Предприниматель, владеющий средним бизнесом, может быть зарегистрирован и как индивидуальный предприниматель, так и как юридическое лицо [4].

К тому же, следует отметить, что согласно закону, для предпринимателей, зарегистрировавших свой бизнес как «Общество с ограниченной ответственностью», на 2022 год существуют отдельные ограничения, касающихся уставного капитала – т.е. вложенных учредителями средств при создании. Так, доля участия государственных и муниципальных образований, субъектов РФ, а также фондов, общественных организаций и других НКО не должна превышать 25% от общего уставного капитала.

Суммарная доля участия иностранных юридических лиц и иностранных лиц, не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, должна быть менее 49%.

Таким образом, отличительной особенностью малых и средних предприятий является небольшое количество работников, а также сравнительно небольшой доход.

Литература

1. Грубенкова Д.О. Предпринимательство в теориях Р. Кантильона, Маркса, Веблена и Шумпетера: Сравнительный анализ / Международный студенческий научный вестник. 2016. № 2.
2. Маркс К. Капитал. Критика политической экономии / К. Маркс. М.: Политиздат, 1983. 1112 с.
3. Шумпетер Й. А. Теория экономического развития. М.: Прогресс, 1982. С. 24.
4. Чепурин М.Н., Киселева Е.А. Курс экономической теории, 2012. 84 с.

М.А. Лазурин

В.А. Солодухин

бакалавры

Научный руководитель:

канд. юрид. наук, доц.

А.Т. Мовсисян

(ГУУ, г. Москва)

ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ВЛАДЕНИЯ ВЕЩЬЮ: ИСТОРИЯ ВОПРОСА И АКТУАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ

Исторически вопрос правовой природы владения вещью впервые проявился во времена зарождения римского права – именно тогда, с возникновением понятий

владельца и собственника, возникает вопрос: что есть владение – факт или право? В римском праве владение относится к правам и подлежит соответствующей защите в качестве права. Оно состоит из двух необходимых условий: фактическим обладанием и волей лица к осуществлению владения. Под фактическим обладанием понимается как такое положение лица в отношении вещи, в каком нормально находятся собственники в отношении своих вещей – например, хранение зерна в амбаре, строительных материалов рядом со строительной площадкой, хранение повозки около жилища и тому подобное. Вместе с тем, в римском праве есть случаи, в которых владельцем вещи считается лицо, не обладающее волей ко владению.

Следующий этап развития в научных изысканиях на эту тему начался в период Нового времени: анализ этого вопроса, осуществлённый в работах Фридриха Карла фон Савиньи, вновь обратил внимание специалистов на правовую природу владения вещью. Дабы устранить наблюдаемое противоречие, встречающееся ещё в римском праве, Савиньи разработал теорию производного владения, которая применима к вышеописанным ситуациям и определяет их в общую категорию исключительных случаев. Хотя это и не решило проблему, труды Савиньи стали основой дальнейшей дискуссии о вопросе.

К концу XIX в. сложилось три группы взглядов на вопрос правовой природы владения:

- 1) Владение является исключительно правом (представители: Ганс, Пухта, Иеринг, Ленц, Беккер);
- 2) Владение является исключительно фактом (представители: Виндшейд, Унгер, Дернбург, Барон);
- 3) Владение является одновременно и правом, и фактом (представители: Савиньи, Бринц, Бер).

В современном отечественном законодательстве владение рассматривается как факт, однако также существует понятие владения как правомочия (дозволенной законом возможности реализации права собственника посредством осуществления фактического господства над вещью, т.е. осуществления владения), т.е. несмотря на фактическое предпочтение законодателя к оценке владения как факта, дуализм в этом вопросе сохраняется и поныне.

Это наводит на предположение, что перспективным способом разрешения проблемы могло бы являться дальнейшее разделение понятия владения на различные составляющие, дабы сформировать соответствующий набор понятий и определений, который бы позволил избежать дальнейших споров о правовой природе владения.

Говоря же о глобальных современных тенденциях в практической области по рассматриваемому вопросу, следует заметить, что господствующим направлением развития является взаимопроникновение двух ныне доминирующих моделей владения (где первая модель – это модель на основе владения как факта, а вторая – модель на основе владения как права, присущая английскому праву), т.е. определённое заимствование и взаимное признание ряда концепций.

Литература

1. Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: СПС Гарант (дата обращения: 08.10.2022).
2. Проект изменений в раздел I Гражданского кодекса Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: СПС Гарант (дата обращения: 08.10.2022).
3. Вологдин А.А. Римское право [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://be5.biz/pravo/r001/index.html> (дата обращения: 08.10.2022).
4. Васьковский Е.В. Учебник гражданского права [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://civil.consultant.ru/elib/books/24/> (дата обращения: 08.10.2022).

5. Габолаев Г.В. Научная статья «Владение как самостоятельная правовая категория, создающая условия для возникновения и осуществления вещных прав» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://publishing-vak.ru/file/archive-law-2017-2/17-gabolaev.pdf> (дата обращения: 08.10.2022).

6. Суханов Е.А. Юридическая природа владения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://law.wikireading.ru/74732> (дата обращения: 08.10.2022).

7. Рыбалов А.О. Владение (проект комментария к п. 1 ст. 209 ГК) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://zakon.ru/blog/2018/11/28/vladenie_proekt_kommentarij_k_p_1_st_209_gk (дата обращения: 08.10.2022).

Р.А. Лазуткин

Е.М. Воронцов

студенты

Научный руководитель:

канд. биол. наук, доц.

Е.Г. Хмельченко

(ГУУ, г. Москва)

О ПРОБЛЕМАХ ДИСТАНЦИОННОГО РЕЖИМА РАБОТЫ В ПЕРИОД САМОИЗОЛЯЦИИ

Дистанционная работа – форма занятости, при которой работодатель и работник находятся на серьёзном расстоянии друг от друга, обмениваясь и получая задания, итоги труда и оплату при помощи современных средств связи.

Данный формат разработал в 1972 году Джек Ниллес. Ещё тогда он провел серию экспериментов, направленных на показание жизнеспособности данного вида трудовой деятельности, что было успешно осуществлено. Разработкой заинтересовались власти Лос-Анджелеса, чтобы поправить ситуацию с ужасающим трафиком на дорогах, и выделили грант на реализацию проекта.

В последствии данный метод стали усиленно распространять в крупных городах Восточного и Западного побережья. В 1982 году была проведена первая национальная конференция, кульминируя и синтезируя все наработки. Там впервые были озвучены основные требования к организации подобного процесса, однако на тот момент внедрить массово это было невозможно, в виду технических ограничений [3].

В период с 2000 года по наше время, в связи с распространением интернета процесс перевода работников на дистанционную работу стал более массовым. «The Dieringer Research Group» проводили исследования, согласно которым в 2006 году число работников в США, которые работают удаленно хотя бы раз в месяц, составляло 12,4 миллиона человек. В 2008 году таких людей было уже 17,8 млн чел. На основании данных этого обследования можно заключить, что около 11% всех занятых в США в 2008 году работало удаленно, а в целом в США, включая предпринимателей, работающих из дома, число работающих удаленно составляло в 2008 году 33,7 млн чел.

В Европейском союзе около 10% сотрудников в 2015-2016 годах время от времени работали удаленно, вне привязки к офису работало 5%, а 3% работников ежедневно работали удалённо из дома. Больше всего доля таких сотрудников была в Дании, Швеции и Нидерландах.

В 2020 году пандемия COVID-19 дала толчок развитию надомного труда.

Так, в России осенью 2020 года около 6,5% трудоспособного населения работало в удаленном режиме. В США, по данным 2020 года, доля работающих удалённо не менее 5 дней в неделю работников возросла с 17% до 44%.

В период самоизоляции многие компании перевели своих сотрудников на удаленный режим работы. А реалии нашего мира таковы, что только такие профессии, как писатели, аналитики, программисты, дизайнеры, сотрудники финансового департамента и службы поддержки клиентов могут работать без затруднений вне офисов на дому. Военные же, учителя, медики не могут себе этого позволить, так же, как и профессии, подразумевающие работу с архивами, секретными документами, которые просто запрещено передавать электронными носителями.

Перейдем к проблематике дистанционного режима работы.

Первое – это спокойная домашняя обстановка, когда вы не выходите из зоны комфорта, можете в рабочее время делать всё, что захотите, ведь у начальника нет возможности контролировать вас. В этом и заключается первый минус работы удаленно. Второе – во время работы в офисе часто появляются проблемы, решение которых подразумевает общий сбор руководящего состава компании, аналитического отдела или обычных работников. Получить полную самоотдачу от каждого сотрудника во время «мозгового штурма» в условиях дистанционной работы очень сложно. Они могут отвлекаться на домашние дела: детей, еду, сон, игры, постороннее общение. Это неизменно ведет к ухудшению работы компании.

Решением данной проблемы могут стать видеоконференции. Ощущение того, что за вами следит «всевидящее око» начальника, заставит сотрудника не отвлекаться на посторонние дела и даже соблюдать официальный стиль одежды. Дополнительным контролем работников становятся проверка и сбор результатов [1].

Существует еще психологический фактор дистанционной работы. Представим человека, который работал 15 лет в офисе. Его день состоял из раннего пробуждения, езды в транспорте, восьмичасового рабочего дня и возвращения домой. В определенный момент все изменилось в корне: объявили карантин и компании в срочном порядке перевели сотрудников на удаленную работу. Появилось много свободного времени и у неподготовленного человека голова «пошла кругом». Он, как будто, ушел в отпуск с перерывами на видеоконференции.

Выходом из данной ситуации является подготовка своего рабочего места и самоорганизация рабочего дня. Четкое расписание поможет не расслабляться, во всем успевать и вовремя выполнять поставленные задачи [2].

Помимо сложностей, у удаленного режима работы есть и свои плюсы. Компании нет необходимости оплачивать аренду помещения, электроэнергию, обслуживание техники, расходные канцелярские материалы. Исключением являются случаи, когда нужную технику выдают сотрудникам на дом. Все остальное работник обеспечивает себе сам. В таких условиях при приеме на работу работодателю необходимо четко понимать, что будущий сотрудник должен уметь самоорганизовываться и быть ответственным человеком, чтобы приносить пользу компании. В действительности, многим руководителям, самим сложно перестраиваться на другой режим работы и следить за выполнением задач своих подчинённых. Поэтому они с облегчением приняли окончание дистанционной работы.

Например, компания РОСНЕФТЬ, после отмены карантинных мер, сразу вернула большую часть своих сотрудников обратно в офисы.

Мир меняется, как и мы сами. Дистанционная работа уже заняла серьезную нишу во многих профессиях и, по нашим убеждениям, будет всё сильнее влиять на нашу жизнь. Проблемы тоже присутствуют, но мы верим, что все нам по плечу, и уже скоро наступит новое, лучшее завтра.

Литература

1. Хмельченко Е.Г., Кретов А.А. Профессиональное обучение отдельных категорий граждан как инструмент государственной политики содействия занятости населения // Муниципальная академия. 2021. № 2. С. 82-88.

2. Хмельченко Е.Г., Черкасова М.А., Пышкина А.В. Формирование финансовой грамотности в условиях реализации федерального государственного образовательного стандарта // Муниципальная академия. 2022. № 3. С. 37-41.

3. Чуев С.В. Политический менеджмент. Коммуникативные технологии // учеб. пособие. М., 2017. Сер. 64 Авторский учебник (2-е изд., испр. и доп.).

А.М. Лаффах
аспирант

Научный руководитель:

д-р экон. наук, проф.

И.А. Рождественская

(Финансовый университет

при Правительстве РФ, г. Москва)

АСПЕКТЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКИХ АГЛОМЕРАЦИЙ

В настоящее время сложилась прогрессивная тенденция с точки зрения городского населения и формирования крупнейших городских агломераций. Под крупнейшими понимаются городские агломерации, где общее число населения составляет более 1 млн человек [1]. По состоянию на 2022 год сложилось более 16 – из них 2 агломерации сформированы городами федерального значения (Москва и Санкт-Петербург) и окружающими их областями-субъектами Российской Федерации (Московская область и Ленинградская область), остальные 14 агломераций составлены из муниципальных образований, где центром притяжения выступают города с населением более 1 миллиона человек («города-миллионеры»).

За последние 10 лет численность городского населения увеличилась на 5 млн. человек, а общий рост составил ~1%, тем самым на 2022 год общая численность городского населения в Российской Федерации составила 75% [2]. Аналогичная ситуация складывается и в ряде стран мира – Бразилии, Китае, Индии, США [3].

Городская агломерация, прежде всего, по своей сущности представляет особую схему пространственного расселения, формирующую динамическую систему с различными видами связи, объединяющую ряд городов и иных населенных пунктов, где преобладает городское население. Установки на её развитие в Российской Федерации определены стратегическими и программными документами, где основной упор делается на инфраструктурные составляющие – их создание и развитие с экономической, социально-технической и инновационной точек зрения [1;4]. При этом данные документы не подразумевают обеспечение устойчивого развития, нацеленного на дальнейшие поколения жителей городских агломераций.

В настоящее время существует 17 целей устойчивого развития, определенных Организацией объединенных наций, которые по своей сути возможно разделить на 3 направления – экологическое, социальное и экономическое. При этом существенно преобладать будут социальное и экономическое. Несколько из этих целей напрямую относятся и к агломерациям, а именно 3, 6, 9, 11, 12 и 13. Они нацелены на обеспечение ряда мер по сокращению воздействия развития городских агломераций непосредственно на их жителей, что связано прежде всего с сокращением смертности и заболеваемости, возможностью пользоваться безопасным водоснабжением, решением проблемы переработки отходов, возможностью трансформации производств в направлении безопасности для окружающей среды, борьбы с изменением климата.

Городские агломерации, фактически являясь по своей сути прежде всего городами, переняли ряд проблем, которые существенно могут отразиться на их развитии,

связанные с экологией и обществом – загрязнение атмосферы, изменение зеленых зон в направлении сокращения, проблемы функционирования инфраструктурных объектов, нагрузка на образовательную, медицинскую и жилищно-коммунальную системы.

Решением данных проблем и обеспечением перехода городских агломераций к устойчивому развитию является применение экологических, социальных и управленческих (ESG) принципов. Фактически, исключается экологическая эрозия городов, составляющих агломерации, рассматривается возможность сокращения негативного воздействия человека на климат, при этом любое вредное воздействие должно быть компенсировано. Кроме того, обеспечивается создание комфортной городской среды, формирование «этичного города», так как достаточная социальная инфраструктура в полной мере реализует потенциал городского пространства. Подобный переход позволит рассматривать городские агломерации не столько с точки зрения экономического развития, в связи с тем, что агломерации по своей природе обладают схожим свойством, сколько рассматривать процесс развития агломерации в призме правильного, качественного управления, обеспечивающего минимизацию рисков в отношении окружающей среды и человека.

Литература

1. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года: [Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р] // ИПП Гарант URL: <https://base.garant.ru/72174066/> (дата обращения: 01.10.2022).

2. Витрина статистических данных // Веб-сайт Федеральной службы государственной статистики URL: <https://showdata.gks.ru/finder/> (дата обращения: 01.10.2022).

3. Population by sex and urban/rural residence // UNdata URL: <http://data.un.org/Data.aspx?q=urban+population&d=POP&f=tableCode%3a1> (дата обращения: 01.10.2022).

4. Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации до 2025 года: [Утверждены Указом Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 13] // Официальный сайт Президента России URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41641> (дата обращения: 01.10.2022).

Ю.А. Лебедева
канд. экон. наук, доц.
Н.А. Михайлов
Д.Э. Прокошин
студенты (бакалавриат)
(ГУУ, г. Москва)

НОВЫЙ ПОДХОД К МОТИВАЦИИ И ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ТРУДА ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

Аннотация. В нынешнее по истине историческое время всё более актуальным становится вопрос о грамотном и справедливом определении эффективности работы госслужащих, а вследствие этого и вопрос о совершенствовании мотивации и стимулирования госслужащих. В статье рассматривается один из возможных подходов к определению эффективности работы госслужащих, предложенный самими

авторами, а описывается механизм установления прямой зависимости оплаты труда государственных служащих от средней заработной платы по региону.

Ключевые слова: долг, госслужащие, заработная плата, показатели эффективности, развитие.

В нынешние времена крайней мировой нестабильности и коренного геополитического перелома, как никогда важна качественная работа государственного аппарата внутри страны. И в идеальном мире каждый государственный служащий должен быть максимально мотивирован стремлением принести благо своей стране, то есть действовать исключительно по велению долга.

Но мы живём в далеко не идеальном мире и данные рассуждения очень мало общего имеют с действительность, в которой, к сожалению, на данный момент, самой главной мотивацией любого человека является личная заинтересованность. А это значит что невозможно в нужной степени замотивировать человека чем-то, лично его не касающимся, к примеру стремлением к благу для всего государства. Гражданская ответственность присутствует у человека лишь в пределах его моральных границ, что является абсолютно неизмеримой субстанцией, поэтому надеяться на благоразумие и честь служащих государственного аппарата в настоящее время нельзя, так как от их решений и качества работы зависят судьбы сотен тысяч и даже миллионов людей.

Поэтому необходимо разработать систему, которая бы в наибольшей степени заинтересовывала государственного служащего в результатах своего труда. Так как, к сожалению, в нынешние времена одной из основных личных заинтересованностей человека является финансовая заинтересованность, которая и является при этом самым простым и понятным рычагом давления почти на любого человека, то и систему мотивации государственных служащих разумно строить именно на ней.

Самый распространённый метод финансового стимулирования – оплата в зависимости от эффективности деятельности. Поэтому именно такой путь нами и был выбран. Исходя из того, что ответственность госслужащие несут прежде всего за благополучие населения на территориях, которые входят в круг их полномочий, то и оценивать эффективность их деятельности целесообразно именно в рамках данных территорий.

Однако прежде всего стоит внести ясность в то, что мы подразумеваем под понятием «эффективность». Эффективность – это соотношение затрат и результатов. Исходя из этого как бы определяется КПД, то есть эффективность в нашем понимании – это КПД. Однако КПД госслужащего в цифрах измерить как правило невозможно, так как результаты его деятельности в основном косвенно влияют на изменение количественных показателей региона или страны в целом.

Итак, эффективность работы государственных служащих зависит от затрат на организацию выполнения какой-либо задачи и качества выполненной работы, то есть, результат от управленческой деятельности – это обеспечение как можно большего эффекта на общество при наименьших затратах. Но в масштабах государства, затраты – это не только бюджетное финансирование, но и геополитические, макроэкономические и социальные эффекты. А конечным результатом может являться как прибыль, так и различного рода перспективы развития различных сфер жизни государства и общества. И данная трактовка эффективности деятельности подходит для каждого государственного служащего, так как тот является шестерёнкой единого механизма и в общем представляет лицо государства перед народом. Исходя из данного тезиса мы выделяем следующие 3 показателя эффективности деятельности госслужащих:

1. Экономическая эффективность – численный показатель отношения достигнутого результата к расходам в определенных условиях. Это подразумевает увеличение ВВП и ВВП региона или страны в целом, а, следовательно, и рост финансового

благополучия населения в результате повышения экономического развития территории или страны;

2. Социальная эффективность – качественный показатель оценки проведённой госслужащим работы, отражающий совпадение цели деятельности государственного служащего потребностям населения. Можно провести аналогии с таким термином как «клиентоориентированность» в корпоративной бизнес-терминологии;

3. Стратегическая эффективность – качественный анализ деятельности, отражающий сонаправленность векторов цели государства с действиями госслужащего.

Следует обратить внимание на то, что деятельность госслужащего с точки зрения оценки эффективности его работы зачастую может не совпадать по всем показателям, и эффективные с точки зрения одного показателя действия могут давать даже абсолютно обратный эффект с точки зрения другого.

Например, ведение госслужащим политики протекционизма в отношении промышленности страны, к которой может активно призывать руководство государства, будет являться эффективной деятельностью с точки зрения стратегической эффективности, но вместе с тем может не способствовать повышению экономической или социальной эффективности. Как итог, выходит, что данный чиновник недостаточно компетентен и его деятельность в большей степени не может быть оценена как эффективная. Однако верно ли данное утверждение? Какой из показателей оценки эффективности наиболее важен? Это – крайне сложный и спорный вопрос, мы бы даже сказали не решаемый посредством законодательства, так как ответ на него требует тщательного анализа каждой конкретной ситуации. В результате данных рассуждений мы пришли к выводу о том, что оценивать эффективность деятельности государственного служащего по отдельным показателям в отрыве друг от друга некорректно. А значит мы должны постараться определить такой результирующий показатель оценки эффективности, который, пусть и в общих чертах, однако всё же более объективно характеризовал все 3 выделенные нами показателя эффективности в совокупности.

Экономическая эффективность может достигаться как ростом доходной части бюджета, так и экономией расходной. Привлечение инвестиций в свой регион или целиком в страну, а также развитие национального производства может считаться эффективным, если это приносит прибыль или принесет в перспективе и будет способствовать росту ВРП, ВВП и произведенной продукции. А развитие собственного производства и привлечение инвестиций в свой регион напрямую оказывают влияние на зарплату жителей региона.

Рост заработной платы населения напрямую ведёт к увеличению покупательской способности и, как следствие, к повышению их уровня жизни, то есть к достижению социально-экономической эффективности. А главная задача любого государства заключается в обеспечении блага для своего народа, то есть повышение его качества жизни, таким образом через рост заработной платы населения достигается и стратегическая эффективность.

Исходя из этого мы пришли к выводу о том, что такой показатель, как средняя зарплата по региону (или целиком по стране, если мы говорим о государственных служащих федерального уровня) может являться именно тем самым универсальным показателем оценки эффективности деятельности госслужащих, который в равной степени отражает все выделенные нами показатели эффективности.[4] Основываясь на данных рассуждениях, мы предполагаем, что именно по данному параметру мы можем оценивать общую эффективность деятельности госслужащего. Поэтому мы предлагаем, чтобы денежное вознаграждение государственных служащих стояло в прямой зависимости от средней зарплаты жителей региона. То есть, зарплата госслужащего должна рассчитываться исходя из средней месячной заработной платы населения региона, умноженной на определённый коэффициент, соответствующий каждой должности государственной гражданской службы. Данная мера, на наш взгляд, и должна

обеспечить ту самую личную заинтересованность государственного служащего в результатах своей деятельности, о которой мы говорили в самом начале нашей статьи. Такая привязка к средней зарплате населения региона, по нашему мнению, будет являться достаточно справедливой и объективно оценивать эффективность и слаженность работы государственного аппарата. Рост средней зарплаты жителей региона будет обеспечивать и рост заработных плат эффективно работающих госслужащих, и наоборот.

Именно таким образом, по нашему мнению, может быть решена проблема грамотного стимулирования и мотивации федеральной в целом и региональной в частности власти к развитию регионального отечественного производства, которое особо необходимо нашей стране в нынешний период исторического развития, а также совершенствованию инфраструктуры и повышению качества жизни и доходов населения, проживающего на конкретной территории и в стране в целом.

Литература

1. Журавлева Т.А. Система оплаты труда и мотивация государственных гражданских служащих: обзор международной практики. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sistema-oplaty-truda-i-motivatsiya-gosudarstvennyh-grazhdanskih-sluzhaschih-obzor-mezhdunarodnoy-praktiki>
2. Яхина Ю.Х., Грипп Э.Х. Роль местного самоуправления в развитии гражданского общества. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-mestnogo-samoupravleniya-v-razvitii-grazhdanskogo-obschestva>
3. Данные Росстата о размере средней заработной платы чиновников в 2021-м году URL: <https://visasam.ru/russia/rabotavrf/zarplata-chinovnikov.html>
4. Лебедева Ю.А., Белозерова Ю.М. Возможности использования альтернативных нематериальных стимулов для мотивации персонала в условиях ограниченности ресурсов // Управление персоналом и интеллектуальными ресурсами в России. 2020. Т. 9, № 2. С. 26-30.

А.А. Малышева

А.А. Чайко

студенты

Научный руководитель:

канд. юрид. наук, доц.

А.Т. Мовсисян

(ГУУ, г. Москва)

ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

В статье рассматривается отечественный и зарубежный опыт организации службы в России, а также в некоторых зарубежных странах. Цель данной работы состоит в проведении анализа организации государственной службы в нескольких странах, установлении отличий между ними. Для анализа выбраны следующие зарубежные страны: США, Великобритания, Франция, Германия.

В нашей стране до сих пор в сфере государственной службы продолжают реформы, которые сделают её более совершенной. Следует сказать и о том, что государственная служба представляет собой приоритетное направление для улучшения

административно-правовой сферы, поэтому необходимо обратить внимание на зарубежный опыт, который может помочь для достижения нужной цели.

Важность проведения реформ в сфере государственной службы обусловлена тем, что она содержит в себе некоторые пробелы на законодательном уровне, выражающиеся в отсутствии в законах системного характера, которые определяют правовой статус гражданских служащих.

Говоря о государственной службе России, то в ней следует отметить следующие минусы:

- отсутствие целей, задач;
- гарантий от необоснованного увольнения;
- этика поведения чиновников;
- отсутствие критериев оценки и другие¹.

Исходя из вышеуказанных минусов, мы можем сказать, что нам необходимо рассмотреть зарубежный опыт, который может положительно повлиять на рассматриваемую нами сферу.

Первоначально следует сказать, что всего в мире сложилось две основные системы гражданской службы:

- открытая (англосаксонская);
- закрытая (континентальная).

Открытая система характеризуется следующими признаками:

- отсутствие достаточного законодательного регулирования;
- оплата труда служащего зависит от его должностного роста;
- увольнение происходит в упрощённой процедуре.

Закрытая система характеризуется следующими признаками:

- каждый уровень государственной службы подробно закрепляет за собой определённые компетенции;
- служащий имеет высокий социальный статус;
- кадры отбираются в соответствии с многоступенчатой системой;
- сложная система увольнения.

Начиная исследование, первоначально следует рассмотреть организацию государственной службы в Российской Федерации.

Закон, регламентирующий государственную службу в РФ – ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Данный нормативно-правовой акт содержит в себе базовые основы службы. Закон устанавливает, что гражданская служба является видом государственной службы и является профессиональной деятельностью.

Рассматриваемый нами ФЗ также содержит в себе и определение гражданского служащего, которое состоит в том, что под ним понимается гражданин России, который взял на себя обязательства, необходимые для прохождения гражданской службы, осуществляющего профессиональную деятельность, а также получающего денежное содержание исходя из средств субъекта страны или из федерального бюджета.

Чтобы сравнить организацию государственной службы РФ, рассмотрим особенности данной службы в США. Законодательное регулирование обеспечивается в соответствии со Сводом законов США, Законом о реформе государственной службы и другими. Так как страна является федерацией, то служба подразделяется на следующие три вида:

- федеральная: патронажная, конкурсная;
- служба штатов;
- местная².

¹ Арсланбекова А.З. Институт государственной службы: сравнительно-правовой аспект // Вестник Дагестанского государственного университета. 2019. Т. 34. № 2. С. 78-85.

² Гундина И.И., Щербакова А.В. Анализ организации государственной гражданской службы в России и США // Молодой учёный. 2019. № 50 (288). URL <https://moluch.ru/archive/288/65260/> (дата обращения: 02.02.2020).

В государственной службе США преобладает больше административно-территориальный принцип, однако, с юридической точки зрения, следует сказать, что в государстве отсутствует понимание государственной службы. Данная деятельность осуществляется в соответствии со специальными положениями, которые содержат в себе информацию о правилах приёма граждан на службу, осуществления выплат заработной платы и многие другие вопросы¹. Также государственные служащие имеют определённые льготы, которые заключаются в оплате им полного медицинского обслуживания, социального страхования. Помимо этого, каждому оплачивается отпуск и предоставляется пенсионное обеспечение. Такие гарантии содержатся именно в Своде законов США. Помимо данного закона, имеется и Кодекс этики правительственной службы, в которой имеются требования, необходимые для осуществления государственной службы.

Приём на гражданскую службу осуществляется в соответствии с принципом равенства. Главным условием для приёма на службу является опубликование списка вакансий для замещения государственных должностей. Большое внимание уделяется внимание такому элементу как объективность комиссии. Помимо этого, важным является вопрос и гражданства лица. На государственную службу принимают лиц, которые не имеют гражданства США только в том случае, если на эту должность нет других кандидатов.

Следует отметить, что «система заслуг» представляет собой специальную систему отбора и назначение на должность лица, которое соответствует всем требованиям для вступления на службу. Так же, как и в США, в нашей стране прием на службу осуществляется в соответствии с конкурсом, применяя тот же принцип равенства. Главным требованием для поступления на службу является прохождение специального обучения и образования перед службой.

Рассматривая Великобританию, то закон, который регулирует государственную службу, именуется Кодекс гражданской службы. В отличие от законов США, а также других стран, в нем раскрывается понятие гражданской службы. Цель службы заключается в отделении государственного управления от политики. Также, в Великобритании государственный служащий является «слугой Короны». Это означает, что гражданин принимается на службу от Короны или после прохождения специального отбора и прибывает на службе в течение неопределенного срока. В рассматриваемой стране имеются служащие, которые охраняют общественный порядок и те, которые осуществляют гражданскую службу. К первым относятся сотрудники правоохранительных органов, судьи, военнослужащие, преподаватели, ко второму виду относят только тех, кто осуществляет функции по управлению государством.

Достаточный интерес имеет опыт Великобритании, связанный с привлечением кандидатов для государственной службы из представителей частного сектора. Для России будет полезным перенять опыт, связанный с взаимодействием органов власти с представителями гражданского общества. В Великобритании имеется Комиссия по гражданской службе, осуществляющая деятельность по организации всей системы государственной службы, а также по созданию рекомендаций для служащих в данной сфере.

Необходимо отметить, что именно в Великобритании государственная служба является эталоном во всем мире, так как она обладает высокой корпоративной этикой. Поэтому, мы считаем, что в России следует создать и ввести этический Кодекс, который будет предназначен для государственной службы.

¹ Гундина, И.И. Анализ организации государственной гражданской службы в России и США / И.И. Гундина, А.В. Щербакова. Текст : непосредственный // Молодой ученый. 2019. № 50 (288). С. 499-500. URL: <https://moluch.ru/archive/288/65260/> (дата обращения: 09.10.2022).

Во Франции имеется континентальная система государственной службы. Имеющееся законодательство Франции, регламентирующее рассматриваемую нами службу, является достаточно полным, в данный список входит Общий устав служащих государства и территориальных коллективов. Приём граждан осуществляется в соответствии с конкурсной основой. Лица, не имеющие гражданства страны, на службу не принимаются, но запрещается дискриминация по определенным основным признакам¹.

Большое значение имеют высшие государственные служащие, которые являются ближними советниками политических назначенцев, которые говорят только в специализированных учреждениях. Высшие лица государства оказывают также важную роль для государственных служащих. Например, президент имеет право назначать служащих на определённые государственные должности.

В соответствии с этим, мы можем сказать, что государственная служба во Франции осуществляется в соответствии со спецификой, которая не имеется в других профессиях и требует от каждого служащего наличия ряда качеств, требуемых для службы.

Служба в Германии тоже осуществляется в соответствии с «закрытой» моделью. Все необходимые сведения по данному вопросу имеются в Основном законе ФРГ, содержащему в себе все необходимые принципы для осуществления государственной службы.

В Германии государственными служащими являются лица, которые реализуют деятельность, связанную с выполнением государственных задач. Так как данная страна имеет федеративное устройство, то и государственные служащие разделяются по федеральному и земельному уровням. У них имеется своя правовая система, которая регулирует осуществление их деятельность. Необходимо отметить, что сегодня в Германии существует тесная взаимосвязь между административной и политической сферой².

Приём на службу в Германии осуществляется в определённом порядке, а именно, первоначально появляется оповещение о свободной вакансии, которая публикуется в определенных печатных изданиях, после происходит отбор из кандидатов, которые изъявили свое желание поступить на службу. Здесь также запрещается какая-либо дискриминация в отношении кандидатов.

Таким образом, исходя из всего вышесказанного, мы можем сделать следующий вывод.

В ходе нашего исследования мы рассмотрели, как организуется государственная служба в России, США, Великобритании, Германии и Франции. Мы считаем, что России целесообразно учесть опыт зарубежных стран и перенять его путем внесения соответствующих поправок в действующее законодательство. Необходимо закрепить перечень вопросов для государственной службы, а также установить ответственность за ненадлежащее исполнение обязанностей, возложенных на государственного служащего.

Изучив опыт США, мы можем сказать, что его можно применить в модернизированном виде, а именно, следует начать оценивать труд государственных служащих в соответствии с современными методиками, а также обеспечить создание критериев, направленных на установление эффективности деятельности служащих.

¹ Кравченко Е.О. Сравнительная характеристика зарубежного законодательства государственной гражданской службы // Социально-гуманитарное знание как фактор модернизации государства и общества: сб. науч. тр. по материалам междунар. науч.-практ. конф.: в 2 ч. / под общ. ред. Е.П. Ткачевой. Белгород, 2019. С. 44-47.

² Мусифуллин В.Р. Организация государственной службы в Российской Федерации и зарубежных странах // Становление и развитие новой парадигмы инновационной науки в условиях современного общества: сб. ст. междунар. науч.-практ. конф. Уфа, 2018. С. 140-144.

Опыт Великобритании также поможет разрешить проблемы государственной службе в России, а именно – создание высшего корпуса, а также механизма по взаимодействию между государственными служащими и органами власти.

От Франции России следует перенять опыт по подготовке кадров для государственной службы, большой интерес представляет система административной юстиции, которая даст гражданам возможность подать жалобу на действия чиновников, которые были осуществлены с ошибками или непрофессионально.

Итак, благодаря опыту каждой страны, России удастся усовершенствовать государственную службу и устранить все имеющиеся пробелы.

Литература

1. Арсланбекова А.З. Институт государственной службы: сравнительно-правовой аспект // Вестник Дагестанского государственного университета. 2019. Т. 34. № 2. С. 78-85.

2. Гундина И.И., Щербакова А.В. Анализ организации государственной гражданской службы в России и США // Молодой учёный. 2019. № 50 (288). URL <https://moluch.ru/archive/288/65260/> (дата обращения: 02.02.2020).

3. Кравченко Е.О. Сравнительная характеристика зарубежного законодательства государственной гражданской службы // Социально-гуманитарное знание как фактор модернизации государства и общества: сб. науч. тр. по материалам междунар. науч.-практ. конф.: в 2 ч. / под общ. ред. Е.П. Ткачевой. Белгород, 2019. С. 44-47.

4. Гундина И.И. Анализ организации государственной гражданской службы в России и США / И.И. Гундина, А.В. Щербакова. – Текст : непосредственный // Молодой ученый. 2019. № 50 (288). С. 499-500. URL: <https://moluch.ru/archive/288/65260/> (дата обращения: 09.10.2022).

5. Мусифуллин В.Р. Организация государственной службы в Российской Федерации и зарубежных странах // Становление и развитие новой парадигмы инновационной науки в условиях современного общества: сб. ст. междунар. науч.-практ. конф. Уфа, 2018. С. 140-144.

Г.Ф. Марданшина

бакалавр

Научный руководитель:

д-р полит. наук

В.О. Кротков

(ГУУ, г. Москва)

СУПЕРПРЕЗИДЕНТСКАЯ РЕСПУБЛИКА КАК ПРАВОВАЯ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОБЛЕМА РОССИИ

Российская государственность переживает не лучшие времена, накопилось множество проблем, которые не позволяют функционировать демократическому государству, необходимо определить проблемы, их источники и пути решения. Цель исследования заключается в том, чтобы выяснить почему в России не реализуются принципы демократического политического режима, хотя они заявлены в Конституции. Была поставлена цель по рассмотрению полномочий президента по Конституции и соотношению их с реальными полномочиями других ветвей власти.

Для начала необходимо рассмотреть предпосылки суперпрезидентской власти. По сути это наследие тоталитаризма [2], необходимость жёсткой руки, желание верить

ответственность за свою судьбу государству. Главным стал класс номенклатуры со своим видением политического управления. Это привело к определенной политической этике в целом на постсоветском пространстве, когда правовой нигилизм, насилие, неопатримониализм и nepотизм стали главными ориентирами большой политики. Со стороны общества это выразилось в атрофии гражданского общества как возможности кооперации граждан. В итоге можно наблюдать биполярное пространство, с одной стороны власть оторванная от общества, а с другой – атомизированные социальные группы, не желающие помогать друг другу.

В суперпрезидентской республике «диапазон возможного использования президентом его чрезвычайных полномочий более обширен, чем в обычной президентской республике»: конституционные полномочия президента предусматривают издание указов, имеющих силу закона, возможность распускать [1] парламент своим решением, смещать министров и руководителей административно-территориальных образований и т.д., что может привести к «пожизненному президентству».

Президент в суперпрезидентской республике возглавляет правительство, будучи при этом фактическим лидером правящей партии (которая при этом может быть единственной или пользоваться значительными внеконституционными преимуществами перед другими партиями).

Недостатки института президентства по сравнению с парламентскими моделями государственного правления:

- возможное противостояние президента и парламента (в парламентских режимах конфликтность повышена благодаря совместной работе законодательной и исполнительной власти);
- слабая опора исполнительной власти на парламент означает, что институт президента тормозит политическое развитие (в парламентских режимах парламент формирует правительство);
- слабое развитие практики компромиссов: власти часто не прислушиваются к мнению политических партий (парламентские режимы опираются на партии, которые вынуждены искать компромиссы).

Особенности института президентства в России:

- президент – центр политической жизни страны, ветви власти теряют влияние (парламент, суды, МСУ и т.д.);
- принципиально важные решения президент может реализовывать самостоятельно;
- президентство не столько институт, сколько субъект политики, за институционально-правовыми рамками (нет четкого ограничения, за что ответственен этот неформальный институт, где заканчиваются его полномочия);
- президент стоит в центре патрон-клиентских отношений.

На основе сказанного можно говорить о гипертрофированных полномочиях президента, поэтому Россию можно назвать суперпрезидентской республикой. Отличительные черты властной асимметрии:

1. Гипертрофированные полномочия президента по отношению к другим ветвям власти;
2. Отсутствие полноценного разделения властей. Подобные модели существуют в Азербайджане, Белоруссии, Латинской Америке и других странах.

Администрация президента – самый влиятельный институт в России, при этом его деятельность крайне слабо регламентирована. Его задача формально организовывать работу президента. Но в России в конце 1990-х гг. он превратился в одного из главных центров власти. Он осуществляет контроль над выборами, курирует нижнюю палату

парламента, региональные политики. Но при этом влияние других институтов на президента очень сильно ограничено. Президента даже после сложения своих полномочий нельзя привлечь к ответственности [4].

На основе вышесказанного можно предложить способы решения проблемы.

Отказ от концепции сильной власти и твёрдой руки, переход к поиску компромисса, согласия, во главе должны стоять – договор и учет интересов всего общества. Для этого России необходима парламентская демократия, так как только она сдержит авторитарные тенденции [3].

Что под собой подразумевает парламентская республика: радикальное сокращение власти президента, формирование правительства парламентским большинством, независимая судебная система, значительное увеличение полномочий местного самоуправления. Парламентская республика имеет преимущества в части реализации альтернативных мнений. В результате конкурентная политическая модель позволит активно позиционировать оппозиционным силам, которые не дадут скатиться к узурпации власти.

Литература

1. Петров А.В. Тоталитаризм: уроки истории // Иркутский государственный университет. Иркутск., 2011.
2. Кондрашов А.А. Суперпрезидентская республика в России: миф или реальность? // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. URL: vestnik.msaf.ru/jour/article/view/518?locale=ru_RU (дата обращения: 02.10.2022).
3. Сиушкин А.Е. Парламентская республика как форма правления: уточнение понятия и признаков // Современный учёный. URL: www.elibrary.ru/item.asp?id=44234594 (дата обращения: 02.10.2022).
4. Кротков В.О. Теоретико-методологические и процедурные характеристики трансформации российских политико-конституционных отношений // Полилог. 2021. Т. 5. № 1. URL: <https://polylogos-journal.ru/s258770110013913-6-1/> (дата обращения: 02.10.2022).

Д.Ю. Мартынов
магистр

Научный руководитель:
канд. экон. наук, доц.

О.А. Петрина
(ГУУ, г. Москва)

РАЗВИТИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ РОССИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

2022 год стал самым экономически тяжелым годом XXI века. Этот год стал не стабильным еще и в политическом плане. Проводимая Российской Федерацией специальная военная операция, которая началась 24 февраля 2022 года, повлекла за собой со стороны Евросоюза и США жесточайшие экономические санкции по отношению к России. Таких санкций еще не было за всю историю мировой экономики. Сотни американских и европейских фирм спешно покинули российский рынок с заявлением, что больше никогда туда не вернутся.

Само использование экономических санкций в отношении России было рассчитано на сильный удар по экономике страны и ее ослабление. Однако российское

руководство нашло выход из этой ситуации. Произошел разворот экономических отношений с Запада на Восток. Такой маневр нанес крупный ущерб странам Евросоюза [3]. Основным ударом для европейских стран стала покупка российского газа по мировым ценам. По этой причине инфляция США и ЕС бьет все рекорды, а цены на энергоресурсы безостановочно ползут вверх [1]. В дальнейшем Россия планирует прекратить экспорт газа в Европу. Что касается восточных партнеров, то главным из них для России всегда являлся Китай.

В связи с этим у России возникает необходимость укрепления российско-китайских экономических отношений. Для этого необходимо решать следующие задачи.

Во-первых, необходимо найти замену западным импортным товарам, поставка которых прекратилась из-за торговых санкций, упомянутых выше. Главным является сектор высокотехнологичных товаров и промышленного оборудования. В их состав входят: станки, машины, установки для переработки нефти и различная электроника.

Во-вторых, Россия лишилась своих основных рынков сбыта для экспорта. Эти рынки находились непосредственно в ЕС и США. Основными экспортными товарами России являются продукция черной металлургии, уголь, нефть. Что касается долгосрочной перспективы, то это газ. Китай способен частично взять на себя большую часть экспорта природных ресурсов России.

В-третьих, для России необходимо разработать эффективный механизм финансовых транзакций с зарубежными партнерами. Для двусторонней торговли нужно выстроить качественный финансовый механизм. Второй, более сложной задачей является осуществление транзакций с использованием юаня. Эти две задачи являются необходимым ключевым механизмом для укрепления партнерства с Китаем [4].

Сотрудничество России с КНР является самым оптимальным и не имеет альтернатив по ряду параметров. Чтобы поднять и поддерживать такое сотрудничество необходимо сохранять высокий уровень политических отношений, нужна потребность в китайских товарах и технологиях. С другой стороны, для Китая, освобождающийся российский рынок является благоприятной площадкой для развития торговых отношений. Если рассматривать автомобильный рынок России, то на нем остановили работу и экспорт такие марки как: Toyota, Nissan, Skoda, Volkswagen, KIA, Audi, Volvo и многие другие. В это время на российских дорогах можно все чаще увидеть автомобили китайского производства. Это свидетельствует о том, что Китай нашел хорошее направление для экспорта своей продукции в лице российского рынка [5].

Однако эффективной торговле между двумя странами могут помешать несколько сложностей.

Первая сложность заключается в продолжении эпидемии COVID-19. КНР недавно пережил вторую волну коронавирусной инфекции. Исходя из этого стоит понимать, что власти Китая вынуждены сохранять высокий уровень ограничений, в ограничения входят и человеческие контакты. Развитие сотрудничества непременно будет, но неизвестно, как быстро это будет происходить.

Вторая сложность имеет более серьезный характер. Китайские бизнесмены боятся санкций и мер административного и уголовного преследования со стороны властей США. Это может произойти в случае нарушения режима американских санкций, например, товары в Китае, которые производятся там по американской лицензии, экспортируются в Россию и более того, эти товары попадают под экспортный контроль США. Такой случай был у китайской компании ZTE, которая поставляла без разрешения оборудование с американскими компонентами в Иран. После такого резонансного случая ZTE выплатила штраф ведомствам США в размере более 1 миллиарда долларов [2].

Чтобы развивать дальнейшее сотрудничество, необходим еще один важнейший фактор – это знание китайского языка и культуры. Это является важным механизмом, который помогает искать различные рынки в КНР, помогает привлекать китайские

инвестиции. Для полноценного развития отношений между двумя странами не хватит только эффективных транспортных коридоров и финансовой инфраструктуры. Важную роль в сотрудничестве играет развитие культурных компетенций.

Литература

1. Конфликт Востока и Запада // vc.ru URL: <https://vc.ru/finance/381987-eto-konflikt-vostoka-i-zapada-kak-menyaetsya-ekonomika-v-mire-na-fone-specoperacii-i-chto-zhdet-rossiyu> (дата обращения: 22.09.2022).
2. Кортунов А.В., Денисов И.В., Карнеев А.Н. Российско-китайский диалог: модель 2022. Российский совет по международным делам, Институт Дальнего Востока РАН, 2022. 77 с.
3. О российско-китайских отношениях стратегического партнерства // Министерство иностранных дел РФ. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/vnesnepoliticseskoe-dos-e/dvustoronnie-otnosenij-rossii-s-inostrannymi-gosudarstvami/strategiceskoe-partnerstvo-s-kitaem/#:~:text=Современные%20российско-китайские%20отношения%20официально%20определяются,охватывают%20практически%20все%20области%20сотрудничества (дата обращения: 23.09.2022).
4. Российско-китайское экономическое сотрудничество // Российский совет по международным делам URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/rossiysko-kitayskoe-ekonomicheskoe-sotrudnichestvo-vozmozhnosti-i-prepyatstviya-v-povykh-usloviyakh/> (дата обращения: 22.09.2022).
5. Союз России и Китая: сферы сотрудничества и перспективы // actualcomment.ru URL: <https://actualcomment.ru/soyuz-rossii-i-kitaya-sfery-sotrudnichestva-i-perspektivy--2203091058.html> (дата обращения: 23.09.2022).

А.А. Масалитин
студент

Научный руководитель:

ст. преподаватель

Л.П. Любимцева

(ГУУ, г. Москва)

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕВИЗИОННОЙ КОМИССИИ В АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВАХ, ЗАРУБЕЖНЫЕ ОРГАНЫ, ВЫПОЛНЯЮЩИЕ ФУНКЦИЮ КОНТРОЛЯ

Аннотация. В статье анализируется принцип организации ревизионной комиссии, задачи, компетенции, трудности с которыми сталкивается комиссия, а также пути совершенствования. Анализ практической работы ревизионной комиссии.

Ключевые слова: ревизионная комиссия, акционерное общество, система корпоративного управления, функции контроля.

Ревизионная комиссия – орган внутреннего финансового контроля юридического лица, избираемый общим собранием акционеров. Создание органа внутреннего финансового контроля зависит от упоминания в уставе организации. Если же в уставе данный орган не предусмотрен, то создать его без изменения устава невозможно.

Количественный состав ревизионной комиссии определяется общим собранием акционеров. Из числа членов ревизионной комиссии избираются председатель и секретарь ревизионной комиссии, они в свою очередь ответственны за выполнение

организационного обеспечения деятельности, а также составляют заключение проверки финансово-хозяйственной деятельности общества [2].

Данный орган имеет множество преимуществ, важнейшим из которых является полная независимость комиссии и её членов.

Ревизионная комиссия независима от органов управления общества и действует лишь в интересах его акционеров, выполняя полномочия, которые определены в ст. 85 ФЗ № 208 «Об акционерных обществах». К этим полномочиям относятся [1]:

1. Проводить комплексную, выборочную или целевую проверку финансово-хозяйственной деятельности;
2. Запрашивать и получать любые документы деятельности общества;
3. Вправе требовать созыва внеочередного собрания акционеров.

К недостаткам ревизионной комиссии можно отнести:

1. Дефицит квалифицированных кадров;
2. Скромное вознаграждение членов ревизионной комиссии;
3. Вытекающие из второго пункта «формальные» заключения ревизионной комиссии.

В своей работе члены ревизионной комиссии сталкиваются с проблемами в получении информации от должностных лиц организации. Действительно, ревизионная комиссия вправе требовать документы для проверки финансово-хозяйственной деятельности, но на практике происходит удержание комплекта документов или отправка неполного пакета документов. Иногда отправляют, но в крайний срок, за несколько дней до заседания совета директоров, вследствие чего ревизионная комиссия не может достоверно подтвердить правдивость и полноту предоставляемой информации, содержащейся в отчётах из-за неполноты предоставления информации обществом.

Перечень документации, которую чаще всего запрашивает ревизионная комиссия у должностных лиц организации:

1. Решение общего собрания акционеров за предыдущие 1-2 года;
2. Годовой отчёт;
3. Бухгалтерская отчетность, а также пояснения к ней;
4. Отчет аудитора (письменная информация);
5. Аудиторское заключение;
6. Акты инвентаризации;
7. Внутренние положения при необходимости;
8. Справки о закупочной деятельности, займах и сделках с заинтересованностью, размещение денежных средств;
9. Перечень сделок стоимостью более 100 тысяч рублей;
10. Штатное расписание;
11. Справка о выполнении поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Федеральное агентство по управлению имуществом (Росимущество) (в случае участия государства в уставном капитале общества) [3].

Именно из-за данных полномочий в системе корпоративного управления ревизионной комиссии отводится значительная роль.

В законодательстве большинства стран, в части регулирования акционерных обществ, и в практике их функционирования отсутствует такой институт как ревизионная комиссия. Функции внутреннего контроля выполняет комитет по аудиту совета директоров, внутренний аудит вместе с оценкой независимого внешнего аудитора.

При этом, стоит отметить, что комитет по аудиту совета директоров и внутренний аудит подвержены влиянию органов управления организации, и в связи с этим могут предоставлять недостоверную информацию акционерам. В случае правильного функционирования ревизионной комиссии это невозможно.

По мнению автора, для улучшения взаимодействия ревизионной комиссии и других органов управления в части предоставления информации, целесообразно установить конкретный срок предоставления информации, а также ввести ответственность за невыполнение законных требований ревизионной комиссии.

Подводя итог, можно сделать вывод, что законодательство в части ревизионной комиссии требует доработки, а также внесения изменений. Улучшение правового регулирования деятельности ревизионной комиссии добавит законные рычаги воздействия на должностных лиц организации и повысит качество работы членов ревизионной комиссии.

Литература

1. Федеральный закон от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_8743/ (дата обращения: 15.04 2022 года).

2. Кодекс корпоративного управления (рекомендован Письмом Банка России от 10 апреля 2014 года № 06-52/2463 «О Кодексе корпоративного управления» Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162007/e356c0653f8c9f1d1998ebf14ed3532c3f639c/ (дата обращения: 15.04 2022 года).

3. Методические рекомендации Росимущества от 16 сентября 2014 года № 350 по формированию Положения о Ревизионной комиссии акционерного общества с участием Российской Федерации <https://rosim.gov.ru/documents/234802> (дата обращения: 15.04 2022).

М.Р. Махмудова

студент

Научный руководитель:

канд. юрид. наук, доц.

А.Т. Мовсисян

(ГУУ, г. Москва)

НОВАЦИИ В СФЕРЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ: ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ NFT

Аннотация. В работе рассмотрены проблемы правового регулирования оборота невзаимозаменяемых токенов (NFT) с учетом их неопределенной правовой природы. Проведен анализ и сделаны комментарии рассматриваемого законопроекта, предлагающего закрепить NFT в качестве объекта гражданских прав, а именно результата интеллектуальной собственности. Рассмотрены различные точки зрения авторов на правовую сущность невзаимозаменяемого токена. Предложено законодательное закрепление NFT в качестве цифрового свидетельства.

Ключевые слова: невзаимозаменяемый токен, объекты гражданских прав, интеллектуальная собственность, цифровые права, цифровизация, NFT.

Сфера интеллектуальной собственности как самая современная отрасль права не переставая претерпевает новые изменения. Большую роль в этом сыграл переход гражданско-правовых отношений в цифровую реальность. Так одним из новых и широко обсуждаемых тем прошлого года стало развитие и распространение в мировом обороте невзаимозаменяемых токенов (далее – NFT). Возросший интерес к новому цифровому

активу повлек дискуссии, касающиеся правовой природы нового объекта интеллектуальных прав, а также предложение о его правовом регулировании, которое выразилось в предпринимаемой на данный момент попытке введения в законодательство понятия «NFT-токен» в Законопроекте № 126586-8 «О внесении изменений в статью 1225 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации».

Прежде чем дать оценку предлагаемым изменениям в Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ), необходимо рассмотреть понятие и определить правовую природу невзаимозаменяемого токена. Стоит отметить, что вопрос определения места NFT в правовой системе является дискуссионным и в юридической литературе отсутствует единое понимание этого феномена.

Фактически NFT представляет собой запись (уникальный код) в цифровом реестре, с помощью которой возможно определить владельца объекта, время его создания и историю операций с ним. Такими объектами чаще всего являются объекты интеллектуальной собственности: аудио- и короткие аудиовизуальные произведения (GIF). Большое распространение эта технология получила в сфере искусства. Так нашумевшим событием 2021 года стала сожжение оригинального трафарета картины популярного художника 20 века Бэнкси представителем блокчейн-компании Injective Protocol и выставление произведения искусства в цифровом варианте, то есть в виде NFT. Государственный Эрмитаж также присоединился к продаже произведений искусства в цифровой форме.

Что касается понятия NFT с точки зрения права, одни авторы рассматривают NFT в качестве разновидности криптовалюты. Законодательством не установлен термин «криптовалюта», но вместо него ч. 3 ст. 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» содержит термин «цифровая валюта», согласно которому цифровая валюта – это совокупность электронных данных (цифрового кода или обозначения) в системе, которые выступают в качестве средства платежа или инвестиций. Однако NFT нельзя отнести к цифровой валюте, так как основным признаком NFT является не взаимозаменяемость, то есть уникальность данных, правовой режим NFT близок к индивидуально-определенным вещам, в то время как цифровая валюта является взаимозаменяемой, то есть обладает родовыми признаками. Также NFT отличается от цифровой валюты функцией применения: токены используются в гражданском обороте для подтверждения права собственности или же могут использоваться в целях коллекционирования¹, в то время как основное назначение цифровой валюты – осуществление платежной функции.

Также распространенной точкой зрения касательно юридической сущности невзаимозаменяемого токена стало его понимание как «цифровой вещи» – объекта, созданного и существующего в электронном виде и используемый в гражданском обороте для удовлетворения потребностей человека. Однако при заключении договора купли-продажи вещи, покупатель приобретает все полномочия собственника, в то время как отчуждение невзаимозаменяемого токена не всегда влечет переход всех прав по использованию, поэтому NFT также нельзя отнести к категории вещей. Распространённой практикой является передача только тех прав, которые предусматриваются правилами платформы, на которой приобретается цифровой объект с применением NFT.

Инициаторы законопроекта же придерживаются позиции, что NFT является «цифровыми сертификатами на право собственности, то есть являются объектами интеллектуальной собственности, так как представляют собой результат интеллектуальной деятельности человека.», и поэтому требует включения в качестве объекта РИД в ст. 1225 ГК РФ наравне с фотографиями, аудиовизуальными произведениями, фонограм-

¹ Kraken. What are Non-Fungible Tokens? (NFT). URL: <https://www.kraken.com/learn/what-are-non-fungible-tokens-nft> (дата обращения: 20.09.2022).

мами, программами для ЭВМ и другими объектами. В данной логической цепочке явно прослеживаются ошибки: перечень объектов интеллектуальной собственности закреплен в ст. 1225 ГК РФ и является закрытым, это значит, что список приведенных в статье объектов исчерпывающий и его расширение законодателем не предусмотрено, и в данном перечне отсутствует упоминание о цифровых сертификатах. NFT не может быть признано результатом интеллектуальной деятельности, так как представляет собой лишь «доказательство» наличия прав у лица на объект интеллектуальной собственности, но ни в коем случае не выступать в качестве самого такого результата.

Также стоит сказать в общем, что понятие «цифрового сертификата» в гражданском законодательстве отсутствует, вместо у него законодатель приводит термин «цифровое свидетельство», который закреплен в Федеральном законе от 02.08.2019 № 259-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Согласно ст. 9 Федерального закона, «цифровое свидетельство – неэмиссионная бездокументарная ценная бумага, не имеющая номинальной стоимости, удостоверяющая принадлежность ее владельцу утилитарного цифрового права, распоряжаться которым имеет возможность депозитарий, и закрепляющая право ее владельца требовать от этого депозитария оказания услуг по осуществлению утилитарного цифрового права и (или) распоряжения им определенным образом».

В ст. 141.1 ГК РФ цифровым правам дана следующая дефиниция: обязательственные и иные права, содержание и условия осуществления которых определяются в соответствии с правилами информационной системы, отвечающей установленным законом признакам. Иначе говоря, цифровые права можно охарактеризовать как «фиксируемые в цифровой форме имущественные права»¹.

Утилитарное цифровое право, в свою очередь, является правом требовать передачи вещи (вещей); право требовать передачи исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности и (или) прав использования результатов интеллектуальной деятельности; право требовать выполнения работ и (или) оказания услуг (ст.8 Федерального закона от 02.08.2019 № 259-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»). Такое право представлено в виде «свидетельств о праве (титуле) на оригинальную, первичную и единственную версию цифрового актива, создаваемых при помощи блокчейн-технологий»².

Таким образом, предложение о законодательном закреплении NFT в качестве нового объекта РИД кажется не вполне корректным, так как «речь идет скорее о новой форме существования права, чем о новом объекте гражданских прав»³. На основе вышеизложенных мнений, автор приходит к выводу, что NFT может быть отнесен к бездокументарным ценным бумагам, так как фактически отвечает признакам цифрового свидетельства.

Также проблемой законодательного закрепления предлагаемой дефиниции являются отсутствие в законодательстве терминов, составляющих определение невзаимозаменяемого токена, такие как: цифровой контент, цифровой актив, блокчейн, невзаимозаменяемые данные.

¹ Руденко Е.Ю. К вопросу о понятии цифровых прав как объектов гражданских правоотношений // Гражданское право. 2021. № 4. С. 7-10; Садков В.А. Оцифрованные права как электронно-виртуальная фикция для юридического обеспечения оборота субъективных требований // Правовая парадигма. 2021. Т. 20. № 2. С. 159-163.

² Долганин А.А. Соотношение невзаимозаменяемых токенов (NFT) и интеллектуальной собственности: триумф проприетарного подхода? // Цифровое право. 2021. № 3. С. 46-54.

³ Чурилов А.Ю. Правовое регулирование оборота невзаимозаменяемых токенов: проблемы и перспективы // Хозяйство и право. 2022. № 1.

В связи с вышеизложенным, автором предлагается законодательное закрепление невзаимозаменяемых токенов в качестве бездокументарной ценной бумаги, а именно как вида цифрового свидетельства, тем самым распространив действие существующих норм на новую категорию гражданского права.

Литература

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 25.02.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2022) // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 19.09.2022).
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 19.09.2022).
3. Федеральный закон от 02.08.2019 № 259-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 19.09.2022).
4. Федеральный закон от 31.07.2020 № 259-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 19.09.2022).
5. Федеральный закон от 02.08.2019 № 259-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 22.09.2022).
6. Василеская Л.Ю. Токен как новый объект гражданских прав: проблемы юридической квалификации цифрового права // Актуальные проблемы российского права. 2019. № 5.
7. Гузнов А., Михеева Л., Новоселова Л., Авакян Е. [и др.]. Цифровые активы в системе объектов гражданских прав // Закон. 2018. № 5. С. 16-30.
8. Долганин А.А. Соотношение невзаимозаменяемых токенов (NFT) и интеллектуальной собственности: триумф проприетарного подхода? // Цифровое право. 2021. № 3. С. 46-54.
9. Емельянов Д.С., Емельянов И.С. Невзаимозаменяемые токены (NFT) как самостоятельный объект правового регулирования // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2021. № 10. С. 71-76.
10. Руденко Е.Ю. К вопросу о понятии цифровых прав как объектов гражданских правоотношений // Гражданское право. 2021. № 4. С. 7-10; Садков В.А. Оцифрованные права как электронно-виртуальная фикция для юридического обеспечения оборота субъективных требований // Правовая парадигма. 2021. Т. 20. № 2. С. 159-163.
11. Чурилов А.Ю. Правовое регулирование оборота невзаимозаменяемых токенов: проблемы и перспективы // Хозяйство и право. 2022. № 1.
12. Законопроект № 126586-8 «О внесении изменений в статью 1225 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации (в части расширения перечня охраняемых результатов интеллектуальной деятельности в виде невзаимозаменяемых токенов)» // Сайт Государственной Думы. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/126586-8> (дата обращения: 18.09.2022).
13. Пояснительная записка к Законопроекту № 126586-8 «О внесении изменений в статью 1225 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации (в части расширения перечня охраняемых результатов интеллектуальной деятельности в виде невзаимозаменяемых токенов)» // Сайт Государственной Думы. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/126586-8> (дата обращения: 18.09.2022).

14. Kraken. What are Non-Fungible Tokens? (NFT). URL: <https://www.kraken.com/learn/what-are-non-fungible-tokens-nft> (дата обращения: 20.09.2022).

15. Регулирование NFT: что предлагает первый в России законопроект. URL: <https://www.garant.ru/news/1559192/#3> (дата обращения: 20.09.2022).

16. Цифровые права (digital rights) – что это такое и нужны ли они в Гражданском кодексе? URL: https://zakon.ru/blog/2020/8/17/cifrovye_prava_digital_rights_chno_eto_takoe_i_nuzhny_li_oni_v_grazhdanskom_kodekse (дата обращения: 23.09.2022).

А.А. Милорадова

А.С. Одинцова

Е.В. Хороброва

студенты

Научный руководитель:

канд. пед. наук, доц.

Е.В. Гаганова

(ГУУ, г. Москва)

КАРЬЕРНАЯ ПРОГРАММА: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, ВИДЫ

***Аннотация.** В тезисах раскрывается понятие карьерной программы и актуальность её построения. Характеризуются особенности карьерной программы, а также выявляется структура, сущность и виды карьерной программы. Затрагиваются преимущества построения карьерной программы, её актуальность для работников, анализируется интерес к планированию карьеры.*

***Ключевые слова:** термин, карьера, управление карьерой, карьерная программа, преимущества.*

Терминология – одна из важнейших составных частей научно-исследовательской деятельности. Для проведения исследования необходимо изучить большой объём теоретического материала, чтобы выявить свойства предмета и объекта исследования, понимать закономерности протекающих процессов, осознавать особенности тех или иных явлений в изучаемой сфере.

При подготовке теоретического материала для создания проекта программы построения карьеры политолога возникла проблема острой нехватки определений. В источниках отсутствовало и главное определение нашего научно-исследовательского проекта – «карьерная программа». Считаем актуальным раскрыть это понятие, выявить его главные характеристики, признаки и структуру, так как карьера начинается с процесса планирования, а не трудоустройства. Оптимально приступать к планированию карьеры в старших классах, прежде чем сделать выбор профессии и поступить в учреждение профессионального обучения. Но в большинстве случаев понимание необходимости планирования возникает позже – что тратит важнейший ресурс карьеры, да и жизни в целом – время [1]. Вовремя спланированная карьера делает процесс ее построения управляемым, а эффективность измеряемой. Соответственно, важно уделять время построению карьерной программы.

Есть разные виды программ, одним из которых является программный документ. Он представляет собой определенную стратегию действий в тех или иных ситуациях; руководство пользователя, описывающие, как пользоваться программным продуктом. Такой документ не является статичным и отлично подходит для описания траекторий

построения карьеры. А карьера, в свою очередь, является результатом осознанной позиции и поведения человека в области трудовой деятельности, связанной с должностным или профессиональным ростом [2]. Это траектория движения в рамках жизни человека. Современная ситуация предъявляет требование управляемости карьеры, а, следовательно, карьера должна быть плановым процессом.

Таким образом, карьерная программа – это, во-первых, документ, составляемый на 5-10 лет и содержащий формальный перечень должностей, на которые может претендовать работник, повышающий уровень своего образования; во-вторых, это описание оптимального пути развития карьеры сотрудника для занятия им желаемой позиции в организации, описывающее путь, который должен пройти специалист для того, чтобы получить необходимые знания и овладеть нужными навыками для эффективной работы на конкретном месте. Карьерная программа – это инструмент управления карьерой.

Структура карьерной программы характеризуется тремя разделами. Первый раздел – исходные данные. В него включается информация о том, какими навыками и квалификацией обладает работник на данный момент: уровень образования и квалификации, дополнительные навыки и компетенции, данные аттестаций, должность, опыт работы. Второй раздел – желаемый результат, то есть цель, которую необходимо достичь в процессе построения карьеры. Этот результат разрабатывается совместно с сотрудником, для которого разрабатывают программу. В этот же раздел вносят и промежуточные цели на пути к конечной должности. Третий раздел – действия по достижению пика карьеры – устанавливает перечень конкретных действий со стороны работника, которые приведут его к желаемой ступени в карьере.

Важной особенностью карьерной программы являются обязательно установленные сроки для каждого этапа карьеры. Без определения временных рамок на каждую подцель, программа станет декларацией о возможностях, но не будет иметь практического смысла [3]. Также при создании карьерной программы необходимо учитывать множество факторов и начинать с формирования системы личных целей, разработки четких критериев, которые дадут сотруднику возможность понять, что нужно сделать для достижения профессиональных целей. Ещё одно отличительное качество карьерной программы является необходимость её регулярного пересмотра – один раз в 5-10 лет, т.к. это динамичный документ, который должен соответствовать реалиям времени.

Существует множество методик создания карьерной программы и видов, в котором может быть представлен этот документ, например, график, таблица, схема. Основой карьерной программы является карьерная цель. Это конкретный ориентир, который дает работнику понимание того, где он должен оказаться через определенный срок, для чего он реализует конкретные действия и направляет усилия [2]. При формулировании карьерной цели действуют стандартные правила технологии SMART.

Преимуществами метода построения карьерных программ являются наиболее эффективная мотивация на достижение результата; стимуляция к профессиональному и личностному росту, обеспечение прозрачности, понятности и справедливости системы формирования карьеры [4]. С помощью карьерной программы работник получает четкое понимание своих перспектив в компании, рекомендации, осуществление которых позволит достичь желаемой карьерной высоты кратчайшим путем. И соответственно, экономит время и жизненные ресурсы.

В настоящее время интерес к планированию карьеры возрос. Социальные изменения обуславливают появление высокой конкурентной среды не только в коммерческих организациях, но и в структурах государственных органов власти и управления. Отсутствие карьерной программы вызывает неудовлетворенность работников и повышенную текучесть кадров, ограничивает способность организации эффективно заполнять вакантные должности [5]. Актуальность карьерной программы неоспорима.

В заключение можно сказать, что в ходе представленной работы было раскрыто понятие карьерной программы, описана её структура, виды и особенности, а также выявлены преимущества этого документа для работников.

Литература

1. Головлёва К. Карьера в XXI веке: новая стратегия успеха [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.careerist.ru/Publications-karera-vxxi-veke-novaya-strategiya-uspekha-976.html.
2. Шнейдер, Л. Б. Психология карьеры: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры // Сущность карьеры. М.: Издательство Юрайт, 2019. С. 15.
3. Ахметов И.У., Казанцев М.Ю., Сомов С.Н. и др. Планирование деловой карьеры перспективных работников // Управление персоналом. 2002. № 6. С. 49.
4. Михайлова О.В. Построение карьерной программы. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://delatdelo-com.turbopages.org/delatdelo.com/s/organizaciya-biznesa/kareroграмма.html>
5. Могилёвкин Е.А. Карьерный рост: диагностика, технологии, тренинг: монография. СПб.: Речь, 2007. 336 с.

А.Т. Мовсисян

канд. юрид. наук, доц.

А.В. Зубач

канд. юрид. наук, доц.

(ГУУ, г. Москва)

Е.Р. Даниелян

канд. юрид. наук, доц.

(РАУ, г. Ереван)

ИНТЕГРАЦИОННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ЕАЭС: ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Создание Евразийского экономического Союза (ЕАЭС) [1] положительно повлияло на развитие евразийского региона, на межгосударственные отношения стран-участниц регионального объединения, кроме этого, одновременно, развиваются и экономические отношения между странами интеграционного объединения ЕАЭС. За последние годы руководители стран ЕАЭС официально сообщили, что внешнеэкономическая торговля между страна-участницами ЕАЭС интенсивно развивается, резко вырос товарооборот между странами на 20 процентов. Конечно, заглядывая в будущее данного интеграционного объединения, необходимо отметить, что существуют все предпосылки для развития интеграции, перспективы создания большой Евразии, с выходом и на восток, и на запад.

Так, по мнению директора первого департамента стран СНГ МИД России Михаила Евдокимова «объем внешней торговли Союза превысил 800 миллиардов долларов США» [4].

Развития основных направлений объединения ЕАЭС на ближайшую перспективу: во-первых, углубление отношений в области экономики и торговли, учитывая санкции, принятые западными странами в отношении России, где главную роль в интеграционном объединении играет именно наша страна; во-вторых, осуществляется попытка западных стран (в частности, страны Европы, США и Англия) пытаются отрезать Россию от глобальных или мировых торговых отношений, применяя разные методы, способы и приемы в рамках санкционной политики.

Отметим, что удар по России, это одновременно и удар по интеграционному объединению ЕАЭС, их основная цель, т.е. основная цель наших противников, или, вернее сказать, западных стран, остановить развитие нашей страны в экономическом плане, что приведет или может привести к остановке и торможению развития всего интеграционного объединения. На наш, взгляд, необходимо построить грамотно политику интеграционного объединения, с одной стороны, углублять отношения со странами интеграционного объединения, т.е. с участниками стран ЕАЭС, а с другой стороны, принять необходимые меры и для развития стран-участниц ЕАЭС, чтобы государства, кроме России, эти страны не подпали под санкции западных стран, чтобы, тем самым, не разрушить полностью экономику стран ЕАЭС, поскольку страны ЕАЭС, кроме России, достаточно слабы и в экономическом плане, и в военном плане.

В-третьих, урегулировать вопросы миграции, которые остро стоят в экономической зоне ЕАЭС, чтобы некоторые процессы не являлись базисом или основанием для волнений и недовольства местных жителей, проживающих на территории конкретной страны. По нашему мнению, необходимо создать единый кодекс для стран ЕАЭС для регламентации отношений в сфере миграции, осуществлять соответствующий контроль в данной сфере, усилить контроль за трудящимися-мигрантами, находящиеся или пребывающие, а возможно и проживающие на территории стран-участниц ЕАЭС. Достаточно жестко пресекать незаконную миграцию для въезда в страны ЕАЭС.

В-четвертых, принятие единой платформы для закупки товаров и услуг для государственных и муниципальных нужд в странах-участницах ЕАЭС, создание условий для поставок продукции как для государственных нужд, так и для муниципальных образований. Создание биржи стран ЕАЭС в г. Санкт-Петербурге рассматривается как первый шаг к развитию интеграционного объединения. Возможно, на наш взгляд, в будущем принятие и единого кодекса договорных отношений с использованием электронной цифровой подписи в рамках ЕАЭС, тем самым, государства участницы берут на себя обязательство признавать электронную цифровую подпись в рамках ЕАЭС. Конечно, в этой сфере, т.е. в сфере цифровых технологий в странах ЕАЭС, в области электронной цифровой подписи существуют проблемы, но эти проблемы необходимо решать сообща, общими усилиями, учитывая интересы всех государств ЕАЭС.

Между физическими и юридическими лицами стран-участниц Союза существуют тесные экономические отношения. Конечно, трудно переоценить, что миграция в широком смысле рассматривается неким локомотивом развития международных торговых, внешнеэкономических отношений между странами Союза. Необходимо отметить, что не только социальный, культурный базис является основанием для успешного развития Евразийского Экономического Союза, но и грамотное управление миграционными процессами, миграционными потоками играют немаловажную роль для развития объединения.

Как отмечают некоторые российские авторы, интеграционные процессы невозможно осуществить без использования экономических механизмов, которые включают в себя подходы, методы и инструменты, обеспечивающие формирование и функционирование созданного союза [3. с. 12].

В настоящий момент государства объединяются в единое экономическое пространство для определенных целей, объединить свои национальные экономики, объединить человеческий и трудовой потенциал. В ближайшие несколько лет, возможно, и раньше, Евразийскому Союзу также необходимо будет вернуться к вопросу о проблемах миграции, так как много желающих переехать на временное или постоянное проживание в этом объединении.

На наш взгляд, необходимо унифицировать правовые нормы стран-участниц Евразийского Союза, в части касающегося правовых норм в области торговли, в сфере

миграции и в иных сферах правового регулирования. Создание единообразных правовых норм в законодательстве стран ЕАЭС предоставит всем гражданам интеграционного объединения равные условия, равные права и обязанности для регламентации общественных отношений. Например, если вы работали 10 лет учителем в Армении и вышли на пенсию на территории Российской Федерации как российский гражданин, то согласно актам Союза, 10-летний рабочий стаж будет вам зачитан, когда вы пенсионные взносы осуществляли в пенсионный фонд Республики Армения. Это и называется экспорт и реэкспорт пенсии трудящегося мигранта.

Подводя итог вышесказанному, отметим, что существуют необходимые предпосылки для развития интеграционного объединения ЕАЭС в разных областях правового регулирования, кроме этого, по нашему мнению, необходимо уделять немаловажное значение также и сфере государственного регулирования в рамках ЕАЭС, в частности, государственного контроля для эффективного исполнения решений, принятых на высшем уровне в рамках юрисдикции объединения. Необходимо отметить, что унификация правовых норм национального законодательства стран ЕАЭС необходимо в сфере свободного передвижения граждан стран-участниц ЕАЭС, в области миграции, в противном случае страны Союза могут столкнуться с проблемами, когда миграция не контролируется. На наш взгляд, существуют большие перспективы для развития интеграционного объединения ЕАЭС на территории Евразии и этот потенциал необходимо использовать в ближайшие пять или десять лет.

Литература

1. Договор о создании Евразийского Экономического Союза от 29 мая 2014 года // СПС Консультант Плюс.
2. Федеральный Закон РФ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ // СПС Консультант Плюс.
3. Гибадуллин А.А., Пуляева В.Н., Ерыгин Ю.В. Концептуальные направления устойчивого развития Евразийского Экономического Союза: монография. М.: ГУУ, 2018.
4. В МИД России сообщили, что внешняя торговля ЕАЭС в 2021 году достигла рекордного показателя // [Электронный ресурс] URL: https://www.alt.ru/ts_news/87074/?ysclid=18rb76t8bu517666305 (дата обращения: 30.09.2022).

А.А. Мухина

Е.А. Мухина

студенты

Научный руководитель:

канд. биол. наук, доц.

Е.Г. Хмельченко

(ГУУ, г. Москва)

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ АРЕНДНОГО ЖИЛЬЯ В РОССИИ

Проблема жилищного вопроса всегда остаётся актуальной для России. Обеспеченность граждан качественным, комфортным для проживания жильём является одним из наиболее важных показателей уровня жизни населения, а также определяет социально-экономическое развитие страны в целом, так и её отдельных регионов. Поэтому жилищная политика государства очень важна. У приобретения жилья в собственность есть альтернатива для решения данного вопроса. Это рынок аренды, который во многих странах распространён больше, чем в России.

Потребность в аренде жилья есть у многих групп населения [4]. Это те граждане, у которых нет возможности купить своё собственное жильё, кто хочет съехать от родителей или родственников, кто нуждается в увеличении площади проживания или улучшения уровня благоустройства. Кроме того, большая необходимость в арендованном жилье существует у студентов, которые живут далеко от университета. Поэтому данную систему необходимо развивать. Это позволит увеличить территориальную мобильность населения, способствует развитию регионов. Хорошо развитая система арендного жилья даст возможность различным группам населения быстро найти доступное жильё в случае изменения каких-либо условий. Например, переезд в другой город, увеличение или уменьшение уровня доходов семьи, пополнение в семье.

Однако, данная сфера жилищного вопроса сталкивается с проблемами. Юридическим лицам невыгодно строить и содержать арендное жильё. Кроме того, данная отрасль не пользуется привлекательностью у инвесторов. Рынок цивилизованного арендного жилья в нашей стране практически не развит [2].

Большая часть квартир, частных домов сдаётся нелегально и поэтому не приносит доходов в бюджет государства. Это самая весомая проблема. Рынок арендного жилья необходимо легализовать.

Решением данного вопроса может быть создание доходных домов [3]. Это такие многоквартирные жилые дома, которые построены специально для сдачи квартир в аренду. Их придумали в 1830-е – 1840-е годы в Европе и вскоре они стали одним из основных типов городского жилья. В России также был такой опыт и приносил значительную пользу для бюджета государства. Возрождение таких домов может повысить социальное и экономическое развитие общества.

Об арендном жилье, о повышении его доступности рассказано в Стратегии развития жилищной сферы Российской Федерации на период до 2025 года, разработанной Минстроем РФ [1]. Там указывается, что для инвестиционной привлекательности данной сферы необходимо создать благоприятную нормативно-правовую базу для легализации рынка арендного жилья и строительства такого жилья. Кроме того, конечно же, нужны поправки в законодательство, чтобы привлечь инвесторов для строительства тех же доходных домов. А также необходимы определённые стандарты к арендным помещениям для жилья. Это поспособствует формированию комфортной городской среды, увеличит мобильность граждан и упростит поиск удобного жилья в соответствии с их потребностями.

Помимо того, чтобы решить данную проблему, необходимо создать различные программы по развитию рынка арендного жилья. Они должны обеспечить рост строительства помещений для аренды; рост доли населения, заинтересованного в этом; увеличить качество и комфорт жилья, сдаваемого в аренду.

Таким образом, можно сказать, что жилищный вопрос всегда был, есть и будет в России. Снятие жилья в аренду является одним из лучших решений многих проблем населения в вопросе поиска места жительства. Государство должно развивать и поддерживать данную сферу, потому что от неё зависит уровень жизни населения, социальное настроение в обществе, а также гармоничное экономическое развитие государства и его субъектов.

Литература

1. Стратегия развития жилищной сферы Российской Федерации на период до 2025 года // Минстрой РФ. URL: <https://www.minstroyrf.gov.ru/docs/15909/> (дата обращения: 04.10.2022).
2. Петрина О. А., Хмельченко Е.Г. Развитие некоммерческого арендного жилья в России // Вестник университета. 2013. № 20. С. 91-95.
3. Позднякова В.С. Потенциал развития рынка арендного // Молодой учёный. 2021. № 36 (378). С. 52-54.

4. Черкасова М.А., Хмельченко Е.Г., Кретов А.А. Особенности современной миграционной политики в Российской Федерации // Муниципальная академия. 2021. № 4. С. 8-13.

Н.А. Омельченко
д-р ист. наук, проф.
(ГУУ, г. Москва)

РОССИЯ ПОСЛЕ ПЕТРА ВЕЛИКОГО: ОБ ОСОБЕННОСТЯХ И РЕЗУЛЬТАТАХ ПРАВЛЕНИЯ ЕЛИЗАВЕТЫ ПЕТРОВНЫ¹

Петр I скончался 28 января 1725 г. Смерть царя-реформатора стала определенным рубежом в политическом и государственном развитии России, положившим начало одному из самых сложных и драматичных периодов в истории России. Развитие страны в этот период сопровождалось не прекращавшейся борьбой за власть различных группировок внутри правящей элиты, что во многом было обусловлено введенным Петром I новым порядком наследования царского престола по личному усмотрению действующего монарха. Это конфликтное решение Петра очень часто делало верховную власть в России заложницей случая (известно, что Петр умер, не успев назначить наследника), превращая сам русский престол в игральное поле олигархии.

Заложенный новым порядком престолонаследия кризис государственной власти, продолжался на протяжении нескольких десятилетий вплоть до правления Екатерины Великой, что неизбежно вело, по мнению современников, к девальвации и, в целом, падению государственного начала в политической жизни российского общества.

Наглядным подтверждением сказанного может служить наступившая после смерти Петра I эпохи «дворцовых переворотов», на протяжении которой на русском престоле успели побывать пять императоров и императриц, приходивших к власти при поддержке дворянской гвардии. Среди них мы видим: жену Петра Великого Екатерину I (1725–1727); внука Петра, рано умершего Петра II (1727–1730; племянницу царя Анну Иоанновну (1730–1740), с правлением которой связывают ненавистную для русского дворянства эпоху «бироновщины» (время, когда всеми делами в государстве заправлял всемогущий фаворит императрицы Бирон); младенца Ивана Антоновича (октябрь 1740 – март 1741) и «одаренную природным умом и красивой внешностью, веселую и живую по характеру» [1, с. 136], хотя и не получившую необходимого для управления государством образования дочь Петра Елизавету Петровну (1741–1761).

Оказавшись у власти посредством дворцовых переворотов большинство указанных царствующих особ по определению не могли заниматься укреплением русского государства и проявлять заботу о процветании России. По большей части им приходилось заботиться о собственной безопасности и своем благополучии. Эта особенность царствования преемников Петра Великого отмечалась многими находившимися в то время в России иностранными послами, указывавшими, что «все в России находится в страшном беспорядке» [2, с. 104].

Правление Елизаветы Петровны, привычно именуемое эпохой «веселой Елизаветы» отчасти за пристрастие императрицы к развлечениям, балам и маскарадам, далеко неоднозначно оценивается в исторической литературе. С одной стороны, ряд авторов считает поспешными выводы многих историков об изначальной «беспечности» императрицы, ее нежелании заниматься важными государственными делами [3, с. 377]. Этой точки зрения придерживался крупный русский историк С.М. Соловьев, ставивший

© Н.А. Омельченко, 2022

¹ Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 20-09-42064.

в заслугу Елизаветы Петровны ее усилия по возрождению национальной государственности, равно как и более гуманное в сравнении со своими предшественниками отношение Елизаветы к своим подданным [1, с. 140-141].

Оказавшись у власти, так же, как и ее предшественники, в результате дворцового переворота, императрица заслужила расположение русского общества своими обещаниями ограничить немецкое засилье в высших эшелонах власти и восстановить петровскую систему высшего и центрального управления в России. Исследователи обращают внимание на то, что в правление Елизаветы после отстранения от государственных должностей и ссылки ряда приближенных к власти иностранцев (А.И. Остермана, Б.Х. Миниха и др.) на важные государственные должности стали назначаться по преимуществу способные русские люди.

Принимались меры, направленные на восстановление части разрушенных предшественниками Елизаветы Петровны петровских учреждений. Так, 12 декабря 1741 г. по специальному именному указу императрицы был упразднен Кабинет министров, созданный по инициативе Остермана и заменивший при Анне Иоанновне Верховный тайный совет. Был восстановлен в своих основных правах петровский Сенат, который вновь был объявлен высшим государственным органом в империи. Одновременно с этим возобновлялась деятельность местных выборных учреждений – местных советов (ландратов), выборных судей (ландрихтеров), вернулись к работе городские органы самоуправления – городские магистраты.

В то же время по меньшей мере преувеличением представляются, на наш взгляд, утверждения ряда авторов о непосредственном участии Елизаветы Петровны в управлении восстановленного ею в правах петровского Сената, который находился в значительной зависимости от императрицы [3, с. 377]. Более точной, на наш взгляд, следует признать точку зрения С.Ф. Платонова, указавшего в своем капитальном исследовании «Лекции по русской истории», что восстановление петровского Сената и наделение его огромной властью, значительно превосходившей полномочия Сената при Петре I, по большей части объяснялось субъективными факторами, прежде всего, неготовностью Елизаветы к управлению государством. Елизавета предпочитала управлять государством с помощью приближенных лиц, которые, собственно, и являлись членами Сената. Ситуация мало изменилась и с учреждением Конференции при Высочайшем Дворе, членами которой были те же сенаторы [2, с. 142-143]. Эту точку зрения высказывал и знаток русского государственного права А.Д. Градовский, писавший, что правление Елизаветы Петровны «можно назвать управлением важнейших чиновников, собранных в Сенате» [2, с. 142].

Исследователи обращают внимание и на другую особенность правления Елизаветы Петровны, связанную с проводимой императрицей откровенно продворянской и закрепостительной политикой. По мнению ряда авторов, упоминавшаяся нами выше законодательная комиссия должна была, по замыслу ее участников, свести в единый свод законов иницилируемые в конце правления Елизаветы частью дворянской знати идеи о неприкосновенности дворянской земельной собственности, правах дворян быть судимыми только равными им по положению, которые должны неизменно соблюдаться властью. По мнению Дж. Хоскинга, эти идеи, в частности, активно проводил фаворит императрицы И.И. Шувалов, брат П.И. Шувалова, считавший, что царствующая особа и ее подчиненные должны давать клятву о соблюдении определенных «неизменных фундаментальных законов», которые гарантировали бы права русского дворянства [4, с. 259].

В русле отмеченных особенностей социальной политики Елизаветы Петровны находились и меры, направленные на консолидацию дворянского сословия, его обособление от остальных низших слоев населения. Выражением этого стремления освободить дворянство от «пришлых элементов», с одной стороны, и укрепить положение потомственного дворянства, с другой, стало принятие в последние годы елизаветинского правления ряда сенатских постановлений, в соответствии с которыми

лица, получившие по «Табели о рангах» личное дворянство, лишались прав покупать людей и земли. По авторитетному мнению С.Ф. Платонова, эта мера превращала дворянство из служилого сословия, выполнявшего установленный перечень государственных повинностей, в сословие, «отличием которого делались особые исключительные права: владение землей и людьми» [2, с. 138]. В перспективе это вело к превращению русского дворянства в наследственное, привилегированное и замкнутое сословие в России, что подготовило почву и, пользуясь словами С.Ф. Платонова, стало «введением к знаменитым мерам о дворянстве Петра III и Екатерины II» [2, с. 138].

Можно также отметить предпринимавшиеся в правление Елизаветы Петровны попытки создания единого свода законов. Обычно в этом случае ссылаются на создание по указу императрицы специальной комиссии для разработки нового Уложения под руководством графа П.И. Шувалова, являвшегося фактическим главой правительства в первые годы правления Елизаветы Петровны (эту же задачу ставила впоследствии также Екатерина II, хотя тоже ее не решила). Укажем также на осуществленную по инициативе графа П.И. Шувалова отмену внутренних таможенных пошлин, что способствовало развитию торговли и подготовило условия для формирования всероссийского рынка.

Сказанное не отменяет того факта, что в целом как судопроизводство, так и администрация в правление Елизаветы Петровны (и здесь мы разделяем оценку известного исследователя Д.И. Иловайского) «находились в довольно расстроенном состоянии» [5, с. 376]. Более резкую характеристику елизаветинского правления давал С.Ф. Платонов. С его точки зрения, в отличие от Петра Великого, который «умел объединить своих сотрудников, лично ими руководя», Елизавета способна была только «женским тактом тушить ссоры и столкновения, но объединить не могла никого», точно так же как не было объединителя и среди ее помощников, не отличавшихся выдающимися государственными и организаторскими талантами. По мнению историка, такая среда не могла внести в управление государством «руководящей программы и единства действий» [2, с. 136]. Единственное, в чем преуспела государыня и что, безусловно, можно поставить ей в заслугу, считает С.Ф. Платонов, – «национальность общего направления и гуманность правительственных мер» [2, с. 136].

Подводя итог нашим рассуждениям, укажем, что правление Елизаветы Петровны, вступившей на русский престол с многообещающим заявлением «править по заветам» своего отца Петра Великого, оказалось весьма противоречивым по своему содержанию и своим результатам. Так же, как и все предшествующие правления в послепетровский период истории России, царствование дочери Петра Великого проходило под значительным влиянием петровской эпохи как ее несомненных достижений, так и множества провалов петровского царствования, несло на себе груз конфликтного потенциала, который был заложен петровскими реформами. Создав своей деятельностью ряд необходимых предпосылок (в первую очередь с точки зрения развития русской культуры) для будущих преобразований Екатерины Великой, императрица мало способствовала совершенствованию и развитию сферы государственного строительства и управления в России.

Литература

1. Мякотин В.А. История России в конце XVII и в первую половину XVIII столетия. София – Sofia Придворна печатница – Hofbuchdruckerei, 1938.
2. Платонов С.Ф. Лекции по русской истории Выпуск III-й. СПб., 1899.
3. Бушуев С.В. История государства Российского: Историко-библиографические очерки. Кн. вторая. XVII – XVIII вв./РГБ. М.: Изд-во «Кн. палата», 1994.
4. Хоскинг Дж. Россия и русские: В 2 кн. Кн.1: Пер. с англ. / Дж. Хоскинг. М.: ООО «Издательство АСТ»: ООО «Транзиткнигав», 2003.
5. Иловайский Д.И. Очерки отечественной истории. М.: Мысль, 1995.

А.В. Оплачко
студент
Научный руководитель:
ст. преподаватель
Л.П. Любимцева
(ГУУ, г. Москва)

ОСОБЕННОСТИ И РАЗЛИЧИЯ НАИМЕНОВАНИЯ МЕСТА ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРА И ГЕОГРАФИЧЕСКОГО УКАЗАНИЯ

В настоящее время, появляется все больше и больше товаров, качества и особые свойства которых напрямую связаны с географической средой того или иного региона. Многие государства экономически заинтересованы в развитии регионов, с которыми у потребителей, как внутри страны, так и по всему миру, ассоциируются особое качество, свойства и технология производства товаров. Действенным правовым механизмом защиты таких товаров, а вместе с тем и их производителей, в свою очередь являются наименования места происхождения товаров (далее – НМПТ) и географические указания (далее – ГУ). На данный момент оба этих объекта интеллектуальной собственности действуют на территории Российской Федерации. Гражданский Кодекс четко закрепляет их определения:

«Географическое указание – обозначение, идентифицирующее происходящий с территории географического объекта товар, определенное качество, репутация или другие характеристики которого в значительной степени связаны с его географическим происхождением (характеристики товара)».

«НМПТ – это обозначение, представляющее собой либо содержащее современное или историческое, официальное или неофициальное, полное или сокращенное наименование страны, городского или сельского поселения, местности или другого географического объекта, а также обозначение, производное от такого наименования и ставшее известным в результате его использования в отношении товара, особые свойства которого исключительно определяются характерными для данного географического объекта природными условиями и (или) людскими факторами» [1].

Понятие географического указания для российского права является достаточно новым. В России не использовался такой объект интеллектуальной собственности до 2019 г., когда был принят проект поправок в четвертую часть ГК [3], и в ст. 1516 появилось понятие географического указания. Регистрироваться же данный объект интеллектуальной собственности начал только с 27 июля 2020 г.

Но если уже существует НМПТ, то зачем нужно было вводить ГУ? Для ответа на этот вопрос, прежде всего, следует разобраться, чем же эти объекты интеллектуальной собственности отличаются друг от друга.

Во-первых, НМПТ, как уже было сказано, является словесным обозначением, представляющим собой наименование географического объекта, включающим такое наименование или производное от него. Во-вторых, оно может быть зарегистрировано в отношении товара, обладающего особыми свойствами, которые исключительно определяются характерными для данного географического объекта природными условиями и (или) людскими факторами. Сопровождаемый НМПТ товар должен быть единственным в своем роде, неповторимым, не имеющим себе подобного. В-третьих, при регистрации НМПТ на территории географического объекта должны осуществляться все стадии производства товара, оказывающие существенное влияние на формирование особых свойств товара [4]. Примерами НМПТ на территории РФ могут быть – «Вологодское масло», «Тулский пряник», «Ессентуки» и др.

Что же касается географического указания, то это любое обозначение, позволяющее идентифицировать товар как происходящий из определенной территории. Одним из ключевых отличий выступает то, что отсутствие известности обозначения в отношении товара не является препятствием для регистрации географического указания. Регистрация ГУ осуществляется в отношении товара, обладающего определенным качеством, репутацией или другими характеристиками, которые в значительной степени связаны с его географическим происхождением. Кроме того, в случае географического указания на территории географического объекта должна осуществляться хотя бы одна из стадий производства товара, оказывающая существенное влияние на формирование его характеристик [4].

На основании вышесказанного, можно сказать, что ГУ является упрощенной версией НМПТ, которая не предусматривает столь жестких рамок для регистрации. Несмотря на уже существующий объект интеллектуальной собственности, который связывает товар с его местом происхождения, ГУ был введен в оборот, прежде всего для продвижения отечественного производителя на рынке. Как было указано в пояснительной записке к ФЗ № 230-ФЗ, российские регионы обладают высоким потенциалом в развитии и регистрации товаров, уникальность которых обусловлена их географическим происхождением, которые нуждаются в правовой охране.

На деле же ситуация оказалась совсем иной. Упрощение регистрации ГУ не облегчила жизнь владельцам патента, а также патентным поверенным. В настоящий момент возникает много вопросов относительно самого механизма регистрации ГУ, поскольку объект является новым для нашей системы и не до конца изученным. Остаются также и старые проблемы, которые в первую очередь связаны с непониманием многих локальных производителей с границами охраны интеллектуальной собственности, а также неосведомленностью, что можно патентовать свои уникальные продукты.

Литература

1. Гражданский кодекс Российской Федерации часть 4 от 18 декабря 2006 года № 230-ФЗ, Гл. 76 URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения: 19.09.2022).
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ (дата обращения: 19.09.2022).
3. Федеральный закон «О внесении изменений в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 1 и 23.1 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"» от 26.07.2019 № 230-ФЗ URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330028/ (дата обращения: 19.09.2022).
4. Руководство по регистрации и предоставлению исключительного права на географическое указание и наименование места происхождения товара. URL: <https://rulaws.ru/acts/Rukovodstvo-po-registratsii-i-predostavleniyu-isklyuchitelnogo-prava-na-geograficheskoe-ukazanie-i-naime/> (дата обращения: 19.09.2022).
5. Гаврилов Э.П., Данилина Е.А. Некоторые вопросы правовой охраны НМПТ URL: <https://wiselawyer.ru/poleznoe/4873> (дата обращения: 19.09.2022).
6. Шахназарова Э.А. Особенности международно-правовой охраны наименований мест происхождения товаров и географических указаний в свете принятия Женевского акта Лиссабонского соглашения 20 мая 2015 г. (аспирант Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации). URL: <https://jrnnorma.ru/issue/2016/11> (дата обращения: 19.09.2022).

А.Б. Опокин
общественный деятель
(г. Москва)
Ю.А. Мышко
ст. преподаватель
А.В. Зубач
канд. юрид. наук, доц.
(ГУУ, г. Москва)

О СПОСОБАХ ВЫЯВЛЕНИЯ ПОДДЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ, СДЕЛАННЫХ ОТ РУКИ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Выполненные от руки подделки представляют собой подражание подлинному почерку, достигнутые без помощи механических приспособлений; способ, о котором в данном случае идет речь, в сущности, походит на те приемы, которыми пользуются в школе дети, когда им приходится подражать письменным знакам предложенных учителем образцов, или напечатанных в тетрадях чистописания прописей. Во всяком случае не всегда бывает определить, какие способы были применены при подделке рукописи. Выявление поддельных рукописных документов большое юридическое значение имеет в доверительном управлении наследственным имуществом [1].

Очень важно ближе ознакомиться с теми, подготовительными действиями, которые поддельщик предпринял, приступая к выполнению своей рудной задачи. История такого рода подделок показывает, что в большинстве случаев поддельщик оказывается в этом деле новичком, не только обладающим опытом, но и не предпринявшим для этой цели никакой подготовки и даже не имевшим представления о всех предстоящих ему трудностях.

Сознание того, что подлог есть преступление, страх перед возможностью раскрытия этого дела, мучительная боязнь и забота о том, чтобы хорошо выполнить работу, – все это вместе взятое вызывает особое психическое и физическое состояние, известного рода стеснение, которое затрудняет или даже делает невозможным удачное осуществление подделки. Сосредоточенное внимание поддельщика исключительно на процессе письма сильно задерживает свободное и непринужденное подражание чужому почерку, так что задача выполнить это с надлежащим успехом сопряжена с большими трудностями [2].

В подделках почти всегда ясно отражается взволнованное состояние пишущего лица; обычно пишущие уделяют слишком много внимания деталям, не имеющим значения, вследствие чего рукопись приобретает неестественный вид особенно в тех случаях, когда она должна представлять точную копию главнейших контуров подражаемого подлинного почерка.

Для того, чтобы подделать рукопись, надо прежде всего правильно видеть, затем необходимо владеть искусством передачи существенных особенностей собственного почерка, о которых сами пишущие обычно не имеют представления. В результате, получаются ошибки в том и в другом направлении.

Подражать непривычному *движению* значительно труднее, чем непривычной форме письма; но еще труднее, а иной раз невозможно бывает писать от руки непривычные формы, прибегая в то же время к непривычным движениям. Естественный почерк получается в результате установившейся привычки письма, но как только на почерке сосредоточивается все внимание, он становится неуверенным и ненатуральным.

Письмо есть результат целого ряда очень сложных действий, представляющих в целом комбинацию известных форм, которые явятся видимым результатом психических и физических привычек, приобретаемых путем продолжительного и напряженного изучения [3].

То, что мы рассматривали как почерк, представляет собой преднамеренный конечный результат; но это только лишь обозначение, фиксирование движений, и написанный текст, благодаря бесчисленным упражнениям, превращается в бессонтельное координированное движение. Так же, как мы говорим «наизусть» стихотворения, так мы и пишем, иначе говоря, мы делаем это почти так же бессознательно, не контролируя своих их движений при письме. *Почерк представляет собой наглядный пример привычки*, от которой нельзя ни вполне отрешиться по желанию, ни усвоить вполне привычки другого лица.

Выполнение подделки зависит до некоторой степени и от других определений условий, краткое указание которых весьма полезно.

Подражать твердому, беглому, свободному почерку бывает очень трудно, и воспроизводить его в точности путем старательного списывания совершенно невозможно. Между тем, неуверенный и неуклюжий почерк, с перерывами от остановок, поддается подражанию гораздо легче, так как им сходен с процессом подражания. Следовательно, выполнение подделки зависит от соответствующего количества текста, а также и от возможности при изготовлении документа производить большое количество опытов, из которых может быть выбран наилучший.

Хотя обычно встречающиеся подделки и редко представляют собой хорошо удавшуюся работу, все же существуют очень способные люди, которые с таким совершенством могут подражать некоторым видам почерка, что никто не отличит без тщательного исследования поддельную подпись от подлинной. Отдельные грубые подписи могут быть настолько хорошо подделаны даже неопытными лицами, что с первого взгляда трудно определить, которая из двух подписей подлинная и которая из них поддельная.

Повторим еще раз то, что нами было уже ранее указано, а именно: что не следует придавать особого значения мнению тех лиц, которые уверяют, что они при всяких обстоятельствах смогут различить поддельный текст от настоящего.

Понятно, насколько бывает поверхностно и ненаучно обставлено исследование рукописи в том случае, если наблюдают лишь бросающиеся в глаза формы и признаки букв не ознакомившись ни с процессом их выполнения, ни с оценкой их особенностей; и вполне ясно, насколько неосновательны заключения, базирующиеся лишь на таких данных. Только путем изучения всех разнообразных причин, оказывающих влияние на почерк, можно видеть, как затруднительно и даже невозможно в точности подражать формам и в то же время точно воспроизводить все другие основные условия письма.

На этом основании никогда не следует «экспромтом» высказывать мнения о каких бы то ни было важных вопросах. Рекомендуются *начинать исследование* не с проверки спорного документа, а с тщательного изучения индивидуальных признаков образцов почерка, с которыми документ должен быть сравнен. Затем желательно, чтобы в некоторых случаях предварительное исследование подлинного почерка производилось в два приема, с перерывом в несколько часов или же с промежутком одного дня с тем, чтобы все выводы, полученные от первого рассмотрения образцов, могли быть тщательно проверены до сравнения их с спорными рукописями.

Такого рода повторное изучение после известного отдыха позволит сосредоточить умственную работу и внимание на рассмотрении документа с различных точек зрения и в различном направлении, и облегчит дальнейшее открытие более мелких деталей.

Вторая стадия исследования состоит в изучении заподозренной рукописи таким же методом. Третьим и последним решающим действием является исчерпывающее сравнение двух групп почерка.

Обычно эксперты-каллиграфы производят «сличение» спорного документа с подлинной рукописью по общему впечатлению или влиянию на них поверхностных зрительных образцов. Вид почерка в целом бесспорно имеет индивидуальный характер, как это можно ежедневно наблюдать, узнавая почерк наших знакомых; но, как уже было ранее указано, хотя исключительное применение интуиции или непосредственный вывод того или другого заключения по общему впечатлению, могут в некоторых случаях оказаться верными, однако такой способ следует признать ненадлежащим путеводителем; наблюдение с самого начала должно быть подчинено требованиям более глубокого исследования.

С первого взгляда рукопись может показаться подлинной, после же тщательного анализа и сравнения она определенно будет признана поддельной; и наоборот, рукопись, с первого раза показавшаяся подозрительной, может после тщательного исследования быть признана подлинной. Всякий спорный документ должен быть исследован таким образом, чтобы выяснить, не содержит ли он сам по себе, независимо от сравнения с другими рукописями, признаков подделки, выражающихся в свойствах штрихов, в исправлениях и перерывах, в подозрительном подражании формам, указывающим на использование образцов, или же иных признаков.

Добросовестный специалист не сообщит результатов своей экспертизы, прежде чем не исследует документа при хорошем дневном освещении с помощью микроскопа, применяя различные увеличения, а также освещая предмет падающим или проходящим светом.

Литература

1. Мовсисян А.Т. Роль адвоката в доверительном управлении наследственным имуществом / А.Т. Мовсисян, А.Б. Опокин, А.О. Гукаленко // Вестник Московского университета МВД России. 2022. № 3. С. 169-173.

2. Аминов Д.И. Обоснован ли вывод следствия о виновности лица, привлекаемого к уголовной ответственности за превышение должностных полномочий (п. «в» ч. 3 ст. 286 УК РФ)? / Д.И. Аминов, В.И. Гладких, А.Б. Опокин // Безопасность бизнеса. 2020. № 3. С. 59-64.

3. Киселев С.Г. Государственная служба и борьба с коррупцией / С.Г. Киселев, А.Б. Опокин // Проблемы права. 2019. № 1(70).

Ю.В. Орлова

бакалавр

Научный руководитель:

канд. юрид. наук, доц.

А.Т. Мовсисян

(ГУУ, г. Москва)

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ПРАВОВЫХ СРЕДСТВ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

В настоящее время в нашей стране уделяют значительное внимание вопросам, касающимся защиты прав предпринимателей. Поскольку в бизнесе задействована значительная часть населения страны, государство должно использовать различные

правовые средства для поддержки и развития института предпринимательства и защиты прав и свобод граждан, занимающийся данной деятельностью. Цель данной научной работы – изучить формы и способы защиты нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Понятие предпринимательской деятельности содержится в статье 2 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), в которой она определяется, как самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ и оказания услуг. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, должны быть зарегистрированы в этом качестве в установленном законом порядке, если иное не предусмотрено ГК РФ.

Правовой статус индивидуальных предпринимателей составляет совокупность прав и обязанностей. Содержание прав предпринимателя в основном определяется такими экономическими свободами гражданина, как единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка здоровой конкуренции, свобода экономической деятельности, которые определяют соответствующие права предпринимателей¹.

Юридические механизмы защиты прав и интересов предпринимателей условно подразделяются на систему внутренних и внешних мер обеспечения правовой безопасности. К внутренним мерам правовой безопасности относится деятельность бухгалтерского и юридического отделов, служб анализа и контроля, системы охраны и т.д. Внешние меры предполагают обращение к деятельности государственных органов, причем не только в органы судебной власти (суд общей юрисдикции, арбитражный суд), но и в иные органы государственной власти и местного самоуправления, уполномоченные на рассмотрение хозяйственных споров.

Защита прав и интересов предпринимательства основывается на широком спектре конституционных гарантий, которые в большинстве случаев носят всеобщий характер и касаются всех граждан, а также существуют особые меры для регулирования отношений между индивидуальными предпринимателями и иными гражданами, и между индивидуальными предпринимателями и государством.

Защита данных прав и интересов осуществляется в установленном законом порядке, т.е. посредством применения соответствующей формы и способа защиты.

Современное действующее законодательство содержит достаточно конкретную регламентацию форм, средств и способов защиты прав предпринимателей.

Под способами защиты прав понимаются закрепленные законом материально-правовые и процессуальные меры принудительного характера, посредством которых производится восстановление нарушенных (оспариваемых) прав и осуществляется правовое воздействие на правонарушителя.

Существуют различные способы защиты прав предпринимателей: материально-правовые; процессуальные; специальные способы и самозащита.

В *материально-правовом* содержании право на защиту предоставляет конкретному лицу несколько возможностей:

- право на самозащиту;
 - право на использование мер оперативного воздействия;
 - право на обращение к компетентным государственным органам;
- нам для применения мер государственно-принудительного характера.

В *процессуальном плане* содержание права на защиту, предоставленного конкретному лицу, включает:

¹ Статья 8 Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

- возможность в договорном порядке установить компетентный орган по разрешению экономических споров и конфликтов;
- возможность обратиться к компетентным органам по защите нарушенных прав и интересов в соответствии с полномочиями таких органов, установленными законом.

Специальные способы. Эти способы предназначены для защиты отдельных видов гражданских прав, в том числе негаторный и виндикационный иски, взыскание процентов за пользование чужими денежными средствами, самозащита, меры оперативного воздействия на правонарушителя

Внесудебная защита прав и законных интересов предпринимателей может осуществляться в следующих формах: нотариальная защита, защита прав и интересов предпринимателей в третейских судах и в форме урегулирования споров в претензионном порядке.

Под претензионным порядком урегулирования спора понимается одна из форм защиты гражданских прав, которая заключается в попытке урегулирования спорных вопросов непосредственно между предполагаемыми кредитором и должником по обязательству до передачи дела в суд.

Так, ГК РФ содержит положение, в соответствии с которым может быть произведен запрос на изменение или расторжение договора и вызван в суд только после того, как другая сторона не высказала аналогичное предложение или не получил ответ в установленный срок¹.

Обязательный досудебный (претензионный) порядок урегулирования споров предусмотрен, к примеру, Федеральными законами от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи», от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», от 17 июля 1999 г. № 176-ФЗ «О почтовой связи» и др.

Как ранее было сказано, предпринимательская деятельность играет важную роль в экономике нашей страны. И для того, чтобы обеспечить развитие сферы экономической деятельности, государство должно иметь правовую базу, поддерживающую благоприятные условия для эффективного функционирования бизнеса и регулирующие отношения между субъектами предпринимательской деятельности.

Рассмотрев каждую составляющую часть этой системы, можно сделать вывод: конечно, сферы общественной жизни развиваются достаточно динамично, поэтому и сама система должна постоянно модернизироваться для того, чтобы урегулировать данную сферу деятельности, но, на данном этапе, свои функции она выполняет эффективно, предлагая предпринимателям большой выбор методов восстановления своих нарушенных прав.

Литература

1. Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
2. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ (ред. от 08.12.2020).
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (Ч. 1) от 30.11.1994 № 51-ФЗ.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (Ч. 2) от 26.01.1996 № 14-ФЗ.
5. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ.

¹ Пункт 2 статья 452 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 09.03.2021).

6. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 30.04.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.05.2021).

7. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ.

8. Иванова Е.В. Предпринимательское право: учебник для среднего профессионального образования. Изд. 3-е. М.: Издательство Юрайт, 2021.

9. Предпринимательское право: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки 030900 «Юриспруденция» / под ред. Н.Д. Эриашвили, Ф.Г. Мышко. М.: ЮНИТИ – ДАНА: Закон и право, 2014. 415 с.

10. Морозов Г.Б. Предпринимательская деятельность: учебник и практикум для среднего профессионального образования / Г.Б. Морозов. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2021. 457 с.

В.В. Павлова

студент

Научный руководитель:

канд. юрид. наук, доц.

А.Т. Мовсисян

(ГУУ, г. Москва)

АСПЕКТЫ И ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ ГОСУДАРСТВА В АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВАХ

В течение последних трёх десятилетий в нашей стране происходили социально-экономические преобразования, одним из результатов которых явилось утверждение участия государства в национальной экономике, главным образом, владением и управлением акциями, непосредственно, хозяйствующих субъектов. Наряду с этим, девятого марта 2004 года был принят Указ Президента «О структуре и системе федеральных органов исполнительной власти», согласно которому одной из основных функций федеральных органов исполнительной власти является управление государственных имуществом [4]. Иными словами, данную функцию можно трактовать, как управление акциями акционерных обществ, находящимися в федеральной собственности. В настоящее время отношение к участию государства имеет двойственную оценку, так как, с одной стороны, это необходимо для защиты публичных интересов, а также решения различных задач, а с другой стороны, участие государства в управлении обществом сомнительно в его эффективности как акционера и собственника.

Необходимо отметить, что нормативная база данного вопроса весьма разнообразна: это и Гражданский Кодекс, и Федеральные Законы, например, ФЗ «Об акционерных обществах» [1], «О приватизации государственного и муниципального имущества» [2]. Но конкретный нормативно-правовой акт, который бы относился к вопросу правового положения государства в акционерных обществах, отсутствует.

Рассмотрим, как государство участвует в управлении АО. Во-первых, государство имеет особое право «золотой акции». Она представляет собой специальное право АО. По сути, «золотая акция» – это способ прямого участия государства в АО, специальное право управления капиталом; актив, который даёт особые права; используется для осуществления контроля государством над приватизируемым Обществом.

Государство, участвуя в управлении акциями, обладает равными правами наряду с другими акционерами. Но процесс осуществления его прав показывает его особый

статус. Государство имеет политическую власти и государственный суверенитет, а это значит, что выражает не только частные интересы, но и публичные, включая других акционеров. И «золотая акция» играет значительную роль. Согласно Постановлению Правительства РФ от 3 декабря 2004 г. № 738 «Об управлении находящимися в федеральной собственности акциями открытых акционерных обществ и использовании специального права на участие Российской Федерации в управлении акционерными обществами («золотой акции»)» волеизъявление акционера – РФ, включая выдвижение кандидатов в органы управления, внесение вопросов в повестку дня ОСА, а также созыв очередного собрания акционеров, осуществляет Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом [5].

Обращаясь к вопросу о возможности государства иметь аффилированных лиц, нужно отметить, что государство оказывает влияние на лица, которые находятся в его юрисдикции, соответственно, оно не может иметь аффилированных лиц, так как лишится возможности осуществлять свои прямые функции. А если признать контролирующим лицом Общества государство, то оно будет способствовать повышению защиты.

Хочется отметить, что интересы государства в АО обязано представлять конкретное лицо. Но представитель интересов РФ должен действовать, основываясь на независимых директивах, в отличие от представителя, чьи действия создают, изменяют, а также прекращают гражданские права. Представитель интересов государства обязан, осуществляя частные, а также публичные интересы, действовать совестливо, даже в случаях, когда интересы Общества не соответствуют данным ранее письменным директивам. Эти вопросы необходимо урегулировать, вследствие возникновения большого количества проблем.

К основной проблеме в сфере управления и определения статуса государства в акционерном обществе можно отнести абстрактность. Именно поэтому его участие осуществляется только в одной законной форме. Например, назначение представителей государства в органы управления общества, продажа им акций, залог и передача в доверительное правление.

Государство может приобретать акции посредством приватизации государственного имущества, путём инвестиций или же наследования выморочного имущества. Необходимо отметить, что государство обязано выполнять определённые цели, участвуя в управлении, среди них: предоставление товаров и услуг, для производства которых необходимы внушительные инвестиции, стимулирование отраслей экономики и другие [2].

Посредством участия в акционерных обществах государство решает определённые вопросы и проблемы, касающиеся, первым делом, предоставления рабочих мест, обеспечения социальной сферы, а также пополнения государственного бюджета. Но невозможно не отметить, что государство – это особый субъект, чья правоспособность имеет отличия от правоспособности граждан и юридических лиц.

Как ранее было сказано, зачастую работа госпредставителей, которые входят в органы управления Общества, имеет низкую эффективность. К причинам можно отнести уровень профессиональной квалификации госпредставителей, что не позволяет грамотно управлять пакетами акций. Не существует определённой системы отбора, проверки, а также подготовки для членов органа управления. Также к причинам торможения развития Общества можно отнести отсутствие постановки конкретных задач перед уполномоченными. Вдобавок, нечасто привлекаются к управлению госпакетами акций профессиональные работники, которые обладают достаточной квалификацией.

К проблемным вопросам можно также отнести противоречивость положения государства как акционера и регулятора Общества; отсутствие однозначных целей

управления, ответственности, формализация контроля использования федерального имущества. Целесообразно считать, что введение профессиональных требований в устав Общества или внутренний документ к лицам, которые избираются в СД, послужит повышению качества корпоративного управления.

Таким образом, государство, как акционер, выполняет весомую роль в развитии экономики, несмотря на все возникающие проблемы в ходе осуществления управления акционерным обществом. Важно развивать правовую сферу данного вопроса, так как огромное количество проблем, таких как законодательное закрепление участия государства в корпоративных отношениях, регулирование ответственности лица, дающего директивы, закрепление отраслей, в которых может применяться «золотая акция», остаются открытыми.

Литература

1. Федеральный закон от 26.12.1995 № 208-ФЗ (ред. от 07.10.2022) «Об акционерных обществах» (дата обращения: 01.10.2022).
2. Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» от 21.12.2001 № 178-ФЗ (дата обращения: 01.10.2022).
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 01.04.2020) (дата обращения: 01.10.2022).
4. Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 (ред. от 20.11.2020) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (дата обращения: 01.10.2022).
5. Постановление Правительства РФ от 03.12.2004 № 738 «Об управлении находящимися в федеральной собственности акциями акционерных обществ и использовании специального права на участие Российской Федерации в управлении акционерными обществами ("Золотой акции")» (дата обращения: 01.10.2022).

Е.О. Пахомова
аспирант

Научный руководитель:

д-р ист. наук, проф.

С.П. Костриков
(ГУУ, г. Москва)

ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ ВОПРОСА О МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В МЕЖВОЕННЫЙ ПЕРИОД

Вопрос о необходимости разоружения и обеспечения международной безопасности возник еще в конце XIX века. Однако развитие концепций в области разоружения и международной безопасности было обусловлено необходимостью урегулирования международных отношений после Первой мировой войны.

Вопрос обеспечения международной безопасности поднимался на первой и второй мирных конференция в Гааге, созданных по инициативе России в 1899 и 1907 годах [3], чему «поспособствовала» развернувшаяся гонка вооружений. Принятые международные конвенции о законах и обычаях войны стали отправной точкой в вопросе обеспечения международной безопасности.

Разработка вопроса о международной безопасности имела продолжение в Декрете о мире, принятом Советским правительством в 1917 году. Он уже тогда содержал предложение об отказе от принуждения и аннексии территории, что было

обозначено на международном уровне только в результате подписания пакта Бриана-Келлога в 1928 году [4].

Необходимость создания международной организации как инструмента коллективной безопасности, сокращения вооружений, разрешения локальных конфликтов, снижения напряженности в преддверии вероятной эскалации конфликта не вызвала сомнений. Создание Лиги Наций (действовала с 1919 по 1946 год) как постоянной международной организации с общеполитическими компетенциями было первой попыткой сформировать орган поддержания мира на коллективной основе.

На Парижской мирной конференции 1919-1920 гг. была учреждена специальная комиссия по выработке Устава Лиги Наций. Подготовленный ею проект Устава был одобрен конференцией и включен в Версальский мирный договор 1919 года и другие мирные договоры, которыми завершилась Первая мировая война. В Уставе предусмотрены различные меры по поддержанию мира [1]. В нём признавалось необходимым ограничение национальных вооружений до минимума, необходимого для обеспечения национальной безопасности.

Отстаивание национальных интересов сделало затруднительным процесс согласования и выбора нового ориентира по мирному урегулированию: не все государства оказались готовы к полному разоружению с целью обеспечения международной безопасности.

В ходе обсуждения и согласования вопросов по обеспечению международной безопасности и разоружению стали четко прослеживаться намерения государств занять более прочное место на международной арене за счет ослабления соседних государств. Некоторые правительства, напротив, придерживались мнения о том, что только курс на разоружение может обеспечить фактическую международную безопасность глобально и в конкретном регионе.

Дискуссия вокруг разоружения привела к пониманию связи между коллективной безопасностью и разоружением. Разоружение и безопасность, национальные или коллективные, в свою очередь рассматривались как взаимосвязанные понятия. Такая связь позволила поставить в центр внимания Лиги Наций вопрос о разоружении. Тем не менее, полное разоружение казалось утопичным для большинства государств. Советская делегация во главе с заместителем народного комиссара иностранных дел М.М. Литвиновым придерживалась мнения о том, что «бешеное накопление вооружений» неизбежно приведет к возобновлению конфронтации между европейскими державами. Литвинов предложил полное разоружение путем немедленной ликвидации постоянных армий и уничтожения военной техники, а не частичного сокращения вооружений. По его мнению, вопрос разоружения тесно связан с отказом от войны как инструмента национальной политики [4].

Принцип мирного разрешения международных споров в обязательном порядке нашел свое отражение в Парижском договоре об отказе от войны как орудия национальной политики. Договор получил название «Пакт Бриана-Келлога». В пакте было закреплено, что урегулирование и разрешение всех споров «должно всегда изыскиваться в мирных средствах» [2].

СССР стал первым государством, которое присоединилось к пакту Бриана-Келлога в 1928 году, так как цель пакта полностью соответствовала советской внешней политике. В противовес мнению советского правительства некоторые ведущие западные государства придерживались необходимости сохранения части вооружений с целью обеспечения национальной безопасности. Советская сторона инициировала подписание 9 февраля 1929 года протокола Литвинова, который утратил силу после ратификации пакта Бриана-Келлога 24 июля 1929 года.

Положения пакта Бриана-Келлога содержали отказ от войны, но остался неразработанным вопрос применения силы «вне войны», включая вооруженные репрессии [4]. Во время ратификации СССР подчеркнул этот существенный недостаток.

Некоторые двусторонние договоры с СССР включали положения, дополняющие сферу распространения положений пакта. Сюда относился отказ от любых актов агрессии, направленных против договаривающихся сторон.

Основополагающей в вопросе разоружения стала Международная конференция по разоружению 1932-1934 гг. На Женевской международной конференции по сокращению и ограничению вооружений советская делегация представила проект определения агрессии на основе перечня действий, квалифицируемых как агрессия [1]. К ним относятся объявление войны, вторжение без предварительного объявления войны, бомбардировка с суши, моря или воздуха, несанкционированное введение или использование сил, находящихся на территории третьего государства, а также морская блокада. Предложенное определение позднее вошло в резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН.

В предложение не вошло определение «косвенной агрессии». После обсуждения список действий был дополнен следующими положениями: отказ в оказании поддержки вооруженным формированиям, сформированным на его территории, которые вторглись на территорию другого государства без его согласия, а также право захваченного государства на принятие мер, направленных на лишение нападающей стороны помощи и защиты.

Несмотря на то, что единого мнения по вопросу определения агрессии не было, большинство участников конференции оказали поддержку. Определение вошло в ряд конвенций, заключенных в июле 1933 года, хотя универсальной конвенции принято не было, что побудило СССР заключать такие соглашения с другими государствами [2]. Была признана важность как сформированного понятия, так и запрета пакта Бриана-Келлога на применение силы.

Противоречия относительно совместимости обеспечения международной безопасности и защиты личных интересов сделали невозможным окончательное разрешение вопроса о разоружении. Решения во внешней политике ведущих государств во многом диктовались внутренним экономическим положением и занимаемым местом на международной арене. Нельзя не принимать во внимание тот факт, что проводимая политика каждого из государств была, в первую очередь, направлена на обеспечения внутренней, а не коллективной безопасности.

Несмотря на то, что советская политика мирного сосуществования исходила из национальных интересов, определение агрессии, официально принятое в советской практике в 1930-е годы, легло в основу международного права.

Литература

1. Кузнецов Д.В. (сост.) Хрестоматия по истории международных отношений. Книга 4. Новейшее время. Благовещенск: БГПУ, 2013. 2287 с.
2. Мальгин А.В. Мир между войнами: Избранные документы по истории международных отношений 1910-1940-х годов. М.: Б. и., 1997. 308 с.
3. Потёмкин В.П. История дипломатии. Том 2. Дипломатия в новое время (1872 – 1919 гг.). М.: Директ-Медиа, 2015. 442 с.
4. Henry, E., 2020. The Road to Collective Security: Soviet Russia, the League of Nations, and the Emergence of the *ius contra bellum* in the Aftermath of the Russian Revolution (1917–1934). *Journal of the history of International Law*, 22: 355–384.

О.А. Петрина
канд. экон. наук, доц.
Ю.В. Маметьева
магистрант
(ГУУ, г. Москва)

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В РАЗВИТИИ КУЛЬТУРЫ И КРЕАТИВНЫХ ИНДУСТРИЙ В РОССИИ

Культура является одним из значимых стратегических ресурсов, который играет важную роль в конструировании человеческого капитала и, как следствие, оказывает качественное воздействие на развитие страны [1]. Выстраивание эффективной культурной политики также важно с точки зрения государственной стратегии, поскольку культура создаёт положительный имидж государства как внутри страны, так и на международной арене [2]. При государственном управлении в сфере культуры важно брать во внимание творческие и культурные особенности региона, его культурный потенциал и традиции, создающие интерес населения к художественным ценностям.

Дорожная карта социально-экономического развития государства предполагает создание условий для продуктивной культурной деятельности. В этом смысле, основными условиями становятся финансовые меры поддержки сферы культуры, в которые входят следующие направления:

- создание комфортной среды для креативного и творческого бизнеса, в которую входит налоговая поддержка негосударственного финансирования.
- принятие мер по сохранению и приумножению культурного потенциала.
- обеспечение прав и свобод культурной деятельности, в том числе защита интеллектуальной собственности [1].

Согласно типологии моделей культурной политики, существуют четыре модели присутствия государства в культурном сегменте: «государство-вдохновитель», «государство-патрон», «государство-архитектор», «государство-инженер».[3] Россия относится в большей степени к четвёртому варианту, выступая «государством-инженером». Для этого типа характерно финансирование государством культуры с целью культурно-эстетического воспитания населения. «Государство-инженер» поддерживает культуру и искусство с помощью аппарата управления, который распределяет бюджетные средства различным участникам сферы культуры и креативной экономики [4].

Согласно Указу Президента Российской Федерации № 808 от 24.12.2014 «Об основах государственной культурной политики», основной целью взаимодействия государства и культуры является формирование гармонично развитой личности и усиление объединения российского общества посредством первостепенного культурного и гуманитарного развития. Наряду с этой целью, государство в рамках культурной политики также преследует следующие цели:

- стремление к укреплению гражданской идентичности;
- сохранение историко-культурного наследия, традиций и ценностей;
- создание благоприятных условий для реализаций творческого потенциала граждан;
- обеспечение свободного доступа граждан к культурным ценностям и образованию.

Основными принципами культурной политики, обозначенными в документе, являются:

- открытость во взаимодействии с другими культурами и налаживание международного сотрудничества;

- соответствие экономических и структурных решений государства целям и задачам государственной культурной политики;
- делегирование части полномочий управления культурной сферой общественным институтам;
- свобода творчества и невмешательство государства в деятельность культуры и искусства [5].

В качестве примера, на основе которого в данной работе проводится анализ взаимосвязи государства и культуры, выступает Федеральная территория «Сириус». Этот проект представляет собой территорию инновационного развития стратегического значения. «Сириус» объединяет в себе науку, спорт, а также культурные практики.[6] Развитие культурного направления осуществляется посредством деятельности трех подразделений: Образовательный центр «Сириус», реализующий профильные смены по направлению, Концертный отдел, реализующий концертную программу на Федеральной территории, АНО «Культурный Центр», обеспечивающий проведение общественных мероприятий и АНОО «Президентский лицей «Сириус», в рамках которого реализуется постоянная образовательная программа Высшей школы музыки – профессионального учебного заведения по модели специальных музыкальных школ и Детской музыкальной школы – учреждение, реализующие программы общеразвивающего характера.

Основными целями федеральной территории «Сириус» как научно-образовательного культурного кластера являются:

- реализация стратегической роли культуры как духовно-нравственного основания развития личности и государственного единства российского общества.
- совершенствование и поддержка системы образования в области культуры и искусства, модернизация образовательных программ, повышение уровня квалификации педагогических кадров.
- поддержка и развитие художественно-творческой деятельности на Федеральной территории.
- расширение сети учреждений культуры Федеральной территории.
- обеспечение доступности и повышение качества предоставляемых услуг в сфере культуры и искусства.

В соответствии с образовательными целями, обозначенными в культурной политике России, ежегодно в Образовательном центре «Сириус» реализуются профильные образовательные программы по направлению «Искусство»: это программы по изобразительному искусству, по музыкально-исполнительскому мастерству, по хореографии. Для реализации Стратегии развития образования в области культуры и искусства на Федеральной территории, была разработана концепция, подразумевающая три уровня образования: профессиональный, общеразвивающий и досуговый. Именно в целях реализации Стратегии и были созданы Высшая школа музыки и Детская музыкальная школа, а также учреждена и расширена кружково-секционная деятельность. Для наиболее полного и всестороннего развития детей, школьников и молодёжи, были разработаны мероприятия просветительской направленности и предприняты меры по включению их в концертную программу на Федеральной территории, а именно:

- обеспечено бесплатное посещение учащимися АНОО «Президентский лицей «Сириус» и студентами «IT-колледжа» и Научно-технического Университета концертов классической музыки;
- разработан календарный план образовательно-просветительских слайд-шоу, демонстрирующихся на интерактивных экранах образовательных учреждений;
- обеспечена трансляция классической музыки во всех образовательных учреждениях Федеральной территории.

Таким образом, деятельность, осуществляемая на федеральной территории «Сириус», соответствует целям и принципам государственной культурной политики РФ. Важно отметить, что образовательные, культурные и научные проекты «Сириуса» обладают потенциалом для дальнейшего развития и масштабирования. Беря во внимание тот факт, что аналогов данному проекту на территории России нет, – по примеру «Сириуса» в перспективе могут появиться подобные проекты в других регионах РФ, что позволит создать новые рабочие места и развить инфраструктуру.

Литература

1. Каверина Н.А. Модели государственной поддержки культуры в Российской Федерации и проблемы их функционирования // Вестник РЭА им. Г. В. Плеханова. 2017. № 5 (95).
2. Matarasso F., Landry C. Balancing act: twenty-one strategic dilemmas in cultural policy. Vol. 4. Council of Europe, 1999.
3. Якобсон Л. и др. Экономические аспекты культурной политики в постсоветской России // Общественные науки и современность. 2015. №. 5. С. 35-47.
4. Янкова Я. В., Буденкова В. Е. Модели взаимодействия культуры и власти в современной России // LXVIII Студенческая международная научно-практическая конференция. 2018. С. 21.
5. Указ Президента Российской Федерации от 24.12.2014 г. № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики». – Текст : электронный // Президент России: [сайт]. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/39208> (дата обращения: 13.10.2022).
6. О федеральной территории «Сириус». – Текст : электронный // Федеральная территория «Сириус»: [сайт]. – URL: <https://sirius-ft.ru/about> (дата обращения: 13.10.2022).

В.А. Плигина

Д.А. Бобкова

студенты

Научный руководитель:

канд. экон. наук, доц.

О.А. Петрина

(ГУУ, г. Москва)

РАЗРАБОТКА ПРОГРАММЫ ВОЗРОЖДЕНИЯ ПАМЯТНИКА КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ – ПАРКОВОГО КОМПЛЕКСА И УСАДЬБЫ ВОРОНЦОВЫХ-ДАШКОВЫХ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ БЫКОВО МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

На сегодняшний день многие памятники истории и культуры находятся под угрозой разрушения, большинство из них снизили свою ценность в результате прямого или косвенного воздействия хозяйственной деятельности, а также из-за недостаточной охраны от разрушительных воздействий природных процессов.

Усадьба Быково в Подмосковье – одна из достопримечательностей, являющаяся образцом русской архитектуры и садово-паркового искусства XVII–XIX веков. Строительство усадьбы началось в 1770 году и закончилось в 1850-х годах. Сейчас территория поместья и расположенных рядом с ним парковых насаждений составляет примерно 30 гектаров.

Поддержание в порядке такой территории требует вложения больших сил и средств. Официально дворец Быково находится в ведении департамента культурного наследия города Москвы, а парковая зона в ведении министерства культуры Московской области, но ни одно из ведомств не берёт на себя ответственность за сохранение памятника. На данный момент, древнейший усадебный комплекс Воронцовых-Дашковых, расположенный в подмосковном селе Быково обречен на неизбежное разрушение. Здание усадьбы изувечено временем и отсутствием реставрационных работ [1].

Основные мероприятия по восстановлению усадебного комплекса включают в себя:

- Восстановление дворцового комплекса и реконструкция исторических зданий (восстановление внешнего и внутреннего облика здания, капитальный ремонт внутри дворца, проведение электричества и водоснабжения и др.).
- Комплексное благоустройство территории (снос непригодных сооружений, создание общественной инфраструктуры, проведение искусственного освещения по всей территории усадебного комплекса, восстановление исторического облика главной аллеи, экологическая реабилитация прудов, строительство пешеходного моста к островку с ротондой и др.).
- Создание комфортных условий для отдыха.
- Организация охраны природного комплекса (установка систем видеонаблюдения, строительство хранилища для противопожарного оборудования, ликвидация и строительство нового домика смотрителя и др.).
- Привлечение жителей к решению проблем восстановления комплекса.

Большинство современных проектов ориентированы на создание комфортного общественного пространства без сбережения исторической ценности объекта. Наши мероприятия ориентированы на сохранение культурного облика и современное благоустройство парковой зоны.

Реализация предложенных мероприятий позволит:

- Восстановить памятник культурного наследия паркового комплекса и усадьбы Воронцовых-Дашковых в городском округе Быково Московской области.
- Создать музейный комплекс и вернуть усадьбу в туристическое поле.
- Помещения усадьбы могут использоваться для проведения общественных мероприятий, экскурсий, творческих встреч.

Реализация Программы «Возрождения памятника культурного наследия – паркового комплекса и усадьбы Воронцовых-Дашковых в городском округе Быково Московской области» позволит сохранить не только территорию и сооружения объекта, но и улучшить эстетический вид, а также создаст инфраструктуру, в которой будут востребованы новые рабочие места, повысится проходимость туристического потока и проводимость мероприятий. Ярким примером аналогичной программы является реконструкция музея-заповедника Царицыно [2].

Культурное наследие – духовный, культурный, экономический и социальный капитал невозместимой ценности. Наследие питает современную науку, образование, культуру. Наравне с природными богатствами, – это главное основание для национального самоуважения и признания мировым сообществом. Культурное наследие имеет высокий потенциал, необходимо оберегать его и разумно использовать. Утраты культурных ценностей невосполнимы и необратимы.

Литература

1. Постановление Правительства Москвы от 20 июня 2006 г. № 395-ПП «О Городской комплексной целевой программе перспективного развития Государственного историко-архитектурного, художественного и ландшафтного музея-заповедника

"Царицыно" на 2006–2008 гг.» // MOS.RU URL: <https://www.mos.ru/authority/documents/doc/16382220/> (дата обращения: 01.10.2022).

2. Стадолин М.Е. Проблемы сохранения объектов культурно-исторического наследия в современных условиях градостроительной деятельности. В сборнике; экономика и управление отраслями, комплексами на основе инновационного подхода. Материалы XI Международной научной конференции научной школы. Ред. кол.: Б.К. Салаев [и др.]. Элиста, 2022. С. 133-137.

Н.К. Попадюк

д-р экон. наук, доц.,

профессор кафедры ГМУ

(Финансового университета

при Правительстве РФ, г. Москва)

ОРГАНЫ МСУ В ПРЕОБРАЗОВАНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ СТРАНЫ

Постепенная смена мирового порядка с необходимостью повышает требования и к изменению деятельности органов местного самоуправления (ОМСУ) на всей территории страны. В хорошо отлаженных ОМСУ, как указывается в литературе, «местное самоуправление на своем уровне реализует ряд функций управления местным развитием лучше государства: эффективнее собирает налоги, привлекает инвестиции, контролирует расходование бюджетных средств и др.» [Стефанова, с. 5]. Более того, справедливо отмечается, что разнообразие заданных федеральным законом № 131-ФЗ от 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» потенциально возможных «организационных форм, использование местных ресурсов, которые могут быть незаметными на общегосударственном уровне, позволяют МСУ гибко реагировать на вызовы и угрозы, возникающие в процессе функционирования и развития общества и государства» [Стефанова, с. 8].

Через совершенствование деятельности ОМСУ с тиражированием лучших практик по стране складываются условия и для совершенствования деятельности региональных органов государственного управления. Тем более, что присоединенные в результате проведенных референдумов новые субъекты федерации (Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская и Херсонская области) привнесут здоровые демократические формы, освобожденные от формализма и бюрократии, которая характерна для большинства органов местного самоуправления страны. Необходимо исходить из тех моделей управления, которые сложились в этих новых субъектах федерации, выкованных в военных условиях, когда содержательная сторона деятельности при решении насущных вопросов жизни муниципального сообщества занимает свое должное место, не стараясь соответствовать по формальным признакам каким-то типовым формам.

Для совершенствования местного самоуправления на всей остальной территории надо исходить из сложившегося порядка взаимоотношений между администрацией местного самоуправления и его легислатурой, администрацией местного самоуправления территории, на которой расположен тот или иной орган местного самоуправления с соседними или таксономически более высокими ОМСУ (например, с ОМСУ административного района и его легислатурой, с администрацией органов местного самоуправления городского округа или городского поселения и т.п.) и руководством или собственниками градообразующих предприятий. При этом необходимо преодолевать

складывающиеся формы лоббирования и отстаивания узкогрупповых интересов, используя представительства тех или иных групп, представленных в Совете народных депутатов. Только учет реальных отношений позволит идентифицировать отклонение от конституционных норм, чтобы их преодолевать и на этой основе выстраивать новый формат взаимоотношений.

Должны быть идентифицированы субъекты конкретных групп отношений по трем основным сферам организационно-экономических отношений, имеющих место на территории каждого муниципального сообщества – сферы публично-властных отношений, сферы социально-экономических отношений и сферы общественно-деятельностных отношений [Стефанова, с. 17-18], а внутри них по конкретным подгруппам. Следует понимать, что каждая группа и подгруппа указанных отношений субъектизирована в лице определенных субъектов деятельности, какие, в свою очередь, обеспечены соответствующими для профиля этих отношений ресурсами (материально-техническими, финансово-экономическими, властно-организационными, информационными и т.п.) Только идентифицировав их и соотнеся с субъектами властных отношений, представленных центрами принятия экономических решений (Глава городской администрации, Глава районной администрации, председатели соответствующих легислатур муниципального образования городской округ и административный район, сити-менеджер, если есть, Главы градообразующих предприятий), можно выстраивать программные документы, согласованные с ними на основе консенсуса и компромиссов, которые должны содействовать повышению жизненного уровня всего муниципального сообщества.

При этом, возможно, потребуется и привлечение представителей силовых структур из других регионов, чтобы устранить возможные схемы сговора между некоторыми парами из перечисленных групп субъектов реальных властных отношений в локальной общественно-политической структуре, у которых, как правило, есть «свои люди» в местных силовых структурах. Для их нейтрализации и необходимы будут силовые структуры со стороны. И это должно быть поддержано руководством региональных органов государственного управления, на территории которого находится соответствующий ОМСУ. Кроме того, целесообразно также широкое привлечение представителей Народного фронта, Общественной палаты, как из проживающих их членов на территории данного местного сообщества, так и из соседних в рамках данного региона. Представляется, что такое привлечение будет способствовать устранению негативных моментов бюрократической поддержки в каждом муниципальном сообществе. Нет необходимости подчеркивать, что таким образом «достигнутые результаты имеют значение не только для самих муниципальных образований, но и для регионов их локализации» [Стефанова, с. 7].

Представляется также целесообразным в выше указанных сферах (публично-властных отношений, социально-экономических отношений и общественно-деятельностных отношений) формировать совместные межмуниципальные или муниципально-государственные (с привлечением общественности региона, на территории которого расположены эти ОМСУ) общественные советы и комиссии, какие бы периодически собирались для обсуждения стоящих проблем, встающих перед муниципальным сообществом, и предлагали ОМСУ свои предложения.

Необходимо шире пропагандировать примеры лучших практик в стране, не ограничиваясь только возможностями специальных журналов, профильных по проблематике местного самоуправления, но и организацией проведения регулярных всероссийских и региональных научно-практических конференций во всех университетах, где преподается направление «Государственное и муниципальное управление» [Стефанова, с. 5]. Для преодоления характерного для большинства муниципальных органов самоуправления бюрократического характера управления представляется целесообразным шире использовать практику делегирования на назначаемые (не выборные) должности

представителей вновь присоединенных субъектов Федерации на прохождение муниципальной службы на квартал-полугодие, и наоборот, делегирования из «отлаженных» в установленном порядке субъектов Федерации в ОМСУ новых субъектов Федерации (на момент написания статья это – Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская и Херсонская области, но после выхода из печати данного сборника число новых субъектов Федерации весьма вероятно еще возрастет).

Широкое тиражирование положительных практик реально демократических процедур выбора пути своего развития, закрепленные после реально всеобщего обсуждения на сходе граждан муниципального сообщества в документах стратегического планирования муниципального уровня (концепция и стратегия социально-экономического развития муниципального образования, муниципальные программы и проекты) будет содействовать оздоровлению российского общества и преодолению наследия либерально-демократических «новаций» в практике муниципального управления. Таким образом, совершенствование деятельности ОМСУ с широким привлечением к принятию и исполнению решений муниципального сообщества будет способствовать преобразованию всей экономической системы страны.

Литература

1. Стефанова И.В. Ориентация системы самоуправления на развитие местного хозяйства депрессивных территорий (на примере шахтерских городов юга России): монография / И.В. Стефанова. Ростов-на/Д: Изд-во «Содействие XXI век», 2011. 140 с.

А.Ю. Попова

Д.А. Жиздюк

студенты

Научный руководитель:

канд. биол. наук, доц.

Е.Г. Хмельченко

(ГУУ, г. Москва)

МФЦ КАК ИНСТРУМЕНТ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ В РОССИИ

Одной из основных задач административной реформы, проводящийся в России, является обеспечение доступности в предоставлении государственных и муниципальных услуг. Повышение качественного уровня в обслуживании населения в предоставлении услуг. В федеральном законодательстве было зафиксировано создание института МФЦ. В 2010 г. был принят Федеральный Закон № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» [1].

В этом законе регулируются отношения, образующиеся в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг на всех уровнях власти, которые осуществляют исполнительные полномочия. МФЦ создаются на территориях всех субъектов, с целью упрощения и улучшения предоставляемых услуг.

Первоначальные модели многофункциональных центров в России начали возникать в 2007 году. Минэкономразвития РФ финансировал создание и развитие МФЦ. МФЦ создаются для улучшения качества предоставляемых услуг и облегчения порядка оформления и получения необходимых документов. Подобная система упрощает доступ граждан к важным услугам.

МФЦ – это комплекс услуг, действующий по типу одного окна.

Основные цели создания МФЦ:

- реализация «одного окна»;
- оптимизация времени и уменьшение количества предоставляемых документов;
- извещение граждан об оказанных услугах;
- создание системы взаимодействия с порталами госуслуг.

Принцип одного окна обозначает предоставлении государственных услуг при минимальном участии граждан в процессах сбора, обработки и предоставления разных документов из разных инстанций и получение результатов услуг исполнительного органа в одном месте. Данный принцип упрощает жизнедеятельность и бережет время граждан [2].

При такой схеме гражданин не участвует в ходе межведомственного информационного обмена. Он сдает необходимые документы в специальное место и ждет получения результата в течение определённого времени. МФЦ освобождает от лишних информационных документов

Первоначальные многофункциональные центры начали многочисленно открываться и функционировать в большинстве субъектов Российской Федерации в 2012 году. В 2019 г. МФЦ функционировали уже почти во всех субъектах. На сегодняшний день на территории России функционирует приблизительно 3000 многофункциональных центров. Услугами МФЦ пользуются практически 100% жителя страны.

В современном демократическом правовом государстве обращения граждан в органы власти являются неотъемлемым правом граждан. Правовое государство обязано гарантировать открытый доступ к государственным и муниципальным услугам. Обращения граждан в органы государственной власти являются предпосылками к формированию гражданского общества. Благодаря многофункциональным центрам гражданам легче оказывать воздействие на решения, принимаемые органами власти

Итак, МФЦ являются эффективным инструментом и средством в оказании государственных и муниципальных услуг. По опыту регионов были сделаны выводы, что для результативной реализации программы по оказыванию государственных и муниципальных услуг обществу через МФЦ надо гарантировать электронный документооборот, налаживать межведомственные связи и реализовывать подготовку кадров для работы в новых условиях [3].

Для оценки эффективности своей деятельности МФЦ реализовывает мониторинг предоставляемых услуг. Мониторинг предоставляемых государственных услуг позволяет увеличивать эффективность и качество данных услуг.

Литература

1. Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» от 27.07.2010 № 210-ФЗ // Информационно-правовая база «КонсультантПлюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103023/ (дата обращения: 24.09.2022).

2. Никулин А. С., Хмельченко Е.Г., Лукашова К. Ю. Демографическая политика как ключевой аспект устойчивого развития России // Муниципальная академия. 2020. № 3. С. 110-116.

3. Хмельченко Е.Г., Кретов А.А. Профессиональное обучение отдельных категорий граждан как инструмент государственной политики содействия занятости населения // Муниципальная академия. 2021. № 2. С. 82-88.

М.Н. Прокофьев

канд. экон. наук, доц.,

доцент департамента общественных финансов

(Финансовый университет

при Правительстве РФ, г. Москва)

ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТОВ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Сегодняшний этап экономического развития страны требует быстрого реагирования на изменяющиеся условия.

Негативным эффектом западных санкций, введенных против России в конце февраля 2022 года, для строительной отрасли явилось в первую очередь, удорожание материалов.

На федеральном уровне оперативно принят целый ряд мер поддержки ключевых отраслей, в том числе строительного комплекса, аналогичные антикризисные меры были приняты на уровне Московской области и городского округа Щёлково [1].

В первую очередь это меры, позволяющие изменять существенные условия «строительных» контрактов (увеличение нормы авансирования, увеличение цены контракта в связи с увеличением цен на строительные ресурсы, увеличение или уменьшение количества товаров (работ, услуг), изменение сроков исполнения контракта и пр.), уменьшающие сроки оплаты поставленного товара, выполненной работы и упрощающие порядок оплаты по контрактам с казначейским сопровождением.

Соответствующие изменения производятся на основании письменного предложения подрядчика об изменении существенных условий контракта, при этом заказчик в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем поступления предложения, направляет контрагенту подписанное соглашение и включает информацию об изменении контракта в реестр контрактов либо направляет письменный отказ об изменении существенных условий контракта с обоснованием отказа [2].

Соответствующие существенные изменения контрактов оформляются дополнительными соглашениями.

Так, по контрактам на строительно-монтажные работы четырех объектов образования было заключено 53 дополнительных соглашения.

Принятые меры позволили избежать срыва сроков и тем более остановки строек.

Оперативность – одна из ключевых характеристик бюджетного планирования и исполнения бюджета в условиях экономической нестабильности.

Реализация принятых антикризисных мер в строительной отрасли напрямую зависит от того, насколько оперативно решаются возникающие сопряженные проблемы в системе управления финансовыми потоками [3].

Нестабильность экономической ситуации, несомненно, усложняет процесс как бюджетного планирования, так и его исполнения, так как поступают новые данные, на основе которых должны быть скорректированы показатели местного бюджета. Применительно к строительству объектов социальной инфраструктуры это могут быть сведения об изменениях объемов межбюджетных трансфертов, увеличения стоимости контракта на строительные работы, перенос строительства на более ранний срок в связи с приоритизацией бюджетных расходов, увеличение размера авансирования и другие [4].

Наглядные примеры работы этих механизмов можно увидеть при необходимости оперативного реагирования на изменения финансового обеспечения строительства детских дошкольных учреждений и средних образовательных учреждений в городском округе [6].

Значительные возможности в области оперативного управления бюджетными средствами дает ст. 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, где каждому публично-правовому образованию предоставляется право внесения изменений в СБР без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа. Кроме того, в Положении о бюджетном процессе городского округа Щёлково предусматриваются дополнительные основания для внесения изменений в СБР без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа, что позволяет своевременно уточнять параметры финансового обеспечения мероприятий муниципальной программы с целью ее синхронизации с государственными программами Московской.

Условием предоставления субсидии бюджету городского округа является наличие в бюджете (СБР) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств городского округа, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объёме, необходимом для их исполнения, а также заключение соглашения о предоставлении из бюджета Московской области субсидии бюджету городского округа.

Гибким и, вместе с тем, обратимым инструментом управления бюджетными расходами, является доведение лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО). Порядок отзыва ЛБО установлен на местном уровне в соответствии со ст. 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Он учитывает возможность приостановления, вплоть до полного сокращения бюджетных расходов, если доходная часть бюджета сокращается в случае выпадения отдельных поступлений.

В этой связи, при ухудшении динамики поступлений налоговых и неналоговых доходов отзывается неиспользованный остаток доведенных ранее лимитов бюджетных обязательств по расходам, которые не носили первоочередного характера.

Расходы на строительство новых объектов образования носят первоочередной характер, в связи с этим механизм отзыва лимитов бюджетных обязательств применительно к ним не применялся [5].

Литература

1. Левина В.В. Местные финансы и региональные межбюджетные отношения в условиях кризиса // Финансы. 2020. № 6. С. 7-9.
2. Фрыгин А.В. Социально-экономическое развитие муниципальных образований: достижения и перспективы // Экономика и предпринимательство. 2019. № 8 (109). С. 571-574.
3. Дудин М.Н., Прокофьев М.Н., Федорова И.Ю., Фрыгин А.В., Куцури Г.Н. Международная практика формирования доходов национальных бюджетов на основе общепринятой системы финансовой отчетности // Asian Social Science. 2015. Т. 11. № 8. С. 119-126.
4. Fedorova I.Y., Prokofiev M.N., Moroz V.V., Sibiryaev A.S., Sergienko N.S., Khanova L.M., Sinitsyna E.V. Planar dynamic model of public interaction between official and hidden economy // International Journal of Civil Engineering and Technology. 2018. №Т. 9. № 13. С. 1114-1121.
5. Фрыгин А.В., Прокофьев М.Н. Финансовый менеджмент как перспективный инструмент управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях // Самоуправление. 2020. № 4 (121). С. 510-513.
6. Прокофьев М.Н. Развитие мезоэкономики и бюджетные риски публично-правовых образований // Самоуправление. 2020. № 3 (120). С. 358-361.

В.Ю. Пронин

аспирант

Научный руководитель:

д-р социол. наук, проф.

В.В. Кривоусков

(ГУУ, г. Москва)

МОТИВАЦИОННЫЕ ТИПЫ РОССИЙСКИХ УДАЛЕННЫХ РАБОТНИКОВ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ

Удаленная работа становится все более востребованным способом организации рабочих процессов и важным компонентом новых бизнес-моделей, преимущественно в виртуальных организациях [2; 3; 4]. Удаленная работа предполагает, что те задачи, которые традиционно выполнялись в помещении компании, например, в офисе, начинают выполняться из дома, коворкинга или другого места без личного присутствия работника, при этом, базовым компонентом, обеспечивающим возможность удаленной работы, является цифровизация [1]. Доступность цифровых коммуникаций и наличие развитой ИТ-инфраструктуры, которая позволяет решать многие организационные и трудовые задачи из дома, существенно меняют сам характер и условия труда. Поэтому распространение бизнес-моделей, основанных на использовании удаленной работы, заставляет заново поставить вопрос о том, как в этих условиях решаются ключевые организационные задачи и каковы особенности организационного функционирования и управления [5].

Мотивация персонала – одно из важнейших направлений организационных исследований. Однако на сегодняшний день крайне мало известно об особенностях трудовой мотивации в условиях удаленной работы, особенно с привлечением серьезных теоретических моделей. Для частичного решения этого дефицита знаний, в начале 2022 года было проведено эмпирическое исследование мотивации российских удаленных работников. В ходе онлайн-опроса, проведенного с использованием онлайн-панели компании «Анкетолог», были опрошены 402 удаленных работников, представляющих различные регионы России и разные отрасли экономики.

Исследование основывалось на положениях теории самодетерминации – одной из наиболее влиятельных современных теорий мотивации [6]. Теория самодетерминации утверждает, что человеческая деятельность, в том числе трудовая, может поддерживаться внутренней либо внешней мотивации. Внутренняя мотивация предполагает, что трудовая деятельность представляет ценность для человека сама по себе, внешняя – что она играет инструментальную роль, являясь средством получения результатов, имеющих субъективную ценность, будь то материальное вознаграждение или чувство долга. При этом внешняя и внутренняя мотивация – не два полярных типа; они образуют континуум, в котором внешняя регуляция поведения может интернализироваться, трансформируясь во внутреннюю мотивацию.

Одна из задач, поставленных в рамках проведенного исследования, заключалась в определении мотивационных типов удаленных работников. Для этого респонденты отвечали на перечень вопросов, являющихся адаптированной русскоязычной версией Многомерной шкалы трудовой мотивации (Multidimensional Work Motivation Scale, MWMS) [7]. Эта шкала была разработана в соответствии с положениями теории самодетерминации и позволяет измерить выраженность шести типов мотивации, образующих континуум с возрастающей степенью самодетерминированности деятельности. Этот континуум включает следующие типы: амотивация (отсутствие мотивации), внешняя материальная регуляция, внешняя социальная регуляция, интроективная регуляция, интернализированная (идентифицирующая) регуляция, внутренняя мотивация.

Каждый тип мотивации измерялся по 7-бальной шкале. В итоге были получены следующие результаты:

- Амотивация – 2,5 балла (ст. откл. = 1,6).
- Внешняя социальная регуляция – 3,9 (1,6).
- Внешняя материальная регуляция – 4,4 (1,6).
- Интроективная регуляция – 4,3 (1,5).
- Идентифицированная регуляция – 5,0 (1,5).
- Внутренняя мотивация – 4,9 (1,6).

Далее был проведен корреляционный анализ, чтобы выявить связь между выраженностью разных типов мотивации. Целью этого этапа было определить типы мотивации, которые не связаны друг с другом, то есть, указывают на действие качественно различающихся механизмов. Это позволило выделить два принципиально различных мотивационных механизма: основанного на внешней материальной регуляции и основанный на внутренней мотивации. Связь между ними отсутствует ($\rho=0,06$, $p>0,1$), что позволяет использовать их в качестве независимых входных переменных в кластерном анализе. Применение процедуры двухэтапного кластерного анализа в программе IBM SPSS позволило выделить четыре кластера, которые можно рассматривать как основу типологии российских удаленных работников по доминирующему типу мотивации. Кластер 1 – Слабомотивированные работники; размер кластера – 22,1%; Внешняя материальная регуляция (средний балл) – 3,3; Внутренняя мотивация – 3,2. Кластер 2 – Внешне-мотивированные работники; размер кластера – 24,9%; Внешняя материальная регуляция (средний балл) – 5,5; Внутренняя мотивация – 3,7. Кластер 3 – Внутренне-мотивированные; размер кластера – 25,4%; Внешняя материальная регуляция (средний балл) – 2,7; Внутренняя мотивация – 6,4. Кластер 4 – Комплексно-мотивированные; размер кластера – 27,6%; Внешняя материальная регуляция (средний балл) – 5,8; Внутренняя мотивация – 6,3.

Как можно видеть, все четыре типа присутствуют приблизительно в равных пропорциях и имеют достаточно четко выраженные различия.

Слабомотивированные работники характеризуются низким уровнем обоих типов мотивации. Эта группа, которая находится на левом крае мотивационного континуума и которые лучше всего описываются понятием «амотивация». Они не испытывают интереса к своей работе и не поддерживаются достаточными внешними стимулами.

Внешне-мотивированные работники отличаются низким уровнем внутренней мотивации и умеренно-высоким – внешней материальной. Для них основным стимулом трудовой деятельности выступает заработок и другие материальные причины.

Внутренне-мотивированные работники представляют собой ярко выраженный тип, ориентирующийся на внутреннее содержание деятельности. Это работники, которые занимаются любимым делом, и работа из дома лишь способствует этому.

Комплексно-мотивированные работники – наиболее интересный тип, для которого характерно преобладание внутренней мотивации, но которые также активно используют механизм внешней материальной регуляции. Это возможно в ситуации, когда интересная работа сочетается с высоким уровнем материального вознаграждения.

С управленческой точки зрения, типология работников по характеру мотивации важна не сама по себе, а с точки зрения влияния на организационное функционирование. Для изучения этого вопроса респонденты сравнили удаленный и традиционный форматы работы с точки зрения различных аспектов трудового процесса. Суммирование положительных и отрицательных оценок (то есть, является ли удаленная работа лучше или хуже традиционной) позволило рассчитать индекс субъективного восприятия удаленной работы по отдельным ее аспектам. Положительное значение индекса означает, что удаленная работа имеет преимущественно благоприятное влияние на соответствующий аспект работы, а отрицательное означает негативное влияние. Среди аспектов удаленной работы выделялись «качество работы», «производительность

труда», «отношения с коллегами», «отношения с руководством» и «отношение к компании».

Полученные результаты свидетельствуют, что наиболее позитивное субъективное восприятие ключевых аспектов трудового процесса при переходе на удаленную работу демонстрируют комплексно-мотивированные работники. Это ценный научный и управленческий результат, который говорит о том, что при всей ценности и преимуществах внутренней мотивации ее практический эффект может быть существенно усилен за счет дополнительного внешнего материального подкрепления. Это повысит готовность работников к ответственной работе в новых условиях и значительно облегчит компании к внедрению новых бизнес-моделей, основанных на удаленной работе.

Литература

1. Конобевцев Ф.Д., Лаас Н.И., Гурова Е.В., Романова И.А. Удаленная работа: технологии и опыт организации // Вестник университета. 2019. № 7. С. 9-17.
2. Кручинин С.В. Удаленная работа как новая форма экономической активности населения // Научные дискуссии. 2015. Т. 3. С. 62-64.
3. Felstead A., Henseke G. Assessing the growth of remote working and its consequences for effort, well-being and work-life balance // New technology, Work and Employment. 2017. Vol. 32. No. 3. P. 195-212.
4. Neeley T. Remote Work Revolution: Succeeding from Anywhere. New York: Harper Business, 2021. 240 p.
5. Cascio W.F. Managing a virtual workplace // Academy of Management Executive. 2000. Vol. 14. No. 3. P. 81-90.
6. Ryan R., Deci E. Self-determination theory and the facilitation of intrinsic motivation, social development, and well-being // American Psychologist. 2000. Vol. 55. No. 1. P. 68-78.
7. Gagne M., Forest J., Vansteenkiste M. et al. The Multidimensional Work Motivation Scale : validation evidence in seven languages and nine countries // European Journal of Work and Organizational Psychology. 2015. Vol. 24. No. 2. P. 178-196.

А.С. Пурлиева

Т.А. Разинкова

студенты

Научный руководитель:

канд. юрид. наук, доц.

С.Е. Титор

(ГУУ, г. Москва)

ДИСКРИМИНАЦИЯ БЕРЕМЕННЫХ ЖЕНЩИН ПРИ ТРУДОУСТРОЙСТВЕ

Дискриминация в сфере труда – достаточно частое явление несмотря на то, что принцип равенства трудовых прав и свобод регламентирован статьей 37 Конституции РФ и статьями 2–4, 64, 132 Трудового кодекса РФ.

Когда речь идёт о дискриминации при приёме на работу, то, по словам начальника Юридического управления Роструда Романа Страхова, работодатель никогда не указывает истинную причину отказа – своё решение он обычно объясняет отсутствием соответствующей вакансии или недостатком у соискателя требуемых профессиональных качеств и необходимых компетенций. При этом, доказать факт

дискриминации на практике достаточно сложно, вследствие чего дела о дискриминации рассматриваются в пользу работника очень редко.

В статье 64 Трудового кодекса РФ указано, что при отборе кандидатов и приёме на работу запрещено отказывать в заключении трудового договора по мотивам, связанным с беременностью.

Очень часто беременные женщины подвергаются дискриминации при трудоустройстве. Однако, не так часто им удаётся доказать, что отказ в приёме на работу носил дискриминационный характер.

Далее предлагаем обратиться к судебному спору, в котором ярко отражена неудачная попытка работодателя отказать соискательнице в приёме на работу по причине её беременности.

Гражданка Н. обратилась в суд с иском к публичному акционерному обществу городской телефонной сети о признании незаконным отказа в приёме на работу, об обязанности заключить трудовой договор, а также о взыскании компенсации морального вреда.

В обоснование исковых требований Н. указывала, что в период с 7 ноября по 17 декабря 2018 года проходила процедуру оформления приёма на работу в публичное акционерное общество на должность руководителя проекта, а именно прошла собеседование и по его результатам предоставила работодателю требуемые документы для оформления на работу. Согласование вопросов приёма на работу проводилось уполномоченными сотрудниками работодателя. Гражданка Н. заполнила представленную старшим менеджером по подбору персонала анкету и приложила требуемые для трудоустройства документы. Работодателем гражданке Н. было предложено пройти предварительный медицинский осмотр, при прохождении которого она узнала о своей беременности, и сообщила об этом работодателю.

Сразу же после получения информации о беременности Н. (17 декабря 2018 г.) работодатель сообщил ей о невозможности трудоустройства, а 29 января 2019 г. – о временном приостановлении приёма кандидатов в подразделение публичного акционерного общества.

По мнению Н., отказ в приёме на работу является незаконным и носит дискриминационный характер, так как связан не с её деловыми качествами, а с её беременностью.

Разрешая спор и отказывая в удовлетворении исковых требований Н., суд первой инстанции пришёл к выводу о том, что работодатель не отказывал Н. в приёме на работу, поскольку набор кандидатов на вакантную должность работодателем был приостановлен.

Суд апелляционной инстанции не согласился с выводом суда первой инстанции, сославшись на часть 3 статьи 64 ТК РФ, которая запрещает отказывать в заключении трудового договора женщинам по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей.

В пункте 10 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17 марта 2004 г. № 2 разъяснено, что при рассмотрении споров, связанных с отказом в приёме на работу, необходимо проверить, делалось ли работодателем предложение об имеющихся у него вакансиях, велись ли переговоры о приёме на работу с данным лицом и по каким основаниям ему было отказано в заключении трудового договора.

Суд апелляционной инстанции при рассмотрении апелляционной жалобы Н. установил, что материалами дела подтверждается совершение уполномоченными лицами работодателя последовательных действий, свидетельствующих о намерении принять Н. на работу, при этом отказ в приёме на работу Н. последовал сразу после получения сведений о её беременности.

С учётом этих обстоятельств суд апелляционной инстанции пришёл к правильному выводу о том, что работодатель при решении вопроса о трудоустройстве Н.

допустил в отношении её дискриминацию по мотиву её беременности, в связи с чем отказ работодателя Н. в приёме на работу является незаконным.

Доводы работодателя о том, что Н. не была принята на работу из-за приостановления набора кандидатов на вакантную должность, суд апелляционной инстанции отклонил, указав, что информация работодателем о приостановлении приёма на работу на данную должность сообщена впервые лишь в январе 2019 года, тогда как в приёме на работу Н. было отказано 17 декабря 2018 года.

Ввиду изложенного суд апелляционной инстанции обоснованно отменил решение суда первой инстанции, признал отказ работодателя в приёме на работу Н. незаконным, обязал работодателя заключить с Н. трудовой договор на должность руководителя проекта, а также взыскал на основании статей 234, 237 ТК РФ с работодателя в пользу Н. неполученный заработок и компенсацию морального вреда [1].

Ознакомившись с решением суда невольно возникает вопрос: почему же большинство работодателей не хотят брать на работу беременных?

На наш взгляд основная проблема заключается в невозможности прогнозирования состояния их здоровья. И это, не говоря ещё о предоставлении декретного отпуска, возможности присоединения к нему ежегодного, частые больничные, а также невозможности уволить беременную. Таким образом, принимая на работу беременную женщину, работодатель рискует нанять временного и довольно ненадёжного сотрудника. И несмотря на энтузиазм и стремление усердно работать, нет никаких гарантий, что состояние здоровья позволит делать это.

Также довольно часто на практике встречаются такие ситуации, когда соискательницы на раннем сроке беременности устраиваются на работу только для того, чтобы получать определённые выплаты и льготы.

Государство со своей стороны предоставляет повышенную социальную защиту беременным женщинам, а работодатели в свою очередь стараются избежать предоставления отпусков по беременности, по уходу за ребёнком, а также других гарантий и льгот, связанных с материнством (установленных главой 41 Трудового Кодекса Российской Федерации). Именно поэтому и возникает конфликт интересов, который в дальнейшем и приводит к судебным спорам. [2]

Для более чёткого понимания того, каких же всё-таки льгот и гарантий стремятся избежать работодатели при приёме беременной женщины на работу, обратимся к газете «Верное решение», а именно к статье Елены Криковцовой, прокурора отдела по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе прокуратуры Хабаровского края.

В статье говорится о том, что правовое регулирование труда беременных женщин имеет свои особенности, которые предусматривают определенные гарантии. Закон устанавливает целый перечень льгот и послаблений для беременных сотрудниц. При этом указанные льготы распространяются не только на процесс трудовой деятельности и охватывают процедуры увольнения, но также влияют и на процесс принятия на работу.

Трудовое законодательство запрещает отказывать в заключении трудового договора по причинам, носящим дискриминационный характер.

Отказать в приёме на работу беременной женщины можно только на основании недостаточной квалификации или отсутствии необходимых профессиональных качеств.

Также при приёме на работу запрещено устанавливать для такой женщины испытательный срок. Работодатель обязан установить неполное рабочее время по просьбе беременной.

Законом запрещено направление в служебные командировки, привлечение к сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и праздничные дни беременных женщин. На беременную женщину не должны воздействовать неблагоприятные производственные факторы, а также необходимо ограничить возможность работы беременной женщины вахтовым методом.

При прохождении женщинами обязательного диспансерного обследования работодатель обязан оплатить указанное время исходя из её среднего заработка. Независимо от стажа работы у данного работодателя по желанию женщины ей предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск перед отпуском по беременности и родам или непосредственно после него. Вызов такой женщины из отпуска досрочно не допускается.

Отпуск по беременности и родам предоставляется женщинам на основании их заявления и листка нетрудоспособности. Продолжительность такого отпуска составляет 70 календарных дней (в случае многоплодной беременности – 84 дня) и 70 дней после родов (в случае осложненных родов – 86 дней, при рождении двух и более детей – 110 дней). Органы прокуратуры в силу возложенных на них полномочий осуществляют надзор за исполнением законов о соблюдении трудовых прав граждан.

Гарантии при расторжении трудового договора с беременными женщинами также предусмотрены законодательством. Закон установил запрет на увольнение по инициативе работодателя беременных женщин. Существует единственное исключение – ликвидация организации или прекращения деятельности индивидуальным предпринимателем.

Расторжение трудового договора с беременной женщиной в связи с истечением срочного трудового договора имеет свои особенности. Если срок трудового договора, заключенного с беременной женщиной, истекает в период её беременности, на работодателе на основании письменного заявления женщины при предоставлении ею медицинской справки, подтверждающей беременность, лежит обязанность по продлению срока трудового договора до её окончания, а при предоставлении ей отпуска по беременности и родам – до его окончания.

По запросу работодателя, не чаще чем 1 раз в три месяца женщина обязана предоставлять работодателю справку о беременности. После окончания беременности работодатель имеет право расторгнуть срочный трудовой договор в течение недели со дня, когда он узнал или должен был узнать о факте окончания беременности.

В период беременности расторжение трудового договора с женщиной допускается в том случае, если трудовой договор с ней заключался на время исполнения обязанностей отсутствующего работника и отсутствует возможность перевода беременной женщины на иную вакантную должность, соответствующую ее квалификации, нижестоящую должность или нижеоплачиваемую работу, которую женщина может выполнять в силу состояния её здоровья. [3]

Подводя итог всему вышесказанному, можно сделать вывод, что работодателю невыгодно принимать на работу беременную женщину. Именно поэтому, как и любая другая дискриминация, дискриминация беременных очень распространена. Бороться с этим явлением очень сложно, так как работодатели научились находить выход из неудобной для себя ситуации. Очень сложно доказать, что женщину не взяли на работу именно из-за беременности, но в судебном споре, которое мы рассмотрели выше, работодатель поступил нелогично и совершил ошибку, из-за которой и проиграл дело.

Литература

1. Трудовые права беременных женщин // Информационно-правовая база «КонсультантПлюс» URL: <https://www.consultant-dv.ru/periodika/gazeta-vernoe-reshenie/vypusk-05-25-08-2022/trudovye-prava-beremennykh-zhenshchin/> (дата обращения: 9.10.2022).
2. Отказ в приеме на работу беременной женщины. Правовые аспекты // ClubTK URL: <https://clubtk.ru/otkaz-v-priyeme-na-rabotu-beremennoy-zhenshchiny-pravovyye-aspekty> (дата обращения: 9.10.2022).
3. Гарантии беременным женщинам по ТК: памятка для работодателей // Клерк URL: <https://www.klerk.ru/buh/articles/489780/> (дата обращения: 9.10.2022).

М.Е. Пшеничный
магистрант
Научный руководитель:
канд. экон. наук, доц.
Ю.А. Лебедева
(ГУУ, г. Москва)

ЦИФРОВИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ АВТОМОБИЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В настоящее время Правительство Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти (далее – ФОИВ) ориентированы на развитие и внедрение цифровых технологий во все сферы жизни общества и государственного управления [3]. Сейчас эта тема актуальна как никогда раньше, разрабатываются новые разновидности искусственного интеллекта, Национальные технологические инициативы, осуществился переход от устаревшего бумажного документооборота к электронному, к примеру, введена и активно эксплуатируется в ФОИВ система электронного документооборота «СЭДО».

Автомобильная промышленность является не исключением по внедрению цифровых технологий, таким образом для упрощения взаимодействия между гражданами и органами государственной власти с 1 ноября 2019 г. в России был произведен переход от бумажных паспортов автомобилей к системе электронных паспортов транспортных средств. Данный переход осуществился в соответствии с соглашением между странами таможенного союза, участниками которого в настоящее время являются такие страны как Армения, Беларусь, Казахстан, Киргизия и Российская Федерация. Таким образом, на территории союзных государств действуют единые правила, установленные порядком по функционированию указанной системы, что упрощает взаимодействие не только на внутреннем российском рынке автопрома, но и на внешнем [1, 2].

В результате перехода на электронный паспорт появилась возможность неограниченно вести учет владельцев транспортного средства в отличие от бумажного экземпляра, где это было ограничено количеством строк, что в свою очередь приводило к необходимости переоформления документа, усложняя дальнейший контроль передачи машины «из рук в руки». Еще одним достоинством в электронной документации можно отметить наличие истории автомобиля с момента производства транспортного средства или ввоза на территорию Российской Федерации. С применением цифровых технологий упрощается наглядность цикла «жизни» машины.

Существенный уклон в цифровизации управления в сфере автопрома делается на доступность в любой момент информации, которую может запросить гражданин для проверки актуальных и подробных сведений о своем транспортном средстве, а также в минимизации человеческого фактора при обработке и проверке персональных данных владельца. Вследствие чего в настоящее время активно используется упрощенное оформление электронного паспорта в дистанционном формате, позволяя гражданину из каждого региона России удаленно подать заявку в любую организацию, которая обладает определенными полномочиями и компетенциями по оформлению электронных паспортов. Данный подход существенно ускоряет процесс по контролю, выдаче и получению паспорта автомобиля.

На фоне развивающихся высокоавтоматизированных и беспилотных колесных транспортных средств, а также внедрении в государственное управление цифровых технологий, электронная платформа ускорила обмен информацией, увеличила эффек-

тивность контроля и наладила процессы работы с документами для всех участников автомобильной промышленности.

Будущее автопрома России за цифровыми технологиями, автономными транспортными средствами, электронным документооборотом, быстрой передачей данных и постоянной доработкой технических регламентов в связи с выработкой политики по внедрению передовых инноваций.

Литература

1. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 22.09.2015 №122 «Об утверждении Порядка функционирования систем электронных паспортов транспортных средств (электронных паспортов шасси транспортных средств) и электронных паспортов самоходных машин и других видов техники».

2. Соглашения стран Таможенного союза от 15.08.2014 «О введении единых форм паспорта транспортного средства (паспорта шасси транспортного средства) и паспорта самоходных машин и других видов техники и организации систем электронных паспортов».

3. Лебедева Ю.А. Цифровая трансформация государственного и муниципального управления в Российской Федерации: проблемы и тенденции развития // Муниципальная академия. 2020. № 4. С. 25-28.

Е.А. Радченко
студент
(ГУУ, г. Москва)

ВЛИЯНИЕ ЭЛЕКТОРАЛЬНО-ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ГРАЖДАН НА ГОСУДАРСТВО

Электорально-правовая культура граждан является одним из важнейших звеном прогресса общественных отношений, направленных на их вовлечение в процесс управления государством, а также обеспечение стабильности общественного строя и правопорядка. Многие проблемы формирования электорально-правовой культуры требуют нового осмысления в связи с усложнением задач государственного строительства, переходом от административной политической системы к демократическому строю. Высокая электорально-правовая культура граждан – это гарантия цивилизованного проведения преобразований в интересах большинства населения страны. Основной задачей электорально-правовой культуры является создание такого юридического механизма, который гарантировал бы человеку реальную свободу поведения в единстве с ответственностью его перед обществом за принимаемые решения. Это возможно сделать с помощью актов свободного и открытого политического согласия граждан в результате проведения свободных демократических выборов. Проблема состоит в том, чтобы сохранить функциональное назначение государственных институтов регулирования общественно-политических процессов, сделав их при этом непосредственно зависимыми от демократических институтов и граждан.

К сожалению, существующий на данный момент уровень электорально-правовой культуры значительной части населения остается низким. Ошибки, имеющие место в процессе реформирования общества, глубокий политический кризис стали условием и предпосылкой отчуждения граждан от государства, их глубокого разочарования в проводимых реформах. Это, в свою очередь, отразилось на активности избирателей и в конечном итоге – на возможности влиять на формирование органов власти.

Литература

1. Степанова А.А. Некоторые проблемы реализации избирательных прав // Конституционное и муниципальное право. 2017.

И.А. Рождественская

д-р экон. наук, проф.

*(Финансовый университет
при Правительстве РФ, г. Москва)*

**НАПРАВЛЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЕ:
СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ**

В современных условиях отрасли инфраструктурного комплекса выступают одним из самых существенных факторов и условий ускорения экономического развития и притока инвестиционных ресурсов в регионы, обеспечения устойчивое развитие территории на долгосрочную перспективу. Государственная политика приоритетной поддержки отраслей инфраструктурного комплекса страны находит свое прямое отражение в содержании национальных проектов, государственных программ, стратегических документах (стратегии, прогнозы, программы, проекты, т.п.) и проектах социально-экономического развития российских регионов [1]. Государство и частный бизнес во всем мире проявляют активную заинтересованность в финансировании инфраструктурных отраслей. В настоящее время частные инвестиции составляют до половины общего финансирования инфраструктуры – \$1-1,5 трлн в год, и 65-75% из них составляют корпоративные инвесторы [2].

Вместе с тем следует признать, что ряд объективных факторов, включая пандемию Covid-19, вызвавшую серьезные проблемы в развитии мировой экономики в целом, и инфраструктурных отраслей, в частности, создали, по сути, новые условия и задачи функционирования объектов инфраструктуры, имеющие отличия в отраслевом разрезе. В качестве примера можно привести такие отрасли, как телекоммуникация, информационные технологии, зеленая энергетика, которые приобрели определенный импульс к развитию. Вместе с тем, ряд отраслей сферы услуг, особенно торгового, транспортного обслуживания (воздушные перевозки) – напротив, испытали серьезные потрясения и спад в развитии, который потребует определенного времени для восстановления отрасли.

Рассмотрение приоритетов федеральной и региональной политики в области развития инфраструктурных отраслей в настоящее время свидетельствует о значительном акценте на поддержке инвестиционных проектов, направленных на создание транспортной инфраструктуры. Только со стороны федерального и региональных бюджетов до 2025 года в нее могут вложить от 3,75 трлн руб. до 4,15 трлн руб. [3].

Социальная инфраструктура также остается важнейшим приоритетом для федеральных и региональных властей, что особенно проявилось в период пандемии, когда наблюдался значительный рост в медицинскую (на 42%) и образовательную (на 12%) инфраструктуры. Амбициозные целевые установки на масштабную модернизацию объектов первичного медицинского звена в регионах, ликвидацию нехватки мест в ДДУ, строительство новых студенческих кампусов, безусловно потребует привлечения помимо бюджетных средств значительных объемов негосударственных финансовых ресурсов.

Коммунальная инфраструктура, несмотря на существенную поддержку в рамках реализации национальных проектов и программ, по-прежнему испытывает острый дефицит в ресурсах на свою модернизацию и развитие. Активное использование

механизмов ГЧП И МЧП и особенно концессионных соглашений, хотя и позволило частному капиталу динамично включиться в реализацию соответствующих инвестиционных проектов, пока не привело к кардинальному изменению положения с коммунальной инфраструктурой в регионах страны. Потребность в инвестиционных ресурсах в этой сфере (свыше 500 млрд. руб. ежегодно) по-прежнему существенно отстает от реально вкладываемых средств. Без использования системных мер и механизмов стимулирования модернизации инфраструктуры в отдаленных российских регионах, ситуация в этом инфраструктурном секторе серьезно не изменится.

Особую роль и значимость в контексте современных условий развития страны и ее регионов приобретает сфера информационных технологий и телекома, которая находится в центре внимания властей. В 2020 году государство увеличило на 60% финансирование этой сферы по сравнению с предыдущим годом, и эта тенденция сохранится и в ближайшие годы. Причем инвестиции будут прежде всего направлены на государственные системы, информационную безопасность и создание общей инфраструктуры. В связи с этим представляется, что особое внимание федеральных и региональных властей следует обратить на привлечение в этот сектор инфраструктуры частных инвестиций для реализации региональных и муниципальных проектов в сфере транспорта, здравоохранения, жилищно-коммунальной инфраструктуры, создания «умной» городской среды и комфортного жилья [4].

Литература

1. Перечень инициатив социально-экономического развития // Официальный сайт Правительства Российской Федерации URL: <http://government.ru/news/43451/> (дата обращения: 01.10.2022).
2. Устойчивое развитие и инфраструктура. //Национальный центр ГЧП. URL: <https://pppcenter.ru/upload/iblock/063/063f1ff65aa7dce18a2cfa2d6b0627c4.pdf> (дата обращения: 01.10.2022).
3. Инфраструктура – 2025. Аналитический обзор // InfraOne Research. – URL: <https://rosinfra.ru/> (дата обращения: 01.1.2022).
4. Климова Т. Б., Беседина В. Н. Развитие инфраструктуры «умного города» на территории субъектов Российской Федерации [Текст] // Управление городом: теория и практика. 2019. № 1. С. 12-17.

В.И. Рузанова
студент

Научный руководитель:
канд. экон. наук, доц.

С.В. Соколова
(ГУУ, г. Москва)

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И РОЛЬ ПУБЛИЧНОЙ ПОЛИТИКИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

С начала истории развития человечества, можно с уверенностью сказать, что политика – публичная сфера деятельности. В колыбели современной демократии, Древней Греции, все общественно-политические деятели являлись чрезвычайно публичными личностями. С течением времени, ростом числа населения, усложнения геополитических взаимоотношений между государствами и прочим, политика приобрела партийный характер. Данное явление абсолютно логично, так как количество

возможных противоречий между различными аспектами жизни общества выросло, и совершенно невозможно курировать определенную отрасль в одиночку.

В данной статье будет рассмотрена правовая основа такого явления, как публичная политика в современном обществе, также будут рассмотрены российские и зарубежные практики публичной политической деятельности.

Что такое «публичная политика»? Стоит отметить что данный термин является относительно новым, поэтому четкого академического определения на текущий момент не существует. В целом, многие ученые сходятся во мнении, что публичная политика определяется деятельностью, направленной на удовлетворение общественных интересов. Можно сказать, что в широком смысле публичная политика – это организующая, упорядоченная деятельность самого государства, которая функционирует на основе государственного регулирования различных общественных отношений всеми сферами власти – исполнительной, законодательной, судебной, СМИ и многими другими [1]. Также необходимо отметить, что формирование такого политического института как «публичная политика» играет существенную роль в массовых процессах становления демократического общества во многих государствах.

По мнению политолога Е. Пэйдж, публичная политика является комбинацией четырех элементов: принципов (общее представление о способах управления публичными делами); целей (специфическими приоритетами, определенными по отношению к определенной ставке); конкретных мер (решения, инструменты); практических действий, поведения чиновников, призванных осуществлять принятые решения [2].

Профессор Джеймс Андерсон выделял следующие академические функции публичной политики: 1) публичная политическая деятельность в первую очередь характеризуется наличием четкой целевой направленности, а также структурированным планом действий по достижению обозначенных целей. Публичная деятельность должна носить четко определенный характер, без возможности допущения случайных событий, инцидентов; 2) публичная политика должна проповедовать сугубо комплексный подход. Действия, которые выбиваются из строго определенного курса – недопустимы; 3) публичная политика является реакцией на политические запросы. Иными словами, это ответ на требования к принятию или непринятию тех или иных решений в условиях сложившейся ситуации (проблемы); 4) политика публичного лица не допускает заявления, она определяется лишь комплексом мер для достижения поставленных целей, идеалов [3].

Роль публичной политики в стране. Для создания в государстве активной коммуникативной публичной политики, которая будет действовать между различными общественными группами необходимо наличие следующих условий: 1) полная прозрачность власти. Под данным тезисом подразумевается открытость правительственной информации, не включая данные, относящиеся к государственной тайне; 2) вся политика должна быть ориентирована на решение проблем именно общества, а не на собственные интересы; 3) политический и государственный аппарат должен соответствовать всем требованиям, предъявляемым к современному менеджменту [4]. Данное определение включает в себя весь спектр современных технологий, которые могут быть использованы для информирования общества, а также для непосредственного принятия решений (использование ЭЦП и других средств цифровой коммуникации для согласований политический инициатив).

Резюмируя все вышесказанное, стоит отметить возрастающую роль публичной политики во всех процессах общественно-политических взаимоотношений. Также стоит отметить, что такое новое явление как публичная политика, нуждается в строго закрепленных законодательных актах, причем данные акты необходимо должным образом прокомментировать для общества с целью формирования политической грамотности общества, один из ярких примеров законодательной деятельности государства в данном направлении – закон об организации публичной власти в субъектах РФ.

Литература

1. Демиденко Г.Г. История учений о праве и государстве. Харьков: Право, 2008. 432 с.
2. Шматко Н.А. Феномен публичной политики // Sociologos. 2001. № 7. С. 106-112.
3. Перегудов С.П. Гражданское общество как субъект публичной политики // Полис. 2006. № 2. С. 139-151.
4. Публичная политика: от теории к практике / Данилов Н.Ю., Гурова О.Ю., Жидкова Н.Г., Под ред. Данилова Н.Ю., Гуровой О.Ю., Жидковой Н.Г. СПб: Алетейя, 2008. 156 с.

Д.А. Самусенко
студент

Научный руководитель:
канд. полит. наук, доц.

Е.В. Крюкова
(ГУУ, г. Москва)

СВОБОДА И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЛИЧНОСТИ В УСЛОВИЯХ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО РЕЖИМА

Ответственность и свобода личности выступают главными факторами развития и совершенствования демократического режима в стране. Политико-правовой статус личности должен основываться на свободе выбора действий, а также взаимной ответственности личности и государства.

Свобода как основная базовая ценность демократии и либерализма должна быть закреплена законодательно и быть отражена в фундаментальных правах граждан. В государстве, в котором чётко устанавливаются обязанности гражданина, имеется определённый, социально-ориентированный прототип поведения человека, благодаря которому достигается общее благо. Государство демократического типа стремится к достижению правового статуса, где права, свободы, а также ответственность личности будут полноценно раскрыты в законах. Данный правовой статус служит показателем результативности политической и социальной систем, ведь от уровня защиты прав и свобод гражданина напрямую зависит развитие и эффективность функционирования основных демократических институтов. В Конституции Российской Федерации закреплено то, что данное государство является правовым, благодаря чему, граждане страны имеют широкий спектр политических, экономических, социальных и иных прав. Таким образом, конституция страны может выступать определённым сдерживающим фактором государственной воли, который выражается в том, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства. С точки зрения общественных отношений свобода личности заканчивается там, где начинается свобода другого. В соответствии с этим, в демократическом государстве предусмотрен правовой статус личности, который определяет сферу возможного выражения свободы человека, а также его ответственности перед обществом и государством.

Действительно, силу государственной воли и власти сдерживают законы, благодаря которым личность способна свободно осуществлять свою деятельность. Пользуясь своими правами и свободами, граждане демократического государства уверены, что они защищены законом, а государство, как главный институт политической

системы выполняет все свои обязательства перед ними. Но свобода личности не является абсолютной, так как гражданин может реализовать свою свободу и нести ответственность только в условиях развитого гражданского общества, в котором работает принцип «один за всех и все за одного». В связи с чем свобода относительна и определена, и даёт возможность лицу или группе лиц осуществлять свою волю в соответствии со своими разумными интересами, потребностями, взглядами с учётом интересов других граждан. В свою очередь, свобода человека должна быть основой общего блага общества, а благо не должно строиться на тотальном ограничении свобод людей.

Свобода является одновременно достижением и проблемой демократии. Являясь понятием многоаспектным, свобода без ответственности может являться конфликтогенным фактором во взаимоотношениях личности, различных социальных групп и государственной власти и носить разрушительный характер, поэтому внимание общественности должно фокусироваться не только на том, выполняет ли человек свои обязательства, связанные с чувством долга и необходимости выполнения, но и на том, насколько активно человек осуществляет свои права, которые могут послужить интересам государства и общества. Соответственно не может быть свободы без ответственности за свои поступки, так как человек существо не только единоличное, но и общественное.

Таким образом, демократия представляет широкий диапазон личной свободы человеку, позволяет реализовать свои интересы, ценности, инициативы. При псевдodemократическом режиме свобода часто интерпретируется примитивно, как возможность поступать эгоистично, следуя только своим интересам, не неся при этом никакой ответственности. Из этого следует, что не может быть демократии без свободы, но такой свободы, которая ограничена законом и правами других.

Литература

1. Волконская Е.К., Волконский Ю.К. Свобода выбора и ответственность личности в демократическом государстве // Вестник Московского университета МВД России. 2014. № 10. С. 27-29.
2. Чебан Е.П. Свобода личности как условие демократического развития России // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. 2009. № 101. С. 110-113.
3. Рыбаков М.Д. Основные направления развития правовой политики по обеспечению свободы личности // Вестник Тамбовского университета. Серия: гуманитарные науки. 2009. № 4 (60). С. 403-408.

Е.Н. Сафонов

д-р экон. наук, проф.

С.А. Кирсанов

канд. экон. наук, доц.

Г.А. Паламаренко

канд. экон. наук, доц.

(Филиал РГГУ, г. Домодедово)

ОПЫТ РЕФОРМИРОВАНИЯ САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ ДО 1917 Г.

Земское самоуправление на рубеже XIX-XX веков, его позитивные результаты для социально-экономического развития страны, на наш взгляд, остаются недостаточно изучены. Поэтому необходимо глубже исследовать опыт городского управления и

самоуправления в дореволюционной России. Разумеется, ключевое значение в формировании местного самоуправления имели великие реформы императора самодержца Российского Александра II, которые сравнимы с реформами Великого Петра I.

Важным этапом в становлении местного самоуправления стали Земская реформа 1864г. и Городская реформа 1870 г., основанные на выборности власти и ее подконтрольности, а также на финансовой самостоятельности местных органов. Реформа вводила уездные и губернские земства, в состав которых должны были входить представители всех сословий. Закон предусматривал создание трех выборных курий: уездных землевладельцев, городской и сельской курий. Земства вводились постепенно: к концу 1870-х гг. они появились только в 34 губерниях империи. Земства сыграли заметную роль в развитии страны: они обладали правом самообложения, благоприятствовали распространению сельскохозяйственных знаний на селе, содействовали ремеслам, строили больницы и школы; закладывали основы местной статистики.

Однако реформа, к сожалению, не создала низшего звена – волостного земства. При проведении земской реформы следует отметить, что не был создан орган, координирующий деятельность всех земств.

Реформа городского самоуправления была обнародована в 1870 г. с утверждением Городового Положения, результатом которого стало введение выборного самоуправления почти в половине городов империи. Численность выбранных в Думу напрямую определялось количеством избирателей в городе. Оно составляло от 30 до 70 человек, а в столице России, Санкт-Петербурге достигало 252 гласных членов [2].

Основной задачей избранной Городской думы являлось попечение «о распоряжении по городскому хозяйству и благоустройству». Губернаторы обязаны были осуществлять контроль за деятельностью городских дум. Временной период деятельности гласных городской думы составлял 4 года. Формирование происходило по куриям, которые формировались на основании сумм уплаченных налогов. [6, 75 с.] К участию в выборах допускались жители города (обыватели) вне зависимости от того к какому сословию они могли быть отнесены, но право участия в голосовании они приобретали при определенных условиях [5, с.88].

Бюджет думы состоял из затрат на обеспечение ее функционирования, на содержание общественных зданий города, на займы последнего, на деятельность учебных и благотворительных учреждений, строительство транспортных коммуникаций, содержание воинских подразделений и мест заключения. Реформа 1870 г. предоставила городскому самоуправлению обширные полномочия в решении местных вопросов, ввела всесословность в городском управлении, сделала прочным положение формирующейся буржуазии.

Следует отметить, что реформированная система самоуправления на местах существенным образом повлияла на развитие местной экономики, а также социальной сферы, в том числе народного образования и здравоохранения. Земства дали импульс формированию новых политических элит прежде всего либерального и демократического направлений, получивших опыт политической деятельности

До 60% всех платежей, собираемых с территорий, оставалось в земствах, а по 20% шло государству и губернии – это было залогом успешного функционирования земств. Реформы императора Александра II обеспечили устойчивый экономический рост в стране и предприняли практические шаги по демократизации политической системы.

В царствование Александра III были внедрены идеи централизации власти в политической сфере. 12 июня 1890 г. было обнародовано новое Положение о земских учреждениях, восстанавливавшее сословность избирательных групп. Городовое Положение, принятое в 1892 году, несоизмеримо сократило количество избирателей, а также число гласных. Управа была поставлена в привилегированное положение, права головы были существенно обновлены.

Городовое Положение во многом совпадало с аналогичными документами, определявшими самоуправление в западноевропейских городах, но законы 1890-1892 гг. значительно ограничили избирательные права со стороны администрации, что не соответствовало практике других государств. Революция 1904–1905 годов обострила проблему реформирования всего государственного устройства на конституционной основе. Задача осуществления реформ в местном самоуправлении была поставлена при создании Государственной думы (6 августа 1905 г. было издано положение о Законосовещательной Государственной думе). Вместе с тем следует отметить, что ни одна из трех Государственных дум так и не рассмотрели указанные выше проблемы.

С началом Первой мировой войны земства стали оказывать адресную помощь семьям воинов, призванных на войну, выдавая им денежные пособия и ссуды семенами. На уровне уездов были сформированы комитеты Всероссийского земского союза помощи больным и раненым воинам, которые оказывали помощь соответствующим категориям населения, пострадавшим в годы этой войны.

Участие России в Первой мировой войне значительно ухудшило экономическую деятельность земств. Последним все чаще не удавалось обеспечить полноценное финансирование всех статей бюджета, наблюдались значительные недоимки и рост процентов на погашение кредитов.

В рассматриваемый период времени система местного самоуправления показала свою эффективность при решении стоящих перед страной проблем, так как зачастую их решения носили более своевременный и результативный характер, чем у государственных и военных учреждений [3, с. 161].

Наиболее значимой попыткой повысить значение органов самоуправления в России досоветского периода следует признать *Декларацию о реформе местного самоуправления, принятую Временным правительством* (март 1917 года). Для подготовки и нормативного сопровождения реформ на уровне волостей было организовано Особое совещание, которое за короткий период времени разработало нормативные акты об устройстве волостного земства, о выборах в волостные земства, об изменении земского избирательного законодательства, о земских выборах, о создании земств в Сибири и многие другие.

Не все благополучно было во взаимоотношениях Советов и земств. Если весной и летом 1917 года пересечения интересов и, соответственно, конфликтов между практически не было, что объясняется различием функционала и объектов управления, то затем противостояние перешло открытую политическую борьбу. Речь шла о том, кому будет принадлежать власть в государстве [1, с. 211].

Уничтожение земств практически было завершено к лету 1918 года в результате целенаправленной и системной деятельности большевиков. С точки зрения ленинского правительства роспуск земств был вполне закономерным процессом, так как местное самоуправление предусматривает децентрализацию власти, делегирование ряда полномочий в экономической, социальной и других сферах на местный уровень, а социалистическая система в тот период основывалась на принципах диктатуры пролетариата, то есть происходила централизация управления в руках государства.

Следует отметить, что несмотря на ряд очевидных просчетов в проводимых Временным правительством реформ в местном самоуправлении, в целом, они содержали и положительные моменты, реализация которых способствовала бы укреплению авторитета органов местного самоуправления и повышению их значимости в решении стоящих перед страной проблем. Ряд достижений этого периода эволюции системы местного самоуправления представляют несомненный интерес и в настоящее время, например, волостное земство.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

- эволюция местного самоуправления включала в себя три во многом различающиеся модели (1864, 1890 и 1917 гг.). Первая из них была разрабо-

тана и реализована на фоне глубоких преобразований в обществе; вторая была основана на интеграции земств в государственную систему; третья позволила получить значительный объем прав и обязанностей органам местного самоуправления;

- эффективность обеспечения управления на местах посредством земств была доказана на практике, но накладываемые государством ограничения привели к утрате их популярности;
- опыт развития самоуправления в России доказывает, что разумное объединение органов местного самоуправления с государственными определяет как эффективность деятельности каждого из них в отдельности, так и интегральной системы управления. Изменение соотношения в структуре полномочий, прав и обязанностей в пользу государства сделали органы местного самоуправления значительно менее эффективными;
- вариантом использования исторического опыта земского самоуправления может быть перераспределение собираемых на территории платежей в пользу муниципалитетов, а не органов государственной власти. Действующая в настоящее время система перераспределения средств бюджета не может быть признана достаточно эффективной, так как способствует возникновению иждивенческих отношений в органах местного самоуправления;
- потребность в совершенствовании МСУ в России определяет необходимость анализа и возможность применения сегодня лучших достижений в российском самоуправлении во 2-й половине XIX – начале XX вв.

В заключение, на наш взгляд, целесообразно привести слова А.И. Солженицына из книги «Россия в обвале»: «...Земская вертикаль, независимо выросши рядом с правительственной вертикалью, создала бы в России сочтанную власть – государственно-земский строй – при этом сохраняется централизованное государственное управление – и жизнь народа реально направляется им самим. На каждом уровне – местном, уездном, областном и выше – правительственная вертикаль проверяет земскую на неукоснительное исполнение законов, а земское правительственную – на честность и открытость в ведении дел. Государство должно строиться сверху и снизу одновременно...» [4, 198 с.].

Для повышения качества жизни местных сообществ важно, чтобы руководители, специалисты, депутаты российских муниципалитетов внимательно изучали опыт земской реформы и эффективно развивали свои муниципальные образования.

Литература

1. Герасименко Г.А. Земства в русской революции 1917 года. М.: Наука, 1990. 264 с.
2. История Российской империи. Городская реформа Александра II / <https://www.rosimperija.info/post/894> (дата обращения: 18.09.2022).
3. Сафонов Е.Н., Кирсанов С.А., Паламаренко Г.А. Прямое народовластие (земство) – будущее России / Государственный университет управления. М.: ГУУ, 2022. 426 с.
4. Солженицын А.И. Россия в обвале. М.: Русский путь, 1998. 208 с.
5. Хрестоматия по истории СССР 1861-1917гг. Под ред. В.П. Тюкавина. М.: «Просвещение», 1990, «Городовое положение». 224 с.
6. Цейтлин Р.С., Сергеев С.А. История государственного и муниципального самоуправления в России: учеб. пособие / Р.С. Цейтлин, С.А. Сергеев. 2-е изд. М.: Омега-Л, 2004. 130 с.

Н.С. Седых
бакалавр
Научный руководитель:
канд. полит. наук, доц.
Е.П. Казбан
(ГУУ, г. Москва)

«ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ КРИЗИС» КАК ПОВОД К ИЗМЕНЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

Стратегически важным для системы образования Российской Федерации стало заявление министра науки и высшего образования Валерия Николаевича Фалькова о выходе из Болонского образовательного процесса, о чём сообщили в пресс-службе ведомства 24 мая 2022 года.

Решение о выходе обусловлено изменением геополитического курса страны и отказом от западного варианта обучения в пользу технологического суверенитета российского образования, т.е. создания национальной модели высшего образования. Это решение становится важным с той точки зрения, что образование является одним из факторов, определяющим положение государства на политической арене и место человека в обществе.

Отечественное образование имеет глубокие исторические традиции. Выдающихся результатов удалось достичь в советский период. Достижения советской системы образования были признаны во всём мире.

Нормативным документом, определяющим основные направления российского образования, сегодня является «Национальная доктрина образования в Российской Федерации». Основным её положением является готовность государства принять на себя ответственность за настоящее и будущее образования, совместно с общественностью, поскольку государство видит в этом основное значение для социально-экономического и культурного (духовного) развития государства [1]. Из этого следуют основные цели и задачи образования: к примеру, обеспечение сохранения национальной культуры, формирование целостного миропонимания, организация учебного процесса с учётом современных достижений науки. Отдельно сконцентрировать внимание необходимо на задачах государства в сфере образования, поскольку последнее является сферой интересов государственной машины и её институтов.

Одной из этих задач, указанных в доктрине, является «сохранение и развитие единого образовательного пространства России» [1]. Но при отсутствии в понятийном аппарате в тексте ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ термина «образовательное пространство» сталкиваемся с проблемой субъективной интерпретации значения этого пространства [2]. И тогда становится сложно говорить о сохранении данного образовательного элемента в эпоху формирования новой модели. В этом случае, только при переходе к новообразованной национальной системе высшего образования станет возможным сохранение в первую, и развитие, во вторую очередь, единого образовательного пространства России.

Также, ещё одним приоритетным направлением доктрины является развитие ВУЗов в качестве центров образования, культуры, науки и новых технологий. А в данных реалиях они ещё и должны отвечать требованиям современных студентов. Однако в общепринятой сложившейся парадигме, когда выпускник трудоустраивается, главным критерием становится не диплом о высшем образовании, а набор практических навыков и компетенций. И уже не уровень образования становится определяющим,

а навыки, полученные за период практической работы самостоятельно студентом вне процесса образования.

А как тогда сделать высшие учебные заведения центрами образования и науки, если для работодателей образование не играет сейчас решающей роли при трудоустройстве, выпустившихся после вуза? В настоящем это становится одной из причин «образовательного кризиса», который делает студента заложником обстоятельств при выборе между уделённым временем для занятия в рамках образовательной программы и принятием участия в практической деятельности по повышению уровня компетенций вне рамок учебного направления. Одним из решений данного кризиса может стать внедрение в развитие национального образования такого аспекта, как практико-ориентированной части в больших часах по объёму и отказ от единичного выхода на практику за один учебный курс. Данная проблема должна быть решена, а главные параметры её решения заложены в новую модель ВО в пост болонский процесс.

Государственная политика в сфере высшего образования должна помимо того, что опираться на уровень социально-экономического развития страны [3], ещё и нацеливаться на удовлетворение потребностей получающего образование населения, коррелироваться с её запросами. В свою очередь, условия существования полноценного качественного образования на всех уровнях будет достигнуто при условии демократизации политической системы, гарантирующей получение этого качественного образования. Индивидуальный образовательный подход, использование многообразия всех форм и видов образовательных программ, учёт личностных интересов позволит достичь конкурентоспособного уровня российского образования по сравнению с зарубежным.

Таким образом, сейчас общественность находится на этапе всеобщего осознания необходимости перемен в системе высшего образования. Данный процесс ускоряется «образовательным кризисом», который показывает несостоятельность нынешней системы образования на стадии пост болонского процесса. Сейчас нужно отметить, что в нормативно-правовых актах, содержащих основные положения об образовании, можно выделить как устаревшие, уже неэффективные системные элементы образовательного процесса, так и сохраняющие свою актуальность по сей день критерии, характерные для создания и конфигурации новой модели. В её построение профильным министерством важно следовать обозначенным приоритетам государственной политики, чтобы формирование национальной модели высшего образования проходило в соответствии с нынешними геополитическими задачами и курсом государства.

Литература

1. Национальная доктрина образования в Российской Федерации // Правительство РФ // Постановление от 4 октября 2000 г. № 751 г. Москва // URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=40758>
2. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ (последняя редакция) // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/
3. Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» // Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642 // URL: <https://docs.edu.gov.ru/document/3a928e13b4d292f8f71513a2c02086a3/download/1337/>

П.П. Селиванов
магистрант

Научный руководитель:

канд. биол. наук, доц.

Е.Г. Хмельченко
(ГУУ, г. Москва)

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ГРАЖДАН В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

Главной задачей реализации социальных программ состоит в обеспечении достойного уровня жизни местного населения через гарантированное соцобеспечение, отвечающее всем установленным в обществе социальным стандартам.

Поручительство перед населением за качество, оказываемых социальных услуг, возможно только на основе, процветающей экономики. Это и является необходимым условием выполнения администрацией своих обязанностей перед гражданами.

Данная концепция социальной поддержки граждан в Курской области базируется на следующих принципах:

- добровольное оказание мер социальной поддержки;
- абсолютное исполнение, возложенных на себя гарантий, по оказанию мер социальной поддержки, предотвращение ухудшения условий их оказания, даже ввиду сложной социально-экономической ситуации в области.

Значимость данных мероприятий велика, ведь именно они стимулируют семьи для последующих рождений, что повышает воспроизводство в целом [2].

На данный момент, в Льговском районе, уже действует целая система многопрофильных учреждений социального обслуживания, а также принимаются меры по усовершенствованию зданий социальной защиты, ввиду современных, государственных стандартов, постепенно вводятся усовершенствованные механизмы оказания социальных услуг.

Льговский район имеет всю необходимую нормативно-правовую базу для функционирования и развития социальной инфраструктуры населения. Финансирование программы планируется за счет консолидирования средств федерального, регионального, муниципального бюджетов и внебюджетных источников.

Внебюджетные источники – средства муниципальных предприятий и учреждений, заемные средства, средства организаций различных форм собственности, плата за пользование услугами.

Необходимо воплотить в жизнь, комплекс мер по укреплению финансово-экономической основы муниципальных образований, стало быть, соответствие объема собственных и делегированных полномочий, равно объему источников доходов бюджета.

Уникальность социальных, культурных, исторических, природных условий муниципального образования Льговского района Курской области исключает внедрение стандартных универсальных технологий формирования территории.

Ввиду этого, социальная поддержка граждан в Льговском районе Курской области, предоставляет гарантию выполнения всех мер поддержки граждан, а также модернизирование ныне существующих мер, окончательной целью которой является – повышение их продуктивности и результативности, сглаживание социальной напряженности, конфликтов, оттока населения [1].

Обязательно требуется повысить эффективность использования социального контракта в регионах, который будет стимулировать граждан самостоятельно выходить

из сложной жизненной ситуации. «Для каждого гражданина общественный договор станет инструментом повышения финансового благополучия семьи: от образования до дальнейшего трудоустройства», – сказал парламентарий. Для всесторонней поддержки гражданина, воспользовавшегося социальным контрактом, необходимо разработать механизм взаимодействия органов социальной защиты с центрами занятости населения, представителями бизнес-сообществ и образовательных организаций [3].

В следующем году в Курской области начнет действовать общественный договор по преодолению бедности. Это будет стоить 190 миллионов рублей. С помощью этих средств можно будет помочь почти 6 тысячам семей, попавших в тяжелую жизненную ситуацию, также будут работать программы трудоустройства для этой категории.

Следует отметить, что снижение количества женщин в раннем и среднем репродуктивном возрасте (20 – 34 года), а также перенос рождения первого ребенка на более поздний срок сдерживают рост родов, в результате чего возможности роста общего коэффициента рождаемости будут ограничены.

Таким образом, осуществление механизмов программы поспособствуют следующим результатам:

- снижению бедности среди получателей мер социальной поддержки по принципу индивидуальности;
- удовлетворенность нужд населения пожилого возраста и инвалидов в уходе от службы социальной защиты Льговского района;
- поддержка гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации;
- доступные общественные услуги для граждан;
- рост рождаемости;
- доступность государственной поддержки социально-направленным некоммерческим организациям;
- рост оказываемых социальных услуг.

Осуществление механизмов, перечисленных выше, наравне с позитивными тенденциями в российской экономике, также общественной жизни Курской области, станет содействовать достижению всех целей и задач, поставленных Администрацией Льговского района Курской области.

Литература

1. Черкасова М.А., Хмельченко Е.Г., Кретов А.А. Особенности современной миграционной политики в Российской Федерации // Муниципальная академия. 2021. № 4. С. 8-13.
2. Черкасова М.А., Хмельченко Е.Г., Пышкина А.В. Совершенствование системы государственно-частного партнерства в сфере дошкольного образования Московской области // Муниципальная академия. 2021. № 4. С. 180-185.
3. Чуев С.В. Политический менеджмент. Коммуникативные технологии // учеб. пособие. М., 2017. Сер. 64 Авторский учебник (2-е изд., испр. и доп).

Е. Семенова
Е. Епифанова

студенты

Научный руководитель:

канд. юрид. наук, доц.

С.Е. Титор

(ГУУ, г. Москва)

ОТКАЗ ОТ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ И ДЕНЕЖНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В СУДЕБНОЙ ПРАКТИКЕ

Ключевые слова: *трудовой спор, трудовой договор, работник, истец, ответчик, факт трудовых отношений, денежная компенсация.*

Трудовые споры – неурегулированные разногласия между субъектами трудового права по поводу применения законодательства о труде, договоров о труде, либо установлении новых или изменении существующих условий труда, разрешаемые в порядке установленные законом.

Трудовой спор между работником и работодателем, который доходит до суда, можно охарактеризовать, как точку невозврата. После такого спора крайне редко продолжают трудовые отношения между сторонами конфликта. По данным сайта «Судебная Статистика РФ», за 2021 год, было рассмотрено 183 039 трудовых споров [1].

Трудовой договор – это основной документ, регламентирующий отношения между работником и работодателем и от полноты данных, содержащихся в данном документе, зависит степень защищенности работника, а вместе с тем работодатель, при недобросовестном выполнении обязанностей работника, обращается именно к этому документу. Уклонение от заключения трудового договора, является нарушением закона. Более того, в законе сказано, что даже если трудовой договор не был оформлен, но есть признаки трудовых отношений, которые также изложены в законе, то трудовые отношения считаются заключенными.

В судебной практике по трудовым спорам достаточно много споров по вопросам заключения трудового договора. Для того чтобы вступить в конфликт по вопросам заключения трудового договора, работнику и работодателю необходимо знать свои права и обязанности. Основным документом регулирующим трудовые взаимоотношения является Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 года.

Изучая судебные решения по отказу от оформления трудовых отношений и денежных обязательств, где основным объектом спора является трудовой договор, было очень интересно изучить судебную практику в которой суд вставал на сторону работодателя, при четком формулировании требований со стороны работника. Так как, по статистике большая часть рассмотренных трудовых споров решается в пользу работника. При этом, по данным журнала Тинькофф, с каждым годом количество исков в суд уменьшается, так, например, в 2016 году суды рассмотрели 616 тысяч дел, а уже в 2020 их стало на 364 тысячи меньше. По данным того же журнала, суды рассматривая споры о восстановлении на работе и в 55 процентах случаев выносят решения в пользу работодателя. [2]

Используя обширную базу судебной практики, связанную с рассмотрением дел по вопросам урегулирования трудовых споров, нам удалось найти интересное судебное решение.

Истец Гасанов С.Э. обратился в Гагаринский районный суд Москвы с иском к ответчику ООО «Мьюз Медиа» и просит установить факт трудовых отношений между им и ответчиком, а также требует внести в трудовую книжку записи о приеме на работу

и об увольнении с работы по собственному желанию, взыскать неполученную заработную плату и взыскать компенсацию морального вреда. Также с аналогичными требованиями к ответчику в суд обратилась Рачкова М.А. Суд принял решение объединить два судебных разбирательства в одно.

Ответчик Суворов А.А., являющийся представителем компании ООО «Мьюз Медиа» по доверенности, возражал против удовлетворения иска, по основаниям изложенным в письменных возражениях.

Если брать во внимание, то факт, что два истца указывали на то, что они приступили к трудовым обязанностям в указанный период по устной договоренности с ответчиком без заключения письменного трудового договора, работая по пятидневной рабочей неделе, режим рабочего времени был определен с 10-00 до 19-00, размер заработной платы установили – 60000 руб., а также выполняли все свои должностные обязанности, более того подтверждают свои трудовые отношения с ответчиком наличием у них: пропуска и ключей от офиса компании, визитных карточек, корпоративной почты, документов компании в электронном виде, деловой переписки с клиентами компании, переписки и отчетности с руководством компании, то на основании ст. 16 ТК РФ трудовые отношения между Гасановым С.Э. и Рачковой М.А. с ООО «Мьюз Медиа» считаются установленными. Из этого следует, что иск считается удовлетворительным.

Суд, проверив и изучив материалы дела, находит иск подлежащим отклонению, указывая на то, что в подобного рода спорах следует исходить из того, действительно ли имелись признаки трудовых отношений и трудового договора, указанные в статьях 15 и 56 ТК РФ.

Как установлено в судебном заседании и следует из материалов дела, ООО «Мьюз Медиа» зарегистрировано в ЕГРЮЛ в качестве юридического лица. Из выписки из ЕГРЮЛ следует, что генеральным директором компании является Черниченко А.Е. Из материалов дела следует, что в указанный период в штате компании числились 2 штатные должности: генеральный директор и заместитель генерального директора, заработная плата работникам не начислялась и не выплачивалась, что подтверждается соответствующей выпиской из банка и сведениями, предоставляемыми в ИФНС с практически нулевым балансом. Настаивая на удовлетворении исковых требований, истцы ссылаются на то, что они состояли с ООО «Мьюз Медиа» в трудовых отношениях.

Разрешая спор и отказывая в удовлетворении иска истцам об установлении факта трудовых отношений между ними и ООО «Мьюз Медиа», суд исходит из того, что трудовой договор с истцами не заключался, с соответствующими заявлениями о заключении трудового договора к работодателю они не обращались, приказы о приеме на работу истцов и их увольнении не издавались, трудовые книжки и другие документы, требуемые в соответствии со статьей 65 ТК РФ при приеме на работу, они работодателю не предъявляли. Более того, представленные банковские выписки за спорный период, свидетельствуют о том, что перечисления на счет истцов производились физическим лицом Черниченко А.Е., не представлено ни одного доказательства, что со счета ООО «Мьюз Медиа» в спорный период кому-либо из истцов были произведены какие-либо начисления.

При таких обстоятельствах, оценивая относимость, допустимость, достоверность каждого доказательства в отдельности, а также достаточность и взаимную связь доказательств в их совокупности, суд считает, что заявленные исковые требования истцов не подлежат удовлетворению, поскольку каких-либо доказательств, свидетельствующих о том, что истцы состояли в трудовых отношениях с ответчиком, либо фактически были допущены к работе, суду не представлено и в судебном заседании не установлено.

Рассмотрев тему «Отказ от трудовых отношений и денежных обязательств в судебной практике», изучив судебную практику и статистику рассмотрения трудовых споров, мы делаем вывод о тенденции снижения количества судебных трудовых споров и высокой вероятности решения суда в пользу работодателя в спорах о восстановлении на работе.

Наши предположения, что снижения количества трудовых споров, стороны которых доходят до суда, обусловлены повышением правовой культуры трудовых отношений. Думаем, что стороны конфликта используют досудебный порядок урегулирования спора, ведут переговоры, работники обращаются в трудовую инспекцию, стороны используют разные методы достижения взаимоприемлемого решения.

Работодатель проводит анализ возможных убытков при вынесении решения суда в пользу работника, в нашем случае по искам о восстановлении на работе и факта установлении трудовых отношений. Возможные взыскания компенсации морального вреда, не выплаченной заработной платы и заработной платы за вынужденный прогул. Для работодателя досудебное урегулирование таких споров является наиболее выгодным вариантом.

Работодателю выгодно повышать квалификацию кадровых работников и проводить обучение сотрудников для снижения риска возникновения рассмотренных нами споров и возникновения судебных споров.

Литература

1. Агентство правовой информации // Судебная статистика РФ URL: Судебная статистика РФ – Агентство правовой информации (дата обращения: 05.10.2022).
2. Как россияне решают трудовые споры и как можно защитить свои права // Тинькофф журнал. URL:<https://journal.tinkoff.ru/stat-trud-spor/?ysclid=18ub6ovqbf8595497> (дата обращения: 06.10.2022).

Р.Ж. Сираждинов

канд. экон. наук,

ст. научный сотрудник, доц.

(НОЧУ ВО Московский

экономический институт, г. Москва)

К ВОПРОСУ ОБ ОЦЕНКЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МСУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Основной целью органов местного самоуправления (МСУ) Российской Федерации в соответствии с нормативными актами является организация социально-экономических процессов на территории, при учете интересов населения, проживающего на территории. При этом в рамках муниципального образования при реализации сформулированной цели имеются существенные ограничения практически по всем видам ресурсов.

В соответствии с нормативными актами каждое муниципальное образование наделено или имеет приобретенное тем или иным способом имущество. Кроме того, для реализации всех целей, заявленных в уставных документах органов МСУ, образуются местные бюджеты, которые предназначены для исполнения расходных обязательств муниципального образования. В качестве расходных обязательств органов МСУ принимаются реализация полномочий, закрепленных за ними соответствующими

нормативными актами или государственных полномочий, делегированных актами вышестоящих органов управления.

В практике оценки эффективности деятельности органов управления используют различные подходы, но наибольшего распространения в настоящее время получили подход сравнения набора частных показателей с нормативными или аналогичных в сравнении с другими муниципальными образованиями.

Действующие в настоящее время нормативные акты определяют в большинстве случаев в качестве некий набор частных показателей, сформулированных в Указе Президента Российской Федерации и Постановлении Правительства и в отдельных публикациях [1, 2, 4].

При этом ни в одном из этих материалов не отражена методика расчета интегрированного показателя эффективности деятельности органов МСУ.

В действующих метода оценки эффективности деятельности органов МСУ все типы муниципальных образований не предусмотрены различия между ними. Однако необходимо учесть, что, согласно действующим нормативным актам, перечень полномочий по реализации своих функций органы МСУ имеют разные возможности, как финансовые, так и ресурсные [5].

В настоящее время этот набор частных показателей включает в себя 34 показателя, сгруппированных по определенным признакам в 7 групп. Перечень групп показателей состоит из следующих:

- 1) Экономика;
- 2) Общее и дополнительное образование;
- 3) Культура;
- 4) Физическая культура и спорт;
- 5) Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем;
- 6) Жилищно-коммунальное хозяйство;
- 7) Организация муниципального управления.

Причем структура показателей оценки эффективности органов МСУ определяется следующими уровнями.

- 1) Экономика – 8,8%;
- 2) Общее и дополнительное образование – 29,4%;
- 3) Культура – 8,8%;
- 4) Физическая культура и спорт – 5,9%;
- 5) Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем – 20,6%;
- 6) Жилищно-коммунальное хозяйство – 5,9%;
- 7) Организация муниципального управления – 20,6%.

Структура показателей, по нашему мнению, должна отражать и соответствовать структуре расходов местных бюджетов. Как показывает анализ структуры расходов местных бюджетов показывает совершенно другую структуру. В настоящее время почти во всех местных бюджетах основную долю расходов составляет статья жилищно-коммунальное хозяйство. Вызвано это целым рядом социальных обязательств государства, финансирование которых государственные органы управления были делегированы органам МСУ без необходимого финансового обеспечения. Кроме того, необходимо отметить планируемая реформа системы МСУ, в результате его предполагается значительные изменения в структуре их полномочий и их ориентация на вопросы организации муниципального управления.

Представленный набор показателей оценки эффективности деятельности органов МСУ не позволяет в полной мере оценить их, потому что не используется некий интегральный показатель. В некоторых случаях предлагается подход для оценки деятельности органов МСУ через установление рейтингов оцениваемым органам. Однако даже для выявления реального уровня качества местного управления этого

недостаточно, ибо необходимо оценить влияние каждого отдельно взятого показателя на общий, даже в пределах рейтинга.

В качестве показателей оценки эффективности деятельности, по нашему мнению, целесообразно использовать эффективность реализации муниципальных полномочий за счет средств муниципального бюджета через сравнение стоимости оказываемых услуг населению и хозяйствующим субъектам. Использование показателя стоимости оказываемых муниципальных услуг позволяет сравнивать и объективно оценивать деятельность органов МСУ особенно в рамках одного субъекта федерации.

В текущем году происходит обсуждение проекта закона об организации МСУ в системе публичной власти. Реализация многих положений обсуждаемого проекта федерального закона требует значительных изменений в структуре реализуемых функций органами МСУ. При этом в структуре полномочий согласно проекту закона должны превалировать вопросы организации деятельности органов МСУ.

При формировании частных показателей оценки эффективности деятельности органов МСУ целесообразно использовать механизмы бюджетного кодекса, которые требуют формирования их исходя из бюджетных полномочий, закрепленных в соответствующих нормативных актах субъектов федерации регламентирующих распределение полномочий между государственными органами управления и органами самоуправления.

В работах, опубликованных ранее нами, уже предлагался описываемый подход к оценке эффективности деятельности органов МСУ [6]. Использование подхода, основанного на определении удельной стоимости предоставляемых муниципальных услуг, позволяет сравнивать эффективность деятельности органов МСУ не только в пределах одного субъекта федерации, но и в разных.

Предлагаемый подход в части отдельных показателей уже предлагался некоторыми авторами при использовании оценки деятельности органов МСУ при реализации отдельных целевых программ [3]. По нашему мнению, использование предлагаемого метода не может ограничиваться отдельными элементами и могут использоваться для комплексной оценки деятельности органов МСУ по всему спектру реализуемых задач местного значения.

Литература

1. Указ Президента РФ от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов МСУ муниципальных, муниципальных, городских округов и муниципальных районов» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/193208/?ysclid=18hehs0wux562898981> (дата обращения: 25.09.2022).
2. Постановление Правительства РФ от 17 декабря 2012 г. № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 "Об оценке эффективности деятельности органов МСУ муниципальных, городских округов и муниципальных районов"» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/#/document/70286210/paragraph/17006:1> (дата обращения: 25.09.2022).
3. Мусинова Н.Н. Оценка эффективности деятельности органов МСУ в контексте программно-целевого управления // Муниципальная академия. 2017. № 1. С. 34-37.
4. Система муниципального управления: учебник / под ред. В.Б. Зотова; рук. авторского кол. Р.В. Бабун. 6-е изд., испр. и доп. М.: КНОРУС. 2017. 588 с. (Бакалавриат).
5. Сираждинов Р.Ж. Двухуровневая система МСУ в России: развитие или топтание на месте // Муниципальная академия. 2016. № 1. С. 121-125.
6. Сираждинов Р.Ж. Сравнительный анализ эффективности муниципального управления в городских округах // Муниципальная академия. 2016. № 2. С. 63-67.

А.В. Скворцова

магистрант

Научный руководитель:

канд. экон. наук, доц.

Ю.А. Лебедева

(ГУУ, г. Москва)

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ КАЗНАЧЕЙСКОЙ СИСТЕМЫ ИСПОЛНЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

Со времен Древней Руси до сегодняшних дней Казначейство России преодолело тяжелый путь к становлению, и в последствие развитию казначейской системы в целом. Но несмотря на большой опыт работы органов казначейства, некоторые проблемы, связанные с автоматизацией и технологией финансового исполнения бюджетов, остаются актуальными.

Казначейство РФ – важный финансовый орган исполнительной власти, проводящий кассовое исполнение всех бюджетов Российской Федерации и контрольно-надзорные мероприятия в финансово-бюджетной сфере.

Казначейство Российской Федерации как самостоятельный орган в составе финансовой системы было создано 8 декабря 1992 г., что стало воплощением первых шагов на пути возрождения института казначейства в России.

В 2002 г. в России был завершён процесс создания структуры органов казначейства, которая сегодня имеет вертикальный вид и насчитывает в своем составе 89 управлений и 2254 отделения. В том же году практически все государственные учреждения были переведены на казначейское обслуживание.

1 декабря 2004 года было принято Постановление Правительства Российской Федерации № 703 «Положение о Федеральном казначействе». В нем указано все важные аспекты об Казначействе такие как, общие положения, полномочия, организация деятельности [2].

Согласно этому Положению, Федеральное казначейство проводит свою деятельность через территориальные управления Федерального казначейства и территориальные отделения Федерального казначейства (или сокращенно УФК и ТОФК). Перечень полномочий федеральной службы обширен и указан в Бюджетном кодексе РФ статья 166.1.

Понятие «казначейская система исполнения бюджета» имеет множество интерпретаций, но так и нет единого определения. И. Акперов описывает казначейскую систему как «совокупность действий органов казначейства по организации исполнения бюджета, управление их счетами и бюджетами» [3]. Поэтому это понятие можно понимать как организация исполнения бюджета, которая регулируется бюджетным законодательством РФ, осуществляемая Федеральным казначейством, как специально созданным для этих целей органом исполнительной власти.

Казначейская система дает возможность эффективно и экономно распоряжаться доходными и расходными финансами в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также установить контроль за целевым использованием финансов регионального бюджета.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации статья 215.1 казначейское обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется Федеральным казначейством [1].

Сегодня можно выделить несколько важных проблем казначейского обслуживания исполнения бюджета субъектов РФ:

Отсутствие единой и полной информации об объемах доходов и расходов бюджета. Это объясняется разными методиками расчета одинаковых вида источников доходов и расходов;

Отсутствие детального учета доходной и расходной частей бюджета. Существуют случаи неотражения отдельных фактов хозяйственной жизни в учете и отчетности в ГИИС «Электронный бюджет»;

Ограниченный контроль за доходами и расходами бюджета. Слабое нормативное регулирование и методологическое о при организации и осуществлении контроля в финансово-бюджетной сфере [4].

В 2021 год были сделаны работы по модернизации и развитию цифровой платформы, обеспечивающей автоматизацию процессов контрольной деятельности на базе используемого в настоящий момент прикладного программного продукта.

В 2022-2024 годах в планах полностью перейти на автоматизацию и цифровизацию своей деятельности, осуществить полный переход в ГИИС «Электронный бюджет».

На сегодняшний день усовершенствование и оптимизация деятельности органов казначейской системы исполнения, а также их задач и прав, приобретает особую актуальность из-за стремительного развития мира в целом.

Литература

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства РФ, 03.08.1998, № 31, ст. 3823. [Электронный источник] – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (дата обращения: 30.09.2022).

2. Постановление Правительства РФ от 01.12.2004 № 703 (ред. от 14.07.2022) «О Федеральном казначействе» [Электронный источник] – https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_50565/ (дата обращения: 30.09.2022).

3. Акперов И. Казначейская система исполнения бюджета в Российской Федерации: учеб. пособие / И. Акперов, И.А. Коноплева, С.П. Головач. М.: КноРус, 2021. 633 с.

4. Милова Л.Н. Организация казначейской деятельности [Электронный ресурс] : учеб. пособие / Л.Н. Милова, Е.А. Серпер. Самара: Изд-во Самар. гос. экон. ун-та, 2019. 80 с.

Н.В. Смирнова

магистрант

Научный руководитель:

д-р полит. наук, проф.

В.А. Волох

(МосГУ, г. Москва)

ГОСУДАРСТВЕННАЯ МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В СТРАНАХ ЕАЭС В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ НОВОЙ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ (COVID-2019)

В исследовании рассмотрены направления государственной миграционной политики стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Пандемия новой коронавирусной инфекции (Covid-2019) оказала существенное влияние не только на экономику стран-участников ЕАЭС, но и на миграционную политику этих стран. В

период пандемии миграционная политика сводилась к ограничительным мероприятиям в сфере экономики, а также к ограничению свободы перемещения населения, что способствовало, прежде всего, потере рабочих мест мигрантов и сокращению уровня их доходов. В средствах массовой информации (СМИ) было опубликовано большое количество случаев, связанных с тем, что мигранты оказывались в затруднительном положении. Например, в аэропорту Толмачево (Новосибирск) в марте 2020 года более двухсот граждан республики Кыргызстан в течение двух недель не могли вылететь в Бишкек и объявили голодовку [1].

Основными методами исследования в статье послужили анализ, синтез и обобщение нормативно-правовых актов, научных публикаций, а также статистических данных, связанных с вопросами миграционной политики стран, входящих в ЕАЭС.

Миграционная политика стран ЕАЭС в период пандемии характеризовалась действием ограничительных мер на свободное передвижение населения. Так, в Российской Федерации с 18 марта был временно ограничен въезд иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе прибывающих с территории Республики Беларусь [2].

На территории Кыргызской Республики с 22 марта 2022 был введен режим чрезвычайной ситуации [3], закрыто передвижение по железной дороге, а также ограничен въезд иностранных граждан [4].

В Республике Казахстан и в Республике Армения с 16 марта 2020 года было введено чрезвычайное положение, а также установлены ограничения на въезд и выезд [5, 6].

Правительство Республики Беларусь не вводило ограничительных мер, связанных с перемещением иностранных граждан, благодаря чему международные пассажирские перевозки, проходили через Республику Беларусь и из нее так же, как и до пандемии новой коронавирусной инфекции (Covid-2019) [7].

В условиях пандемии государственная политика в сфере миграции населения сводилась, помимо собственно ограничений на передвижение, к минимизации рисков для мигрантов. Так, в Российской Федерации для иностранных граждан продлили сроки действия патентов, разрешений на работу, виз, пребывание, вида на жительство, регистраций [8].

В Республике Казахстан Государственной комиссией по обеспечению режима чрезвычайного положения было принято решение о продлении виз и рабочих разрешений для зарубежных граждан, находящихся в стране [9].

В Республике Армения и в Кыргызской Республике срок пребывания иностранных граждан был продлен на период действия режима чрезвычайной ситуации, который действовал в этих странах [10].

Государственная политика стран ЕАЭС в период пандемии позволила минимизировать негативные последствия для мигрантов, связанные с потерей работы. Пандемия значительно снизила количество трудовых мигрантов. По данным Министерства Внутренних Дел Российской Федерации в 2020 году было оформлено 62 686 разрешения на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, в 2021 – 93 031 [11]. В настоящее время по данным Министерства Внутренних Дел Российской Федерации уровень миграционного потока в сфере трудовой миграции вернулся к значениям, характерным периоду до пандемии новой коронавирусной инфекции (Covid-2019) [12].

Основные выводы по итогам исследования:

1. В период новой коронавирусной инфекции (Covid-2019) государственная миграционная политика стран ЕАЭС была направлена на снижение рисков для иностранных граждан, принятие соответствующих нормативно-правовых актов.
2. Страны ЕАЭС действовали слаженно и эффективно в части проведения миграционной политики.

3. В 2022 уровень миграции трудового населения вернулся к значениям, соответствующим допандемийному уровню.

Литература

1. Застраившие в Толмачёво жители Киргизии объявили голодовку – в аэропорту живут больше 200 человек // Новосибирск онлайн. URL: <https://ngs.ru/text/gorod/2020/03/30/69060148/> (дата обращения: 02.10.2022).

2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16.03.2020 № 635-п // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202003170002> (дата обращения: 02.10.2022).

3. На территории Кыргызской Республики с 22 марта 2020 года введен режим чрезвычайной ситуации // Кабинет Министров Кыргызской Республики URL: <https://www.gov.kg/ru/post/s/na-territorii-kyrgyzskoy-respubliki-s-22-marta-2020-goda-vveden-rezhim-chrezvychaynoy-situatsii> (дата обращения: 02.10.2022).

4. В Кыргызстане ЧС – в стране вводится комендантский час из-за коронавируса // Коронавирус. Онлайн. URL: <https://коронавирус.онлайн/news/109-v-kyrgyzystane-chs-v-strane-vvoditsja-komendantskij-chas-iz-za-koronavirusa.html> (дата обращения: 02.10.2022).

5. О введении чрезвычайного положения в Республике Казахстан // Официальный сайт Президента Республики Казахстан. URL: https://www.akorda.kz/ru/legal_acts/decrees/o-vvedenii-chrezvychainogo-polozheniya-v-respublike-kazahstan (дата обращения: 02.10.2022).

6. Информация об ограничениях на въезд и выезд из Армении // Министерство иностранных дел Республики Армения URL: <https://www.mfa.am/ru/COVID-19/2020/03/22/COVID-19-Restrictions/10163> (дата обращения: 02.10.2022).

7. Указ Президента Российской Федерации от 18.04.2020 № 274 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» // Официальный интернет-портал правовой информации URL: [http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202004180001#:~:text=Указ%20Президента%20Российской%20Федерации%20от,распространения%20новой%20коронавирусной%20инфекции%20\(COVID-19\)](http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202004180001#:~:text=Указ%20Президента%20Российской%20Федерации%20от,распространения%20новой%20коронавирусной%20инфекции%20(COVID-19)) (дата обращения: 02.10.2022).

8. Рязанцев С.В., Молодикова И.Н., Брагин А.Д. Влияние пандемии COVID-19 на положение мигрантов на рынках труда стран СНГ // Балтийский регион. 2020. № 4. С. 10-38.

9. Казахстан продлил визы и рабочие разрешения иностранцам до 20 апреля // Sputnik. Казахстан URL: <https://ru.sputnik.kz/20200322/Kazakhstan-prodlil-vizy-i-rabochie-razresheniya-inostrantsam-do-20-aprelya-13277580.html> (дата обращения: 02.10.2022).

10. Временные меры в сфере миграции предоставляют возможность законного нахождения гражданам государств-членов на территориях государства пребывания в рамках ЕАЭС // Евразийская экономическая миссия. URL: <https://eec.eaeunion.org/comission/department/migration/covid.php> (дата обращения: 02.10.2022).

11. Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь – декабрь 2021 года // Министерство Внутренних Дел Российской Федерации. URL: <https://мвд.рф/deyatelnost/statistics/migracionnaya/item/28104434> (дата обращения: 02.10.2022).

12. МВД не выявило существенных изменений в сфере трудовой миграции в январе-феврале 2022 года // Информационное агентство ТАСС URL: <https://tass.ru/obschestvo/14399203> (дата обращения: 02.10.2022).

Ф.А. Снетков

студент

Научный руководитель:

канд. юрид. наук, доц.

А.В. Зубач

(ГУУ, г. Москва)

РЕГУЛИРОВАНИЕ КРИПТОВАЛЮТЫ В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ

Сочетание мягкой денежно-кредитной политики ведущих центральных банков в условиях пандемии, активного поиска доходности инвесторами, а также потребностей граждан и бизнеса в мгновенных платежах дало толчок развитию рынка криптовалют

Цель создания криптовалют – это обеспечение удобного платежного средства, привлекательного с инвестиционной точки зрения, анонимность платежей и обхода ограничений за счет устранения посредников (банков и платежных систем), передачи функции верификации проводимых транзакций в систему распределенных реестров. Цена криптовалют очень нестабильна и зависит от востребованности пользователями, возмущения и реакции инвесторов в основном только для спекуляции. Помимо высокой волатильности, криптовалюты характеризуются существенными рисками безвозвратной утраты средств из-за мошенничества, хакерских атак, отсутствия правовой защиты. В силу анонимного характера криптовалют массово используются для проведения платежей в рамках преступной деятельности. Все это подвергает потенциальному риску потребителей и при увеличении охвата может представлять угрозу для финансовой стабильности [1].

В результате исследований компании Chainalysis осенью 2020 года, в рейтинге 154 стран по индексу глобального принятия криптовалют (Global Crypto Adoption Index) Россия заняла 2-е место (1-е место – Украина, 3-е место – Венесуэла). В соответствии с методикой Chainalysis это означает, что в стране прослеживается высокий уровень использования криптовалюты по всем компонентам индекса [2].

Прогрессивный интерес российских граждан, большой объем вложений и немаленькие риски операций с криптовалютами, создают потенциальные угрозы. Статус российского рубля, который не является резервной валютой, не позволяет применять в России мягкий подход и игнорировать нарастание рисков.

Ввиду глобального характера криптовалют и различий в регулировании в разных странах возникает риск регуляторного арбитража, т.е. ухода операций в юрисдикции с более лояльным регулятивным режимом. В связи с этим целесообразно также продолжить работу по совершенствованию взаимодействия как с национальными регуляторами, так и с международными организациями. Важнейшим аспектом является создание согласованной позиции в отношении регулирования криптовалют в рамках ЕАЭС для исключения рисков регуляторного арбитража в регионе, учитывая, что ряд стран (в частности, Казахстан и Республика Беларусь) также являются активными участниками глобального крипто-рынка. Одновременно Банк России продолжит реализацию мер по повышению уровня осведомленности граждан о рисках, сопряженных с вложениями в криптовалюту, а также об их отличии от цифровых валют центральных банков.

В российском законодательстве понятие криптовалюты не закреплено, но есть более широкое понятие, которое включает в себя и криптовалюту. Так, согласно ч. 3 ст. 1 ФЗ от 31.07.2020 № 259 «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ № 259) цифровой валютой признается совокупность электронных данных

(цифрового кода или обозначения), содержащихся в информационной системе, которые предлагаются и (или) могут быть приняты в качестве средства платежа, не являющегося денежной единицей [3].

Со стороны гражданско-правового законодательства криптовалюта пока не закреплена, т.е. не выступает объектом гражданских прав, предусмотренных статьей 128 Гражданского Кодекса Российской Федерации [4], поскольку представляет уникальный объект, и не укладывается в конструкцию наличного и безналичного обращения денежных средств. Это создает сложности в практике при оспаривании проведенных сделок с ней и защитой прав обладателей этих валют.

В итоге, получается вывод, криптовалюта – новое явление цифровой экономики, которое одновременно вызывает интерес и беспокойство со стороны публичных органов. Институт неосязаемых денег открывает новый потенциал для экономики, но при этом является хорошим инструментом для осуществления черных транзакций. Вследствие этого законодательство стремится придать криптовалюте правовой статус и обезопасить своих граждан от мошенников в этой сфере.

Литература

1. Банк России «Криптовалюты: тренды, риски, меры» / URL: http://www.cbr.ru/content/document/file/132241/consultation_paper_20012022.pdf (дата обращения: 01.10.2022).
2. Chainalysis New Layer 1 Blockchains Are Expanding / URL: <https://blog.chainalysis.com/reports/web3-layer-1-blockchains> (дата обращения: 01.10.2022).
3. Федеральный закон от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358753/ (дата обращения: 01.10.2022).
4. Гражданский кодекс Российской Федерации 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ (с изм. и доп.) – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения: 01.10.2022).

А.Ю. Сокова
магистр

Научный руководитель:
д-р полит. наук, проф.

В.О. Кротков
(ГУУ, г. Москва)

УСЛОВИЯ ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Целью статьи является повышение эффективности работы государственного аппарата с помощью устойчивого и активного гражданского общества. Как говорил Президент Российской Федерации В.В. Путин: «Власть должна слышать людей, объяснять суть возникших проблем и логику своих действий, видеть в гражданском обществе равных партнеров» [1]. Копирование условий взаимодействия с западных стран ведет к колоссальной ошибке, ведь взаимодействие в каждом социуме отличается и имеет ряд специфических черт, поэтому можно выделить характерные условия, которые модифицируются в зависимости от факторов, воздействующих на власть и гражданское общество.

Во-первых, модернизация и оптимизация механизмов власти в соответствии с политико-правовыми аспектами и территориальным расположением государства и его традиций. Ярким примером являются страны Арабского Востока, где пересекаются политические, культурные аспекты, завязанные на традициях народа. Арабские страны являются гибридными формами государственности тем самым они использовали западные механизмы и интегрируя их в общество в соответствии с их традициями. Так «Арабская весна» продемонстрировала наличие групп, которые можно включить в формирование гражданского общества и продемонстрировала интеграцию западных механизмов с акцентом на религиозную, торгово-промышленную среду и т.д. [2].

Во-вторых, стабильный экономический рост. Примером является Китайская Народная Республика, которая каждый год показывает прирост объемов ВВП, тем самым в 2020 году смогла обогнать европейскую экономику и сохранять эту позицию даже в условиях пандемии.

В-третьих, создание условий для развития «среднего» класса в социуме, как основы для эффективной работы государственного механизма. Средний класс – социальная группа, имеющая стабильный доход, которого достаточно для удовлетворения своих материальных потребностей. В XXI веке большой прирост среднего класса произошел в Китае. В связи с этим средний класс Китая составляет 40% от общего числа населения КНР.

В-четвертых, активное участие в политической, социальной жизни государства, граждан, организаций, общественных объединений молодежи. Коммуникация общества и власти является важнейшей составляющей в характеристиках политического режима, так как демонстрирует взаимодействие между двумя сферами [3]. В Арабском мире участие граждан, организаций, объединений можно разделить на тематические секторы. Первый сектор – некоммерческие организации, которые активны в разных сферах деятельности, таких как благотворительность, профессиональное обучение, спортивная деятельность и сюда можно отнести молодежные объединения (организации), второй сектор – профессиональные сегменты (профсоюзы, торговые палаты и синдикаты). Эти ассоциации являются основой для политической деятельности, поэтому подконтрольны власти. Третий сектор – демократические программы, направленные на пробуждение активно настроенных граждан готовых участвовать в наблюдениях за выборами, демократизация образовательных программ и противодействие коррумпированности власти. В Иордании, Марокко, Ливане, такие организации действуют относительно свободно, так как существует равновесие сил государственного аппарата и активного гражданского общества и имеют давление на правительство в сфере прав человека. Существуют ограниченные ассоциации в Йемене, Тунисе, Египте, Кувейте, здесь гражданские организации загнаны в жесткие рамки, партии работают под давлением и угрозой лишения правового статуса. Существуют страны с репрессивным воздействием, они не одобряли гражданские ассоциации и вследствие остались на неизменном уровне [4].

Таким образом, трактовать гражданское общество следует через понятие С.А. Авакьяна, что «Гражданское общество – это общество сознательных граждан и активных участников общественных процессов» [5]. Поэтому для осуществления взаимодействия надо выработать необходимые условия и их развитие.

Литература

1. Послание Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию от 3 декабря 2015 г. // Информационно-правовой портал гарант.ру. URL: <https://www.garant.ru/hotlaw/federal/674378/> (дата обращения: 23.09.2022).
2. Валлионатос С. Арабское гражданское общество на перепутье демократизации: влияние Арабской весны // *Neighborhood Policy Paper*. 2012. С. 2.

3. Кротков В.О. Общество и власть: баланс интересов в период федерального электорального цикла 2011-2012 гг. // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2013. № 4-3(30). С. 90.

4. Шишкина А.Р. Утвердится ли современное либерально-демократическое общество в условиях арабской смуты? // Коллективная монография «Арабский кризис: Угрозы большой войны». 2016. С. 189.

5. Кононов А.М. Проблемы законодательной легитимизации участия граждан в охране общественного порядка и варианты ее решения // Пробелы в российском законодательстве. 2010. № 4. С. 9.

А.Ю. Соколова
преподаватель-методист
Управления УМР
(Московский университет МВД России
им. В.Я. Кикотя, г. Москва)

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ МВД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПУТИ ИХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ В СФЕРЕ МИГРАЦИИ

Углубившаяся глобализация, затрагивающая буквально все сферы повседневной жизни, усиление глобальной неопределенности, которая обусловлена слабостью и неоднородностью региональных взаимосвязей, малоэффективное предупреждение нелегальной миграции, нелегальное перемещение людей в международном формате, различные широкомасштабные изменения в окружающей среде, сопровождающиеся угрозами наступления экстремальных погодных явлений и причинения негативных последствий человечеству, – учитывая обозначенные тенденции, хотелось бы обратить внимание на проблемные аспекты функционирования территориальных подразделений МВД России в области миграции. Институт гражданства базируется на соответствующих принципах. Так, нормы, регулирующие гражданство, не позволяют ограничивать права и свободы граждан по национальным, социальным, религиозным или иным признакам. Кроме того, органы государственной власти не вправе безосновательно лишать лиц гражданства, ограничивать их в правах.

В юридической доктрине гражданство принято рассматривать как определенное право, которое представляет фундамент формирования определенных отношений между государством и каждой конкретной личностью. Е.Е. Никитина поясняет, что институт гражданства не только пребывает в тесной взаимосвязи с конституционным статусом отдельных субъектов, но и вполне способен исполнять другие функции [6, с. 31]. На наш взгляд, с помощью института гражданства можно добиться укрепления государственного суверенитета, сплотить гражданское общество и обеспечить его стабильность, установить баланс интересов между интересами личности и государства, а также повысить гарантии защиты прав и свобод каждого человека, независимо от его гражданства и фактической принадлежности к той или иной стране. Дополнительно Л.В. Андриченко уточняет, что институт гражданства занимает важное место в миграционном процессе. В частности, государство вправе регулировать отношения из гражданства путем упрощения возможностей для иностранцев, которые хотят стать частью населения страны, либо наоборот – путем установления более жестких ограничений [5, с. 5].

Юридические основы гражданства и правового положения иностранцев заложены Конституцией. Что касается вопросов, касающихся непосредственно трудоустройства, социального обеспечения, выплаты пенсий и получения пособий, регулируются федеральными законами. В отношении мигрантов, трудящихся в границах России, действует также ряд дополнительных конституционных гарантий. Так, ч.2 ст.27 Конституции РФ закрепляет за иностранцами право на свободный выезд и въезд за пределы России, а также гарантирует гражданам защиту за пределами России (ст. 61).

Таким образом, для того чтобы правовая связь отвечала критериям гражданства, она должна соответствовать двум критериям:

- Устанавливать взаимные права и обязанности сторон такой связи, а именно человека и публично-правового субъекта.
- Иметь устойчивый характер. Устойчивый характер связи проявляется специальными процедурами приобретения и выхода из гражданства.

Исходя из вышеуказанных критериев, несмотря на упоминания в конституциях субъектов федерации, существуют серьезные сомнения относительно того, что правовую связь между такими субъектами и соответствующими гражданами можно назвать гражданством.

Однако достаточно часто происходит нарушение прав, как и граждан, так и иммигрантов ввиду того, что они недостаточно осведомлены о своих правах и свободах в России. Иностранцы наделены по общему правилу теми же правами, что и российские граждане, что позволяет им беспрепятственно работать на территории России и претендовать на достойное социальное обеспечение. Однако существуют и специальные ограничения для иностранцев, которые не позволяют им быть занятыми на государственной службе, в правоохранительных органах, запрещают быть патентными поверенными, заниматься частной и охранной деятельностью. В настоящее время добиться полноценной защиты прав и интересов российских граждан и мигрантов в России можно путем:

- а) организации служб социальной помощи мигрантам и предоставления им необходимой информации;
- б) принятия необходимых мер против необоснованной пропаганды и распространения недостоверной информации;
- в) утверждения мероприятий, которые облегчат процесс миграции;
- г) организации медицинских служб, умеющих оказать своевременную помощь мигрантам;
- д) упрощения процесса пребывания мигрантов в России, например, требуется организовать и улучшить порядок перевода денежных средств мигрантами из России в другие страны.

Интересным является и тот факт, что отечественные работодатели, желая избежать любой ответственности, видят удобным и выгодным принятие на работу мигрантов. При этом уже стало правилом не оформлять официально документы об их трудоустройстве. Подобный подход способен стать причиной пренебрежения правами мигрантов. Судебной практике известно немного примеров, когда работники-мигранты обращались в суды с целью восстановления своих нарушенных прав, даже, несмотря на отсутствие трудового договора.

На сегодняшний день безопасность труда нуждается в соответствующей поддержке и финансировании, которое в основном ложится на плечи работодателей. Полагаем, что для государства целесообразно внедрить систему оплаты труда относительно выполненных задач и поставленных целей и, соответственно, в рамках реализации права на безопасные условия труда. Для этого необходимо провести ряд следующих изменений и мероприятий:

- предоставить большие границы самостоятельности и финансовой независимости некоторым работодателям, в частности, тем, которые активно прини-

мают на работу несовершеннолетних лиц и всячески содействуют их трудоустройству;

- разработка и укрепление конкурсных мероприятий и тендеров;
- проведение системы статистического опроса независимого уровня с учетом международного передового опыта;
- создать методику наблюдения за уровнем потерь и наметить пути их реформирования.

Кроме того, в настоящее время весьма усложнена проблема медицинского обеспечения мигрантов. Например, получение разрешения на временное проживание еще не гарантирует обязательное медицинское страхование мигранта. Получение полиса допускается на определенное время, которое напрямую зависит от официальной постановки на учет, однако, при этом не берется во внимание, что в процессе оформления документов, который подчас занимает достаточно много времени (от двух до шести месяцев), мигрант вынужден абсолютно все предоставленные ему медицинские услуги оплачивать самостоятельно. Если же пребывание мигранты в стране недокументированно, то велика вероятность, что доступ к бесплатной медицинской помощи будет ограничен.

Конституционно-правовые гарантии прав и интересов российских граждан имеют особое значение для современного общества и государства. Они тесным образом связаны с происходящими в Российской Федерации событиями и преобразованиями. Многие из гарантий прав закреплены в действующем законодательстве, однако, на сегодняшний день они стали формальностью, так как часть из них устарела, а другая часть не находит должного механизма для реализации на практике. В частности, отдельные положения законодательства носят лишь теоретический характер и не нашли применения на практике, например, ч.2 ст.15 Конституции России, в которой сказано что, все должны соблюдать Конституцию и законы.

На сегодняшний день в действующее законодательство требуется внести некоторые изменения и дополнения, которые позволят улучшить правовое положение российских граждан и мигрантов:

- требуется разработка и принятие Концепции и Стратегии совершенствования правового статуса мигрантов в России. В данных нормативных документах должны быть отражены нормы о миграционном контроле и предварительной проверке иностранных граждан. Это позволит уменьшить поток нелегальных мигрантов, которые стремятся попасть в России, и правовое положение которых государство не в состоянии установить;
- в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в РФ» должны быть внесены нормы о правах и обязанностях иностранных граждан. В частности, это должны быть имущественные и неимущественные права, интересы, свободы, обязанности иностранцев;
- необходимо включить в ст. 35 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» нормы, которые позволят мигрантам использовать в целях защиты своих нарушенных прав и интересов все незапрещенные законом способы, в том числе – обращение в Российские суды.

Литература

1. Конституция Российской Федерации, прин. всенародным голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Официальный интернет-портал правовой информации URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

2. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.12.2021) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.

3. Апелляционное определение Московского городского суда от 8.04.2015 г. по делу № 33-7699/2015 // СПС «Консультант Плюс».

4. Организация Объединенных наций // Экономический и Социальный Совет // Доклад о миграции в мире 2021 [Электронный ресурс]. URL: <https://unstats.un.org/unsd/statcom/52nd-session/documents/2021-11-MigrationStats-R.pdf>.

5. Андриченко Л.В. Миграционное законодательство в системе российского законодательства // Журнал российского права. 2018. № 3. С. 5.

6. Никитина Е.Е. Законодательство о гражданстве и совершенствование миграционной политики Российской Федерации // Журнал Российского права. 2019. № 7. С. 31.

И.Э. Соколовская

д-р психол. наук, проф.

Д.З. Джеджея

аспирант

(ГУУ, г. Москва)

ЧЕЛОВЕК В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ: КРИЗИС И ГЛОБАЛИЗАЦИЯ

Вспоминается китайская мудрая сентенция – «не приведи Бог жить в эпоху перемен», подразумевающая множественные проблемы перехода от одной системы жизни социума к другой, связанные с разрушением установившихся укладов жизни людей и трудным привыканием к новым. Сегодня мы как раз проживаем подобную эпоху, причем это делают не только люди одной какой-либо страны, а практически все население Земли. Имя мы этой новой реальности – глобализация и осмысление ее приходится делать тут же, находясь внутри процесса, поскольку, как уже отмечалось, ни у кого нет возможности отойти в сторону, чтобы посмотреть «сбоку». Тем не менее, отдельные черты грядущего глобального переворота рассматривались уже и в прошлом столетии, как западными учеными (К.Коппер, Ф. Фукуяма, П. Бергер, Ю. Кофнер, Э. Тоффлер, П. Хантингтон), так и отечественными (Н. Трубецкой, И. Степанов, А. Зиновьев) К настоящему времени наш феномен получил уже ряд дефиниций, ибо как можно осмысливать нечто, не дав ему точного определения? Например, с позиции общенаучного знания – глобализация – это процесс формирования единой мировой системы технологических, финансовых, экономических, хозяйственно-политических и культурных связей на базе современных информационно – коммуникационных технологий [1, С.122]. Для экономической науки понятие глобализация означает создание «открытой» международной системы экономики, формирование всемирного рынка финансов, труда, товаров и услуг. При этом происходит интеграция национальных экономик в мировой финансовый рынок и создание транснациональных корпораций, увеличение влияния международных организаций (МВФ, Всемирный банк, ВТО и др.). Надо ли подчеркивать, что внутри всех этих новых и грандиозных социальных механизмов располагается человек, которому равно необходимо как физическое, так и духовное процветание. В силу направленности нашей психологической науки остановимся на последнем. Как и любой большой процесс, глобализация несет, как плюсы, так и минусы для продуктивной жизни личности в социуме. Создавая единое мировое пространство совместной деятельности, данный процесс позволяет преодолевать замкнутость национальных границ, что способствует

свободному перемещению граждан по планете (Шенген), формирует единые, привычные для большинства современных людей способы путешествий и, собственно, жизни как таковой (стандартные отельные удобства, Мак Дональдс, поп-музыка, вай – фай), но при этом уничтожается во многом культурное разнообразие различных уголков Земли, усредняется сама культура, теряется ее разнообразие (традиции, верования, самобытность) и мир становится более единым, но и стандартизованным, менее содержательным, то есть обедняется [2, с. 28-30].

Еще одну трудную задачу, вызванную глобализацией, требуется решить сегодня: перемещение трудовых ресурсов, связанное со свободным движением капиталов, представляет собой потоки мигрантов, людей другой по отношению к принимающей стране, культуры и процессы сосуществования культур могут проходить конфликтно. Конечно, возникают и попытки решить проблемы, вызванные глобализацией, целые стратегии, соответствующие ее масштабам, одна из которых получила наименование «мультикультурность». Апологетом этого направления называют автора термина, канадского социального психолога Брайана Бэрри (В. Barry). В последние годы этот, очень часто цитируемый ученый, изучающий проблематику глобализации, помимо исследования последствий уже упомянутой унификации культур, проделал очень важную работу: классифицировал типы процессов, происходящих в межкультурном взаимодействии, поскольку именно из-за усиливавшейся динамики перемещения больших групп различных этносов, их контактов между собой, возникают проблемы аккультурации (адаптации и интегрирования для совместного проживания культур), могущие дезорганизовать социум. Брайан Бэрри определил четыре основные стратегии аккультурации, формирующиеся в современном мультикультурном пространстве и теперь эти диагностирующие определения дают возможность продуманно действовать в сторону гармонизации ситуации:

- интеграция – сохранение частично собственной культуры и идентичности, в сочетании с контактами с другой культурой, нацеленных на то, чтобы стать частью нового социума;
- ассимиляция – индивидуумы принимают нормы другого общества, стремясь к взаимодействию, при этом принципиально отказываются от характерных черт собственной культуры и, соответственно, идентичности;
- *сепарация* – мигранты демонстративно и фактически отказываются перенимать нормы принимающего сообщества, подчеркивая свою инаковость;
- маргинализация – у людей, попавших в рамки данной стратегии, отсутствует стремление поддерживать собственную культуру и тем более влиться в общество с новым для них культурным обиходом [3, с. 68-75].

Резюмируя теоретические выводы Брайана Бэрри, можно заключить, что перед этнокультурной группой, переместившейся в жизненный ареал принимающего сообщества, существуют выборы способа существования в новом окружении: сохранять или утратить свою культурную идентичность, поменять ее на ту, что доминирует вокруг, противопоставить принятой окружающим обществом, наконец, сохраняя собственную культуру, находить гармоничные сочетания с окружением.

Принимающее сообщество может также выбирать какую-либо из стратегий совместной жизни с людьми другой культуры и этот выбор в той же мере важен для обеих разнокультурных групп:

- ситуация *плавильного котла* – аналог стратегии ассимиляции, когда сегрегация меньшинства производится доминирующим сообществом с целью принятия его культурных норм этнокультурными меньшинствами;
- ситуация *исключения* – направленная маргинализация «чужаков», принудительно навязываемая доминирующим большинством людям иной культуры с целью их вытеснения на задворки сообщества;

- стратегия *мультикультурализма* – намерения к интеграции со стороны доминирующего сообщества и культивируемое им культурное равенство и поощрение разнообразия [4, с. 64].

Важно подчеркнуть и мы это делаем, что рассмотренные стратегии не являются чисто теоретическими изысками ученых схоластов, фактически они являются прямыми рекомендациями для политиков и тех людей, кто регулирует жизнь сообществ, поскольку следование им поможет избежать многих социальных напряжений и просто низкого уровня психологического и социального благополучия людей разных культур, волею судеб оказавшихся в совместном проживании. Очевидно, что данные стратегии ведут к созданию культурного разнообразия, а также равенству представителей разных культурных групп в жизни социума, что, несомненно, создает здоровый психологический климат в данном месте. При этом важно постулировать, что «*равенство культур*» и «*разнообразие культур*» дают позитивный результат только в комплексе, поскольку разнообразие без равенства приведет к *сегрегации* и *сепарации*, поддержание *равенства* без культурного *разнообразия* – приведет к *ассимиляции* и стратегии *плавильного котла*, а отсутствие обоих принципиальных компонентов – вызовет *маргинализацию* и *исключение* этнических меньшинств, что опять – таки связано с социальными напряжениями. Таким образом, в тех странах, что придерживаются принципам мультикультурализма, действуют прогрессивные трансформации на следующих глобальных уровнях:

- демографическом, эти страны становятся культурно гетерогенными;
- идеологическом, когда происходит формирование у членов социума толерантности к разным культурам и этносам;
- политическом: создаются законы и государственные программы, нацеленные на поддержку культурного и этнического разнообразия.

В контексте межэтнических отношений в Российской Федерации в силу кардинальных трансформаций социума после распада СССР, перечисленные задачи остро стоят на повестке дня [6, с. 63-84]. Их решение – одно из направлений усилий в том числе и отечественной психологической науки [5, с. 18].

Литература

1. Бергер П., Хантингтон С. Многоликая глобализация / Под ред. П. Бергера, С. Хантингтона / Пер. с англ. В.В. Сапова. М.: Аспект Пресс, 2004.
2. Арпентьева М.Р. Евразийская интеграция: проблемы межкультурных отношений // Наука. Культура. Общество. 2019. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/evraziyskaya-integratsiya-problemy-mezhkulturnyh-otnosheniy> (дата обращения: 17.09.2022).
3. Barry V. Culture and Equality: an Egalitarian Critique of Multiculturalism. Polity Press, 2001.
4. Григорьев Д. С. Анализ взаимосвязи мультикультурной идеологии Дж. Берри и различных принципов межэтнической категоризации // Вестник Московского университета. Серия 14. Психология. 2017. № 4.
5. Лебедева Н.М., Татарко А.Н Социально-психологические основы мультикультурализма: проверка гипотез о межкультурном взаимодействии в российском контексте // Психологический журнал. 2016. Т. 37. № 2. С. 92-104.
6. Григорьев Д.С. Дискриминация мигрантов в социоэкономической сфере: роль межгрупповых установок принимающего населения // Социальная психология и общество. 2017. Т. 8. № 3.

И.С. Солдатенко
студент

Научный руководитель:

канд. ист. наук, доц.

О.Ю. Яхшиян

(ГУУ, г. Москва)

ТРИДЦАТИЛЕТИЕ МИРОТВОРЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИИ В ПРИДНЕСТРОВЬЕ: УСПЕХИ И ВЫЗОВЫ

После распада СССР на постсоветском пространстве вспыхнули многочисленные вооружённые конфликты. Некоторые из них были заморожены после введения миротворческого контингента России. Уникальным в этом плане является приднестровский кейс: в регионе после прибытия миротворцев из России в 1992 г. боевые действия ни разу не возобновлялись. А 14-я гвардейская общевойсковая армия, находившаяся на территории Молдавии в период вооружённого конфликта, была преобразована в 1995 г. в Оперативную группу российских войск (ОГРВ) [1]. Несмотря на достижение основной цели миротворческая операция РФ многократно подвергалась критике, в первую очередь со стороны молдавского руководства. Так, президент Молдовы М. Санду не единожды призывала Москву вывести своих военнослужащих из Приднестровья [2]. Россия же настаивает на том, что «мандат миротворческой операции далеко не исчерпан» и будет сложен только после разрешения конфликта путём политических соглашений [3]. Согласно соглашению подписанному в 1994 г. воинский контингент РФ покинет территорию Молдовы одновременно «с политическим урегулированием приднестровского конфликта и определением особого статуса Приднестровского региона Республики Молдова» [4]. В силу текущей политической напряжённости между Кишинёвом и Тирасполем ожидать скорейшего прихода к компромиссу по ряду ключевых вопросов не приходится.

Политический истеблишмент ПМР продолжает настаивать на необходимости дальнейшего присутствия российских войск. Помимо прочего руководство непризнанной республики отмечает позитивный эффект в становлении республики. По оценке Председателя Верховного Совета ПМР А.В. Коршунова, нахождение миротворцев позволило нарождающейся республике, состояться как государство [5]. Кроме того, в 2016 году в Уголовный Кодекс ПМР были внесены дополнения, в соответствии с которыми публичные действия или высказывания, выражающие явное неуважение к миротворческой миссии Российской Федерации в Приднестровской Молдавской Республике, наказываются штрафом или тюремным заключением [6].

В виду определённой стагнации переговорного процесса по вопросу мирного урегулирования приднестровского конфликта нахождение миротворцев в самопровозглашённой республике является тем сдерживающим фактором, который препятствует силовому разрешению сложившейся политической и в некоторых аспектах даже геополитической проблемы.

В целом можно констатировать, что миротворческие силы за 30 лет доказали свою эффективность как гаранта стабильности на берегах Днестра. А отработанные за эти годы определённые методы взаимодействия между участниками конфликта, при посредничестве российской стороны могут стать своеобразным паттерном для аналогичных миссий в других спорных территориях.

Литература

1. Малышев Д.В. Миротворчество в СНГ и мировой опыт. // Свободная мысль. 2021. № 5 (1689). С. 105-118.
2. Президент Молдавии призвала Россию вывести войска из Приднестровья // Сетевое издание РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20220316/sandu-1778547758.html> (дата обращения: 12.09.2022).
3. Интервью заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации А.Ю.Руденко информационному агентству Sputnik, 27 декабря 2021 года // Официальный сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. URL: <https://www.mid.ru/ru/detail-material-page/1792792/> (дата обращения: 12.09.2022).
4. Соглашение между Российской Федерацией и республикой Молдова о правовом статусе, порядке и сроках вывода воинских формирований Российской Федерации, временно находящихся на территории республики Молдова // UN Peacemaker URL: https://peacemaker.un.org/sites/peacemaker.un.org/files/MD-RU_911021_AgreementOnWithdrawalOfRussianForces%28ru%29.pdf (дата обращения: 12.09.2022).
5. 30 лет со дня ввода российских миротворцев в ПМР // Официальный сайт Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики. URL: <http://www.vspmr.org/news/supreme-council/30-let-so-dnya-vvoda-rossiyskih-mirotvortsev-v-pmr.html> (дата обращения: 12.09.2022).
6. Закон Приднестровской Молдавской Республики О внесении дополнения в Уголовный кодекс Приднестровской Молдавской Республики // ГУ «Юридическая литература», 2012-2022. Министерство юстиции Приднестровья. URL: <https://pravo.gospmr.org/ul/show/0Ht8nTogblpSfpUJjBYTzJaqmnq8xXIChfGo=> (дата обращения: 12.09.2022).

М.Е. Стадолин
канд. экон. наук
К.А. Архипова
Д.А. Давыдова
студенты
(ГУУ, г. Москва)

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРОСТРАНСТВ В Г. РОШАЛЬ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В настоящее время в связи с принятием национального проекта «Жильё и городская среда» органами государственного управления и местного самоуправления уделяется большое внимание развитию общественных пространств городских поселений. Ключевые цели нацпроекта, наряду с увеличением объема жилищного строительства и обеспечением устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда, предполагают повышение комфортности проживания, создание механизма прямого участия жителей в формировании современной городской среды.

Реализация указанного проекта крайне актуальна в г. Рошаль Московской области, который возник в урочище Крестов Брод Покровского уезда Владимирской губернии в 1914 как посёлок при строящемся пороховом заводе. Город находится в восточной части Московской области на территории уникального Мещёрского края. Площадь города составляет 34,99 км² [1].

В городе, в соответствии с Генеральным планом застройки, утвержденным в 1956 г., в последней трети прошлого века велось значительное жилищное строительство. К 1970-80тым годам 20 века заметно в лучшую сторону меняется облик города, на месте деревянных бараков возводятся многоэтажные жилые дома и объекты социального и культурно-бытового назначения: больница, административные здания, школа, дошкольные учреждения, Дворец спорта, сеть магазинов и других объектов, закладывается система благоустройства города.

Но несмотря на новое строительство, которое возобновилось в последние годы, население города с каждым годом систематически сокращается.

Так, по результатам переписи населения 1989 года численность населения составляла 23 956 человек; 2002 года – 22 407 человек; 2010 года 21 272 человека. На 1 октября 2022 по оценке Федеральной службы государственной статистики численность населения (постоянных жителей) г.п. Рошалья составляет 20 022 человека [2].

Мы считаем, что это происходит, помимо ряда экономических и социальных причин, в том числе, из-за довольно низкого качества городской инфраструктуры, недостаточного количества современных общественных пространств и рекреационных зон на территории города.

К настоящему времени городская среда Рошалья практически не соответствует современным требованиям, в том числе к наиболее значимых для города развития общественных пространств.

Осознавая проблему, местные власти города в лице Администрации принимают решения о реализации программ по благоустройству так называемых «точек притяжения» населения. Например, продолжается благоустройство парка «Крестов брод» и прилегающей пешеходной зоны, формируется единый ансамбль одного из центральных общественных пространств города. Площадь парка – 3,5 га, с середины 90-х годов он находился в заброшенном состоянии. В 2017-м в рейтинге «Крестов брода» занял только 70 место из 78, соответствуя региональному парковому стандарту только на 6%, что свидетельствовало об острой необходимости обновления территории парковой зоны. В ходе работ здесь были установлены малые архитектурные формы, парковая мебель, смотровая площадка, сделана дорожка к реке, модернизировано освещение. В рамках благоустройства пешеходной зоны на ул. Косякова были уложены плитка и брусчатка, приведены в порядок фасады зданий, сделана подсветка. Здесь установлен памятник в честь 100-летия основания Порохового завода.

Кроме того, в городе Рошаль в последние годы благоустроили рекреационно-пляжную зону у озера Юбилейное, с расчисткой 3,5 гектара береговой линии. Была произведена отсыпка береговой линии песком более 3 тысяч кубических метров, в результате площадь озера увеличена на 1,2 гектара. Ликвидированы сухостойные и аварийные деревья. Установлены опоры уличного освещения, лавочки, урны. На пляже – лежаки, кабинки для переодевания, информационные щиты, площадка для активных игр, летнее кафе, нестационарный туалет. Безопасная зона для купания ограничена буйками, оборудована спасательная станция [3].

Такие достаточно масштабные перемены в городской среде поселения, безусловно, оказали положительное влияние на поведение население. Парк стал основным местом встречи и проведения досуга у детей, молодёжи и более старших категорий населения. Пляж оказался крайне востребованной точкой для летнего отдыха.

Но с течением времени практика показала, что созданная в ходе реконструкции инфраструктура этих общественных пространств не позволяет в полной мере обеспечить потребности жителей города в спортивно-досуговой и рекреационной инфраструктуре.

Так, в парковой зоне ряд деревьев находятся в угнетённом состоянии, начинают преобладать инвазивные виды деревьев, требуются дополнительные меры по санитарной рубке и компенсационному озеленению [4], недостаточно развиты элементы и оборудование функциональных зон, отсутствует навигация, мало мест отдыха и оборудо-

дования для занятия спортом. В частности, для молодых людей в парке оборудована лишь небольшая спортивная площадка и 2 теннисных стола, что крайне недостаточно для того, чтобы молодежи было интересно часто проводить время в парке.

В ходе благоустройства на пляж был завезен песок неудовлетворительного качества, состоящий, в основном, из крупных фракций, с вкраплениями мелкого графия и мусора, что делает пребывание в пляжной зоне довольно некомфортным. К тому же вода в озере из-за недостаточной степени очистки и ухода летом приобретает характерный запах гниющих водорослей и становится мутной. Кроме того, на дне озера, даже в зоне купания, имеется мусор (пластик, осколки стекла, ветки деревьев), что приводит к травмам купающихся.

В дальнейшем, для повышения привлекательности парковой зоны для молодежи на территории можно предложить расположение скейт-площадки, так как скейтбординг является популярным хобби среди подростков. Кроме того, актуальным предложением будет установка беседок, которые на данный момент в парке отсутствуют. Детей могут порадовать аттракционы, которые так же можно установить на территории парка.

На территории пляжа необходимо произвести замену песка, комплексную очистку и выравнивание дна, установку более современной и большой детской площадки.

В ближайшей перспективе, для повышения привлекательности указанных общественных пространств можно предложить следующие мероприятия: 1) проведение анализа целевых групп посетителей парка «Крестов Брод» и пляжа озера Юбилейного с целью выявления их реальных интересов и потребностей; 2) проведение социологического опроса среди населения города с целью выявления недостатков благоустройства парка «Крестов Брод» и пляжа озера Юбилейного, а так же других менее значимых общественных пространств города; 3) проектирование новых проектов благоустройства общественных пространств с обязательным учетом мнения и потребностей населения.

Для разработки и реализации проектов благоустройства общественных пространств города с обязательным участием общественности необходимо в составе Администрации города Рошаль необходима организация специального координационного совета с привлечением специалистов соответствующих отделов администрации, общественных структур и активных представителей различных групп населения.

Реализация данных предложений может повысить привлекательность и комфорт городской среды, увеличить туристический поток, а также решить проблему нехватки досугово-рекреационных зон и других общественных пространств города.

Литература

1. Паспорт национального проекта от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Национальный проект «Жильё и городская среда» | Минстрой России.
2. Численность населения города Рошаль URL: <https://bdex.ru/naselenie/moskovskaya-oblast/roshal/> (дата обращения: 01.10.2022).
3. Сетевое издание «Рошальский вестник» URL: <https://inroshal.ru/specproekty/nacproekty/kak-izmenilsya-roshal-blagodarya-nacproektu-zhilyo-i-gorodskaya-sreda> (дата обращения: 01.10.2022).
4. Петрина О.А., Стадолин М.Е. Современные проблемы и тенденции развития озеленения городских пространств // Муниципальная академия. 2021. № 4. С. 174-179.

М.А. Степанов

мл. научный сотрудник

научно-организационного отдела

(Институт государства и права

Российской академии наук, г. Москва)

СОЦИАЛЬНО-ПРОСТРАНСТВЕННАЯ СЕГРЕГАЦИЯ МИГРАНТОВ КАК ФАКТОР ГОРОДСКИХ ВОССТАНИЙ ВО ФРАНЦИИ В КОНЦЕ XX – НАЧАЛЕ XXI ВВ.

Обрушившийся на Европу в 2015 г. миграционный кризис вновь заставил весь мир говорить о проблемах, связанных с миграцией. Большие миграционные потоки из стран Африки и Ближнего Востока в Европу создают определённые трудности для членов принимающих сообществ, перед которыми встаёт проблема расселения, адаптации и интеграции вновь прибывших. Во Франции данная проблема имеет давнюю историю. Являясь одной из немногих стран, сохранивших тесные связи со своими бывшими колониями, Франция до сих пор остаётся привлекательным направлением для миграции жителей стран Магриба и Сахеля.

Конец XX – начало XXI вв. во Франции характеризуется ростом числа восстаний в пригородах крупных городов, населённых преимущественно мигрантами. В 1980-е годы главной темой протестов была дискриминация по расовому и этническому признаку [8, с. 138–144]. Однако, с 1990-ых годов и по настоящее время происходит постепенный спад интереса мигрантов к политической борьбе и их переориентация на социально-экономические проблемы [8, с. 138–144].

Сегодня жизнь в пригородах крупных французских городов характеризуется значительным уровнем безработицы, бедности и преступности. Из-за отдалённости от городского центра, неразвитости инфраструктуры, низкого уровня оказания государственных и муниципальных услуг данные районы превратились в замкнутые сообщества, характеризующиеся изоляцией от внешнего мира. Развитие этих районов и борьба с социальной неустроенностью их жителей уже давно находятся в числе приоритетных вопросов городской политики французских властей [1, с. 138].

Однако, французская модель интеграции мигрантов принципиально не берёт во внимание этнический принцип, стараясь привить им общенациональные ценности [3, с. 130], из-за чего избежать конфликтов на этнической почве не всегда удаётся. В основе политики властей по развитию неблагополучных районов лежит пространственный принцип, а не этнический [6, с. 760], т.е. городские власти стремятся реинтегрировать пригороды в городскую среду в целом, без учёта культурно-этнических особенностей их жителей. Декларируемые принципы надэтничности на деле оборачиваются институционализированным расизмом, проявляющимся в дискриминации при приёме на работу [2, с. 28-29], слабым уровнем школьного образования в пригородах [1, с. 139], предвзятым отношением полиции и т.п. [6, с. 762]. Данные тенденции весьма устойчивы и ведут к ещё большей замкнутости населения пригородов. Фрустрация жителей неблагоприятных районов, вызываемая разницей между обещаниями политиков и окружающей реальностью, становится благоприятной почвой для социальных волнений [9, с. 120; 10, с. 795], которая поддерживается социально-пространственной сегрегацией.

Особенности жизни мигрантов в пригородах породили неприязненное отношение к ним со стороны коренного населения. Факт проживания человека в подобном квартале в глазах некоторых французов определяет его как человека «второго сорта» [10, с. 793-794]. То же касается и политической сферы: государство предпочитает

не замечать проблемы мигрантов, во многом из-за того, что отказывает им в субъектности как отдельной социальной группе, имеющей собственные интересы. В результате, обитатели пригородов, сталкиваясь с враждебностью окружающего мира по отношению к ним, замыкаются в себе, превращая свой район в закрытое сообщество, которое существует по своим правилам.

По мнению ряда исследователей [6, с. 754; 9, с. 110; 10, с. 794], главными причинами городских восстаний в неблагополучных районах во Франции являются дискриминация и социально-экономические проблемы, с которыми сталкиваются их жители. Приезжающие во Францию мигранты селятся в не самых респектабельных городских округах по причине дешевизны аренды жилья. В то же время выбор этих районов обусловлен также большим количеством соотечественников и единомышленников, проживающих в них, поскольку такой вариант видится безопаснее с психологической точки зрения. Между тем, высокий уровень безработицы (в 1990-е годы доля безработных иностранцев во Франции составляла 14,4% [4, с. 149]) следует отнести на счёт проблем французской экономики, а не этнической и расовой принадлежности мигрантов. Так, по данным статистики, к 2015 г. уровень безработицы достиг своего пика в XXI в. – 10,5% по всей Франции [5], а в третьем квартале 2021 г. находился на отметке 8,1% [5]. Показатель бедности во Франции в период с 1997 г. по 2018 г. колебался в районе 13-14% [7]. При этом большое количество безработных сказывается и на показателе преступности [9, с. 110]. Как следствие, пригороды превратились в районы с высоким уровнем преступности в которых живут в основном мигранты, страдающие от безработицы и материальной необеспеченности. Данные обстоятельства порождают негативное отношение к выходцам из этих районов со стороны жителей более благополучных кварталов, а если речь идёт о мигрантах, то такое отношение приобретает порой расовую окраску.

Неприязненное отношение к мигрантам со стороны как государственных структур, так и отдельных граждан, вызывает у них чувство враждебности окружающего мира [6, с. 762]. По этой причине мигранты в некотором роде сами предпочитают изолироваться от внешнего мира и существовать в закрытом, но психологически безопасном пространстве себе подобных. Ввиду ограниченного количества контактов с внешним миром, по отношению к пригородам, миром, мигранты продолжают воспроизводить принятые в их среде паттерны социального поведения, из-за чего их интеграция во французское общество замедляется.

Степень социально-пространственной сегрегации, как показал Г. Лагранж, играет важную роль в вероятности возникновения беспорядков. Данная вероятность непрямолинейна: она увеличивается прямо пропорционально уровню сегрегации, но достигнув некоторого предела начинает снижаться. В более изолированных районах, не соприкасающихся с внешним миром, шанс социального взрыва ниже, чем в менее сегрегированных [9, с. 116]. Из чего явствует, что в возникновении беспорядков в «неблагоприятных районах» во Франции не последнюю роль играло наличие устойчивой взаимосвязи между сегрегированными районами и внешним городским пространством.

Тем не менее, социально-пространственная сегрегация, вероятно, не является главным фактором городских восстаний. Скорее, она одновременно является как следствием, так и основанием ключевых причин бунтов – социально-экономических проблем и дискриминации. С одной стороны, данные причины приводят к изоляции жителей неблагополучных районов; с другой, – социально-пространственная сегрегация обеспечивает самовоспроизводство этих факторов. Одной из причин, по которой, мигранты страдают от высокого уровня безработицы является дискриминация, но она же одновременно может быть следствием в том числе и безработицы, порождающей преступность и низкое благосостояние в кварталах социального жилья, условия жизни в которых приводят к дискриминации людей, в них проживающих. Получается

замкнутый круг. Таким образом, социально-пространственная сегрегация является не столько самостоятельным фактором городских восстаний, сколько формируемым состоянием окружающей среды, которое создаёт условия для социального взрыва.

Литература

1. Деминцева Е.Б. «Проблемные окраины» и их обитатели: парижские предместья между «бунтом окраин» и «Шарли Эбдо» // Этнографическое обозрение. 2015. № 5. С. 135–148.
2. Жолудева Н.Р., Васютин С.А. Проблемы занятости мигрантов-мусульман во Франции (на примере Парижа). Часть 2 // Вестник Северного (арктического) федерального университета. Серия: гуманитарные и социальные науки. 2022. Т. 22. № 1. С. 27–35.
3. Лубский А.В., Чернобровкин И.П. Этнические мигранты и модели национальной интеграции во Франции во второй половине XX – начале XXI века // Caucasian Science Bridge. 2021. Т. 4. 2 (12). С. 128–136.
4. Любарт М. Арабы-мигранты в современной Франции // Россия и мусульманский мир. 2007. № 2. С. 139–164.
5. Au troisième trimestre 2021, le taux d'emploi est au plus haut (67,5%) et le chômage est quasi stable (8,1%) // Institut national de la statistique et des études économiques URL: <https://www.insee.fr/fr/statistiques/5871518> (дата обращения: 28.09.2022).
6. Duprez D. Urban rioting as an indicator of crisis in the integration model ethnic minority youth in France // Journal of ethnic and migration studies. 2009. Vol. 35. № 5. P. 753–770.
7. France, portrait social. Edition 2020 // Institut national de la statistique et des études économiques <https://www.insee.fr/fr/statistiques/4797606?sommaire=4928952> (дата обращения: 28.09.2022).
8. Hamidi C. Riots and protests cycles: immigrant mobilisation in France, 1968 – 2008 // Rioting in the UK and France / Ed. by D. Waddington, F. Jobard and M. King. Oregon: Willian Publishing, 2009. – P. 135–146.
9. Lagrange H. The French riots and urban segregation // Rioting in the UK and France / Ed. by D. Waddington, F. Jobard and M. King. Oregon: Willian Publishing, 2009. – P. 107–123.
10. Loch D. Immigrant youth and urban riots: a comparison of France and Germany // Journal of ethnic and migration studies. – 2009. – Vol. 35. – № 5. – P. 791–814.

А.С. Сураева

Е.А. Гусева

студенты

Научный руководитель:

канд. юрид. наук, доц.

С.Е. Титор

(ГУУ, г. Москва)

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ВНЕДРЕНИЯ ЭЛЕКТРОННОЙ ТРУДОВОЙ КНИЖКИ

Впервые трудовая книжка появилась в России в 1918 году. Вскоре в 1922 году её поменяли на трудовые списки, так как новый кодекс законов о труде не предусматривал использование трудовых книжек. Следом в обиходе организации начали пользоваться

трудовыми списками. С 15 января 1939 года вновь были введены трудовые книжки единого образца для рабочих всех категорий. Трудовая книжка нового образца, вид которой нам наиболее знаком, появилась в РФ только в 2003 году. Согласно статье 66 ТК РФ трудовая книжка является основным документом о трудовой деятельности и трудовом стаже работника [1]. Все работодатели должны вести трудовые книжки на каждого своего сотрудника. Исключением являются работодатели со статусом физического лица, которые не являются индивидуальными предпринимателями. Они не имеют права на ведение трудовых книжек. Трудовая книга ведётся на всех работников, которые проработали в организации или предприятии больше пяти календарных дней. В это число также входят временные, сезонные и нештатные работники.

Трудовая книжка включает в себя следующие аспекты: сведения о работнике, на основании паспортных данных или других документов, которые удостоверяют личность. С помощью документов об образовании или наличии специальной профессиональной квалификации и знаний вносятся данные об образовании, профессии и специальности. Информация о работе: приём на работу, перевод и увольнение. Важное уточнение, что сведения о взысканиях в "трудовую" не вносятся, кроме случаев, когда дисциплинарным взысканием является увольнение.

В настоящее время наука о труде достигла больших успехов в цифровом и электронном развитии. Современное общество активно использует новые технологии, применяя их в различных сферах своей жизни. Новая пенсионная реформа сподвигла к замене бумажной версии трудовой книги на более удобную-электронную.

С 1 января 2020 года каждый работодатель обязан письменно сообщить всем сотрудникам предприятия о возможности перехода на электронную версию трудовых книжек. Замена старого варианта книжки происходит очень легко. Переход к новой версии является добровольным. Исключением являются работники, которые впервые устраиваются на работу с 1 января 2021 года. Для перехода на электронную «трудовую» работник должен подать заявление в свободной форме о желании перейти на новую версию. Написать данное заявление можно в любой момент, никаких ограничений по времени не существует. Информация о переходе работника на электронную версию трудовой книжки передаётся в Пенсионный Фонд России. Бумажная книжка возвращается работнику на хранение. Вернуться к бумажной версии после перехода на электронный формат уже нельзя, закон такого варианта не рассматривает. Бумажная книжка все ещё остаётся официальным документом, так как в ней содержится информация о трудовой деятельности работника до 2020 года. Вскоре каждый работник сможет обратиться в ПФР с заявлением о переносе трудовых данных до 2020 года в электронную версию. Данный процесс имеет название ретроконверсия. Пока все сведения не перенесли, бумажные книжки рекомендуется бережно хранить. Многие спорят о плюсах и минусах замены книжки на электронную версию. Разберём в отрицательных сторонах бумажной версии «трудовой». Все данные о трудовой деятельности содержатся в электронных базах данных пенсионного фонда РФ, поэтому наличие трудовой книжки у работника не является единственным вариантом доказательства трудового стажа. Базы данных фонда защищены специальным режимом информационной безопасности даже от сотрудников ПФР. Как говорилось ранее, трудовая книжка появилась еще в начале XX века. За это время законодательством России потерпело существенное изменение, в том числе и ведение новой современной трудовой книжки.

Помимо этого, многие работодатели и работники в настоящее время обходятся без трудовой книжки. Например, когда работодатель является физическим лицом, не индивидуальным предпринимателем. Он не имеет права производить записи в трудовых книжках работников и оформлять им трудовые книжки. В таком случае единственным документом для подтверждения работы является трудовой договор. Запись в трудовой книжке, которая подтверждает, что работник уже занимал подобную должность ранее,

указывает на наличие у него необходимого опыта. С другой стороны, работодатель имеет возможность из записей в трудовой книжке узнать, что сотрудник уволен с предыдущего места работы с подобной должности из-за недостаточной квалификации, и принять решение о приёме на работу нового сотрудника, учитывая совокупность этих фактов.

Скрыть хотя бы один негативный отзыв в трудовой книге невозможно, в отличие от рекомендательных писем. Данное письмо можно показать или не показать при приёме на работу. Скорее всего работник покажет только те письма, которые рекомендуют его с положительной стороны. Трудовая книжка же при приёме на работу требуется обязательно.

Однако с этим можно и поспорить, поскольку если с трудовой книжкой работник характеризуется с отрицательной стороны, уволенный по виновным основаниям, то это не является причиной неустройства на работу. Отказ по такой причине со стороны работодателя является необоснованным. Это доказывает и судебная практика.

Электронная трудовая книжка имеет следующие плюсы: кадровые работники освобождаются от оформления документов, необходимых для бумажной версии трудовой книги. Также исключается незаконное обращение с работником, связанное с внесением в трудовую книжку сведений об увольнении. С положительной стороны повлияет отмена бумажной версии трудовой книги на быстрый способ передачи трудовых документов в случае дальнего нахождения работника от работодателя. Электронные трудовые книжки невозможно потерять при несчастных случаях в отличие от бумажных.

Одним из плюсов, который указывается на сайте ПФР – минимизация ошибочных, неточных и недостоверных сведений о трудовой деятельности. Скорее всего, подразумевается, что отчет СЗВ-ТД унифицированный, поэтому работодатели будут проявлять меньше самостоятельности в отличие от заполнения бумажной трудовой [2].

Для подтверждения о том, что в бумажной версии трудовой книжки работодатели действительно допускают большое количество ошибок, можно рассмотреть судебное решение Верховного Суда РФ от 4 июня 2018 г. № 33-КГ18-2. Работник обратился к компании с иском о взыскании задолженности по заработной плате и об обязанности внести изменения в запись в трудовой книжке о приёме на работу. Директор по персоналу допустил ошибку в заполнении даты приёма на работу. В результате судебных решений было принято обязать работодателя внести изменения в запись о приёме на работу в трудовой книжке [3].

Благодаря электронным трудовым книжкам риск предоставления неточной или неверной информации со стороны работника или работодателя сводится к минимуму. Это благополучно повлияет на открытость правовых отношений между участниками, а также позволит более точно устанавливать нужные для работодателя сведения: квалификацию, возможные причины увольнения и т.д.

Также большим фактором в пользу трудовых книжек электронного образца является удобство быстрого доступа работника к информации о собственной трудовой деятельности в рамках предоставленного законом перечня возможностей такого обращения.

Один из основных плюсов в том, что теперь работник не сможет обмануть работодателя. Все сведения, содержащиеся в электронной трудовой книжке, будут видны всем. Для очень многих граждан «трудовая» имеет очень важное психологическое значение. Ведь она фиксирует всю трудовую деятельность человека, содержит сведения о заслугах, ведомственных и правительственных наградах, которые в свою очередь могут давать право на определенные льготы.

Работодателю тоже выгоден переход на электронные документы: уменьшается риск потери или повреждения документа, данные всегда хранятся в цифровом формате и

не будут утеряны даже при чрезвычайных ситуациях. Существенным фактором является и снижение затрат работодателя на оформление, ведение и хранения бумажных трудовых книжек. Однако после замены трудовых функций обязательств по заполнению отчетов для ПФР у кадровиков теперь становится больше.

Замена вызывает опасения, связанные с тем, что в цифровые данные могут появиться ошибки, из-за которых потеряется значительная часть рабочего стажа или другая информация, от которой зависит размер пенсии. Таким образом, отмена трудовых книжек для определенной категории граждан будет процессом болезненным, а также повлечет принятие корректировок и в иных сферах деятельности. В настоящее время трудовую книжку каждый гражданин хранит очень бережно. Её утрата означает, что нужно затратить много времени и терпения, чтобы её восстановить, так как трудовая книжка выполняет сразу две функции: рекомендательную и пенсионную.

В условиях современности также важным критерием является возможность удаленной работы и трудоустройства в режиме онлайн. До появления электронной «трудовой» бумажный вариант необходимо было привозить лично работодателю или отправлять по почте. Такой ряд действия имеет много рисков и затрат. Теперь же электронные трудовые книжки можно с легкостью предоставить в цифровом формате. Таким образом, переход на электронные трудовые книжки на сегодняшний день соответствует требованиям развития технологий, позволяя выполнять учёт данных работника о трудовых правоотношениях в электронном формате. При этом улучшается удобство трудовых правоотношений и решаются их некоторые проблемы. Даже несмотря на существующие недостатки, польза при данном переходе является очевидной. Данный переход отлично скажется на дальнейшем развитии данной отрасли права, так как сделан очень важный шаг к переходу на цифровые данные о трудовой деятельности населения.

При всех положительных и отрицательных сторонах отмена бумажной версии неминуема. Самым же весомым отрицательным последствием отмены трудовой книжки является невозможность определенных категорий работников подтвердить наличие трудового стажа в период до 2002 года, так как информация недоступна в связи с реформой пенсионного законодательства. После того как отменят трудовые книжки, работник вынужден будет до наступления пенсионного возраста и прекращения активной трудовой деятельности сохранять у себя все трудовые договоры, рекомендательные письма и иные подтверждающие стаж документы. Российская Федерация находится на переходном этапе к использованию электронных трудовых книжек.

По нашему мнению, полный переход на электронную трудовую книжку произойдёт только после того как использование электронной трудовой книжки покажется значительно эффективнее, чем бумажной.

Литература

1. Трудовой Кодекс РФ // Консультант. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ff3665ee33f8bdfd0f3ea2e889ce4a013a2e7a04/ (дата обращения: 07.10.2022).
2. Преимущества электронной трудовой книжки // ПФР. URL: <https://pfr.gov.ru/grazhdanam/etk/> (дата обращения: 07.10.2022).
3. Определение СК по гражданским делам Верховного Суда РФ от 4 июня 2018 г. № 33-КГ18-2 // Система гарант. URL: <https://demo.garant.ru/#/document/71976134/paragraph/1/doclist/364/showentries/0/highlight/трудовая%20книжка:7> (дата обращения: 08.10.2022).

А.Д. Тимофеева
студент

Научный руководитель:
канд. юрид. наук, доц.

А.Т. Мовсисян
(ГУУ, г. Москва)

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Любое государственное образование не может существовать без политической элиты, которая бы осуществляла руководство страной. Грамотное и продуманное государственное управление – залог развития общественных отношений, процветания общества в целом. Основная задача руководителей состоит в том, чтобы принимаемые ими решения соответствовали духу времени, были созидательными и эффективными. Государственное управление отражает собой не статику, а динамику общественных отношений, а потому требует постоянных корректировок и не терпит застоя. В данной работе будут рассмотрены проблемы современного государственного управления, а также предложены возможные пути их решения.

Как ни странно, государство имеет четкое представление об имеющихся проблемах и даже открыто заявляет об этом в публичном пространстве. Обратимся, например, к Указу Президента «О стратегии национальной безопасности РФ» [1]. При детальном рассмотрении документа, в 45 пункте можно встретить упоминание о социально-экономических проблемах в Российской Федерации, а также первопричинах этих проблем, которые касаются дефектов системы государственного управления. Исходя из текста Указа, такие проблемы можно подразделить на: а) коррупцию и нецелевое использование бюджетных средств и государственного имущества; б) кадровую политику в органах публичной власти, подверженную влиянию групповых и родственных интересов.

Цель данной статьи не заключается в том, чтобы бросить политический вызов действующей власти, напротив, она нацелена на улучшение государственного управления, путем акцентирования внимания на уже существующих проблемах. Коррупция и «кумовство», к сожалению, явления не новые, однако до сих пор актуальные как для России, так и для других современных государств. С точки зрения эффективности государственного управления, они абсолютно не эффективны и создают угрозу распада государства в целом. Для борьбы с данной проблемой, необходимо ужесточить ответственность за взяточничество, а также усилить контроль за исполнением подобного ограничительного законодательства.

Другой важной проблемой государственного управления является растущий бюрократический аппарат, о чем в 2019 году высказалась первый замминистра финансов России Татьяна Нестеренко в интервью для «РИА Новости» [2]. Огромный бюрократический аппарат делает систему менее эффективной, а также увеличивает долю расходов на государственный сектор. Однако в том же 2019 году замминистра отметила, что намечаются планы по сокращению бюрократического аппарата. «Реформа в сфере государственного управления, в результате которой существенно сократится количество госслужащих, позволит не тратить дополнительные 100 млрд руб. в год для повышения зарплат оставшихся чиновников до конкурентного уровня» [3].

В завершении хотелось бы рассмотреть вопросы цифровизации государственного управления, а также проблемы, которые сопутствуют данному процессу. Во-первых, цифровая трансформация государственного управления на данный момент недостаточно

всесторонне нормативно урегулирована, что вызывает ряд пробелов и непониманий [4]. Во-вторых, присутствует несогласованность в регулировании цифровизации на уровне федерации, а также на уровне регионов. В-третьих, на данный момент процесс цифровизации государственного управления сильно замедляется недостаточной технической оснащенностью, не совсем совершенной технологичностью оборудования [5].

Таким образом, видится разумным решение проблем в цифровизации государственного управления через привлечение дополнительных специалистов IT-сектора, создания для них соответствующих условий за счет повышения зарплат, предоставлении социального пакета и прочих благ, ведь на данный момент частные компании для подобных специалистов являются более привлекательными, а потому лучшие умы не становятся вовлеченными в процесс государственной модернизации и цифровизации. Что же касается проблем со взяточничеством, «кумовством» и разросшимся государственным аппаратом, то здесь могут быть использованы кадровые проверки и поиск грамотных и надежных специалистов.

Литература

1. Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Информационно-правовая система «Гарант». URL: <https://base.garant.ru/401425792/> (дата обращения: 20.09.2022).

2. В Минфине назвали число чиновников в России // Информационное агентство «РИА Новости». URL: <https://ria.ru/20190923/1558989134.html> (дата обращения: 20.09.2022).

3. В Минфине разъяснили план по сокращению госслужащих // Информационное агентство «РБК». URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5d8830439a7947321813f8d1> (дата обращения: 23.09.2022).

4. Южаков В.Н., Талапина Э.В. Правовые ограничения для использования прорывных цифровых технологий в государственном управлении // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Государственное и муниципальное управление. 2018. № 3. 268 с.

5. Скидан А.В., Чипига Ю.А. Новые тренды высшего образования в условиях цифровой трансформации // В сб.: Молодежная инициатива – 2020. Материалы Городской научно-практической конференции с международным участием. 2020. С. 146-149.

И.С. Усик

В. Гордиенко

студенты

Научный руководитель:

канд. юрид. наук, доц.

А.Т. Мовсисян

(ГУУ, г. Москва)

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В нынешней сложной эпидемиологической и экономической ситуации в стране, которая приводит к снижению доходов бюджетной системы и соответствующему уменьшению расходной части бюджетов, стоит задача обеспечить строгое соблюдение бюджетного законодательства, законность и эффективное использование средств.

Нарушения в этой сфере дестабилизируют и затрудняют выполнение поставленных государством задач, нарушают права многих граждан.

Особое внимание уделяется мониторингу крупных инфраструктурных проектов, финансированию социальных секторов и средств, выделяемых на реализацию национальных проектов.

Нарушение бюджетного законодательства – это действие учреждения, противоречащее Бюджетному кодексу РФ, федеральному закону, закону субъекта РФ, муниципальному бюджетному акту, иным федеральным законам, а также аналогичным законам регионального уровня, регулирующим бюджетные отношения, и муниципальным актам местного уровня.

Ответственность, несомненно, является основополагающим институтом любой отрасли права. Без четко регламентированного наказания за конкретное нарушение любого закона, закон становится бесполезным, его социальная значимость снижается, а в обществе нарастают хаос и анархия. "Совершенно очевидно, что без системы санкций за нарушение запретов закон становится бессильным и ненадежным и не оправдывает возлагаемых на него социальных ожиданий.

Согласно пункту 1 статьи 306 Бюджетного кодекса Российской Федерации, нарушением бюджета признается правонарушение, совершенное высшим исполнительным органом юридического лица Российской Федерации, финансовым органом, главным распорядителем бюджетных средств, государственным или муниципальным заказчиком.

1) нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации и иных правовых актов, регулирующих бюджетные отношения;

2) нарушение положений нормативных актов публичного законодательства, налагающих обязательства и обязанности по осуществлению иных выплат из бюджета бюджетной системы Российской Федерации частным лицам, повлекшее причинение ущерба публичному образованию.

3) нарушение условий договоров о предоставлении средств из бюджета

4) нарушение установленных законодательством Российской Федерации требований в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд нарушение требований о контрактной системе в сфере планирования, обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, а также нарушение требований об изменении и расторжении государственных контрактов.

5) нарушение условий государственных контрактов

6) нарушение условий договоров в целях заключения государственных контрактов, причинившее ущерб государственному образованию

7) Несоблюдение целей, сроков и условий займов, гарантированных государством и местным правительством.

Согласно практике надзорных органов, такими нарушениями являются

Нецелевое использование бюджетных средств;

Нецелевое использование бюджетных средств;

Неэффективное использование бюджетных средств;

Превышение бюджетных обязательств над утвержденными бюджетными ассигнованиями и БД (ст. 15.15.10 КоАП РФ);

Нарушение условий предоставления субсидий (статья 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях)

Невыполнение общественного долга (статья 15.15.5-1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Нарушение требований по ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной и финансовой отчетности (ст. 15.15.6 КоАП РФ).

Нарушение порядка составления и рассмотрения проектов бюджетов, а также порядка разработки и представления (утверждения) информации, используемой при их исполнении (ст. 15.15.7 КоАП РФ).

В случае нарушения бюджетного законодательства существуют следующие формы ответственности:

- административная (пункт 3 статьи 306.1, пункт 7 статьи 306.2 Бюджетного кодекса);
- уголовная (за нецелевое использование бюджетных средств) (п. 3 ст. 306.1, п. 7 ст. 306.2 Бюджетного кодекса РФ);
- меры по исполнению бюджета (пункт 1 статьи 306.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Применение административной ответственности к учреждениям и их сотрудникам зависит от вида совершенного нарушения и типа учреждения.

Следует также отметить, что законодатель никогда не предусматривал в Бюджетном кодексе процедуру возложения бюджетной ответственности на субъектах Бюджетного кодекса. Хорошо известно, что этот структурный элемент незаменим для изоляции любого вида ответственности. «Положения Бюджетного кодекса Российской Федерации не содержат положений о надлежащей процессуальной форме процедуры и порядке привлечения к ответственности. Однако следует отметить, что в той мере, в какой эта процедурная форма определена в Бюджетном кодексе, она носит рамочный характер и выражена в положениях, применяемых к департаментам». Мы считаем, что этот факт имеет первостепенное значение в его исследовании и требует корректировки со стороны государства.

В данной работе мы хотим подвести определенные итоги. Мы рассмотрели некоторые аспекты института бюджетного права, такие как понятие и виды ответственности за нарушение бюджетного законодательства. Было отмечено, что на данном этапе не представляется возможным разделить эти правовые категории как самостоятельные виды юридической ответственности.

Литература

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // СПС Консультант плюс.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 24.09.2022) // СПС Консультант плюс.
3. Трофимова Г.А. Бюджетная ответственность: проблемы теоретической конструкции // Российская юстиция. 2017. № 1 // СПС Консультант плюс.

Д.А. Ушаков
студент

Научный руководитель:
д-р полит. наук, проф.

В.А. Волох
(ГУУ, г. Москва)

РОЛЬ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССАХ

С развитием коммуникационных технологий, люди стали быстрее и проще получать информацию не только о том, что происходит у них в стране, но и о том, что

происходит в других странах, что позволяет миллионам людей составить свое видение на экономическую, социальную и политическую обстановку в других государствах. У многих людей, которые получают подобного рода информацию, со временем появляются мысли и желания не просто о путешествии в другие страны, но и о миграции.

Основным актором осуществления миграционных процессов, как известно, выступает государство, но один институт не в состоянии охватить все вопросы и проблемы, которые появляются при миграции огромных масс людей. И некоторые функции по решению миграционных проблем берут на себя некоммерческие организации.

НКО, как один из главных институтов гражданского общества проявляется в виде общественных объединений, организаций, фондов и т.п. На сегодняшний день главную роль, среди всех видов НКО, отводят социально-ориентированным некоммерческим организациям. Главными они считаются, потому что именно они выступают партнёром государственной власти при разрешении социально-экономических проблем.

Исходя из Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации, НКО выступают основным партнером в области адаптации и интеграции мигрантов. Следовательно, можно вывести следующие функции:

- Прямая или гуманитарная помощь;
- Юридическая поддержка и правовое консультирование трудовых мигрантов и членов их семей;
- Содействие адаптации мигрантов в российском обществе;
- Методическая поддержка организаций, работающих с мигрантами;
- Экспертная деятельность и аналитика в области миграционных процессов;
- Противодействие ксенофобии и пропаганда принципов толерантности среди местного населения.

Главными преимуществами некоммерческих организаций перед государственными учреждениями выделяют гибкость, то есть возможность быстро менять методы работы в изменяющихся условиях и применять новые методы, а также близость к целевой аудитории и экономичность по сравнению с государственными структурами [1].

Ярким примером в осуществлении функций, которые стоят перед НКО, как например, трудоустройство, является деятельность БРОО "ЦСИ «Вера», работающая на территории Белгородской области.

По итогам обучения переселенцев по программе Международной организации труда «Начни и совершенствуй свой бизнес» из 2500 человек свое дело открыли более 700. Используя знания, полученные на курсах, значительное число слушателей смогли найти работу. Учитывая число слушателей, открывших 21 свое дело и наемных работников – количество созданных рабочих мест более 1200 [2].

В 2016 году, в рамках проекта «Межрегиональный ресурсный центр» Белгородская региональная общественная организация «Центр социальных инициатив «Вера» подготовила по программе Международной организации труда ООН «Start and Improve you Business» (SIYB) «Начни и Совершенствуй Свой Бизнес» (НССБ) 14 бизнес-тренеров из 12-ти регионов Российской Федерации.

Это принесет большой экономический эффект как для Белгородской области, так и для других регионов России. Самозанятые в России – это те, кто сами обеспечивают и сами организуют свою деятельность, самостоятельно обеспечивают себя работой, которая служит им основным источником дохода.

На основе представленного материала можно сделать вывод, что НКО играют главную роль в адаптации и интеграции мигрантов в российское общество, а также способствуют экономическому развитию отдельных регионов и областей Российской Федерации.

Успехи некоммерческих организаций в миграционной сфере дают надежду на дальнейшее развитие некоммерческого сектора в данной сфере и расширения положительного опыта для отдельных НКО, которые также задействованы в решении миграционных проблем.

Литература

1. Панич Б., Якимов А. Роль и потенциал НКО в сфере решения проблем, связанных с миграционными процессами // Методики работы с трудовыми мигрантами. Опыт НКО Северо-запада Российской Федерации. СПб.: БФ «ПСП-фонд», 2016.

2. Опыт общественных организаций по оказанию помощи и содействию в трудоустройстве различных категорий мигрантов // Опыт переселенческих организаций по интеграции и адаптации мигрантов в Российской Федерации Методические рекомендации. Белгород: БРОО «ЦСИ "Вера"», 2017.

О.М. Фаррахова

бакалавр

Научный руководитель:

канд. юрид. наук, доц.

А.Т. Мовсисян

(ГУУ, г. Москва)

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОХРАНЫ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Охрана труда в трудовых правоотношениях – одна из важнейших задач современного государства и национально-правовой системы России. Защита прав и интересов сторон данных правоотношений направлена на создание благоприятных условий, которые будут способствовать безопасности, сохранению здоровья, работоспособности трудящихся в процессе исполнения их профессиональных обязанностей.

Основной принцип охраны труда – это сохранение жизни и здоровья работников, который является приоритетом по отношению к результатам деятельности работника. Основной целью охраны труда создание таких условий труда, чтобы обеспечить комфортные условия, для сотворения максимальной работоспособности, направленной на повышение производительности труда и свести к минимуму возможность возникновения заболевания и травм работника.

Трудовой кодекс Российской Федерации включает в себя следующие группы норм:

- правила по технике безопасности и производственной санитарии;
- специальные нормы охраны труда лиц, работающих в тяжелых, вредных и опасных производственных условиях;
- нормы по охране труда женщин, несовершеннолетних и лиц с пониженной трудоспособностью;
- нормы, регулирующие деятельность органов государственного надзора и общественного контроля, а также устанавливающие ответственность за нарушения законодательства об охране труда;
- нормы, регулирующие планирование и организацию работы по охране труда.

Как справедливо отмечает ученый В.Л. Гейхман, институт охраны труда имеет важнейшее значение в трудовых правоотношениях, ведь его социальное значение выражается в усовершенствовании и улучшении условий труда, устремленное на создание безопасности на рабочих местах, уменьшение производственного травматизма и заболеваемости. Некоторые ученые отмечают и другую значимость данного явления. Так, к примеру, по мнению ученого Р.В. Кирсанова, существует экономическое значение охраны труда, которое характеризуется эффективностью мероприятий по улучшению условий и повышению безопасности труда, вследствие чего происходит экономия денежных выплат за работу в неблагоприятных условиях труда. Также, можно говорить о том, что благодаря данному институту соблюдается предотвращение производственного травматизма и профессиональных заболеваний, а также происходит координация деятельности исполнительных органов государства и представителей работодателей и работников по разработке и реализации правоохранительных мероприятий.

Далее следует говорить об организации охраны труда. Так, основу управления составляет государственная деятельность в лице компетентных органов, которая призвана создать систему мероприятий по сохранению жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. К важнейшим приоритетам государства в области охраны труда следует относить:

- снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в стране;
- создание условий, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности;
- повышение уровня гарантий правовой и социальной защиты работников от профессионального роста.

Но решение проблем охраны труда связано и с необходимостью повышения уровня правосознания граждан; повышением уровня ответственности работодателей и их желанием создавать наиболее благоприятные условия работы.

Проанализировав научные источники, можно сделать вывод о том, что в настоящее время существует ряд проблем, затрудняющих успешное регулирование правоотношений в этой области и осуществление контроля (надзора) в данном направлении, требующих своего решения на законодательном уровне.

Многие ученые отмечают, что по-прежнему сохраняется высокий уровень производственного травматизма и профессиональных заболеваний; существующая система управления охраной труда не соответствует экономическим и трудовым отношениям, не способствует развитию культуры охраны труда, обеспечению безопасной и здоровой производственной среды на рабочих местах в организациях всех видов экономической деятельности. Сложившаяся ситуация с состоянием условий и охраны труда в целом требует выработки новых концептуальных подходов, отвечающих реалиям времени.

В этой связи, в целях обеспечения соблюдения законодательства о правах граждан на безопасные условия труда, ученые предлагают следующие положения:

- разработать механизмы, способствующие повышению мотивации работодателей к созданию и поддержанию здоровых и безопасных условий труда работников;
- шире применять видеоинформационные технологии для обучения специалистов соблюдению безопасных условий труда на рабочем месте;
- создать систему мониторинга и аналитической обработки данных о нарушениях в области охраны труда, производственном травматизме и профессиональной заболеваемости в России, издавать информационно-аналитические материалы.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в настоящее время в нашей стране одним из приоритетных направлений развития в области социальной политики

является охрана жизни и здоровья людей, в том числе, занимающихся трудовой деятельностью. Безопасные условия труда, приоритет социальной защиты работников, предотвращение травматизма и заболеваний, связанных с профессиональной деятельностью, являются одной из наиболее важных задач современного законодательства, направленного на обеспечение достойных условий для существования.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 14.08.2020. № 15. Ст.1691.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2018. № 2, ст. 218.
3. Федеральный закон от 24.07.1998 г. № 125-ФЗ (ред. от 21.07.2007) «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31, ст. 3803.
4. Постановление Правительства РФ от 26.08.1995 № 843 (ред. от 21.03.1998) «О мерах по улучшению условий и охраны труда» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 36, ст. 3550.
5. Петров А.Я. Охрана труда: о новой концепции института трудового права России // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2017. № 1. С. 58-71.
6. Рябова Н.В. Анализ современных проблем в области охраны труда // Молодой исследователь Дона. 2016. № 3. С. 96.
7. Гейхман В.Л., Дмитриева И.К., Мацкевич О.В. и др. Трудовое право: учебник для прикладного бакалавриата / Под ред. В.Л. Гейхмана. М.: Юрайт, 2015. 416 с.
8. Филющенко Л.И. Трудовое право: учеб. пособие / Л.И. Филющенко, И.Н. Плешакова; М-во науки и высш. образования Рос. Федерации, Урал. федер. ун-т. Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2019. 204 с.
9. Кирсанов Р.В. Актуальные проблемы применения норм трудового кодекса РФ об охране труда и пути их решения // Правоприменение. 2018. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-primeneniya-norm-trudovogo-kodeksa-rf-ob-ohrane-truda-i-puti-ih-resheniya>
10. Кислова О.А. Охрана труда как важнейший институт трудового права в Российской Федерации / О.А. Кислова // Молодой ученый. 2015. № 23 (103). С. 759-761. URL: <https://moluch.ru/archive/103/23881/>

Д.А. Филимонов
канд. социол. наук, доц.
(ГУУ, г. Москва)

ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ И НАПРАВЛЕНИЯ ТРАНСФОРМАЦИИ РОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЭЛИТЫ XVIII ВЕКА ПОСЛЕ СМЕРТИ ПЕТРА ВЕЛИКОГО¹

Сила личности и высокая харизма Петра Великого делали его правление личностно-ориентированным. Россия становится империей, утверждается российский

© Д.А. Филимонов, 2022

¹ Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 20-09-42064.

абсолютизм с формулой «Его Величество есть самовластный монарх, который никому на свете о своих делах ответу дать не должен». Это был разрыв с институтами и традициями, установленными его предшественниками [1, с. 396-397]. При этом реформирование Петром старой системы управления, преобразование им служилого класса, не изменяло его экономической основы «службы с земли». Внутри самой элиты следует отметить неоднородность и противоречивость. Не было единства правящей верхушки, равно как и единства их взглядов относительно необходимости дальнейших перемен в обществе [4, с. 71]. Сформировавшиеся внутриэлитные противоречия получили развитие в последующую эпоху. После смерти Петра такая элита вынуждена была перестраиваться в условиях сложившегося самодержавия на режим функционирования в условиях значительно более слабых монархов, нежели чем покойный император, что усиливало олигархические тенденции в ее среде. При этом послепетровская политическая элита столкнулась с рядом опасных вызовов. Эти вызовы создавали как угрозы стране в целом, а представителям отдельных элитных групп как угрозы, так и возможности для в борьбе за высшую политическую власть. Следует отметить ряд факторов, оказывавших существенное влияние на дестабилизацию политической системы.

Во-первых, угрозу стабильности создавал сознательный разрыв с традициями предшественников, что обусловило размывание многих образов политической системы, бытовавшей до того. Резкие трансформации ценностей, связанные с вестернизацией элит, привели к серьёзному разрыву между ними и основной массой народа.

Вторым значимым фактором стал вопрос престолонаследия «Устав о наследии престола», изданный в 1722 году дал возможность императору самому назначать своего преемника отменив сложившуюся ранее традицию передачи власти от отца к сыну. То, что Пётр им не сумел воспользоваться, привело к тому, что все члены семьи Романовых после его смерти оказались номинально равноправными претендентами на занятие престола. Это способствовало борьбы различных групп знати, придерживающихся различных версий возможной государевой воли, исходя из собственных интересов, увеличивалась роль и веса различных группировок и кланов, ориентировавшихся на тех или иных номинально равно законных претендентов [2, с. 95-96].

Третье, что следует отметить в числе факторов, дестабилизировавших политическую систему послепетровской и оказавших влияние на обострение борьбы внутри высшей политической, это усиление роли армии в жизни общества. Считая свою армию образцом государственного устройства, Пётр в своём именном указе Сенату в 1716 году объявил, что воинский устав «касается и до всех правителей земских». Армии выполняла разнообразные функции административного и полицейского характера, причем гвардия как верхушка армии наделялась и контрольными функциями, что и обусловило ее дальнейшую ключевую роль в смене власти в эпоху «дворцовых бурь».

Четвертым фактором стала государственная бюрократическая машина, обладающая своей иерархией и своей системой ценностей. На средних и нижних этажах управления обладала реальной властью, научившись работать при любом хозяине. Действия чиновника были персонально ориентированы на тех лиц, от которых зависело его статусное положение и карьерный рост. [4, с. 74] С одной стороны усиливало вертикальную мобильность на средних и нижних этажах управления, с другой стороны вело к усилению коррупции и росту злоупотреблений, что имело следствием высокий уровень бюрократизации государственного аппарата, прождавший социальное напряжение в обществе. Вертикальная мобильность в высшую политическую элиту в петровское время была невелика, однако принятие петровской «Табели о рангах» стало мероприятием с отложенным эффектом: новые выдвиженцы со временем сумели составить оппозицию старой знати, создало неоднородность правящей верхушки.

Последним фактором, оказавшим влияние на трансформацию политической элиты, который следует отметить, стало усиление роли России на международной арене,

большая ее открытость и вовлеченность в международные процессы. Разница в понимании интересов государством со стороны различных элитных групп, ориентации их на сотрудничество с различными европейскими странами, отражалась на внутри дворцовых отношениях, влияли на борьбу за власть.

К моменту смерти Петра Обострилось противоборство между различными группами высшей политической элиты: часть аристократии можно отнести к «партии» Екатерины другую же часть к «партии» Петра, сына Царевича Алексея. Сторонниками Екатерины были виднейшие соратники Петра: Александр Данилович Меншиков, Пётр Андреевич Толстой, Павел Иванович Ягужинский и другие, в то время как им противостояли представители таких родовитых фамилий как Долгорукие и Голицыны, князь Аникита Иванович Репнин. Воцарение малолетнего Петра Алексеевича было угрозой безопасности новой знати потому, что Меншиков, Головкин, Мусин-Пушкин и другие многие представители новой петровской знати были среди 123 судей, подписавшийся под приговором царевичу Алексею. Они опасались, что его сын Пётр Алексеевич станет мстить за смерть отца. Осознавая, что в такой ситуации решающую роль играет не закон или обычай, а сила, они формировали эту силу, чтобы иметь возможность её использовать в нужный момент. Меншикову удалось склонить на сторону императрицы различные гражданские и духовные чины государства, наиболее важной была поддержка гвардии [5, с. 71]. Не составило труда привлечь в ряды сторонников Меншикова и Толстого идеолога петровских реформ Феофана Прокоповича, который выступил с решающим аргументом против заявления кабинет-секретаря Петра I А.В. Макарова, что покойный император не оставил завещания, указав на то, что именно путем коронации супруги Пётр выразил свою волю. Решающим аргументом стало появление в разгар дебатов двух гвардейских полков. Договорённость с гвардией сторонникам Екатерины была обеспечена не только финансовыми вливаниями, но и тем, что с новой петровской знатью гвардия составляла единую социальную силу, стремившуюся к продолжению реформаторской линии покойного императора. Таким образом, активность «партии» новой знати с опорой на гвардию позволила им одержать победу в борьбе за престол.

Как и следовало ожидать монолитности партии новой знати пришёл конец после победы в борьбе за престол и воцарения императрицы Екатерины: разгорелась борьба за влияние на императрицу между Меншиковым и Толстым, где успех сопутствовал Александру Даниловичу Меншикову. Безграничность его влияния на императрицу что вызвало неудовольствие других представителей политической верхушки, однако достойной оппозиции Меншикову не было: большинство соратников Петра к тому времени уже было в почтенном возрасте. По мнению Сергея Михайловича Соловьёва, «Екатерина сохранила знание лиц и отношений между ними, сохранила привычку пробираться между этими отношениями, но у неё не было ни должного внимания к делам, особенно внутренним, и их подробностям, ни способности почина и направления» [6, с. 551].

Стремление высшей аристократии ограничить власть императрицы и влияние на нее Меншикова, а также институционально это закрепить, проявилось в поданном ей членами Верховного тайного совета Мнении. Здесь значительно четче, нежели чем в учредительном Указе была обозначена цель и задачи данного органа. Согласно Мнению, Верховный тайный совет является коллективным совещательным органом и «служит только к облегчению её величества в тяжком бремени правления» и что «никаким указам прежде не выходить, пока они в Тайном совете совершенно не состоялись, протоколы не закреплены и её величеству для всемилостивейшей апробации прочтены не будут, а потом могут они закреплены и разсланы действительным статским советником Степановым» [5, с. 107]. Однако следует отметить, что не все исследователи разделяют мнение, что Верховный тайный совет ограничивал власть императрицы. В частности А.Б. Каменский отмечает, что Екатерина обозначила круг вопросов,

по которым должны были докладывать ей лично, минуя совет, обеспечив тем самым свою независимость. Дополнительным аргументом в пользу этой позиции является включение в состав совета герцога Голштинского и редактирование решений совета [3, с. 193]. Нельзя с этим не согласиться, но при этом следует осознавать, что ограничения самодержавной власти начала XVIII века и не могли быть всеобъемлющими, это были первые попытки ограничения власти монарха в условиях сформировавшегося самодержавия, получившие развитие в последующие эпохи.

Литература

1. Коллманн Н. Соединённые чество: государство и общество в России раннего нового времени / Нэнси Шилдс Коллманн; [пер. с англ. А.Б. Каменский]. М.: Древлехранилище, 2001. 459 с.
2. Лиштенан Ф.Д. Россия входит в Европу: Императрица Елизавета Петровна и война за Австрийское наследство, 1740-1750 // Материалы и исследования по истории русской культуры. Вып. 5. М., ОГИ, 2000. 407 с.
3. Каменский А.Б. От Петра I до Павла I: реформы в России XVIII века (опыт целостного анализа). М.: РГГУ, 2001. 575 с.
4. Курукин И.В. Эпоха «дворцовых бурь» очерки политической истории после Петровской России 1725-1762гг. –Рязань, 2003. 570 с., илл (сер. «Новейшая российская история: исследования и документы». Т.6).
5. Павленко Н.И. Екатерина I. М.: РГ-Пресс, 2021. 320 с.
6. Соловьев С.М. Собр. соч. в 18 т. М.:1988; Кн. 9. М.: Мысль, 1993. 671 с.

А.В. Фрыгин

канд. экон. наук,

доц. департамента

общественных финансов

(Финансовый университет

при Правительстве РФ, г. Москва)

ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНИЯ МЕСТНЫМ БЮДЖЕТОМ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

В условиях кризисных явлений значимую роль в вопросах обеспечения стабильного развития экономики, снижения действия негативных факторов, сохранения основных параметров бюджетной системы играют действия властных структур различного уровня. Следует при этом исходить из того, что любой кризис, вызванный различными причинами, негативно отражается на всех бюджетных характеристиках [1]. И от того, какие меры и в какой степени органами государственной власти и органами местного самоуправления будут реализованы, зависит и эффективность (экономическая и социальная) конечных результатов. За последние три года Российская Федерация столкнулась с кризисными явлениями дважды – по сути дела это была их непрекращающаяся череда.

В 2020 году это были последствия пандемии, которые рикошетом прошли по бюджету 2021 года, в 2022 году мы столкнулись с беспрецедентным санкционным давлением как в политическом (на государство в целом), так и в экономическом (на отрасли экономики и банковский сектор) смысле. Безусловно, федеральный, региональные и местные бюджеты решали и будут решать в эти периоды разные задачи, но общим было то, что они претерпели и претерпевают в кризисные периоды целый ряд

количественных и качественных изменений [2]. По сути дела, они оказываются в условиях действия двух отрицательных факторов: падения доходной базы с одной стороны и необходимости увеличения расходов для поддержки наиболее пострадавших отраслей экономики, населения и отраслей социальной сферы [3].

В этой связи проведение контрциклической политики, создание условий для противодействия кризисным явлениям [4] являются необходимым фактором выполнения всех социальных обязательств и реализации задач социально-экономического развития территории.

Кризис, связанный с преодолением последствий пандемии, имел свои особенности. Они, в принципе, к настоящему времени достаточно проанализированы. Так, в муниципальных образованиях Московской области бюджетная политика 2020 года была вынуждена по целому ряду параметров придерживаться однолетнему циклу. Это было связано с тем, что имел задачи на среднесрочную перспективу (трехлетний бюджет), органы местного самоуправления должны были встраивать в них оперативные потребности текущего года.

Антикризисные меры в области формирования доходной части бюджетов предусматривали:

- анализ деятельности и оценки финансового состояния крупных и крупнейших налогоплательщиков;
- мониторинг динамики поступления доходов;
- оценку объема выпадающих доходов в связи с предоставлением льгот и преференций;
- сценарные условия выхода из кризиса.

В области формирования и исполнения расходной части местных бюджетов основные подходы были связаны с проведением следующих мероприятий:

- обеспечение реализации Указов Президента РФ и Послания Губернатора Московской области;
- приостановление закупочной деятельности до проведения соответствующего анализа;
- определение перечня не первоочередных расходов и их сокращение или приостановление (строительство, капитальный ремонт, закупка оборудования, транспорта, новой техники);
- обеспечение финансирования муниципальных заданий с учетом минимизации затрат на материально-техническое обеспечение;
- приостановление доведения лимитов бюджетных обязательств по отдельным позициям в случае ухудшения экономической ситуации и недопоступления в бюджет налоговых и неналоговых платежей. Кроме этого, в особую группу были выделены муниципальные образования, испытывающие дефицит средств на первоочередные расходы. С ними были заключены соглашения о выделении из регионального бюджета средств в связи с резким снижением поступлений по налоговым и неналоговым доходам в форме иного межбюджетного трансферта на общую сумму 1528 млн руб.

Ситуация 2022 года, во многом отличается, причем в негативную сторону, от ситуации позапрошлого года [5]. Введение дополнительных жестких экономических санкций, обвал национальной валюты при росте курса доллара США, галопирующая инфляция сопровождают сегодняшние экономические процессы.

Эти составляющие определяют сегодняшние кризисные явления, что коренным образом отличают их от позапрошлого кризиса. Дополнительным негативным фактором явилось уход с рынка значительного количества иностранных компаний и организаций с иностранным участием. Они представлены в Подмоскovie достаточно широко, поэтому прекращение их деятельности вносит еще отрицательный аспект в формировании доходной части консолидированного бюджета области.

В этих условиях на уровне региона и в муниципальных образованиях разработаны мероприятия, укрупнению доходной части бюджетов сводящиеся к следующему:

- осуществление переоценки доходной части бюджетов;
- определение приоритизации расходов;
- анализ источников покрытия дефицита бюджетов;
- наращивание расходов на обслуживание муниципального долга.

Подходы к исполнению местных бюджетов по расходам определялись рядом основных мероприятий:

- выделением расходов первоочередного и не первоочередного характера;
- возможностью реализацией мероприятий в зависимости от источников финансового обеспечения;
- оценкой удорожания начатых проектов;
- проведением оценки закупочной деятельности;
- возможностью формирования резервов.
- к первоочередным и социально-значимых расходам, публичным выплатам, финансирование которых было необходимо обеспечить в полном объеме отнесены расходы на заработную плату с начислениями, коммунальные платежи, уплата налогов и иных обязательных платежей, затраты на погашение и обслуживание долга, финансовое обеспечение муниципальных заданий (за исключением расходов на текущий ремонт). При этом безусловному исполнению подлежат расходы на выполнение Указов Президента РФ, а также входящие в состав национальных проектов и федеральных программ.

Остальные расходы носили не первоочередной характер, к которым, тем не менее, осуществляется дифференцированный подход. К примеру, по объектам капитального характера определялась степень готовности. Те объекты, которые подлежат вводу в эксплуатацию в 2022 году или обладают высокой степенью готовности разрабатывается алгоритм решения проблемы с учетом удорожания первоначальных затрат.

Выводы.

Сегодняшняя экономическая ситуация характеризуется во многом непредсказуемостью и нестабильностью [6]. Бюджет, как концентрированное выражение экономических проблем, вынужден быстро и адекватно реагировать на происходящие перемены, находить оптимальные решения, возникающих проблем, зачастую нестандартные. В этой связи особое значение приобретает система управления как доходами, как и расходами бюджета в отличии от простого кассового его исполнения.

Местные бюджеты находятся в самом уязвимом положении. Во-первых, большинство из них дотационные, во-вторых, велика их зависимость от бюджетов вышестоящего уровня и проводимой органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации финансовой политики. Вместе с тем никто не снимал с органов местного самоуправления ответственности за устойчивость и стабильность местных бюджетов, а также полное выполнение предусмотренных действующим законодательством функций.

Последние поправки, внесенные в Бюджетный кодекс РФ, в определенной степени расширили полномочия местных органов в области управления средствами муниципальных бюджетов. Вместе с тем, успешность проводимой на местном уровне работы в финансовой сфере зависит от качественного уровня взаимодействия с органами государственной власти, формируя эффективные межбюджетные отношения.

Литература

1. Левина В.В. Местные финансы и региональные межбюджетные отношения в условиях кризиса // Финансы. 2020. № 6. С. 7-9.
2. Фрыгин А.В. Социально-экономическое развитие муниципальных образований: достижения и перспективы // Экономика и предпринимательство. 2019. № 8 (109). С. 571-574.
3. Дудин М.Н., Прокофьев М.Н., Федорова И.Ю., Фрыгин А.В., Куцури Г.Н. Международная практика формирования доходов национальных бюджетов на основе общепринятой системы финансовой отчетности // Asian Social Science. 2015. Т. 11. № 8. С. 119-126.
4. Fedorova I.Y., Prokofiev M.N., Moroz V.V., Sibiryaev A.S., Sergienko N.S., Khanova L.M., Sinitsyna E.V. Planar dynamic model of public interaction between official and hidden economy // International Journal of Civil Engineering and Technology. 2018. Т. 9. № 13. С. 1114-1121.
5. Фрыгин А.В., Прокофьев М.Н. Финансовый менеджмент как перспективный инструмент управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях // Самоуправление. 2020. № 4 (121). С. 510-513.
6. Прокофьев М.Н. Развитие мезоэкономики и бюджетные риски публично-правовых образований // Самоуправление. 2020. № 3 (120). С. 358-361.

Г.Р. Хамидуллина

бакалавр

Научный руководитель:

канд. юрид. наук, доц.

А.Г. Мовсисян

(ГУУ, г. Москва)

**МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ XXI ВЕКА:
СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИИ С УЗБЕКИСТАНОМ**

Миграционные процессы оказывают колоссальное влияние на формирование демографической структуры, состояние региональных и локальных трудовых сфер и рост численности населения. В большинстве случаев миграция является отражением социально-экономических перемен в обществе. Именно поэтому актуальными становятся вопросы, связанные с изучением факторов миграции, структуры потоков перемещения.

На формирование демографической ситуации в России повлияли реформы конца XX века. В частности, Закон РФ от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» определял «вынужденного переселенца» как гражданина РФ, которому пришлось покинуть место жительства на территории иностранного государства и прибыть на территорию РФ и гражданина РФ, вынужденного покинуть территорию одного субъекта РФ и прибыть на иную территорию субъекта РФ [1].

В конце 1990-х годов начался приток населения из стран СНГ с целью поиска работы, однако процесс получения разрешений на трудоустройство иностранных граждан был запутанным бюрократически. Данный механизм вытеснял мигрантов и работодателей, нанимающих иностранных работников, за пределы правового поля. В условиях слабого на тот момент государственного воздействия на процесс трудоустройства незаконное привлечение к трудовой деятельности мигрантов стало нормой, что подпитывало и без того масштабный теневой сектор российской экономики и сделало массовой незаконную трудовую миграцию. С учетом высокого уровня экономической

активности в стране, и ускоряющихся миграционных процессов, государственные органы должны были реагировать решительно, иначе замедление могло привести к неравномерности распределения трудовых ресурсов, криминализации «теневого» управления и коррупции.

Таким образом, дипломатические отношения между Узбекистаном и Россией были установлены 20 марта 1992 года, уже 30 мая 1992 года в Москве был подписан Договор об основах межгосударственных отношений, дружбе и сотрудничестве: он заложил правовую основу двусторонних отношений.

Незадолго до массового прибытия граждан Узбекистана в Россию в 2007 году были заключены три соглашения с Узбекистаном: соглашение о трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов, являющихся гражданами РФ в Республике Узбекистан, и трудящихся-мигрантов, являющихся гражданами Республики Узбекистан в РФ, соглашение о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией и соглашение о реадмиссии.

Начиная с 2010 года в России всё чаще стали прибывать трудовые мигранты из Узбекистана, а российские образовательные учреждения, в свою очередь, стали привлекать их для обучения русскому языку и профессиональным навыкам. В связи с этим президент Узбекистана принял постановление, в ходе которого было заключено соглашение по организации обучения в нерабочее время граждан Узбекистана русскому языку и востребованным профессиям.

Последующие годы сотрудничество России с Узбекистаном стремительно развивалось: каждые несколько лет опубликовывались новые соглашения о взаимодействии этих двух стран. В 2018 году Президент РФ Владимир Путин подписал указ о новой Концепции миграционной политики России до 2025 года – она направлена на формирование более комфортных условий для переселения в РФ на постоянное место жительства соотечественников из-за рубежа, а также на создание четких правил въезда и получения основания на проживание, работу, приобретение российского гражданства. Уже в 2019 году сотрудничество России и Узбекистана стало более тесным и комплексным – за первые полгода на учете в России состояло около 1,5 млн мигрантов из Узбекистана, а по данным узбекской стороны, в РФ трудятся около 2 млн граждан республики. Однако остается неизменным то, что ¼ часть всех мигрантов переходит на нелегальное положение.

В 2021 году новостные сайты и каналы снова пестрили заголовками о сотрудничестве двух стран. Стоит отметить, что предыдущие соглашения остались в силе, но добавились и новые пункты, например, теперь стороны будут обмениваться информацией о миграционной деятельности, изучать практику реализации соответствующих законодательных актов, совершенствовать договорно-правовую базу, что, несомненно, станет новым толчком к развитию миграционной политики в РФ. К концу 2021 года в планах у глав стран осуществить пилотный проект по привлечению 10 тыс. трудовых мигрантов в отрасли российской экономики, где ощущается наибольший дефицит кадров – это строительство, сельское хозяйство и логистика.

Многие эксперты называют Узбекистан основным источником трудовых ресурсов для России, в связи с этим перед соответствующими органами стоят конкретные задачи, вытекающие из особенностей современного демографического, экономического и политического развития России. Это: 1) восполнение естественной убыли населения России за счет стимулирования притока мигрантов и стабилизация численности ее постоянного населения, 2) обеспечение потребности российского рынка труда в дополнительной рабочей силе в условиях сокращения численности национальных трудовых ресурсов, 3) изменение векторов внутрироссийской миграции, усиливающих неравномерность размещения населения по территории России, и обеспечение роста численности населения стратегически важных регионов страны [2].

Основная цель в области трудовой миграции – создание эффективной модели привлечения иностранной рабочей силы, которая бы исходила из реальных потребностей российского рынка труда и не ущемляла права российских и иностранных работников. Несмотря на это, политика по привлечению трудовых мигрантов должна быть дополнительным, а не главным инструментом улучшения ситуации в экономике. Необходимо выявить реальный дефицит персонала на российском рынке труда, произвести оценку возможностей перераспределения имеющихся национальных трудовых ресурсов и необходимость привлечения иностранной рабочей силы.

Законопроект, закрепляющий принцип равной оплаты труда для мигрантов и российских работников, также является механизмом защиты национального рынка, поскольку не позволяет воспринимать мигрантов как источник дешевой рабочей силы, что должно привлечь соотечественников. С другой стороны, введение ограничений на пути иностранцев по поводу знания русского языка и истории России в качестве условия получения разрешения для работы, может повлиять на отток трудовых мигрантов к теневым работодателям.

Под влиянием стремительного развития автоматизации и роботизации производства трудно предсказать, что будет с миграционной политикой через 5-10 лет, необходима ли будет рабочая иностранная сила или многие процессы останутся за пределами человеческих ресурсов. Однако, как показывает анализ текущей ситуации и опыт миграции в различных странах мира, фундаментальной основой для формирования политики в отношении трудовой миграции из-за рубежа должно являться определение четких потребностей в рабочей силе – они должны быть основаны на экономических интересах России.

Литература

1. Закон Российской Федерации № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» (с изменениями и дополнениями)" от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 // Российская газета. 1993 г. № 54.

2. Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы».

Р.А. Хромов

магистрант

Е.Г. Хмельченко

канд. биол. наук, доц.

(ГУУ, г. Москва)

МФЦ КАК ИНСТРУМЕНТ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА

Необходимость создания многофункциональных центров в Российской Федерации была обусловлена несогласованностью государственных и муниципальных органов в вопросах оказания смежных услуг, недостаточной информированностью граждан, а также слабой правовой базой. Это неминуемо влекло за собой значительные финансовые и временные затраты из чего следует, что тема развития и совершенствования многофункциональных центров всегда будет актуальна, ведь МФЦ – один из важнейших инструментов взаимодействия государства и общества, посредством которого осуществляются права и свободы человека и гражданина [1].

На сегодняшний момент в Москве под фирменным брендом «Мои документы» функционирует более 130 районных центров. Каждый из них предоставляет более 270 государственных услуг. Из них 98% – на экстерриториальной основе.

Основные цели таких многофункциональных центров – это:

- повышение эффективности взаимодействия государства и граждан;
- устранение коммуникационных барьеров между государством и гражданами;
- обеспечение информационной доступности государственных учреждений;
- оперативное предоставление необходимой информации в полном объеме;
- создание на протяжении всего времени ожидания получения государственных услуг комфортных условий для заявителей.

Некоторые субъекты Российской Федерации помимо мобильных МФЦ заключают договора на оказание государственных услуг с организациями, обладающими территориально-распределительной сетью. Ярким примером такой модели стало оказание госуслуг на базе отделений «Почта России». Однако она имеет ряд недостатков, таких как: отсутствие прямого влияния госструктур на оказание услуг, а также низкая степень управляемости отделениями привлеченных организаций.

Из всего вышесказанного следует, что создание МФЦ с собственной сетью филиалов, привлечение организаций, имеющих территориально-распределенную сеть, а также организация мобильных рабочих мест позволит реализовать преимущества упомянутых моделей в Москве.

Далее рассмотрим проблему кадровой политики многофункциональных центров в Москве. Следует обратить внимание на требования к работнику, условия труда и заработную плату:

- высшее образование;
- умение работать с оргтехникой и базовыми программами;
- грамотная устная и письменная речь;
- доброжелательность, коммуникабельность, стрессоустойчивость.

На деле даже наличие высшего образования не особо требуется, так что критерии отбора работников весьма низкие. Что же касается графика, то тут все ещё сложнее: полная занятость, 5/2 с плавающими выходными, частые переработки, огромный объем информации, которую необходимо запоминать в личное время, плавающий обеденный перерыв. Кроме того, на протяжении всего рабочего дня сотруднику необходимо хорошо выглядеть и вести себя максимально спокойно, сдержанно и вежливо.

Для улучшения сложившейся ситуации и поднятия имиджа работников многофункциональных центров следует ввести дополнительные требования для принятия новых сотрудников, что так же повысит и их компетентность. Кроме того, необходимо создать специальное направление подготовки в ВУЗах, например «Система предоставления государственных и муниципальных услуг».

Также хотелось бы отметить об одном из важнейших направлений развития предоставления государственных услуг – концепции «Открытое Правительство». Она подразумевает своевременное предоставление информации о деятельности органов власти, в понятном и удобном формате для дальнейшего ее использования.

В целях повышения качества жизни нынешняя интенсивность информационных обменов требует гораздо большей открытости от Правительства, а также установления устойчивой обратной связи с обществом [2].

Кроме того, в настоящее время многофункциональным центрам необходимо уделить особое внимание обратной связи с гражданами, то есть получателями услуг. Это, в первую очередь, важно для самих МФЦ, чтобы знать и удовлетворять потребности общества, а также для улучшения качества обслуживания [3, 4].

Помимо этого, следует воспользоваться СМИ для распространения информации о работе филиалов «Мои документы» и повышения осведомленности населения об их

возможностях, что так же способствует улучшению качества жизни общества и обеспечению гражданам их законных прав на получение государственных услуг.

Литература

1. Хмельченко Е.Г. Информационные технологии управления жилищно-коммунальной сферой // Вестник университета (Государственный университет управления). 2011. № 20. С. 124-128.
2. Хмельченко Е.Г., Кретов А.А. Профессиональное обучение отдельных категорий граждан как инструмент государственной политики содействия занятости населения // Муниципальная академия. 2021. № 2. С. 82-88.
3. Чуев С.В. Политический менеджмент. Коммуникативные технологии // учеб. пособие. М., 2017. Сер. 64 Авторский учебник (2-е изд., испр. и доп).
4. Чуев С.В., Поляков М.Б. Молодежь и выборы: от концепции к программе действия // Гражданин. Выборы. Власть. 2020. № 4 (18). С. 11-22.

А.В. Целуйко
канд. юрид. наук
(ГУУ, г. Москва)

ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ТРАНСФОРМАЦИИ КУЛЬТУРНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Культура, хотя и ограничено, но меняется, она одновременно и предрасположена к изменениям, и устойчива к ним. Сопротивление может исходить от религии, интеграции и взаимозависимости культурных черт. Например, мужчины и женщины играют взаимодополняющую роль во многих культурах. Один пол может желать изменений, как это произошло во второй половине 20-го века в западных культурах, в то время как другой пол может быть устойчив к этим изменениям для того, чтобы сохранить дисбаланс власти в свою пользу. Культурные изменения могут быть обусловлены также экологией, технологическими инновациями, расширением контактов с другими культурами.

Объяснение происхождения культурных черт, а также их распространения из одного общества в другое было представлено несколькими антропологическими школами. Одной из них является диффузионизм. Одна версия этого направления выражала убежденность, что культура возникает в одном культурном центре (гелиоцентрическая диффузия), другая, придерживалась мнения, что культура возникает из ограниченного числа очагов (культурные круги). Диффузия – процесс, в котором дискретные культурные черты передаются из одного общества в другое посредством миграции, торговли, войны или других контактов. Диффузионные исследования возникают в середине XIX века. Основным был вопрос о том, развивалась ли человеческая культура по аналогии с биологической эволюцией или культура распространялась из особых центров. В ответ на этот вопрос образуются две школы. Наиболее крайняя точка зрения заключалась в том, что существует очень ограниченное число мест, возможно, только одно, из которых наиболее важные культурные черты распространяются на весь остальной мир. В рамках другого подхода, эволюционизма, предполагалось, что все люди имеют общие психологические черты, которые делают их одинаково склонными к инновациям. Согласно эволюционистам, инновации в культуре считались непрерывными или, по крайней мере, вызванными относительно экзогенными переменными. Это положило начало идее о том, что многие изобретения происходят независимо друг от друга и что распространение мало влияет на развитие культуры [1].

Антрополог Ф. Боас стремился понять культурные черты с точки зрения двух исторических процессов, распространения и модификации. Он рассматривал культуру как состоящую из бесчисленных нитей, большинство из которых заимствованного происхождения, но которые были сплетены вместе, чтобы вписаться в новый культурный контекст, а дискретные элементы становятся взаимосвязанными с течением времени.

Диффузная теория культуры (диффузионизм) говорит о том, что форма может перемещаться из одной культуры в другую, но не значение. Например, символ креста анк возникает в египетской культуре задолго до христианства. Первоначальное его значение утрачивается, но форма переходит в религиозные практики в качестве символа возрождения. Помимо символической, существует также диффузия стимула, что означает влияние элемента одной культуры, приводит к инновациям в другой. Например, рост потребления кофе за счет колоний, приводит к развитию кофеен в Британии и Франции, увеличению газет, появлению публичной сферы и в итоге косвенно влияет на Французскую революцию.

В середине двадцатого века исследования аккультурации и культурного паттерна вытеснили диффузную теорию на периферию антропологических исследований.

Контакт между культурами может привести к аккультурации, замене черт одной культуры на черты другой. Контакт между культурами должен быть весьма существенным, чтобы произошла культурная передача, ключевое понятие, которое отличает аккультурацию от ассимиляции (потеря одних культурных черт и замена их другими), инкультурации (усвоение человеком норм и правил определенной культуры) и диффузии. Аккультурация не является поглощением культурных черт в результате простого физического контакта или поверхностного воздействия. Процессы передачи культуры и культурного заимствования являются результатом сознательного принятия решений со стороны отдельного лица или группы, отличающейся в культурном отношении [2].

В истории есть случаи, когда новая культура навязывается человеку или группе посредством силы или принуждения. Но даже в таких вынужденных обстоятельствах человек или группа сохраняют способность сознательно принимать или отвергать определенные аспекты новой культуры. Примером сознательного принятия решений при вынужденных обстоятельствах является переход России в петровские времена к западным образцам хозяйственной, политической и бытовой жизни. Несмотря на радикальный культурный слом, традиционные ценности и нормы в каких-то случаях открыто декларировались определенными группами, а в каких-то сохранялись в латентной форме. Существует разграничение между «материальной» и «идеационной» аккультурацией. Материальная аккультурация включает в себя передачу языка и других культурных инструментов, в то время как идеационная аккультурация предполагает принятие морали и норм. Отдельные лица и группы могут сознательно принять решение принять язык и культурные инструменты новой культуры, не принимая и не усваивая нравственность и нормы новой культуры. Например, русская аристократия XIX века практически полностью принимает французский язык и западные культурные образцы, но при этом мирно сосуществует с нормами и моралью крепостной России.

Современные исследования аккультурации занимаются в основном вопросами принуждения меньшинств и иммигрантов к аккультурации и ассимиляции, а также факторов, способствующих или препятствующих гомогенизации общества.

Процесс аккультурации сложен и не является просто давлением культурного большинства, навязывающего свою культуру культурному меньшинству. Существуют модели индивидуальной и групповой реакции на аккультурацию. Опыт этнических меньшинств и иммигрантов в США свидетельствует о сложном процессе интеграции или даже изоляции, относительно которой существуют две распространенных метафоры «плавильный котел» и «салатница». «Плавильный котел» – слияние и ассимиляция, а «салатница» – сохранение культурных особенностей и идентичности. Обе метафоры контрастируют с культурной изоляцией, которая способствует сегрегации по расовой,

этнической, религиозной или прочей принадлежности. Сегрегация в условиях культурного отчуждения была рационализирована путем переосмысления культурного плюрализма [3].

Культура меняется через контекстуально зависимые и социально расположенные действия людей.

Еще одним важным аспектом является культурное запаздывание, когда перемены в материальной жизни общества опережают трансформацию нематериальной культуры. Термин был предложен У.Ф. Огборном в работе «Социальные изменения» в 1922 году. Он также установил связь между усложнением социальной структуры общества и вероятностью культурного запаздывания. Примером культурного запаздывания может быть противоречие между темпами развития медицинских технологий и рядом морально-этических убеждений. Современная медицина в состоянии поддерживать функционирование тела человека в течение длительного времени [4].

В связи с этим возникает этический вопрос о том, когда заканчивается жизнь и кто имеет право принимать решение относительно того, прекратить искусственное жизнеобеспечение или продлить существование. Можно привести и более повседневные примеры. Сложная транспортная ситуация и вместе с тем достаточно хорошо развитая система общественного транспорта сталкивает с культурно обусловленным желанием иметь собственный автомобиль (или несколько автомобилей). В итоге это вызывает пробки на дорогах, загруженность придомовых территорий автомобилями, сокращением мест для прогулок детей. Призывы пользоваться общественным транспортом и отказаться от собственных автомобилей не встречают понимания в силу культурного запаздывания.

В настоящих условиях перехода к информационной эпохе в контексте усложнения социокультурных процессов возникает необходимость обращать серьезное внимание на риски современной практики культурной политики, при проведении которой любые интерпретации усиливают риски социальной неустойчивости.

Литература

1. Медведков В.М. Депопуляционные прогнозы численности населения России в 2005–2050 годах // Демография.ру. Институт демографических исследований. URL: www.demographia.ru/articles_R/index.html?idR=22&idArt=354 (дата обращения: 7.09.2021).
2. Черевичко Т.В. Глобализация и современная миграция трудовых ресурсов // Известия Саратовского университета. Экономика. Управление. Право. 2019. Вып. 2. 46 с.
3. Бормотова Т.Б. Формирование гражданского общества и государственное регулирование миграционных процессов // Человек и труд. 2020. № 7. С. 88–102.
4. Мартынюк В.В. Новая миграционная политика: меняем мускулы на мозги // Электронный мультипортал КМ.RU. URL: <http://www.km.ru/v-rossii/pravitelstvo-rossii/novaya-migratsion-naya-politika-menyaem-muskuly-na-mozgi> (дата обращения: 12.09.2021).

В.В. Челомеева

студент

Научный руководитель:

канд. юрид. наук, доц.

С.Е. Титор

(ГУУ, г. Москва)

ЗАЩИТА БЕРЕМЕННЫХ ЖЕНЩИН ОТ УВОЛЬНЕНИЯ

Гарантии и права беременных женщин по окончании трудового договора предусмотрены статьей 261 ТК РФ. Действующее трудовое законодательство достаточно серьезно защищает права беременных работниц. Законы не всегда соответствуют интересам работодателей

Содержанием статьи установлено, что расторжение трудового договора по инициативе работодателя с беременной женщиной возможно в двух случаях либо путем ликвидации предприятия, организации, либо путем прекращения деятельности индивидуального предпринимателя. Иных случаев увольнения без согласия беременной работницы законодательством не предусмотрено. Неважно, был ли известен статус работника. Более того, даже если сотрудница знала о беременности, но не осознавала этого на момент увольнения, суд все равно будет на ее стороне. Однако, кроме увольнения по инициативе работодателя существует несколько причин для увольнения.

Рассмотрим варианты, в которых, работодатель имеет возможность расторгнуть трудовой договор с беременной женщиной без ликвидации организации или прекращения деятельности ИП. Во второй части статьи говорится что, при истечении срочного трудового договора в период беременности работодатель обязан по письменному заявлению женщины и при предоставлении медицинской справки, подтверждающей состояние беременности, продлить срок действия трудового договора до окончания беременности. Но, если, например, вы замещали женщину, которая до вас ушла в декрет, и она должна скоро выйти, а вы узнали, что тоже беременны, то в этом случае, работодатель может предложить вам альтернативную должность в организации, если вы не согласны, то работодатель вправе вас уволить. В статье говорится что, увольнение допускается в связи с истечением срока трудового договора в период беременности работницы, при условии, что трудовой договор для замещения отсутствующего работника был заключен на время исполнения обязанностей отсутствующего работника и невозможно с письменного согласия женщины перевести ее до окончания беременности на другую имеющуюся у работодателя работу. При этом работодатель обязан информировать беременную работницу о вакантных должностях, на которые она подходит, имеющиеся у него в данной местности, также предлагать вакансии в других местностях, если это предусмотрено коллективным договором, соглашениями или трудовым договором. В случае если беременность прекратится по какой-либо причине при продленном договоре, работодатель в праве расторгнуть продленный договор в течение недели.

Также были рассмотрены судебные практики, связанные с увольнением беременных женщин. Например, был задан вопрос, как поступать если работница не подала письменное заявление и медицинскую справку о беременности для продления трудового договора, вправе ли работодатель уволить сотрудницу? «Верховный суд Республики Коми и Нижегородский областной суд указывают, что можно увольнять сотрудницу, если от нее не было ни медицинской справки, ни заявления. Свердловский областной суд считает, что право сотрудницы «удлинить» срочный трудовой договор не зависит от того, успела ли она написать заявление. Работодатель сам должен выяснить,

планирует ли беременная продлить договор. Суд обратил внимание, что работница отказалась знакомиться с приказом об увольнении и получить трудовую книжку. Значит, она хотела продолжить трудовые отношения» [1].

Ещё один из видов расторжения трудового договора – это по инициативе работника. Как показывает практика и здесь могут возникнуть трудности. Например, суд может установить, что беременная сотрудница на самом деле не хотела расторгнуть трудовой договор и восстановить её. Такое происходило на практике, когда женщина утверждала, что написала заявление об увольнении под давлением. По словам женщины, после увольнения узнала о беременности и просила работодателя восстановить её, но он не согласился. А заявление об увольнении не могла отозвать, потому что лежала в стационаре. И на самом деле увольняться она не хотела и терять выплаты, так как у неё на иждивении находится двое и иных источников дохода нет.

При изучении несколько судебных практик, практически все сводились к тому, что суд вставал на сторону истца – беременной женщины и соглашался с её требованиями о восстановлении на работе, выплатах и т.д. Но мной была найдена судебная практика, в которой суд встал на сторону истца – беременной женщины ни с первого раза. Вкратце, с истцом был заключен трудовой договор на период отсутствия основного работника, также было заключено дополнительное соглашение, пока основной работник находился в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. По истечению нескольких лет работодателем и работницы было подписано соглашение об расторжении трудового договора по соглашению сторон. На момент заключения этого соглашения и увольнения ей не было известно о своей беременности, что является существенным изменением обстоятельств, однако ответчик оставил без удовлетворения ее заявление об аннулировании данного соглашения и восстановлении в ранее занимаемой должности. В итоге Городской суд встал на сторону работодателя и оставил требования истца не исполненными. А Верховный Суд РФ при повторном рассмотрении дела встал на сторону истца, руководствуясь статьями 387, 388, 390 ГПК РФ.

Литература

1. Беременные: рассказываем о спорных ситуациях при приеме, переводе и увольнении Беременные: рассказываем о спорных ситуациях при приеме, переводе и увольнении // КонсультантПлюс.Новости. URL: <http://www.consultant.ru/legalnews/12699/> (дата обращения: 28.09.2022).

2. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 20.06.2016 № 18-КГ16-45 // Законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации. URL: <https://legalacts.ru/sud/opredelenie-verkhovnogo-suda-rf-ot-20062016-n-18-kg16-45/> (дата обращения: 28.09.2022).

Ю.А. Чернавин
д-р филос. наук, проф.
(ГУУ, г. Москва)

ТРАНСФОРМАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В КОНТЕКСТЕ ЦИФРОВИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ

Взаимоотношения между человеком, обществом, государством регулируются совокупностью социальных норм – нравственных, религиозных, национальных и др. С философско-правовой точки зрения, возникающие (а затем частично юридически

оформленные) нормы трактуются как права и обязанности. Таким образом, взаимными правами и обязанностями обладают не только человек, но и общество, и государство. Социальная система в своей целостности окажется эффективной при условии полноценного функционирования (реализации прав и обязанностей) каждого ее элемента. В то же время данный подход не исключает положения о цели существования системы, ее фокусе и центре. Специфика и уровень развития современного мира таковы, что такого рода системообразующий характер имеют, прежде всего, права и обязанности человека. Историческая практика последних двухсот лет сформировала институт прав человека как апробированный инструмент эффективной социальной динамики. Данный институт находится в развитии, отражая (а зачастую предвосхищая) изменения в организации общественной жизни, структуре социальных отношений, наполнении жизнедеятельности.

К радикальным изменениям в характере современного общества привели процессы цифровизации, обусловившие появление в структуре социума новой информационной цифровой сферы, существующей сегодня наряду с экономической, политико-правовой, культурной, социальной сферой. Включение в виртуальное цифровое пространство меняет характеристики всех трех основных субъектов истории, усложняет их взаимоотношения, трансформирует права и обязанности. Возникающие новации имеют следующие особенности.

1. Впервые в истории появляется проблема особого вида прав человека – цифровых прав. Более того, все чаще утверждается мысль о необходимости их выделения в новое четвертое поколение прав человека. В целом под термином цифровых прав человека понимаются права, связанные с использованием современных цифровых технологий и функционированием в цифровой среде [1]. Наиболее признаны среди них: право на доступ к интернету, право на защиту персональных данных в цифровом пространстве, право на защиту от нежелательной информации в виртуальном мире, право на забвение, связанное с удалением данных о человеке [4]. Эти права получили законодательное признание в разных странах. Помимо них, в современном мире появляется множество прав и обязанностей, как человека, так и различного вида сообществ, действующих в интернете и решающих многообразные задачи личного, социально-экономического, социально-политического и др. свойства. К их числу относятся, например, трудовые права при удаленной работе, особенности отношений при получении разнообразных услуг посредством интернета; специфика соблюдения прав и обязанностей в деятельности электронного правительства, при проведении электронного голосования в период выборов; способы обеспечения свободы собраний и объединений при создании функционировании социальных сетей, проведении интернет-форумов и др.

Однако, несмотря на множасьее количество цифровых прав, их выделение как самостоятельных и формирование в качестве нового поколения – предмет научных дискуссий. Так, имея в виду правовые аспекты проблемы, Н. Варламова указывает, что цифровизация социальной жизни не приводит к появлению новых прав человека принципиально иной юридической природы. Этот процесс актуализирует или нивелирует определенные аспекты давно признаваемых прав, переносит их осуществление в цифровое пространство [2]. В частности, право на доступ в интернет есть проявление в цифровом мире свободы выражения и свободы информации. Право на защиту персональных данных и право на забвение являются лишь аспектами притязаний человека на уважение частной жизни.

Действительно, осознание новой реальности, разработка, закрепление новых прав и обязанностей социальных субъектов и выявление особенностей реализации online уже существующих прав – задачи разной степени научных и законотворческих усилий. Появление нового поколения прав социальных субъектов может быть следствием двух масштабных процессов. Во-первых, это смещение исторического маятника, находя-

щегося сейчас на стороне человека, в сторону социума либо государства. Во-вторых, – как результат кардинального изменения способов взаимодействия в системе «человек – общество – государство». Событий, соразмерных данным процессам, в современном мире не происходит. Вследствие этого следует осуществлять анализ прав человека, приобретающих новые свойства, наполняющихся новым смыслом, соответствующим эпохе цифрового общества.

При этом, помимо сугубо юридической стороны, особого исследовательского внимания требуют философско-правовые аспекты данного феномена, его нравственное и гуманистическое наполнение. Виртуальная цифровая реальность предстает сегодня частью, сегментом общего социального поля, привычная ткань которого существенно меняется. Виртуальность, с одной стороны, вторична и иллюзорна. С другой стороны, виртуальный и реальный миры в современном технологическом обществе онтологически равнозначны, более того, стремятся к слиянию и взаимному поглощению. Противоречивая двойственность этих пространств транслируется на все процессы, происходящие на соответствующих уровнях, в том числе процессы взаимодействия личности, общества, государства. Возникающие новации характеризует, например, следующий сюжет. В Японии набирают популярность браки с виртуальными персонажами, по сути, с голограммами (первый – в 2009 г.). В 2018 г. 35-летний японец женился на виртуальной поп-звезде, объяснив, что она, в отличие от реальной женщины, не обманывает и не стареет. Примечательна реакция общества: компания, владеющая виртуальными героями, получила 3000 заявок на проведение брачных церемоний с аниме-персонажами [6]. Должен ли в данном случае меняться институт прав человека и каким образом? Ситуации подобного рода фиксируют собой феномен: виртуальные отношения и деятельность резко ослабляет отношения реальные, перенося центр жизни в цифровое пространство, меняя культуру прав человека.

2. Взаимодействие и слияние виртуального и реального миров в современном обществе сопровождается разнонаправленными социальными процессами, в известной степени деформирующими правовые отношения. С одной стороны, речь идет о принудительном вовлечении людей в цифровое пространство посредством переноса туда многообразных действий и услуг государственного, экономического, образовательного, медицинского характера. С другой стороны, между виртуальностью и реальностью существует дистанция, характерная для ряда социальных групп. Трудно сказать, будет она со временем сходить на нет либо сохранится как константа. Тем не менее, сегодня социологи фиксируют факт цифрового неравенства и цифрового разрыва, оставляющих определенную часть социума вне цифрового измерения. Таким образом, реализация общей тенденции развития института прав человека «от прав привилегированного человека к правам каждого члена общества» [3] сегодня видится неоднозначной.

3. Цифровое виртуальное пространство, в которое все в возрастающей степени переносятся деятельность и отношения социальных субъектов, выступает как поле реализации устремлений как каждого человека, так и государственных органов, коммерческих организаций, СМИ, сетевых сообществ и т.д. Их действия, права и обязанности регулируются действующим законодательством в случаях, подпадающих под такую регуляцию. Проблема в неизбежном появлении в цифровой реальности характерных для нее игроков, зачастую действующих по своим правилам, деформирующим права, прежде всего, личности. Сюда относятся многочисленные IT-компании, отдельные разработчики, менеджеры IT-корпораций, создающие и совершенствующие технологии, программы, приложения, операторы сетей, разнообразные частные организации, заинтересованные в рекламе, продвижении товаров, услуг и т.д. Преследуя свои цели, они собирают сведения, составляющие «цифровой след» человека, обрабатывают их с помощью искусственного интеллекта. Параллельно этому, сомнительному с правовой точки зрения сбору персональных данных, сейчас быстро распространяется вычисление

в информационных базах косвенных признаков индивида и их сведение в «профиль пользователя» или «цифровой профиль гражданина». Возникает, по сути, параллельная цифровая власть, которую никто не выбирал, но именно она формирует правила игры [5].

Правовую трансформацию отношений, обусловленную цифровизацией, следует целенаправленно ориентировать на сохранение конституционных идеалов, блокируя возможное движение к различным вариантам «цифрового тоталитаризма».

Литература

1. Варламова Н.В. Цифровые права – новое поколение прав человека? // Труды Института государства и права РАН. Т. 14. № 4. 2019. С. 13.
2. Варламова Н.В. Цифровые права – новое поколение прав человека? // Труды Института государства и права РАН. Т. 14. № 5. 2019. С. 162.
3. Глухарева Л.И. Права человека в современном мире (социально-философские основы и государственно-правовое регулирование). М.: Юристъ, 2003. С. 123.
4. Талапина Э.В. Эволюция прав человека в цифровую эпоху // Труды Института государства и права РАН. Т. 14. № 3. 2019. С. 122.
5. Цифровая трансформация и защита прав гражданина: Доклад Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека. URL: https://doclad_SPCh.docx (дата обращения: 27.09.2022).
6. Швецова А.В. Виртуализация приватности как элемент нового гендерного порядка // Цифровая социология. 2022. Т. 5, № 3. С. 6.

В.А. Чесноков

студент

Научный руководитель:

канд. полит. наук, доц.

В.А. Суворова

(ГУУ, г. Москва)

ПАРТИЯ «ЕДИНАЯ РОССИЯ» В РОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ

Международная обстановка в связи с процессом «деглобализации» [1] и конкретным международно-политическим кризисом вынуждает политический класс каждой страны мобилизовать свои силы для выживания. Для России, как для действующего лица этого «представления», проблема мобилизации экономики и мобилизации военного потенциала как никогда актуальна, исходя из чего, для предотвращения связанных с этим потенциальных угроз, необходим анализ политического класса, непосредственно управляющего страной, и политической системы в целом.

В России политическая система сложилась таким образом, что в условиях конституционно декларируемой либеральной демократии одна из партий заполучила монополию на власть, формально выраженную в «конституционном большинстве» [2]. По итогам выборов в Государственную Думу 2021-го года партия «Единая Россия» по партийным спискам набрала 49,82% голосов, а по одномандатным округам получила 198 мест, итого получив 324 из 450 мест. Важно, что из 225 одномандатных округов по всей России 198 получили кандидаты от Единой России – соответственно большинство регионов страны контролируется партией через деятельность местных депутатов.

Партия «Единая Россия» создавалась как объединение мелких кадровых [3] партий и общественных движений. Но так как при создании партии всё ещё актуальной была борьба с «красной угрозой», необходимо было работать с широкими массами, пытаться возглавить социальную повестку. Толчок партии дала популярность фигуры В.В. Путина, но далее для увеличения мест в Думе необходимо было «организовывать массовость партии». Для этого создавались различные организации, которые занимались общественной деятельностью с упором на разные группы населения – МГЕР, Опора России, РСПП, ФНПР, Союз пенсионеров России и т. д., которые в последствие были институционализированы В.В. Путиным в «Общероссийский народный фронт» [4]. Поэтому Единая Россия для того, чтобы находиться у власти в некоторой степени «притворяется» массовой партией для устранения в зародыше оппозиции со стороны действительно массовых партий.

Аппарат партии ЕР, если абстрагироваться от политических акторов, состоящих в её рядах, прежде всего занимается контролем низших уровней политического процесса. Для этого «высшей партийной школой» обеспечивается подготовка кадров, работают территориальные отделения, идёт организация избирательного процесса на муниципальном уровне и т. д. Показательны выборы в Советы депутатов муниципальных образований г. Москвы, где под брендом «Мой район» выступил «стандартный набор» кандидатов для каждого избирательного округа, а избирательную кампанию вели территориальные отделения ЕР по централизованно разработанным инструкциям лишь с небольшими изменениями для каждого района. Таким образом «Единая Россия» получает контроль над местным самоуправлением города, а один из лидеров партии «Единая Россия» С.С. Собянин получает свободу действия для проведения своей программы благоустройства «Мой район» и прочих инициатив. Как результат потенциальные политические акторы, вступая в «Единую Россию», получают минимум «палок в колёса» при реализации своих планов, а партия получает их лояльность на федеральном уровне.

Вышеописанная модель не подходит обычной для либеральной парадигмы партии. Партия в данном случае ставит своей целью не продвижение своих интересов, а, во-первых, удержание власти за сложившейся политической элитой, во-вторых, сохранение прав на изменение «правил игры» в политической системе – р можно видеть, как по инициативе представителей правящего класса без препятствий меняется конституция страны, принимаются стратегически важные решения.

Эта модель сходна с КПСС, которая также довольствовалась монополией на власть и даже конституционно декларировала свою «руководящую роль» [4] в политической системе страны; внутри которой также происходили процессы превращения стратегической элиты в карцерную группу [5]. Поэтому имеет место некоторая инерция в истории – несмотря на условную перемену формации обратно, принципы управления в стране остались те же.

Литература

1. Комолов О.О. Деглобализация: новые тенденции и вызовы мировой экономике / О.О. Комолов // Вестник Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова. 2021. Т. 18. № 2(116). С. 34-47. – DOI 10.21686/2413-2829-2021-2-34-47. – EDN ZCLMIZ.
2. Чиркин В.Е. О конституционном большинстве / В.Е. Чиркин // Государство и право. – 2012. – № 6. – С. 116-118. – EDN PBIDUH.
3. Егоров В.Г. Партология М.Дюверже и актуальные проблемы российского партогенеза / В.Г. Егоров, А.А. Морозов // Обозреватель. 2012. № 5(268). С. 88-99. EDN OXRPPP.
4. Конституция (Основной закон) СССР от 7 октября 1977 г. Политиздат. 1987. Ст. 6.

5. Крыштановская О.В. *Анатомия российской элиты* / О. В. Крыштановская. 2-е издание. М.: Захаров Владимир Николаевич, 2005. 384 с. – EDN QONFON.

Е.Д. Чичкина
магистрант
Научный руководитель:
канд. полит. наук, проф.
А.В. Волох
(ГУУ г. Москва)

РОССИЯ УПРОЩАЕТ ПОЛУЧЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА ДЛЯ ИНОСТРАНЦЕВ, КОТОРЫЕ ПОДПИШУТ КОНТРАКТ НА СЛУЖБУ В АРМИИ

Госдума России одобрила поправки, в соответствии с которыми иностранцы, служащие в российской армии по контракту, смогут получить гражданство РФ в упрощенном порядке. В миграционном центре «Сахарово» в Москве развернут инфраструктуру по приему иностранных граждан на военную службу.

Государственная дума России приняла во втором и третьем чтениях изменения в законодательство об упрощении получения иностранцами российского гражданства, на сайте законодательного органа.

В соответствии с поправками, получить российское гражданство в упрощенном порядке без необходимости получать вид на жительство смогут «иностранцы граждане, заключившие контракт о прохождении службы в Вооруженных силах РФ, других войсках или воинских формированиях на срок не менее одного года».

По действующему законодательству необходимо отслужить по военному контракту не менее трех лет, отмечается в сообщении.

Кроме того, поправками предлагается сократить с пяти лет до одного года срок, на который заключается первый контракт о прохождении военной службы с иностранным гражданином, поступающим на службу на воинскую должность в званиях солдата, матроса, сержанта и старшины.

«В самое ближайшее время правительство Москвы развернет в [миграционном центре] «Сахарово» полноценную инфраструктуру содействия Минобороны России в организации поступления на военную службу иностранных граждан», – заявил в своем блоге мэр российской столицы Сергей Собянин.

«Городские службы сделают все необходимое, чтобы заключение контрактов было максимально удобным для граждан», – заверил он.

В настоящее время наиболее актуальные вопросы

- как мигранту поступить на службу в Армию России и получить гражданство РФ;
- преференциях для мигрантов, связанных со службой в РФ;
- могут ли призвать в армию России иностранца.

Ответ на самый частый вопрос иностранных граждан, могут ли призвать в армию России иностранца, есть в п. 2 статьи 15 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», где сказано, что иностранцы не могут быть призваны в ВС России, но могут поступить на военную службу по контракту.

Для службы в армии России по контракту есть свои требования, к иностранным гражданам и они следующие:

1. иностранец должен владеть русским языком;

2. иметь здоровье позволяющее служить в армии;
3. обладать профессиональными и психологическими качествами для конкретной военной специальности;
4. для заключения контракта иностранец должен состоять на миграционном учёте и иметь все необходимые документы для законного нахождения на территории РФ.

Заявление для прохождения военной службы в России иностранец подаёт в военкомат по месту пребывания.

К заявлению необходимо приложить: автобиографию, заверенные и переведённые на русский язык копии документов об образовании, документы о семейном положении, документы, подтверждающие владение русским языком, а также удостоверение личности, в зависимости от ситуации могут потребоваться и другие документы. Подробнее об условиях приёма в армию по контракту читайте тут.

Затем военкомат проверяет, не совершал ли кандидат какие-либо преступления, потом назначается и проводится медкомиссия, а также проверяется уровень физподготовки. Кандидат проходит собеседования и, если всё в порядке, иностранному гражданину предлагается заключить контракт. Но служить иностранец может только в определённых воинских частях.

Иностранцы, живущие в России, не могут быть призваны в армию для срочной службы в России, но если они хотят служить в армии, то у них есть право поступить на военную службу по контракту. Служить в Вооружённых силах РФ мигранты могут только солдатами, матросами, сержантами, старшинами, прапорщиками и мичманами.

Первый контракт на воинскую службу с иностранцем заключается на 5 лет, при этом возраст кандидата строго от 18 до 30 лет. Другими словами, если иностранный военнослужащий уволился с военной службы, он больше не сможет устроиться на неё повторно – кроме того, он потеряет льготы по получению гражданства РФ. Если у мигранта есть желание служить дольше 5-ти лет, то он должен продлить контракт, подав соответствующий рапорт.

Кроме того, поправками предлагается сократить с пяти лет до одного года срок, на который заключается первый контракт о прохождении военной службы с иностранным гражданином, поступающим на службу на воинскую должность в званиях солдата, матроса, сержанта и старшины.

Военные по контракту иностранцы, имеют право получить российское гражданство раньше остальных. Им нет необходимости 5 лет жить в России по ВНЖ, но при условии, что военный мигрант – гражданин государства, состоявшего в СССР, и служит он по контракту не менее 3-х лет. Данное право прописано в п. 4 ст. 13 ФЗ «О гражданстве РФ» Так же важно помнить, что о российском паспорте для солдата-иностранца будет ходатайствовать Главное управление кадров военного ведомства. Что избавляет мигранта военного от бюрократической волокиты, связанной с получением паспорта гражданина РФ.

До получения гражданства иностранец военнослужащий должен самостоятельно пройти этапы получения РВП и ВНЖ, для этого необходимо после заключения контракта подать заявление на Разрешение на временное проживание в РФ, квота для подачи на РВП военным не требуется. Данное положение закреплено в п. 3 ст. 6 ФЗ № 115 «О правовом положении иностранцев в РФ»

После получения РВП, через 8 месяцев иностранец-контрактник, должен подать документы на вид на жительство, основанием для получения ВНЖ будет наличие РВП у иностранного военнослужащего.

В общей сложности получение всех вышеперечисленных документов не займёт более 2-2,5 лет для военного иностранца, поэтому к 3-му году службы он уже будет иметь все основания для получения гражданства РФ, главное вовремя обратиться с рапортом о подачи документов на гражданство в Главное управление кадров вашего военного ведомства.

Вместе с тем воспользоваться упрощённым получением гражданства для иностранцев как пример граждан Узбекистана, которые подпишут контракт на службу в армии России имеет свои правовые последствия.

Напомним, в августе 2022г. в газете «Газета.uz» Узбекистана сообщалось, что глава организации узбеков Пермского края России Джухонгир Джалолов призвал уроженцев Узбекистана присоединиться к боевым действиям в Украине.

«Наши дети посещают детские садики, учатся в школах, колледжах, в университетах. Мы живем, работаем в России. Мы не только должны, мы обязаны оправдать тот хлеб, который мы кушаем. Предлагаю сформировать добровольческий батальон и назвать его великим именем "Амир Тимур". И поддержать специальную военную операцию России по демилитаризации и денацификации Украины», – заявил тогда он.

Агентство внешней трудовой миграции при Министерстве занятости и трудовых отношений Узбекистана в ответ на это заявление призвало соотечественников «не следовать подобным призывам, не посещать конфликтные регионы и не участвовать в военных действиях».

В самое ближайшее время правительство Москвы развернет в [миграционном центре] «Сахарово» полноценную инфраструктуру содействия Минобороны России в организации поступления на военную службу иностранных граждан», – заявил в своем блоге мэр российской столицы Сергей Собянин.

«Городские службы сделают все необходимое, чтобы заключение контрактов было максимально удобным для граждан», – заверил он.

Одновременно Агентство внешней трудовой миграции при Министерстве занятости и трудовых отношений Узбекистана обратило внимание соотечественников, что согласно статье 154–1 Уголовного кодекса Узбекистана, поступление гражданина Узбекистана на военную службу, на службу в органы безопасности, полиции, военной юстиции или иные подобные органы иностранных государств, наказывается штрафом до 300 базовых расчётных величин или исправительными работами до 3 лет.

Посольство Республики Узбекистан в Российской Федерации разместило на официальном сайте пресс-релиз для внимания граждан республики Узбекистан.

Посольство Республики Узбекистан в Российской Федерации предостерегает соотечественников от создания добровольческих батальонов и / или участия в боевых действиях на территории иностранных государств, за которые установлена уголовная ответственность.

Дипмиссия информирует, что согласно ст. 154 «наёмничество» Уголовного кодекса Республики Узбекистан преступлением является неправомерное участие в вооруженных конфликтах или военных действиях на территории иностранных государств. За совершение данного деяния предусмотрена ответственность в виде лишения свободы сроком до десяти лет.

Посольство предупреждает граждан Республики Узбекистан, что к уголовной ответственности будут привлечены все без исключения лица, в отношении которых имеется объективная информация о совершенном противоправном деянии по вышеуказанной статье Уголовного кодекса Республики Узбекистан.

Посольство Республики Узбекистан призывает соотечественников не поддаваться на провокации и проявлять предусмотрительность.

Отмечу, что согласно статье 12 закона «О гражданстве Республики Узбекистан», Узбекистан не признает принадлежность своих граждан к гражданству иностранных государств.»

При этом в статье 25 этого закона говорится, что гражданство Узбекистана утрачивается вследствие поступления лица на военную службу, на службу в органы безопасности, правоохранительные органы, органы государственной власти и управления иностранного государства, а также в случае если лицо добровольно приобрело гражданство иностранного государства.

Полагаю, что сложившиеся обстоятельства возможны и с иными республиками СНГ.

Литература

1. Сайт Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации <http://duma.gov.ru/news/55276/>
2. Сайт госуслуг, Главное управление по вопросам миграции МВД России <https://www.gosuslugi.ru/structure/10000001022>
3. Сайт посольства республики Узбекистана в Российской Федерации <http://www.uzembassy.ru/news/17674?language=ru>
4. Российская газета «РБК» <https://www.rbc.ru/politics/20/09/2022/6329a3d79a794731d4692479>
5. Газета Республики Узбекистан «Газета.uz» <https://www.gazeta.uz/uz/2022/09/20/citizenship/>
6. Яндекс Дзен https://dzen.ru/media/mmc_anat/kak-migrantu-postupit-na-službu-v-armiiu-rossii-i-poluchit-grajdanstvo-rf-61f20dbac18e4742a3ff65df

Н.П. Шалюгин

магистр

Научный руководитель:

канд. экон. наук, доц.

М.Е. Стадолин

(ГУУ, г. Москва)

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ БАНКОВСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ САНКЦИЙ

На сегодняшний день банковская система Российской Федерации испытывает жесткое международное санкционное давление, как со стороны западных, так и со стороны некоторых азиатских стран.

В целом под санкции в 2022 году попали 20 российских банков, среди которых РНКБ, МКБ, ВТБ, Газпромбанк и другие. Но хуже ситуация у тех банков, которые попали в SDN-лист (Specially Designated Nationals – Специально назначенные лица. Этот «черный список», в который входят десять российских банков (Сбербанк, ВТБ, Альфа-Банк, Совкомбанк, Инвестторгбанк, «Открытие», Новикомбанк, Транскапиталбанк, Промсвязьбанк, Дальневосточный банк) предназначен для организаций или лиц, с которыми гражданам Европы или США запрещается вести политические дела. Таким образом распространяется полный запрет на ведение бизнеса. То есть вся банковская система этих предприятий из-за санкций разворачивается только в России, что исключает международное признание и полноценное развитие банковской системы РФ в целом [1].

Помимо запрета на продвижение, банки пострадали и в своей самой сильной части – информатизации. Банковская ИТ-сфера подарила пользователям и, банку новые возможности, например, мобильный банкинг (приложение банка для пользователей через телефон). Сегодня почти всем банкам запретили выпускать новые полноценные обновления, что значительно снижает потенциал пользовательского интерфейса. Для новых пользователей ждет сюрприз в виде отсутствия приложения того или иного банка на платформах распространения мобильных приложений.

SWIFT как международная система позволяет передавать защищенные данные о переводах, межбанковских платежах и обмениваться ценными бумагами между банками.

Отключение от международной SWIFT-системы привело к следующим последствиям:

1. Наша страна не может больше проводить расчеты за продажу ряда сырьевой продукции. Например, топливо-энергетический комплекс, металлургия, химическая промышленность, сельскохозяйственное производство.

2. В банковской сфере отсутствует возможность совершать международные транзакции, затрудняется распоряжение своими корреспондентскими счетами, которые банки открыли за рубежом.

3. Обычные граждане не могут выполнять прямые международные переводы, и, что не мало важно, пользоваться электронными картами банков РФ за границей

Исключение страны из SWIFT-системы приравнивается к торговому эмбарго, так как, SWIFT является международным системообразующим институтом.

Все описанные события затруднили нормальное функционирование финансовых органов власти России, что привело к необходимости осуществлению осуществления более активной политики в российском банковском секторе. Главной задачей Центрального Банка РФ и финансовых органов РФ стало незамедлительное реагирование на ситуацию с помощью повышения финансовой устойчивости и надежности всех банков.

Некоторые банки получают средства для докапитализации из ФНБ (Фонда национального благосостояния), после этого они будут принимать участие в стабилизации ситуации и санациях. Центральный банк создал оперативную группу реагирования для регулирования временного моратория на балансовые убытки российских банков от переоценки ценных бумаг. Некоторые активы банков стали меньше из-за упавших биржевых цен облигаций, которые не до конца могут отражать их реальную стоимость. Следовательно, ЦБ пытается скрыть дисбаланс некоторых Российских банков, чтобы снизить кредитный риск и повысить устойчивость банков.

Банкам разрешили использовать в своих отёчностях курс валют, рассчитанный за предыдущий квартал, чтобы не нарушать все критерии Н1(норматив достаточности собственного капитала банка), который позволяет отзывать лицензии банка. Кроме того, в методику поддержки банков ЦБ одобрил выдачу валюты под кредиты, предназначенные для компаний, а также решение временно не принимать во внимание незначительные долги [3]. Очевидно, Банк России создает некие риски для оценки реального положения дел для банков РФ.

Была произведена полная замена системы SWIFT на СПФС (Система передачи финансовых сообщений) и СПБ (Система быстрых платежей Банка России) [4]. Лишь некоторые зарубежные страны приняли данные системы, однако с угрозой введения санкций по отношению этих стран, все российские системы были выведены из эксплуатации большинства участниками.

Тем не менее банки РФ не могут обойтись лишь регулированием со стороны ЦБ в условиях жесточайших санкциях, так как полноценная банковская система базируется на не только на стабильности экономики страны, но и на стабильные международные взаимоотношения платежных систем.

Литература

1. Симановский А.Ю. (Банк России). Стратегические аспекты развития банковской системы Российской Федерации // Материалы Международного форума Финансового университета «В поисках утраченного роста» (дата обращения: 01.10.2022).

2. Кувшинова О. Экономика пошла ко дну // Ведомости. 25.12.2015. № 3989. URL: <https://www.vedomosti.ru/authors/olga-kuvshinova?ysclid=19ck2fy8gt614970116> (дата обращения: 02.10.2022).

3. Банковское регулирование // <https://www.forbes.ru/mneniya/458079-pomogut-limery-minfina-i-cb-v-novoj-finansovoj-real-nosti?ysclid=18yq7cavef569077332> (дата обращения: 05.10.2022).

4. Экмальян А.М. Антикризисные меры и принципы Банковского права // Труды Института государства и права Российской академия наук. № 6/2012 (дата обращения: 04.10.2022)

В.А. Щелов

магистрант

Научный руководитель:

канд. социол. наук, доц.

Н.С. Гегадюш

(ГУУ, г. Москва)

К ВОПРОСУ О КРИТЕРИЯХ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

В современных условиях образование является одной из ключевых сфер социальной жизни общества, а его качество и доступность являются важными вехами в жизни как отдельного человека, так и всего общества, и государства. Вопрос о системе и качестве образования многие годы является предметом полемики на всех уровнях управления, однако, конкретных и радикальных изменений добиться не удастся. Это многоаспектная проблема, которая затрагивает большое количество аспектов и требует согласованных действий на всех уровнях государственного устройства [1]. В настоящей статье производится попытка поиска препятствий к совершенствованию деятельности общеобразовательных организаций по реализации государственной политики в области образования и улучшению педагогического процесса на уровне местного самоуправления.

В соответствии с федеральным законом об образовании, а также государственной программой об образовании, правительство ставит долгосрочные цели, по развитию образования, одной из которых является обеспечение и качество общего (школьного) образования [2, 3]. Основными инструментами достижения этой цели указаны способы субсидирования соответствующих организаций, программ, мероприятий, а также методическая поддержка и обеспечение контроля [2, 3]. Однако, наравне с указанием условий и способов субсидирования, можно видеть отсутствие четких критериев результативности работы образовательных организаций, на которые могло бы опереться руководство такой организации для внесения корректив в систему управления или образовательных процесс [4].

В качестве примера, рассмотрим открытые данные города Москвы в сфере образования. На портале открытых данных г. Москвы представлены данные по результатам ЕГЭ, ОГЭ [5, 6], данные о победителях олимпиад, которые, по сути, являются единственными количественными критериями, измеряющими изменения в области общего образования. Анализируя результаты ОГЭ за 2016-2021 гг. можно видеть, что результативность сдачи государственных экзаменов увеличивается на протяжении этого периода. Анализ данных о деятельности конкретных образовательных

организаций показывает, что нет синхронности результатов успеваемости в разрезе сдачи ЕГЭ/ОГЭ по всем или большинству учреждений. Это косвенно свидетельствует именно об улучшении результативности самого образовательного процесса. Такое сопоставление позволяет сделать следующие выводы:

1. Средние и медианные значения относительно метрик «Количество учащихся, преодолевших порог в баллах» возрастает в периоде 2016-2019 гг. (для результатов ОГЭ) и 2016-2021 гг. (для результатов ЕГЭ);
2. Анализ результатов выпускников для конкретных учебных заведений свидетельствует о росте средних значений указанных метрик;
3. Представленные метрики («количество участников, преодолевших порог в баллах») не может служить надежным критерием качества образования.

Таким образом, хотя представленные данные свидетельствуют о позитивных изменениях в сфере образования в г. Москве в период 2016-2021 гг., представленные метрики кажутся говорящими о повышении уровня образования лишь косвенно. И несмотря на то, что представленные данные являются обнадеживающими для властей города, они не позволяют выявить причинно-следственные связи какие именно вложения, изменения, проекты приводят к росту успеваемости. Тем более они не позволяют этого сделать на уровне конкретной организации [8]. Таким образом, само «образование» на местном уровне оказывается как бы за рамками, ввиду того, что единственными измеримыми критериями являются участие в олимпиадах, сдача государственных экзаменов и пр. интегральные показатели деятельности организации за большой период (как правило учебный год). Такая ситуация может породить многие негативные эффекты, такие как «эксплуатирование» школами талантливых детей, «натаскивание» старшеклассников на сдачу ЕГЭ/ОГЭ и многие другие [9].

Общеобразовательные учреждения заостряют внимание на демонстрации результативности в разрезе указанных критериев. По сути, никаких внутренних критериев успешности общеобразовательного учреждения, на которые мог бы опереться руководитель такой организации нет, что непосредственно сказывается на всех участниках образовательного процесса [4]. Директор школы превращается в хозяйственника, у которого есть множество четких инструкций, критериев и параметров, касающихся хозяйственно-бытовой части, которые он достойно выполняет и косвенные внешние критерии успешности той деятельности, которая составляет суть работы организации, что, в конечном итоге, может приводить к той неудовлетворенности образованием, которую мы можем наблюдать в современном обществе. Отметим также, что в структуре федерального проекта «Современная школа» [9] предусмотрена оценка качества общего образования на основе практики международного исследования качества подготовки обучающихся: к 30.04.2023 – в 64 регионах, к 30.04.2024 – в 85 регионах.

Литература

1. Карабанова И.В., Карабанова М.А. Современное состояние образовательной системы // Культура, наука, образование: проблемы и перспективы. Материалы IX Международной научно-практической конференции. Нижневартовск: 2021. С. 353-360.
2. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» // КонсультантПлюс URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/ (дата обращения: 01.09.2022).
3. Государственная программа РФ «Развитие образования» // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286474/cf742885e783e08d9387d7364e34f26f87ec138f/ (дата обращения: 01.09.2022).
4. Мерзлякова А.В. Проблемы управления в образовательных организациях // Доклады ТСХА. 2020. С. 614-616.

5. Портал открытых данных г. Москвы – <https://data.mos.ru/opendata/7719028495-rezultaty-ege-dogm/data/table?versionNumber=3&releaseNumber=22>,

6. Портал открытых данных г. Москвы – <https://data.mos.ru/opendata/7719028495-rezultaty-oge/data/table?versionNumber=1&releaseNumber=20>

7. Фирсова Н.В., Чекрыгин М.А. Применение инструментов системы менеджмента качества в системе школьного образования: качество образования – качество жизни // Бизнес-образование в экономике знаний. 2021. № 1(18). С. 64-68.

8. Литвинова Ж.Б. Проектирование образовательной среды на основе концептуальных идей личностно-центричного подхода // Приоритетные дискуссии XXI века: междисциплинарные исследования современности. Материалы XIX Всероссийской научно-практической конференции. 2019. С. 175-180.

9. Проектное управление в органах власти: учебник и практикум / Н.С. Гегедюш, М.М. Мокеев, И.Б. Константинов [и др.]. 2-е изд. М.: Издательство Юрайт, 2020. 186 с.

К.С. Юрина

студент

Научный руководитель:

д-р полит. наук, проф.

В.О. Кротков

(ГУУ, г. Москва)

ОСОБЕННОСТИ РАССЕЛЕНИЯ МИГРАНТОВ В РОССИЙСКИХ ГОРОДАХ И ФОРМИРОВАНИЯ МИГРАНТСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Целью статьи является анализ особенностей формирования инфраструктуры мигрантов в России. Сегодня миграционный процесс глобализируется. Особенно актуальными становятся проблемы, которые он вызывает. Это, прежде всего, проблемы включения мигрантов в принимающие общества. Их интеграция зависит от районов проживания мигрантов и их взаимодействия с городской средой. При этом, и само городское пространство меняется по мере распространения в нем мигрантской инфраструктуры.

Исследования данной проблематики на Западе появились ещё в начале XX в., однако в России тема мигрантской инфраструктуры начала подниматься относительно недавно. Тем не менее, уже можно сделать некоторые выводы об основных тенденциях.

В России международная миграция занимает важное место. По данным МВД РФ на 2021 год на территории страны одновременно находятся 7 млн иностранных граждан [1]. В основном это выходцы из Средней Азии.

Центрами притяжения мигрантов являются крупные города, такие как – Москва, Санкт-Петербург, Екатеринбург и т.д. Само расселение чаще всего распределяется достаточно равномерно между разными городскими районами [2]. Однако в последнее время начинают появляться районы, где доля проживающих мигрантов несколько выше, чем в остальных (Котельники в Москве, Сортировка в Екатеринбурге, КрасТэц в Красноярске и т.д.) [3]. Следовательно, мигранты чаще селятся в районах, расположенных недалеко от крупных рынков, овощебаз или торговых центров, т.е. типичных источников рабочих мест. Однако речи о геттоизации мигрантов в России не идет, т.к. образованию «мигрантских анклавов» препятствует особая застройка постсоветских городов, предполагавшая социальное смешение. Она не предполагает выделения обособленной территории жителям одного социального уровня и происхождения [4].

В России мигранты чаще пользуются общегородской инфраструктурой экономкласса [5] – это магазины, рынки, общественные места отдыха и т. п. Однако, в последнее время, мигранты начинают создавать свою собственную инфраструктуру. Что приводит к определенным социальным, политическим и этнокультурным изменениям, становясь серьезным вызовом для российской власти и общества.

Среди, собственно, мигрантской инфраструктуры можно выделить «этнические» кафе [5], также мигранты в России пользуются услугами организаций, связанных с трудоустройством и подбором кадров [6], оказанием помощи в разрешении конфликтных ситуаций между трудовыми мигрантами и работодателями, властью или населением [7]. В Москве развиты «этнические» медицинские центры. По факту – это частные российские клиники, чей персонал состоит из представителей этнических групп, к которым принадлежат мигранты. Стоимость услуг здесь ниже, чем по Москве в целом, а в экстренных ситуациях мигранты могут получить помощь и бесплатно, при этом, полный пакет документов иметь необязательно [5]. Помимо этого, в России развиваются и мигрантоориентированные СМИ и Интернет-ресурсы. Существуют и различные посреднические фирмы для мигрантов: компании, помогающие с оформлением документов о регистрации и разрешении на работу; мигрантоориентированные агентства недвижимости, предлагающие услуги по аренде жилья как на длительной, так и на посуточный или почасовой основе и мигрантские микрокредитные организации, не требующие обязательной регистрации или российского гражданства.

Сама инфраструктура также рассеяна по всей территории города [5]. При этом, факт формирования мигрантской инфраструктуры можно оценить неоднозначно: её появление и распространение могут служить, с одной стороны, причиной социальной изоляции мигрантов, а, с другой, одним из измерений их социальной интеграции.

Литература

1. В МВД назвали количество мигрантов в России [Электронный ресурс] URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/615481a49a7947237a4aa621> (дата обращения: 26.09.22).
2. Деминцева Е. Б., Пешкова В. М. Мигранты из Средней Азии в Москве // Demoscope Weekly. 2014. № 597–598.
3. Бедрина Е.Б. Особенности расселения трудовых мигрантов из зарубежных стран в российских мегаполисах // Экономика региона. 2019. № 2. С. 460.
4. Варшавер Е.А., Рочева А.Л., Иванова Н.С., Ермакова М.А. Места резидентной концентрации мигрантов в российских городах: есть ли паттерн? // Социологическое обозрение. 2020. № 2.
5. Брызгина Д.Е., Джанызакова, С.Д., Нам И.В., Садырин А.А., Сметани, Ф.А. Трудовые мигранты из Центральной Азии в сибирском городе: инфраструктура, занятость, повседневность, досуг // Демографическое обозрение. 2019. № 6(4). С. 31-52.
6. Волох В.А., Сулейманова Ш.С. Международная трудовая миграция: роль частных агентств занятости // Вестник ГУУ. 2014. № 7. С. 28-30.
7. Пешкова В.М. Инфраструктура трудовых мигрантов в городах современной России (на примере мигрантов из Узбекистана и Киргизии в Москве) // Мир России. Т. 24. 2015. № 2. С. 129–151.

Д.Ю. Яковлева
студент (магистрант)
Научный руководитель:
д-р экон. наук, доц.
Н.С. Матвеева
(ГУУ, г. Москва)

ЭЛЕКТРОННЫЙ ДОКУМЕНТООБОРОТ В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Аннотация. В статье представлено понятие «система электронного документооборота», определены основные задачи электронного документооборота в системе органов государственной власти, выделены основные проблемы электронного документооборота, а также предложены пути решения данных проблем.

Ключевые слова: электронный документооборот, система электронного документооборота, информационные технологии, органы государственной власти.

В данный момент в Российской Федерации развитие различных информационных технологий осуществляется достаточно активно, вместе с этим активно внедряются различные информационные системы в деятельность органов государственной власти. Особую актуальность в последнее время получила система электронного документооборота, которую можно отнести к инновационным информационным технологиям [1].

Рассмотрим подробнее термин «система электронного документооборота». Система электронного документооборота представляет собой определенную систему, которая является автоматизированной и осуществляет накопление, обработку, передачу и хранение электронных данных, которые в результате их сбора и систематизации образуют электронные документы. Иначе говоря, система электронного документооборота представляет собой определенное программное обеспечение, посредством которого осуществляется процесс работы с различными документами.

Стоит отметить, что в данное время происходит глобальная работа с нормативно-правовой базой как в рамках федерального проекта «Нормативное регулирование цифровой сферы», так и в процессе следования мировым тенденциям развития сферы электронного документооборота.

Электронный документооборот в системе органов государственной власти позволяет решать достаточно большое количество задач, среди которых фундаментальными выступают:

- совершенствование процесса обработки документов, в результате сокращения времени и трудозатрат;
- повышение оперативности предоставления услуг;
- предоставление доступа гражданам к информации о деятельности органов государственной власти.

Фактически, электронный документооборот, применяемый в системе органов власти, позволяет существенно сократить временные издержки на заполнение документации в письменной форме [6]. Более того, электронный документооборот обеспечивает определенную информационную открытость, а также способствует повышению эффективности качества и сроков предоставления государственных услуг [2].

В настоящее время в России электронный документооборот имеется и активно применяется во многих государственных органах: Министерство финансов РФ, Таможенная служба, Налоговая служба, Министерство МВД и других.

В конце 2020 года была утверждена Концепция развития электронного документооборота. Концепция ориентирована на повышение качества и эффективности документооборота на базе использования высокотехнологичных решений, упрощение, облегчение и создание комфортных условий для электронного взаимодействия между государственными органами власти и/или хозяйствующими субъектами, повышение доверия к цифровым технологиям в первую очередь, за счет оптимизации нормативного правового регулирования. Область воздействия Концепции распространяется на случаи использования электронного документооборота во всех направлениях деятельности хозяйствующих субъектов, охватывая все внутренние бизнес-процессы деятельности с обеспечением прослеживания выполненных процедур подписания электронных документов.

Учитывая вышесказанное, следует отметить, что активное внедрение системы электронного документооборота способствует увеличению эффективности принятия решений в органах власти. То есть использование системы электронного документооборота позволяет активно осуществлять цифровизацию деятельности различными органами государственной власти.

Таким образом, исходя из проведенного анализа следует вывод, что в настоящее время активно развиваются и совершенствуются различные информационные и коммуникационные технологии. Электронный документооборот в системе органов государственной власти выступает элементом, которые способствует повышению качества информации. То есть посредством использования электронного документооборота деятельность органов власти становится более доступной для граждан. Также, электронный документооборот в системе органов государственной власти существенно сокращает определенные издержки, а также позволяет сохранять трудовые ресурсы сотрудник. Исходя из этого, следует отметить, что электронный документооборот в системе органов государственной власти способствует повышению качества предоставляемых услуг органами власти.

Литература

1. «Концепция развития электронного документооборота в хозяйственной деятельности» (утв. решением президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности, протокол от 25.12.2020 № 34).
2. Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017– 2030 годы».
3. Королев И.Д., Подгорный Д.С. Актуальные проблемы разработки и внедрения системы электронного документооборота // Молодой ученый. 2018. № 13 (99). С. 45-50. – URL: <https://moluch.ru/archive/199/49026/>
4. Электронный документооборот, как способ оптимизации бизнес-процессов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://www.kp.ru/guide/ielektronnyi-dokumentoorot-napredpriyatii.html>
5. Преимущества системы электронного документооборота [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://www.bbsoftware.ru/articles.php?id=2&idCat=3>
6. Матвеева Н.С. Информационно-коммуникационное обеспечение деятельности органов государственной и муниципальной власти // Муниципальная академия. 2020. № 4. С. 29-35.

Е.А. Якубович

магистрант

Научный руководитель:

канд. полит. наук, доц.

Д.Ю. Знаменский

(ГУУ, г. Москва)

ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ЭТИКИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РОССИИ

Для понимания процесса становления профессиональной этики государственной службы, прежде всего следует опираться на исторический базис. Совершенствование профессиональной этики в государственной службе особенно значимо, поскольку представители государственной власти по своему статусу обязаны являться эталоном нравственности и должностного профессионализма. Здесь нельзя не согласиться со словами профессора Омельченко Н.А., который отмечал необходимость оценки действий управленцев с позиций морали, поскольку они напрямую взаимодействуют с людьми и их интересами [2].

В России профессиональная этика государственной службы начала приобретать формализованный вид со времён правления императора Петра. Император Пётр преследовал задачу повысить профессиональные качества руководящего состава державы, сформировать у дворянского сословия новые этические ориентиры и чувство собственного достоинства. При Петре I тиражировались первые формализованные труды и наставления для обучения молодых дворян, как будущих государственных служащих.

Первый подобный труд назывался «Юности честное зерцало, или Показания к житейскому обхождению», по сути – предок современных этических кодексов, регулирующих поведенческие нормы будущих государственных служащих.

Продолжением тенденции, заданной Петром Великим, стало открытие Царскосельского Лицея, в период правления Императора Александра I, что позволит молодым юношам получить образование, соответствующее запросам государственной службы, как отмечает исследователь данного периода Овчинникова Е.А. [1].

В советский период профессиональная этика в государственной службе столкнулась с идеологическим противоречием. С одной стороны, она напрямую влияет на эффективность аппарата управления и легитимность власти, а с другой, годами заимствованная модель западных этических норм прочно закрепилась в сознании советских людей как атрибут буржуазного общества.

Это повлекло за собой перестройку этических установок предшественников, закреплённых в «Моральном кодексе строителей коммунизма». Советская профессиональная этика государственного служащего стала сильно зависеть от идеологического курса партии, а нормы поведения от архетипа пролетария.

Коренные изменения произошли в период развала Советского Союза, когда в резко изменившейся ситуации появилась необходимость сформировать новые принципы профессиональной этики для представителей государственной службы. Требовалось масштабно переосмыслить запросы общества и сопоставить их с возможностями.

Современный период развития этики государственной службы начался с выхода «Типового кодекса профессиональной этики госслужащих» 2010 года. Задачей кодекса выступало создание новой базы для дальнейшего формирования гибкой системы настраиваемых норм и установок, под специфику конкретных ведомств. Кодекс формулировал основные принципы служебной этики, оставляя возможности для дополнения и углубления правил поведения, в случае необходимости.

Формируя новые компетенции, ориентировались в первую очередь на качества, упущенные предшественниками. И царская и советская модель профессиональной этики не ставили акцент на профессиональных компетенциях как на цели самих этических норм, в то время как современный управленец в первую очередь должен являться профессионалом, добросовестно относящимся к своей службе и опираться на инновационные подходы, в чём нельзя не согласиться с профессором Охотским Е.В. [3].

Нынешняя система осознаёт необходимость в профессиональной подготовке управленцев и учитывает это, при формировании норм профессиональной этики. Мы видим эту тенденцию в практиках Министерства Труда, которое осуществляет мониторинг и аналитику практики применения этических кодексов. Направленное письмо «О направлении рекомендаций по соблюдению служащими норм этики» 2017 года демонстрирует осознанность нынешней системы власти в действиях, направленных на улучшение профессиональной этики в современной России.

Литература

1. Овчинникова Е.А. «Люди службы и дела». Этика государственной службы в России первой четверти XIX в. // Вестник Санкт-Петербургского университета. Политология. Международные отношения. 2005. № 6(4). С. 84-91.

2. Омельченко Н.А., Яхшиян О.Ю. Размышления на актуальную тему, или к вопросу о месте и роли административной этики в системе государственной власти и управления // Вестник Университета. 2008. № 1(22). С. 139-149.

3. Охотский Е.В. Главный императив государственного статуса: служить обществу, жить по закону, поступать по-совести // Государственная служба. 2019. № 2 (118). С. 6-15.

О.Ю. Яхшиян

*канд. ист. наук, доц.
(ГУУ, г. Москва)*

КОНФЛИКТ ЛЕГИТИМНОСТИ В ПОСЛЕПЕТРОВСКОЙ РОССИИ: ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ПОМЕЩИКОВ И КРЕСТЬЯН О СОБСТВЕННОСТИ НА ЗЕМЛЮ В ИМЕНИИ¹

Преобразования Петра Великого в сфере крепостнических отношений создали фундаментальный и в перспективе чреватый революционными потрясениями конфликт из-за легитимности исключительного права частной собственности помещика на землю в имении. Категория легитимности в отличие от категории законности означает именно принятие того или иного института массовым общественным сознанием. В этом смысле о легитимности помещичьего землевладения – в особенности в части крестьянских общинных земель – в традиционном сознании крестьян говорить не приходится. Указ о единонаследии 1714 г. разорвал прежде безоговорочную обусловленность поместного права с обязательной дворянской службой, т.е. перевел поместное право в вотчинное, что позднее, в 1731 г. подтвердила императрица Анна Иоанновна. А подушная реформа прикрепила крестьян к помещику потомственно в качестве «ревизских душ», т.е. вне связи с их прежде тяглой землей (землей, с которой полагалось платить государевы подати). К моменту Манифеста о вольности дворянской 1762 г. представление о вотчинной полноте своих прав на земли в имении в дворянском сознании определено

© О.Ю. Яхшиян, 2022

¹ Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 20-09-42064.

сложилось, а владельческие права в отношении крестьян как «ревизских душ» (а сюда теперь включались и дворовые люди, прежние холопы) с их земельным обеспечением теперь не увязывались. Е.Н. Марасинова, изучая дворянскую переписку последних десятилетий XVIII века, обратила внимание, что помещики чувствовали себя более душевладельцами, нежели собственниками земли [4, с. 207]. Во-первых, здесь важно то, что владельческие права на крестьян и на землю в дворянском сознании уже разведены, это разные, не связанные между собой, объекты собственности. А во-вторых, владельческие права на крестьян в отдельности от земли не были государством четко и недвусмысленно прописаны в законодательстве, что в эти десятилетия фиксируется как постоянная «головная боль» помещиков [3, с. 145].

С точки зрения крестьянского сословного правосознания, крестьянского понимания «старины» и государство, и дворянство на протяжении XVIII века (с петровского указа о единонаследии до Манифеста о вольности дворянства и Жалованной грамоты дворянству) произвели большой подлог, придав крепостному праву частнопровольный характер. Дворяне и государство (оно – по умолчанию) исходили из безусловной частной собственности помещика на всю землю в имении. Крестьяне исходили из безусловности общинного права как минимум на те земли в имении, которые находились в их фактическом хозяйственном пользовании. И императоры, и дворяне, и высшая бюрократия теперь исходили из того, что и сами крестьяне, правда – по официальному умолчанию, являются «крещеной собственностью» помещиков (с оговорками – крестьяне сохраняли связь с государством через подушную подать, рекрутскую повинность и частичную подсудность). Но уж земля-то в их имениях, несомненно, – «священная и неприкосновенная» помещичья собственность. А крестьяне помнили и понимали «свое». Переворот в понимании дворянских прав на поместье как права частной собственности произошел за XVIII столетие в головах дворян и царей, но не крестьян.

О том, что крестьяне искренне не признавали собственнических прав помещика на обрабатываемую ими общинную надельную землю в имении, свидетельствует известная история с освободительным проектом декабриста И.Д. Якушкина. В 1819 г. в своем смоленском имении он собрался предоставить крестьянам личную свободу. В полном владении крестьян предполагалось оставить дома, скот, лошадей и все их имущество. Усадьбы и выгоны оставались во владении тех же деревень. «За все это, – пишет Якушкин, – я не требовал от крестьян моих никакого возмездия. Остальную же всю землю я оставлял за собой, предполагая половину обрабатывать вольнонаемными людьми, а другую половину отдавать в наем своим крестьянам» [1, с. 27]. Таким образом, в остальную землю, которую Якушкин собирался оставить за собой, включалась и надельная крестьянская земля. Далее следует очень характерный рассказ о разговоре с крестьянами: «Я собрал их и долго с ними толковал; они слушали меня со вниманием и, наконец, спросили: «Земля, которую мы теперь владеем, будет принадлежать нам или нет?». Я им отвечал, что земля будет принадлежать мне, но они будут властны ее нанимать у меня. «Ну так, батюшка, оставайся все по-старому: мы ваши, а земля наша» [1, с. 29]. Спустя более ста лет после петровского указа о единонаследии 1714 г. помещик убежден, что вся земля в имении – это его собственность. А крестьяне убеждены, что общинная надельная земля в имении принадлежит им. И бесценная формула, выражающая крестьянское представление о крепостной «старине» – «мы ваши, а земля наша». Мы ваши вместе с нашей землей.

И отмену крепостного состояния крестьяне представляли по-своему: освобождать следовало так же, как и закрепощали, вместе с общинной надельно-крестьянской землей, безо всякого выкупа – крестьяне за века все свои обязательства и перед помещиками, и перед государством отработали с лихвой. Но реформа «почему-то» вышла другой. Крестьяне получили личную свободу без выкупа – «мы теперь не ваши», а надельную землю за вычетом отрезков надо было выкупать, что и означало подтверждение

безусловности помещичьей собственности на землю – «а земля теперь не наша». Потому и неизбежен был эффект разочарования в реформе Александра II – не такого освобождения ждали крестьяне. Какое-то время жила еще надежда: царь обязательно вскоре отберет у помещиков землю и отдаст крестьянам. Тогда и восторжествует крестьянская справедливость, «земля и воля». Очень точно это почувствовал и отразил писатель В.Г. Короленко: «... самодержавие продолжало держаться на темноте земледельческого народа и на легенде о непрестанной царской милости. Образ царей в представлении крестьянина не имел ничего общего с действительностью. Это был мифический образ могучего, почти сверхчеловеческого существа, непрестанно думающего о благе народа и готового наделить его «собственной землей». Начиная со второй половины царствования Александра II цари только и делали, что разрушали эту легенду. «Ничего вам не будет, – слушайте своих помещиков и предводителей дворянства», – говорили цари идеализировавшему их народу... Народ долго не верил, считая, что эти голоса «с высоты престола» – подделка начальства и господ, а настоящий царь продолжает думать все ту же думу. Но наконец пришлось поверить. Легенда пала. Пришла трудная минута, и вместе с легендой пало самодержавие. Нельзя сказать, что его свалило крестьянство. Его низвергло только отсутствие привычной поддержки преданного прежде крестьянства» [2, с. 108]. Нелегитимность помещичьего землевладения в сознании крестьян со временем подточила и легитимность самодержавия.

Конфликтный потенциал петровских крепостнических преобразований в полную свою мощь раскрылся в пореформенной русской деревне в виде помещичьего землевладения как пережитка крепостничества, причем – именно петровского и послепетровского крепостничества. То, что этот пережиток породил т.н. аграрный вопрос в начале XX века и привел к мощнейшему участию крестьянства в русских революциях 1905 и 1917 гг. – это хотя и отложенное во времени, но несомненное следствие крепостнических преобразований Петра Великого.

Литература

1. Записки, статьи, письма декабриста И.Д. Якушкина. М.: Издательство Академии наук СССР, 1951. 739 с.
2. Короленко В.Г. Земли! Земли! Мысли, воспоминания, картины. М.: Советский писатель, 1991. 224 с.
3. Латкин В.Н. Учебник истории русского права периода империи (XVIII и XIX вв.) (под редакцией и с предисловием В.А. Томсинова). М.: Зерцало 2004. 504 с.
4. Марасинова Е.Н. Психология элиты российского дворянства последней трети XVIII века. (По материалам переписки). М.: «Российская политическая энциклопедия» (РОССПЭН), 1999. 302 с.
- 5.

МАТЕРИАЛЫ КРУГЛОГО СТОЛА

«Требования к профессиональной подготовке государственных служащих и современная кадровая политика в системе государственной службы России»

Е.В. Акульшина

бакалавр

Научный руководитель:

канд. социол. наук, доц.

Н.Н. Соколов

(ГУУ, г. Москва)

ПРОБЛЕМА ИЗУЧЕНИЯ РУССКОГО ЯЗЫКА В РЕСПУБЛИКАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственный язык – неотъемлемая часть построения государственности и сохранения национального самосознания [2]. В регионах РФ с неоднородной этнолингвистической ситуацией столкнулись с тем, что можно назвать – «этнолингвосоциальным» конфликтом [1].

В связи с тенденцией к снижению присутствия русского языка, уменьшению числа русских школ, сужения сферы его функционирования как средства межнационального общения в ряде российских регионов, было вынесено Постановление от 20 мая 2015 г. № 481 об Утверждении федеральной целевой программы «Русский язык» на 2016–2020 г., с целью создания системы поддержки и необходимых условий для его развития. Однако в процессе реализации программы возникли противоречия по отношению к другим государственным языкам субъектов РФ, что обозначило и высветило, как уже решенные на сегодняшний день проблемы, так и те, которые еще предстоит решить [5]. Языковая политика, призванная служить идее интеграции внутренне неоднородного в языковом, культурном и конфессиональном отношении общества в консолидированное сообщество является одним из центральных векторов внутренней и внешней политики полиэтничного современного государства.

В данном случае языковой вопрос не просто локальный конфликт, это кризис национальной, этнической и культурной идентичности русских, сложившийся в результате распада СССР. Распространенность языка и потребность в его изучении – объективный показатель мощи и престижа страны. Соответственно падение интереса к нему служит маркером гражданских настроений на отдельных территориях многонационального государства [2].

Единственный из крупных этносов, которому в СССР было отказано в процедуре создания «своей» нации, был русский. Строители СССР определили ему роль каркаса многонационального общества лишив русский этнос права на самоопределение [3]. Таким образом, впервые за сто лет, озвучены права русских, которые были восприняты, как потеря прав этнического меньшинства.

Массовые гонения русских из стран СНГ и нежизнеспособность способа существования в «дружбе народов» единой страны, включая республики в составе РФ, привели к тому, что у русского этноса назрел вопрос самоопределения, как этнической группы. Язык в данном конфликте не только маркер этнических границ, но и своего рода инструмент для определенных целей элит.

Благодаря введенной поправке к закону «О языках» [4] русский язык обрел субъектность в качестве родного языка, что спровоцировало беспокойство

национального меньшинства, которым воспользовались национальные группы интересов в национальных республиках РФ, провоцируя сепаратистские настроения.

Направленные на сохранение и развитие языков государственные программы, при условии поддержки государственной политики национальными элитами, в некоторой степени решили поставленные задачи, но отсутствие системной идеологической работы с населением препятствует укреплению и интеграции нововведений.

Таким образом, резюмируем, что языковой вопрос является маркером большей проблемы, давно требующей решения. Интеграция и образование крепкого гражданского общества требует субъектности каждого этноса, в том числе государствообразующего. Субъектность языка, в данном случае, первый, но очень важный шаг на пути самоопределения русского этноса.

Литература

1. Арутюнова Е.М. Языковой конфликт в разных измерениях: кейсы Татарстана и Башкортостана // Социологический журнал. 2019. Т. 25. № 1. С. 98–120. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/yazykovoi-konflikt-v-raznyh-izmereniyah-kei-sy-tatarstana-i-bashkortostana> (дата обращения: 05.10.2022).

2. Ветренко И.А., Дубицкий В.В., 2017. Государственная языковая политика в контексте формирования политической идентичности граждан. Вестник Омского университета. Серия «Исторические науки». 2017. № 3 (15). С. 368–374. УДК 321. <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-yazykovaya-politika-v-kontekste-formirovaniya-politicheskoy-identichnosti-grazhdan> (дата обращения: 05.10.2022).

3. Даминдарова Ф.В., Исмагилова Г.Ш. «Этническая, надэтническая и гражданская идентичность в российском политологическом дискурсе». 2014'04 ВЛАСТЬ. Текст научной статьи по специальности «Политологические науки». <https://cyberleninka.ru/article/n/etnicheskaya-nadetnicheskaya-i-grazhdanskaya-identichnost-v-rossiyskom-politologicheskom-diskurse> (дата обращения: 05.10.2022).

4. Закон РФ от 25.10.1991 № 1807–1 (ред. от 11.06.2021) «О языках народов Российской Федерации». https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_15524/1090ef51b37e5a9bfe497eb311627baf4be58dbd/ (дата обращения: 05.10.2022).

5. Постановление правительства РФ от 20 мая 2015 г. № 481 МОСКВА О федеральной целевой программе «Русский язык» на 2016–2020 годы // URL: <http://static.government.ru/media/files/UdArRuNmg2Hdm3MwRUwmdE9N3ohepzpQ.pdf> (дата обращения: 05.10.2022).

М.А. Барзаева

А.В. Павлухин

бакалавры

Научный руководитель:

канд. социол. наук, доц.

Н.Н. Соколов

(ГУУ, г. Москва)

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО АЛЬЯНСА ОДКБ В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННЫХ ВЫЗОВОВ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

В статье рассматривается деятельность и роль ОДКБ в конфликтах на примере Казахстанского и Ереванского кризисов, а также выделяются ее основные недостатки.

После развала СССР в некоторых регионах, ранее входивших в его состав, возникли очаги межэтнических конфликтов, угрожающих стабильности и безопасности Российского государства. Потребность и необходимость в противодействии деструктивным проявлениям, возникшим в результате процесса распада на территории бывшего Советского союза, 30 лет назад стимулировала руководство Российской Федерации к подписанию Ташкентского договора в рамках СНГ, который заложил основы для создания международной региональной организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). Сам договор начал действовать 20 апреля 1994 года и заключался сроком на пять лет с возможностью последующего продления и выхода из состава организации в любое время по свободному желанию участников.

Серьёзные вызовы перед военно-политическим блоком ОДКБ начали появляться с 27 сентября 2020 года. В этот период произошла вторая Карабахская война между Арменией и Азербайджаном.

С началом военных действий на территории НКР ОДКБ старалась сохранять нейтралитет. Армения ожидала поддержки альянса в войне за Нагорный Карабах [4], но ОДКБ в силу юридических аспектов не стала оказывать помощь Армении в данном конфликте, так как Нагорный Карабах не был признан на международном уровне территорией Республики Армения, а являлся законной территорией Азербайджана. При этом странами-участницами ОДКБ не был учтен факт периодических обстрелов территории Армении и нахождения на ней около 1000 азербайджанских военных, что должно было послужить причиной для предоставления помощи со стороны региональной международной организации.

Несмотря на окончание Карабахской войны, НКР до сих пор остается поводом для конфликтов. Она приводит к политической напряженности и расколу внутри армянского общества, подтверждением которого являются длительные протесты в Армении, направленные на отстранение Никола Пашиняна от должности премьер-министра и досрочные выборы нового правительства [1].

Нагорно-карабахский конфликт демонстрирует, с одной стороны, политику невмешательства стран-участниц ОДКБ в армяно-азербайджанское противостояние, желая не затрачивать свои военные ресурсы и не обострять отношения с Азербайджаном и Турцией. С другой стороны, складывается ощущение завышенной формализации юридической базы Организации в сочетании с низкими ожиданиями акторов, что данные нормы будут соблюдаться и применяться на практике, что впоследствии может привести к распаду Организации из-за бессмысленности участия в ней, так как она не решает проблемы и не оправдывает ожиданий стран-участниц на постсоветском пространстве.

Следующая ситуация, в которой была активно задействована Организация договора о коллективной безопасности, произошла в Казахстане. С начала января в нём развернулись крупные массово-народные восстания, которые направлены на изменение общества и политического режима. На митингах были сформулированы чёткие требования: повышение заработной платы, отмена пенсионной реформы, свобода профсоюзной деятельности, снижение цен на газ и другие социальные и политические гарантии [2]. По данным глав России и Казахстана, массовые протесты были связаны с тем, что на территории Казахстана в толпе митингующих находились 20 000 боевиков, которые давно обучались и готовились к этим событиям, но формально это никак не подтверждается [3]. Это позволило президенту Казахстана прибегнуть к поддержке ОДКБ на основании 4-ой статьи Договора о коллективной безопасности, связанной с оказанием поддержки и необходимой помощи государству-члену, против которого направлена агрессия [4]. В данном случае агрессией является посягательство на политическую и социальную стабильность Казахстана. С помощью миротворческих сил ОДКБ митинг был подавлен, а политическая и социальная стабильность восстановлена.

Своевременное подавление народно-массовых волнений с помощью сил ОДКБ, во-первых, свидетельствует о неготовности полиции и других спец. служб Казахстана к подавлению масштабных протестов. Во-вторых, всё также складывается ощущение двойственности и неопределённости нормативной базы, ведь массовые митинги являются внутренним процессом государства, в который, согласно уставу, ОДКБ не имеет права вмешиваться.

Из представленного выше анализа можно сделать вывод о том, что военно-политический альянс ОДКБ на данном этапе не готов к масштабным вызовам и противостояниям из-за отсутствия консолидации и взаимопонимания внутри Организации между странами-участницами. Данную позицию поддерживает и Александр Лукашенко, который на последнем саммите ОДКБ, прошедшем в московском Кремле, сказал: «можно ли сегодня утверждать, что мы в нашей Организации вместе и всё также связаны узами солидарности и поддержки?» [5].

Отсутствие расширенной нормативной базы – ещё один недостаток Организации, так как у неё не получается разрешать разный спектр конфликтов на внутреннем и внешнем уровне. Это необходимое условие для внутреннего усиления и внешнего расширения организации.

Если Организация планирует расширяться и противостоять внешним угрозам, а также ощущать свою значимость и надёжность, то ей нужно разрешить все внутренние противоречия между странами-участницами, улучшить и расширить нормативно-правовую базу, работать над увеличением военной и миротворческой мощи и выработать единый вектор развития военно-политического альянса ОДКБ.

Литература

1. Нагорный Карабах опять взрывает Армению: // Журнал «Эксперт» № 19 (1251) 2022. URL: <https://expert.ru/expert/2022/19/nagorniy-karabakh-opyat-vzryvayet-armeniyu/> (дата обращения: 03.10.2022).
2. Овсянникова М. Очевидцы рассказали о требованиях протестующих в Алма-Ате: РБК. 2022. URL: <https://amp.rbc.ru/rbcnews/rbcfreeneews/61d6010a9a79474faa5279a5> (дата обращения 03.10.2022).
3. Сырмолотов О. В беспорядках в Казахстане участвовали иностранные боевики: // РИА. 2022. URL: <https://ria.ru/20220119/kazakhstan-1768495333.html> (дата обращения: 04.10.2022).
4. Организация договора о коллективной безопасности: официальный сайт. URL: <https://www.odkb-csto.org/documents/documents/> (дата обращения: 03.10.2022).
5. Лукашенко А. Юбилейный саммит ОДКБ: // Президент России 2022. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/68418> (дата обращения: 05.10.2022).

М.Е. Вайндорф-Сысоева

д-р пед. наук, доц.
(МПУ, г. Москва)

Л.А. Кудрявцева

канд. техн. наук, доц., зав. кафедрой
(РГГРУ-МГРИ, г. Москва)

В.А. Трушлякова

канд. техн. наук, доц.
(СПбГЭТУ «ЛЭТИ», г. Санкт-Петербург)

Ю.А. Храмова

магистрант
(МПУ, г. Москва)

ИННОВАЦИИ В ВЫСШЕМ ОБРАЗОВАНИИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

Инновации в сфере образования продиктованы временем, их внедрение – необходимость для подготовки специалистов, востребованных на рынке труда в современных экономических и социальных условиях [1-3]. Изменения затрагивают все формы и виды образовательного процесса. Внедрение инноваций призвано повысить эффективность высшего образования, способствовать удовлетворению запросам цифровой экономики и сформировать у выпускников навыки, востребованные в различных областях профессиональной деятельности.

Основные задачи, решаемые в рамках внедрения инновации в образовательный процесс, связаны с изменением содержания образовательных программ (введение новых дисциплин), организацией контактной работы с преподавателем (разнообразие форм работы с применением ЭОТ), самостоятельной работы студента и контроля образовательного процесса (введение новых форм промежуточной и текущей аттестации).

Особое внимание в процессе организации деятельности студента уделяется его самосовершенствованию, развитию аналитического мышления, формированию понимания связи между изучаемым материалом и практическим применением полученных знаний, умений и навыков в областях профессиональной деятельности. Поэтому все чаще при обучении в вузе применяется проектная деятельность. В основе проекта всегда лежит самостоятельная мыслительная деятельность обучающегося. Проектная деятельность направлена на формирование и развитие у студентов как универсальных компетенции – способности обрабатывать и анализировать большие объемы информации, умения проводить подбор научной литературы по заданной проблеме, так и профессиональных и профессионально-специализированных компетенций. Сотрудничество с промышленными предприятиями или представителями бизнеса привносит в проектную деятельность элемент внедрения изысканий на практике, а также элемент оценки внедрения от «пользователей». Внешняя оценка, особенно в области экономической эффективности, может подтолкнуть студентов к созданию проектов, которые будут иметь коммерческий и производственных успех. При вовлечении студентов в проектную деятельность необходимо ориентироваться на личностные особенности студентов.

Персонализация образования становится все более актуальной в современных условиях, а построение индивидуальной траектории обучения отвечает требованиям времени по подготовке высококвалифицированных кадров. При формировании индивидуального учебного плана учитываются потребности студентов и запросы работодателей к «компетентностному портрету» выпускника. Изучение дисциплины или

разделов дисциплины происходит «точечно», когда обучающиеся имеют возможность изучать именно те темы или разделы, которые им интересны, нужны в настоящее время или в будущем. При этом сохраняется нацеленность на формирование определенных компетенций, предусмотренных программой.

Изменения содержательной части образовательных программ обусловлены, в том числе и изменениями компетенций, устанавливаемых ФГОС ВО. Инновации, связанные с введением цифровых компетенций, информационными технологиями и программированием, нацелены на трансформацию профессиональных образовательных программ ВО и удовлетворение запросов цифровой экономики [4, 5]. Введение во все образовательные программы бакалавриата и специалитета общепрофессиональной компетенции «Способен понимать принципы работы информационных технологий и решать стандартные задачи профессиональной деятельности с использованием информационно-коммуникационных технологий, в том числе технологии геоинформационных систем», должно изменить подход к преподаванию многих дисциплин и дополнить его цифровыми инструментами, расширить форматы применяемого обучающего материала.

Преподавателям предоставляется возможность использовать при обучении онлайн-курсы, в том числе от ведущих ученых и специалистов в профессиональной области. Также применение находят отраслевые информационные технологии, погружающие студентов в реальные производственные процессы. Использование информационных технологий, таких как виртуальные классы, сервисы для проведения вебинаров, мастер-классов, является ярким примером инноваций в образовании. Различный формат представления учебного материала позволяет поддерживать мотивацию к обучению, учитывать особенности восприятия информации студентами, тем самым вовлекая их в учебный процесс и задействуя несколько каналов для интернализации знаний.

Рассмотрение обучения как системного процесса влечет за собой необходимость пересмотра содержания программ, методов и форм организации обучения. Необходимо, чтобы за время обучения студент сформировал весь комплекс компетенций, предусмотренных ФГОСом. В рамках компетентного подхода, который позволяет контролировать образовательную деятельность с учетом практико-ориентированных результатов или компетенций, сформированность компетенций у студентов выступает показателем системного освоения программы обучения. Таким образом, компетентный подход отходит от оценки уровня подготовки как полноты запоминания изученного материала и знания специфических особенностей области к оценке уровня структурированности материала и способности студентом решать профессиональные задачи определенного уровня сложности.

Одна из задач, решаемых при внедрении инновации в образование, это изменение подхода к оцениванию результатов обучения. Формы оценивания отражаются в оценочных средствах к каждой рабочей программе дисциплин, практик и государственной итоговой аттестации. ФГОС ВО с учетом профессиональных стандартов предоставляют образовательным организациям свободу в выборе оценочных средств и их использовании.

Инновации в образовании приносят позитивные изменения и повышают удовлетворенность студентов от результатов освоения учебных программ. Однако, до сих пор остаются проблемы, связанные с недостаточным материально-техническим сопровождением образовательных программ, а также с умениями профессорско-преподавательского состава применять на практике новые формы организации учебной деятельности.

Литература

1. Письмо Министерства науки и высшего образования РФ от 2 июля 2021 г. № МН-5/2657 «О направлении информации в рамках исполнения перечня поручений

Президента Российской Федерации по итогам конференции "Путешествие в мир искусственного интеллекта"» 4 декабря 2020 г. от 31 декабря 2020 г. № Пр-2242 Минобрнауки России.

2. Указ Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы».

3. Государственная программа поддержки университетов Российской Федерации «Приоритет 2030». URL.: <https://priority2030.ru> (дата обращения: 22.09.2022).

4. Приказ Министерства науки и высшего образования РФ от 26 ноября 2020 г. № 1456 «О внесении изменений в федеральные государственные образовательные стандарты высшего образования».

5. Портал государственных образовательных стандартов: [официальный сайт] / НИТУ МИСиС. Москва. URL: <https://fgosvo.ru/fgosvo/index/24> (дата обращения: 22.09.2022).

Е.И. Овсяков

Е.А. Брей

бакалавры

Научный руководитель:

канд. социол. наук, доц.

Н.Н. Соколов

(ГУУ, г. Москва)

КСЕНОФОБИЯ И ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ТРУДНОСТИ В МИГРАЦИИ В СОВРЕМЕННОЕ ВРЕМЯ

Проблема миграции её причины и последствия на сегодняшний день очень актуальны. Миграция – это переселение людей из одного региона (области, округа, страны и т.д.) в другой регион (область, округ, страну и т.д.). Сейчас можно выделить множество причин миграции населения, например, экономический кризис, уровень жизни, возможности трудоустройства, политические взгляды, национальные и религиозные причины.

Человек в миграции испытывает:

- 1) огромный стресс от самой миграции (в виду дальнего переезда);
- 2) дискомфорт и стресс от смены обстановки.

Зачастую, ксенофобные настроения россиян проявляются в отношении такой группы как мигранты. Данный феномен, являясь достаточно новым для современного российского общества, получил название «мигрантофобии» [1].

Этот вопрос пересекается с вопросами психологии: Возможно, если предоставлять какую-либо психологическую помощь гражданам-мигрантам, то это может облегчить их адаптацию, поскольку люди в стрессовой ситуации не могут себя в достаточной степени контролировать и могут принимать невзвешенные или импульсивные решения. Да и, вообще, человек в стрессовой ситуации ведёт себя крайне нестандартно. Известны случаи преступлений. По статистике около 70% преступлений совершают именно приезжие. Приезжие это все те, кто приехал в Москву, даже из Московской области (до 4 млн. иностранных граждан на данный момент). Приезжие создают потенциальные условия некоего криминалитета.

За последние 10 лет снизилась преступность (с учетом работы полиции и миграционной службы), стало меньше миграционного стресса. Для многих мигранты перестали быть чем-то вопиющим и отталкивающим, в новостях перестали

постоянно привлекать внимание к ЧП, в которых участвовали мигранты (это создает иллюзии того, что во всех происшествиях виноваты именно они, хотя это не всегда так), жизнь людей стала сама по себе стабильнее (благодаря действию социальных факторов, работе властей, полиции, сми и т.д.).

Например, многие армяне не являются мигрантами, так как родились уже в России. Большинство армян в Краснодарском крае коренные жители как их дедушки и бабушки, поэтому они не являются мигрантами (если рассматривать с точки зрения национальностей, а не как жителей другого региона).

Депопуляция, старение населения, падение рождаемости коренного населения формируют условия, в которых миграция становится одним из значимых источников пополнения численности населения развитых стран, и, несмотря на то, что проблем депопуляции с помощью миграции не решить, обойтись без мигрантов не получится, так как в противном случае численность населения будет еще более стремительно сокращаться. Обращая весь взор на Москву, можно сделать акцент на проблемах взаимодействия мигрантов и принимающего сообщества, а, точнее, на отношении москвичей к мигрантам.

Жители России полагают, что приток мигрантов угрожает социальной стабильности, провоцирует конфликты между принимающим населением и мигрантами; что мигранты не уважают традиции и нормы поведения, принятые в их сообществе [2].

Отмечается высокий уровень ксенофобных и антимигрантских настроений среди столичных жителей. Указывается на необходимость преодоления мигрантофобии, формирования толерантности, налаживания культурного диалога между мигрантами и коренным населением региона, рассматриваются негативные последствия ксенофобных настроений, которые несут угрозу стабильности и безопасности России. Также одной из современных проблем миграции становится, увеличение доли женщин среди мигрантов, феминизации миграции и следующим за этим проблемам и перспективам.

Решением проблемы миграции и ксенофобии может стать интеграция традиции и культуры в общество, где их уровень высок. Как например Московский дом национальностей, который находится на Новой Басманной, 4с1. Там проходят различные межкультурные мероприятия: выступление с танцами, кулинарные мероприятия, художественные, песенные и т.п. Так же проходят семинары, на которых делятся идеями и предложениями: о возможных способах решения проблем, статистикой, методикой и многим другим. Всё проводится с участием сотрудников совета по делам национальностей при правительстве г. Москвы. Это отличный шаг для урегулирования актуальных проблем и опыт Московского дома национальностей необходимо перенять другим регионам (областям, округам, республикам внутри страны). В качестве второго примера на локальном уровне г. Москвы можем привести реализацию идеи интерактивных площадок занимательной науки, которые открыты для всех детей, школьников, студентов и их родителей независимо от национальности и статуса гражданина. На таких площадках происходит погружающее и увлекательное взаимодействие участников и гостей по познанию законов окружающего мира, что приводит к постепенному сплочиванию и ощущению единства у участников [3]. И таких интернациональных и объединяющих примеров в культурной сфере можно найти и привести много, что позволяет говорить о позитивной тенденции в постепенном решении проблемы миграции и ксенофобии.

Таким образом, можем сделать вывод, что психология и ксенофобия являются неотъемлемой частью современных межнациональных отношений. Ксенофобия и антимиграционные настроения являются одной из угроз для современного общества. Иммиграция является важной частью для пополнения численности населения и экономической стабильности в государстве.

Литература

1. Сообщество молодых политологов: Сетевой анализ: кол. монография / И.А. Помигуев, Д.В. Алексеев, П. С. Копылова и др.; отв. ред. И.А. Помигуев. М.: Издательство «Аспект Пресс», 2021. 324 с.
2. Полтараднева Е.В. Проблема ксенофобии в современном российском обществе: динамика и актуальное состояние / Е.В. Полтараднева // Вестник Самарского государственного университета. 2011. № 4. С. 40-46.
3. Верещагина М.Д., Курбанов Н.Х., Рафиенко В.А., Романченко Л.А., Соколов Н.Н. Увлекательный мир науки или интерактивные лекции в музей-лаборатории «Занимательная физика» // Горная промышленность. 2019. № 5 (147). С. 94.

А.И. Поминова

канд. техн. наук, доц.

(МГУУ Правительства Москвы, г. Москва)

**ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ МАРКЕТИНГА ПЕРСОНАЛА
В СОВРЕМЕННОЙ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИИ**

В условиях высокой информатизации общества, направленности на инновации все больше становятся важными для организации вопросы развития человеческого капитала. Актуальны эти проблемы и для органов исполнительной власти. Качество кадрового потенциала государственной гражданской службы определяет результативность управленческого аппарата госслужбы и, соответственно, эффективность всех сфер жизнедеятельности общества. При формировании кадровой политики руководителям органов исполнительной власти необходимо учесть интересы и потребности организации, государства и работников. Достижение необходимого баланса поможет обеспечить маркетинговый подход в управлении персоналом.

Маркетинг персонала давно и успешно применяется в бизнес-среде, его эффективность обоснована теоретически и доказана практически. Суть этого подхода заключается в применении инструментов и технологий привлечения и удержания персонала, с ориентацией на рынок труда. Персонал в маркетинговой концепции рассматривается:

- 1) как товар, когда сотрудника рассматривают с точки зрения его навыков и компетенций, полезных для организации;
- 2) как покупателя, который приобретает рабочее место в обмен на свой труд [3].

При внедрении маркетинга персонала в деятельность кадровых служб органов исполнительной власти необходимо учитывать ряд ее особенностей:

1. Специфика целеполагания, а именно соблюдение государственности и законности, и их развитие.
2. Социальная направленность деятельности.
3. Подбор персонала с учетом необходимых профессиональных компетенций и регламентированных формальных признаков.
4. Жесткая иерархия государственной службы.
5. Обязательная к выполнению законодательная база.
6. Приоритетность нематериальных способов мотивации работников на государственной гражданской службе.

7. Регулярный контроль и взаимодействие органов власти на всех уровнях управления [2].

Таким образом, к государственным служащим предъявляются большие требования, нежели к работникам коммерческих организаций. Поэтому маркетинг персонала следует рассматривать как современную технологию управленческой деятельности, которая позволит сформировать заинтересованный и высокопрофессиональный состав государственных и муниципальных служащих.

Применяя концепцию комплекса маркетинга персонала к маркетингу персонала на государственной гражданской службе, можно выделить основные элементы: продукт, цена, место, продвижение.

Под продуктом следует понимать рабочие места государственных служащих, условия занятости. Развитие маркетинга персонала предполагает совершенствование процедур набора и отбора персонала, адаптации, контроля и оценки.

Ценой в маркетинге персонала государственных служащих является альтернативная стоимость работы, которую выполняет государственный служащий.

Место, как элемент маркетинга персонала, определяется организационной структурой органов государственного управления, нормативными актами, процедурами, стандартами, которые определяют различные аспекты деятельности государственных служащих [1].

Продвижение касается вопросов формирования внешних и внутренних коммуникаций органов государственной власти. Эти коммуникации связаны с вопросами формирования имиджа органов государственной власти как работодателя, развития персонала.

Следовательно, для формирования эффективной кадровой политики органов государственной власти необходимо работать над каждым элементом комплекса маркетинга.

При использовании технологии маркетинга персонала на государственной службе необходимо учитывать влияние внешних и внутренних факторов. К внешним относятся факторы, не поддающиеся изменению, но их необходимо учитывать при планировании потребности в персонале, например, экономическая ситуация в стране и мире, законодательство, государственная политика. К внутренним факторам относятся, например, цели и задачи органов исполнительной власти, специфика работы, масштаб функционирования, имидж, определяющие направленность их деятельности и формирующие стратегию маркетинга персонала.

В качестве успешного примера внедрения технологии маркетинга персонала можно рассматривать создание кадровых сервисов Правительства Москвы. Основной задачей данного сервиса является поиск подходящих решений для руководителя, кадрового специалиста, сотрудника на основе современных инструментов эффективного управления командой: от подбора и адаптации до оценки и профессионального развития. С помощью «Кадровых сервисов Правительства Москвы» было реализовано множество проектов по формированию эффективных кадров и улучшению имиджа Правительства Москвы как работодателя: модульная программа смешанного обучения с целью развития компетенций сотрудников, собственная технология диагностики команд, проект «Дом: делаем офис мобильным», который был организован для эффективной работы Правительства Москвы в условиях пандемии [5]. Среди новых исследований, проводимых командой «Кадровые сервисы Правительства Москвы» – поиск корреляции между результатами оценки руководителей, уровнем вовлеченности сотрудников подразделений и результатами работы этих подразделений [4]. Для студентов старших курсов, магистрантов и выпускников вузов успешно реализуется программа стажировок в Правительстве Москвы, в рамках которой можно получить опыт работы на реальных объектах столичной инфраструктуры. Несомненно, данный проект, как и все реализуемые проекты «Кадровыми сервисами Правительства

Москвы» будут способствовать повышению имиджа Правительства Москвы как работодателя, привлечению и формированию заинтересованных, вовлеченных, открытых к переменам сотрудников, которые умеют принимать эффективные решения для повышения качества жизни в столичном мегаполисе.

Таким образом, применение инструментов маркетинга персонала в кадровой политике государственной службы позволит сформировать состав государственных гражданских служащих с необходимыми компетенциями в органах исполнительной власти, что позволит более полно удовлетворять потребности общества в государственных услугах.

Литература

1. Лобанова В.В. Хуажева Б.Р. Особенности инструментов маркетинга персонала в системе государственной службы // Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_44225759_41023690.pdf (дата обращения: 27.09.2022).
2. Лымарева О.А., Пирогова А.А. Особенности управления персоналом в государственной гражданской службе // Научная электронная библиотека «КиберЛенинка» URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-upravleniya-personalom-v-gosudarstvennoy-grazhdanskoj-sluzhbe> (дата обращения: 01.10.2022).
3. Печеркина И.Ф. Маркетинг персонала: учебно-методическое пособие. Тюмень: Издательство Тюменского государственного университета, 2018.
4. Фивейский В.Ю. Кадровые технологии на государственной службе: наука и практика // Вестник Университета Правительства Москвы. 2021. № 4.
5. Фивейский В.Ю. Университет находит и разрабатывает лучшие HR-технологии для кадровой работы Правительства Москвы // Вестник Университета Правительства Москвы. 2020. № 3.

В.В. Прямов
Л.В. Давлатджонова
бакалавры
Научный руководитель:
канд. социол. наук, доц.
Н.Н. Соколов
(ГУУ, г. Москва)

СОВРЕМЕННЫЕ МИГРАЦИОННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВО ВЗАИМОСВЯЗИ С ЯВЛЕНИЕМ КСЕНОФОБИИ

Актуальность темы тезисов обусловлена исследованием ксенофобии как нетерпимого отношения к чужому, незнакомому, поскольку, к сожалению, данное явление сегодня становится неотъемлемым фактором общественной жизни. Нарастание ксенофобии является едва ли не самой обсуждаемой темой как в мировых, так и в российских масс-медиа и одной из наиболее острых и болезненно воспринимаемых социальных проблем [1]. В Москву ехали обычно из регионов центрального округа. Люди обычно едут туда, где есть родственники, знакомые, чтобы была возможность остаться и «защепиться». То есть найти жильё, и, по возможности работу. Мигрант – любой человек, родившейся на территории другой страны или региона. На данный момент численность мигрантов очень велика.

Если опираться на стадии принципиального обновления традиционно сложившихся стереотипов межнациональных и межкультурных отношений, связей и коммуникаций, объективно можно предположить о социально-напряженном характере межнационального конфликта. Разрешению возникающих социальных противоречий может способствовать реализация целостного комплекса мер, направленных на совершенствование и развитие межкультурной коммуникации.

Вне зависимости от факторов, которые приводят к развитию межэтнических конфликтов, в итоге происходит массовое нарушение прав граждан и действующих законов. При отсутствии должного контроля со стороны государства это может привести к этническим чисткам и полноценной войне.

Межнациональный конфликт – конфликт между представителями этнических общин, обычно проживающих в непосредственной близости в каком-либо государстве или стране. Термином «межнациональный конфликт» также принято называть заострение отношений между различными нациями и социальными классами, которые могут привести не только к взаимной ненависти, но и к прямым военным столкновениям. Решение подобных проблем представляет собой определенные сложности, особенно если народы враждуют уже длительное время (годы, десятилетия), а цивилизованного выхода из сложившейся ситуации найти не представляется возможным.

При межнациональных столкновениях на первый план выходят сложные глубинные процессы отношений различных этнических групп и общностей. Влияние на развитие таких ситуаций могут оказывать разные факторы, в том числе религиозная сфера, культурные, территориальные, исторические и политические проблемы. Решение межнационального конфликта будет отличаться с учётом его причины, а также особенностей народности или группы людей, проживающей на определённой территории.

Мы считаем, что проблема расизма или ксенофобии может быть скомпенсирована и достаточно успешно решена при комплексном подходе государственных структур и средств управления, учитывающих все влияющие факторы. В качестве примера на локальном уровне г. Москвы можем привести реализацию идеи интерактивных площадок занимательной науки, которые открыты для всех детей, школьников, студентов и их родителей независимо от национальности и статуса гражданина, где происходит веселое и увлекательное взаимодействие участников и гостей по познанию законов окружающего мира, что приводит к постепенному сплочиванию и ощущению единства у участников [2]. И таких интернациональных и объединяющих примеров в культурной сфере можно привести много.

В России по данным статистики сегодня находится около 14 миллионов мигрантов [3]. И здесь необходимо учитывать, что люди, которые родились в СССР могут также считаться иностранными мигрантами, хотя когда мы встретим их на улице, мы и не подумаем о том, что они являются мигрантами.

Таким образом, сделаем вывод, что при межнациональных столкновениях на первый план выходят сложные глубинные процессы отношений различных этнических групп и общностей. Влияние на развитие таких ситуаций могут оказывать разные факторы, в том числе религиозная сфера, культурные, территориальные, исторические и политические проблемы. Решение межнационального конфликта будет отличаться с учётом его причины, а также особенностей народности или группы людей, проживающей на определённой территории.

Литература

1. Сообщество молодых политологов: Сетевой анализ: Кол. монография / И.А. Помигуев, Д.В. Алексеев, П.С. Копылова и др.; отв. ред. И.А. Помигуев. М.: Издательство «Аспект Пресс», 2021. 324 с.

2. Верещагина М.Д., Курбанов Н.Х., Рафиенко В.А., Романченко Л.А., Соколов Н.Н. Увлекательный мир науки или интерактивные лекции в музей-лаборатории «Занимательная физика» // Горная промышленность. 2019. № 5 (147). С. 94.

3. Витковская Г. Вынужденная миграция и мигрантофобия в России // Нетерпимость в России: старые и новые фобии / под ред. Г. Витковской, А. Малашенко. М.: Московский Центр Карнеги, 1999.

В.А. Рафиенко

канд. техн. наук,

действ. член Академии горных наук

(МГРИ-РГГРУ, г. Москва)

Н.Н. Соколов

канд. социол. наук, доц.,

чл.-корр. РАЕН

(ГУУ, г. Москва)

ПРИМЕРЫ ПРОЕКТНЫХ ПОДХОДОВ ПО ПОПУЛЯРИЗАЦИИ ЗАНИМАТЕЛЬНОЙ НАУКИ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

Одной из важных и актуальных задач нашего времени является передача мотивации, опыта и интереса к фундаментальной науке и современным технологиям молодому современному поколению, которое, зачастую, полностью погружено в электронные гаджеты, мессенджеры и соцсети, приобретая, так называемое, «короткое» локальное клиповое мышление. Преодолеть это и вызвать подлинный интерес у молодежи можно разными подходами и методами. Одним из вариантов такого подхода авторы предлагают использовать методику увлекательного контактного интерактивного обучения по методике профессора Соколова Н.Н., которые отдал ее становлению и раскрытию более 50 лет своей активной творческой жизни и профессиональной деятельности [1, 2].

Стратегической задачей является масштабирование, мультиплицирование самой фундаментальной идеи создания увлекательного интерактивного пространства, в котором дети, младшие и старшие школьники могут пробовать, повторять, экспериментировать, конструировать простые и сложные опыты, устройства, создавать свой «мир» творчества, который даст им твердую опору и понимание в большом мире взрослых и заложит основы профессионального развития в будущем. Т.е. методика одновременно дает и профориентационное определение, выявляет склонности, тягу к гуманитарной или технической сфере и, к тому же, дополнительно определяет контуры будущих мягких навыков молодых людей.

Само пространство создается за счет конкретной физической площадки с возможно дополненной виртуальной реальностью, но лишь как вспомогательной составляющей, где все работает на поддержание интереса и вовлечения учащихся – и фоновое оформление помещения, и тематические экспонаты, приборы и устройства, которые можно трогать, держать в руках, испытывать, чтобы глубинно понимать как они функционируют, и работа с различными наборами конструкторов и игр для самостоятельной сборки, прочувствования поэлементной композиции и т.д. Важным процессом вовлечения является приобретение навыков работы с инструментами, приборами, простыми операциями по созданию и сборке самим ребенком тех конструкций, которые он сам хочет воплотить. Сами инструментальные навыки может включать и определять уже конкретный педагог-учитель на своем рабочем месте –

важно, чтобы и ему самому было интересно этим заниматься, своим энтузиазмом увлекая учащихся.

Ознакомиться с внедрением и развитием проектного подхода можно в следующих центрах занимательной науки:

- Музей-лаборатория «Занимательная физика» им. проф. Н.Н. Соколова в МГРИ. Научный руководитель музея: Николай Николаевич Соколов (мл.);
- Профориентационная интерактивная площадка «Занимательная наука» им. проф. Н.Н. Соколова на кафедре общей физики МГРИ (ауд. 3-56). Руководитель интерактивной площадки: Владимир Алексеевич Рафиенко;
- Музей «Наука и техника» им. проф. Н.Н. Соколова в школе № 1357 на Братиславской (музей применяет, в частности, методику вовлечения детей и школьников младших классов). Руководитель музея: канд. пед. наук, учитель физики, педагог-организатор, Заслуженный учитель РФ Ульяна Михайловна Погосова;
- Детский научный Интерактивный Центр «Занимательная наука» им. проф. Н.Н. Соколова в г. Кондрово Калужской области, основы которого заложил, идейно вдохновил и всесторонне поддерживает директор Дзержинской межпоселенческой центральной библиотеки г. Кондрово Борис Александрович Сназин вместе с зав. отделом обслуживания Евгенией Владимировной Колодиной. Руководителем центра является учитель физики и астрономии Кондровской школы № 2 Дмитрий Владимирович Серов, который вместе со своей командой школьников-энтузиастов представляет и развивает этот научный проект, показывающий впечатляющие результаты по популярности и востребованности в Калужской области (на сегодняшний день проект набрал более 20 публикаций в калужских газетах и СМИ, стал резонансным в г. Кондрово и Дзержинском районе).

В качестве примера интересного интерактивного и творческого подхода можно привести музей-лабораторию «Безумная лаборатория» в г. Калуга [3]. Создатель и энтузиаст калужанин Денис Ситало за несколько лет практической работы пришел к модели интерактивного взаимодействия с аудиторией и гостями музея, которые познают и изучают науку в виде красивых и захватывающих опытов и экспериментов. Д. Ситало представляет познавательные и развивающие научные лекции для детей и молодежи в авторском общественном пространстве в г. Калуга на улице Московская, дом 5, которое создал своими силами с «нуля», сняв подвальное помещение, отремонтировав и создав удивительную атмосферу научного праздника. И дети и взрослые с огромным удовольствием посещают его познавательные шоу «Научные шутки», «Химическое безумие», «Сила тока» и другие мастер-классы.

Другим хорошим образцом авторской работы можно представить нашего новосибирского коллегу Николая Юрьевича Березина, создавшего на базе Новосибирского государственного технического университета (НГТУ) интерактивную площадку «Театр физического эксперимента» [4]. Н.Ю. Березин ставит со студентами уникальные спектакли и театрализованные научные представления по мотивам классических художественных произведений. Таким образом Театр физического эксперимента решает двойную задачу: студенты учатся работать с оборудованием, а школьники, абитуриенты и гости физического театра воочию воспринимают красочные проявления и действия законов физики.

В целом, подчеркнем еще раз, что в настоящий момент концепция воплощена авторами в 3-х городских музеях-лабораториях, получила апробацию, экспериментальный опыт и подтверждение с одной региональной площадкой в г. Кондрово Калужской области, параллельным независимым представлением наших коллег в Калуге и Новосибирске и, таким образом, может быть рекомендована к повторению и масштаб-

рованию и в других регионах РФ. Важным социальным эффектом от реализации данной методики будет способствование повсеместному внедрению и возрождению на новом информационно-цифровом уровне системы научно-технического творчества молодежи (НТТМ). С учетом общей дигитализации системы как среднего так и высшего образования, такие площадки будут играть важную роль в восстановлении баланса между цифровой средой обучения и реальным миром (оффлайном) – «деланием»/познанием окружающего мира своими руками и гармоничного развития целостной личности, что приведет к подлинному мотивированному увлечению молодым поколением популярной науке, тяге к глубоким знаниям и фундаментальной науке.

Литература

1. Курбанов Н.Х., Рафиенко В.А., Соколов Н.Н. К 100-летию МГРИ-РГГРУ: сохраняя традиции, поощряя новаторство и эксперимент // Федеральный портал «Российское образование». URL: <https://www.edu.ru/news/education/k-100-letiyu-mgri-rggru-sohranaya-tradicii-pooshc> (дата обращения: 16.09.2022).
2. Рафиенко В.А. Методы обучения профессора Соколова // Общественно-политическая газета «Трибуна» URL: <http://newtribuna.ru/news/2016/12/15/78767> (дата обращения: 16.09.2022).
3. Музей-лаборатория «Безумная лаборатория» в г. Калуга // <https://madlab40.ru> (дата обращения: 16.09.2022).
4. Театр физического эксперимента НГТУ, г. Новосибирск // https://www.nstu.ru/campus/social_life/stud/Teatr_fizicheskogo_eksperimenta (дата обращения: 16.09.2022).

Л.А. Соколов

д-р экон. наук, проф.

(МГУУ Правительства Москвы, г. Москва)

ОТБОР И ПОДГОТОВКА ПЕРСОНАЛА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В КОНТЕКСТЕ ФОРМИРОВАНИЯ КЛИЕНТОЦЕНТРИЧНОГО ГОСУДАРСТВА

Тема клиентоцентричности государства приобретает в России все большую актуальность. Началом целенаправленного перехода к формированию клиентоцентричного государства можно считать 2012 год, когда были подписаны «майский» указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» [1], в котором были сформулированы целевые ориентиры в области клиентоцентричности, включая конкретные показатели. После этого была проделана достаточно большая работа, включавшая, в частности, формирование сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, а также других центров, сформированных по принципу «одного окна», развитие предоставления государственных услуг в электронном виде как на портале «Госуслуги», так и на порталах и затем в мобильных приложениях различных ведомств.

В настоящее время тема клиентоцентричности не только не теряет своей актуальности, но, напротив, в условиях сложной обстановки, санкционного давления и прочих подрывных действий недружественных государств клиентоцентричность, кроме прочего, служит решению задачи повышения доверия и лояльности граждан действующей власти, что, по сути, является одним из вопросов национальной безопасности.

За последний год разработан ряд документов, в которых изложены принципы и подходы, определяющие переход государства к клиентоцентричной модели. Среди них можно назвать следующие:

- Декларация ценностей Клиентоцентричного государства.
- Стандарт «Государство для людей».
- Стандарт «Государство для бизнеса».
- Стандарт для внутреннего клиента.

Данные документы определяют основные требования к инструментам и механизмам формирования клиентоцентричного государства.

Вместе с тем, если понимать клиентоцентричность как подход к управлению, при котором организация достигает целей за счет лучшего понимания и удовлетворения потребностей клиентов, и при котором интересы клиента занимают центральное место в системе приоритетов руководства и сотрудников, то из этого очевидно следует, что при любом уровне развития технологий и автоматизации, ключевым фактором остается персонал, т.е. руководители и сотрудники организаций.

В этой связи в системе управления персоналом организаций, переходящих к клиентоцентричной модели работы, встают следующие вопросы:

- Определение профиля клиентоцентричного сотрудника в виде потенциала, т.е. способностей и качеств личности, формирующих предрасположенность к клиентоцентричной модели поведения и компетенций, т.е. фактически демонстрируемых моделей поведения.
- Формирование системы оценки персонала по компетенциям клиентоцентричности для целей подбора, продвижения, обучения и развития.
- Формирование системы подготовки персонала, начиная с уровня высшего образования, которая бы обеспечивала клиентоцентричное поведение сотрудников.

Ключевым, на наш взгляд, в данном контексте является именно отбор, который должен проводиться на основе оценки степени соответствия качеств личности и компетенций кандидата или сотрудника профилю клиентоцентричности. Дело в том, что когда мы говорим о клиентоцентричном поведении, то оно определяется двумя составляющими:

- Технология, т.е. знание сотрудником определенных принципов, умение выполнять определенные операции и действовать определенным образом.
- Личностная установка, т.е. наличие у человека ценностной установки и личностных качеств, предрасполагающих его к демонстрации клиентоцентричного поведения.

Если технологиям можно достаточно легко научить, то ценностные установки и личностные качества изменить достаточно сложно, т.к. они формируются еще в раннем возрасте, а какие-то структуры личности обуславливаются генетической предрасположенностью. Таким образом, когда мы говорим о клиентоцентричном или клиентоориентированном поведении персонала, то правильный отбор имеет решающее значение. Человек, не имеющий таких внутренних установок, например, не стремящийся помогать другим, не разделяющий внутренне ценности клиентоцентричности, если и будет демонстрировать клиентоцентричное поведение, то лишь под давлением внешних обстоятельств, например, должностных требований. В сложных же ситуациях, например, при нестандартных запросах клиентов, в случае конфликтов и разногласий, в случаях, когда необходимо действовать шире, чем-то предполагают рамки инструкций и регламентов, такой человек вряд ли будет принимать сторону клиента либо же будет делать это исключительно формально.

Современные технологии оценки персонала позволяют определять предрасположенность человека к клиентоцентричному поведению, на основе чего отбирать именно

тех кандидатов и сотрудников, которые обладают наибольшим потенциалом к его проявлению.

Литература

1. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 19. С. 2338.

Н.Н. Соколов

канд. социол. наук, доц.,

чл.-корр. РАЕН

(ГУУ, г. Москва)

ОСОБЕННОСТИ ПРИНЯТИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ

Принятие управленческих решений является краеугольным камнем всей многомерной статической и динамической по связям управленческой пирамиды. Изучение этого вопроса, представляющего собой сложное природное и социально-психологически обусловленное явление, дает ключ к оптимальному и эффективному управлению.

В настоящее время возникла тенденция упрощать управленческие процессы, декомпозировать их, подходить с легким для понимания управленческим алгоритмом принятия управленческих, государственных и политических решений. С точки зрения преподавания дисциплин менеджмента, теории организации и государственного и муниципального управления для студентов, возможно, это имеет смысл. Но, как мы понимаем, в реальности принятие управленческих административных и, в особенности, государственных и политических управленческих решений имеет намного более сложный составной и неоднородный характер, зависящий от уровня принятия решений – федерального, регионального, местного, компетенций лица принимающего решение, участвующих акторов, интересантов, групп лоббирования, политических институтов и т.д.

Существуют различные подходы к принятию управленческих решений, в зависимости, в какой плоскости или срезе мы хотим понять природу принятия решений. Но, все-таки, в целом, глобально можно выделить 2 подхода – нормативный и поведенческий. Примером нормативного подхода является ограниченно-рациональная модель принятия решений Герберта Саймона, который принял гипотезу, что принимающий решение человек мыслит в плоскости социальной и организационной среды, которая налагает ограничения и предопределяет поведение индивида, плюс накладывается влияние своего личного состояния и персонального опыта, через который происходит интерпретация событий и окружающей действительности [1, с. 31-33].

Человек как управленец может реалистично воспринимать мир, декомпозировать свой рабочий управленческий процесс на ключевые реперные блоки согласно принципам логического эмпиризма и переходить от уровня статической организационной структуры к динамическим параметрам ее управления. Т.е. человек адекватно анализирует окружающую среду, разбивает управленческий процесс на стадии и может путем логического мышления с применением аналитических и математических инструментов делать правильные выводы и приходить к оптимальным и эффективным управленческим решениям.

Поведенческий подход к принятию решения относится к более эмоциональному и импульсивному взаимодействию человека с окружающей средой, когда во главу угла ставятся больше личные интересы, свое миропонимание, персональные стимулы и реакция на своем индивидуально-эгоистическом уровне. Т.е. вовлеченность в собственные интересы и большая эмоциональность уводит принятие решений в отличие от первого подхода от рациональной последовательности действий и логических шагов к приоритету своих личных целей и персональных показателей в общем управленческом процессе.

Отсюда следует опасность отхода от рационального «прилежания» к государственным делам, необходимости достижения общих целей организации или управленческого процесса несмотря на свое «я» или «хочу» к комфортному индивидуальному состоянию, преобладающими над рабочими задачами. И также в этом случае сфера принятия управленческих решений становится зависима от круга восприятия и широты мировоззрения человека, что практически всегда будет снижать качество, оптимальность и эффективность принятия управленческих решений, т.к. исходя из психологии управления мы знаем, что, чаще всего, круг государственных задач значительно превышает понимание и компетентность каждого конкретного человека на своем определенном уровне управленческой иерархии в сравнении с глобальным государственным подходом и сферой принятия решений в целом в масштабах государства как института.

Все это резюмирует и приводит к особенностям принятия именно государственных решений в отличие от более простого уровня принятия обычных тактических рабочих решений или управленческих административных решений. Принятие государственных решений является намного более сложным, многомерным, многофакторным явлением, зависящим от множества причин и физической локализации в пространстве и времени: иерархии управленческой пирамиды, территориального расположения, социокультурных и исторических особенностей организации, места, страны, масштабности мышления и психологии людей, принимающих решение и многого др.

Интересную идею предлагает известный российский ученый-политолог А.И. Соловьев, предлагающий маятниковую модель с колебательно-маятниковым механизмом принятия государственных решений. К принятию решения надо относиться как с сложному, гиперкомплексному процессу, который осуществляется в рамках преобладающей иерархической институциональной структуры с несколькими центрами выработки целей – высшим (центральным, федеральным), региональным и местным. Благодаря незавершенности и подвижности управленческих усилий в центрах принятия решений на каждом уровне возникают возвратные, инверсионные потоки активности, отражающие непрерывную перестройку внутренней конфигурации принятия решений. Эти противоречивые потоки и создают колебательные движения всей иерархической конструкции, т.е. своеобразный маятниковый эффект. В самом общем виде механизм принятия государственных решений можно определить как многоярусную, плюрално организованную и одновременно центрированную структуру маятникового типа с одновременно, многократно и асинхронно смещаемыми контурами активности центров принятия решений [1, с. 113-117].

Будет интересным разработать дальше этот подход до конкретно практически применимых шагов и действий для каждого конкретного управленческого уровня и локализации в иерархии государственной управленческой пирамиды. И здесь, видимо, не обойтись без IT-технологий, когда можно будет применить опыт работы с большими данными (Big Data), анализируя и осуществляя анализ управленческой пирамиды как в случае с ERP-системами управления данными. Через внедрение таких технологий можно будет повышать прозрачность действий и управляемость управленческой

пирамиды по аналогии с уже успешным опытом, примененных IT-технологий в сфере выборов или на более локальном уровне применения анализа больших данных в сфере недвижимости, например, в российской компании «Нотеарр» [2].

Таким образом, принятие государственных решений является сложным многосоставным природным, иерархическим и социально-психологически обусловленным явлением, которое с точки зрения практической работы нельзя упрощать и примитивизировать, а, наоборот, следуют разработать более комплексный и факторно наполненный подход с применением IT-технологий, учитывающий все многочисленные взаимосвязи многоярусной иерархической конструкции, учитывающей и сублимирующий как нормативный так и поведенческий подходы к принятию государственных решений.

Литература

1. Соловьев А.В. Принятие и исполнение государственных решений. Учебное пособие для студентов вузов. М., изд-во «Аспект Пресс», 2019.
2. Робот-риелтор: как искусственный интеллект меняет рынок недвижимости. Интернет-портал «РБК» // <https://www.russianrealty.ru/analytic/articles/companies/899386> (дата обращения: 20.09.2022).

Г.А. Сульдина
д-р экон. наук, проф.,
зав. кафедрой
Р.А. Уваров
аспирант

(МГУУ Правительства Москвы, г. Москва)

ВЛИЯНИЕ ОТЛОЖЕННЫХ ИЗМЕНЕНИЙ НА СИСТЕМУ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Новая реальность, вызванная мировой пандемией, сменой макро- и микроэкономических показателей каждого государства, стала триггером к внедрению изменений в органах государственной власти и компаниях. В период глобализации ни одно государство не смогло оказать должное противодействие меняющимся механизмам работы рынков. В условиях же пандемии многие были вынуждены ускоренными темпами проводить цифровизацию своих организаций, как и органы государственной власти. Это стало вынужденной мерой в связи с необходимостью обезопасить граждан и сотрудников органов власти от распространения инфекции.

Однако, при этом необходимо отметить, что у органов государственной власти до наступления ограничений и последовавших глобальных перемен были стратегические планы по развитию, которые также включали изменения в их деятельности. Пандемия сместила реализацию ранее запланированных изменений и указала на новые, которые требуется органам государственной власти для продолжения нормального функционирования и поддержания тесного взаимодействия с различными компаниями. Ранее запланированные изменения, условия их соответствия с возникшими требованиями, в большинстве случаев были реализованы либо планируются к реализации в ближайшее время, а те изменения, которые шли в разлад с возникшей ситуацией были отложены. Таким образом, под отложенными изменениями будем понимать запланированные ранее изменения в деятельности органа государственной власти или организации,

реализация которых стала невозможной или опасной для дальнейшего полноценного функционирования организации из-за резкого изменения условий ее деятельности.

Отложенные изменения уже были ранее согласованы с руководителями органов государственной власти и известны сотрудникам, которым необходимо было в свою деятельность их внедрять, тем самым они уже проходили стадии сопротивления со стороны персонала, которые по данным исследований могут быть связаны с внутренней незрелостью, с неуверенностью в себе, шоке от будущего, непониманием необходимых усилий, незнание «как с этим работать», силой привычки, инерцией работы по ранее выстроенному алгоритму, бездумности и самое главное – страху этих перемен [1]. Тем самым, работа над внедрением изменений была начата в виде подготовки персонала (обучение, вовлечение, создание дополнительных условий для адаптации) и подготовке соответствующей локальной правовой базы внутри органов государственной власти, связанной с устройством системы управления персоналом (изменения, касающиеся должностного регламента, служебного контракта служащих органов государственной власти). Часть такого рода изменений уже была внесена в действующие акты, и начата подготовка к внедрению изменений сделала работу, выстроенную по алгоритму ранее, не во всех случаях возможной, что вызывает дополнительное недовольство и давление на систему управления персоналом.

Отложенные изменения могут терять свою актуальность с учетом новых обстоятельств или стать невозможными к внедрению из-за смены функциональных обязанностей персонала, закрытию возможностей получения требуемых ресурсов, что вызвано совершенствованием законодательства, политической конъюнктурой, неактуальностью расчетных величин, выраженных в закупке товаров и услуг, что может существенно повлиять на требуемое финансирование для их реализации. Поэтому при принятии решения о возобновлении деятельности по внедрению отложенных ранее изменений необходимо провести дополнительную оценку их актуальности и возможности реализации, а также провести дополнительную работу с персоналом, так как за прошедший период часть сотрудников сменилась, полученные ранее знания по работе с отложенными изменениями устарели или вовсе стали невозможными к применению. При этом даже проведенные мероприятия по обучению персонала работе с изменениями, связанные с выполнением профессиональной деятельности не во всех случаях могут привести к успеху. Согласно исследованиям, проведенным Институтом управления проектами РМІ в 256 организациях, только лишь 14% опрошенных респондентов выразили, что успешного внедрения изменений не произошло из-за неспособности самой организации работать в условиях внедренных изменений, 17% утверждают, что неправильно были обозначены цели изменений, 17% говорят о незнакомых для них объемах работы, 20% об отсутствии эффективной коммуникации среди участников внедрения изменений, 32% о плохо выстроенной системе управления изменениями, системе управления персоналом в период внедрения изменений [2]. Данные исследования показывают необходимость работы с системой управления персоналом организаций и органов государственной власти при внедрении изменений.

Существуют некоторые особенности отложенных изменений, которые оказывают негативное влияние на персонал органов государственной власти и систему управления персоналом. Так, отложенные изменения, в силу своей природы, прошедшие первичную реакцию восприятия со стороны персонала должны прорабатываться дополнительно. Оказанное влияние, вызванное пережитыми эмоциями от вероятного сопротивления, с течением времени может быть усилено и нести разрушительные последствия для внедрения изменений, например, при переносе сроков, а при полной отмене вызвать негативное восприятие новых изменений, так как мотивированы ранее полученным негативным опытом.

Другой особенностью, которая может оказывать влияние на персонал и систему управления персоналом органов государственной власти является прокрастинация,

которая могла развиться у персонала и руководителей органа власти из-за отложенных изменений. Отложенные изменения, в данном случае действуют как триггер и показывают возможность «отложить» и другие дела на потом. Под прокрастинацией понимают склонность откладывать дела, решения, мысли о достижении поставленной цели или формулирование этой цели на более поздний период, которая может привести к психологическим проблемам [3]. При этом прокрастинация является не отказом взять ответственность сотрудником или руководителем на себя, а это временная потеря мотивации частично из-за неспособности оценить реальные объемы стоящих перед ним задач по достижению цели. Особо стоит отметить, что прокрастинация, как одна из особенностей, которая оказывает влияние на персонал, по данным исследования нейробиологов из Рурского университета в Бохуме может быть выражена физическими изменениями, выраженными в увеличении миндалина [4] которая отвечает за появление эмоций у человека, в том числе тревожность, страх. Сотрудникам отдела кадров, занимающихся развитием системы управления персоналом необходимо это понимать, как и руководителям подразделений, а также знать о существовании методов борьбы с таким поведением сотрудников. Основным методом борьбы может стать обратное планирование или антирасписание, изобретенное психологом Нейлом Фьоре в 1988 году [3]. Данный метод предполагает концентрацию на более положительных моментах жизни. Суть метода предполагает внесение в личное расписание всех дел, выраженных в банальных вещах, таких как времени на дорогу к работе, обеденные перерывы, время проведенное с семьей или близкими, походы в музеи, кино, театр. Таким образом, это покажет место и роль поставленной задачи и даст дополнительную мотивацию по достижению поставленной цели, так как есть ряд дополнительных дел, подкрепленных положительными эмоциями. Другим методом является метод простых целей, который выражается в декомпозиции поставленной цели на более мелкие, выполнение которых дается проще и требует меньше времени и трудозатрат.

Снижение последствий от влияния отложенных изменений на систему управления персоналом органов государственной власти возможно посредством проведения дополнительных встреч и бесед с первыми лицами или привлечением профессиональных психологов, которые дополнительно пояснят причины переноса сроков или отмены внедрения ранее подготовленных изменений в деятельность и показать, что ранее проделанная работа сотрудниками по подготовке к внедрению не прошла напрасно, а позволила увеличить эффективность как их самих, так и органа государственной власти в целом.

Таким образом, можно сделать вывод, что отложенные изменения могут оказывать негативное влияние на систему управления персоналом органов государственной власти. Но при этом, следует отметить, что негативное влияние возможно снизить путем дополнительной работы с персоналом организации. А при решении восстановления процесса внедрения изменений необходимо проводить дополнительный анализ актуальности и дополнительных затрат.

Литература

1. Джеймс О'тул. Ведущие перемены. Jossey-Bass, 1996. С. 183-187.
2. Дженнифер Грэм. Управление организационными изменениями и проектами // PMI Global Congress. Торонто: 2021. С. 130-145.
3. Прокрастинация: почему мы откладываем дела и что с этим делать // РБК URL: <https://style.rbc.ru/health/> (дата обращения: 28.09.2022).
4. Чем мозги деятелей отличаются от мозгов прокрастинаторов // Eurekalert URL: <https://www.eurekalert.org/news-releases/751564> (дата обращения: 27.09.2022).

И.К. Шохирева
У.П. Тарасевич
бакалавры
Научный руководитель:
канд. социол. наук, доц.
Н.Н. Соколов
(ГУУ, г. Москва)

ПРОБЛЕМА НЕПОНИМАНИЯ КАРЬЕРНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ СРЕДИ МОЛОДЫХ ПОЛИТОЛОГОВ

Проблема современных молодых специалистов-политологов заключается в непонимании карьерных возможностей. После окончания высших учебных заведений многие студенты не знают, каким образом построить карьеру и какие возможности существуют в сфере политологии. На данный момент существует недостаточное количество информации о возможных требованиях, опыте работы, практических знаниях, умениях и навыках, необходимых для политолога, которые следует освещать для популяризации направления.

Вопрос, связанный с применением политологического знания, является одним из наиболее острых и актуальных, в особенности для студентов-политологов. Данная проблема напрямую связана и с трудоустройством уже выпустившихся политологов, и неудивительно, что профессиональные перспективы тревожат студентов.

Молодые политологи – это особая социальная группа, которая в силу возраста и специфики получаемых знаний имеет высокий потенциал непосредственного участия в политических процессах [1].

Роль политологов в политической жизни общества может быть различной – от ученого до публичного политика, от политтехнолога до лоббиста, – при этом четко определить позиции политологов, в частности молодых, а также распознавать по профессиональному признаку достаточно сложно.

Молодой политолог может проявить себя в двух основных направлениях после обучения: во-первых, это направление, связанное с наукой, – ученый, политический аналитик, эксперт; во-вторых, связанное с практикой, – политтехнолог, политический консультант, имиджмейкер. Но список политологических профессий вовсе не исчерпывается перечисленным.

Изучение политических наук дает навыки и компетенции, которые применимы не только в сфере политики, но и при ориентировании во всем многообразии социальных профессий. При должном упорстве студент с политологическим образованием вполне может найти свое предназначение и в рамках своей и смежной специальностей.

Справедливо отметить, что в современной России не сформирован бренд политологического образования. Часто студенты не знают, зачем приходят на направление «Политология», или, напротив, имеют слишком завышенные ожидания от обучения. Многие до сих пор считают, что профильные кафедры и факультеты готовят прежде всего политиков и чиновников, а не исследователей, аналитиков или иных специалистов.

Зачастую, студенты не представляют, где они могут себя реализовать после получения диплома. Все чаще можно наблюдать, что окончившие высшие учебные заведения идут работать не по специальности, и, к сожалению, эта проблема становится все более актуальной. В качестве примера по решению этой задачи на локальном уровне в г. Москве можно привести реализацию идеи популяризации интерактивных площадок занимательной науки, которые открыты для всех школьников и студентов и где

происходит выявление их природной склонности, тяги к различным сферам науки и, таким образом, первичное профессиональное самоопределение [2].

Поступая на политологическую специальность, студент сталкивается с большим количеством вызовов. При этом он не всегда понимает суть направления, на которое поступил. В результате это может завершиться либо неоправданными ожиданиями, либо апатией к процессу обучения. Без общетеоретических знаний и развития критического мышления очень сложно представить хорошего политолога, но объяснить это молодым людям порой бывает достаточно сложно.

Особенностью, но не недостатком политологии как образовательной дисциплины может служить возможность широкого применения своих знаний и навыков в различных профессиях, не ограничиваясь на этапе обучения узкой специализацией. При этом студенты готовы много изучать, работать и меняться, но на них давит страх перед неизвестностью: что будет, когда они покинут стены университета?

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что данная проблема актуальна и заключается в необходимости раскрытия основных карьерных возможностей политологической профессии, а также в систематизации знаний в области управления карьерой политолога. Отсутствие карьерных перспектив и четких представлений о профессии, неясное будущее после получения высшего образования – те факторы, которые негативно влияют на морально психологическое состояние обучающихся, что в конечном счете может приводить к социальной и политической напряженности в молодежной среде, особенно в той, что активно интересуется политическими явлениями и процессами [3]. Решением здесь может стать представление абитуриентам и молодым студентам о политологии как науке и учебной дисциплине, перспективах обучения и основных компетенциях, которые они получают. Вместе с тем политология остается относительно популярным направлением, а студенты и выпускники имеют неплохие перспективы по построению своей карьеры.

Литература

1. Сообщество молодых политологов: Сетевой анализ: кол. монография / И.А. Помигуев, Д.В. Алексеев, П.С. Копылова и др.; отв. ред. И.А. Помигуев. М.: Издательство «Аспект Пресс», 2021. 324 с.
2. Верещагина М.Д., Курбанов Н.Х., Рафиенко В.А., Романченко Л.А., Соколов Н.Н. Увлекательный мир науки или интерактивные лекции в музее-лаборатории «Занимательная физика» // Горная промышленность. 2019. № 5 (147). С. 94.
3. Алексеев Д.В., Копылова П.С., Помигуев И.А. Карьерные траектории vs карьерные ожидания молодых политологов: проблема соответствия // Известия ТулГУ. Гуманитарные науки. 2022. № 1.

Д.А. Щукин

Б.В. Тюнин

бакалавры

Научный руководитель:

канд. социол. наук, доц.

Н.Н. Соколов

(ГУУ, г. Москва)

МИГРАЦИЯ И СОЗДАНИЕ МОДЕЛИ ПОЛИТИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫМИ ОТНОШЕНИЯМИ

Межкультурная коммуникация в Москве исторически содержит в себе столкновение взглядов и мнений, которые иногда могут вырасти в конфликт, не только препятствующий сотрудничеству граждан и социальных групп, но и приводящий к враждебному, нередко, антагонистическому противостоянию [1]. Предотвратить последствия враждебной межкультурной коммуникации возможно, прежде всего, воспитанием дружелюбия, имеющего комплекс прагматических целей. Названное обстоятельство диктует необходимость разработки, формирования и развития модели межкультурной компетентности личности москвича.

Что характерно для межнациональных отношений?

- 1) отказ от насилия и принуждения;
- 2) поиск согласия на основе консенсуса всех участников;
- 3) признание прав и свобод человека важнейшей ценностью;
- 4) готовность к мирному урегулированию спорных проблем.

Это минимальный базис, необходимый для приемлемого существования человека прибывшего на территорию столичного мегаполиса и который является иностранным гражданином.

Мы считаем, разрабатывая политическую модель управления межнациональными отношениями, следует опираться именно на эти пункты. Однако, несмотря на то, что эти пункты и являются глобальными, стоит вникнуть и в ряд других деталей, связанных непосредственно с отношениями лиц иностранного государства с гражданами столицы. В эти детали входят: языковая проблема, учебный сектор и рабочий сектор, возможности изучать русский язык.

Например, сфера образования является неплохим ресурсом адаптации и интеграции мигрантов в российское общество. Это обусловлено тем, что иностранные граждане, поступая в российское высшее учебное заведение, зачастую, принимают решение остаться в России и продолжать здесь работать и строить семью. В качестве реального локального примера в г. Москва можем привести реализацию идеи интерактивных площадок занимательной науки, которые открыты для всех детей, школьников, студентов и их родителей независимо от национальности и статуса гражданина. На таких площадках происходит погружающее и увлекательное взаимодействие участников и гостей по познанию законов окружающего мира, что приводит к постепенному сплочиванию и ощущению единства у участников [2]. И таких интернациональных и объединяющих примеров в сфере образования можно привести много.

А с точки зрения рабочего сектора, каждый человек производит прибавочный продукт. Если человек не будет работать, то он не будет потреблять и не создаст прибавочного продукта. В данном случае это применимо к любому человеку, вне зависимости от его национальности.

В Москве ежегодно примерно 700-800 тысяч иностранных граждан находятся на заработках. Ещё 70 тысяч – иностранные студенты. Около 7-8% экономики как раз приходится на работу иностранных граждан. Москва каждые 10 лет растет на 1 млн. человек именно за счёт миграции. Вопреки мнениям некоторых людей, приезжающие в Москву люди не отбирают рабочие места, а, наоборот, создают их. Поскольку, если не будет людей, это будет равно отсутствию рабочего места. Например, если на предприятии не хватает рабочих происходит закрытие предприятия, следовательно, необходимо создавать рабочие места.

Термином «межнациональный конфликт» обычно называют осложнение отношений между различными нациями и социальными классами, которые приводят не только к взаимной ненависти, но и к прямым военным действиям. Решение подобных проблем представляет собой определенные сложности, особенно если народы враждуют столетиями, а цивилизованного выхода из сложившейся ситуации нет. Сложности во взаимоотношениях возникают как на уровне федеральных органов власти, политических движений и партий, так и в семейно-бытовых отношениях

Таким образом, резюмируем, что межнациональные отношения и иммиграция являются уже неотъемлемой частью жизни в столичном мегаполисе. Для избегания дальнейшего роста конфликтов на межнациональной почве необходимо создать политическую модель управления межнациональными отношениями. Для адаптации и интеграции иммигрантов в современное российское общество необходимо решить ряд вопросов, например, таких как имплементация в сферу образования, наличия рабочих мест, изучение русского языка.

Литература

1. Авксентьев В.А. Этнические конфликты: история и типология // Социологические исследования. 2014. № 12. С. 43-45.
2. Агаджанов Ю.Г. Культура межнационального общения: сущность, структура, функции // Юридический вестник. 2015. № 1. С.37-42.
3. Дмитриев А.В. Этнический конфликт: Теория и практика. М.: ЮНИТИ, 2011. 218 с.
4. Верещагина М.Д., Курбанов Н.Х., Рафиенко В.А., Романченко Л.А., Соколов Н.Н. Увлекательный мир науки или интерактивные лекции в музее-лаборатории «Занимательная физика» // Горная промышленность. 2019. № 5 (147). С. 94.

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Абрамов А.М.</i> Проблемы реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере имущественных и земельных отношений в муниципальных образованиях	3
<i>Агафонова И.С., Осадчая Е.С.</i> Политологическое образование в Государственном университете управления	4
<i>Алванян Х.А.</i> Политологическое образование в Государственном университете управления	6
<i>Алексеев В.А.</i> Анализ реакции молодежи на события на Украине.....	8
<i>Алиева Г.Х.</i> Злоупотребление правами со стороны потребителей	10
<i>Альдаев А.А.</i> Какие государства добиваются успеха? Предпосылки успешного государственного строительства	12
<i>Амбарцумян А.К., Каранузова Е.Г., Рогов Н.С.</i> Характерные черты рассмотрения трудовых споров судами общей юрисдикции	14
<i>Андреев Я.В.</i> Проблема искусственного (иррационального) увеличения госаппарата.....	17
<i>Аникина М.И.</i> О современных проблемах организации социальной поддержки населения на муниципальном уровне	18
<i>Анохина Я.Г.</i> Империя Петра Великого. истоки создания, итоги и их значение для развития России: историко-политический анализ.....	20
<i>Антропов Б.Н., Трифонова Л.А.</i> Антимонопольный контроль и его осуществление в Российской Федерации.....	23
<i>Арутюнян Н.Д.</i> Дистанционный режим работы: актуальные проблемы управления сотрудниками	26
<i>Ашмарина Э.А.</i> Миграционный аспект в этнокультурной политике современной России.....	28
<i>Бабаян Л.К.</i> Инновационное развитие региона как стратегическое направление его социально-экономического развития	30
<i>Балашов Е.Б.</i> Организационно-экономическая модель управления интеграционными процессами в сфере ЖКХ.....	32
<i>Барменкова Н.А.</i> Основные направления и формы пространственной организации экономики арктических регионов России.....	35
<i>Белов И.В.</i> Роль подданнической политической культуры как фактора устойчивости информационных автократий	37
<i>Бир Е.В., Тимербаев А.Р.</i> Незаконное увольнение и компенсация морального вреда в судебной практике	38
<i>Блохинова Е.А.</i> Утрата общественной опасности лица как основание принятия решения об освобождении от наказания в связи с изменением обстановки	41
<i>Бурак П.И., Зворыкина Т.И.</i> Адаптивный город-критерии безопасности в национальных и международных стандартах	43
<i>Бурда М.А.</i> Государственная миграционная политика России в новых условиях: пути повышения эффективности.....	45
<i>Валов С.В.</i> Системный подход к исследованию управления следственными органами	48
<i>Варава А.О.</i> Актуальные проблемы формирования и использования региональных бюджетов в РФ.....	51
<i>Васильев А.С., Гарифуллина Д.Р.</i> Анализ иммунитета международных служащих ЕАЭС.....	53
<i>Великанова Д.В., Скузоватов И.М.</i> Проблемы квалификации преступлений, сопряжённых с неосторожным причинением смерти	54

Верещенко В.О., Баулин А.С. Отграничение угона автомобиля или иного транспортного средства от вымогательства	57
Волкова М.А. Развитие туристско-рекреационного потенциала Республики Дагестан	60
Волох В.А., Суворова В.А. Информационное противодействие вокруг Крыма и Юго-Восточной Украины до начала специальной военной операции	62
Воробьев А.П. Участие гражданского общества в организации общественного наблюдения за голосованием.....	66
Воронин И.А. Актуальные проблемы миграционной политики в Московской области, пути их решения.....	68
Воронцова А.А., Никоарэ А-А.Р. Формирование политической позиции молодежи в России.....	70
Гаганова Е.В. Празднование юбилеев Петра I как элемент общественно-политической жизни в России	72
Гамерман Е.В. Миграционные процессы и безопасность на Российском Дальнем Востоке в условиях 2022 года	74
Гладилин А.К. Современное государственное управление в миграционной политике	77
Голованов А.А. О совершенствовании кадровой политики в системе государственной службы	79
Гончарова А.П. Взаимодействие власти и общества в рамках формы организации власти современной России	81
Гордиенко В. Мораторий на банкротство и его правовой механизм	83
Горяева А.И. Выставочная деятельность как инструмент государственной поддержки развития отечественной промышленности	84
Гусаров А.С. Концепция проведения исследования взаимодействия экспертного сообщества с органами государственной власти и политических институтов.....	86
Данчаев А.А. Нормативно-правовая основа процесса разработки и осуществления мер по противодействию коррупции на муниципальном уровне	88
Деганов А.Н. Современное правотворчество и роль юридической науки.....	90
Дутов П.О. Цифровая трансформация внешней трудовой миграции как фактор устойчивого развития процессов миграции.....	92
Елизарова М.А., Шишкина А.Ю. Теории миграции.....	95
Елохов В.В. К вопросу организации газоснабжения территорий	97
Ермакова М.В. О рисках распространения особо опасных инфекционных заболеваний в контексте внешней трудовой миграции.....	99
Жаркова Е.В. Право на жилище и проблемы выселения из жилого помещения	102
Жемондинова А.О. Судебная практика и ее роль в предпринимательском праве	104
Жиздюк Д.А., Попова А.Ю. Формы и механизмы общественного контроля над органами государственной власти и местного самоуправления	107
Засухина С.Д. Двойственность международных дипломатических отношений Казахстана и России в новых политических условиях	108
Зеленский В.М. Проблемы развития транспортно-пересадочного узла «Выхино»	110
Знаменский Д.Ю. О конфликтном потенциале Петровской реформы государственной службы.....	112
Игнатов И.А. Внедрение новых стандартов оказания экстренной медицинской помощи на примере города Москвы.....	115
Игнатьев А.М., Калачева Д.А. Проблемы и перспективы использования мастер-планов развития городов (кейс Дальнего Востока)	117

Казбан Е.П. Политическое пространство современной России	118
Каменева Т.Н., Конищева Е.В. Цифровизация высшего образования: реальности и перспективы.....	120
Каплан Л.М., Середняк Е.В. Профессия «политолог»: плюсы и минусы.....	123
Карулин А.А. Идеи демократии в контексте «русского социализма» А.И. Герцена	125
Карцев Б.В., Давлетшин Д.В. Перспектива взаимодействия региональной и местной власти по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения	127
Кашиникова Е.И. О повышении экологической культуры населения в России	128
Клишина А.И. «Childfree» и «childhate». Что может привести к ухудшению демографического положения?.....	130
Ковалева Н.В. Регламентация отношений в сфере разработки и применения систем искусственного интеллекта и робототехники.....	131
Ковнерова Д.А. Анализ деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в России	134
Коротков А.С. Институты гражданского общества в системе миграционной политики государства	136
Корсаков И.В. О развитии системы управления физической культурой и спортом в г. Москве	138
Котова Д.А., Казеева А.С. Проблема незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ, а также их аналогов на территории Российской Федерации	139
Красова Е.Б. Речной транспорт в концепции развития транспортной системы мегаполиса	141
Кривоухов А.А., Зотов В.В. Изменение баланса интересов государства, общества и личности в обеспечении информационной безопасности	143
Кротков В.О. Правопопулистский поворот в государствах Западной Европы.....	145
Кубрак И.А. Меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на государственном и муниципальном уровне.....	148
Лазурин М.А., Солoduхин В.А. Правовая природа владения вещью: история вопроса и актуальные тенденции.....	149
Лазуткин Р.А., Воронцов Е.М. О проблемах дистанционного режима работы в период самоизоляции.....	151
Лаффах А.М. Аспекты устойчивого развития городских агломераций	153
Лебедева Ю.А., Михайлов Н.А., Прокошин Д.Э. Новый подход к мотивации и повышению эффективности труда государственных служащих	154
Мальшева А.А., Чайко А.А. Отечественный и зарубежный опыт организации государственной службы	157
Марданшина Г.Ф. Суперпрезидентская республика как правовая и государственная проблема России	161
Мартынов Д.Ю. Развитие внешнеэкономических связей России в современных условиях.....	163
Масалитин А.А. Правовое обеспечение ревизионной комиссии в акционерных обществах, зарубежные органы, выполняющие функцию контроля	165
Махмудова М.Р. Новаии в сфере интеллектуальной собственности: правовое регулирование NFT.....	167
Милорадова А.А., Одинцова А.С., Хороброва Е.В. Карьерная программа: понятие, сущность, виды	171
Мовсисян А.Т., Зубач А.В., Даниелян Е.Р. Интеграционное объединение ЕАЭС: перспективы развития	173
Мухина А.А., Мухина Е.А. Развитие системы арендного жилья в России.....	175

Омельченко Н.А. Россия после Петра Великого: об особенностях и результатах правления Елизаветы Петровны.....	177
Оплачко А.В. Особенности и различия наименования места происхождения товара и географического указания.....	180
Опокин А.Б., Мышко Ю.А., Зубач А.В. О способах выявления поддельных документов, сделанных от руки в правоохранительной деятельности.....	182
Орлова Ю.В. Современные тенденции правовых средств защиты прав предпринимателей.....	184
Павлова В.В. Аспекты и проблемы участия государства в акционерных обществах	187
Пахомова Е.О. История становления вопроса о международной безопасности в межвоенный период.....	189
Петрина О.А., Маметьева Ю.В. Роль государства в развитии культуры и креативных индустрий в России.....	192
Плигина В.А., Бобкова Д.А. Разработка программы возрождения памятника культурного наследия – паркового комплекса и усадьбы Воронцовых-Дашковых в городском округе Быково Московской области	194
Попадюк Н.К. Органы МСУ в преобразовании экономической системы страны.....	196
Попова А.Ю., Жиздюк Д.А. МФЦ как инструмент повышения качества государственных и муниципальных услуг в России	198
Прокофьев М.Н. Особенности исполнения бюджетов в современных условиях.....	200
Пронин В.Ю. Мотивационные типы российских удаленных работников в условиях цифровизации.....	202
Пурлиева А.С., Разинкова Т.А. Дискриминация беременных женщин при трудоустройстве.....	204
Пшеничный М.Е. Цифровизация управления в сфере автомобильной промышленности в Российской Федерации	208
Радченко Е.А. Влияние электорально-правовой культуры граждан на государство	209
Рождественская И.А. Направления изменений в региональной инфраструктуре: современные вызовы.....	210
Рузанова В.И. Теоретические основы и роль публичной политики в современной России.....	211
Самусенко Д.А. Свобода и ответственность личности в условиях демократического режима	213
Сафонов Е.Н., Кирсанов С.А., Паламаренко Г.А. Опыт реформирования самоуправления в России до 1917 г.	214
Седых Н.С. «Образовательный кризис» как повод к изменению государственной политики в сфере высшего образования.....	218
Селиванов П.П. Направления совершенствования социальной поддержки граждан в муниципальном образовании	220
Семенова Е., Епифанова Е. Отказ от трудовых отношений и денежных обязательств в судебной практике	222
Сираждинов Р.Ж. К вопросу об оценке эффективности деятельности органов МСУ в Российской Федерации.....	224
Скворцова А.В. Современные проблемы казначейской системы исполнения регионального бюджета.....	227
Смирнова Н.В. Государственная миграционная политика в странах ЕАЭС в период пандемии новой коронавирусной инфекции (Covid-2019)	228
Снетков Ф.А. Регулирование криптовалюты в правовой системе	231
Сокова А.Ю. Условия для эффективного взаимодействия гражданского общества и государственной власти	232

Соколова А.Ю. Реализация предметов ведения территориальных подразделений МВД Российской Федерации, пути их совершенствования в сфере миграции.....	234
Соколовская И.Э., Джеджея Д.З. Человек в современном обществе: кризис и глобализация	237
Солдатенко И.С. Тридцатилетие миротворческой операции в Приднестровье: успехи и вызовы	240
Стадолин М.Е., Архипова К.А., Давыдова Д.А. Проблемы развития современных общественных пространств в г. Рошаль Московской области	241
Степанов М.А. Социально-пространственная сегрегация мигрантов как фактор городских восстаний во Франции в конце XX – начале XXI вв.	244
Сураева А.С., Гусева Е.А. Проблемы и перспективы внедрения электронной трудовой книжки	246
Тимофеева А.Д. Современные проблемы государственного управления и пути их решения.....	250
Усик И.С. Гордиенко В. Ответственность за нарушения в сфере бюджетного законодательства	251
Ушаков Д.А. Роль некоммерческих организаций в миграционных процессах	253
Фаррахова О.М. Актуальные проблемы охраны труда в Российской Федерации	255
Филимонов Д.А. Основные факторы и направления трансформации российской политической элиты XVIII века после смерти Петра Великого	257
Фрыгин А.В. Особенности управления местным бюджетом в современных условиях.....	260
Хамидуллина Г.Р. Миграционная политика Российской Федерации XXI века: сотрудничество России с Узбекистаном.....	263
Хромов Р.А. Хмельченко Е.Г. МФЦ как инструмент взаимодействия государства и общества	265
Целуйко А.В. Исторические проблемы трансформации культурных отношений	267
Челомеева В.В. Защита беременных женщин от увольнения.....	270
Чернавин Ю.А. Трансформация прав человека в контексте цифровизации общественной жизни	271
Чесноков В.А. Партия «Единая Россия» в российской политической системе	274
Чичкина Е.Д. Россия упрощает получение гражданства для иностранцев, которые подпишут контракт на службу в армии	276
Шалюгин Н.П. Государственное регулирование банковской деятельности в условиях экономических санкций	279
Щелов В.А. К вопросу о критериях результативности и эффективности деятельности общеобразовательных организаций при совершенствовании образовательного процесса	281
Юрина К.С. Особенности расселения мигрантов в российских городах и формирования мигрантской инфраструктуры	283
Яковлева Д.Ю. Электронный документооборот в системе органов государственной власти.....	285
Якубович Е.А. История становления профессиональной этики государственной службы в России.....	287
Яхшиян О.Ю. Конфликт легитимности в послепетровской России: представления помещиков и крестьян о собственности на землю в имении.....	288

МАТЕРИАЛЫ КРУГЛОГО СТОЛА

«Требования к профессиональной подготовке государственных служащих
и современная кадровая политика в системе государственной службы России»

<i>Акульшина Е.В.</i> Проблема изучения русского языка в республиках Российской Федерации	291
<i>Барзаева М.А., Павлухин А.В.</i> Оценка эффективности военно-политического альянса ОДКБ в условиях современных вызовов на постсоветском пространстве	292
<i>Вайндорф-Сысоева М.Е., Кудрявцева Л.А., Трушлякова В.А., Храмова Ю.А.</i> Инновации в высшем образовании в условиях цифровой экономики	295
<i>Овсюков Е.И., Брей Е.А.</i> Ксенофобия и психологические трудности в миграции в современное время	297
<i>Поминова А.И.</i> Особенности применения маркетинга персонала в современной кадровой политике государственной службы России	299
<i>Прямов В.В., Давлатджонова Л.В.</i> Современные миграционные проблемы во взаимосвязи с явлением ксенофобии	301
<i>Рафиенко В.А., Соколов Н.Н.</i> Примеры проектных подходов по популяризации занимательной науки в молодежной среде	303
<i>Соколов Л.А.</i> Отбор и подготовка персонала государственной службы в контексте формирования клиентоцентричного государства	305
<i>Соколов Н.Н.</i> Особенности принятия государственных управленческих решений	307
<i>Сульдина Г.А., Уваров Р.А.</i> Влияние отложенных изменений на систему управления персоналом органов государственной власти	309
<i>Шохирева И.К., Тарасевич У.П.</i> Проблема непонимания карьерных возможностей среди молодых политологов	312
<i>Щукин Д.А., Тюнин Б.В.</i> Миграция и создание модели политического управления межнациональными отношениями	314

Материал издается в авторской редакции.
Ответственность за сведения, представленные в издании, несут авторы статей.

Научное издание

МАТЕРИАЛЫ
XIII Всероссийской
научно-практической конференции
ГОСУДАРСТВО, ВЛАСТЬ, УПРАВЛЕНИЕ И ПРАВО

Ответственный за выпуск *А.Н. Пантелева*
Проверка макета *А.Н. Панкова*
Дизайн обложки *А.А. Николаева*
Компьютерная верстка и техническое редактирование *И.В. Кутумова*
Тематический план изданий научной литературы ГУУ 2022-2023 уч. г.

Подп. в печ. 29.11.2022. Формат 60x90/16. Объем 20,25 п.л.
Бумага офисная. Печать цифровая. Гарнитура Times. Уч.-изд. л. 24,9.
Изд. № 30/2022_23. Тираж 500 экз. (1-й завод 30 экз.) Заказ № 1465.

ФГБОУ ВО «Государственный университет управления»
Издательский дом ФГБОУ ВО ГУУ
109542, Москва, Рязанский проспект, 99, учебный корпус, ауд. 106
Тел./факс: (495) 377-97-44
e-mail: id@guu.ru, roguu15@gmail.com
www.id.guu.ru, www.guu.ru